

FUNDACION PARA LA EDUCACION SUPERIOR Y EL DESARROLLO



***EL ANÁLISIS, LA EVALUACIÓN Y EL SEGUIMIENTO DEL
PLAN DE DESARROLLO DEL DEPARTAMENTO DE
CUNDINAMARCA, VIGENCIA 1998 – 2000
“EL FUTURO EN MARCHA”
(Informe Final)***

***JUAN JONZALO ZAPATA
MARÍA DEL PILAR ESGUERRA
ALEJANDRO ARREGOCÉS
CARLOS ALVIAR
JORGE HUGO BARRIENTOS***

Enero, 2001

CONTENIDO

| | |
|---|------------|
| 1. LA CONSTRUCCIÓN Y MODIFICACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO DE CUNDINAMARCA | 34 |
| 2. SITUACIÓN FISCAL Y FINANCIERA DEL DEPARTAMENTO | 38 |
| 2.1. ESTRATEGIAS Y OBJETIVOS AL INICIO DE LA GESTIÓN | 40 |
| 2.2. RESULTADOS, CONTINGENCIAS Y DESARROLLO DE LA GESTIÓN | 41 |
| 2.2.1. <i>Modernización de la Tesorería</i> | 41 |
| 2.2.2. <i>Recuperación de recursos</i> | 42 |
| 2.2.3. <i>Nuevas estrategias de financiamiento</i> | 43 |
| 2.2.4. <i>Modernización de rentas</i> | 43 |
| 2.2.5. <i>Manejo presupuestal</i> | 44 |
| 2.2.6. <i>Otras acciones fundamentales</i> | 44 |
| 2.2.7. <i>Ejecución del presupuesto (Cuadros 3, 4 y 5)</i> | 45 |
| 2.2.8. <i>Evolución de la deuda</i> | 50 |
| 2.2.9. <i>Contingencias</i> | 51 |
| 2.3. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES | 53 |
| 3. BALANCES SECTORIALES | 55 |
| 4. ÁREA POLÍTICA Y DE GESTIÓN PÚBLICA | 61 |
| 4.1. DESPLAZADOS | 61 |
| 4.2. ATENCIÓN Y PREVENCIÓN DE DESASTRES | 63 |
| 4.3. ASUNTOS ÉTNICOS Y CULTURALES | 64 |
| 4.4. ORDENAMIENTO TERRITORIAL | 66 |
| 4.5. RELACIONES CUNDINAMARCA – BOGOTÁ | 68 |
| 4.6. JUSTICIA Y SEGURIDAD | 70 |
| 4.7. DESARROLLO CULTURAL | 72 |
| 4.8. SAN CAYETANO Y MONTENEGRO | 73 |
| 5. ÁREA DE DESARROLLO ECONÓMICO | 75 |
| 5.1. LAS PROPUESTAS | 75 |
| 5.1.1. <i>El Programa de Gobierno</i> | 75 |
| 5.1.2. <i>El Plan de Desarrollo</i> | 75 |
| 5.1.3. <i>Planes Sectoriales de Desarrollo Económico, Ejecución y Resultados</i> | 76 |
| 5.1.3.1. Sector Agropecuario | 76 |
| 5.1.3.2. Sector de Minas y Energía | 81 |
| 5.1.3.3. Sector del Turismo | 85 |
| 5.1.3.4. Sector Industrial | 87 |
| 5.1.3.5 - 5.1.3.6. Sector de Empleo, Ganancias de Ingresos y Microempresa | 90 |
| 5.1.3.7. Sector Comercial | 93 |
| 5.1.4. <i>El Plan de Inversiones</i> | 95 |
| 5.2. COHERENCIA ENTRE LAS PROPUESTAS | 96 |
| 5.3. COHERENCIA ENTRE PROPUESTAS Y LA EJECUCIÓN | 98 |
| 5.4. RECOMENDACIONES | 100 |
| 6. ÁREA DE DESARROLLO AMBIENTAL | 101 |
| 6.1. LAS PROPUESTAS | 101 |
| 6.1.1. <i>El Programa de Gobierno</i> | 101 |
| 6.1.2. <i>El Plan de Desarrollo</i> | 101 |
| 6.1.3. <i>Plan Sectorial</i> | 101 |
| 6.1.4. <i>El Plan de Inversiones</i> | 102 |
| 6.2. COHERENCIA ENTRE LAS PROPUESTAS | 103 |
| 6.3. COHERENCIA ENTRE LAS PROPUESTAS Y LA EJECUCIÓN | 103 |
| 6.4. EJECUCIÓN Y RESULTADOS | 104 |
| 6.4.1. <i>Protección de ecosistemas estratégicos para la conservación de recursos naturales</i> | 104 |
| 6.4.2. <i>Manejo, disposición de residuos sólidos</i> | 105 |

| | |
|---|------------|
| 6.4.3. Programas instrumentales | 105 |
| 6.4.4. Planificación y ordenamiento ambiental del territorio..... | 105 |
| 6.4.5. Educación y concientización ambiental..... | 105 |
| 6.5. RECOMENDACIONES..... | 106 |
| 7. ÁREA DE DESARROLLO SOCIAL | 106 |
| 7.1. EDUCACIÓN..... | 106 |
| 7.1.1. Objetivos en Educación..... | 107 |
| 7.1.2. Indicadores | 110 |
| 7.1.3. Evaluación del Desempeño y Aplicación de Indicadores | 110 |
| 7.1.3.1. Indicadores de Gestión en Educación vigencia 1998..... | 111 |
| 7.1.3.2. Indicadores de Gestión en Educación vigencia 1999..... | 112 |
| 7.1.3.3. Indicadores de Gestión en Educación (A Junio 30 del 2000)..... | 114 |
| 7.2. BIENESTAR SOCIAL..... | 115 |
| 7.2.1. Objetivos | 115 |
| 7.2.2. Indicadores | 121 |
| 7.2.3. Evaluación del Desempeño y Aplicación de Indicadores | 122 |
| 7.2.3.1 Indicadores de Gestión en Bienestar Social vigencia 1998..... | 123 |
| 7.2.3.2. Indicadores de Gestión en Bienestar Social vigencia 1999..... | 123 |
| 7.2.3.3. Indicadores de Gestión en Bienestar Social vigencia 2000..... | 125 |
| 7.2.4. Recomendaciones..... | 128 |
| 7.2.5. Conclusiones..... | 128 |
| 7.3. SALUD | 134 |
| 7.4. BALANCE | 142 |
| 7.5. RECOMENDACIONES..... | 142 |
| 8. ÁREA DE INFRAESTRUCTURA | 142 |
| 8.1. EL PLAN DE DESARROLLO Y SUS RESULTADOS | 142 |
| 8.2. MODO CARRETERO | 145 |
| 8.2.1. Objetivos, estrategias y metas..... | 145 |
| 8.2.2. El alcance de la inversión en vías (Ejecución del programa)..... | 145 |
| 8.2.3. Planes Estratégicos 1 y 2..... | 148 |
| 8.2.4. Inversión vial por fuentes de financiación..... | 148 |
| 8.2.4.1. Concesiones | 148 |
| 8.2.4.1.1. Concesión Chia – Mosquera – Girardot y Ramal al Municipio de Soacha | 149 |
| 8.2.4.1.2. Concesión del Centro – Occidente de Cundinamarca. Integrada por los Trayectos los Alpes – Villeta – Chuguacal – Cambao | 149 |
| 8.2.4.1.3. Concesión Troncal del Tequendama, Integrada por los Trayectos Chusacá – El Triunfo – Viotá – el Portillo | 150 |
| 8.2.4.2. Comisión Nacional de Regalias..... | 156 |
| 8.2.4.3. Comité de Cafeteros (Vías cafeteras)..... | 157 |
| 8.2.4.4. Asociaciones de Municipios..... | 157 |
| 8.2.4.5. Otros Recursos..... | 157 |
| 8.2.4.6. Banco de Programas y proyectos..... | 158 |
| 8.2.4.7. Obras por valorización..... | 158 |
| 8.3. MODO FÉRREO..... | 159 |
| 8.3.1. Dos proyectos esenciales | 159 |
| 8.3.1.1. Tren de Cercanías de la Sabana de Bogotá..... | 160 |
| 8.3.1.2. Tren turístico (Proyecto de recuperación de la vía férrea Facatativá – Girardot)..... | 162 |
| 8.3.2. Red de caminos: | 163 |
| 8.4. MODO FLUVIAL | 164 |
| 8.5. MODO AÉREO | 164 |
| 8.6. CONSTRUCCIONES GENERALES | 164 |
| 8.6.1. Objetivos, estrategias y metas..... | 164 |
| 8.6.2. El alcance de la inversión en Construcciones Generales..... | 165 |
| 8.7. AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO..... | 171 |
| 8.7.1. Objetivos, estrategias y metas..... | 171 |

| | |
|--|-----|
| 8.7.2. Avance de estrategias..... | 173 |
| 8.7.3. Avance de metas..... | 173 |
| 8.7.4. El alcance de la inversión en agua potable y saneamiento básico | 174 |

RESUMEN EJECUTIVO

EVALUACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO DE CUNDINAMARCA "EL FUTURO EN MARCHA"

El presente resumen ejecutivo es al mismo tiempo una propuesta de bases o lineamientos generales para la construcción de un futuro plan de desarrollo en el departamento de Cundinamarca. Básicamente se han tomado los balances y las recomendaciones sectoriales para cada una de las áreas analizadas, partiendo de las propuestas del Plan de Desarrollo y de su evaluación de gestión. Se trata de los principales elementos identificados en la evaluación.

La planeación, el seguimiento y la evaluación del Plan, aunque en este informe se presentan indicadores y/o resultados de gestión, con base en la información de la administración departamental y en coordinación con la Secretaría de Planeación. El Plan de Desarrollo y de sus respectivos Planes Sectoriales, definieron metas concretas en algunos temas pero en otros no, con lo cual realizar mediciones acerca del cumplimiento de lo programado se dificulta. Con un ejercicio de diseño de indicadores y definición de metas se puede iniciar la implantación de un sistema de seguimiento y evaluación con información pertinente y oportuna para el funcionamiento institucional sobre la forma de hacer las cosas y aprender a mejorarlas en la Administración Departamental. Los indicadores presentados en este informe pueden representar un punto de partida para la creación del mencionado sistema.

A continuación se presenta un resumen de los logros en cada una de las áreas analizadas.

Area Financiera

En general, se cumplieron la mayoría de las ambiciosas metas financieras proyectadas inicialmente¹, los informes sobre la gestión adelantada se presentan en forma detallada. En este período de gobierno se sanearon las finanzas del departamento y se "sinceraron" las cuentas pues se incluyeron pasivos contingentes, se renegociaron concesiones y se hizo una mejora de la gestión de recursos que muy posiblemente tendrá un buen impacto en el medio plazo.

¹ Para lograr un ejercicio sistemático de seguimiento se necesitaría un ejercicio continuo de recolección de información y a su vez se necesita una definición de metas claras y cuantificables con indicadores de resultado para los objetivos del plan. Sin embargo, hay que mencionar que en el departamento se adelantó un buen ejercicio de seguimiento fiscal y presupuestal.

La administración territorial debe ser muy cautelosa en su funcionamiento pues la gran autonomía de los territoriales en muchos casos los ha llevado a situaciones críticas en muy poco tiempo. El endeudamiento no puede ser la palanca del desarrollo del departamento. El sano manejo de las finanzas y la reestructuración adelantada en los últimos años es un activo muy importante que debe ser cuidado y en lo posible mejorado. Mantener el ritmo de inversiones del último quinquenio es una meta muy alta, sin embargo este debe sólo adelantarse siempre y cuando no se lesione la sostenibilidad financiera departamental.

Area Política y de Gestión Pública

En gestión política la atención a desplazados es una de las áreas de trabajo más importante en los próximos años para el departamento. Su dinámica es creciente y se estima que en los últimos años 19 municipios de los 116 han recibido desplazados. Este problema es aún mayor en los municipios vecinos de la capital y se debe considerar que es un problema compartido pues los desplazados viven en estos municipios pero su actividad económica la desarrollan en Bogotá. La actual administración desarrolló la mayoría de las actividades propuestas inicialmente y además adelantó proyectos puntuales de gran impacto. Los municipios con apoyo de la Gobernación crearon sus comités para la atención de los desplazados. Igualmente, se desarrolló una política conjunta con la Red de Solidaridad Social con el fin de tener un censo actualizado de los desplazados, crear una ficha (registro) de cada uno de ellos y atender sus necesidades básicas.

Para los próximos años es necesario consolidar este trabajo conjunto con la Red de Solidaridad Social, gestionar mayores recursos y, en lo posible, comprometer a otros actores, como la iglesia católica y el sector privado en la atención de los desplazados.

Frente a la atención y prevención de desastres, los objetivos generales de esta política se cumplieron prácticamente en su totalidad. En especial debe mencionarse la puesta en marcha de tanto del comité regional de prevención y atención de desastres como de los comités locales. El CREPAD a su vez logró una coordinación con distintas entidades del nivel nacional. El desarrollo más importante se logró con la creación de un sistema de información para prevención de desastres coordinado por el CREPAD.

El tema de asuntos indígenas se gestionó desde el Departamento Administrativo de Planeación de Cundinamarca. El desarrollo de los programas y proyectos adelantados es consistente con las metas del plan de desarrollo. Varias de las metas propuestas en el plan se materializaron en proyectos que culminaron con éxito. Las demoras de los proyectos que se presentaron, respondieron en su mayoría a problemas como restricción presupuestal o falta de apoyo del nivel nacional.

El reconocimiento legal de los resguardos es uno de los temas pendientes más importantes frente al tema. En especial es importante la legalización del resguardo de Cota pues este tiene casi la totalidad de los indígenas del departamento. Este reconocimiento debe realizarlo el Ministerio del Interior para que se puedan solucionar los problemas de estas comunidades.

El trabajo adelantado por la gobernación para el desarrollo de los Planes de Ordenamiento Territorial de los municipios es uno de los mayores éxitos en la gestión del departamento. Todos los municipios a través de diversos mecanismos de gestión desarrollaron o están en las fases finales para la aprobación y la puesta en marcha de los planes. Además se logró que los planes mencionados tuvieran una coordinación tanto con sus municipios vecinos como entre las provincias del departamento. El departamento debe liderar en su gestión que los municipios en sus planes de desarrollo tengan en cuenta los planes de ordenamiento territorial adoptados.

Area de Desarrollo Económico

La Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural es la que más peso relativo tiene en los recursos totales del área de Desarrollo Económico y cuenta con datos concretos sobre beneficiarios y ejecución de sus programas. Tanto los programas como los recursos planteados en el Plan de Desarrollo y en el Plan de Inversiones son los que más al pie de la letra se han ejecutado en el área. Se han guardado las proporciones de lo presupuestado, a pesar de la escasez de recursos. De lo establecido en el Plan Plurianual de Inversiones se ha ejecutado el 45% de los recursos. Es de resaltar la gestión en la cofinanciación de recursos realizada por la gobernación en este sector.

Como balance, al revisar los objetivos y las metas propuestos y compararlo con los resultados, se puede afirmar que estos se cumplieron para el caso de agricultura. Se destacan por los resultados en términos de beneficiarios los programas realizados a través del Fondo Social y de Reactivación Agropecuaria.

Los objetivos relacionados con la promoción y el apoyo a la minería se cumplieron en términos generales como quedaron planteados en el Plan de Desarrollo. En este sector hay que destacar la gestión relacionada con la ampliación de redes de Energía en la que participó buena parte de los municipios del Departamento cubriendo a un amplio número de beneficiarios en programas comunitarios y de cofinanciación con Codensa y el Comité de Cafeteros. Igualmente se debe resaltar la gestión para la conexión de 26 municipios del Departamento a la red de gas público domiciliario.

Desafortunadamente, la Oficina de Turismo no cuenta con información que permita evaluar su gestión en términos de las propuestas del Plan de Desarrollo de manera adecuada. El sector Turismo es presentado como la locomotora del

desarrollo. Se plantea que ha sido prioridad de los últimos gobiernos y, sin embargo, sólo se destina cerca del 0.7% de la inversión total del Departamento. En adelante, es necesario que los objetivos y metas planteados sean producto de un ejercicio de revisión de propósitos y recursos existentes para realizar la gestión con metas alcanzables y medibles de manera objetiva.

En general se puede ver que las acciones realizadas en el área de Desarrollo Económico en todos sus sectores están orientadas al cumplimiento de los objetivos y metas planteados. Sin embargo se identifica un serio problema al enfrentar la programación, la destinación y la ejecución de los recursos para cada área en todos sus sectores. Es importante que, en adelante, se desarrollen programas de sensibilización sobre la sinceridad en el ejercicio presupuestal y de programación de inversiones.

Area de Desarrollo Ambiental

Se destaca en esta área el Programa de Protección de ecosistemas estratégicos para la conservación de recursos naturales con el que se adquirieron más de mil hectáreas estratégicas para su protección, al igual que la reforestación de cuencas hidrográficas.

De otra parte, la Administración Departamental debería funcionar de acuerdo con el Sistema Nacional de Evaluación de Resultados de la Gestión Pública (SINERGIA), como lo hace la Secretaría del Medio Ambiente. Esta Secretaría se planteó metas concretas y cuantificables a partir de lo establecido en el Plan de Desarrollo para poder realizar seguimiento y evaluación a su gestión. Al realizarlo logró ajustar sus actividades de tal forma que le permitiera alcanzar las metas planteadas.

Area de Desarrollo Social

La inversión en ampliación de la cobertura en educación, es un programa que debe seguirse debido al impacto que ha tenido sobre la comunidad, beneficiando a miles de niños de los estratos más pobres y de las zonas rurales. Igualmente, la inversión en mejorar la calidad de la educación fue muy importante para la modernización de la educación pública.

Los logros e impacto en la comunidad del proyecto Pléyade II etapa, fueron significativos en términos del comportamiento de los estudiantes, de la vinculación de los padres de familia en solución de problemas intrafamiliares y de la gestión de recursos para mejorar las plantas físicas de algunas escuelas.

De acuerdo con los informes sobre impacto y beneficios de los programas llevados a cabo en el área de bienestar Social se debe resaltar los programas para la niñez de ludotecas y desayunos comunitarios. A pesar de no haber

alcanzado las metas propuestas frente a la juventud se destaca el apoyo a la organización de los jóvenes con mayores oportunidades para la participación y el acceso al empleo. La recomendación general es consolidar los programas de atención a la población vulnerable, poniendo mayor énfasis a la atención de la mujer.

El balance de lo logrado en materia de salud en el departamento es bastante positivo. Infortunadamente, en los resultados influyó de manera notable la crisis económica que afectó al país y el desempleo que se reflejó en una disminución de la cobertura del régimen contributivo en salud en el departamento. Sin embargo, hoy en día Cundinamarca tiene una cobertura muy significativa al régimen subsidiado, ha logrado una transformación exitosa de los hospitales del departamento hacia una mayor autonomía y mejor gestión y ha implementado sistemas de control ciudadano en el manejo de estas entidades. Solamente en dos metas específicas no se cumplió con lo estipulado en el Plan: en materia de programas de nutrición y la certificación de salud de los municipios del departamento.

La próxima administración debería continuar con los programas fijados por esta administración, pero también pensando en mecanismos para evitar una mayor desafiliación del régimen contributivo ya que esto pone en peligro a todo el Sistema, como sistemas de aseguramiento parcial. Una posibilidad es un trabajo de apoyo a los municipios, pues son los directos responsables del control del régimen contributivo. Esta población de todas maneras tendrá que ser atendida por los hospitales públicos así no cuenten con un sistema de aseguramiento. Es muy importante que continúen los esquemas para el mejoramiento de la gestión de los hospitales públicos y para reducir el tiempo de los pagos y la rotación de cartera. Si esto no continúa, se pone también en peligro el sistema en su conjunto. También deben continuar los programas de salud pública, el proceso de creciente participación social, el desarrollo institucional de las IPS públicas y su transformación corporativa.

Area de Infraestructura

En este área las acciones se centraron en el apoyo logístico y financiero a los Municipios. Se propició la participación comunitaria en los proyectos; sin embargo no se consiguieron proyectos significativos con vinculación de la comunidad. La estrategia del Departamento como planificador, orientador y cofinanciador, se cumplió satisfactoriamente.

En cuanto los programas encaminados lograr un óptimo manejo de las aguas debe decirse que el avance es sustancial. Las plantas de potabilización se incrementaron gracias a los buenos recursos invertidos y gracias a la gestión de recursos ante Findeter. Las metas de ampliación de cobertura de acueducto y alcantarillado tanto en la zona urbana como en la rural se cumplieron casi en su totalidad.

De otra parte, el proyecto de tratamiento de aguas residuales, la inversión en plantas de tratamiento de aguas se realizó junto con la CAR y los municipios. Por último el mejoramiento de acueductos y alcantarillados en los municipios de menores recursos, la meta se cumplió en unidades sanitarias mas no en cobertura.

Es importante que se promueva desde la Gobernación la participación del sector privado en la construcción y el mantenimiento de la infraestructura del Departamento. De igual manera es importante que se profundice en los programas de saneamiento básico para los municipios, en especial en el sector rural.

La transición entre gobiernos es uno de los temas complejos que debe enfrentar toda democracia y en Colombia es más sensible dado el corto período de los mandatarios territoriales, tres años, y, la ausencia de lineamientos políticos por parte de los partidos que hace que los mandatarios puedan enfocar su mandato con una gran independencia. Los tres años son una gran limitación puesto que la experiencia de los últimos años en el país nos muestra que en ese período de tiempo no se cumplen las metas que se proyectan en los planes de gobierno y desarrollo. Por esto se encuentra que al finalizar los mandatos el cumplimiento del gasto en metas físicas y sociales, así como la modernización institucional y la mejora en la gestión se encuentran muy lejos de las metas inicialmente acordadas. De acuerdo con la Contaduría General de la Nación en los departamentos del país el cumplimiento de metas físicas no llega al 60% y las inversiones se concentran en el último año, por lo que es costumbre que queden pendientes de ejecución un importante monto de recursos.

De acuerdo con un estudio (Zapata:99) el crecimiento de las inversiones (95-97, 98-2000) en los departamentos en los dos primeros gobiernos elegidos popularmente es muy alto y el mismo se encuentra financiado básicamente con endeudamiento. Igualmente se encontró que el crecimiento de los gastos corrientes es alto en términos reales y que no se explica únicamente por el incremento sustantivo de las transferencias del nivel central. Como conclusión se encuentra que el ritmo de gasto del nivel departamental no es sostenible en el largo plazo y que hace insostenible el manejo financiero de estos gobiernos. Hay que tener presente que 8 gobernaciones han sido intervenidas por el actual gobierno nacional y muchas más han tenido que adelantar duros programas de ajuste, financieros y de gestión, para acceder a nuevos recursos, públicos y privados, para financiar su funcionamiento básico².

² Los PRET's, Programas de Reforma Económica Territorial, se han adelantado en cerca de 20 departamentos. A partir de estos diseña como meta un convenio de desempeño en diferentes áreas (fiscal, liquidación o fusión de entidades, reducción de nómina y ajuste pensional y pagos contingentes como las más importantes). El cumplimiento de lo acordado es la base para el desembolso de nuevos recursos. De otra parte en algunos departamentos la deuda se ha refinanciado, lo que igualmente implica duros ajustes y un estricto control por parte de las entidades financieras sobre las finanzas del gobierno departamental.

Para muchos esta situación pone en cuestionamiento las bondades esperadas de la descentralización, ya que la gobernabilidad y autonomía esperada por efecto del mencionado proceso, esta aún muy lejos de conseguirse. Esta evolución del gasto y el financiamiento de los departamentos se explica por el mal diseño político para la elección de los gobernadores. Primero, corto periodo de gobierno y la imposibilidad de reelección automática, que hacen que se pierda la visión de largo plazo, se favorezcan las inversiones en infraestructura frente a las sociales y, no se tiene en cuenta las posibilidades financieras de estos territorios en el largo plazo. Segundo, el mal diseño de nivel intermedio de gobierno, como un nivel bisagra entre nación y municipios y con énfasis en la planificación y coordinación. La elección por voto popular de los gobernadores debe ir necesariamente acompañada de más recursos y funciones, puesto que ellos no quieren únicamente planificar sino ejecutar tal y como se hace en el nivel nacional y municipal. Esto último explica en parte el gran incremento de las inversiones departamentales y el disparo del endeudamiento de la mayoría de ellos.

A pesar de que el marco de la descentralización no es el ideal, esto no impide que se desarrolle una buena gestión por parte de los mandatarios territoriales. Se encuentran casos específicos en donde se adelanta un importante trabajo desde el nivel departamental, en donde además de adelantar un alto nivel de inversión, se lideran importantes actividades de coordinación entre los municipios del departamento y a su vez entre estos y las políticas y programas del nivel nacional. Una buena "prueba ácida" que contrasta la tendencia general es la evaluación de la gestión de la gobernación de Cundinamarca entre 1998 y el año 2000. En general, y como se verá más adelante en detalle, se encuentra que hay un importante nivel de cumplimiento en las metas estimadas en el plan de Desarrollo y que además la gestión se extiende a otros temas igualmente importantes que sobrepasan las metas iniciales del plan de desarrollo. Por ejemplo, se encuentra que gran parte de las inversiones sociales del departamento se concentran en las provincias en donde hay un mayor atraso social, como Gualiva y Rionegro.

El siguiente trabajo nos muestra en una primera parte los lineamientos centrales de la gestión departamental con especial énfasis en los principios generales del plan desarrollo, la evolución del mismo de acuerdo con la construcción participativa que se adelantó en el mencionado plan y, las características centrales de las principales inversiones que desarrollaron durante la presente administración. A continuación se hace un resumen de la gestión fiscal y financiera del departamento en donde además de presentar un balance sobre la sostenibilidad fiscal del departamento, se presentan en forma detallada la gestión adelantada para sanear las finanzas del departamento e incluir en sus cuentas una serie de pasivos contingentes que son una limitante para el futuro de las finanzas del departamento. Es interesante mencionar como se cumplieron la mayoría de las ambiciosas metas financieras proyectadas inicialmente. A diferencia de otros departamentos Cundinamarca es superavitaria pues produce ahorro corriente para financiar parte de sus inversiones y, dada su gestión propia

y con la Nación tuvo acceso a otras fuentes de recursos mediante bonos, y regalías, Empresa Colombia y, en menor medida, recursos de los desaparecidos fondos de cofinanciación.

Tercero, se presentan los cinco informes de evaluación sectorial agrupados para este trabajo, por áreas, de la siguiente manera: social, económica, infraestructura, ambiental y, política y gestión. Cuarto se presenta un balance general de la gestión de la administración y se adelantan recomendaciones para el empalme entre la actual y la futura administración.

Debe por último mencionarse que este trabajo contó con la activa participación de los funcionarios de la gobernación y en especial de los de la Secretaría de Planeación que facilitaron la información pertinente y dieron el apoyo logístico necesario para su desarrollo.

EL PLAN DE DESARROLLO DURANTE LA GESTION

ÁREA DE DESARROLLO ECONÓMICO

Sector Agropecuario

Se destaca el **Fondo Social y de Reactivación Agropecuaria** para estimular el desarrollo social y económico del sector rural, mediante el apalancamiento financiero y operativo, el apoyo directo de bienes y servicios, la asistencia técnica a la producción, transformación y comercialización de productos que adelanten los pequeños y medianos productores en forma individual o asociativa. Dentro del Fondo se manejan los siguientes programas:

Programa Nacional de Reactivación Agropecuaria PRAN. Busca la reactivación productiva de los productores agropecuarios del Departamento que se encontraban con créditos vencidos. Se han beneficiado 5.230 productores, de los cuáles 4.330 son pequeños productores y 900 son medianos productores. En total el programa ha cubierto 31.429 millones.

Bonos Campesinos de Paz. Es un apoyo directo para los campesinos que viven en regiones marginales y de conflicto social para mejorar su producción agropecuaria y sus ingresos. Con este Programa se han beneficiado 9.957 familias en 52 municipios del departamento.

Bonos de Seguridad Alimentaria Mujer Campesina. Es un apoyo directo para las mujeres campesinas madres de familia que viven en regiones marginales y de conflicto social del Departamento. Con este programa se han beneficiado 10.967 mujeres en 70 municipios con una inversión de 2.470 millones de pesos.

Proyectos de Generación de Empleo. Producción de alimentos de autoconsumo en la zona cafetera marginal baja, beneficiando a 2.800 familias en 30 municipios. Generación de empleo mediante el control de la broca del café. Más de 18.700 familias de 40 municipios se han beneficiado directamente de este proyecto.

Proyecto de Generación de Empleo en Predios Confiscados al Narcotráfico. Con la aplicación de la ley de extinción de dominio. Los beneficiarios son las comunidades desplazadas por efectos de la violencia. En Puerto Salgar se han beneficiado de este proyecto 150 familias.

Reforma Agraria Integral. La Administración Departamental ha aportado recursos por 1.800 millones de pesos y el Incora aportó 2.700 millones de pesos. Con estos recursos se ha financiado la adquisición de 1.000 hectáreas de tierra y se han desarrollado proyectos productivos integrales con asistencia técnica de los que se han beneficiado 240 familias de 5 municipios del departamento.

Sector de Minas y Energía

Diagnóstico y Estudios para el Desarrollo empresarial para la Producción de Carbón en las Provincias de Ubaté y Sabana Centro. El proyecto comprende un estudio de factibilidad económica que determine los mercados potenciales para la exportación de carbón coque del Departamento de Cundinamarca, un estudio de factibilidad y diseños para la construcción y operación de una planta de coquización con capacidad de producción aproximada de 30 mil toneladas al mes en hornos de solera en las provincias de Ubaté y Sabana Centro, la obtención de licencias ambientales y la legalización de minas del sector carbón de la Provincia de Ubaté del Departamento de Cundinamarca. Esta fase se tomo como punto de partida para la ejecución del proyecto.

Implantación y Apoyo a Programas Comunitarios para Instalación de Redes de Energía. Más de 24 municipios con proyectos de electrificación rural apoyados con recursos de Codensa (70 millones de pesos) y la Federación Nacional de Cafeteros (70 millones de pesos). Se deben destacar también los programas de ampliación de redes que contaron con la cofinanciación de CODENSA en 21 municipios del departamento. Especial atención a tenido la red de atención para la construcción de redes en San Cayetano.

Conexión de 26 municipios a la red de gas público domiciliario el cual beneficiará a más de 95.000 usuarios. La expansión del programa y el ingreso de municipios se ha realizado de manera más rápida de lo esperado.

Sector del Turismo

Promoción y Publicidad Turística. Se pretende con este programa apoyar la realización de eventos, reinados, festividades, afiches, folletos y demás material publicitaria. Con este programa se logró el posicionamiento del Departamento como epicentro turístico nacional, a través de las siguientes campañas publicitarias: Que va a hacer el fin de semana, Cundinamarca es el plan; Rutas por Colombia; Campañas publicitarias en los principales centros comerciales de Bogotá; Investigación y actualización de la Guía Turística con proyección a su publicación. Estas campañas han cubierto los 116 municipios del Departamento.

Sector Industrial

Diagnóstico Industrial y Comercial. Se obtuvo el primer Censo Económico del Departamento, visitando más de sesenta mil establecimientos de los 116 municipios del Departamento y corredores Económicos, de los sectores industria, comercio y servicios. Entre los principales resultados se tiene: Informe final, Memoria Censal, Cuadros de salida, Mapas Temáticos, Base de Datos, Directorio de establecimientos, 15 análisis provinciales, 655 documentos para los municipios, 232 disquetes con las bases de datos de los municipios, 30 CD provinciales, Talleres provinciales de divulgación de los resultados, programa Win redatam para el manejo de las bases de datos y capacitación en el programa Win redatam.

Análisis, Estudios y Asistencia a Infraestructuras Comerciales y Parques Industriales y Tecnológicos. Se efectuaron los estudios de prefactibilidad para la creación, diseño e implementación de parques - parques industriales y/o tecnológicos en el Departamento de Cundinamarca. Los Municipios contemplados para la realización del estudio se encuentran ubicados en la provincia de Sabana Occidente, Sabana Centro, Ubaté, Alto Magdalena y Soacha. De estos municipios se seleccionará el más indicado para la implantación del Parque. Se realiza la gestión para incluir el parque tecnológico en el presupuesto Nacional del Ministerio de Desarrollo Económico, se entrará a conformar el Comité Nacional de Parque Tecnológicos. Se abrió convocatoria para la ejecución del estudio de prefactibilidad del parque tecnológico, la cual fue declarada desierta.

Sectores de la Microempresa y de Empleo y Generación de Ingresos

Implantación del Proyecto de Generación de Empleo Urbano y Rural en Cundinamarca. Se generaron 415 empleos directos y 455 empleos indirectos, para un total de 870 empleos totales. A la fecha existen más de 100 solicitudes de empresas que desean participar en el proyecto.

Asesoría y Fomento en Desarrollo de Metodologías de Capacitación a Nivel de Economía Solidaria y Educación para el Trabajo. Se analizó el Censo de 1993, se realizaron 5.107 encuestas a jóvenes entre los 15 y 15 años en los 116 municipios, con profundización de 700 encuestas, para establecer necesidades en la población. De igual forma se estableció la infraestructura institucional del Departamento para resolver problemas de educación y empleo que presenten estos jóvenes. Se realizó un estudio de oportunidades para desarrollar el capital social de los jóvenes entre 15 y 25 años con miras a facilitar su ingreso al mercado de trabajo y su vinculación al sector educativo, generando el programa "Camellar 2001".

Aplicación de Metodologías de Capacitación Técnica en Economía Solidaria, Asociativa, Educación para el Trabajo en Cundinamarca. Se ha implementado la metodología PRODES, conformando un total de 23 grupos en los 13 municipios seleccionados, se seleccionaron 80 empresas las cuales se incorporarán al programa ACOPINET, para generación de redes entre los empresarios.

Capacitación y Adecuación para el Trabajo a través de un Modelo Regional de Mejoramiento de Calidad de la Materia Prima en la Industria Lechera de la Provincia de Ubaté en Cundinamarca. Se implementó en cinco municipios de la Provincia de Ubaté el programa piloto de capacitación para el mejoramiento higiénico de la leche en los pequeños productores. La ejecución del plan de educación contempló 505 asesorías directas en fincas para implementar el mejoramiento de calidad láctea a 1.532 personas, y 160 muestreos y análisis de laboratorio para determinar la calidad de la materia prima.

Sector Comercial

Sólo se han ejecutado 48 millones de pesos para este sector en el **Programa de Fomento al Comercio para el Desarrollo Económico Local (DEL) con Empresas de Menor Tamaño en las Cabeceras Provinciales del Departamento de Cundinamarca** con el que se buscó fomentar y apoyar al comercio para el Desarrollo local y el fortalecimiento de los espacios económicos en la provincia de Sabana Occidente, que permita avanzar en la competitividad de empresas de mayor tamaño y el desarrollo institucional de las localidades en la provincia.

ÁREA DE DESARROLLO AMBIENTAL.

Protección de ecosistemas estratégicos para la conservación de recursos naturales. Con este Programa se buscó adquirir áreas de importancia estratégica para la conservación de los recursos hídricos que surten de agua a los acueductos del Departamento. Según el informe del Plan de Acción en el gobierno se han adquirido 1.081 hectáreas. También se buscó reforestar, proteger y realizar obras biomecánicas en Cuencas Hidrográficas a fin de mejorar la oferta de los recursos naturales. Se tienen 34 hectáreas reforestadas y cerca de 527 hectáreas están en proceso de reforestación. En recuperación de lagunas y embalses se presentan 4 lagunas intervenidas.

Planificación y ordenamiento ambiental del territorio. Con este programa se buscaba asesorar a las administraciones locales para la elaboración de planes municipales de ordenamiento ambiental territorial. Se asesoraron 112 municipios asesorados y se diseñó el Sistema de Información Ambiental del Departamento.

ÁREA DE DESARROLLO SOCIAL.

Educación

Aumento de la cobertura

1998

Aumento en la cobertura por nivel de educación³: la ampliación de 22.765 nuevos cupos representó un avance del 9.5% de la meta del Plan de Desarrollo. Dentro de esta ampliación se encuentra la "Emergencia Educativa" o "programa Odisea 2001"⁴.

Aumento en la cobertura por nivel de educación Celebración de 137 convenios con instituciones de educación privada para atención de niños sin cupo en instituciones oficiales, beneficiando una población de 9.738 niños.

Número de créditos blandos otorgados a jóvenes de escasos recursos para ingreso a la educación superior. El número de jóvenes beneficiados con este programa fue de 961, lo que significa un avance del 64%.

1999

Aumento en la cobertura por nivel de educación. la ampliación de 13.000 nuevos cupos⁵, representó un avance del 5.41% de la meta del Plan de Desarrollo.

Número de créditos blandos otorgados a jóvenes de escasos recursos para ingreso a la educación superior. El número de créditos fue de 1113. Lo que significa un avance del 74.2%. En esta meta, el avance consolidado de los dos años es de más del 100%.

Número de convenios realizados para aumentar la cobertura⁶. Se realizaron 133 convenios en el sector educativo con distintas instituciones de educación privadas. Estos convenios beneficiaron 13.382 niños.

2000

Aumento en la cobertura por nivel de educación. Se amplió la cobertura en 6179 nuevos cupos.

Aumento en la cobertura por nivel de educación. Se amplió la cobertura en 8.443 cupos, contratando 129 colegios privados.

Número de aulas de informática implemetadas y dotadas. Se invirtieron \$3964.725 millones en dotación de 50 aulas de informática.

Número de créditos blandos renovados a jóvenes de escasos recursos para ingreso a la educación superior. Se renovaron 800 créditos durante el primer semestre

Número de proyectos de construcción realizados. No hay informe del número de proyectos. El monto destinado fue de \$1.982 millones

³ Los informes del seguimiento del plan de acción no especifica que porcentaje de cupos fue hecho para Preescolar, básica y Media.

⁴ Este porcentaje es sacado con base en la meta del plan 240.000 nuevos cupos. No con base en la meta real de 100.000 cupos, según entrevistas y conversaciones en la Secretaría de Educación

⁵ Este porcentaje es sacado con base en la meta del plan 240.000 nuevos cupos. No con base en la meta real de 100.000 cupos, según entrevistas y conversaciones en la Secretaría de Educación.

⁶ Estos convenios se realizaron para atender niños sin cupo en instituciones oficiales.

El consolidado en cobertura para la vigencia que va desde 1998 hasta junio 30 de 2000 es de 73.507 nuevos cupos, avanzando alcanzando una cobertura del 73.5% respecto a la meta que eran 100.000 cupos. La cifra de 73.507 cupos se distribuye así: 31.563 cupos creados a través de convenios y 41.944 creados directamente en escuelas oficiales⁷.

Mejoramiento de la calidad de la educación

1998

Número de aulas de informática implementadas y dotadas. Se invirtieron \$1.957 millones en dotación de 45 aulas de informáticas.

Número de aulas de informática implementadas y dotadas: se implementaron 15 aulas de informática para los colegios técnicos oficiales.

Número de educadores capacitados en educación para el trabajo: Se capacitaron 717 docentes y 120 personas⁸. Significa un avance del 55.2% en cuanto a docentes. --

Se destinaron \$534 millones en ampliación de la oferta educativa en educación básica. El informe no especifica cuantos nuevos cupos se crearon.

Número de convenios realizados. Se realizaron 8 convenios en el sector educativo con distintas entidades para el mejoramiento de la calidad de la educación.

Número de proyectos de construcción realizados. Se realizaron 67 proyectos de construcción, ampliación y de dotación de la infraestructura educativa del Departamento.

1999

Número de educadores capacitados en educación para el trabajo: Se capacitaron 488 docentes, lo que significa un avance del 37.5%. El consolidado para los dos años es un avance del 92.7% respecto a la meta en plan de Desarrollo.

Número de educadores capacitado para la implantación de ciencia y tecnología. Se capacitaron 240 docentes en Maloka.

Número de subsidios para actualización de docentes. Se otorgaron 3.894 subsidios, un avance del 97.4%

Número de aulas de informática implementadas y dotadas: se implementaron 67 aulas de informática, significa avance es de 24%.

Número de consejos directivos capacitados para el gobierno escolar. Se capacitaron 100 consejos directivos.

Número de personeros estudiantiles capacitados. Se capacitaron 700 personeros, un avance de 47%.

Número de asociaciones de padres de familia capacitados. Se capacitaron 600 asociaciones de padres de familia.

⁷El informe de memoria de la Secretaría de Educación es de 56.499 cupos nuevos, beneficiando una población de 152.074 niños y niñas. La diferencia en los resultados es de 17.008 cupos.

⁸- La 120 personas diferentes a docentes, fueron alcaldes, directores de núcleo, rectores y representantes de la comunidad educativa.

Número de JUMES capacitadas. Se capacitaron 116 JUMES.

Número de foros municipales de educación realizados. Se realizaron 80 foros municipales de educación.

Número de docentes capacitados para el programa "La paz de los mil días desde la escuela". Se capacitaron 150 docentes

Número de facilitadores capacitados para el programa "La paz de los mil días desde la escuela". Se capacitaron 750 facilitadores de los núcleos provinciales.

Número de proyectos de construcción realizados. Se realizaron 110 proyectos de construcción, ampliación y de dotación de la infraestructura educativa del Departamento.

Modernización Institucional de la secretaria de educación. Se invirtieron recursos por \$151 millones.

2000

Número de personeros estudiantiles capacitados. Se capacitaron 400 personeros estudiantiles.

Número de asociaciones de padres de familia capacitados. Se capacitaron 600 asociaciones de padres de familia.

Número de escuelas beneficiadas con el proyecto Pléyade II Etapa "Cien escuelas por Cundinamarca". Se beneficiaron 52 escuelas de educación básica de 26 municipios. Se invirtieron recursos por \$170 millones.

Bienestar Social

Niñez y Juventud

1998

Número de niños y adolescentes pertenecientes a la población más vulnerables atendidas en centros de formación integral. Se atendieron 1.297 niños. Representa un avance de 94.3%

1999

Número de niños atendidos en el marco del proyecto encuentro con la ciencia. Se atendieron 22.425 niños.

Número de niños y adolescentes atendidos en programas y acciones intersectoriales. Se atendieron 1.220 niños y jóvenes.

Número de ludotecas implementadas. Se implementaron 35 ludotecas

Número de comités juveniles municipales constituidos. Se constituyeron 47 comités municipales.

Número de municipios en los cuales se constituyeron organizaciones productivas juveniles. Se constituyeron organizaciones juveniles en 12 municipios.

Número de jóvenes capacitados en prevención de drogadicción y alcoholismo. Se capacitaron 3.840 jóvenes.

2000

Número de niños atendidos en el marco del proyecto encuentro de la ciencia⁹. Se atendieron 41.630 niños.

Número de niños menores de siete años apoyados. Se atendieron 30.000 niños en 56 ludotecas y 60 hogares de bienestar.

Número de niños atendidos con complemento alimenticio menores de 15 años. 40.000 niños y niñas de 106 municipios recibiendo desayuno escolar.

Número de menores trabajadores caracterizados (Diagnóstico). Actualización del censo diagnóstico en Fusagasuga y Tusa, se hallaron 828 y 40 menores trabajadores respectivamente.

Número de jóvenes en programas de prevención de alcoholismo y drogadicción. Se capacitaron 1.000 jóvenes del Departamento en 70 conversatorios.

Número de jóvenes capacitados en formación empresarial. Se capacitaron 1.000 jóvenes constructores de paz en temas empresariales y técnicos.

Número de jóvenes formados en liderazgo, derechos y educación para democracia. Se capacitaron 500 jóvenes en temas de liderazgo, crecimiento y desarrollo personal.

Número de organizaciones juveniles productivas. Se promovieron y apoyaron 20 organizaciones productivas juveniles, en 50 municipios.

Número de jóvenes capacitados en educación Sexual. Capacitación de 2.500 jóvenes mediante cincuenta y ocho talleres en 55 municipios de Cundinamarca. Equivale al 90% de la meta establecida.

⁹ Este programa es conocido como "Encuentro por la Cundinamarca" y liderado por la Primera dama del Departamento.

Tercera Edad

1998

Número de personas de la tercera edad a quienes se prestó atención integral. Se atendieron 805 ancianos.

Número de adultos mayores discapacitados atendidos. El programa se inició con 10 abuelos en el CBA San José de Facatativá.

Número de personas atendidas en Centros Asistenciales de Salud Mental. Se atendieron 1.882 usuarios.

1999

Número de adultos quienes recibieron atención integral. Recibieron atención integral 12.503 adultos.

Número de adultos atendidos en el marco del programa "Plenitud". Se atendieron 360 adultos.

Número de abuelos y abuelas en programas integrales institucionales. Se atendieron 616 abuelos y abuelas.

2000

Número de adultos mayores de niveles 1 y 2 del Sisben atendidos en programas del Departamento. Se atendieron integralmente 18.878 personas de los 116 Municipios, es decir el 27%.

Población vulnerable

Número de familias dotadas con unidades sanitarias y sistemas de eliminación de excretas. Se dotaron 502 núcleos familiares beneficiando a 2.510 personas.

Discapacitados

1998

Número de personas discapacitadas atendidas con servicios especializados de salud. Se atendieron 10.307 personas.

1999

Número de terminales adecuadas para personas con discapacidad. Se adecuaron 5 terminales con rampas y baños.

Número de personas discapacitadas atendidas en instituciones de salud mental. Se atendieron 1.574 personas y 20.504 en consulta externa y ambulatoria.

2000

Número de personas discapacitadas atendidas por programas de la administración departamental. Se atendieron 8800 personas.

Mujer

1999

Número de organizaciones de mujeres capacitadas. Se capacitaron 15 organizaciones en: crecimiento personal, autoestima y gestión pública municipal.

Número de tiendas municipales creadas. Se apoyó la creación de 15 tiendas municipales organizadas por mujeres.

2000

Número de proyectos productivos de mujeres creados por programas de la Gobernación. 15 tiendas sociales implementadas y/o fortalecidas y una red de tiendas sociales conformada.

Número de mujeres cabeza de familia apoyadas por el programa técnico y financiero. 150 mujeres capacitadas en temas administrativos y de mercadeo.

Número de mujeres capacitadas en cultura política. En el proceso de capacitación y fortalecimiento participaron 70 mujeres concejales.

Número de mujeres en Concejos municipales en las últimas elecciones. 91 concejales.

Recreación y Deporte

1999

Número de proyectos de infraestructura deportiva departamental. Se ejecutaron 157 proyectos¹⁰.

Realización de eventos deportivos. Se invirtieron \$890 millones en la promoción de eventos deportivos realizándose juegos intercolegiados, universitarios, festivales escolares, vacaciones recreativas, campamentos departamentales y Nacionales.

Número de estudiantes participantes en los juegos intercolegiados. Participaron 40.000 deportistas estudiantes de 110 municipios.

Número de ligas, clubes y deportistas beneficiados con el impulso y desarrollo de diferentes actividades deportivas. Se beneficiaron 26 ligas, 311 clubes y 6.200 deportistas.

Número de torneos realizados. Se realizaron 335 torneos

Realización de juegos categoría Elite. Participaron 246 municipios y 86 instituciones escolares.

Realización de los juegos campesinos. Con un costo de \$326 millones.

Número de participantes en los juegos campesinos. Participaron 35.800 personas.

¹⁰ Estos proyectos fueron llevados a cabo por la secretaría de Obras Públicas, Coldeportes Cundinamarca e Instituto Departamental de Acción Comunal

Número de participantes en los juegos indígenas frente al número. Participaron 800 indígenas de 2 resguardos de dos municipios.

Número de participantes en los juegos carcelarios. Participaron 1.306 personas

Número de participantes en los juegos comunales. Participaron 25.800 personas.

Número de deportistas atendidos por programas institucionales de apoyo médico deportivo. Se atendieron 3.000 deportistas.

Número de personas desplazadas que participaron en actividades deportivas. Participaron 1.700 personas.

Número de personas de escuelas de formación deportiva, centros de educación física y bachillerato deportivo que se capacitaron. Se capacitaron 131.033 personas.

Número de municipios apoyados en la realización de eventos institucionales deportivos. Se apoyaron 68 municipios en la realización de 126 eventos.

Número de eventos municipales apoyados. Se apoyaron 137 eventos en 65 municipios.

Recreación y Deporte

2000

Capacitación y Formación Deportiva

Número de personas beneficiadas con los diferentes programas en formación deportiva. Se beneficiaron 11.578 personas.

Número de estudiantes beneficiados con los diferentes programas en formación deportiva. Se beneficiaron 3800 estudiantes.

Deporte Asociado

Número de ligas, clubes y deportistas atendidas. Se atendieron 31 ligas, 472 clubes y se beneficiaron 12.260 deportistas.

Número de torneos realizados. se realizaron 147 torneos departamentales

Numero de deportistas apoyados. Se apoyó a 22 deportistas.

Centro Experimental Piloto La Merced Para el Deporte de alta competencia

Número de personal científico contratado. Se contrató 1 persona

En dotación se invirtieron \$40 millones.

Deporte Campesino, Indígenas y Grupos Vulnerables

Número de deportistas beneficiados. Se benefició a 11.550 deportistas de 20 municipios y 213 veredas.

Número de deportistas beneficiados en juegos comunitarios. Se beneficiaron a 25.800 deportistas de 65 municipios.

Número de personas beneficiadas en eventos deportivos para desplazados. Se beneficiaron 1700 personas.

Fomento y Apoyo a Entes Mpales de Depto. y a la recreación

Número de municipios apoyados en eventos institucionales departamentales. Se beneficiaron 35 municipios, 27.973 personas en 46 eventos.

Número de municipios apoyados en eventos municipales. Se beneficiaron 45 municipios, 18.648 personas en 97 eventos.

Promoción de Eventos Recreativos y Deportivos en el Departamento

Número de niños beneficiados en eventos de recreativos y deportivos. Se beneficiaron 7.500 niños entre 9-11 años.

Número de niños beneficiados en programas de vivencia infantil. Se beneficiaron 26.400 menores de 12 años niños - niñas de 80 municipios.

Número de adolescentes beneficiados en eventos de recreativos y deportivos. Se beneficiaron de 2.500 jóvenes entre 12-17 años

Número de adolescentes beneficiados con programas de esparcimiento de la juventud. Se beneficiaron 6.273 jóvenes de 80 municipios.

Número de ancianos y discapacitados beneficiados con programas de acción participativa. Se beneficiaron 1.800 adultos mayores y 250 discapacitados en 52 municipios.

Investigación Médico Científica

Número de personas vinculadas en investigación médico y científica. Se vincularon 6 personas y se beneficiaron 5000 personas.

Número de deportistas beneficiados en programas de dotación e implementación médico científicas. Se beneficiaron 3000 deportistas.

Infraestructura Deportiva

Número de instalaciones deportivas en adecuación, dotación, reparación, adquiridas, en recuperación, instalación, terminación y en ampliación. Se adecuaron, repararon y adquirieron 138 instalaciones deportivas del departamento.

Salud

Con el objetivo de evaluar el grado de cumplimiento del Plan de estos objetivos metas y estrategias, se contrató un estudio de consultoría (Informe de Seguimiento al Plan de Salud de Cundinamarca, Oficina de Planeación) que llegó a las siguientes conclusiones:

| Objetivos del Plan | %cumplimiento |
|-----------------------------|---------------|
| Aseguramiento | 86 |
| Afiliación | 88 |
| Convida | 79 |
| Salud | 97 |
| Descentralización | 76 |
| Desarrollo del sistema | 78 |
| Descentralización | 71 |
| Participación social | 73 |
| Transformación corporativa | 69 |
| Total Cumplimiento del Plan | 84.4% |

Como se puede apreciar, el porcentaje de cumplimiento de los objetivos de acuerdo con este informe es bastante satisfactorio.

PLAN SECTORIAL DE SALUD DE CUNDINAMARCA, 1998-2001

EJECUCION

| | DESCRIPCION DEL | Valor | Linea de | Valor | Meta | Ejecución |
|--|---|-------|-----------|-----------|---------|-----------|
| OBJETIVOS Y METAS | INDICADOR | Meta | base | a | para el | total |
| | | Plan | dic. 1997 | dic. 1999 | 2000 | Plan |
| Desarrollo del sistema | | | | | | |
| a) Agilización procedimientos: | | | | | | |
| - Disminución del 70% en los pagos de la Secretaría de Salud y mpios a las ARS | No. de días de trámite para el pago de la Secretaría de Salud a las ARS | 10 | 30 | 30 | 10 | 10 |
| - Articular la Beneficencia al SGSSS del Departamento | Atención a sus usuarios institucionalizados a través de una IPS | 100% | n.d. | 50% | 100% | 100% |
| b) Sistema de información | Etapas de desarrollo: | 100% | 0% | 35% | 50% | 85% |
| | Análisis y diseño | 35% | 0% | 35% | | 35% |
| | Sistema implementado en 116 mpios | 35% | 0% | 0% | 35% | 35% |
| | Sistema en funcionamiento | 30% | 0% | 0% | 15% | 15% |
| c) Sistema de evaluación, vigilancia y control | Etapas de desarrollo: | 100% | 0% | 20% | 30% | 50% |
| | Diseño, estructuración y prueba | 50% | 0% | 20% | 30% | 100% |
| | Aplicación en DLS descentralizadas | 50% | 0% | 0% | 0% | 0% |
| | | | | | | |
| Aseguramiento | | | | | | |
| Aumentar la afiliación | | | | | | |
| Cobertura total | Afiliados/pob. Total depto | 72% | 56,1% | 54,2% | 57% | 57% |
| a) Cobertura contributivo | Afiliados contributivo/pob. potencial 1/ | 60% | 45,8% | 35% | 40% | 40% |
| b) Cobertura subsidiado | Afiliados subsidiado/pob. NBI | 80% | 74% | 86,5% | 87% | 87% |
| c) Aumentar la capacidad administrativa y financiera de los | Mpios capacitados en manejo régimen | 116 | 0 | 46 | 0 | 116 |
| | | | | | | |

| | | | | | | |
|---|---|------|-------|------|------|------|
| Convida | | | | | | |
| a) Aumentar la cobertura en el Departamento | Afiliados Convida/población depto | 20% | 11,7% | 13% | 17% | 17% |
| b) Disminuir la cartera a 30 días | No. Días cartera | 30 | 90 | 90 | 50 | 50 |
| Desarrollo institucional IPS | | | | | | |
| a) Aumentar la facturación de los Hospitales hasta el 90% | No. Actividades y procedimientos facturados/ total activ, y proced. realizados | 90% | 37% | 42% | 75% | 75% |
| b) Disminuir la cartera a 30 días | Cartera de hasta 30 días/total cartera IPS | 70% | n.d. | n.d. | 100% | 100% |
| c) Mejorar los indicadores de gestión hospitalaria en un 40% | % ocupacional | | | | | |
| | Nivel 2: 9 hospitales | 80% | 67% | 65% | 75% | 75% |
| | Nivel 1: 27 hospitales | 70% | 45% | 42% | 60% | 60% |
| d) Verificación de cumplimiento de requisitos mínimos en el 100% de las instituciones públicas y privadas, inscritas en el registro | IPS inscritas en el registro especial de instituciones de Cundinamarca con verificación cumplimiento requisitos esenciales. | 100% | n.d. | 15% | 40% | 40% |
| e) Verificación cumplimiento requisitos esenciales en el 70% de los profesionales 1/ | Profesionales con verificación de cumplimiento requisitos esenciales/ profesionales que prestan servicios en forma de inde | 70% | n.d. | n.d. | 10% | 10% |
| f) Implementación de un sistema de garantía de calidad | No de hospitales públicos con desarrollo del sistema | 37 | 0 | 0 | 37 | 37 |

1/ El Plan propone la certificación. Sin embargo para la evaluación se tomó la verificación que implica el efectivo cumplimiento de los requisitos. Para los

| EJECUCION | | | | | | |
|--|---|-----------------|-------------------------|-------------------|-------------------|--------------------------|
| OBJETIVOS Y METAS | DESCRIPCION DEL INDICADOR | Valor Meta Plan | Linea de base dic. 1997 | Valor a dic. 1999 | Meta para el 2000 | Ejecución total del Plan |
| Descentralización | | | | | | |
| a) Certificar en salud al depto | Depto certificado | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 |
| b) Certificar en salud a los municipios | Mpios certificados/mpios | 116 | 1 | 3 | 23 | 31 |
| | | | | | | |
| Participación social | | | | | | |
| a) Tener asociaciones de usuarios Activas en todos los hospitales | No. de hospitales con Asociaciones activas | 37 | 8 | 24 | 37 | 37 |
| b) Tener comités de participación Comunitaria activos en el 70% de los municipios | No. de mpios con comités Activos | 81 | 8 | 11 | 24 | 24 |
| c) Tener miembros de la comunidad en las juntas directivas de los hospitales públicos | Hospitales con miembros de la comunidad en las juntas Directivas | 37 | 12 | 17 | 28 | 28 |
| d) Comités de veeduría ciudadana activos | - Municipios con comités de veeduría ciudadana activos | 116 | 15 | 45 | 70 | 70 |
| | | | | | | |
| Programas de Salud Pública | | | | | | |
| a) Implementación del PAB en un 100% de los municipios | Municipios con PAB con Viabilidad técnica | 116 | 0 | 58 | 116 | 116 |
| b) Conseguir que el 70% de las embarazadas accedan a control prenatal Aplicando el modelo biopsicosocial | Mujeres embarazadas con control Biopsicosocial en instituciones capacitadas/ total embarazadas en Instituciones capacitadas | 70% | 0% | 85% | 36 | 36 |

| | | | | | | |
|--|------------------------------------|------|-----|-----|------|------|
| c) Disminución de la desnutrición | Menores de 5 con desnutrición con | 10% | 12% | 15% | 13% | -30% |
| Global a niveles del 10% en los | Riesgo alto a desnutrición global/ | | | | | |
| menos de 5 | Menores de 5 del departamento | | | | | |
| d) Aumentar las coberturas de vacuna | % población menor de 1, vacunada | | | | | |
| Ción por biológico al 95%, en población | Polio | 95% | 85% | 88% | 95% | 100% |
| Infantil | DPT | 95% | 84% | 82% | 95% | 100% |
| | BCG | 100% | 98% | 86% | 100% | 100% |
| | MMR | 95% | 83% | 88% | 95% | 100% |
| | Hepatitis B | 95% | 78% | 84% | 95% | 100% |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| f) Promover y fortalecer la conforma | Municipios con red organizada | 81 | 0 | 38 | 46 | 46 |
| Ción de redes de prevención del mal- | % redes que reportan/ redes | 100% | 0% | 60% | 80% | 80% |
| Trato y la violencia intrafamiliar en el | Organizadas (1 red por mpio) | | | | | |
| 70% de los municipios | | | | | | |
| g) Control de la calidad del aire | No. de estaciones de monitoreo | 20 | 0 | 5 | 8 | 80% |
| | Instaladas | | | | | |
| h) Control de la calidad del agua en el | No. de municipios muestreados | 116 | 86 | 112 | 116 | 100% |
| 100% de los municipios | | | | | | |
| i) Implementar en el 1 | No. de municipios con unidades | 116 | 63 | 112 | 116 | 100% |
| ii) 00% de los | | | | | | |
| Mpios el Sistema de Vigilancia epi | Notificadoras | | | | | |

| | | | | | | |
|--|---|------|------|------|------|------|
| Demográfica | Unidades notificadoras que informan | 100% | 75% | 88% | 116 | 100% |
| | Oportunamente/ total unidades not. | | | | | |
| j) Garantizar la entrega de servicios de prevención y promoción a través del POS al 70% de los afiliados | Afiliadas ARS con acciones de 1a. vez en el programa de prevención | 70% | | 100% | | |
| | Relacionado con embarazo, parto y puerperio/afiliadas pob. Objetivo | | | | 100% | 100% |
| | Afiliados ARS con acciones de 1ª. vez en el programa de crecimiento y desarrollo en menores de 12 / | 70% | s.i. | 43% | 80% | 80% |
| | Total afiliados menores de 12 | | | | | |
| | Afiliados que recibieron servicios de | 70% | | 100% | 100% | 100% |
| | Promoción y prevención/afiliados ARS | | | | | |
| | | | | | | |
| Transformación corporativa | | | | | | |
| a) Adecuación técnica del CRUC y del Laboratorio de Salud Pública | Adec. técnica 1er. año:CRUC y lab. | 100% | | 80% | 100% | 100% |
| b) Estudio de prefactibilidad y factibilidad | Construcción Laboratorio | | | | 100% | 100% |
| | Estudios realizados | 100% | | 0 | 100% | 100% |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| c) Diseño de conversión IPS y ESE a empresas de economía mixta | No. hospitales con diseño | 20 | | 6 | 15 | 15 |

Fuente: Con base en el Informe de Seguimiento al Plan de Salud de Cundinamarca - Resultados 1997-1998, abril de 1999; y del Informe de gestión y avance del Plan de Desarrollo-diciembre 31 de 1999, Oficina de Planeación

MODERNIZACION DE LA INFRAESTRUCTURA Y EL TRANSPORTE

Uno de los programas más importantes dentro del plan de inversiones del programa de dicho Gobierno, fue el de inversión en infraestructura, ya que representa un 36 por ciento del presupuesto total de inversión en periodo 1998 – 2000. Especialmente se le prestó atención al modo carretero con una inversión de 180 mil millones, es decir, un 67.2 por ciento promedio de participación en el total del sector durante los cuatro años del plan. El otro 27.6 por ciento de los recursos fueron destinados para el subsector de construcciones y el 9.2 por ciento restante para los demás subsectores.

En cuanto a los resultados de la ejecución del presupuesto de inversión en infraestructura es bastante positivo en términos del giro de recursos, desarrollo de estrategias y cumplimiento de metas. Las cifras muestran una ejecución superior a la planeada en la inversión total del sector (112.4 por ciento), en la del modo carretero (166.8 por ciento), un avance cercano al 100 por ciento en el modo férreo y un desempeño muy por debajo de lo esperado en el resto de subsectores.

Modo carretero

La Gestión del programa vial consistió básicamente en la realización, avance y continuación de los proyectos que componen los anillos viales, interno y externo del Departamento y siete troncales. Se lograron avances en los siguientes tramos: Girardot, Cambao, Puerto Bogotá; La Y, San Pedro de Jagua, El Engaño, Maya; Puerto Rojo, Galápago, Terá, La Muñoz, Guadualones, Llano Mateo, Yacopí; Bogotá, Choachí, El Empalme, Fómeque; El Empalme, Ubaque, Cáqueza, Fosca; la troncal Cafetera en los tramos de La Vega - La Laguna, San Francisco – Supatá, Sasaima – La Vega; la troncal de Rionegro, en los tramos Yacomí -La Palma- Pacho; La troncal de Llano en el sector Venecia – Cabrera y la troncal de Sumapaz en el sector: El Cruce, Medina, San Pedro de Jagua, entre otros.

El kilometraje de vías pavimentadas en 1997 según el itinerario vial era de 1,358.75. Al finalizar la actual administración, e incorporar los avances en esta materia, esta medida alcanzó los 1,978.75 kilómetros, presentando un incremento del 44 por ciento.

Planes Estratégicos I y II

Los planes estratégicos I y II establecidos en el Plan de Desarrollo están conformados por 36 proyectos con aportes del Departamento, por sistema de concesión, con recursos de crédito, obras por valorización, Fondo Nacional de Regalías, Comité de Cafeteros, Findeter y Empresa Colombia. La administración saliente entrega tres rutas financiadas por el sistema de concesión, sistema que le ha permitido realizar proyectos de gran cobertura vial y al mismo tiempo optimizar los recursos con que dispone el país en materia de infraestructura. Los trayectos en concesión, suman un total de 348 kilómetros que distribuidos en tres proyectos.

1. Concesión Chía – Mosquera – Girardot y Ramal al Municipio de Soacha:

Este proyecto es de comunicación intermunicipal departamental y se constituye en una vía alterna a la vía Bogotá – Silvania – Girardot para el desplazamiento del tránsito automotor interdepartamental hacia el Sur – occidente del país. Estas vías se conectan al llegar a la Sabana de Bogotá, por intermedio del ramal a Soacha. El transporte usuario del proyecto proviene desde el sur de los Departamentos de Nariño, Cauca, Putumayo, Caquetá y el Huila y del occidente desde el Valle del Cauca, Quindío, Tolima, Caldas y Risaralda; y desde el norte de Cundinamarca, Bogotá, Meta, Boyacá y Casanare.

2. Concesión del Centro – Occidente de Cundinamarca. Integrada por los Trayectos los Alpes – Villeta – Chuguacal – Cambao

Este proyecto cubre el tramo Los Alpes - Villeta de la carretera Bogotá –Facatativá – Albán – Villeta - Honda en una longitud de 34.085 kms. y el Ramal que se desprende del sitio denominado Chuguacal en las cercanías de Albán, llegando a Cambao en el Puente La Libertad sobre el río Magdalena, con una longitud de 68.54 km, para un total de 102.63 km de vía concesionada, contando los accesos a las poblaciones servidas por el proyecto. La vía Villeta – Facatativá - Bogotá es la entrada natural de la carga entre Bogotá y Antioquia - Caldas y la Costa Atlántica, ya que desemboca en la calle 13, acceso natural al sector industrial y de comercio al por mayor de la ciudad, lo mismo que en la zona franca y el aeropuerto, además la zona de Madrid, Mosquera y aledaños, se ha convertido en un polo de desarrollo industrial. Situación, que está corroborada en el comportamiento del peaje que ha mantenido desde 1998, fecha de iniciación del proyecto cumpliendo con las expectativas.

Al terminarse la rehabilitación y pavimentación del tramo Chuguacal - Cambao, ésta vía se convertirá automáticamente en el corredor lógico entre Bogotá, Norte del Tolima y Caldas. Además es una alternativa muy atractiva para viajar desde Ibagué vía Venadillo- Ambalema- Cambao con un tiempo aproximado de 3 1/2 horas desde Ibagué hasta Bogotá entrando por el Occidente (calle 13-Calle 26-Calle 80) y evitándose el demorado paso por Soacha y Bosa. Además, es importante por la generación de 600 empleos directos, el desarrollo comercial de las poblaciones aledañas, debido a la pavimentación de sus vías principales no sólo derivado de servicios de alimentación y apoyo al viajero, sino también de la venta de productos generales en mercados campesinos que se obtienen en el trayecto.

3. Concesión Troncal del Tequendama, Integrada por los Trayectos Chusacá – El Triunfo – Viotá – el Portillo

El corredor vial Chusacá – El Triunfo – Viotá – El Portillo (ha estado siempre bajo la responsabilidad del Departamento), está localizado en el Departamento de Cundinamarca y se constituye en una alternativa de viaje del transporte Nacional que circula hacia Giradot y al Sur-Occidente Colombiano. A nivel Departamental para la movilización hacia las Provincias del Tequendama y Alto Magdalena. En el nivel local atiende a los municipios de el Colegio, Tena, San Antonio del Tequendama, Viotá, Tocaima y Girardot.

Red de Caminos

Se dio prioridad a la recuperación y conservación de los caminos reales y/o veredales, procurando conservar sus características originales. Se apropiaron igualmente recursos para comenzar la recuperación de caminos cuyo objeto es el de incentivar el turismo ecológico en los diferentes municipios beneficiados con la obra

1. Bogotá – La Mesa
2. Sectores Bojacá – La Esperanza
3. La Virgen – Bojacá

Modo férreo

Con el Plan de Desarrollo "El Futuro en Marcha – Cundinamarca Siglo XXI", por primera vez se incluyó dentro de la programación en infraestructura, el desarrollo de un plan de inversión férreo, que comprendió dos proyectos: El Tren de Cercanías de la Sabana de Bogotá y el proyecto de tren turístico, que en particular se concentró en la recuperación de la vía entre Facatativá y Girardot.

1. Tren de Cercanías de la Sabana de Bogotá.

En este período, se tuvo en cuenta el potencial que ofrecen los corredores férreos existentes en la Sabana de Bogotá para desarrollar en ellos un servicio de trenes regionales de pasajeros. La Gobernación identificó una serie de condiciones que favorecen su implantación, entre las que se encuentran la localización estratégica de los corredores en el ámbito regional y urbano, el interés estatal (Nación, Gobernación y municipalidades) y del sector privado de invertir en un proyecto de tal naturaleza.

Los recursos invertidos en este modo han sido completamente destinados a los proyectos del Tren Cercanías y la recuperación de la vía entre Facatativá y el Municipio de Girardot o proyecto del "Tren Turístico". El avance muestra logros únicamente a nivel de los estudios de prefactibilidad adelantados, del convenio interadministrativo, pero no de tramos a nivel físico. De la recuperación de la vía férrea, tan sólo se han recuperado 18 kilómetros de los 132 que existen en total. Se celebró un convenio interadministrativo entre la Gobernación y las alcaldías de los municipios de Soacha, Sibaté, Mosquera, Madrid, Facatativá, Funza, Chía, Cajicá, Zipaquirá, Nemocón, Sopó, Tocancipá, Gachancipá, Sesquile y Suesca, con el fin de unir esfuerzos y apoyar conjuntamente el desarrollo de los estudios de factibilidad técnica, económica y financiera del proyecto del Tren de Cercanías. Igualmente se celebró un convenio interadministrativo de administración de proyectos, entre el Fondo Financiero de Proyectos de Desarrollo y la Gobernación de Cundinamarca. El cronograma futuro que ha fijado la Consejería de la Gobernación para el desarrollo de este modo incluye la terminación del Estudio de Demanda y elaboración del documento Conpes, apertura del concurso para realizar la estructuración técnica, legal, financiera y elaboración de los pliegos de licitación para entregar en concesión el tren e inicio de obras.

2. Tren turístico (Proyecto de recuperación de la vía férrea Facatativá – Giradot)

Se han firmado convenios interadministrativos con distintas entidades municipales, departamentales y nacionales para el desarrollo de este proyecto. El Cronograma futuro incluye la terminación de obras en Giradot y Zipacón y puesta en marcha de un servicio férreo turístico experimental; celebración de convenios de comodato entre FERROVIAS, el Departamento y los municipios de Facatativá, Anolaima, Cacchipay, La Mesa, Anapoima, Apulo y Tocaima y celebración de convenios de cofinanciación entre el Departamento y los municipios para reconstrucción de tramos de la vía.

Modo fluvial

El Plan de desarrollo contempló la rehabilitación parcial de Río Magdalena, para reestablecer la navegación. Debido a la importancia y a la ubicación estratégica del Municipio de Puerto Salgar el Gobierno departamental consignó en el Plan la facultad de realizar un convenio con Cormagdalena y otras entidades interesadas en el desarrollo del sector, con el ánimo de incentivar la constitución de una empresa promotora y adelantar estudios de prefactibilidad para reiniciar la navegación fluvial desde Puerto Salgar hasta la Costa Atlántica en barcos de bajo calado, y convertir este municipio en un centro de transferencia intermodal. El avance del proyecto del Puerto Multimodal de Puerto Salgar se restringe a una etapa de preinversión.

Construcciones generales

Un proyecto de gran importancia que contó con la participación activa del Departamento y que no se encontraba en el Plan de Desarrollo por obvias razones, fue la reconstrucción de los municipios de San Cayetano y Montenegro, que se adelantó debido a la contingencia natural. La inversión del departamento en este proyecto de recuperación ascendió a 5,500 millones de pesos por concepto de: Supervisión de los estudios de Ingeominas, Supervisión de los estudios de infraestructura elaboración de planos y coordinación de todo el componente de infraestructura del proyecto.

La Dirección de Construcciones Generales enfocó los recursos a la inversión en infraestructura para el sector social. Los sectores más beneficiados fueron salud con el 35 por ciento (29,000 millones), Educación con el 30 por ciento y (22,174

millones), polideportivos con el 14 por ciento (10,000 millones), plazas de mercado con el 5 por ciento (4,124 millones) y electrificación con el 8 por ciento (5,900 millones). La inversión refleja no sólo la inversión de la entidad encargada de la infraestructura, sino también los recursos aportados por las Secretarías de Educación y Salud.

En el sector de educación los recursos invertidos se reflejaron en la construcción de 104,453 M2 de aulas escolares. El número de aulas nuevas fue de 699 y el número de aulas ampliadas o mejoradas fue de 310, para un total de 1,009 aulas y 25 colegios nuevos. Estas obras implican la creación de 85,617 nuevos cupos.

En el sector salud, la inversión de casi 29,000 millones de pesos estuvo representada en más de un 95 por ciento por el diseño y construcción de los hospitales de Soacha y Facatativá, el primero de 21,000 M2 y el segundo de 12,500 M2, ambos con servicios de tercer nivel y cuya importancia estratégica dentro del sector, está en la distribución de atención en la cual van a participar con el Hospital de La Samaritana.

Principales proyectos adelantados por la Dirección de Construcciones Generales en el sector de polideportivos vale la pena destacar el Coliseo Cubierto del municipio de Villeta, los polideportivos de los municipios de Chipaque y Pacho.

El Departamento de Cundinamarca durante el lapso de 1998 a la actual vigencia de 2000, ha invertido un total de 5,900 millones en la construcción, ampliación y remodelación de redes de media - baja tensión y alumbrado público, tanto en las cabeceras municipales como en el sector rural del Departamento. Con esta significativa inversión se han beneficiado un total de 2,481 familias de bajos recursos económicos, disminuyendo en un 3.42 por ciento el déficit de suministro de energía eléctrica en Cundinamarca con respecto al año de 1997. Es de anotar que las Provincias con problemas de orden público (Gualiva, Medina, Oriente, y Rionegro) son las que el Departamento priorizó para atender la inversión en el sector eléctrico. Se amplió significativamente la cobertura educativa y se multiplicó por 200 por ciento la capacidad hospitalaria del Departamento.

Agua Potable y Saneamiento Básico

Las funciones de la Dirección se centraron en el apoyo logístico y financiero a los Municipios. El Departamento habría estado interesado en participar como accionista en algún proyecto de aceptable envergadura pero esto no se realizó. En cuanto los programas encaminados a lograr un óptimo manejo de las aguas debe decirse que el avance es sustancial. Las plantas de potabilización se incrementaron gracias a los buenos recursos invertidos. Findeter aportó recursos para la puesta en marcha de nuevas plantas de potabilización. En referencia a la estrategia que implementa el Departamento como planificador, orientador y cofinanciador, debe decirse que se cumplió satisfactoriamente. La dirección no es ejecutora. La meta de alcanzar una cobertura de las conexiones de alcantarillado del 95 por ciento en los cascos urbanos, se cumplió en un 86.6 por ciento.

Area Urbana

1. Sistema de acueducto: Actualmente los 116 municipios del Departamento cuentan con sistema de acueducto.

- Cobertura de conexión: corresponde al número de viviendas del casco urbano que se encuentran conectadas al sistema y que se incrementó de 94.6 por ciento a 98.5 por ciento.
- Cobertura de municipios con micromedición: En 1997 el número de municipios con micromedición era de 96. En la actualidad el número ascendió a 102, lo que equivale a un avance del 30 por ciento de acuerdo con la meta establecida.

2. Sistemas de potabilización:

- Funcionamiento de las plantas de tratamiento: En 1997 el Departamento contaba con 77 plantas en funcionamiento. Actualmente el número es de 94 plantas en funcionamiento.
- Calidad: del 81 por ciento de las plantas que se encuentran en funcionamiento, la calidad del agua es aceptable en 34.5 por ciento, pero no cumplen con la frecuencia de muestreo exigido por el decreto 475 de 1998 del Ministerio de Salud.

3. Alcantarillado:

El promedio de cobertura de alcantarillados se incrementó de 85 por ciento en 1998 a 86.6 por ciento en el 2000. Frente al tema del tratamiento de aguas residuales de uso doméstico se realizaron convenios y ejecución de obras con aportes de la Corporación autónoma Regional (CAR), las administraciones municipales y la Gobernación de Cundinamarca. Se adelantan proyectos de inversión por un valor de 3,338 millones de pesos, de los cuales el Departamento aportó 31.1 por ciento, la CAR el 34.7 por ciento y los municipios el 34.2 por ciento.

Area rural

De las 1875 veredas con que se cuenta información, en el 49 por ciento existe acueducto y en 5 por ciento éstos se encuentran en construcción. Alcantarillado existe en el 4.1 por ciento de las veredas, se encuentra en construcción en el 0.9 por ciento y en el 1.5 por ciento existen pozos sépticos. Por otra parte, el 9.9 por ciento cuenta con planta de tratamiento y en el 0.5 por ciento éstas se encuentran en construcción.

En los dos últimos meses del año restaba por concluir la construcción de proyectos como:

- Acueducto de Meseyeguas en Anapoima
- El acueducto y Planta de tratamiento de Jerusalén
- El acueducto interveredal Sucunchoque, Apartadero, Volcán en Ubaté
- El acueducto de El Colegio.

1. La Construcción y Modificación del Plan de Desarrollo de Cundinamarca

El Plan de Desarrollo e Inversiones del Departamento de Cundinamarca "El Futuro en Marcha Cundinamarca Siglo XXI" definió su objeto principal como el de "llevar al departamento de Cundinamarca al progreso y la modernidad acorde con el nuevo siglo, mediante la articulación armónica de estrategias económicas, sociales, políticas, culturales y ambientales que aseguren el desarrollo del departamento, tanto en su dimensión material como en su dimensión humana".

El Plan se estructuró en torno a un conjunto de principios, tutelares y orientadores, que definieron de entrada la filosofía y los derroteros del ejercicio de gobierno. Mientras que los principios tutelares definen el componente estratégico del plan (p.e la política de seguridad pública, la relación entre gobernantes y gobernados, las relaciones intergubernamentales en las que se debe desenvolver el Departamento y la acción institucional), los principios orientadores señalan componentes tácticos del Plan. Es decir, definen los principios comportamentales que deben regir la acción gubernamental para cumplir con los compromisos adquiridos: autonomía, coordinación, priorización del gasto público y continuidad como las más importantes.

El componente estratégico se expresa, de manera novedosa para la tradición de la planeación en el país, a través de un conjunto de lo que el propio plan denomina "estrategias", que tiene una doble característica.

Por una parte, tiene un contenido profundamente *territorial* en la medida en que las estrategias se plantean como objetivos integradores de la acción gubernamental. Así por ejemplo, el desarrollo económico que busca integrar el propósito del "crecimiento económico con equidad" con la búsqueda de la competitividad en un mundo del cual debe sacar ventajas, no puede ser posible sin un referente territorial. Igual cosa ocurre con la estrategia de desarrollo ambiental, con la modernización de la infraestructura y el transporte o con la estrategia de Cultura y Paz.

Sin embargo, por otra parte, ese contenido territorial se operacionaliza a través de una visión exclusivamente sectorial de la acción gubernamental. Así por ejemplo, la integración del crecimiento económico con equidad, se operacionaliza a través de una acción gubernamental muy bien demarcada en los sectores agropecuario, minero, industrial, comercial, microempresarial, turístico y de generación de empleo.

Esa doble característica, que aparentemente revela un contrasentido, en realidad da cuenta del establecimiento de un diálogo gubernamental entre los componentes sectorial y territorial en el ejercicio de gobierno.

Se establecieron además una serie de estrategias sectoriales:

- Desarrollo económico de “crecimiento con equidad”
- Desarrollo social “el capital humano, base del desarrollo”
- Desarrollo ambiental “cuidar el ambiente, proteger la vida”
- Ordenamiento territorial “ordenamiento físico espacial base del desarrollo integral”
- Modernización de la infraestructura y el transporte “el puerto del futuro”
- Cultura y paz “un propósito inaplazable”
- Desarrollo político y convivencia pacífica “tolerancia y participación por el respeto a la vida”
- Modernización institucional “eficacia para el desarrollo”
- Relaciones Cundinamarca-Santafé de Bogotá

Para cada una de estas estrategias sectoriales se establecieron objetivos específicos, metas, estrategias y programas, cuyo nivel de cumplimiento será evaluado en este trabajo. El departamento invirtió cerca de \$700 mil millones en llevar a cabo estos programas, junto con otra serie de programas también contenidos en el Plan de Desarrollo, llamados los proyectos prioritarios.

Así, el plan de Desarrollo “El futuro en marcha” tiene una característica central, el mismo se construyó con la activa participación de las comunidades y que el trabajo de estas, canalizado a través de los municipios, se convirtió en un elemento central en el plan de inversiones del departamento. Así las inversiones del departamento se pueden clasificar de la siguiente manera.

- Proyectos Sectoriales de iniciativa del gobierno central.
- Proyectos Específicos mencionadas en el plan.
- Proyectos Prioritarios.

Los primeros se encuentran mencionados en el plan y se tiene una estimación inicial del valor de cada uno de ellos. Estos proyectos son los de mayor cumplimiento en su ejecución puesto que muchos de ellos se encontraban financiados, tenían su preinversión (diseño) adelantado y además son producto directo de las propuestas del plan de gobierno del entonces candidato González. Por su valor son los proyectos más importantes dentro del valor total de las inversiones. Lo que se explica porque el valor de estos proyectos, concentrados en su mayoría en obras de infraestructura y vías, son más altos en comparación con el otro tipo de proyectos adelantados. El cuadro nos muestra la distribución de los recursos de inversión por tipo de proyecto y su nivel de cumplimiento presupuestal a septiembre del 2000.

Los proyectos específicos no tienen inicialmente estimado su monto y su fuente de financiación, pero son un compromiso del plan de desarrollo. Así en cada capítulo del plan se encuentran una lista detallada de proyectos a ejecutar como parte central del accionar en cada una las áreas que lo conforman. Estos son

proyectos puntuales, que son el rubro menos importante dentro del total de las inversiones del departamento y su nivel de ejecución es relativamente alto.

Los proyectos prioritarios, los conforman una lista detallada de inversiones identificadas en cada uno de los 116 municipios cundinamarqueses en donde se desarrollaron las Mesas de Trabajo Provincial –MTP-. Estas mesas adelantaron una lista detallada de proyectos que una vez priorizados y armonizados entre municipios se dividieron en dos tipos de proyectos. Los primeros son los municipales y son un total 348 proyectos; 3 por municipio, en tanto que los regionales los conforman 220 proyectos en total¹¹. La focalización comunitaria de estos proyectos desarrollada durante la construcción del plan de desarrollo, hace que los mismos en el momento de su focalización no se encuentren debidamente formulados y no se tenga un conocimiento preciso tanto de su valor como de las condiciones para su ejecución.

Por esto, anterior a la fase de ejecución de los mismos se deba adelantar una dispendiosa fase de gestión antes de llegar a su ejecución efectiva. La gestión para identificación y financiación de estos proyectos generó impactos positivos tal y como se muestra en el cuadro 1, pues entre otras ventajas este proceso obligó a los mandatarios locales a priorizar sus inversiones en forma conjunta con el departamento, a armonizar sus inversiones con las del departamento y a cofinanciarlas entre los dos niveles de gobierno.

En general, se encuentra que hay coordinación entre las distintas áreas que conforman el plan. Su construcción participativa hace que temas como el desarrollo vial se complemente con la política de convivencia y paz. Así, la integración física del departamento, a través de los programas viales, llevan implícita la búsqueda de una mejor convivencia en el departamento. Igualmente se encuentra que esta administración extendió su acción a otros temas que no habían sido atendidos en administraciones anteriores; por ejemplo, sistemas de transporte diferentes al vial como el férreo, el aéreo y fluvial y los programas para desplazados, entre otros.

¹¹ La lista detallada de estos proyectos se encuentra anexa en el plan de desarrollo.

Cuadro 1
Fases en la Gestión del los Proyectos Prioritarios de Cundinamarca:
1998-2000.

| Fases | Descripción. | Impacto |
|---|--|---|
| 1. Mesas de Trabajo Provincial | Durante los primeros meses de 1998 se desarrollaron las mesas y se seleccionaron los proyectos. Por ejemplo, La Vega seleccionó un total de 29. El trabajo se extendió hasta 1999 en pocos casos. | La lista de proyectos fue útil para la elaboración los planes plurianuales de inversión en los municipios. Se logró complementar inversiones municipales con las departamentales |
| 2. Priorización de los Proyectos | Se priorizaron los proyectos y se seleccionaron 3 para financiarse en forma conjunta (cofinanciación con contrapartida). Trabajo conjunto con apoyo y asistencia técnica del departamento a los municipios. | Se logró la coordinación intergubernamental. Estimación inicial de los costos de los proyectos. Conocimiento de las prioridades de inversión de cada municipio. |
| 3. Calificación Técnica y Financiación | Desarrollo de la preinversión y prefactibilidad de los proyectos. Estimación definitiva del valor de cada proyecto. Cofinanciación 1: 1 entre el departamento y los municipios. | Capacitación de funcionarios locales en la preinversión de proyectos. Actualización del banco de proyectos de inversión de Cundinamarca. |
| 4. Negociación entre Dep/to y municipios. | Condiciones para la cofinanciación y cronograma de desembolsos por proyecto (financiación por etapas). | Compromiso de contrapartidas municipales en los presupuestos municipales. |

Fuente: resumen de los autores.

Así mismo, se debe mencionar que en el desarrollo del trabajo de la actual administración el departamento de Cundinamarca atendió proyectos puntuales pero muy interesantes como el apadrinamiento del municipio de Montenegro, en Quindío y, la atención del desastre del municipio de San Cayetano que obligo a la reubicación de su cabecera municipal. Estos proyectos a su vez se ejecutaron a través de gerencias delegadas, con capacidad para movilizar horizontalmente a todas las secretarías y entidades departamentales. Es interesante anotar como éstas gerencias mostraron una gran capacidad de respuesta y planificación en estos macroproyectos en un alto número de proyectos puntuales, muchos de los cuales se financiaron con recursos adicionales a los del presupuesto departamental. Por ejemplo, los recursos de Cundinamarca que se destinaron a Montenegro apenas superaron los \$1 mil millones mientras que el total de las inversiones supero los \$5 mil millones y la cifra de recursos adicionales a los departamentales*para San Cayetano se acerca a los \$5 mil millones.

Es interesante anotar cómo en desarrollo de la gestión en la actual administración surgieron nuevos problemas, que en realidad se convirtieron en una agenda

paralela de programas y actividades tan importantes como las consignadas en los planes maestros y en el plan plurianual de inversión. Entre estas vale la pena mencionar las contingencias pensionales, la administración de los impuestos departamentales, el cierre de algunas entidades y la creación de unas nuevas. Igualmente se presentaron avances en temas muy complejos como la situación financiera de los hospitales departamentales y algunas entidades descentralizadas.

En estos campos aún falta por desarrollar una gestión muy dedicada y se debe prestar igualmente atención a algunas entidades descentralizadas que en el largo plazo pueden afectar seriamente las finanzas del departamento (beneficiencia, licorera y algunos fondos, entre otras). Por último, se debe mencionar que algunos sectores no presentaron un desarrollo aceptable de las actividades propuestas y la mayoría de sus planes y programas propuestos no se desarrollaron; por ejemplo, cultura y los modos de transporte diferentes al vial entre otros.

2. SITUACIÓN FISCAL Y FINANCIERA DEL DEPARTAMENTO

La gestión financiera de la administración saliente debe ser evaluada dentro del contexto del Plan de Desarrollo e Inversiones del Departamento "El Futuro en Marcha- Cundinamarca Siglo XXI". En 1998, la administración preveía un panorama financiero estrecho en relación con el costo de la inversión contemplada en el Plan. En efecto, si al total de ingresos esperados entre los años 1998 y siguientes, le eran deducidos los gastos de funcionamiento, el servicio de la deuda, la inversión con destinación sectorial de ley, decretos y ordenanzas y los fondos especiales (educación y salud), se podía establecer que solamente se contaría con recursos libres para la inversión del orden de \$225,5 mil millones de pesos. Por otro lado, la capacidad de endeudamiento consistente con la sostenibilidad financiera del Departamento, para los tres años de gobierno, se fijó en \$195 mil millones de pesos.

En consecuencia, se consideró necesario establecer estrategias alternativas de financiación encauzadas a incrementar los ingresos y reducir los gastos optimizando el recaudo tributario mediante un severo control de la evasión y el establecimiento de alianzas con el sector privado, especialmente el sector financiero, para garantizar la transparencia y eficiencia en el manejo de recursos (pago de impuestos, pago a proveedores, etc.); mientras que por otro lado, se diseñaban estrategias para racionalizar el gasto. Al mismo tiempo, la administración tuvo que enfrentar serios contratiempos relacionados con la inversión, en el segundo semestre de 1997, de fondos importantes en entidades ilíquidas e intervenidas por la Superintendencia Bancaria y otros factores relacionados con contingencias en los sectores de salud, pensiones y concesiones, así como la intervención y liquidación de algunas entidades del Departamento, de los cuales se obtiene un balance relativamente exitoso gracias

a las medidas tomadas para mitigar tales contratiempos, pero que requieren continuar siendo atendidos de acuerdo con los diagnósticos logrados y a los planes implementados por la actual administración. A continuación se lleva a cabo un balance de los temas principales de la gestión financiera.

A diferencia de otros departamentos Cundinamarca es superavitaria pues produce ahorro corriente para financiar gran parte de sus inversiones y, dada su gestión fiscal tuvo acceso a otras fuentes de recursos mediante bonos, recursos del nivel central, regalías, Empresa Colombia y, en menor medida recursos de los desaparecidos fondos de cofinanciación, como los más importantes. Este caso es bien diferente de la situación promedio de los departamentos del país en donde se encuentra que debido a los duros programas de ajuste fiscal y financiero, el alto nivel de endeudamiento y el impacto de la crisis económica las inversiones del departamento, adicionales a las permitidas por la ley fueron prácticamente nulas.

El nivel de inversiones dentro del departamento superó los \$450 mil millones de pesos en el trienio y las mismas se repartieron en forma proporcional a lo largo de los tres años. Esta cifra es muy alta por diversas razones. En primer lugar este monto de recursos financia programas y proyectos no obligatorios que son responsabilidad directa de los gobernadores. En este sentido, en la medida en que una administración esté en capacidad de arbitrar recursos, igualmente está en capacidad de asignarlos libremente. Esto lleva implícito una gran responsabilidad por parte de los mandatarios territoriales ya que un mal manejo del endeudamiento o de otros recursos adicionales puede generar impactos negativos sobre las finanzas departamentales y hacerlas insostenibles en el largo plazo¹². Segundo, las inversiones aquí financiadas asumen una serie de tareas y funciones que no pueden o no desarrollan las autoridades municipales como por ejemplo el mantenimiento de ciertas vías, la ampliación de las coberturas en los sistemas de salud y educación y la atención de grupos vulnerables, entre otros. Tercero, la ejecución presupuestal es muy alta, esta llega al 90% de lo proyectado, en contraste con otras administraciones en donde es muy difícil llegar superar el 50% de lo inicialmente proyectado.

A continuación se lleva a cabo un balance de los temas principales de la gestión financiera.

¹² Hay que tener presente que la situación de Cundinamarca es muy diferente de la nivel nacional en donde desde hace varios años no se genera ahorro corriente, hay un alto nivel de deuda y el total de las inversiones como porcentaje de los ingresos tributarios no supera el 12% en los últimos 5 años. En este sentido hay una gran autonomía en Cundinamarca en contraste con las grandes limitaciones de las finanzas del nivel nacional.

2.1. Estrategias y objetivos al inicio de la gestión

Algunas de las estrategias alternativas de financiación contempladas en el Plan de desarrollo que se consideraron importantes fueron la titularización, consistente en anticipar la realización de activos, inversiones y rentas de las entidades estatales y la emisión de bonos de deuda pública. Esta última opción se consideró viable desde el principio en la medida en que resultaba una fuente de recursos a bajo costo frente a las tasas de intermediación bancaria en operaciones de crédito normales. Otras alternativas eran las fuentes de cooperación técnica, la optimización del portafolio de inversiones del Departamento y la posibilidad de hacer uso de recursos concesionales de crédito. De la misma forma, la racionalización de aportes y recursos de cofinanciación para los proyectos macro-regionales de gran impactos socioeconómico, se constituyó en un tema fundamental para la optimización del gasto de dichos recursos.

En el Plan de Desarrollo ya se encontraba un diagnóstico de algunas entidades departamentales como empresas y establecimientos públicos no competitivos, ineficientes y poco rentables, cuyo destino debería modificarse, tomando medidas relacionadas con la racionalización de sus recursos con el objeto de venderlas, fusionarlas, capitalizarlas o reconvertirlas, e incluso privatizarlas. Entre estas se encontraban: La Corporación Financiera de Cundinamarca, Telecomundi y Empoagro entre otras.

La revisión de algunas normas que reglamentaban el uso o destinación específica de algunas rentas y recursos del Departamento encaminadas a financiar programas y proyectos, con el fin de evaluar su vigencia y racionalizarlas o fusionarlas. El total de las destinaciones establecidas por leyes y ordenanzas en el departamento representaban en 1998 el 11.2% de los gastos totales y el 19.2% de los gastos corrientes.

Además, una de las alternativas muy importantes de financiación de programas y proyectos, que contempló la administración saliente, para el sector de infraestructura (planes viales, los proyectos turísticos y el manejo de basuras entre otros) fue el sistema de concesión.

Los objetivos del Plan de Desarrollo relacionados con el fortalecimiento fiscal y territorial se enuncian a continuación:

Asesoría a los municipios para que conjuntamente con el Departamento diseñaran estrategias claras de fortalecimiento fiscal con el objeto de maximizar las rentas, racionalizar el gasto, incrementar el ahorro, planificar eficientemente la inversión e igualmente racionalizar los niveles de endeudamiento.

Gestionar elementos que favorecieran al Departamento a través de la reforma tributaria presentada al Congreso de la República para fortalecer los fiscos departamentales por medio de un incremento en el impuesto de vehículos automotores y una mejor distribución de los recursos del Fondo Nacional de Regalías.

Frente a la Nación, se identificaron los siguientes objetivos de gestión:

- Propiciar la reestructuración del Fondo Nacional de Regalías a fin de incrementar la porción de recursos que le llegan a Cundinamarca.
- Promover la ampliación de la base tributaria de los departamentos mediante la creación de una sobretasa departamental de la gasolina.
- El traslado del impuesto de consumo de bebidas no alcohólicas a los departamentos.
- Hacer más flexible la destinación de los recursos transferidos por la Nación a los departamentos.
- Establecer el principio de Prudencia Financiera como elemento orientador de la gestión económica del Departamento. Esto implica la existencia de un equilibrio entre ingresos y gastos por un lado, y la incorporación exclusiva de programas y proyectos que cuenten con financiación asegurada en el presupuesto, por el otro.
- Establecer una política equilibrada de gastos de funcionamiento.
- Poner en operación el Plan anual de Caja (PAC) y desarrollar con eficiencia su ejecución.

2.2. Resultados, Contingencias y Desarrollo de la Gestión

Los requerimientos financieros antes descritos llevaron a la administración a concentrarse en un frente definitivo que se había perfilado como una de las restricciones más prominentes de las gestiones anteriores: la Modernización de la Tesorería. Quizás uno de las tareas más delicadas que enfrentó la administración saliente cuando asumió la dirección de la Gobernación en 1998, fue la recuperación de recursos por \$52.3 mil millones de pesos que estaban comprometidos en la quiebra de algunas instituciones financieras.

2.2.1. Modernización de la Tesorería

Esta razón, junto con la idea de relajar la restricción del tamaño y la calidad de la tesorería, condujeron a la creación de la Subdirección de Manejo de Portafolio de Inversiones y el Comité de Inversiones, por medio del cual se adoptaron una serie de medidas tendientes a minimizar el riesgo de las inversiones de la Tesorería General del Departamento y los entes descentralizados. Otras dependencias creadas fueron La Unidad de Portafolio de Inversiones, cuyo objetivo fundamental

se concentró en la tarea de hacer el seguimiento de las inversiones y cumplir el reglamento para la constitución y redención de inversiones departamentales, la Unidad de Crédito público encargada de la gestión y el seguimiento de recursos de deuda pública y finalmente, la Unidad de Operación Bancaria, cuyo objetivo principal es el del manejo de las cuentas bancarias y los giros, entre otros.

2.2.2. Recuperación de recursos

Como se dijo anteriormente, al inicio de 1998, el Departamento tenía invertidos \$52.5 mil millones de pesos en entidades financieras intervenidas por la Superintendencia Bancaria, a cuyo recaudo dedicó con éxito, gran parte de su gestión financiera. El Cuadro 2 muestra los recursos departamentales invertidos en dichas instituciones donde se destacan Credisocial y la Caja Popular Cooperativa con deudas, al Gobierno Central y otras entidades.

Cuadro 2

Recursos del Departamento de Cundinamarca en Entidades Financieras Intervenidas

millones de pesos

| Entidad | Origen | Valor |
|---------------------------------|-------------------------|---------------|
| Credisocial | | 12,284 |
| | Fondo de pensiones | 7,530 |
| | Beneficencia | 4,754 |
| Caja Popular Cooperativa | | 14,391 |
| | Fondo de pensiones | 8,110 |
| | Fondos comunes | 3,710 |
| | Fondo de cesantías | 1,371 |
| | Convida | 1,200 |
| Arfin | | 8,827 |
| | Fondo de educación | 2,091 |
| | Beneficencia | 6,736 |
| Leasing Capital | Lotería de Cundinamarca | 1,645 |
| Credifenalco | Beneficencia | 3,000 |
| Corporación Financiera | | 12,240 |
| | Fondo de pensiones | 10,613 |
| | Departamento | 1,627 |
| Total | | 52,387 |

Fuente: Secretaría de Hacienda

De este monto total de recursos en riesgo comenzando la administración, se han recuperado y han entrado efectivamente \$23,095 millones de los cuales \$11,210 millones están representados en inmuebles y \$11,885 millones son efectivo. Esta gestión de recaudo se complementó con una acción de tutela interpuesta por la

Gobernación en contra de Credisocial y La Caja Popular Cooperativa, con el objeto de recuperar \$13,491 millones adicionales, recursos que a la fecha se encuentran en proceso de negociación para dar cumplimiento a la acción ordenada por la Corte. Por otro lado, el Fondo de Pensiones del Departamento y el Nivel Central suscribieron un contrato de transacción con la Corporación Financiera por valor de \$12,151 millones de pesos, de los cuales restan por transferir \$6,998 millones, que tiene una alta probabilidad de ser recuperados. La suma del total de recursos recaudados es de \$43,5 mil millones, que representa un porcentaje de recuperación de recursos en riesgo de 83.2%, sin duda alguna, un alto nivel de éxito en la gestión. De los recursos restantes, se han adelantado negociaciones con Fogacoop por un valor de \$5,081 millones, Leasing Capital por \$1,325 millones y Arfin por \$2,396 millones.

2.2.3. Nuevas estrategias de financiamiento

Iniciando la gestión en 1998, un consorcio entre el BBV Banco Ganadero y Corfivalle determinó que las alternativas más convenientes para el financiamiento del Plan de Desarrollo en su orden eran: la emisión de bonos de deuda, búsqueda de fondos en entidades de redescuento como Findeter y Finagro y por último la contratación de créditos con la banca comercial. En febrero de 1999 comenzó el proceso de estructuración de la emisión de bonos que recibió un impulso definitivo en mayo con el diagnóstico de la sostenibilidad financiera del Departamento y la calificación otorgada a la emisión por la firma calificadora de riesgo Duff and Phelps, de AA+ hasta por un monto de \$150,000 millones de pesos. Esta calificación fue importante porque le dio señales de confianza a los inversionistas al indicar un alto grado de estabilidad de las finanzas departamentales. Un año después, en mayo del 2000, esta calificación de AA+ fue ratificada por la misma empresa.

Otro logro importante a destacar, es la suscripción de un contrato con una firma especializada, en septiembre de 1999 para agilizar la contabilidad del departamento, incluida la depuración de cuentas y la actualización de las conciliaciones bancarias.

2.2.4. Modernización de rentas

Se tomaron medidas para contrarrestar las manifestaciones de corrupción y contrabando departamental, en procura de sortear la caída de los ingresos por estos motivos. Las más importantes fueron:

- Implementación de un sistema de información de tornaguías y reenvíos de los impuestos de consumo de cerveza, licores, vinos y aperitivos, consistente en un software de control y seguimiento de los impuestos al consumo, mediante el seguimiento a la producción, importación y comercialización de los productos.

- Creación del Grupo de Vigilancia y Control del Contrabando con la participación de la Empresa de Licores de Cundinamarca, La Secretaría de Hacienda y La Policía Nacional, que adelantó una serie de operativos sobre productores y comercializadores.
- Contratación de un Outsourcing para la revisión de la liquidación y el pago del Impuesto de Registro.
- Establecimiento de la autodeclaración y pago directo en instituciones financieras del impuesto de vehículos. Igualmente se entregó en concesión la elaboración y entrega de las calcomanías.

2.2.5. Manejo presupuestal

De acuerdo con las metas descritas anteriormente, en la primera parte, los presupuestos anuales presentados a la Asamblea del Departamento estaban debidamente financiados. También se cumplió con el objetivo de unificar la estructura del presupuesto de acuerdo con los parámetros de Minhacienda. Finalmente, se reglamentó la norma orgánica de presupuesto con lo que se agilizó su trámite y ejecución. En relación con la ejecución, se implementó el Manual de Programación Presupuestal, se avanzó en la sistematización del presupuesto y se verificaron los presupuestos de los entes descentralizados con el fin de reducir los gastos de funcionamiento.

2.2.6. Otras acciones fundamentales

Liquidación de la Corporación Financiera de Cundinamarca

En 1998, las directivas de la Corporación Financiera de Cundinamarca efectuaron un estudio de viabilidad financiera, debido al deterioro patrimonial de la entidad derivado de los altos niveles de provisiones. La Banca de Inversión adelantó el estudio correspondiente y comunicó las conclusiones al Gobierno Central y a la Junta Directiva relacionadas con la cesión de activos y pasivos de la entidad y venta de la razón social.

Para tal efecto, el 30 de septiembre de 1998 el Gobernador expidió el Decreto número 2214 mediante el cual se ordena la cesión y/o venta de activos de la entidad, decisión que fue ratificada por la asamblea de accionistas de la Corporación Financiera en sesión del 22 de octubre de 1998.

Se llevó a cabo un contrato de transacción por la acreencia del Fondo de Pensiones y la Administración Central para el pago de los recursos invertidos equivalentes a \$10,534 y 1,617 millones de pesos respectivamente, sin contar intereses. Así mismo, en la actualidad, mediante el recaudo de la cartera de crédito y la venta de los bienes recibidos en dación de pago se espera atender los pasivos de acuerdo con el orden de prelación establecido.

A octubre 31 del 2000 la entidad presentaba activos por \$6,386 millones, pasivos por \$5,099 millones y un patrimonio negativo de \$1,800 millones. La Corporación ha recuperado la cartera entregada al Fondo de Pensiones de Cundinamarca a noviembre del 2000, en un valor equivalente a \$3,368 millones.

Dado el contrato de transacción, las recuperaciones de cartera que corresponden al Fondo de Pensiones, son giradas periódicamente al Departamento.

Creación del Instituto de Desarrollo de Cundinamarca

Debido a las claras necesidades de financiación del Departamento y los municipios, la administración saliente creó el Instituto de Desarrollo de Cundinamarca (IDEC), una entidad de segundo piso. El IDEC es un establecimiento público de orden departamental adscrito a la Secretaría de Hacienda cuyo objetivo principal es el de cooperar con el fomento de la actividad económica, cultural y social de Departamento, mediante la prestación de servicios de crédito y garantía a los municipios.

2.2.7. Ejecución del presupuesto (Cuadros 3, 4 y 5)

El desempeño fiscal y financiero durante los años 1998-2000 es positivo. El período se caracterizó por haber mantenido un ahorro corriente significativo, como consecuencia de las estrategias de modernización de las rentas, control de la evasión, recuperación de recursos financieros y modernización institucional, por el lado de los ingresos, y la racionalización del gasto, por el lado de los egresos. Este importante resultado es en gran medida responsable del comportamiento positivo de las finanzas del Departamento. Este hecho se puede apreciar en el cuadro 4 que presenta las Ejecuciones Presupuestales del Departamento de Cundinamarca dentro del período en cuestión. Es importante reconocer el esfuerzo hecho por la administración para lograr una estructura fiscal que generó ahorro corriente y se esforzó por financiar un ambicioso Plan de Desarrollo desde el punto de vista de los recursos gastados en inversión.

Es necesario llamar la atención acerca de las importantes contingencias que necesitan de una atención inmediata por parte de la nueva administración financiera y fiscal del Departamento, relacionadas con el pasivo pensional, el desequilibrio presupuestal de los hospitales y los compromisos financieros con las concesiones viales, de los cuales dependerá la estabilidad financiera y sostenibilidad del déficit fiscal del Departamento.

Entre 1998 y 2000, los recursos ordinarios pasaron de representar 151% de los gastos corrientes a 145.6 por ciento, mostrando que los ingresos corrientes que generó el Departamento estuvieron significativamente por encima de los gastos corrientes, reflejando una relativa estabilidad, que cual se constituyó en una importante fuente de financiación de la inversión durante el período. Este indicador muestra lo que corroboran las cifras positivas de ahorro corriente

durante los tres años. Una importante consecuencia del ahorro corriente generado fue el hecho de que el endeudamiento durante el período no fue excesivo (el cupo de endeudamiento fijado al inicio del período para los tres años en \$193,000 millones, fue copado apenas en 83 por ciento) y estuvo encaminado a financiar la inversión contemplada en el Plan de Inversiones.

El servicio de la deuda como proporción de los gastos corrientes alcanzó un nivel promedio de 23%, durante el período 1998-2000. Es importante anotar que el desempeño del endeudamiento durante la administración saliente siguió formalmente las recomendaciones del estudio contratado al inicio del período con el consorcio BBV Banco Ganadero y Corfivalle. Este sugirió concentrar las fuentes de financiamiento en la colocación de bonos en el mercado, operación que se llevo a cabo el 11 de junio de 1999, y en la contratación de crédito con entidades de redescuento. Una descripción de la evolución de la deuda se encuentra más adelante.

Del manejo responsable de los recursos, así como de las medidas necesarias que se tomen para evitar las contingencias citadas anteriormente y el estudio riguroso y formal del costo de las fuentes de financiación, depende la sostenibilidad de la deuda.

Las reformas institucionales encaminadas a mejorar la eficiencia y el volumen del recaudo de ventas, así como el manejo de la tesorería y la inversión de sus recursos, contribuyeron al fortalecimiento estructural de las finanzas departamentales. Por esto, resulta imperativo el hecho de continuar rigurosamente con las estrategias adelantadas por la administración saliente relacionadas con la modernización institucional y la recuperación de recursos departamentales en riesgo.

Dentro de la ejecución presupuestal se encuentra que los ingresos totales del Departamento de Cundinamarca expresados en términos corrientes aumentaron de \$517 mil millones de pesos en el año de 1998 a \$820 mil millones en el año 99 que en términos porcentuales representa un incremento de 58%. Ya para el período comprendido entre el año 99 y 2000 se observa una disminución de -0.5% al pasar en el año 2000 a unos ingresos de \$815 mil millones de pesos.

Al analizar la composición de estos ingresos, es importante anotar que los ingresos corrientes fueron de un 49 por ciento en el año 98, presentando una disminución en su participación hasta alcanzar valores del 34.7% en el 99 y del 39.3% para el año 2000. Estos ingresos presentaron un crecimiento real de 2.5% y 2.2% respectivamente en el 99 y en el 2000, como resultado principalmente del recaudo de nuevas rentas como la renta procultura, participación en la sobretasa del ACPM, la sobretasa a la gasolina, el aumento de la participación en el precio de venta de los productos de la Empresa de Licores de Cundinamarca, el consumo de cerveza nacional y el impuesto de vehículos entre otros.

Los ingresos tributarios comenzaron representado 32.5% de los ingresos totales en 1998, y culminaron el periodo en 27.2% reflejando la caída en el recaudo de impuestos, consecuencia de la recesión económica que enfrenta el país. Los ingresos corrientes como porcentaje de los ingresos totales, muestran un comportamiento similar, al haber pasado de 49.2% en 1998 a 39.3% en el año 2000. Estas medidas buscan hacer más dependientes las finanzas del departamento de sus recursos corrientes que de recursos esporádicos. La suma de salarios+servicio de la deuda+transferencias como proporción de los ingresos tributarios indican que el Departamento prácticamente financia sus gastos corriente con recursos propios y básicamente con sus ingresos tributarios (ver tabla).

Los fondos especiales representaron una porción bastante significativa de los recursos totales al haberse incrementado de 43.3% en 1998 a 52.8% en el 2000. La inclusión de los fondos departamentales de educación y salud incrementaron considerablemente el rubro de los fondos especiales y el valor del presupuesto que se destina a la inversión social de acuerdo con lo establecido por la ley 60 de 1993.

Los gastos totales se incrementaron como consecuencia de las necesidades de inversión contempladas en el Plan de Desarrollo. Los gastos corrientes se incrementaron en términos reales en 22% entre 1998 y 1999, para luego caer en 11.3% entre 1999 y 2000. El gasto corriente mantuvo su composición; los salarios, transferencias y servicios de la deuda se mantuvieron estables durante el periodo con valores promedio de 24,44 y 23% respectivamente. El gasto de inversión como proporción del gasto total creció al pasar de 65.7 en 1998 a 73.3% en el 2000.

Cuadro 3
Indicadores Fiscales de Cundinamarca 1.998-2.000

| | 1998 | 1999 | 2000 |
|---|-------|-------|-------|
| Salarios+deuda+transferencias/total de recursos | 29.4 | 25.4 | 24.4 |
| Recursos ordinarios/Total Gasto | 51.9 | 35.4 | 38.9 |
| Recursos ordinarios/Gasto corriente | 151.1 | 125.3 | 145.6 |
| Salarios+ servicio deuda+ transferencias / ingresos tributarios | 90.6 | 111.2 | 89.4 |
| Servicio deuda+ transferencias / ingresos tributarios | 66.9 | 81.8 | 66.5 |
| Servicio deuda interna/Total Gasto | 7.5 | 7.0 | 6.2 |
| Salarios+deuda+transferencias/gasto corriente | 90.4 | 92.5 | 90.3 |
| Salarios/Gasto Corriente | 23.7 | 24.5 | 23.1 |
| Transferencias/Gasto Corriente | 45.0 | 43.2 | 44.0 |
| Intereses / Gasto corriente | 16.5 | 16.5 | 14.3 |
| Servicio de la Deuda/Gasto corriente | 21.7 | 24.8 | 23.2 |
| inversión/Total Gasto | 65.7 | 71.9 | 73.3 |
| Ingresos Tributarios/Gastos corrientes | 99.8 | 83.1 | 101.0 |
| Fuente: Secretaria de Hacienda | | | |

Cuadro 4

Ejecución presupuestal

millones de pesos corrientes

| | 1998 | 1999 | 2000 |
|--|----------------|----------------|----------------|
| A. INGRESOS TOTALES | 517,737 | 820,068 | 815,931 |
| INGRESOS CORRIENTES | 254,510 | 284,893 | 320,417 |
| Ingresos tributarios | 168,160 | 187,574 | 222,260 |
| Impuestos directos | 82,239 | 81,336 | 100,232 |
| Impuestos indirectos | 85,920 | 106,238 | 122,028 |
| Ingresos no tributarios | 86,350 | 97,320 | 98,157 |
| Venta de servicios | 7,565 | 9,244 | 8,151 |
| Producto monopolios y empresas | 66,757 | 71,462 | 78,163 |
| Tasas y multas | 4,460 | 3,818 | 2,735 |
| Regalias | 435 | 1,480 | 1,734 |
| Aportes | 6,445 | 7,423 | 1,300 |
| Otros ingresos | 689 | 1,288 | 1,700 |
| Participación | 0 | 2,605 | 3,394 |
| RECURSOS DE CAPITAL | 38,946 | 180,563 | 64,790 |
| Rendimiento operaciones financieras | 9,442 | 12,305 | 2,788 |
| Otros recursos de capital | 28,953 | 19,670 | 17,489 |
| Recursos del crédito | 550 | 119,750 | 32,601 |
| Recursos del balance | 0 | 28,839 | 11,912 |
| FONDOS ESPECIALES | 224,282 | 354,612 | 430,723 |
| B. GASTOS CORRIENTES | 168,414 | 225,655 | 220,054 |
| FUNCIONAMIENTO | 131,789 | 169,695 | 169,056 |
| Servicios personales | 39,867 | 55,247 | 50,856 |
| Gastos generales | 16,107 | 17,025 | 21,305 |
| Transferencias | 75,815 | 97,423 | 96,895 |
| SERVICIO DE LA DEUDA | 36,625 | 55,960 | 50,998 |
| Amortización | 8,800 | 18,651 | 19,439 |
| Intereses | 27,825 | 37,309 | 31,559 |
| C. INVERSION | 322,044 | 578,455 | 602,671 |
| Vigencias futuras | 0 | 35,225 | 56,747 |
| Inversión Salud y educación | 159,081 | 328,262 | 399,311 |
| Fondo Departamental de Salud | 56,760 | 122,929 | 148,773 |
| Fondo departamental de Educación | 102,321 | 205,333 | 250,538 |
| Inversión de Ley | 8,797 | 7,606 | 11,364 |
| Resto de inversión | 154,166 | 207,362 | 135,249 |
| D. Ahorro Corriente | 349,323 | 594,413 | 595,877 |
| E. DEFICIT / SUPERAVIT PRESUPUESTAL | 27,279 | 15,958 | -6,794 |

Fuente: Secretaría de Hacienda

Cuadro 5

Ejecución presupuestal

millones de pesos de 1998

| | 1998 | 1999 | 2000 | Variación real | |
|-------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|--------------|
| | | | | 99/98 | 00/99 |
| INGRESOS TOTALES | 497,185 | 720,970 | 652,120 | 45.0 | -9.5 |
| INGRESOS CORRIENTES | 244,407 | 250,466 | 256,089 | 2.5 | 2.2 |
| Ingresos tributarios | 161,484 | 164,907 | 177,638 | 2.1 | 7.7 |
| Impuestos directos | 78,975 | 71,507 | 80,109 | -9.5 | 12.0 |
| Impuestos indirectos | 82,510 | 93,400 | 97,529 | 13.2 | 4.4 |
| Ingresos no tributarios | 82,923 | 85,559 | 78,450 | 3.2 | -8.3 |
| Venta de servicios | 7,265 | 8,127 | 6,498 | 11.9 | -20.0 |
| Producto monopolios y empresas | 64,107 | 62,826 | 62,470 | -2.0 | -0.6 |
| Tasas y multas | 4,283 | 3,357 | 2,985 | -21.6 | -11.1 |
| Regalías | 418 | 1,301 | 1,385 | 211.5 | 6.6 |
| Aportes | 6,189 | 6,526 | 1,039 | 5.4 | -84.1 |
| Otros ingresos | 661 | 1,132 | 1,359 | 71.2 | 20.0 |
| Participación | 0 | 2,290 | 2,713 | | 18.5 |
| RECURSOS DE CAPITAL | 37,400 | 153,743 | 51,782 | 324.5 | -67.4 |
| Rendimiento operaciones financieras | 9,067 | 10,818 | 2,228 | 19.3 | -79.4 |
| Otros recursos de capital | 27,804 | 17,293 | 13,978 | -37.8 | -19.2 |
| Recursos del crédito | 529 | 105,279 | 26,056 | 19819.2 | -75.3 |
| Recursos del balance | 0 | 25,354 | 9,521 | | -62.4 |
| FONDOS ESPECIALES | 224,282 | 354,612 | 430,723 | 58.1 | 21.5 |
| GASTOS CORRIENTES | 161,729 | 198,386 | 175,875 | 22.7 | -11.3 |
| FUNCIONAMIENTO | 126,558 | 149,189 | 135,115 | 17.9 | -9.4 |
| Servicios personales | 38,284 | 48,571 | 40,646 | 26.9 | -16.3 |
| Gastos generales | 15,462 | 14,968 | 17,028 | -3.2 | 13.8 |
| Transferencias | 72,805 | 85,650 | 77,442 | 17.6 | -9.6 |
| SERVICIO DE LA DEUDA | 35,171 | 49,198 | 40,759 | 39.9 | -17.2 |
| Amortización | 8,451 | 16,397 | 15,536 | 94.0 | -5.3 |
| Intereses | 26,720 | 32,801 | 25,223 | 22.8 | -23.1 |
| INVERSION | 309,260 | 508,553 | 481,676 | 64.4 | -5.3 |
| Vigencias futuras | 0 | 30,968 | 45,354 | | 46.5 |
| Inversión Salud y educación | 152,766 | 288,594 | 319,143 | 88.3 | 10.6 |
| Fondo Departamental de Salud | 54,507 | 108,074 | 118,905 | 98.3 | 10.0 |
| Fondo departamental de Educación | 98,259 | 180,520 | 200,239 | 83.7 | 10.9 |
| Inversión de Ley | 8,442 | 6,687 | 9,083 | -20.8 | 35.8 |
| Resto de inversión | 148,046 | 182,304 | 108,096 | 23.1 | -40.7 |

2.2.8. Evolución de la deuda

El saldo de la deuda se incrementó durante los tres años de la administración, como respuesta a las necesidades de financiamiento del Plan de Desarrollo, en más de 100 por ciento (ver cuadro 6).

Cuadro 6
Comportamiento de la deuda 1998 - 2000
Millones de pesos

| CONCEPTO | 1998 | 1999 | 2000 |
|---|---------|---------|---------|
| Saldo anterior (1) | 93,106 | 105,235 | 197,074 |
| Desembolsos (2) | 20,929 | 110,114 | 40,680 |
| Servicio de la deuda | | | |
| Intereses (3) | 27,814 | 37,684 | 33,900 |
| Amortización (4) | 8,800 | 18,276 | 19,448 |
| Total servicio | 36,614 | 55,960 | 53,348 |
| Nuevo saldo (1+2+4) | 105,235 | 197,073 | 218,306 |
| Fuente: Secretaría de Hacienda del Departamento | | | |

Dentro del comportamiento del endeudamiento resulta importante resaltar la colocación de los bonos de deuda, a los que se hizo referencia anteriormente, en el mercado de capitales mediante la modalidad de oferta pública, bajo un underwriting contratado con Corfivalle y Corfigan, cada uno participando con 50 por ciento. El 11 de junio de 1999 se realizó una colocación por \$85,350 millones de pesos. Siguiendo con las recomendaciones de la consultoría financiera para financiar el Plan de Desarrollo, se inscribieron proyectos prioritarios como el Plan Estratégico de vías y el de Fortalecimiento con Findeter, y Finagro, con las siguientes características:

| Entidad | Proyectos | Valor | Plazo | Tasa |
|----------|--|-------------------|----------------------|-------|
| Findeter | 9 planes viales | \$27,380 millones | 12 años, 3 de gracia | DTF+4 |
| Finagro | Adquisición de maquinaria agrícola y dotaciones para agroindustrias. | \$1,571 millones | 5 años, 1 de gracia | DTF+3 |

Fuente: Secretaría de Hacienda

2.2.9. Contingencias

Existen tres sectores estratégicos de los cuales depende la estabilidad financiera futura del Departamento. Estos son: las concesiones, los hospitales y las pensiones.

Concesiones

El Departamento cuenta en la actualidad con tres vías en concesión. Se constituyen en contingencias debido a la garantía comercial que el Departamento debe asumir al reducirse el tránsito promedio diario establecido en el contrato de concesión. Estas son:

1. Chía – Mosquera – Girardot – y Ramal al Municipio de Soacha
2. Los Alpes – Villeta – Chuguacal – Cambao
3. Troncal del Tequendama: Corredor vial de Chusacá – El Triunfo – Viotá – El Portillo.

De la primera concesión, contrato con un plazo total estimado de 23 años y se encuentra en operación desde el 1 de abril de 1998, se logró renegociar con el Concesionario, la garantía comercial, al reducir el tráfico de garantía de un 7 por ciento en promedio a un 4 por ciento, a partir del año 2007. El Departamento ha pagado ya \$560 millones en 1998. Para el año de 1999 el costo fue de \$3,800 millones y para el 2000 se proyectan \$5,900 millones de pesos que se pagarán en el 2001. El objetivo en el presente año, puede ser reiniciar una renegociación del contrato para que disminuya el pasivo contingente generado por el reconocimiento de la garantía comercial.

El contrato de la segunda concesión tiene un plazo estimado de 23 años y entró en operación en septiembre del 2000. Este proyecto tiene pendiente un desembolso de \$6,000 millones de pesos del IFI, que está sujeto a la consecución de \$4,000 millones de crédito. El tercer proyecto tiene un plazo estimado de 14 años y está proyectada para ser terminada en el 2000. Hubo un desembolso de \$2,995 millones de aporte departamental transferido al concesionario. El tráfico proyectado se ha comportado positivamente logrando las metas en un 98 por ciento.

Esto implica un manejo cuidadoso de negociación de las garantías comerciales en los casos en donde el tráfico no ha respondido. El Departamento contrató para tal motivo, un estudio con Fedesarrollo cuya importancia es fundamental en el manejo de esta contingencia.

Hospitales¹³

La redefinición del sistema de salud que cambió las funciones de los hospitales y su financiamiento generó presiones negativas en el funcionamiento de los hospitales. El Departamento cuenta con 10 hospitales de segundo y tercer nivel autónomos y 27 de primer nivel con un déficit acumulado de \$7,242 millones de pesos.

El problema central de este sector es la disminución de los aportes nacionales y departamentales, sin un aumento compensatorio de los ingresos de afiliaciones. Algunas estrategias puestas en marcha para solucionar esta contingencia han sido:

Un programa de afiliaciones al régimen subsidiado con recursos del Departamento, destinando recursos adicionales por \$2,300 millones que junto con otros recursos de demanda, garantizaron la afiliación de 100.000 personas; se montó una estrategia de lucha contra la evasión del régimen contributivo, destinando \$1,500 millones para el contrato de interventoría, se contrató la depuración de la base de datos de afiliados con un costo de \$98 millones consiguiendo una liberación de 15,111 cupos de dobles afiliaciones; se diseñaron estrategias adicionales para elevar los ingresos tales como el incremento de 15% en la venta de servicios al las ARS y EPS; primero, se propició una disminución de los gastos de los hospitales mediante un proceso de reestructuración y ajuste institucional de las plantas de personal; también se suscribió un contrato por \$227.9 millones con la Fundación Creamos Colombia, para la realización de un estudio para la reestructuración de todos los hospitales del Departamento, cuyos resultados serán comunicados en enero del 2001. En segundo lugar, se realizó un contrato con la UDES para la implantación de los sistemas de garantía de calidad en los hospitales públicos, por valor de \$650 millones, contrato que se inició en diciembre del 2000 y tiene un tiempo de ejecución de 15 meses; la secretaría de salud organizó un control mensual de gastos en 9 rubros importantes específicos en los hospitales y ESE; y en tercer lugar, se adelanta la entrega de recursos a hospitales atados a convenios de eficiencia.

Pensiones

Cundinamarca no es ajeno al serio problema pensional de las entidades territoriales en el país. Y aunque el departamento ha venido realizando un esfuerzo considerable para constituir las reservas necesarias para atender las obligaciones pensionales y poder cubrir, a la fecha, sus obligaciones corrientes, la dimensión de este pasivo y su comportamiento futuro, indica que estas reservas no serán suficientes.

¹³ El tema de salud y en particular el de hospitales se trabaja más adelante en detalle, aquí se hace una mención a los temas fiscales.

El Fondo de Pensiones ha cumplido una función de entidad recaudadora y pagadora, cumpliendo con los montos a pagar y las mesadas pensionales. La nómina del Fondo fue reducida en razón al monto significativo de obligaciones asumido por PORVENIR. La constitución de este patrimonio autónomo, administrado por PORVENIR, encargado de tareas importantes como el proceso de la nómina, la verificación de supervivencias y la carnetización, contribuyeron a modernización del Fondo de Pensiones y a disminuir riesgos en el manejo de la nómina, relacionados con corrupción. Algunas otras medidas implementadas fueron, la custodia del archivo, depuración de las conciliaciones bancarias, construcción de estados financieros, cruce de información con la Registraduría Nacional y auditoría a 600 expedientes del Fondo.

El Fondo vio afectada su liquidez debido a la inversión, en el segundo semestre de 1997, de recursos por \$26,000 millones en entidades con problemas de liquidez e intervenidas por la Superbancaria (Corporación Financiera de Cundinamarca, Credisocial y Caja Popular Cooperativa). Debido a esta razón, parte de su patrimonio está representado en títulos valores no realizables en el corto plazo.

El Departamento y sus entidades pagan en la actualidad las pensiones con recursos propios del presupuesto. Es necesario, por lo tanto, realizar un esfuerzo financiero que permita generar un ahorro de sus ingresos corrientes para engrosar el patrimonio del Fondo de Pensiones, de manera que su rendimiento sirva para cubrir una parte del costo pensional y pueda reducirse el monto presupuestal de recursos comprometidos con tal objeto.

Se requiere que las administraciones futuras atiendan estas necesidades con estrategias de control y fiscalización de los recursos del Fondo, atendiendo igualmente la capitalización que este requiere.

2.3. Conclusiones y recomendaciones

- La mayoría de metas establecidas en el Plan Financiero se cumplieron y fueron consistentes con el objetivo de proveer los recursos a la ejecución del Plan de Desarrollo.
- El saneamiento de las finanzas del Departamento y el “sinceramiento” de las cuentas al incluir los pasivos contingentes, constituyeron dos logros importantes al darle una mayor transparencia de la contabilidad, lo que garantiza un diagnóstico real de la situación fiscal del departamento y permite identificar los problemas futuros que amenazan la sostenibilidad fiscal.
- El departamento mostró un desempeño fiscal positivo obteniendo superávits presupuestales en los años 98 y 99, y un pequeño déficit preliminar en el año 2000, a pesar de las contingencias que tuvo que enfrentar y la recesión económica del país.

- La estrategia de recuperación de los recursos del Departamento que se encontraban comprometidos en instituciones financieras intervenidas por la Superintendencia Bancaria, fue un éxito al haber logrado un porcentaje de recuperación de 83.2 por ciento.
- La modernización institucional del recaudo de rentas, el manejo de los recursos de la tesorería y el control presupuestal, fueron tres estrategias importantes para compensar en alguna medida, la caída de los ingresos del Departamento como consecuencia del descenso experimentado por la actividad económica durante el período.
- Estas medidas contribuyeron con el fortalecimiento de la estructura financiera del Departamento que junto a la política de racionalización de los gastos de funcionamiento, permitieron generar un importante volumen de ahorro financiero que permitió financiar en buena medida, los requerimientos de inversión.
- La calificación de AA+ otorgada por la Calificadora de Riesgos Duff and Phelps al Departamento, fue definitiva para el éxito de la emisión de bonos en 1999, al mismo tiempo que envió señales de confianza al público al respecto del alto grado de estabilidad de las finanzas departamentales.
- El éxito logrado por la administración saliente en la colocación de bonos en el mercado para cubrir las necesidades de inversión, deja abierta la posibilidad de esta modalidad de financiamiento en el futuro, al tiempo que se constituye en una importante fuente alterna de financiamiento departamental.
- El creciente pasivo pensional, la crisis financiera de los hospitales y la negociación de la financiación de las garantías comerciales de las concesiones viales en donde el tráfico no ha respondido, son contingencias que de no ser atendidas de inmediato por la administración entrante, podrían sacrificar el gran esfuerzo realizado por la administración saliente para lograr la estabilidad fiscal y financiera del Departamento.
- La liquidación de la Corporación Financiera de Cundinamarca obedeció al deterioro patrimonial de la entidad y de su inexistente viabilidad financiera.
- La creación del Instituto de Desarrollo de Cundinamarca (IDEC) se constituye como uno de los logros importantes de la gestión para atender en buena medida las necesidades crediticias y de garantía de los municipios.

Algunas metas que no fueron ejecutadas fueron:

- El mejoramiento de la eficiencia institucional: Aunque se llevaron a cabo algunos ajustes importantes, se debe poner en funcionamiento el Comité de Gestión, terminar de organizar el sistema de información ADFI y el desarrollo del Manual de Funciones y Procedimientos de la Secretaría de Hacienda.
- Fortalecimiento de los ingresos: No obstante los logros obtenidos con el impuesto de vehículos, es necesario realizar un inventario del parque automotor para determinar el número real de vehículos matriculados en el Departamento. Otro aspecto está relacionado con el mejoramiento del cobro del impuesto de registro para el que se encuentra en una etapa de implementación, un nuevo sistema de control de la evasión.

Recomendaciones para la administración entrante

- Es importante sostener la estructura fiscal del Departamento de manera que el endeudamiento no se constituya en la fuente central para financiar las inversiones del Departamento.
- El saneamiento de las finanzas y la reestructuración adelantada en los últimos años es un activo muy importante que debe mantenerse. De esta gestión dependió la generación de ahorro corriente experimentada desde 1996.
- El mantenimiento del ritmo de crecimiento de la inversión de los últimos cinco años es una meta alta en la medida en que lesione la sostenibilidad financiera del Departamento.
- La inversión social y el mejoramiento de la gestión fiscal y financiera son tan importantes como la inversión en infraestructura. Es el momento de reconocer que la balanza no debe seguir inclinada únicamente hacia la inversión en recursos físicos.
- No se puede descuidar la importante gestión adelantada en la recuperación de los recursos financieros invertidos en las entidades del sector financiero intervenidas por la Superintendencia Bancaria. El éxito definitivo de su íntegro recaudo depende de la atención prioritaria que la administración entrante le dé a los compromisos establecidos por dichas entidades con el Departamento.
- Definitivamente las contingencias de los temas de pensiones, hospitales y concesiones viales deben ser igualmente de atención inmediata, dado que se constituyen en la principal amenaza de la estabilidad fiscal y financiera del Departamento, lo que da al traste con cualquier iniciativa futura de desarrollo.
- Pensar en una alternativa de generación de recursos como las privatizaciones puede ser un elemento positivo dentro del desempeño financiero futuro del Departamento, al mismo tiempo que permite crear las condiciones para el mejoramiento de las condiciones de eficiencia, competencia y productividad de las empresas del Departamento que carecen de estas características.
- El impulso y consolidación del IDEC es una tarea de gran magnitud que compromete la inversión y el desarrollo del Departamento en el futuro.

3. BALANCES SECTORIALES

El cuadro 7 que se presenta nos muestra el total de las inversiones departamentales ejecutadas presupuestalmente entre 1998 y el año 2,000. La composición de estas inversiones se puede analizar desde diferentes puntos de vista. En primer lugar, se puede mirar por el tipo de inversiones departamentales que se financian con estos recursos; segundo de acuerdo con los sectores más favorecidos con estos recursos. Tercero se puede igualmente analizar de acuerdo con el destino de estos recursos entre las 14 provincias de Cundinamarca.

El total de recursos de inversión efectivamente ejecutados es de \$614,555 millones de los cuales el 13% se destinó a proyectos prioritarios municipales, y el 87 % restante a los programas propuestos en el mismo plan de desarrollo y que son de iniciativa gubernamental. Es interesante como más del 10% de los programas de inversión se decidieron a través del mecanismo de las mesas de trabajo participativo que se explicó arriba y cuyo resultado es la concertación de los proyectos prioritarios. Además, gran parte de los proyectos restantes se consideran complementarios de los propuestos por la comunidad en los mencionados espacios de concertación.

El Cuadro 7 y los Gráficos 1 a 5 muestran que del presupuesto para 1998-2000 la ejecución total de \$495,775 millones, mostrando una eficiencia del 81% en la ejecución del dinero presupuestado. Por sectores, Desarrollo Político y Modernización institucional fueron las áreas donde más se invirtió e incluso se sobrepasó el monto presupuestado. No obstante, aunque en modernización institucional se sobrepasó el 100%, los proyectos realizados no eran los prioritarios. El monto destinado a proyectos prioritarios en Modernización Institucional fue nulo.

El dinero destinado para proyectos prioritarios por sector fue de \$71,700 millones y el ejecutado de \$64,264 millones para una eficiencia en la gestión en este rubro de proyectos prioritarios del 89.6%. Sin embargo, los proyectos prioritarios constituyen una parte muy pequeña del presupuesto total, aproximadamente el 10.5%.

Por su parte, el monto invertido en los proyectos prioritarios municipales dentro del monto total de inversión en el total de proyectos municipales, como en el caso anterior, pesa muy poco, aproximadamente el 13%.

En el área de desarrollo social fue donde más proyectos prioritarios se desarrollaron, con un monto aproximado de \$43,470 millones. Puesto que el monto destinado fue de \$48,211 millones, lo que significa un 90.2% de ejecución respecto a lo destinado. En Desarrollo de la Infraestructura, también se desarrollaron proyectos prioritarios, por un monto de \$16,909 millones, lo que representa un 89.3% de lo destinado a proyectos prioritarios y un 9.78% del total de proyectos municipales ejecutados.

En calidad de vida, modernización institucional y relaciones Cundinamarca-Bogotá no hubo proyectos prioritarios. En Desarrollo Político, el monto invertido en proyectos prioritarios apenas sobrepasa el 50% de lo destinado, aproximadamente \$393,319 millones. En Ordenamiento Territorial, Desarrollo Cultural y Desarrollo Ambiental, se ejecutó el 100% de lo destinado a proyectos prioritarios.

Por su parte, la inversión provincial respecto a lo presupuestado estuvo concentrada en Cundinamarca, con un 25.63% invertido del presupuesto para la vigencia 1998-2000, lo que representó 157,512 millones aproximadamente. Siguen Gualivá, Rionegro con una participación del 7.26% y 6.53% respectivamente. Las provincias cuya participación fue más baja son Bajo Magdalena, Medina y Ubaté con 0.71%, 1.21% y 1.7%. Para el departamento de Cundinamarca los agudos desbalances interprovinciales son un gran problema y se deben compensar necesariamente con una asignación equitativa del gasto público.

En los Proyectos Prioritarios municipales, agregados por provincias, aquellas donde más se invirtieron, fueron en la Provincia de Soacha y del Guavio, con un 57.74% y 27.53% del total de inversiones en proyectos totales. Esto significó montos partidas por \$17,080 millones y \$4,574 millones, respectivamente. Esto significa que el 57.7% y el 27.5% de lo invertido en proyectos municipales fue en proyectos prioritarios de los municipios pertenecientes a estas provincias. En el registro para Cundinamarca, se tiene que sólo el 0.11% del total invertido, \$186 millones, fue dedicado a proyectos prioritarios.

A continuación se presenta el análisis del gasto de inversión efectuado en las siguientes áreas en las que se divide el trabajo.

Cuadro 7

Resultados Vigencia 1998-2000

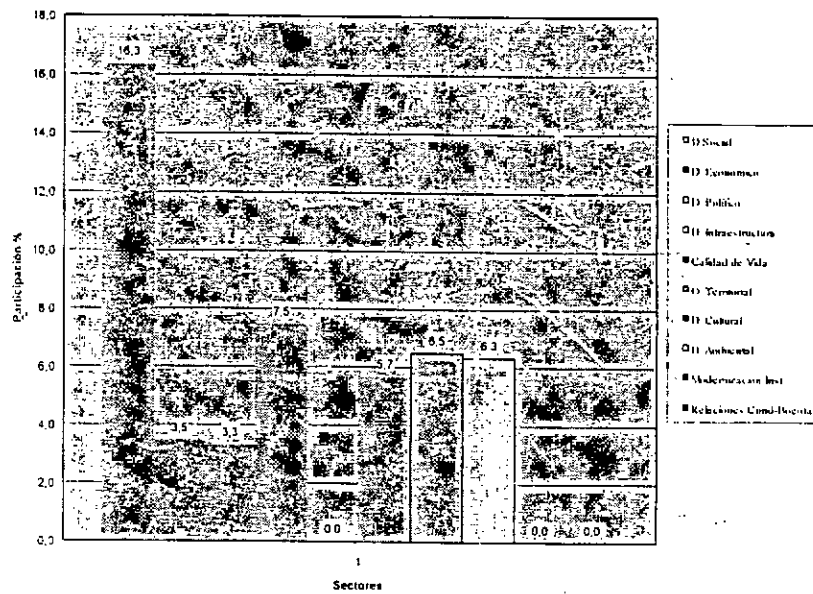
| Sector | Presupuesto | Ejecución | Participación |
|--|--------------------|------------------|----------------------|
| Desarrollo Económico | 51937 | 26259,0 | 51 |
| Desarrollo Ambiental | 19775 | 6354,3 | 32 |
| Desarrollo Social | 265910 | 246028,0 | 93 |
| D. Infraestructura | 226896 | 172897,2 | 76 |
| D. Político y Conv Pac | 11893 | 20234,7 | 170 |
| D. Cultural | 4256 | 7355,8 | 173 |
| Modernización Institucional | 11713 | 12353,5 | 105 |
| Ordenamiento Territorial | 3000 | 2299,6 | 77 |
| Relaciones Cund-Bogotá | 1610 | 0 | 0 |
| Mejoramiento Calidad de Vida | 17565 | 1993,1 | 11 |
| Provincias | Presupuesto | Ejecución | Participación |
| Almeida | | 12.417 | |
| Alto Magdalena | | 28.808 | |
| Bajo Magdalena | | 4.384 | |
| Bogotá | | 162 | |
| Cundinamarca** | | 157.512 | |
| Gualiva | | 44.634 | |
| Guavio | | 16.617 | |
| Magdalena Centro | | 16.171 | |
| Medina | | 7.415 | |
| Oriente | | 22.685 | |
| Rionegro | | 40.154 | |
| Sabana Centro | | 19.993 | |
| Sabana Occidente | | 34.405 | |
| Soacha | | 29.580 | |
| Sumapaz | | 24.584 | |
| Tequendama | | 25.771 | |
| Ubate | | 10.473 | |
| Proyectos Prioritarios Provincia* | | Ejecución | Participación |
| Almeida | | 1.999 | |
| Alto Magdalena | | 4.195 | |
| Bajo Magdalena | | 186 | |
| Bogotá | | 0 | |
| Cundinamarca | | 170 | |
| Gualiva | | 4.521 | |
| Guavio | | 4.574 | |
| Magdalena Centro | | 2.853 | |
| Medina | | 1.502 | |
| Oriente | | 3.057 | |
| Rionegro | | 4.795 | |
| Sabana Centro | | 4.194 | |
| Sabana Occidente | | 7.080 | |
| Soacha | | 17.080 | |
| Sumapaz | | 3.257 | |
| Tequendama | | 2.511 | |
| Ubate | | 2.284 | |

* Son la Suma de los proyectos prioritarios de los Municipios que pertenecen a esa provincia

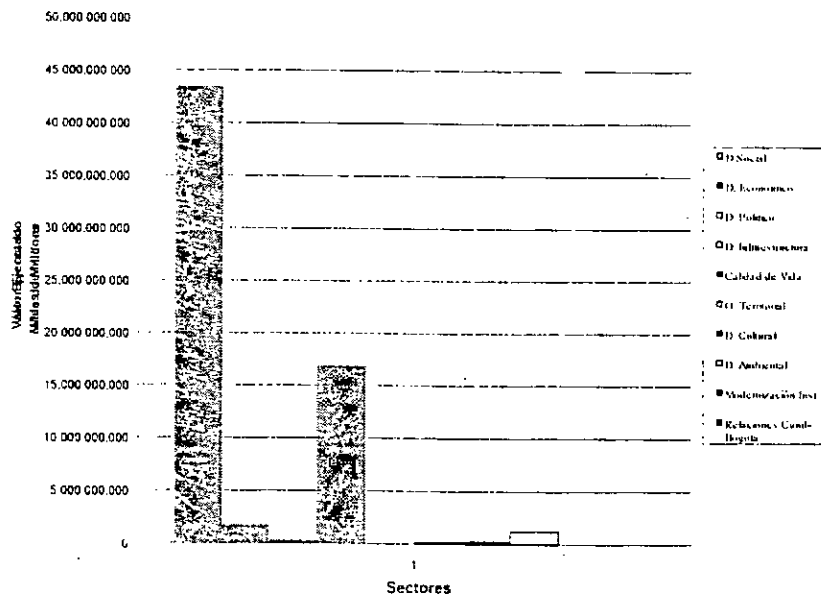
** Provincia Cundinamarca, son proyectos que no están clasificados como Municipales o provinciales y son desarrollados por el Departamento.

Gráficos 3 y 4

Participación de los Proyectos Prioritarios en el Presupuesto Total



Ejecución Proyectos Prioritarios Por Sector



estas actividades. En primer lugar puso en marcha el Comité Departamental para la Población Desplazada, el cual se reúne periódicamente y fija las directrices y programas que se deben adelantar en este campo. En este mismo sentido, los municipios crearon los sus comités para la atención de los desplazados. Segundo, se desarrolló un política conjunta con la Red de Solidaridad Social con el fin de tener un censo actualizado de los desplazados, crear un ficha (registro) de cada uno de ellos y atender sus necesidades básicas, ver tabla. En especial la atención en salud pues los desplazados con la ficha mencionada se "sisbenisan", y educación para los niños afectados por la problemática del desplazamiento. En Soacha, Zipaquirá y Madrid se llegó con atención puntual a estas familias.

Tercero, adelanto una serie de proyectos puntuales como la entrega de predios rurales en San Marino en San Juan de Río Seco y en Puerto Salgar, como los más importantes; igualmente se compraron y entregaron predios en coordinación con el comité departamental de cafeteros. Así mismo en algunos asentamientos se logró llevarles agua potable por medio de proyectos para la colocación de motobombas.

Cuadro 8

| Area | Sector | Objetivos | Estrategias | Metas |
|--|-------------|--|---|---|
| Desarrollo Político y Convivencia Pacífica | Desplazados | Coordinar acciones con el Gobierno nacional para atender de manera integral a la población desplazada por la violencia para que en el retorno o reasentamiento, logre su reincorporación a la sociedad | -Buscar mecanismos en coordinación con entidades gubernamentales, con el propósito de neutralizar la acción de los múltiples actores que generan desplazamiento -Sensibilizar a las autoridades locales, actores del conflicto y líderes y población civil, en el respeto de los derechos Humanos y la aplicación de las normas -Identificar los factores y actores violentos que generan desplazamiento. | -Operativizar el comité deptal para la atención integral de la población desplazada -Realizar y mantener actualizado el censo de desplazados en los diferentes municipios del Depto. -Promover la creación del comité municipal para la atención integral de la población desplazada en las provincias más afectadas por ese fenómeno |

La política general de desplazados se consolidó en los últimos años y se logro una mayor atención de en los tres niveles de gobierno y en especial de la entidad nacional encargada de su atención, la RED. Para los próximos años es necesarios consolidar este trabajo conjunto con la mencionada, identificar un volumen más alto de recursos y en lo posible comprometer a otros actores, por ejemplo: la iglesia católica y sector privado, en la atención de os desplazados. Debe igualmente mantenerse vivos los espacios políticos de concertación de la política creados e, incluir este tema en la agenda con Bogotá.

Cuadro 9

| Area | Sector | Objetivos | Estrategias | Metas |
|--|------------------------------------|--|---|---|
| Desarrollo Político y Convivencia Pacífica | Atención y Prevención de Desastres | -Disminuir el riesgo de afectación a la población e infraestructura ante la ocurrencia de eventos catastróficos en el Departamento, mediante una oportuna "gestión de riesgo" y la prevención de emergencias y desastres | -Promover que cada entidad desarrolle programas específicos en su sector para prevenir y atender los riesgos y desastres -Gestionar ante las entidades correspondiente, la evaluación de los riesgos -Enseñar y formar en material de prevención de desastres y mitigación de sus efectos a la comunidad -Apoyar a los organismos operativos Defensa Civil, Cruz Roja y Bomberos en el desempeño de sus funciones. | -Fortalecer el Comité Regional para la Prevención y Atención de Desastres (CREPAD) y a los Municipales de Emergencia (CLOPAD) mediante asesorías y asistencia técnica -Brindar capacitación a los CLOPAD, con el fin de divulgar la cultura de la prevención -Disminuir las condiciones de riesgo natural en los Municipios de Cáqueza, Utica y Suacha. -Propender por la disminución en el origen natural o los originados por el hombre en las regiones amenazadas |

El tema de atención y prevención de desastres derivó una interesante acción en el municipio de San Cayetano, este proyecto por su importancia se analiza más adelante en detalle.

4.3. Asuntos Étnicos y Culturales

Esta política se gestionó desde el Departamento Administrativo de Planeación de Cundinamarca y sus resultados fueron muy importantes en la medida que es un área de trabajo relativamente nueva para el departamento. El desarrollo de los programas y proyectos adelantados es consistente con las metas del plan de desarrollo. Debe rescatarse la capacidad de coordinación con otras entidades del nivel nacional y que varias de las metas propuestas en el plan se materializaron en proyectos que culminaron con éxito. Las en demoras varios de estos proyectos respondieron en su mayoría problemas como restricción presupuestal o falta de apoyo en el nivel nacional.

4.2. Atención y Prevención de Desastres.

Los objetivos generales de esta política, ver tabla, se cumplieron prácticamente en su totalidad. En especial debe mencionarse la puesta en marcha de tanto del comité regional de prevención y atención de desastres como de los comités locales. El CREPAD a su vez logró una coordinación con entidades del nivel nacional como Ingeominas, Instituto Geográfico Agustín Codazzi, Idean y las Corporaciones Autónomas Regionales¹⁴. Sin embargo, el desarrollo más importante se logró en el estudio y conocimiento de las potencialidades de desastres, en la creación de un sistema de información para prevención de desastres coordinado por el CREPAD y, en la obtención de mayor atención por parte de los municipios cundinamarqueses.

Frente a esto último se logró que casi la totalidad de los municipios, el 98%, tengan su CLOPAD en funcionamiento¹⁵. A su vez se adelantó un convenio con Ingeominas en 1998 el cual adelantó un "Mapa de Amenazas del Departamento", el cual se concentró en medir la vulnerabilidad de cuencas de los ríos Negro, Blanco, Guavio, Bogotá, Tequendama y Sumapaz. Con este estudio se midió el nivel de amenaza de desastres. Esta información además fue muy valiosa para la elaboración de los Planes de Ordenamiento Territorial de los municipios cobijados por el estudio¹⁶. El CREPAD por su parte creó un sistema de información georeferenciado que puede ser consultado en una página en internet. Por último, planeación departamental elaboró una metodología "Plan piloto local de atención y prevención de desastres", la cual se encuentra lista para publicación.

Como trabajos puntuales se adelantaron proyectos en los municipios de Utica, Soacha y la Peña, en donde se adelantaron trabajos como construcción de Box – Culver (filtros de aguas), gaviones y mantenimiento de quebradas entre otros. Se recomienda que para los próximos años se identifiquen, con base en los estudios sobre vulnerabilidad adelantados y las acciones de los Clopads y el Crepad, proyectos específicos para adelantar en los próximos años, igualmente deben mantenerse vivos los espacios de decisión y trabajo político generados (Cuadro 9).

¹⁴ Por ejemplo. Se firmó un convenio de capacitación en prevención de desastres con la Cruz Roja de \$300 millones de pesos.

¹⁵ Cerca de 100 municipios crearon su CLOPAD entre 1998 y el 2000.

¹⁶ De acuerdo con este estudio el 40% de los municipios tienen una vulnerabilidad entre intermedia y alta, el 55% entre baja y media y el 5% restante baja.

Cuadro 10

| Area | Sector | Objetivos | Estrategias | Programas y Proyectos | Metas |
|--|------------------------------|--|---|---|---|
| Desarrollo Político y Convivencia Pacífica | Asuntos Etnicos y Culturales | Apoyar y fomentar la integración fortalecimiento étnico y desarrollo de las comunidades indígenas y facilitar espacios donde puedan ser protagonistas de su propia historia, con capacidad de liderar, decidir y apropiarse de su propio destino, procurando la reconstrucción de sus pueblos indígenas y mejorando la calidad de vida | -Inclusión de los asuntos indígenas en el Plan de Desarrollo de Cund -Reconocimiento legal de los pueblos indígenas, autonomía territorial, autoridad y lengua -Reestructuración y fortalecimiento del cabildo indígena -Recuperación de la identidad étnica y cultural a través de la etnoeducación Mejorar la calidad de vida de la familia indígena -Implementación de un plan de Manejo Ambiental y recuperación de microcuencas -Implementación de Mecanismos garantes del acceso a recursos financieros que corresponden a entid. indígenas | -Apoyo al fortalecimiento y desarrollo étnico de los Indígenas de Cund -Reestructuración y fortalecimiento del cabildo como estructura orgánica y autónoma de las comunidades -Recuperación y fortalecimiento de identidad cultural integrando territorio y medio ambiente -Promoción y apoyo al mejoramiento de la capacidad de gestión del cabildo | -Establecer la oficina de asuntos indígenas en la Gobernación. Diagnóstico Indígena de Cundinamarca -Reestructuración del cabildo indígena -Asesoría jurídica para el saneamiento del territorio indígena -Conformación de Entidades territoriales Indígenas (ETI) -Convocatoria dep/tal de representantes Indígenas -Vinculación del cabildo a la gestión de proyectos productivos |

4.4. Ordenamiento Territorial

El trabajo adelantado por la gobernación para el desarrollo de los planes de ordenamiento territorial de los municipios, tal y como esta expreso en el plan de desarrollo es uno de los mayores éxitos en la gestión del departamento. Todos los municipios a través de diversos mecanismos de gestión desarrollaron o están en las fases finales para la aprobación y la puesta en marcha de los planes. Además se logró que los planes mencionados tuvieran una coordinación tanto de con sus

Las principales tareas adelantadas fueron las siguientes:

1. Reconocimiento de los asuntos indígenas en el plan de Desarrollo. Esto derivó en la presencia un gobernador indígena en la junta de la CAR, en la Junta de Departamental de Educación (JUDE) y en el consejo de cultura.
2. Fortalecimiento del cabildo indígena de cota; reuniones, encuentros con otras comunidades indígenas y desarrollo de los primeros juegos indígenas en el departamento.
3. Mejora de la calidad de vida en el resguardo de Cota. Este incluye la implementación de un puesto de salud en la zona, mejoramiento del jardín infantil existente (aumento de su capacidad), subsidios a ancianos, ludoteca y programa de mejoramiento de vivienda.
4. Desarrollo Ambiental en Cota. Esto incluyó actividades como el mantenimiento de los cerros, la creación de un vivero para plantas medicinales y para reforestación.
5. Elaboración de censo y padrón en Cota y Chía respectivamente.

Además se han adelantado trabajos para la comercialización de artesanías con el apoyo de la secretaría de Desarrollo Económico, para lo cual se ha contactado a Artesanías de Colombia.

Uno de los temas pendientes más importantes es el reconocimiento legal de los resguardos. En especial es importante el de Cota pues este tiene casi la totalidad de los indígenas del departamento (aprox. 5000 habs.). Sin este reconocimiento, por parte del Ministerio del Interior, no se pueden desarrollar tareas importantes para esta comunidades. Baste mencionar que no están incluidos en la repartición de los recursos de la ley 60. Esta es una de las tareas básicas a desarrollar en los próximos años (Cuadro 10).

Cuadro 11

| Area | Sector | Objetivos | Estrategias | Programas y Proyectos | Metas |
|-------|--------------------------|--|---|---|--|
| Otros | Ordenamiento Territorial | <ul style="list-style-type: none"> -Definir de acuerdo con los postulados de la ley 388 de 1997, las directrices y orientaciones para el ordenamiento de la totalidad o porciones especificadas de su territorio, especialmente en áreas de conurbación. Dando especial atención a: -Establecer escenarios de uso y ocupación del espacio -Definir políticas de asentamientos poblacionales -Orientar la localización de la infraestructura físico-social de modo que se aprovechen las ventajas competitivas regionales | <ul style="list-style-type: none"> -Conformar un comité liderado por la Gobernación de Cund con la misión de coordinar el adecuado Intercambio de información y armonizar las orientaciones y directrices que se establezcan, para la asistencia técnica a los Municipios -Integrar un grupo de expertos con el objetivo de fijar lineamientos y directrices en las diferentes fases -Coordinar la ejecución de mesas de trabajo -Brindar asesoría técnica a los municipios -Organizar seminarios de Inducción | <ul style="list-style-type: none"> -Fortalecimiento del sistema de información geográfico del Depto -Formulación plan de ordenamiento territorial de la sabana y del Depto -apoyo y asistencia para la formulación de los planes de ordenamiento territorial en Municipios del Depto -asistencia y apoyo para la actualización cartográfica y catastral de los Municipios | <ul style="list-style-type: none"> -Teniendo en cuenta las directrices de la ley 388 de 1997, elaborar el Plan de Ordenamiento Territorial a Nivel Deptal brindar Asesoría técnica a los 116 Municipios del Depto con el fin de dar lineamientos generales para que elaboren el plan de ordenamiento Territorial |

4.5. Relaciones Cundinamarca – Bogotá.

Este es uno de los temas del plan de desarrollo y de la agenda de la administración González que presenta mayores problemas en su gestión. Las relaciones entre el departamento y la capital, a pesar de interesantes esfuerzos iniciales de coordinación, las relaciones se centraron en la discusión de temas con un fuerte debate y en los cuales no se llegó a un acuerdo conjunto. Aún están en discusión la mayoría de estos temas y estos además de otros nuevos deben incluirse la definición de una nueva agenda conjunta. Debe sin embargo mencionarse que a pesar de la difícil relación nunca se perdió un canal de comunicación y discusión con la capital. Los temas comunes con la capital son los siguientes.

Peajes. Cundinamarca se opone a los peajes y argumenta que los mismos incrementan fuertemente los costos del movimiento de mercancías y personas entre la capital y los municipios vecinos. Este impuesto es además discriminatorio con ciudadanos que formalmente utilizan los municipios vecinos como dormitorio.

municipios vecinos como entre las provincias del departamento. A continuación se mencionan las actividades más importantes a lo largo de los últimos tres años¹⁷.

- Contratación de la firma PROSPECTIKER como base para la construcción de lineamientos del ordenamiento territorial en el departamento. Se consultaron los 116 municipios y se identificaron 97 variables para tener en cuenta en la elaboración de los POT's.
- Elaboración del manual "Directrices y orientaciones para el ordenamiento territorial del departamento de Cundinamarca"¹⁸.
- Desarrollo de un estudio "Región – Programa Cuenca Alta del Río Bogotá". El cual incluye a 27 municipios además de la Capital. Esta es una herramienta muy útil para negociar con Bogotá temas como la expansión de la capital, el manejo del Río Bogotá y la eventual zona metropolitana, entre otros.
- Coordinación de los Pot's. Este trabajo se desarrollo en dos fases, la primera de consistencia entre los POT's de los municipios de la misma provincia. Segundo, la consistencia de estos planes con las directrices y orientaciones del ordenamiento territorial departamental. Para este fin se contrataron 7 gerencias encargadas de adelantar esta tarea¹⁹.
- El DAPC prestó asistencia directa a los municipios para la construcción de los planes de ordenamiento. En algunos casos se adelantaron convenios con universidades y las Corporaciones Autónomas Regionales y en otras se contrató la elaboración de los POT's²⁰.

El balance de la actividad nos muestra que en total 45 planes de ordenamiento ya han sido adoptados, 66 han sido aprobados por la CAR y, 36 más se han presentado a los concejos y están en fase de aprobación y adopción. Frente a este se recomienda terminar con el la aprobación de los POTs, vigilar muy de cerca los planes que se encuentran atrasados (no más de 5 municipios). Igualmente el departamento debe liderar en su gestión que los planes de desarrollo municipales, así como el departamental, tenga en cuenta los planes de ordenamiento territorial adoptados y presentados a los concejos. Por último, se debe prestar atención a las relaciones con la corporaciones autónomas, en particular con la CAR, pues es en la fase de discusión del tema ambiental es donde se tuvo mayores problemas²¹ (Cuadro 11).

¹⁷ El ordenamiento territorial es diferente de acuerdo al número de habitantes del municipio. Así, solo dos deben hacer POR (Soacha y Girardot con más de 100 mil Habitantes), los de más 30 mil hab. Y menos de 100 mil deben hacer Plan Básico de Ordenamiento territorial y, los de menos de 30 mil hab. Un Esquema de Ordenamiento. Sin embargo en Cundinamarca un alto número de municipios hicieron POT completo a pesar de no estar obligados por la ley. En esta parte cuando se habla de POT se refiere a cualquiera de las tres posibilidades.

¹⁸ Este manual se adelanto con base en la funciones otorgadas por el artículo 7 de la ley 388, el cual se derogó posteriormente. Sin embargo, el mismo se tuvo en cuenta para la elaboración de los Pot's.

¹⁹ Mediante estas gerencias se atendieron las regiones de Alto Tequendama, Río negro, Occidente, Sabana centro, Gualiva y Sumapaz.

²⁰ Los últimos POTs en contratarse fueron los de Puerto Salgar y Cabrera. El primero tiene especial importancia en el plan de desarrollo ya que es un municipio estratégico pues en el se proyecta construir un puerto multimodal.

²¹ La aplicación del acuerdo 16/1998 de la CAR sobre "...determinantes ambientales" se convirtió en un duro cuello de botella para el normal desarrollo de los Pots.

En el última fase de esta administración se logró identificar una agenda conjunta de discusión en la que poco se avanzó pero puede ser la base para iniciar negociaciones con la capital en los próximos años. Estos son los 4 puntos que la conforman:

1. Desmarginalización de Soacha y Bosa.
2. Descontaminación del río Bogotá.
3. Compatibilización de los sistemas viables; por ejemplo, la comunicación con Cota, Villavicencio y el tren de Cercanías.
4. Tasas de uso del agua.

Cuadro 12

| Area | Sector | Objetivos | Estrategias | Programas y Proyectos | Metas |
|-------|----------------------------------|--|---|---|---|
| Otros | Relaciones Cundinamarca y Bogotá | Coordinar esfuerzos y capacidad de acción en torno a temas de mutuo interés, con el fin de aprovechar el gran potencial que constituye, dentro del contexto nacional el territorio de la sabana de Bogotá. | -Conformación de mesas de trabajo mancomunadas entre el Depto y la capital para definir y coordinar políticas que mejoren las condiciones de municipios circunvecinos -Planificación concertada con Bogotá -Realizar programas de manejo de ecosistemas estratégicos -Establecer campaña conjunta contra el contrabando de Cigarritos y licores extranjeros -Recuperar los corredores férreos Cajicá-Bogotá y Facatativá-Bogotá, los cuales se utilizarán en el SITM -Se definirá un plan conjunto para invertir el recaudo de impuestos por el consumo de licores extranjeros | -Estudios, diseños de proyectos de desarrollo de interés común -Cofinanciación, elaboración atlas de la Sabana de Bogotá | -Poner en marcha el Sistema Integrado de Transporte Masivo (SITM) de la Sabana de Bogotá -Definición concertada de los usos del Suelo en las zonas limítrofes con el Distrito. |

4.6. Justicia y Seguridad

El tema de la seguridad y la justicia es uno de los de mayor atención en el departamento. En primer lugar debe tenerse en cuenta que la misma relación misma con Bogotá genera un importante número de delitos que involucran tanto a municipios de Cundinamarca como a la Capital. Segundo, en los últimos tres años se presentó un incremento muy pronunciado del secuestro tanto en el Departamento como en Bogotá. Tercero, hay presencia guerrillera en la zona de diversos frentes y sus acciones han aumentado en número. Esto afecta necesariamente la vida pública en el departamento y la misma integridad de los

Por último un municipio de este estilo es una gran limitante para la discusión de una tema tan importante como lo es la Zona Metropolitana.

Recientemente el Concejo de Bogotá decidió no aprobar la propuesta de los peajes y seguramente su discusión se retome a principios del 2001. El departamento aún tienen tiempo de retomar el debate de los peajes y participar en el.

POT. El plan de ordenamiento de la capital apenas si menciona a los municipios vecinos y al departamento. Esto dificulta la discusión de temas centrales como el manejo de las basuras, el abastecimiento de agua potable y el tratamiento del río Bogotá entre otros. Con el tema de las basuras a medio plazo la Capital tiene como problema que la capacidad del basurero Doña Juana es muy limitada. Esto significa que la basura debe ser almacenada y tratada muy posiblemente en uno o varios municipios vecinos. Así mismo, es posible que estén interesados en utilizar el basurero de Mondoñedo cercano a la capital. A pesar de su importancia un acuerdo en estos temas esta aún lejos de lograrse, el departamento puede ser el vocero ideal para la discusión de estos temas con la capital; el diálogo directo entre los municipios y la capital es relación asimétrica que no es recomendable para la discusión de estos y otros temas²².

Tratamiento Río Bogotá. En definitiva para la capital el tratamiento del río no es una de sus prioridades. Por el contrario han demostrado muy poco interés en las plantas de tratamiento a cargo de la ciudad y han estado interesados en cambiar las condiciones iniciales del contrato. Esto muestra una gran descoordinación con la actividad desarrollada en el departamento para el tratamiento del río; hasta el momento hay cerca de 19 plantas en todo el departamento y la secretaria del medio ambiente tienen como metas la puesta en marcha de las plantas en las provincias de Gualiva y Almeidas.

Dada la vocación agrícola y la importancia del río en un gran número de municipios del departamento, más de 40 son atravesados el río Bogotá, es necesario que la vocería sobre este tema sea del gobierno departamental. En este tema uno de los aliados potenciales más importantes es la CAR.

Zona Metropolitana. La capital muestra cierto interés en el área pero su gestión ha sido directamente con algunos municipios vecinos. Esta propuesta no guarda mayor coordinación con el POT de la capital en donde apenas si menciona el tema. Para Cundinamarca esta es una posibilidad más y debe analizarse pero teniendo en cuenta otros temas que son muy importantes ante la posibilidad de la zona metropolitana (ferrocarril de cercanías, la sobretasa a la gasolina, tasas de uso del agua, etc.) (Cuadro 12).

²² Igualmente otros actores como la CAR juegan un papel importante en estos temas.

Cuadro 13
Objetivos y Metas en Justicia y Seguridad y Convivencia.
Cundinamarca 1998 – 2000.

| Area | Sector | Objetivos | Estrategias | Metas |
|--|--------------------------------|--|---|--|
| Desarrollo Político y Convivencia Pacífica | Justicia Seguridad Y Violencia | -Llevar a efecto un desarrollo Integral y sostenible que comprenda los factores social, económicos, políticos, educativos y culturales | -Construir un Departamento Eficiente -Rescatar los valores esenciales de la comunidad para generar procesos de identidad -Prestar apoyo a los entes encargados de administrar justicia en el Depto. -Propiciar la adopción de mecanismos de control de la actividad desarrollada por las autoridades que combaten el delito -Mejorar el sistema de recolección y análisis de Inf. disponible. | -Desarrollar en coordinación con la Gerencia para la educación, la aplicación del programa Educativo dirigido a la Convivencia pacífica, derechos humanos, rescate de valores, etc.. -Institucionalizar en las 14 provincias las mesas de trabajo para la concertación, evaluación, seguimiento y control de los planes, programas y proyectos que realizara la ad/mon dep/tal. -Realizar en las 14 provincias del Depto, en coordinación con las empresas prestadoras de Servicios de comunicaciones, un amplio programa de comunicaciones que amplie el cubrimiento y el número de usuarios en el territorio deptal. |

4.7. Desarrollo Cultural

La política cultural departamental en el departamento se desarrollo a través de diversas entidades como el Fondo Mixto para la cultura y el recién creado Instituto Departamental de Cultura. En esta área se desarrollaron para proyectos de gran alcance y éxito como las Escuelas de Formación Cultural, unas de ellas provinciales y otras municipales y; a la vez se desarrollaron proyectos específicos como el Palacio de San Francisco, el Conservatorio de Viani, la escuela de teatro de Nocaima. El desarrollo de los principales proyectos es el siguiente.

Como proyectos de gran alcance territorial se pueden mencionar:

- Se apoyo la puesta en funcionamiento de los Consejos Departamentales de Cultura. Esto hace parte de una política nacional que busca la conformación de un sistema departamental de cultura.
- A través de diversos convenios se adelantaron diversos inventarios departamentales, los cuales son la base para identificar el patrimonio cultural y propender por su utilización y conservación. Entre estos se puede mencionar el inventario del Patrimonio Cultural de Cundinamarca, el inventario de bienes muebles departamentales, la identificación de los principales caminos

mandatarios locales. Durante el periodo asesinaron a dos alcaldes²³. Igualmente varios municipios sufrieron los ataques de la guerrilla. El incremento de la actividad delictiva y al mismo tiempo.

En el plan de desarrollo y con las mesas de trabajo provincial como escenario se adelantó el proyecto de diálogos de paz, los cuales se complementaron necesariamente con proyectos de inversión social. Por ejemplo; los proyectos de extensión de la red vial en zonas muy aisladas del departamento guardan una estrecha relación con el propósito de mejorar las condiciones de convivencia y garantizar mayor seguridad a sus habitantes. De los proyectos mencionados en el plan de desarrollo, ver tabla , la mayoría de ellos se ejecutaron, en especial aquellos relacionados con la educación para la paz en coordinación la secretaria del ramo.

Uno de los mayores logros obtenidos es la coordinación con la mayoría de los municipios a lo largo de los tres años de gobierno, la que se mantuvo después de las MTP. Por ejemplo, se crearon comités de garantías electorales y funcionaron en las diversas elecciones ocurridas entre 1998-2000. En general, las elecciones en Cundinamarca se desarrollaron normalmente. A su vez se asignaron los recursos de algunos proyectos favoreciendo a los municipios pobres (salud y maquinaria para desarrollo agrícola) y en muchos de ellos se presentan condiciones de orden público mas críticas.

De otra parte, la gobernación adelantó un intenso trabajo de coordinación con las autoridades del nivel central con el fin de mejorar las condiciones de seguridad en la región. Entre estas actividades se debe resaltar el apoyo para en compra de terrenos y construcción de 4 nuevas bases militares en el departamento. Igualmente se construyeron puestos de policía en Cabrera y la Vega y están en fase de diseño dos más, Gutiérrez entre ellos. Así mismo, se apoyo con la dotación de equipos para la policía nacional.

En general se cumplieron con las metas programas en el plan. Al futuro debe mantenerse como criterio de asignación de recursos de apoyo a los municipios tanto sus condiciones de pobreza y atraso relativo, pues el aislamiento espacial y económico de una región junto con el atraso económico desfavorecen la convivencia ciudadana. Se recomienda que para atacar la delincuencia común en municipios vecinos a la capital quede expreso en el plan la necesidad de coordinar entre los gobierno, Cundinamarca y Bogotá, acciones conjuntas (Cuadro 13).

²³ Un alto número de alcaldes tuvo diversos problemas por lo que varios de ellos se suspendieron de su cargo (3) y otros están investigados. Por último uno más murió de muerte natural.

viviendistas, entre otros. Este proyecto se consideró una experiencia piloto cuyas enseñanzas positivas debían recuperarse para atender otros desastres similares. San Cayetano es esa experiencia y en forma similar a lo sucedido en el Quindío se decidió atender el desastre en forma casi inmediata.

San Cayetano²⁶, en primer lugar se atendió la emergencia de los habitantes y poco tiempo después se tomó la decisión central del proyecto como lo es evacuar los habitantes de la cabecera municipal y la construcción de una nueva. Esta decisión modifica sustancialmente los objetivos iniciales de atención del desastre y este se convierte en un programa integral para la reconstrucción de la cabecera municipal. Para este proyecto se movilizaron más de \$10 mil millones de presupuesto departamental y se comprometieron más de \$5 mil millones de recursos de otras entidades. La gerencia buscó la atención integral del desastre atendiendo en primer lugar a la población evacuada con el 30% de los recursos, 45% de los recursos para la reconstrucción del casco urbano, 20% son los subsidios de vivienda para las 220 familias y, 5% en otros. La ejecución se adelantó por medio de 50 proyectos de diversos orden y algunos van desde actividades para recreación infantil, hasta el diseño urbanístico de la nueva cabecera municipal.

En general se considera que este proyecto es exitoso y debe ser tenido como otro modelo posible de prevención de desastres naturales. Sin embargo, en su ejecución se presentaron problemas que deben evitarse para nuevas situaciones similares. En primer lugar, el alto número de actividades desbordó la capacidad institucional del municipio y gran parte estas actividades quedaron como responsabilidad municipal. Igualmente esta alta atención en casos puntuales se entendió mal por parte de la población, y a pesar de la alta oferta de proyectos, demandaron aún más atención. Segundo, la situación de temporalidad de la población se extendió más tiempo de lo programado. Las nuevas viviendas, si bien se encuentran debidamente financiadas, apenas está en las primeras fases de su construcción; esto extendió la situación de temporalidad para los habitantes.

Debe por último mencionarse que la rápida atención del problema y la atención de este proyecto mediante una gerencia específica es un modelo que puede aplicarse en otras áreas de la gestión pública y, que gran parte de los buenos resultados se explican por la rápida decisión política de intervenir, una demora en la decisión puede generar problemas como la descoordinación de esfuerzos aislados de diversas entidades departamentales y privadas. La gerencia central por el contrario hizo sinergia con estos esfuerzos.

²⁶ Los interesados en conocer los detalles de este proyecto consultar, Wilches-Chaux, G. "La Reubicación de San Cayetano", Universidad de los Andes – Gobernación de Cundinamarca, Bogotá., editorial carrera 7ª, diciembre, 2,000.

vecinales²⁴ La importancia de este proyecto se centra en que la identificación de este patrimonio obliga a su conservación.²⁵

- Se dotó un gran número de bandas musicales municipales.
- Se apoyo la participación departamental en eventos artísticos de carácter nacional.
- Se apoyó con recursos monetarios las fiestas municipales.

Entre los proyectos específicos de se deben mencionar:

- Palacio de San Francisco. Mediante concurso se asigno la reconstrucción del palacio y su ejecución esta apenas en sus primeras fases.
- Se asignaron los recursos para la escuela Teatro de Nocaima y conservatorio de Viani.
- Se creó la Orquesta Sinfónica Departamental.
- Se editaron series de libros (poesía y novela) y CD's, entre otros.

La actividades en cultura se desarrollaron a través de diversos frentes y estas abarcan desde pequeños proyectos específicos hasta actividades que comprenden todo el territorio del departamento. Esto se explica por el énfasis de las diversas entidades que adelantan trabajos en esta área. Una revisión del área muestra falta de coordinación entre estos institutos y no queda expresa una priorización de los gastos en el área. En este sentido se propone una mayor coordinación de los programas y proyectos del área y; favorecer los proyectos de cobertura departamental como los de patrimonio o la orquesta sinfónica mencionados anteriormente.

4.8. San Cayetano y Montenegro

Estos dos proyectos tienen dos características comunes, la primera de ellos es que ambos atienden a desastres naturales y, que para su ejecución se crearon gerencias específicas con posibilidad de movilizar recursos y atención por parte de todas las entidades y secretarías del departamento. Igualmente en ambos proyectos se logró una activa participación del sector privado y se movilizaron recursos en un corto período de tiempo.

La participación del departamento en la atención al desastre por el terremoto en Quindío en enero 1999 se desarrolló en el municipio de Montenegro. Con poco más de \$1,000 millones se logro movilizar la participación de ONG's de

²⁴ Se publicaron varios libros al respecto, entre ellos el del Patrimonio Cultural De Cundinamarca y el de Arte Rupestre del departamento, entre otros.

²⁵ Algunos de estos caminos se atendieron en su reconstrucción y mantenimiento por medio de proyectos de otras áreas como las de vías.

plantea preocupación por la alta dependencia económica de las zonas urbanas frente a las rurales. El aumento de la producción como proporción de la nacional en productos específicos y la atracción de inversión son retos importantes en la presentación de los principios del Plan de Desarrollo.

Adelante se presentan los planes sectoriales y los resultados de la Administración Departamental durante el período de Gobierno. Los sectores se presentan en orden según la ejecución de recursos efectivamente realizada. El sector de agricultura fue el que más inversión ejecutó. El sector con menor ejecución en términos de recursos financieros es el comercial.

5.1.3. Planes Sectoriales de Desarrollo Económico, Ejecución y Resultados

Se presentan los Planes Sectoriales de las áreas de Desarrollo Económico, como quedaron establecidos en el Plan de Desarrollo. Básicamente se presentan los principales problemas planteados, el objetivo general que se pretende alcanzar a lo largo del período de gobierno con sus respectivos objetivos específicos, las metas que se han planteado frente a los mismos y los programas orientados a lograrlas.

A pesar de que los datos presentados por las distintas Secretarías y, para el caso de este análisis, las Secretarías de Desarrollo Económico y de Planeación, se puede constatar una coherencia entre los objetivos propuestos y la ejecución de programas y proyectos. Sin embargo, es difícil medir con los datos entregados indicadores de resultados. La Secretaría de Desarrollo Económico presenta sus informes de gestión en términos de ejecución y de productos. Se pueden comparar las cifras de lo que aparece como ejecutado en la Planeación Departamental y lo presentado en los informes de la Secretaría.

5.1.3.1. Sector Agropecuario

En el sector agropecuario los principales problemas planteados son los efectos en la producción de los distintos sub-sectores generados por la apertura y la globalización de la economía y otros más estructurales tales como la carencia de infraestructura adecuada para la producción, la deficiente capacitación técnica de la comunidad productora con consecuencias negativas en la productividad y rentabilidad del sector, problemas de comercialización y créditos para la población campesina, la violencia rural con sus múltiples consecuencias y el mal uso y distribución del uso de la tierra. Se busca igualmente el fortalecimiento de la planeación agropecuaria en los municipios del departamento con información pertinente y oportuna. Se presentan problemas de enfermedades fitosanitarias para la producción de leche, enfermedades y problemas de calidad en el sector pecuario.

5. ÁREA DE DESARROLLO ECONÓMICO

5.1. Las Propuestas

5.1.1. El Programa de Gobierno

Las principales propuestas del Programa de Gobierno para las elecciones a la Gobernación del Departamento del Doctor Andrés González Díaz en el tema del desarrollo económico consistían en la promoción de empresas tanto en el sector del turismo como en el industrial con el traslado de industria de Bogotá a Cundinamarca, dando énfasis a estos sectores, planteando acciones orientadas a impulsar desde las microempresas hasta los grandes parques industriales como estrategias para generar empleo. Se buscaría potenciar la capacidad productiva y la generación de ingresos con mayor liderazgo de la empresa privada en todos los sectores. En materia agraria se propuso adelantar programas de asistencia técnica, promoción de la producción y el replanteamiento del sistema de comercialización de los productores. Se plantea en el documento el aprovechar la ventaja comparativa del mercado natural de 6 millones de bogotanos para dinamizar la capacidad productiva de Cundinamarca. El desarrollo del Departamento tiene como prioridad, en la propuesta, la participación de las provincias y de los cundinamarqueses tanto en el gobierno, como en la realización de políticas y el control de las mismas.

5.1.2. El Plan de Desarrollo

Dentro de los principios tutelares del Plan de Desarrollo de este Gobierno se plantea el fortalecer el crecimiento del Departamento para consolidar el liderazgo histórico y la prevalencia que le corresponde en el país. Para esto, la Administración se propuso promover relaciones con otros Estados y organizaciones internacionales en beneficio de su desarrollo.

Como estrategias sectoriales frente al desarrollo económico el Plan establece fortalecer aquellos sectores en donde se presentan mayores posibilidades en calidad, cantidad y oportunidad en el marco de la competitividad. También plantea el desarrollo del sector agropecuario de tal forma que se garantice la seguridad alimentaria del territorio, aprovechando sus ventajas comparativas, la producción de excedentes de comercialización para abastecer el gran mercado del Distrito Capital, e igualmente la cobertura de la demanda en otros departamentos y la modernización para incursionar en el mercado internacional. En cuanto al desarrollo industrial, comercial y turístico, se plantea favorecer la racional localización en zonas potenciales por vocación y mercado para generar empleo y riqueza en el departamento.

El empleo y la promoción de sectores estratégicos de desarrollo y generación de ingresos hacen parte fundamental de la problemática del territorio. También se

- Asesoría, capacitación, estudios, transferencia de tecnología y asistencia Técnica
- Planificación del sector agropecuario
- Producción del sector agropecuario
- Implementación del desarrollo agropecuario

La información de las inversiones totales realizadas en el sector Agropecuario coinciden entre los informes de la Secretaría de Planeación y el de la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. El Departamento ha invertido en el sector más de \$21 mil millones de pesos durante el período de Gobierno. Hay que decir que esta Secretaría ha gestionado recursos con múltiples entidades nacionales e internacionales para la ejecución de programas y proyectos. Entre ellas están el INAT, el Comité de Cafeteros, el INCORA, Finagro, el Ministerio de Agricultura, la GTZ y el Fondo DRI. Los recursos de la cofinanciación superan los \$19 mil millones de pesos. Con los más de \$41 mil millones de pesos ejecutados en los diferentes programas se han beneficiado más de 93.400 familias del sector rural según el informe de gestión presentado por la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural.

Entre las principales estrategias y sus resultados se pueden destacar:

El Fondo Social y de Reactivación Agropecuaria, como se presenta arriba, tiene como objetivo central estimular el desarrollo social y económico del sector rural, mediante el apalancamiento financiero y operativo, el apoyo directo de bienes y servicios, la asistencia técnica a la producción, transformación y comercialización de productos que adelanten los pequeños y medianos productores en forma individual o asociativa. Dentro del Fondo se manejan los siguientes programas:

- Programa Nacional de Reactivación Agropecuaria PRAN. Aunando esfuerzos de los Gobiernos Nacional, Departamental y Municipales, las UMATA, los gremios de producción y las asociaciones de productores el PRAN busca la reactivación productiva de los productores agropecuarios del Departamento que se encontraban con créditos vencidos a julio 29 de 1999 y que por tal motivo se encuentran en procesos de carácter judicial. A través de este programa se han beneficiado 5.230 productores, de los cuáles 4.330 son pequeños productores y 900 son medianos productores. En total el programa ha cubierto 31.429 millones de pesos entre saldos de capital e intereses de los beneficiarios. FINAGRO, como administrador del Programa está ofertando la compra de dicha cartera a las entidades financieras correspondientes por su valor comercial. Se ha establecido un plazo máximo de pago de 10 años con tres años muertos para los productores campesinos. El PRAN incluye el acompañamiento técnico integral a los productores a través de las entidades participantes. Adicionalmente, gracias a que la deuda de los productores es contraída con FINAGRO, los beneficiarios del Programa vuelven a ser

Como objetivo general del sector se propone contribuir al desarrollo sostenible y equitativo del sector agropecuario que permita reactivarlo, elevar el nivel de ingresos y la calidad de vida de la población rural preservando la identidad del Departamento, en armonía con las políticas nacionales y el principio constitucional de participación comunitaria.

Los objetivos específicos más importantes son:

- Crear el Fondo Social y de Reactivación del Sector Agropecuario con el fin de mejorar las condiciones económicas del productor campesino.
- Estimular el desarrollo económico y social del sector rural mediante asistencia técnica a la producción, transformación y comercialización a pequeños productores y empresas de economía solidaria, para tal fin se busca reactivar los créditos del sector frente a las entidades financieras, que les permita acceder a recursos contribuyendo a la consolidación de una economía regional.
- Impulsar y facilitar a los pequeños productores rurales el acceso y adopción de programas de asistencia técnica, competitiva y sostenible y adopción de nuevos paquetes tecnológicos, con el fin de mejorar la productividad del sector, así como subsidios para el desarrollo agropecuario.

Así, las metas acordes con los mencionados objetivos son:

- Creación del Fondo Social de Reactivación del Sector Agropecuario con el fin de fomentar y desarrollar proyectos socioeconómicos de pequeños productores y apalancar los créditos del sector frente a las entidades financieras.
- El departamento centrará sus esfuerzos en cinco sistemas agrícolas prioritarios: papa, hortalizas, frutales, caña y cultivos tradicionales (frijol, maíz, yuca y Plátano), mejorando los factores inherentes a esta producción como son la sanidad vegetal y el manejo y conservación de los recursos.
- Fortalecimiento de las Unidades Municipales de Asistencia Técnica Agropecuaria en los aspectos de recursos humanos, físicos y financieros con el fin de hacer más eficiente la gestión de las mismas garantizando un mejoramiento en la cobertura de usuarios actuales en un 30% y promoviendo la implementación de proyectos que garanticen tecnologías de producción limpia en los procesos productivos.

Los Programas planteados son:

- Programa Social y de reactivación del sector agropecuario
- Cultura y Educación agropecuaria
- Promoción y fomento a la Agroindustria
- Mercadeo y comercialización

- adquisición de 1.000 hectáreas de tierra y se han desarrollado proyectos productivos integrales con asistencia técnica de los que se han beneficiado 240 familias de 5 municipios del departamento.
- Adecuación de tierras. Gracias a un convenio con el INAT, en la actual administración se destinaron recursos por 439 millones de pesos a seis municipios del Departamento.
- Generación de Empleo para la Mujer y el Joven Rural. Proyecto del que se han beneficiado 40 familias de Gachetá.
- Reestructuración de Mataderos. Por ser los mataderos grandes generadores de contaminación y de alto riesgo para la salud pública se realizó el diagnóstico y la reestructuración de los mataderos de los 116 municipios por un valor de 200 millones de pesos.
- Programas Agrícolas. Se han transferido nuevos paquetes tecnológicos para los principales sistemas productivos del Departamento como son el cacao, los frutales, el maíz, la papa, la yuca y la caña de azúcar. Con ellos las UMATA de los municipios de las provincias de Almeidas, Alto Magdalena, Bajo Magdalena, Gualivá, Magdalena Centro y Tequendama han asesorado a 2.300 pequeños productores.
- Bancos de Maquinaria Municipal. Con la alianza entre Finagro, algunos municipios con zonas mecanizables del Departamento, el Banco de Bogotá y la Gobernación de Cundinamarca se creó el Banco de Maquinara Agrícola Sostenible, con 44 tractores con implementos básicos, el cual beneficiará a cerca de 15.000 productores agropecuarios en 43 municipios.
- Programas Pecuarios. Proyectos para pequeños productores con renovación y mejoramiento genético tanto en ganadería bovina con inseminación artificial como en la reposición de animales de trabajo en las zonas cafeteras y paneleras mediante la entrega de asnos y equinos reproductores mejorantes. También se han adelantado proyectos de control de enfermedades con un cubrimiento de casi la totalidad de los municipios y veredas del Departamento. Con estas y otras actividades de nutrición, participación en ferias y compra y dotación de insumos a las UMATA se ha beneficiado a cerca de 96.623 productores campesinos con una inversión cercana a los 1.000 millones de pesos a lo largo de los tres años.
- Comercialización. Se han beneficiado buena parte de los paneleros mediante la adecuación de las plantas procesadoras de panela con la dotación de equipos. Se han creado 120 empresas asociativas de trabajo y el Consorcio Marpanela, encargado de la comercialización del producto. El Programa Mercasueños por la Paz está orientado a reducir la cadena de intermediarios entre productor y consumidor final. También se implementó el Programa Mercacundi con la participación de 114 asociaciones de pequeños productores.
- Fortalecimiento de Agroindustria de Pequeños Productores. Consiste en fortalecer agroindustrias de pequeños productores mediante la compra de maquinaria y equipos para el procesamiento y conservación de productos agropecuarios. Todos los proyectos han contado con el apoyo de las UMATA

- considerados sujetos de crédito ante las entidades financieras del país. Cundinamarca se ha convertido en el Departamento Piloto del Programa.
- Bonos Campesinos de Paz. Es un apoyo directo para los campesinos que viven en regiones marginales y de conflicto social del Departamento de Cundinamarca, para mejorar su producción agropecuaria y sus ingresos. Sirve para la compra de insumos y contar con asistencia técnica adecuada. Los criterios de selección de los beneficiarios están relacionados a los índices de pobreza, marginalidad económica y social y conflicto social, pequeña producción. Para aquellos productores que como consecuencia de condiciones climáticas adversas o como consecuencia del conflicto armado hayan perdido sus cosechas, ganado o equipo de trabajo se ha creado el Bono de Emergencia. Con este Programa se han beneficiado 9.957 familias en 52 municipios de las provincias de Alto Magdalena, Magdalena Centro, Gualiva, Guavio, Rionegro, Sumapaz, Tequendama y Oriente de un total de 3.188 millones de pesos.
 - Bonos de Seguridad Alimentaria Mujer Campesina. Es un apoyo directo para las mujeres campesinas madres de familia que viven en regiones marginales y de conflicto social del Departamento de Cundinamarca, para mejorar su seguridad alimentaria. Sirve para la puesta en marcha de proyectos productivos principalmente. Las beneficiarias deben matricular y garantizar que sus hijos entre 5 y 14 años asistan continuamente a la escuela y demostrar que los niños menores de 5 años cuentan con vacunación completa. Con este programa se han beneficiado 10.967 mujeres en 70 municipios con una inversión de 2.470 millones de pesos.
 - Proyectos de Generación de Empleo. Con aportes del Comité de Cafeteros se implementaron dos proyectos para la generación de empleo. El primero contempla la producción de alimentos de autoconsumo en la zona cafetera marginal baja, beneficiando a 2.800 familias en 30 municipios. El segundo proyecto está orientado a la generación de empleo mediante el control de la broca del café. Más de 18.700 familias de 40 municipios se han beneficiado directamente de este proyecto.
 - Proyecto de Generación de Empleo en Predios Confiscados al Narcotráfico. Con la aplicación de la ley de extinción de dominio la Gobernación de Cundinamarca, inició el proyecto piloto de generación de empleo denominado Dotación y Capacitación a Grupos de Productores que Operan en Predios Destinados por la Dirección Nacional de Estupefacientes. Los beneficiarios son las comunidades desplazadas por efectos de la violencia. En Puerto Salgar se han beneficiado de este proyecto 150 familias.

Otros Programas de la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural son:

- Reforma Agraria Integral. Con el Incora se firmó un convenio marco para fortalecer la reforma agraria en Cundinamarca. La Administración Departamental ha aportado recursos por 1.800 millones de pesos y el Incora aportó 2.700 millones de pesos. Con estos recursos se ha financiado La

Cuadro14

Los objetivos específicos son:

- Promover la sostenibilidad de la industria minera.
- Apoyar a los municipios en la formulación de planes y proyectos mineros.
- Impulsar la transferencia de tecnologías.

Las metas acordes con lo planteado son:

- Capacitación a los propietarios y trabajadores de las explotaciones mineras.
- Plan para el fortalecimiento y desarrollo de la pequeña minería.
- Impulsar la legalización de la actividad minera y la identificación y formulación de Proyectos comunitarios en el sector minero.

Los Programas planteados son:

- Impulso al desarrollo económico del sector minero de Cundinamarca
- Desarrollo de proyectos comunitarios
- Promoción y capacitación orientada a la formalización de la actividad minera en Cundinamarca.
- Búsqueda de Fuentes de financiación para el sector

En la Secretaría de Desarrollo Económico se manejan tanto los temas de Minas como los de Desarrollo Energético. Existe confusión sobre las responsabilidades de este sector, por ejemplo, en el Plan de Desarrollo se presentan las propuestas para este sector en el área de Desarrollo Social. Las cifras en los informes de la Secretaría de Planeación parecen no tener en cuenta la integración del sector energético a la Secretaría de Desarrollo Económico. Aunque la presentación de las cifras realizada para el resto de sectores se realiza también para el sector energético, se debe tener cuidado en su análisis por la razones planteadas.

Para el caso de la energía eléctrica el principal problema enfrentado es el déficit en cobertura existente y la deficiente calidad del mismo en algunos casos. Se plantea como una solución energética parcial la llegada de gas natural a las regiones donde hay gran déficit de cobertura de energía eléctrica. Con el carbón, aunque existen plantas termoeléctricas que pueden aprovechar el recurso, existe el problema de confiabilidad en el suministro por la variabilidad de las tasas de explotación y la inexistencia de un mercado de compraventa de carbón consolidado. En general frente al problema energético se presentan problemas de baja cobertura, mala calidad de los servicios y atención de los usuarios.

El objetivo central frente al sector es mejorar el servicio a través de ampliación de la cobertura y optimización de la calidad en el servicio.

con formación en gestión empresarial y manejo de postcosecha para generar valor agregado a la producción. Se han beneficiado de este programa cerca de 8.000 familias de los 116 municipios del Departamento.

- Transferencia de Tecnología y Asistencia Técnica Agropecuaria Municipal. De este Programa se han beneficiado las 116 UMATA del Departamento con actualización de sistemas de información, apoyo a la infraestructura, transferencia de tecnologías, implantación de sistemas de cofinanciación y la implantación de sistemas alternativos. La Secretaría calcula cerca de 50.000 pequeños productores como beneficiarios directos.
- Planificación Agropecuaria. La Secretaría de Agricultura, a través de la Oficina de Planificación Agropecuaria, adelanta una serie de proyectos que promueven la gestión del sector con información actualizada y confiable de aspectos estadísticos agropecuarios, usos del suelo y prestando asesoría a los municipios y comunidades en la elaboración y viabilización de proyectos. Este programa ha realizado varias publicaciones y dotado con información pertinente a los 116 municipios del Departamento.

Balance y Recomendaciones

Los programas como los recursos planteados en el Plan de Desarrollo y en el Plan de Inversiones son los que más al pie de la letra se han ejecutado. Se han guardado las proporciones de lo presupuestado. De lo establecido en el Plan Plurianual de Inversiones se ha ejecutado el 45% de los recursos. Es de resaltar la gestión comentada en este aparte en la cofinanciación de recursos realizada por la gobernación en este sector.

Como balance, al revisar los objetivos y las metas propuestos y compararlo con los resultados, se puede afirmar que estos se cumplieron para el caso de agricultura. Se destacan por los resultados en términos de beneficiarios, los programas realizados a través del Fondo Social y de Reactivación Agropecuaria. Es necesario llamar la atención sobre la pobreza la definición de metas que hagan posible medir el criterio de pobreza utilizado con éxito para la gestión y los resultados en el sector agropecuario.

5.1.3.2. Sector de Minas y Energía

Los principales problemas del sector minero son la falta de información geológica y minera básica que se requiere para respaldar los proyectos de inversión privados, la ausencia de una planeación minera departamental, la carencia de conocimientos y tecnología para la producción limpia y segura y el deterioro ambiental generado por la actividad minera.

El objetivo central es formular planes, programas y proyectos viables que permitan el desarrollo minero en Cundinamarca (Cuadro 14).

de Ubaté del Departamento de Cundinamarca. Esta fase se tomo como punto de partida para la ejecución del proyecto.

- Aplicación de un Sistema para la Utilización del Carbón Mineral en Hornillas Paneleras y Alternativas de Uso del Bagazo. Se donaron 22 equipos para la utilización del carbón en hornillas paneleras entregados, instalados y en funcionamiento.
- Adquisición de Equipos e Insumos para la Explotación y Transformación de Materiales de Construcción. Se entregó aporte a la Asociación de municipios de Ubaté para la adquisición de equipos e insumos para la producción de ladrillos. Se adquirió un horno para artesanos de cerámica, beneficiando aproximadamente a 50 familias.
- Adecuación del Taller Artesanal de Talla de Carbón. Se adquirieron los equipos adecuados para realizar la talla del carbón, beneficiando a cerca de 200 jóvenes en edad escolar.
- Adquisición de Equipos e Insumos para la Explotación y Transformación de Materiales de Construcción. Se adquirieron los equipos que sirven para transformar los insumos de construcción que existen en los alrededores del barrio la Isla. Los equipos adquiridos corresponden a una bloquera, una mezcladora y 4 moldes.
- Aportes para Proyectos de Inversión Social. En el municipio de El Colegio se adquirió un lote para la granja integral del Colegio Luis Carlos Galán Sarmiento, y en el municipio de San Antonio del Tequendama se adquirieron 10 computadores para el Colegio Mariano Santa María y construcción de un salón en la escuela Caicedo.
- Implantación y Apoyo a Programas Comunitarios para Instalación de Redes de Energía. Más de 24 municipios con proyectos de electrificación rural apoyados con recursos de Codensa (\$70 millones de pesos) y la Federación Nacional de Cafeteros (\$70 millones de pesos). Se deben destacar también los programas de ampliación de redes que contaron con la cofinanciación de CODENSA en 21 municipios del departamento. Especial atención a tenido la red de atención para la construcción de redes en San Cayetano.

Hay que destacar la conexión de 26 municipios a la red de gas público domiciliario el cual beneficiará a más de 95.000 usuarios. La expansión del programa y el ingreso de municipios se ha realizado de manera más rápida de lo esperado.

Balance y Recomendaciones

Hay que decir que, en términos generales, los objetivos relacionados con la promoción y el apoyo y la transferencia de tecnologías a los pequeños y medianos mineros se cumplieron. Los mismo se puede decir de las metas para fortalecimiento de los pequeños mineros y para identificación y ejecución de proyectos comunitarios. Como se menciona arriba, hay que destacar la gestión relacionada con la ampliación de redes de Energía en la que participó buena parte de los municipios del Departamento cubriendo a un amplio número de beneficiarios. Para el tema de capacitación no se cuenta con información relacionada con el número de beneficiarios.

Cuadro 15
Las metas planteadas

| |
|--|
| ▪ Implantar soluciones energéticas por regiones en el Departamento, de acuerdo con los recursos y potencialidades de éstas. |
| ▪ Lograr en tres años la reducción del consumo en un 5% mediante una cultura energética. |
| ▪ Mejorar la calidad del servicio, optimizando la infraestructura energética. |
| ▪ Lograr para el año 2000 una cobertura del servicio de energía en el Departamento del 98% en el sector urbano y en el área rural aumentar el 3% de cobertura anual. |
| ▪ Encontrar solución al problema de la deuda de los municipios con las empresas prestadoras del servicio. |

Cuadro 16
Programas propuestos

| |
|--|
| ▪ Mantenimiento, remodelación y ampliación de redes. |
| ▪ Cultura de ahorro energético |
| ▪ Construcción de nuevas redes |
| ▪ Apoyo a los programas comunitarios para facilitar las instalaciones de gas domiciliario. |

Como se comentó, en la Gobernación del Departamento los Sectores de Minas y Energía hacen parte de un mismo grupo. La información sobre gestión y resultados es presentada en conjunto.

- Estudios y Diseños para la Construcción de una Planta de Coque y Planta Lavadora de Carbones para las Provincias de Ubaté y Sabana Centro. Se desarrolló un estudio de viabilidad para la adquisición de una Planta lavadora de carbones y se determinó en las zonas de Checua, Lenguazaque y Riofrio la competitividad del carbón coquizable en el mercado internacional (GEOSUR).
- Estudio de Caracterización de Carbones de la Provincia de Ubaté y Sabana Centro para Determinar el tipo de Planta Lavadora para el Beneficio de los Carbones de la Región. El estudio realizó una caracterización de los carbones (cenizas, formas de azufre y granulometria), explotados en la provincia de Ubaté y Sabana Centro.
- Diagnóstico y Estudios para el Desarrollo empresarial para la Producción de Carbón en las Provincias de Ubaté y Sabana Centro. El proyecto comprende un estudio de factibilidad económica que determine los mercados potenciales para la exportación de carbón coque del Departamento de Cundinamarca, un estudio de factibilidad y diseños para la construcción y operación de una planta de coquización con capacidad de producción aproximada de 30 mil toneladas al mes en hornos de solera en las provincias de Ubaté y Sabana Centro, la obtención de licencias ambientales y la legalización de minas del sector carbón de la Provincia

Aunque la gestión en el sector energético ha sido ajustada a los objetivos y metas propuestas en términos generales, el sector minero, a diferencia de la mayoría de sectores, si planteó una meta concreta frente a la cobertura del servicio de energía eléctrica tanto para el sector rural como para el urbano. Los informes presentados no contienen dicha información. Se puede decir algo más.

5.1.3.3. Sector del Turismo

A pesar de que los últimos tres gobiernos han dado prioridad al sector en el Departamento, no se han podido cambiar las malas condiciones de infraestructura que presenta y la carencia de una adecuada promoción turística, lo que dificulta el acceso y adecuado disfrute de los atractivos turísticos. A esto se suma una deficiente organización institucional.

El objetivo general frente al sector se orientó a mejorar la infraestructura turística, adecuar la oferta y organizar y promocionar el sector con el fin de que el turismo sea la locomotora que impulse el desarrollo económico (Cuadro 17).

Cuadro 17

| |
|--|
| <p>Los principales objetivos específicos que se derivan son:</p> <ul style="list-style-type: none"> Propender por el mejoramiento de la infraestructura básica para el desarrollo del sector turístico. Propiciar el crecimiento del sector turístico y promover el turismo de interés social. Consolidar zonas turísticas acordes con el Plan de Ordenamiento Territorial. <p>Las metas ligadas a lo anterior son:</p> <ul style="list-style-type: none"> Buscar un 20% de incremento en los destinos turísticos de Cundinamarca en el mercado internacional. Consolidar programas de agroturismo. Creación del Comité Departamental de Facilitación y Capacitación Turística. Promover la conservación de los sitios naturales considerados como atractivos turísticos. <p>Los Programas planteados son:</p> <ul style="list-style-type: none"> Diseño, promoción y publicidad turística Promoción y fortalecimiento de clusters Promoción e implementación del agroturismo y ecoturismo Promoción e implementación de famihoteles Promoción y desarrollo turístico de parques ecológicos, naturales, lagos, lagunas y áreas de interés natural de Cundinamarca Desarrollo de turismo de interés social y comunitario |
|--|

Son cuatro los programas del Instituto Departamental de Turismo ejecutados en este gobierno. Como en los otros sectores, y según se ha comentado, de lo establecido en el Plan Plurianual de Inversiones (\$5.405. millones de pesos) sólo se ha ejecutado el 27% (\$1.455 millones de pesos). El peso de este sector en el total de los recursos para el área se redujo al pasar de cerca de 8% a 5.51%. A continuación se presentan los objetivos de los programas del sector.

- Promoción y Publicidad Turística. Se pretende con este programa apoyar la realización de eventos, reinados, festividades, afiches, folletos y demás material publicitario. Con este programa se logró el posicionamiento del Departamento como epicentro turístico nacional, a través de las siguientes campañas publicitarias: Que va a hacer el fin de semana, Cundinamarca es el plan; Rutas por Colombia; Campañas publicitarias en los principales centros comerciales de Bogotá; Investigación y actualización de la Guía Turística con proyección a su publicación. Estas campañas han cubierto los 116 municipios del Departamento.
- Fomento y Fortalecimiento del Desarrollo Turístico. Optimizar la oferta de los destinos turísticos mediante la planificación, la capacitación, el fortalecimiento y desarrollo de obras de infraestructura que interaccionen entre sí, logrando efectos que busquen potenciar y alcanzar un verdadero posicionamiento del turismo departamental a nivel nacional e internacional. Se han capacitado 2090 personas en los tres años de gestión.
- Desarrollo del turismo especializado. Desarrollar áreas con atractivos naturales, permitiendo así el aprovechamiento de espacios públicos de esparcimiento comunitario, con miras a obtener un desarrollo sostenible de los recursos turísticos naturales, urbanos y rurales.
- Implementación del Turismo de Interés Social. Se busca garantizar el derecho a la recreación, el esparcimiento y el aprovechamiento del tiempo libre de la población de escasos recursos económicos, mediante programas que les permitan realizar actividades turísticas como visitas, paseos, festivales, reinados, dirigidos a personas de la tercera edad, jóvenes, niños y mujeres cabeza de hogar.
- Implantación del Turismo Especializado para los Prestadores de Servicios Turísticos. Mejorar la competitividad del turismo departamental mediante acciones que busquen la excelencia en la prestación del servicio, de tal manera que se proyecte como una de las actividades más rentables y sostenibles, llevándolas a ser una industria esencial en el desarrollo del Departamento. 1.800 niños visitaron la ciudad de Bogotá y el Centro Interactivo de Ciencia y Tecnología Maloka.

Balance y Recomendaciones

Desafortunadamente la Oficina de Turismo no cuenta con información que permita evaluar su gestión en términos de las propuestas del Plan de Desarrollo de manera adecuada. El objetivo relacionado con el desarrollo de infraestructura

turística no se ve reflejado en los informes y en la ejecución de la Oficina. Se desarrollaron programas de promoción turística orientados a la consolidación de zonas turísticas. También se desarrollaron actividades para el desarrollo del turismo social.

No se cuenta con información que permita analizar el cumplimiento de la meta relacionada con el incremento de destinos turísticos, la creación de Comité Departamental de Facilitación y Capacitación Turística o la promoción de la conservación de sitios naturales. Sin embargo, ingresaron a programas de capacitación 2.090 personas.

En adelante, es necesario que los objetivos y metas planteados sean producto de un ejercicio de revisión de propósitos y recursos existentes para realizar la gestión con metas alcanzables y medibles de manera objetiva.

5.1.3.4. Sector Industrial

El sector industrial ha crecido a tasas reducidas en los últimos 30 años y a reducido su generación de empleo como consecuencia del contrabando, el receso económico y la baja competitividad frente a los productos externos. La industria ha perdido su participación en el PIB frente a otros sectores. El peso relativo de subsectores y provincias varía dentro del Departamento y se desaprovechan las potencialidades de la actual producción para la creación de nuevas industrias y el fortalecimiento regional y sectorial de una manera desconcentrada.

El objetivo general del sector es promover la materialización de la industria en diferentes regiones del Departamento aprovechando las potencialidades de producción (Cuadro 18).

Cuadro 18

Objetivos:

- Promover el desarrollo de proyectos de pequeña y mediana industria regionales y sectoriales mediante la creación de nuevas empresas.
- Articular el sector primario con el sector industrial.
- Diversificar la estructura de la producción industrial y fomentar las actividades no tradicionales.

Metas:

- Realizar estudios de prefactibilidad y factibilidad para la ubicación y el desarrollo de dos parques industriales.
- Realizar programas de capacitación y formación empresarial en las catorce Provincias del departamento.
- Realizar alianzas estratégicas con empresas nacionales e internacionales en Beneficio del desarrollo intersectorial.

Programas:

- Desarrollo de la Cultura y la capacitación empresarial
- Ciencia y Tecnología
- Fomento y divulgación para el desarrollo agroindustrial
- Promoción y apoyo a pequeños y medianos industriales
- Promoción de feria y exposiciones industriales y comerciales

Se presentan los resultados en el sector industrial como fueron presentados por la Secretaría de Desarrollo Económico por programas ejecutados.

- Diagnóstico Industrial y Comercial. Se obtuvo el primer Censo Económico del Departamento, visitando más de sesenta mil establecimientos de los 116 municipios del Departamento y corredores Económicos, de los sectores industria, comercio, servicios 1 (Alojamiento, alimentos y bebidas) y Servicios 2 (los demás servicios como : entidades bancarias, establecimientos educativos, etc). Entre los principales resultados se tienen : Informe final, Memoria Censal, Cuadros de salida, Mapas Temáticos, Base de Datos, Directorio de establecimientos, 15 análisis provinciales, 655 documentos para los municipios, 232 disquetes con los bases de datos de los municipios, 30 CD provinciales, talleres provinciales de divulgación de los resultados, programa Win redatam para el manejo de las bases de datos y capacitación en el programa Win redatam.
- Análisis, Estudios y Asistencia a Infraestructuras Comerciales y Parques Industriales y Tecnológicos. Se efectuaron los estudios de prefactibilidad para la creación, diseño e implementación de paradores - parques industriales y/o

tecnológicos en el Departamento de Cundinamarca. Los Municipios contemplados para la realización del estudio se encuentran ubicados en la provincia de Sabana Occidente, Sabana Centro, Ubaté, Alto Magdalena y Soacha. De estos municipios se seleccionará el más indicado para la implantación del Parque. Se realiza la gestión para incluir el parque tecnológico en el presupuesto Nacional del Ministerio de Desarrollo Económico, se entrará a conformar el Comité Nacional de Parque Tecnológicos. Se abrió convocatoria para la ejecución del estudio de prefactibilidad del parque tecnológico, la cual fue declarada desierta.

- Apoyo a la Microempresa y Apoyo a la Mujer. Se dictaron cuatro cursos de capacitación en corte y confección y cuatro cursos en tejidos, se capacitaron 40 personas y se adquirieron dos maquinas tejedoras.
- Capacitación y Asistencia para el Desarrollo Empresarial en las Provincias. Se desarrolló entre la Secretaría de Desarrollo Económico y EL CINSET, la identificación de oportunidades que generen estructuras empresariales formales y el establecimientos de proyectos regionales, apoyado a través de un proceso de capacitación en gestión productiva. El CINSET desarrollo 14 talleres de identificación de oportunidades, donde se entregaron 14 diagnósticos provinciales y 19 perfiles de proyectos productivos y un trabajo de competitividad para el Departamento de Cundinamarca del cual partieron recomendaciones para implementar los proyectos.
- Capacitación y Asistencia para el Desarrollo Empresarial en las Provincias. A la fecha se analizaron y evaluaron los proyectos de prefactibilidad elaborados por el CINSET, elaboración y acompañamiento en el montaje de una granja demostrativa de cultivos piloto de papa industrial, desarrollo del cultivo de papa criolla orgánica, evaluación del esquema empresarial de Merpanela, evaluación y acompañamiento empresarial en el desarrollo del proyecto lechero del Departamento, diagnóstico empresarial y acompañamiento para el desarrollo del proyecto de maíz, evaluación del proyecto mercacundi, definición y evaluación de factibilidad de un proyecto productivo en San Cayetano.

Balance y Recomendaciones

Al tratarse de objetivos y metas generales que no establecen claramente una gestión concreta, se puede decir, como en la mayoría de los sectores del área de Desarrollo Económico, que éstos se cumplieron. Se nota la relación directa entre los objetivos y las metas planteadas y los resultados presentados, pero no se puede determinar el grado de cumplimiento.

Se destaca la obtención del Censo Económico que permitirá realizar una planeación del sector más organizada y con mayor información en los municipios del Departamento (cuadro 19).

5.1.3.5 - 5.1.3.6. Sector de Empleo, Ganancias de Ingresos y Microempresa²⁷

Cuadro 19

Objetivos:

- Ofrecer programas de capacitación a la comunidad aprovechando las potencialidades tanto en las provincias como en los municipios del Departamento.
- Generar procesos productivos que permitan las condiciones de vida de la población.
- Asegurar la permanencia de las microempresas a través de la consecución de créditos.

Metas:

- Promover la creación de una organización gremial de microempresarios y facilitar el proceso para la implementación de la Federación y Confederación de microempresarios en el Departamento.
- Promover y divulgar las experiencias de formas asociativas piloto.
- Capacitar a 1.000 microempresarios en las áreas de formación y gestión empresarial.

Programas:

- Promoción y fomento al Crédito popular para el apoyo y organización de Microempresa.
- Comercialización estratégica
- Fomento y promoción al sector microempresarial y de pequeños agricultores
- Capacitación y asesoría empresarial

De otra parte la modernización y reestructuración productiva del país afectó de manera distinta a la población económicamente activa. Las personas con escasa formación y educación (calculada como el 80% de la población) han visto limitadas sus posibilidades de participar en el nuevo mercado laboral y han quedado marginadas con notable incremento del desempleo y, por lo mismo, la ampliación de los niveles de pobreza. Algunos sectores intensivos en innovaciones tecnológicas están demandando personal calificado que no siempre es cubierto con personas del Departamento. Se presenta una débil capacidad para la generación de empleo, dificultades para modernizar el aparato productivo y hacerlo competitivo. También se presentan problemas de generación de puestos de trabajo en el sector rural que conlleva a la permanente migración de la

²⁷ Los resultados y ejecuciones de Microempresas son presentados de manera unificada en este aparte. La Secretaría de Desarrollo Económico presentó de esta forma los informes. En el Plan de Desarrollo aparecen de forma separada, pero no en el resto de información presentada.

población rural hacia los centros urbanos. El sector privado no encuentra condiciones favorables ni incentivos que propicien el mantenimiento y la ampliación de sus inversiones.

El objetivo central frente al sector es modernizar el aparato productivo del Departamento, mejorar las condiciones de competitividad y dinamizar la generación de empleo y la capacidad de puestos de trabajo acompañado de un aumento en la inversión privada (cuadro 20).

Cuadro 20

| |
|---|
| Objetivos: |
| <ul style="list-style-type: none">▪ Generar empleo productivo a través de la promoción y el fortalecimiento del Sector microempresarial y de la economía solidaria.▪ Impulsar la capacidad técnica y empresarial del recurso humano.▪ Propiciar la participación comunitaria en la ejecución de obras de infraestructura.▪ Incentivar la inversión privada.▪ Fortalecer la educación para el trabajo. |
| Metas: |
| <ul style="list-style-type: none">▪ Disminuir en un 3% la tasa de desempleo del Departamento.▪ Generar 3.000 empleos transitorios a través del Fondo de Reactivación Social y Agropecuaria.▪ Promocionar la construcción de 2 parques industriales en el Departamento.▪ Capacitación del recurso humano con énfasis en economía solidaria, comercialización y producción, educación para el trabajo y asistencia técnica.▪ Promover la inversión para la generación de empleo local de mano de obra no Calificada en los municipios a través de las Juntas de Acción Comunal, empresas asociativas y de economía solidaria. |
| Programas: |
| <ul style="list-style-type: none">▪ Generación de empleo urbano y rural▪ Capacitación del recurso humano con énfasis en economía solidaria y educación para el trabajo.▪ Promoción de la inversión privada en zonas estratégicas del Departamento▪ Divulgación y promoción de la Industria artesanal |

En el caso de Empleo y Generación de Ingresos se encuentra que mientras en el informe de Planeación se presenta una ejecución en el sector de \$1.153 millones de pesos, en el Informe de Gestión de la Secretaría de Desarrollo Económico aparecen ejecutados \$1.055 millones de pesos. La diferencia entre uno y otro documento se da por la agregación o desagregación de los datos. En uno se

presenta información por proyectos, mientras en el otro se presenta la información por programas. Guardan, eso sí, coherencia en términos de los objetivos y resultados que plantean. Así se pueden presentar los siguientes resultados en el sector, por programas:

- Implantación del Proyecto de Generación de Empleo Urbano y Rural en Cundinamarca. Se generaron 415 empleos directos y 455 empleos indirectos, para un total de 870 empleos totales. A la fecha existen más de 100 solicitudes de empresas que desean participar en el proyecto.
- Asesoría y Fomento en Desarrollo de Metodologías de Capacitación a Nivel de Economía Solidaria y Educación para el Trabajo. Se analizó el Censo de 1993, se realizaron 5.107 encuestas a jóvenes en los 116 municipios, con profundización de 700 encuestas, para establecer necesidades en la población. De igual forma se estableció la infraestructura institucional del Departamento para resolver problemas de educación y empleo que presenten estos jóvenes. Se realizó un estudio de oportunidades para desarrollar el capital social de los jóvenes entre 15 y 25 años con miras a facilitar su ingreso al mercado de trabajo y su vinculación al sector educativo, generando el programa "Camellar 2001".
- Aplicación de Metodologías de Capacitación Técnica en Economía Solidaria, Asociativa, Educación para el Trabajo en Cundinamarca. Se ha implementado la metodología PRODES, conformando un total de 23 grupos en los 13 municipios seleccionados, se seleccionaron 80 empresas las cuales se incorporarán al programa ACOPINET, para generación de redes entre los empresarios.
- Capacitación y Adecuación para el Trabajo a través de un Modelo Regional de Mejoramiento de Calidad de la Materia Prima en la Industria Lechera de la Provincia de Ubaté en Cundinamarca. Se implementó en cinco municipios de la Provincia de Ubaté el programa piloto de capacitación para el mejoramiento higiénico de la leche en los pequeños productores. La ejecución del plan de educación contempló 505 asesorías directas en fincas para implementar el mejoramiento de calidad láctea a 1.532 personas, y 160 muestreos y análisis de laboratorio para determinar la calidad de la materia prima.
- Estudio de Factibilidad para el Montaje de una Empresa de Leche y sus Derivados en San Cayetano. Se realizó un estudio integral para establecer una empresa procesadora de lácteos en el municipio de San Cayetano. El proyecto contempla: Seis estudios (entorno socioeconómico, análisis de mercado y productos, estudios y diseños técnicos básicos, estudio de impacto ambiental, identificación y conformación empresarial a nivel administrativo y legal y evaluación financiera), tres proyectos productivos que contienen diseños, planos y estudios de preinversión (centro de acopio y enfriamiento de 15.000 litros de leche en la Unión, centro de Acopio de 3.000 litros en la vereda Camancha y un centro de maduración de quesos en la vereda Laguna Verde).

- Capacitación y Organización para Artesanos y Manufactureros de Cundinamarca. Creación y asesoría de la Corporación de Artesanos del Departamento de Cundinamarca. Se proporcionó apoyo, capacitación y asesoría a los artesanos de la sal. Se brindó capacitación para poner en marcha las empresas escolares reutilizadoras de material vegetal y reciclable en la fabricación y utilización de papel ecológico. Se encuentra en desarrollo un programa de capacitación y organización para artesanos y manufactureros para plasmar proyectos artesanales en 18 municipios.
- Divulgación y Comercialización de Artesanías y Manufacturas del Departamento de Cundinamarca. Realización de la feria artesanal del día de Cundinamarca.
- Apoyo a Ferias Industriales y Artesanales, Turísticas y Comerciales. Se proporcionó apoyo para el desarrollo de seis ferias industriales y artesanales en los municipios y la participación en Expoartesanías.

Balance y Recomendaciones

En general se puede decir que se cumplieron las metas y los objetivos propuestos, a excepción de la meta sobre la generación de empleo. Existen metas concretas pero no se cuenta con información adecuada, a pesar de la buena gestión y los resultados presentados.

5.1.3.7. Sector Comercial

El comercio es la tercera actividad económica en el Departamento después de la agropecuaria y la industria manufacturera que contribuye al PIB regional. Su distribución según el peso de la actividad en el Departamento varía de acuerdo con la densidad poblacional. El acceso al crédito por parte del comercio al por menor es reducido. Falta organización del sector comercial, lo que conlleva a una baja oferta de empleo, a una disminución de los ingresos de la población y de su índice de calidad de vida. No existen instancias que lideren las políticas comerciales ni fomenten la competencia y la calidad del producto.

El objetivo central frente al sector es fomentar el desarrollo comercial impulsando estrategias de libre competencia para consolidar los mercados existentes o nuevos mercados, generando empleo, ingresos y bienestar del habitante cundinamarqués.

Para enfrentar los problemas y alcanzar el objetivo propuesto se plantean los siguientes objetivos específicos (cuadro 21):

Cuadro 21

Objetivos:

- Capacitar al comerciante en aspectos relacionados con el acceso al crédito, el desarrollo tecnológico del sector, la calidad del producto aprovechando las potencialidades de las provincias.
- Fortalecer la organización comercial.
- Incentivo a la formulación y ejecución de programas orientados hacia el desarrollo del comercio.

Metas:

- Diseñar y poner en marcha la red de comerciantes para la compra de bienes y servicios en la gobernación como estrategias de apoyo a los comerciantes del Departamento.
- Capacitar 500 comerciantes en el ámbito de acceso a crédito, desarrollo tecnológico y calidad del producto.
- Impulsar la creación de un sistema de información comercial a través de la red de comerciantes.
- Elaborar 14 estudios sectoriales para el desarrollo del comercio

Programas:

- Promoción y fomento al crédito para el comercio
- Apoyo y organización del comercio informal
- Capacitación y asesoría comercial
- Planeación estratégica del sector

Tomando los datos del sector Comercio se puede constatar que las cifras planteadas como inversión del Departamento en el sector coinciden entre el informe de Planeación y el de la Secretaría de Desarrollo Económico. Así, como se presentó arriba, sólo se han ejecutado 48 millones de pesos para este sector en el Programa de Fomento al Comercio para el Desarrollo Económico Local (DEL) con Empresas de Menor Tamaño en las Cabeceras Provinciales del Departamento de Cundinamarca con el que se buscó fomentar y apoyar al comercio para el Desarrollo local y el fortalecimiento de los espacios económicos en la provincia de Sabana Occidente, que permita avanzar en la competitividad de empresas de mayor tamaño y el desarrollo institucional de las localidades en la provincia. Se seleccionaron los municipios de Funza y Facatativá como sedes para el desarrollo de la capacitación, donde se dictaron 5 módulos de 20 horas cada uno. Participaron un total de 64 comerciantes y empresarios de menor tamaño de cada uno de los municipios. En el momento se presta asesoría para la conformación del comité de comerciantes en cada uno de los municipios de la provincia y un gran comité provincial y se están dictando conferencias a los

funcionarios de la Gobernación una vez al mes. Este programa se realiza con la cofinanciación de \$23.000 millones de pesos de FENALCO.

Balance y Recomendaciones

El recorte presupuestal en este sector impidió el cumplimiento de los objetivos y las metas planteadas en el Plan de Desarrollo. De los 500 comerciantes que se esperaba capacitar sólo se capacitaron 64. Sin embargo se gestionó la red de comerciantes, una de las metas propuestas en el Plan.

La recomendación que se realiza frente a este sector es aplicable al resto de sectores del área de Desarrollo económico. En concreto está relacionada con la sinceridad en los presupuestos y la honestidad en las metas y los objetivos a plantear. A este sector que en el Plan de Desarrollo se presenta como el tercero en importancia en el Departamento, se destinaron \$48 millones de pesos mientras se tenían propuestas metas elevadas y costosas.

5.1.4. El Plan de Inversiones

Al revisar la participación de las distintas áreas en el Presupuesto Plurianual de Inversiones se puede constatar que el peso del área de Desarrollo Económico se encuentra en tercer lugar de importancia, muy por debajo de las de Desarrollo Social, en primer lugar, y de Infraestructura, en segundo. La participación del área de Desarrollo Económico sobre el presupuesto para los años 1998, 1999, 2000 y 2001 oscila entre 7,51% y 9,62% en los cuatro años. Las áreas de Desarrollo Social y de Infraestructura representan entre 44% y 53% la primera y entre 29% y 39% la segunda, ver tabla.

Concretamente, para 1998, del presupuesto de la Administración Departamental se destinarán (\$16.643 millones), para 1999 (\$18.091 millones), para el 2000 (\$17.203 millones) y para el 2001 (\$13.035 millones). Del 7.51% en el primer año pasa a 9.62% en el siguiente, 8.39% en el 2000 y en el 2001 9.22% como proporción del presupuesto plurianual.

Al interior del área de Desarrollo Económico la distribución del presupuesto también varía con el tiempo. La mayor parte del presupuesto se destina al sector agropecuario cuya inversión como proporción del área oscila entre el 70% y el 73%. Como promedio entre 1998 y 2001 le corresponde el 72% del presupuesto para Desarrollo Económico. Le siguen, en su orden, el empleo y la generación de ingresos con el 15.9%, el turismo con el 8.4%, la industria con 2.4%, el comercio con 0.7% y minas con 0.6%. En el cuadro que se presenta a continuación se pueden revisar los acumulados para el área en cada año y su ponderación por sectores por año. También se puede revisar el promedio que se proyectó invertir en cada uno de los sectores a lo largo de los cuatro años.

5.2. Coherencia entre las propuestas

Como se ha podido ver, las propuestas del Programa de Gobierno, la parte general del Plan de Desarrollo y los Planes Sectoriales guardan coherencia en todas sus partes. Las propuestas y estrategias se han mantenido en el proceso de formulación del Plan. Los propósitos del Programa de Gobierno coinciden con los del Plan de Desarrollo. Al interior de este último documento se puede constatar que, siguiendo con los mismos propósitos y principios, las estrategias guardan coherencia y unidad en la formulación de objetivos generales y específicos en cada sector al igual que en el establecimiento de metas.

En el Programa de Gobierno al tema del desarrollo económico se le da especial importancia a la promoción de empresas tanto en el sector del turismo y como en el industrial dando énfasis a estos sectores, planteando acciones orientadas a impulsar desde las microempresas hasta los grandes parques industriales como estrategias para generar empleo. Se buscaría potenciar la capacidad productiva y la generación de ingresos con mayor liderazgo de la privada en todos los sectores.

En materia agraria se propuso adelantar programas de asistencia técnica, promoción de la producción y el replanteamiento del sistema de comercialización de los productores. El Plan de Desarrollo plantea el desarrollo del sector agropecuario de tal forma que se garantice la seguridad alimentaria del territorio, aprovechando sus ventajas comparativas, la producción de excedentes de comercialización para abastecer el gran mercado del Distrito Capital, e igualmente la cobertura de la demanda en otros departamentos y la modernización para incursionar en el mercado internacional.

En cuanto al desarrollo industrial, comercial y turístico, se plantea favorecer la racional localización en zonas potenciales por vocación y mercado para generar empleo y riqueza en el departamento.

En términos generales guarda coherencia lo planteado en los documentos mencionados. Analizando las propuestas por sectores se constata la coherencia en la desagregación de objetivos generales y específicos y en el planteamiento de metas. En cada sector se puede constatar la coherencia, primero, de lo planteado como objetivos específicos y los propósitos generales del Plan y el Programa de Gobierno, y segundo, de los objetivos generales y los específicos, estrategias y metas sectoriales. Sin embargo hay que llamar la atención con respecto a las metas planteadas. Se trata de objetivos genéricos más que de metas concretas, claramente establecidas. En la mayoría de los casos, las metas de Desarrollo Económico y Ambiental, no son objetivamente medibles. Realizar juicios sobre su cumplimiento o no sin contar con parámetros cuantificables se dificulta.

En el momento de revisar la inversión que se adelantó en el área de Desarrollo Económico y compararla con el total del presupuesto, llama la atención la reducida proporción que representa frente al resto de las áreas. El empleo y la promoción de sectores estratégicos de desarrollo y generación de ingresos hacen parte fundamental de la problemática del territorio y el desarrollo económico es presentado como una de las prioridades del departamento en la coyuntura. Con esto, el peso del área de Desarrollo Económico se encuentra en tercer lugar de importancia, muy por debajo de las de Desarrollo Social, en primer lugar, y de Infraestructura, en segundo. La participación del área de Desarrollo Económico sobre el presupuesto para los años 1998, 1999, 2000 y 2001 oscila entre el 7,5% y el 9,6% del presupuesto total en los cuatro años. Las áreas de Desarrollo Social y de Infraestructura representan entre 44% y 53% la primera y entre 29% y 39% la segunda (Ver Plan Plurianual de Inversiones del Plan de Desarrollo).

Igualmente sorprende la proporción de la inversión en el área que se hará en cada sector. Mantiene coherencia el gran peso que dan al sector agropecuario, que contrasta con la reducida inversión que se hará en los demás sectores del área. El 72% como promedio de la inversión en el área en los cuatro años se invertirá en el sector agropecuario. El sector del Empleo y la Generación de Ingresos alcanza el 16% del total del área. El sector Turismo es presentado como la locomotora del desarrollo. Se plantea que ha sido prioridad de los últimos gobiernos y, sin embargo, sólo se destinará el 8.4% de la inversión para el área a lo largo de los cuatro años planteados. Este es el tercer renglón dentro del área que, como proporción del presupuesto total del Departamento varía entre el 0.6% y el 0.8% de la inversión en los cuatro años. Les siguen a la Agricultura, al Empleo y la Generación de Ingresos y al Turismo, en su orden como proporción promedio de la inversión del área en los cuatro años, los sectores de la industria con 2.4%, el comercio con 0.7% y las minas con 0.6%. El sector de la Industria es planteado también como motor del desarrollo y la reactivación económica tanto desde la gran industria como desde las microempresas y el sector solidario. Los recursos destinados a este sector también son reducidos y oscilan entre el 0.1% y el 0.2% de la inversión total para cada año.

En general se encuentra coherencia entre las propuestas realizadas y los planes sectoriales en términos de objetivos, estrategias y metas. La magnitud de lo propuesto contrasta con los reducidos recursos que se destinan para alcanzarla. Sin embargo, es necesario revisar lo efectivamente ejecutado, las variaciones que se hayan presentado en el tiempo y los resultados obtenidos para determinar las insuficiencias o los aciertos en la planeación financiera para el área de Desarrollo Económico.

5.3. Coherencia entre propuestas y la ejecución

Al analizar la ejecución presupuestal de los años 1998, 1999 y 2000 hasta el mes de octubre, se puede constatar la falta de coherencia de lo que realmente se gestiona y lo planteado en los planes sectoriales y de desarrollo. Los cambios sobre la marcha del Plan de Desarrollo dan otro énfasis y rumbo a la gestión. Como primer punto de acercamiento se puede decir que, frente a lo establecido en el Plan Plurianual de Inversiones para el área de Desarrollo Económico en términos de recursos sólo se ha ejecutado el 40.4%. Muchas veces estos problemas se presentan por una planeación inflada que exagera los presupuestos convirtiéndolos en documentos difíciles de ejecutar, de aplicar como herramienta y alejados de la realidad. Se requeriría que el proceso de formulación de planes y de elaboración del presupuesto se diera en términos de sinceridad y ajustados a los recursos existentes y proyectables (Ver cuadro Anexo de Avances en la Ejecución de la Secretaría de Desarrollo Económico).

De los \$64.972 millones de pesos que se planteaba para el área de Desarrollo Económico sólo se ha ejecutado cerca \$26.259 millones. Como se verá abajo, los escasos recursos se distribuirán de forma contraria a lo planeado y en menor proporción.

Después de revisar la información sobre la ejecución presupuestal en la práctica se pueden reorganizar los sectores del área de Desarrollo Económico según la asignación real. Con esto se hace evidente la prevalencia del sector agropecuario tal como en el Plan de Inversiones, aunque con mayor peso. De lo ejecutado hasta ahora en los tres años de gobierno, el sector agropecuario ha representado el 81.2%. Más de \$21.000 millones de pesos se han ejecutado. Estos recursos en términos de ejecución representan el 45.6% de lo establecido en el Plan de Inversiones.

El sector Turismo del tercer lugar pasa al segundo lugar según la proporción de gasto. De tener un peso de 8.4% como promedio de la inversión en los cuatro años planteados, pasa a representar el 5.5% de lo realmente ejecutado. De los \$5.405 millones de pesos planteados en el Plan de Inversiones, sólo se han ejecutado cerca de \$1.455 millones de pesos, es decir, el 26.9%.

El sector de Minas, que en el Plan de Inversiones se encontraba con la menor participación en el área con cerca del 0.6%, pasa al tercer lugar de importancia según el gasto realizado con una participación del 5.2%. Frente a lo que se esperaba invertir en el sector el incremento a representado más del 323% lo que equivale a cerca de \$950 millones de pesos por encima de los 427 millones establecidos en el Plan de Inversiones.

El sector de Empleo y Generación de Ingresos que ocupaba en el Plan de Inversiones el segundo lugar con cerca del 16% de las inversiones del área pasa

a un cuarto lugar con el 4.39% del gasto ejecutado en Desarrollo Económico. Se ha ejecutado en este sector menos de lo establecido para el primer año de gestión en el mismo. En 1998 se planteaba ejecutar cerca de \$2.540 millones de pesos. A lo largo de los tres años de gobierno se han ejecutado 1.153 millones de pesos, lo que equivale al 11.1% de lo presupuestado para los años 1998, 1999, 2000 y 2001.

El sector Industrial pasa de tener un peso relativo en las inversiones totales del área de 2.4% a representar el 3.4% de las inversiones reales para el Desarrollo Económico. De los \$1.540 millones de pesos que se esperaba ejecutar en los cuatro años, se ha ejecutado cerca del 58%, es decir, más de 890 millones de pesos en los tres años de gobierno.

El sector Comercial de representar el 0.7% como promedio de la inversión en el área de Desarrollo Económico en el Plan de Inversiones, pasó a representar el 0.1% de la inversión real. De los 500 millones que se esperaba ejecutar se ha ejecutado el 9.6%, \$48 millones de pesos para el comercio.

Otro Ejercicio interesante de realizar es analizar de los recursos que fueron destinados a cada sector del área de Desarrollo Económico que proporción fue ejecutada. Se tiene como dato general del área que, frente a los recursos destinados se ejecutó el 81.0%. Hay que decir que ésta es información presentada por la Secretaría de Planeación. El porcentaje de recursos ejecutados sobre los destinados para cada sector se presenta a continuación:

| | |
|-----------------------------------|--------|
| - Comercio | 26.2% |
| - Turismo | 79.0% |
| - Minas y Energía | 54.8% |
| - Industria | 76.3% |
| - Empleo y Generación de Ingresos | 514.8% |
| - Agropecuario | 45.6% |

De igual forma se presenta el análisis de la proporción de recursos presentados en el Plan de Inversiones frente que fueron destinados para el área y cada uno de los sectores de la misma. De los recursos en el Plan de Inversiones para el área de Desarrollo Económico se destinó el 49.8%. Para cada sector las proporciones siguientes:

| | |
|-----------------------------------|--------|
| - Comercio | 36.6% |
| - Turismo | 34.1% |
| - Minas y Energía | 590.1% |
| - Industria | 76.0% |
| - Empleo y Generación de Ingresos | 2.2% |
| - Agropecuario | 56.6% |

La información presentada en el cuadro de avance del Plan de Desarrollo mencionado debe ser analizada con cuidado. Es posible que la información del sector de la energía y de Generación de Ingresos y Empleo no esté incluida en su totalidad en los informes de la Secretaría de Planeación, y la información que presentan esté mal compilada.

En el caso del sector energético debido a la confusión de datos entre las secretarías, se puede decir que se ejecutó el 80.6% de los recursos que inicialmente se destinaron al sector. Los recursos se distribuyeron en un 97.5% para la construcción, terminación, ampliación y mejoramiento de redes. El 2.5% restante se ejecutó en consultorías y estudios para el diseño de proyectos energéticos.

Es evidente que a lo largo del período de gobierno se presentan situaciones que obligan a reestructurar el gasto y a realizar cambios en los planes propuestos. Sin embargo, se debe procurar que cada vez más los planes y presupuestos sean asumidos como herramientas de gestión y no como documentos de cumplimiento de requisitos de la Administración Pública.

5.4. Recomendaciones

En general se puede ver que las acciones realizadas en el área analizada está orientada al cumplimiento de los objetivos y metas planteados. Sin embargo, como se comenta arriba, se identifica un serio problema al enfrentar la programación, la destinación y la ejecución de los recursos para cada área en todos sus sectores. Es importante que, en adelante, se desarrollen programas de sensibilización sobre la sinceridad en el ejercicio presupuestal y de programación de inversiones.

Aunque en este informe se presentan indicadores y/o resultados de gestión, no se ha realizado un ejercicio continuo y metódico de seguimiento y evaluación de los resultados de la gestión. El problema parte desde la misma formulación del Plan de Desarrollo y de sus respectivos Planes Sectoriales. No se definieron metas concretas en el Plan, con lo que realizar mediciones acerca del cumplimiento de lo programado se dificulta. Se requiere de definición de metas claras y cuantificables con indicadores de resultado. Sin éstas no se puede realizar seguimiento y evaluación de la gestión de manera organizada y periódica. Con el ejercicio de diseño de indicadores y definición de metas se puede iniciar la implantación de un sistema de seguimiento y evaluación con información pertinente y oportuna para el funcionamiento institucional sobre la forma de hacer las cosas y aprender a mejorarlas en la Administración Departamental. El sistema puede contener información geográfica que permita ubicar la destinación de recursos para analizar la distribución de los mismos en el territorio.

6. ÁREA DE DESARROLLO AMBIENTAL

6.1. Las propuestas

6.1.1. El Programa de Gobierno

En materia ambiental, el Programa de Gobierno para las elecciones a la Gobernación del Departamento del Doctor Andrés González Díaz establece que las políticas de desarrollo estarían enmarcadas en su armonía con la preservación del patrimonio ambiental

6.1.2. El Plan de Desarrollo

La protección del patrimonio ecológico y de los recursos naturales del Departamento constituye un principio de imperativa necesidad.

La estrategia sectorial para desarrollo ambiental da prioridad a la conservación y al buen uso de aquellos ecosistemas ubicados en el Departamento, de importancia estratégica por los servicios ambientales que prestan, por su aporte al sistema productivo y por su contribución a la satisfacción de las necesidades básicas de la población. Se plantea en esta estrategia el desarrollo de proyectos piloto para el manejo integrado de desechos sólidos, la educación ambiental y la participación comunitaria en lo referente al tema.

6.1.3. Plan Sectorial

Frente a los recursos naturales y el medio ambiente el Departamento presenta deterioro, con situaciones críticas en las zonas más pobladas de la región. Esos problemas se evidencian en la deforestación, la degradación de los suelos, la disminución de caudales, la pérdida de espejos de agua, la contaminación y el agotamiento de las fuentes hídricas, la contaminación atmosférica y la destrucción de páramos y otros ecosistemas.

El objetivo central de la Secretaría del Medio Ambiente, planteado en el Plan de Desarrollo, es contribuir al desarrollo sostenible del departamento de Cundinamarca mediante la ejecución de programas de mejoramiento.

Los objetivos específicos son:

- Apoyar en el Departamento la realización de actividades individuales o comunitarias de carácter ambiental que generen empleo y beneficios económicos para la población.
- Realizar un plan maestro de adquisición de predios, definiendo actividades de restauración, revegetalización, reforestación y mejoramiento ambiental.
- Asesorar a los municipios en manejo de residuos.

- Adelantar programas de educación ambiental.
- Proporcionar los lineamientos necesarios para los Planes de Ordenamiento Territorial.

Las metas frente a estos propósitos son:

- Formulación y puesta en marcha de los planes de restauración y conservación de los recursos naturales renovables en todas las áreas adquiridas en todo el Departamento para la protección de las cuencas hidrográficas que abastecen los acueductos municipales.
- Adquisición de nuevos predios para la protección de cuencas, en una extensión que se estima entre 2.500 y 3.500 hectáreas. Realización de programas de reforestación, revegetalización y restauración en una extensión que se estima entre 4.000 y 6.000 hectáreas.
- Creación de tres áreas protegidas departamentales que se identifiquen como estratégicas para la región por sus valores biológicos y sus potenciales ecoturísticos.
- Desarrollo de tres proyectos piloto supramunicipales para la disposición de residuos sólidos.
- Realización de un programa para la formación de 600 capacitadores que contribuyan a la educación ambiental de maestros y autoridades municipales.
- Asesorar a los municipios que lo requieran en la incorporación de la dimensión ambiental en sus planes de ordenamiento territorial.

Los Programas planteados son:

- Ecosistemas estratégicos para la conservación de los recursos naturales
- Protección a cuencas abastecedoras de municipios
- Programa para el manejo integrado y la disposición de residuos sólidos
- Programa de Cultura Ambiental
- Ordenamiento ambiental del territorio
- Programas instrumentales

6.1.4. El Plan de Inversiones

Para el Desarrollo Ambiental en el Departamento se presenta en el Presupuesto Plurianual de Inversiones \$23.775 millones de pesos distribuidos entre 1998 y el 2001. Esto equivale al 3.1% de la inversión total del Departamento en el período. La participación en cada año varía entre 2.8% 3.4% a lo largo de los años. Esta inversión sitúa el área en el cuarto renglón de importancia por monto de recursos después de la infraestructura, el desarrollo social y el desarrollo económico.

6.2. Coherencia entre las propuestas

Guardan relación las propuestas del Programa de Gobierno, las planteadas en la parte general del Plan de Desarrollo y el Plan Sectorial frente a la problemática ambiental. Igualmente, se constata la coherencia en la desagregación de objetivos generales y específicos y en el planteamiento de metas. Los objetivos del Plan son objetivos genéricos y no se plantean metas concretas. En la Secretaría de Medio Ambiente realizaron un interesante ejercicio de acuerdo de metas en los planes de acción anuales. A partir de éstas, diseñaron indicadores que les permitieron medir concretamente el desarrollo de la gestión y realizar seguimiento y evaluación de la misma.

Parece razonable y coherente la asignación de recursos destinados para el Desarrollo Ambiental planteados en el Plan de Inversiones y las propuestas planteadas en el Plan de Desarrollo. Esto, teniendo en cuenta la dificultad de medir concretamente las metas planteadas en el Plan de Desarrollo.

6.3. Coherencia entre las propuestas y la ejecución

Del total de recursos destinados al Desarrollo Ambiental en el Presupuesto Plurianual de Inversiones se ha ejecutado el 26.7%. Frente a los \$26.775 millones de pesos del Plan, sólo se han ejecutado \$6.354 millones de pesos. Para cada programa y proyecto se había destinado una cantidad determinada de recursos. Se puede ver en el Cuadro de ejecución del área de Desarrollo Ambiental que de los cerca de \$13.392 millones de pesos destinados, se ha ejecutado el 47.4%, los \$6.354 millones de pesos mencionados arriba. Para cada programa se puede realizar el mismo ejercicio. Se presenta el porcentaje de recursos destinados para cada uno de ellos que fueron ejecutados:

- Protección de ecosistemas estratégicos para la conservación de recursos naturales 43.9%
- Protección de ecosistemas estratégicos para la conservación de recursos naturales 100%
- Manejo, disposición de residuos sólidos 0%
- Planificación y ordenamiento ambiental del territorio 59%
- Educación y concientización ambiental 25%
- Programas instrumentales 63%

La proporción de recursos programados en el Plan de Inversiones que fueron efectivamente destinados al Desarrollo Ambiental es de 56.33%. En el Plan no se presentaba una ponderación de los recursos que se destinaria a cada programa, razón por la cual no se puede analizar las variaciones en la ejecución de recursos frente a lo planeado como se hizo para el área de Desarrollo Económico. Sin embargo, guardan coherencia las propuestas realizadas en términos de objetivos generales y específicos. Por la falta concreción en las metas para cada programa

de manera que sea medible su grado de cumplimiento, se nota una gran diferencia entre los recursos programados, los destinados y los realmente ejecutados.

6.4. Ejecución y Resultados

La Secretaría del Medio Ambiente presenta informes de avance del Plan de Desarrollo y de Planes de Acción siguiendo una estricta metodología que genera indicadores de resultado medibles en el tiempo, lo que permite realizar un adecuado seguimiento y una efectiva evaluación de la gestión. Al no contar el Plan de Desarrollo con metas concretas, la Secretaría las ha planteado de acuerdo con sus posibilidades físicas, técnicas y de recursos.

Hay que decir que los resultados presentados por la Secretaría corresponden al informe de avance del Plan de Desarrollo hasta Diciembre de 1999, principalmente. Se ha buscado actualizar la información presentada con el informe de avance en los planes de acción de la Secretaría para el año 2000 hasta el tercer trimestre.

6.4.1. Protección de ecosistemas estratégicos para la conservación de recursos naturales

Con este Programa se buscó adquirir áreas de importancia estratégica para la conservación de los recursos hídricos que surten de agua a los acueductos del Departamento. El indicador diseñado es: Número de hectáreas adquiridas / Número de hectáreas que se pretende adquirir en el Plan de Desarrollo. Se estima, como meta la adquisición de nuevos predios para la protección de cuencas en una extensión entre 2.500 y 3.500 hectáreas durante el trienio. Se ha cumplido entre el 60% (de las 3.500 Has.) y el 85% de las (2.500 Has.) de la meta. Según el informe del Plan de Acción en el gobierno se han adquirido 1.081 hectáreas.

También se buscó reforestar, proteger y realizar obras biomecánicas en Cuencas Hidrográficas a fin de mejorar la oferta de los recursos naturales. El indicador diseñado es: Número de hectáreas reforestadas / Número de hectáreas programadas. La meta planteada se encuentra entre 4.000 y 6.000 hectáreas. Ya se tienen 64 hectáreas reforestadas y cerca de 527 hectáreas están en proceso de reforestación, es decir, 14.7% (sobre las 4.000 Has.) y 9.9% (sobre las 6.000 Has.).

En recuperación de lagunas y embalses se diseñó el indicador: Número de ecosistemas lénticos (lagunas) intervenidas / Número de lagunas programadas para intervención durante el trienio. La meta planteada es de 5 lagunas. Como resultado se tiene el 80% de lo programado, es decir 4 lagunas intervenidas.

6.4.2. Manejo, disposición de residuos sólidos

El programa plantea realizar estudios y diseños requeridos para implementación de sistemas integrales municipales y regionales para el manejo de residuos sólidos. Se diseñó el indicador: Número de proyectos piloto con estudios y diseños terminados / Número de estudios programados. Como meta se planteaba contar con tres proyectos con estudios y diseños terminados. Se estudian 7 proyectos piloto.

6.4.3. Programas instrumentales

Se pretendió fortalecer la Secretaría del Medio Ambiente para mejorar el apoyo que ésta brinda a los municipios. Fueron asesorados 11 proyectos ambientales.

6.4.4. Planificación y ordenamiento ambiental del territorio

Con este programa se buscaba asesorar a las administraciones locales para la elaboración de planes municipales de ordenamiento ambiental territorial. El indicador diseñado es: Número de municipios asesorados / Número de municipios que demandan asesoría. La meta planteada de asesorar al 100% de los municipios que lo solicitaran se cumplió en un 97% (112 municipios asesorados). También se diseñó el Sistema de Información Ambiental.

6.4.5. Educación y concientización ambiental

Se buscaba promover la participación de las administraciones departamental y municipales y de la sociedad en el desarrollo de procesos de gestión ambiental participativa y de prevención y atención de desastres ambientales. Como indicador se planteó el número de multiplicadores ambientales formados / Número de multiplicadores ambientales formados programados. Como meta se planteó la realización de un programa de capacitación a 600 multiplicadores. En el programa se realizaron 15 talleres que contribuyeron a la formación de 595 multiplicadores ambientales. A diciembre del 2000 se espera haber formado a cerca de 1444 multiplicadores.

También se buscaba asesorar a la comunidad educativa en la transversalización ambiental de los currículos escolares. El indicador diseñado es: Número de instituciones de educación formal asesoradas para el desarrollo de Proyectos Ambientales Escolares – PRAES / Número de instituciones por asesorar programadas para el trienio. Como resultado, cerca de 60m instituciones fueron asesoradas. Aunque no se presentó una meta concreta, el informe arroja una medición del indicador del 95%. De las tres áreas programadas para ser protegidas, se creó una de ellas identificada como estratégica por su valor biológico y el potencial ecoturístico. Por otro lado más del 70% de las emergencias ambientales presentadas fueron atendidas. La comunidad presentó 60 proyectos ambientales comunitarios en 14 provincias.

6.5. Recomendaciones

Se supone que la Administración Departamental debería funcionar de acuerdo con el Sistema Nacional de Evaluación de Resultados de la Gestión Pública (SINERGIA), como lo hace la Secretaría del Medio Ambiente. Esta Secretaría se planteó metas concretas y cuantificables a partir de lo establecido en el Plan de Desarrollo para poder realizar seguimiento y evaluación a su gestión.

7. ÁREA DE DESARROLLO SOCIAL

El capital humano es un tema central en el Plan de Desarrollo. El plan está encaminado, a actuar sobre las personas como elementos preponderantes o activos en el desarrollo social y económico del Departamento. Se busca que las personas estudien, tengan acceso a servicios de salud, que se atienda adecuadamente a niños, jóvenes, ancianos, discapacitados y mujeres jefes de hogar y, en general, que se brinde atención a los grupos más vulnerables de la población. Además, es importante que se proporcionen servicios públicos adecuados, vivienda y que puedan disfrutar de recreación y deporte.

Según el Plan, la inversión social deberá crecer en términos reales y reorientarse hacia una decidida descentralización en cabeza de los municipios, procurando que el ciudadano logre ser gestor de su propio desarrollo.

7.1. Educación

La educación es prioridad manifiesta en el Plan de Desarrollo. Se procurará que la comunidad acceda a mayores y mejores niveles de desarrollo garantizando así, en el futuro, mayores niveles de bienestar social. Las acciones para mejorar la educación en todos los niveles, tienen como marco de referencia las políticas nacionales, las propuestas del Programa de Gobierno de Andrés González y las políticas definidas por la UNESCO.

Según el Plan, Cundinamarca perdió el liderazgo en el desarrollo educativo a nivel nacional. Por lo que trabajará por mejorar el sistema educativo mejorando la calidad y cobertura principalmente. Se dispuso de políticas especiales para la educación básica primaria y secundaria y media, las escuelas normales y la educación superior. La Educación no formal, educación para poblaciones especiales, educación para el trabajo, formación de docentes, juventud, proceso de descentralización y Plan Decenal de Cundinamarca tendrán también prioridad en este periodo administrativo.

En el sector educativo, se identifican algunos de los principales problemas a resolver tales como: la existencia de desigualdad tanto en el acceso a la

educación como en la distribución de los insumos escolares²⁸. Además, las instituciones escolares son débiles en los aspectos administrativos, financieros y pedagógicos. Existe además, una incipiente organización para la participación de la comunidad, especialmente de los padres de familia, en la educación pública. Otra debilidad del sistema educativo es la desarticulación existente entre los planes municipales y los planes departamentales de educación. Se presenta deficiencia en la asignación de recursos para educación. Los costos de un alumno en Cundinamarca son el doble de los costos de un alumno en el país financiado con recursos del situado fiscal.

Básicamente, las inversiones en educación, se hacen con recursos del situado fiscal a través del Fondo Departamental de educación y otra parte son inversiones de ley como el fondo ICETEX y la reestructuración de escuelas normales. La principal fuente de financiación de los programas y proyectos realizados fue el situado fiscal. No obstante, la secretaría de educación ejecutó ingresos del departamento provenientes de rentas propias y obtuvo apoyo para algunos proyectos del Ministerio de Educación, especialmente en el de aulas de informática. También realizó créditos y llevó a cabo convenios con diferentes entidades públicas y privadas.

7.1.1. Objetivos en Educación

Los objetivos generales del plan de desarrollo en materia de educación se pueden resumir en: derecho a la educación, derecho al aprendizaje básico, fortalecimiento de la comunidad educativa y fortalecimiento de la gestión educativa. El presupuesto total de inversiones para la vigencia 1998-2001 del Plan, asciende a \$755.9 mil millones, del cual el área de Desarrollo Social y Desarrollo de Infraestructura son los que mayor participación tienen con 45.21% y 35.58%, equivalente a \$341.7 mil millones y \$269 mil millones respectivamente (cuadro 22).

²⁸ Se entiende por insumos escolares los elementos que aseguran una educación de calidad: infraestructura, dotaciones, docente profesionales, salud y nutrición de los alumnos. Un estudio realizado por Sarmiento, Becerra y González (2000) demuestra que el plantel y la necesidad de diferenciar la combinación de recursos de gestión, tienen una gran importancia en el logro académico de los estudiantes, Revista de Coyuntura Social, Fedesarrollo No 22 Mayo de 2000.

Cuadro 22
Estrategias y Programas en Educación

| Estrategias | Programas |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> -Recuperar el liderazgo político y técnico del Departamento -Desarrollar la participación Ciudadana en la planeación, ejecución y control de programas y proyectos Educativos -Generar movilización departamental en torno a la educación -complemetar la acción nacional en el Departame -Profundizar y consolidar la Descentralización | <ul style="list-style-type: none"> -Expansión y diversificación de la oferta educativa -Mejoramiento de la calidad de la educación -Fortalecimiento de la comunidad educativa -Articulación del sistema educativo y fortalecer la gestión -Estímulos a la cratividad y a las innovaciones en calidad -Educación y paz -Plan decenal de educación |

Dentro del área de Desarrollo Social el sector de educación tiene una participación del 35.92% de la inversión total destinada a Desarrollo social. Los proyectos más importantes son la expansión y diversificación de la oferta educativa, el mejoramiento de la calidad de la educación, el fortalecimiento de la comunidad educativa y la infraestructura en educación. De acuerdo con los objetivos y metas que se encuentran en el plan de desarrollo se pretende crear 240.000 nuevos cupos, alcanzar 40% de cobertura en el grado cero y 40% de cobertura en el grado sexto y 12% en la educación superior, mejoramiento de la calidad, construcción de colegios departamentales, entre otros (cuadro 23).

Cuadro 23
Desarrollo Social
Educación 1998-2001²⁹

| Proyectos y Programas | Metas |
|---|--|
| EXPANSION Y DIVERSIFICACION DE LA OFERTA EDUCATIVA -Consolidación de la educación preescolar básica -Expansión y diversificación de la educación media | -240.000 Nuevos cupos. Alcanzar 40% de cobertura en el grado cero y 40% de cobertura en el grado sexto -Fortalecimiento a 90 instituciones educativas con capacidad de ofrecer educación básica en el sector rural -Implementar el Sistema de aprendizaje Tutorial-SAT en 30 municipios del departamento |
| MEJORAMIENTO DE LA CALIDAD DE LA EDUCACION -Profesionalización y actualización del Educador -Incorporación de nuevas tecnologías de la comunicación y la informática en la educación | -Otorgar 4000 subsidios para actualización de docentes -Profesionalizar el magisterio en Cundinamarca -Pleno funcionamiento de 11 escuelas normales superiores |
| FORTALECIMIENTO DE LA COMUNIDAD EDUCATIVA -Fortalecimiento de la Asociación de Padres de Familia -Fortalecimiento de las asociaciones de personeros y representantes estudiantiles | -Organización de tres redes pedagógicas en el Depto, en Matemáticas, Lenguaje y Ciencias -conformación de las asociaciones de personeros en los 116 Municipios -Conformar la Red de Personeros Municipales |
| ARTICULACION DEL SISTEMA EDUCATIVO Y FORTALECER LA GESTIÓN -Fortalecimiento de la Institución escolar -Organización de los sistemas locales de educación -Modernización Institucional de la gerencia para la educación | -Duplicar el número de asociaciones de padres de familia y llegar a 1500 asociaciones -Sostenibilidad del proyecto Nacional Piéyade en 409 escuelas del Depto. -Organización de 14 sistemas locales de educación -Mantenimiento, ampliación y construcción de los tres colegios del departamento de Cundinamarca ubicados en Cundinamarca |
| ESTIMULOS A LA CREATIVIDAD Y A LAS INNOVACIONES EN CALIDAD -Centro departamental para el avance de la ciencia y la tecnología | -Descentralizar la educación en las 14 provincias -Creación de un centro de ciencia y tecnología |
| EDUCACION Y PAZ -La paz de los mil días desde la escuela | -Ejecución del programa "La paz de los mil días desde la escuela" en los planteles del departamento |
| PLAN DECENAL DE EDUCACION -Formulación de los planes decenales de educación de los Municipios y del Departamento | -Realización de 116 foros municipales de educación. -Realización de Foro educativo y Feria pedagógica Departamental en octubre de cada año |

²⁹ En el plan de Desarrollo aparece un meseta de 240.000 nuevos cupos. No obstante la meta real son aproximadamente 100.000 cupos, según reunión con Secretario de educación departamental. En el plan de desarrollo aparece también como meta la "Creación de un Centro de Ciencia y Tecnología", realmente es "Desarrollar un programa de Ciencia y Tecnología", que se hizo a través de Maloka.

La evaluación del cumplimiento del objetivo general, los proyectos, programas y las metas, se hace con base en los indicadores mencionados arriba. Los indicadores de desempeño son instrumentos de medición de variables que están asociadas al cumplimiento de objetivos, que a su vez son una expresión cuantitativa de lo que se pretende alcanzar con un objetivo específico. Los indicadores se han definido como indicadores de insumo, producto, resultado e impacto. Sin embargo, una evaluación de impacto en el momento es difícil de realizar, puesto que se requiere de una definición precisa del tiempo de la evaluación dado que existen ciertas intervenciones cuyo impacto sólo es observable en el largo plazo.

7.1.2. Indicadores

Presentamos los indicadores que se construyeron para evaluar el desempeño y cumplimiento de las metas del plan de desarrollo en el área de educación (cuadro 24).

Cuadro 24
Indicadores de Desempeño en Educación

| Sector | Objetivos | Indicador |
|----------------|---|--|
| Educa- ción | -Garantizar el derecho a la educación | - Aumento de la cobertura por nivel de educación (primaria, media y secundaria). Número de cupos nuevos en el sector frente al número programado (este indicador tiene una meta de 240.000 nuevos cupos). |
| | -Garantizar el aprendizaje básico a lo largo de la Vida | - Cobertura en el grado cero (meta de 40%). - Cobertura de grado sexto (meta del 40%). - Número de educadores capacitados en educación para el trabajo - Número de aulas de informática implementadas y dotadas frente al número programado (este indicador tiene una meta de 280 aulas implementadas). |
| | -Fortalecer la Comunidad educativa | - Número de laboratorios para el trabajo implementados y dotados frente al número programado (este indicador tiene una meta de 37 laboratorios). |
| | -Articular el sistema educativo y fortalecer la gestión institucional | - Número de consejos directivos capacitados para el gobierno escolar - Número de convenios realizados - Número de proyectos de construcción realizados - Número de docentes capacitados para el programa "La paz de los mil días desde la escuela" |

7.1.3. Evaluación del Desempeño y Aplicación de Indicadores

En términos corrientes el presupuesto de inversión en educación es de \$36.597 millones de pesos, lo que equivale al 37.4% de la inversión total en desarrollo social para 1998, al 10.7% del gasto total en desarrollo social en los cuatro años y equivale al 29.8% del gasto total en educación en los cuatro años.

La ejecución para 1998, según informe de planeación departamental, fue de \$29246.122, lo que representa un avance del 79% respecto al presupuesto en educación para 1998 y 8.6% respecto de la inversión total en Desarrollo Social en los cuatro años. Este monto corresponde básicamente a ampliación de la cobertura, mejoramiento de la calidad y atención de la emergencia educativa.

En 1999 la ejecución estuvo al-rededor de \$38056 millones lo que representa un avance del 146%. Estos recursos se destinaron principalmente a la expansión de la cobertura educativa y optimización del talento humano. Estos montos representan una variación real de la inversión en educación del 19%.

Una mirada preliminar a las cifras dicen que la gestión departamental se concentró en la inversión en cobertura y expansión de la oferta educativa y más bien poco en calidad. Pero mirando detenidamente los programas específicos tales como reparación de la planta física, aulas de informática, capacitación de profesores, eso influye en la calidad. La equidad en la distribución de los profesores influye en la calidad también, este fue un programa llevado a cabo por el departamento, en el cual se redistribuyeron profesores en los diferentes municipios.

Los programas que se no se desarrollaron y debió trabajarse más en ellos, fueron: Capacitar los maestros y profundizar en la modernización de la secretaría de educación como parte del programa de articulación del sistema educativo y fortalecimiento de la gestión. En lo primero fue un problema de recursos y en lo segundo, hizo falta poner en marcha procesos y procedimientos en el uso de la secretaría como instrumento gestor de la política de educación departamental.

7.1.3.1. Indicadores de Gestión en Educación vigencia 1998

Como se había mencionado antes, la mayor parte de los recursos se invirtieron en ampliación de la oferta educativa, es decir, creación de nuevos cupos.

Aumento de la cobertura en educación

- *Aumento en la cobertura por nivel de educación*³⁰: la ampliación de 22.765 nuevos cupos representó un avance del 9.5% de la meta del Plan de Desarrollo. Dentro de esta ampliación se encuentra la "Emergencia Educativa" o "programa Odisea 2001"³¹.

³⁰ Los informes del seguimiento del plan de acción no especifican que porcentaje de cupos se destinó para preescolar, básica y media.

³¹ Este porcentaje es sacado con base en la meta del plan 240.000 nuevos cupos. No con base en la meta real de 100.000 cupos, según entrevistas y conversaciones en la Secretaría de Educación

- *Aumento en la cobertura por nivel de educación* Celebración de 137 convenios con instituciones de educación privada para atención de niños sin cupo en instituciones oficiales, beneficiando una población de 9.738 niños.
- Número de créditos blandos otorgados a jóvenes de escasos recursos para ingreso a la educación superior. El número de jóvenes beneficiados con este programa fue de 961, lo que significa un avance del 64%.

Mejoramiento de la calidad de la educación

- *Número de aulas de informática implementadas y dotadas*³². Se invirtieron \$1.957 millones en dotación de 45 aulas de informática.
- *Número de aulas de informática implementadas y dotadas*³³: se implementaron 15 aulas de informática para los colegios técnicos oficiales. *Número de educadores capacitados en educación para el trabajo*: Se capacitaron 717 docentes y 120 personas³⁴. Significa un avance del 55.2% en el número de docentes.
- Se destinaron \$534 millones en ampliación de la oferta educativa en educación básica. El informe no especifica cuantos nuevos cupos se crearon.
- *Número de convenios realizados*³⁵. Se realizaron 8 convenios en el sector educativo con distintas entidades para el mejoramiento de la calidad de la educación.
- *Número de proyectos de construcción realizados*³⁶. Se realizaron 67 proyectos de construcción, ampliación y de dotación de la infraestructura educativa del Departamento.

7.1.3.2. Indicadores de Gestión en Educación vigencia 1999

En esta vigencia, nuevamente, la mayor parte de los recursos se invirtieron en la expansión de la cobertura educativa y el calidad de la educación.

Aumento de la cobertura en educación

- Aumento en la cobertura por nivel de educación. la ampliación de 13.000 nuevos cupos.
- Número de créditos blandos otorgados a jóvenes de escasos recursos para ingreso a la educación superior. El número de créditos fue de 1113. Lo que

³² Estas aulas son para técnicos, escuelas industriales y establecimientos de formación básica, secundaria y media del Departamento.

³³ Estas aulas son para Institutos Técnicos oficiales

³⁴ La 120 personas diferentes a docentes, fueron alcaldes, directores de núcleo, rectores y representantes de la comunidad educativa.

³⁵ Este indicador incluye el convenio con FUNDATEC.

³⁶ Este indicador sería más idóneo si se pudiera establecer el número exacto de metros cuadrados construidos, ampliados, terminados.

significa un avance del 74.2%. En esta meta, el avance consolidado de los dos años es de más del 100%.

- *Número de convenios realizados para aumentar la cobertura³⁷.* Se realizaron 133 convenios en el sector educativo con distintas instituciones de educación privadas. Estos convenios beneficiaron 13.382 niños.

Mejoramiento de la calidad de la educación

- *Número de educadores capacitados en educación para el trabajo:* Se capacitaron 488 docentes, lo que significa un avance del 37.5%. El consolidado para los dos años es un avance del 92.7% respecto a la meta en plan de Desarrollo.
- *Número de educadores capacitado para la implantación de ciencia y tecnología.* Se capacitaron 240 docentes en Maloka.
- *Número de subsidios para actualización de docentes.* Se otorgaron 3.894 subsidios, un avance del 97.4%
- *Número de aulas de informática implementadas y dotadas:* se implementaron 67 aulas de informática, significa avance es de 24%.
- *Número de consejos directivos capacitados para el gobierno escolar.* Se capacitaron 100 consejos directivos.
- *Número de personeros estudiantiles capacitados.* Se capacitaron 700 personeros, un avance de 47%.
- *Número de asociaciones de padres de familia capacitados.* Se capacitaron 600 asociaciones de padres de familia.
- *Número de JUMES capacitadas.* Se capacitaron 116 JUMES.
- *Número de foros municipales de educación realizados.* Se realizaron 80 foros municipales de educación.
- *Número de docentes capacitados para el programa "La paz de los mil días desde la escuela".* Se capacitaron 150 docentes
- *Número de facilitadores capacitados para el programa "La paz de los mil días desde la escuela".* Se capacitaron 750 facilitadores de los núcleos provinciales.
- *Número de proyectos de construcción realizados.* Se realizaron 110 proyectos de construcción, ampliación y de dotación de la infraestructura educativa del Departamento.
- *Modernización Institucional de la secretaria de educación.* Se invirtieron recursos por \$151 millones.

³⁷ Estos convenios se realizaron para atender niños sin cupo en instituciones oficiales.

7.1.3.3. Indicadores de Gestión en Educación (A Junio 30 del 2000)

Aumento de la cobertura en educación

- *Aumento en la cobertura por nivel de educación.* Se amplió la cobertura en 6179 nuevos cupos.
- *Aumento en la cobertura por nivel de educación.* Se amplió la cobertura en 8.443 cupos, contratando 129 colegios privados.
- *Número de aulas de informática implementadas y dotadas.* Se dotaron 50 aulas de informática.
- *Número de créditos blandos renovados a jóvenes de escasos recursos para ingreso a la educación superior.* Se renovaron 800 créditos durante el primer semestre del 2.000.
- *Número de proyectos de construcción realizados.* No hay informe del número de proyectos. El monto destinado fue de \$1.982 millones.

El consolidado en cobertura para la vigencia que va desde 1998 hasta junio 30 de 2000 es de 73.507 nuevos cupos, avanzando alcanzando una cobertura del 73.5% respecto a la meta que eran 100.000 cupos. La cifra de 73.507 cupos se distribuye así: 31.563 cupos creados a través de convenios y 41.944 creados directamente en escuelas oficiales³⁸.

Mejoramiento de la calidad de la educación

- *Número de personeros estudiantiles capacitados.* Se capacitaron 400 personeros estudiantiles.
- *Número de asociaciones de padres de familia capacitados.* Se capacitaron 600 asociaciones de padres de familia.
- *Número de escuelas beneficiadas con el proyecto Pléyade II Etapa³⁹ "Cien escuelas por Cundinamarca".* Se beneficiaron 52 escuelas de educación básica de 26 municipios. Se invirtieron recursos por \$170 millones.

Recomendaciones

La inversión en ampliación de la cobertura, es un programa que debe seguirse debido al impacto que ha tenido sobre la comunidad, beneficiando a miles de niños de los estratos más pobres y de las zonas rurales. En los dos primeros años, la inversión en calidad de la educación fue muy importante, debido al número de personas que se capacitaron y a las aulas de informática implantadas

³⁸ El informe de memoria de la Secretaría de Educación es de 56.499 cupos nuevos, beneficiando una población de 152.074 niños y niñas. La diferencia en los resultados es de 17.008 cupos.

³⁹ El Desarrollo y aplicación de este proyecto se hizo a mediante la modalidad de consultoría. Las escuelas fueron apoyadas con materiales como cartillas de lectura y escritura, texto solución de conflictos etc.

esenciales en la modernización de la educación pública. Se debe continuar con los programas de cobertura y calidad, entre otras cosas porque la inversión en cobertura garantiza la disminución de la desigualdad de acceso a los servicios educativos y este es precisamente uno de los graves problemas que se identifican en el sector educativo y está explícitamente plasmado en el Plan de desarrollo.

Los logros e impacto en la comunidad del proyecto Pléyade II etapa, fueron significativos. Hubo logros en: mejoramiento de los estudiantes en los comportamientos, vinculación de los padres de familia en solución de problemas intrafamiliares, gestión de recursos para mejorar plantas físicas de algunas escuelas, etc. (Informe Final Supervisión). Se recomienda continuar con el proyecto Pléyade II etapa en las cincuenta escuelas restantes⁴⁰.

7.2. Bienestar Social

El Gobierno departamental, preocupado por todas las personas de la comunidad y por el desarrollo humano integral, diseñó políticas, programas y estrategias con base en un diagnóstico e identificación de problemas de la población más vulnerable. Es así, como el plan de desarrollo propende por destinar recursos a la niñez, la juventud, la tercera edad, la Mujer cabeza de familia, los discapacitados y a la recreación y el deporte de la comunidad. En este sentido, el plan se propone "...consolidar la convivencia, la lucha contra la pobreza, la desigualdad y falta de oportunidades..."⁴¹ orientando el departamento hacia una sociedad más igualitaria.

7.2.1. Objetivos

El bienestar de la niñez y la juventud se consideran meta fundamental debido a los problemas que aquejan esos grupos de la población y además, por que su número en el Departamento, con relación al país es bastante alto. La población menor de 18 años en Cundinamarca es de 783.894, constituyéndose el 4.91% del total nacional. Más aún, un estudio de DNP, indica que la población de estratos uno y dos menor de 18 años es de 319.436 personas en el Departamento.

El objetivo del plan de desarrollo es, en el tema de la niñez "...proporcionar los medios necesarios para lograr que la población infantil más pobre, pueda acceder a programas de bienestar y mejorar su calidad de vida..." (PDD). Para llevar a cabo este objetivo se implementan programas de: protección y atención integral a la niñez vulnerable, luchar contra el maltrato infantil, movilizar la comunidad en torno a la niñez, capacitación, atención, protección y formación integral de la población vulnerable (cuadro 25).

⁴⁰ Esta recomendación es hecha igualmente por la Dra. Dora Alfonso R; supervisora-interventora de este proyecto II Etapa de la Secretaría de Educación Gobernación de Cundinamarca.

⁴¹ Plan de Desarrollo Departamental (PDD), 1998-2001: El Futuro en Marcha.

Cuadro 25
Objetivos y Metas para la atención de los niños en Cundinamarca
Bienestar Social 1998-2001

| Sector | Objetivos | Estrategias | Programas y Proyecto | Metas |
|--------|--|--|--|---|
| Niñez | -Proporcionar los medios necesarios para lograr que la población infantil pobre acceda a programas de bienestar y garantizar sus derechos a la supervivencia, protección, desarrollo y participación en el marco de los compromisos internacionales adquiridos en favor de la infancia | -Participar en los programas dirigidos a la niñez a través de sistema de cofinanciación. -Ampliar la cobertura de atención y protección al menor -Implementar una pedagogía infantil | -Protección, atención y formación integral a Niños y niñas vulnerables -Todos Unidos por el futuro de los niños -Movilización en torno a la niñez -Capacitación, promoción, recreación y eventos culturales | -Realizar 14 eventos provinciales de organización y capacitación de comités municipales Pacto por la Infancia -Brindar Capacitación y recreación al 30% de la población infantil vulnerable del Depto. -Ampliar el programa de formación integral a 1375 niños y adolescentes |

En la juventud el problema principal identificado es la ausencia de espacios de expresión participación y falta de oportunidades de acceso al mercado laboral y a la educación. Es precisamente el objetivo del plan de desarrollo, fomentar tales espacios de participación para los jóvenes entre 14 y 26 años, espacios que contribuyan a su formación integral en aspectos como el desarrollo físico, psicológico y social. Los programas principales se pueden resumir en: Bienestar, promoción social, formación integral de los jóvenes y desarrollo productivo de los jóvenes del Departamento, así como la organización, participación y liderazgo de la juventud. Presentamos los objetivos, estrategias, programas, proyectos y metas más relevantes en el área de Bienestar Social (cuadro 26).

Cuadro No 26
Objetivos y Metas en el área de Juventud
Bienestar Social 1998-2001

| Sector | Objetivos | Estrategias | Programas y Proyectos | Metas |
|----------|---|--|--|--|
| Juventud | -Brindar espacios y oportunidades de participación a jóvenes entre 14 y 26 años, que contribuya a su desarrollo físico, psicológico, social y espiritual, logrando participación activa como jóvenes ciudadanos | -Impulsar la formación de organizaciones juveniles en los Municipios -Impulsar la constitución de clubes juveniles a nivel municipal en coordinación con el ICBF -Constituir el Concejo Departamental para la Juventud -Implementar el servicio obligatorio | -Bienestar, promoción social y formación integral de la población juvenil para el riesgo sicosocial -Desarrollo productivo juveniles del Depto -Organización, participación y liderazgo de la juventud en cundinamarca | -Cubrir el 30% de la población joven más joven del Depto con programas de prevención de alcoholismo y drogadicción -Capacitar empresarialmente a jóvenes de las 14 provincias del Depto -Formación de la Juventud en derechos, liderazgo y educación para la democracia en las 14 provincias del depto |

Otro aspecto social a tratar en el plan de desarrollo es la Tercera Edad. En este ámbito el problema principal es que la población en tercera edad no cuenta con suficientes programas de institucionales que le premian asistencia, protección, participación y sobre todo respeto. Los objetivos del plan de desarrollo se pueden resumir en promover el mejoramiento de las condiciones de vida de la población en general para que cuando llegue a la vejez esta sea saludable y satisfactoria (PDD). Los programas y estrategias se centran en: Atención Integral al anciano vulnerable con el programa "Plenitud", atención al adulto mayor discapacitado, apoyo a la formación de "Centros Día" (cuadro 27).

Cuadro 27
Objetivos y Metas para la tercera edad en Cundinamarca
Bienestar Social 1998-2001

| Sector | Objetivos | Estrategias | Programas y Proyecto | Metas |
|--------------|--|--|--|---|
| Tercera Edad | -Promover el mejoramiento de las condiciones de vida de los adultos mayores vulnerables y elevar la calidad de vida de la población en general para alcanzar una vejez saludable y satisfactoria | -Fortalecer programas de apoyo dirigidos a la población vulnerable de la tercera edad -Implementar mecanismos de cofinanciación que permita a los entes territoriales acceder a programas deptales en favor de la población vulnerable de la tercera edad -Divulgar en el sistema educativo la cultura del envejecimiento y la vejez para generar respeto. | -Atención integral al Anciano -Atención integral al Adulto discapacitado físico -Apoyo a la formación de centros DIA municipales y provinciales y atención a la población vulnerable de la tercera edad -Protección y asistencia Integral PLENITUD -Apoyo a las formación de "Centros Día" municipales y provinciales. | -Ampliar la cobertura de atención en un 27% a adultos mayores de niveles 1 y 2 del Sisben. -Fortalecer los programas de atención integral a la tercera edad en instituciones dependientes de la Beneficencia de Cundinamarca. -Diseñar un programa dirigido a la población atendida en los centros educativos del Departamento sobre envejecimiento y vejez con el fin de generar una cultura de respeto a la población de la tercera edad. |

La mujer, juega también un papel importante dentro de los planes de bienestar que propone la Gobernación. El problema central es la discriminación de la mujer en todos los niveles de la sociedad. Lo cual disminuye la posibilidad de desarrollo y la calidad de vida. La potencialización de la posición y condición social de la mujer para que acceda a las mismas oportunidades, es el objetivo del plan de gobierno. Los programas se centran en: la Atención integral a la Mujer y capacitarla para el liderazgo participación democrática y desarrollo social. Además de apoyarla técnicamente para el desarrollo de la mujer cabeza de familia (cuadro 28).

Cuadro 28
Objetivos y Metas para la Atención Integral a la Mujer
Bienestar Social 1998-2001

| Sector | Objetivos | Estrategias | Programas y Proyectos | Metas |
|--------|--|---|---|--|
| Mujer | -Diseñar, formular y gestionar proyectos dirigidos a potenciar la posición y la condición social femenina con base en la doctrina y políticas de la equidad de Género, de forma que se grante el acceso a recursos, oportunidades y beneficios de desarrollo económicos y social por parte de las mujeres. | Liderar convenios a nivel Internacional, nacional, municipal y privado. -Liderar e impulsar proyectos económicos dirigidos a la mujer cabeza de familia -Liderar y fomentar escuelas municipales de equidad de género -Apoyar el proceso de descentralización mediante programas de capacitación y desarrollo institucional de form las entidades territoriales adecu sus instituciones y mecanismo de concertación al enfoque de género | -Apoyo y Protección integral a la mujer discriminada y/o maltratada sicosocialmente -Capacitación de la mujer para el liderazgo, participación democrática y desarrollo social -Desarrollo de una cultura dirigida al conocimiento de los valores de la mujer cundinamarquesa -Apoyo técnico y financiero para el desarrollo productivo y la mujer cabeza de familia | -Realizar talleres y encuentros dirigidos a las mujeres maltratadas físicas y psicológicamente, de acuerdo al grado de incidencia de las problemáticas especificadas. -Capacitar mujeres de las 14 provincias en cultura política -Elegir 9 proyectos exitosos que sean productivos y/o sociales de mujeres -Apoyo a la creación de microempresas y empresas de carácter asociativo por mujeres cabeza de familia. -apoyar técnicamente empresarialmente mujeres cabeza de familia de las 14 provincias. |

Los discapacitados es otra gran preocupación del gobierno departamental y en el plan de desarrollo se identifica como problema central la exclusión social y falta de oportunidades y acceso a los servicios sociales y de salud. La atención integral de los discapacitados en promoción, tratamiento y rehabilitación para mejorar sus condiciones de vida. Los programas se pueden resumir en: Campañas educativas y de salubridad para prevenir la discapacidad, la atención integral, social y laboral a la población discapacitada y su tratamiento y rehabilitación tanto física como siquica. Las metas importantes se centran en el cubrimiento y fortalecimiento de la atención de usuarios de los programas de atención menta (cuadro 29)l.

Cuadro 29
Objetivos y Metas para la Población Discapacitada
Bienestar Social 1998-2001

| Sector | Objetivos | Estrategias | Programas y Proyecto | Metas |
|----------------|--|---|--|--|
| discapacitados | -Brindar atención integral a la población discapacitada en programas de promoción, tratamiento y rehabilitación que le permita mejorar sus condiciones de vida y facilitar integración al medio social, familiar y laboral | -Generar coordinación interinstitucional con el fin que las entidades encargadas de propiciar el desarrollo humano integral aumen esfuerzos para no dispersar recursos. -Promover acciones relacionadas con asesoría a las administraciones municipales en el diseño, formulación inscripción y ejecución de proyectos y programas dirigidos al grupo poblacional de discapacitados. -Coordinación interinstitucional con entidades del orden nacional para los discapacitados. -Facilitar recursos para el fomento de microempresas en la población discapacitada | -Campañas educativas y de salubridad para prevenir situaciones de discapacidad -Atención integral, social y laboral a la población discapacitada del departamento -Prevención, tratamiento y rehabilitación de la población discapacitada, síquica, Física y sensorial de Cundinamarca -Asesoría, orientación y apoyo intersectorial en la problemática de discapacidad -Desarrollo de proyectos productivos y de laborterapia dirigidos a la población discapacitada. | -Ampliar la actual cobertura, mínimo en 300 cupos dirigido a la población de adultos mayores discapacitados -Ampliar la cobertura de atención ambulatoria en salud mental en más de 2500 consultas dirigida a la población del régimen subsidiado a los municipios del Depto. -Fortalecer la atención de los 14810 usuarios de los programas de atención en salud mental dependientes de la beneficencia de Cundinamarca. -Capacitar empresarialmente 300 discapacitados -Fortalecer 20 microempresas existentes de empresarios discapacitados |

La Recreación y el Deporte es otro de los aspectos de suma importancia social que señala el plan de desarrollo, este, señala como principal problema la "...*baja práctica del deporte, de actividades recreacionales y de alta competencia*". El objetivo que persigue el Gobierno departamental en este aspecto es "*Promover, fomentar y difundir la práctica de la educación física, el deporte, la recreación, el aprovechamiento del tiempo libre y el deporte de alto rendimiento...*".

Los programas se dirigen a la capacitación y formación deportiva y el deporte asociado. La consolidación de un centro experimental de alto rendimiento para alta competencia y la investigación médico deportiva, además de la promoción de eventos recreativos y deportivos en el Departamento. Las metas son en buena parte de infraestructura: como la creación de 150 escuelas de formación deportiva

y la creación de 20 centros de educación física para 130.000 beneficiarios. La realización de festivales escolares y juegos intercolegiados, entre otros (cuadro 30).

Cuadro 30
Objetivos y Metas en el Area de Recreación y Deporte
Bienestar Social 1998-2001

| Sector | Objetivos | Estrategias | Programas y Proyectos | Metas |
|----------------------|---|--|--|---|
| Recreación y Deporte | -Promover, fomentar y difundir la práctica de la educación física, el deporte la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre y el deporte de alto rendimiento como actividades vitales para lograr una población cundinamarquesa | -Masificación de la práctica deportiva y recreativa -Fortalecimiento de los entes deportivos municipales -actualización y profundización de la capacidad de los recursos humanos vinculados a la actividad sectorial -Intensificar la vinculación del sector privado en la financiación de actividades deportivas recreativas. -Comercializar eventos deportivos municipales y departamentales -Ampliar la organización y la ejecución de la práctica deportiva a través de las ligas deportivas. | -Capacitación y formación deportiva -Deporte asociado -Centro experimental piloto "La Merced", para el desarrollo de alta competencia -Deporte campesino, indígenas y grupos vulnerables -Fomento y apoyo a entes municipales del deporte y la recreación -Promoción de eventos deportivos y recreativos en el Departamento -Investigación | -Brindar a los gestores deportivos en 80 municipios capacitación en las diferentes áreas deportivas, alcanzando una población total de 35000 -Creación de 150 nuevas escuelas de formación deportiva logrando una cobertura de 55.000 deportistas. -Creación de 20 centros de educación física, con una cobertura de 130.000 beneficiarios -Realizar festivales escolares con una cobertura de 90 municipios, garantizando participación a 210.000 estudiantes -Realizar juegos intercolegiados, con participación de 165.000 estudiantes |

Todos los sectores anteriores constituyen en el área de Bienestar Social, que atiende la población a todos los niveles focalizándose en la población más vulnerable y pobre. El presupuesto designado en la vigencia 1998-2001 es de \$25.360 millones, que incluye lo destinado para proyectos de vivienda de interés social (VIS), lo que representa el 7.4% del presupuesto total de inversiones para Desarrollo Social.

Vale decir que si se estima la importancia del Bienestar Social dentro del presupuesto de inversión para Desarrollo Social, esta área se convierte en el menos importante, dado que las participaciones de Educación, servicios públicos y salud son del: 35.9%, 31.7% y 25% respectivamente.

7.2.2. Indicadores

Para la evaluación del cumplimiento de las metas en el tema de Bienestar Social se construyeron indicadores en las 6 áreas tal y como se muestra en el cuadro 31.

Cuadro 31
Indicadores de Desempeño en las 6 áreas de Trabajo de
Bienestar Social en Cundinamarca

| Niñez | Juventud |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> - Número de población infantil pobre cubierta por los programas de bienestar frente al número programado. - Número de niños que ingresaron al programa de formación integral frente al número programado. - Número de niños que reciben desayuno comunitario frente al número programado. - Número de niños atendidos con subsidios para transporte frente al número programado. - Número de Comités Municipales de Pacto por la Infancia en funcionamiento del total de municipios de departamento. - Número de niños nuevos en programa de Hogares de Bienestar frente al número programado (meta de 750 menores). | <ul style="list-style-type: none"> - Número de jóvenes en programas de prevención de alcoholismo y drogadicción frente al número programado (este indicador tiene una meta del 30% de los jóvenes del departamento). - Número de jóvenes capacitados en formación empresarial frente al número programado. - Número de Consejos Municipales de Juventudes creados. - Número de organizaciones juveniles productivas creadas frente al número programado. - Número de municipios en los que se han creado organizaciones productivas frente al número programado (meta del 10% de los municipios). |
| Tercera Edad | Mujer |
| <p>Cobertura de atención de adultos mayores de niveles 1 y 2 del SISBEN en programas del Departamento (meta de 27% de la población mayor)..</p> <p>Número de programas de atención integral a la población mayor fortalecidos en instituciones de la Beneficencia de Cundinamarca frente al número programado</p> | <p>Número de proyectos productivos de mujeres creados por programas de la gobernación frente al número programado.</p> <p>Número de mujeres en Concejos Municipales en las últimas elecciones.</p> <p>Número de mujeres cabeza de familia apoyadas por el programa técnico y financiero frente al número programado.</p> <p>Número de dependencias municipales de equidad y género creadas frente al número programado (meta de 10 dependencias creadas).</p> |

| Discapacitados | Recreación y Deporte |
|---|--|
| Número de personas discapacitadas atendidas por programas de la Administración Departamental frente al número programado. | Número de instituciones educativas vinculadas a los juegos intercolegiados frente al número programado (meta de 250 instituciones vinculadas). |
| Número de programas de atención en salud mental dependientes de la Beneficencia de Cundinamarca fortalecidos frente al número programado. | Número de estudiantes participantes en los juegos intercolegiados (meta de 165.000 estudiantes participantes). |
| | Número de participantes en los juegos campesinos frente al número programado (meta de 35.800 participantes mayores de 15 años). |
| | Número de participantes en los juegos indígenas frente al número programado (meta de 800 participantes de 2 resguardos). |
| | Número de participantes en los juegos carcelarios frente al número programado (meta de 1306 participantes). |
| | Número de participantes en los juegos comunales frente al número programado (meta de 25.800 participantes mayores de 15 años). |
| | Número de deportistas atendidos por programas institucionales de apoyo médico deportivo |
| | Número de personas de escuelas de formación deportiva, centros de educación física y bachillerato deportivo que se capacitaron |
| | Número de municipios apoyados en la realización de eventos institucionales deportivos. |
| | Número de personas desplazadas que participaron en actividades deportivas. |
| | Número de eventos municipales apoyados |

7.2.3. Evaluación del Desempeño y Aplicación de Indicadores

En general se encuentra que el cumplimiento de las metas supera con creces las estimaciones iniciales del Plan de Desarrollo. Las inversiones efectivamente ejecutadas hacen que esta área se halla convertido en una de las más importantes para el Departamento. A continuación se presenta el cumplimiento de las metas con base en los indicadores de gestión propuestos para cada una de las 6 áreas de trabajo en el tema de bienestar social. Por último, hay que mencionar que la Secretaría para el Desarrollo Social funciona a partir del segundo semestre de 1999⁴².

⁴² La información para aplicar los indicadores de gestión de la vigencia 1998 y 1999, es suministrada por planeación departamental. Para el 2000, la información fue suministrada por la Secretaría para el Desarrollo Social, en esta vigencia los indicadores se pudieron aplicar sin problema.

7.2.3.1 Indicadores de Gestión en Bienestar Social vigencia 1998

Niñez y Juventud

- *Número de niños y adolescentes pertenecientes a la población más vulnerables atendidas en centros de formación integral.* Se atendieron 1.297 niños. Representa un avance de 94.3%

Tercera Edad

- *Número de personas de la tercera edad a quienes se prestó atención integral.* Se atendieron 805 ancianos.
- *Número de adultos mayores discapacitados atendidos.* El programa se inició con 10 abuelos en el CBA San José de Factativá.
- *Número de personas atendidas en Centros Asistenciales de Salud Mental.* Se atendieron 1.882 usuarios.

Discapacitados

- *Número de personas discapacitadas atendidas con servicios especializados de salud.* Se atendieron 10.307 personas.

7.2.3.2. Indicadores de Gestión en Bienestar Social vigencia 1999

Niñez y Juventud

- *Número de niños atendidos en el marco del proyecto encuentro con la ciencia.* Se atendieron 22.425 niños.
- *Número de niños y adolescentes atendidos en programas y acciones intersectoriales.* Se atendieron 1.220 niños y jóvenes.
- *Número de ludotecas implementadas.* Se implemetaron 35 ludotecas.
- *Número de comités juveniles municipales constituidos.* Se constituyeron 47 comités municipales.
- *Número de municipios en los cuales se constituyeron organizaciones productivas juveniles.* Se constituyeron organizaciones juveniles en 12 municipios.
- *Número de jóvenes capacitados en prevención de drogadicción y alcoholismo.* Se capacitaron 3.640 jóvenes.

Mujer

- *Número de organizaciones de mujeres capacitadas.* Se capacitaron 15 organizaciones en: crecimiento personal, autoestima y gestión pública municipal.
- *Número de tiendas municipales creadas.* Se apoyó la creación de 15 tiendas municipales organizadas por mujeres.

Tercera Edad

- *Número de adultos quienes recibieron atención integral.* Recibieron atención integral 12.503 adultos.
- *Número de adultos atendidos en el marco del programa "Plenitud".* Se atendieron 360 adultos.
- *Número de abuelos y abuelas en programas integrales institucionales.* Se atendieron 616 abuelos y abuelas.

Discapacitados

- *Número de terminales adecuadas para personas con discapacidad.* Se adecuaron 5 terminales con rampas y baños.
- *Número de personas discapacitadas atendidas en instituciones de salud mental.* Se atendieron 1.574 personas y 20.504 en consulta externa y ambulatoria.

Recreación y Deporte

- *Número de proyectos de infraestructura deportiva departamental.* Se ejecutaron 157 proyectos⁴³.
- *Realización de eventos deportivos.* Se invirtieron \$890 millones en la promoción de eventos deportivos realizándose juegos intercolegiados, universitarios, festivales escolares, vacaciones recreativas, campamentos departamentales y Nacionales.
- *Número de estudiantes participantes en los juegos intercolegiados.* Participaron 40.000 deportistas estudiantes de 110 municipios.
- *Número de ligas, clubes y deportistas beneficiados con el impulso y desarrollo de diferentes actividades deportivas.* Se beneficiaron 26 ligas, 311 clubes y 6.200 deportistas.
- *Número de torneos realizados.* Se realizaron 335 torneos
- *Realización de juegos categoría Elite.* Participaron 246 municipios y 86 instituciones escolares.
- *Realización de los juegos campesinos.* Se realizaron con un valor de \$326 millones.
- *Número de participantes en los juegos campesinos.* Participaron 35.800 personas.
- *Número de participantes en los juegos indígenas frente al número.* Participaron 800 indígenas de 2 resguardos de dos municipios.
- *Número de participantes en los juegos carcelarios.* Participaron 1.306 personas
- *Número de participantes en los juegos comunales.* Participaron 25.800 personas.

⁴³ Estos proyectos fueron llevados a cabo por la secretaría de Obras Públicas, Coldeportes Cundinamarca e Instituto Departamental de Acción Comunal

- *Número de deportistas atendidos por programas institucionales de apoyo médico deportivo.* Se atendieron 3.000 deportistas.
- *Número de personas desplazadas que participaron en actividades deportivas.* Participaron 1.700 personas.
- *Número de personas de escuelas de formación deportiva, centros de educación física y bachillerato deportivo que se capacitaron.* Se capacitaron 131.033 personas.
- *Número de municipios apoyados en la realización de eventos institucionales deportivos.* Se apoyaron 68 municipios en la realización de 126 eventos.
- *Número de eventos municipales apoyados.* Se apoyaron 137 eventos en 65 municipios.

7.2.3.3. Indicadores de Gestión en Bienestar Social vigencia 2000⁴⁴

Niñez

- *Número de niños atendidos en el marco del proyecto encuentro de la ciencia⁴⁵.* Se atendieron 41.630 niños.
- *Número de niños menores de siete años apoyados.* Se atendieron 30.000 niños en 56 ludotecas y 60 hogares de bienestar.
- *Número de niños atendidos con complemento alimenticio menores de 15 años.* 40.000 niños y niñas de 106 municipios recibiendo desayuno escolar.
- *Número de menores trabajadores caracterizados (Diagnóstico).* Actualización del censo diagnóstico en Fusagasugá y Tusa, se hallaron 828 y 40 menores trabajadores respectivamente.

Juventud

- *Número de jóvenes en programas de prevención de alcoholismo y drogadicción.* Se capacitaron 1.000 jóvenes del Departamento en 70 conversatorios.
- *Número de jóvenes capacitados en formación empresarial.* Se capacitaron 1.000 jóvenes constructores de paz en temas empresariales y técnicos.
- *Número de jóvenes formados en liderazgo, derechos y educación para democracia.* Se capacitaron 500 jóvenes en temas de liderazgo, crecimiento y desarrollo personal.
- *Número de organizaciones juveniles productivas.* Se promovieron y apoyaron 20 organizaciones productivas juveniles, en 50 municipios.

⁴⁴ La información para el año 2000 es a Junio 30 y fue suministrada por la secretaria de Desarrollo Social. Los programas mencionados y las metas alcanzadas, son desde el momento en el cual comenzó a funcionar la secretaria de desarrollo Social, mediados de 1999, hasta junio 30 de 2000.

⁴⁵ Este programa es conocido como "Encuentro por la Cundinamarca" y liderado por la Primera dama del Departamento.

- *Número de jóvenes capacitados en educación Sexual.* Capacitación de 2.500 jóvenes mediante cincuenta y ocho talleres en 55 municipios de Cundinamarca. Equivale al 90% de la meta establecida.

Tercera Edad

- *Número de adultos mayores de niveles 1 y 2 del Sisben atendidos en programas del Departamento.* Se atendieron integralmente 18.878 personas de los 116 Municipios, es decir el 27%.

Mujer

- *Número de proyectos productivos de mujeres creados por programas de la Gobernación.* 15 tiendas sociales implementadas y/o fortalecidas y una red de tiendas sociales conformada.
- *Número de mujeres cabeza de familia apoyadas por el programa técnico y financiero.* 150 mujeres capacitadas en temas administrativos y de mercadeo.
- *Número de mujeres capacitadas en cultura política.* En el proceso de capacitación y fortalecimiento participaron 70 mujeres concejales.
- *Número de mujeres en Concejos municipales en las últimas elecciones.* 91 concejales.

Discapacitados

- *Número de personas discapacitadas atendidas por programas de la administración departamental.* Se atendieron 8800 personas.

Población vulnerable

- *Número de familias dotadas con unidades sanitarias y sistemas de eliminación de excretas.* Se dotaron 502 núcleos familiares beneficiando a 2.510 personas.

Recreación y Deporte

Capacitación y Formación Deportiva

- *Número de personas beneficiadas con los diferentes programas en formación deportiva.* Se beneficiaron 11.578 personas.
- *Número de estudiantes beneficiados con los diferentes programas en formación deportiva.* Se beneficiaron 3800 estudiantes.

Deporte Asociado

- *Número de ligas, clubes y deportistas atendidas.* Se atendieron 31 ligas, 472 clubes y se beneficiaron 12.260 deportistas.
- *Número de torneos realizados.* se realizaron 147 torneos departamentales
- *Numero de deportistas apoyados.* Se apoyó a 22 deportistas.

Centro Experimental Piloto La Merced Para el Deporte de alta competencia

- *Número de personal científico contratado.* Se contrató 1 persona
- *En dotación se invirtieron \$40 millones.*

Deporte Campesino, Indígenas y Grupos Vulnerables

- *Número de deportistas beneficiados.* Se benefició a 11.550 deportistas de 20 municipios y 213 veredas.
- *Número de deportistas beneficiados en juegos comunitarios.* Se beneficiaron a 25.800 deportistas de 65 municipios.
- *Número de personas beneficiadas en eventos deportivos para desplazados.* Se beneficiaron 1700 personas.

Fomento y Apoyo a Entes Municipales de Depto. y a la recreación

- *Número de municipios apoyados en eventos institucionales departamentales.* Se beneficiaron 35 municipios, 27.973 personas en 46 eventos.
- *Número de municipios apoyados en eventos municipales.* Se beneficiaron 45 municipios, 18.648 personas en 97 eventos.

Promoción de Eventos Recreativos y Deportivos en el Departamento

- *Número de niños beneficiados en eventos de recreativos y deportivos.* Se beneficiaron 7.500 niños entre 9-11 años.
- *Número de niños beneficiados en programas de vivencia infantil.* Se beneficiaron 26.400 menores de 12 años niños - niñas de 80 municipios.
- *Número de adolescentes beneficiados en eventos de recreativos y deportivos.* Se beneficiaron de 2.500 jóvenes entre 12-17 años.
- *Número de adolescentes beneficiados con programas de esparcimiento de la juventud.* Se beneficiaron 6.273 jóvenes de 80 municipios.
- *Número de ancianos y discapacitados beneficiados con programas de acción participativa.* Se beneficiaron 1.800 adultos mayores y 250 discapacitados en 52 municipios.

Investigación Médico Científica

- *Número de personas vinculadas en investigación médico y científica.* Se vincularon 6 personas y se beneficiaron 5000 personas.
- *Número de deportistas beneficiados en programas de dotación e implementación médico científicas.* Se beneficiaron 3000 deportistas.

Infraestructura Deportiva

- *Número de instalaciones deportivas en adecuación, dotación, reparación, adquiridas, en recuperación, instalación, terminación y en ampliación.* Se adecuaron, repararon y adquirieron 138 instalaciones deportivas del departamento.

7.2.4. Recomendaciones

De acuerdo con los informes sobre impacto y beneficios de los programas llevados a cabo en el área de bienestar Social, la recomendación es continuar con los programas de niñez especialmente con las ludotecas y los desayunos comunitarios. En juventud se debe continuar con la organización de los jóvenes creándoles oportunidades de participación y generarles empleo. En el área de la mujer continuar con la red de tiendas sociales y fortalecer la participación de las mujeres. La recomendación general es consolidar estos programas debido al impacto que genera sobre la comunidad más pobre.

Dado que la secretaria para el desarrollo social comenzó a funcionar a mitad de la vigencia 1998-2000 y el impacto de los programas desarrollados fue bastante bueno, se recomienda continuar con la secretaría y apoyarla en su trabajo por la población vulnerable.

7.2.5. Conclusiones

El plan de desarrollo tal como está diseñado, logra identificar los problemas claves en áreas delicadas como son educación y atención a la población vulnerable y acierta en la elaboración de los programas y proyectos como instrumentos para la realización de las metas trazadas para solucionar los problemas.

Las cifras financieras globales de ejecución indican eficiencia en la gestión, en el sentido de que se acercó a lo presupuestado. Sin embargo, hubo programas en los cuales poco o nada se avanzó y otros en los cuales se invirtió más de lo presupuestado. En este orden de ideas, lo que se ejecutó se hizo bien, pero faltó ejecutar en otras áreas, es el caso de la inversión en generación de empleo para los jóvenes y mayor apoyo a la creación de espacios para la mujer en el área de Bienestar Social y capacitación a los maestros, modernizar la secretaría de educación y estímulos a la creatividad en el caso del área de Educación (cuadro 32).

Cuadro 32

| Balance y Recomendaciones Desarrollo Social | | | |
|--|---|---|--|
| Sector | Balance | Recomendaciones | Conclusión General Desarrollo Social |
| Educación | <p>-En términos de programas y proyectos realizados, el sector educativo sale bien librado. Un Programa clave que es Expandir la oferta educativa se desarrolla satisfactoriamente, con un avance del 73.507 nuevos cupos, que significa una avance del 73.5% respecto la meta real que era 100.000 cupos. Así como los créditos para el Icetex, cuya meta se sobrepasa.</p> <p>-En Mejoramiento de la calidad de la educación, los proyectos que se desarrollan son bastantes, pero sobresale por su alcance el número de docente capacitados para la educación para el trabajo, con un cumplimiento de la meta de un 92.7%, El número de subsidios para la actualización de docentes con una alcance del 97.4%. En el programa de Aulas de informática el balance es positivo, pero quedo faltando, con un 57.85% alcanzado a noviembre de 2000.</p> <p>-El Programa de fortalecimiento de la comunidad educativa, se desarrolla bastante pues se capacitan jóvenes personeros estudiantiles, así como 600 asociaciones de padres de familia.</p> <p>-Queda faltando, sin embargo en Articulación del sistema educativo y fortalecimiento de la gestión y en estímulos a la creatividad y a la innovación en gestión y calidad.</p> | <p>-La inversión en ampliación de la cobertura, es un programa que debe seguirse debido al impacto que ha tenido sobre la comunidad, beneficiando a miles de niños de los estratos más pobres y de las zonas rurales.</p> <p>-En los dos primeros años, la inversión en calidad de la educación fu muy importante, debido al número de personas que se capacitaron y a las aulas de informática implantadas que fueron esenciales en la modernización de la educación pública.</p> <p>-En este orden de ideas, se recomienda continuar con los programas de cobertura y calidad, entre otras cosas porque la inversión en cobertura garantiza la disminución de la desigualdad de acceso a servicios educativo y este es precisamente uno de los graves problemas que se identifican en el sector educativo</p> | <p>-El plan de desarrollo tal como esta diseñado, logra identificar los problemas claves en áreas delicadas como son educación y atención a la población vulnerable y acierta en la elaboración de los programas y proyectos como instrumentos para la realización de las metas trazadas para solucionar los problemas.</p> <p>-Las cifras financieras globales de ejecución indican eficiencia en la gestión, en el sentido de que se acercó bastante a lo presupuestado. Sin embargo, hubo programas en los cuales poco o nada se avanzó y otros en los cuales se invirtió más de lo presupuestado. En este orden de ideas, lo que se ejecutó se hizo bien, pero fallo ejecutar en otras áreas, es el caso de la inversión en generación de empleo para los jóvenes y mayor apoyo a la creación de espacios para la mujer en el área de Bienestar Social y capacitación a los maestros, modernizar la secretaría de educación y estímulos a la creatividad en el caso del área de Educación.</p> |

| | | | |
|----------------|--|--|--|
| Educa- ción | <p>-El Programa Pleyade Etapa II, se beneficiaron 52 escuelas de 26 Municipios. El impacto fue alto en cuanto a acompañamiento de las escuelas en gestión institucional, calidad de vida institucional y mejoramiento del conocimiento.</p> <p>-Una mirada preliminar a las cifras dicen que la gestión departamental se concentró en la inversión en cobertura y expansión de la oferta educativa y en calidad. Pero mirando detenidamente los programas específicos tales como reparación de la planta física, aulas de informática, capacitación de profesores, eso influye en la calidad. La equidad en la distribución de los profesores influye igualmente en la calidad, este fue un programa llevado a cabo por el Departamento, en el cual se redistribuyeron profesores en los diferentes municipios.</p> <p>-Las frustraciones o programas que se no se desarrollaron y en los cuales trabajarse más en ellos, fue en capacitar los maestros y profundizar en la modernización de la secretaría de educación como parte del programa de articulación del sistema educativo y fortalecimiento de la gestión. En lo primero fue un problema de recursos y en lo segundo hizo falta colocar en marcha procesos y procedimientos en el uso de la secretaría de educación como instrumento gestor en la política de educación departamental.</p> <p>-A Octubre de 2000, la ejecución consolidada desde 1998 en educación ascendió a 1001500.7 millones, lo que significa un avance del 105.2% respecto a la inversión en educación y un avance del 16.52% respecto del total de inversiones en el trienio.</p> | <p>-Los logros e impacto en la comunidad del proyecto Pléyade II etapa, fueron significativos. Hubo logros en: mejoramiento de los estudiantes en los comportamientos, vinculación de los padres de familia en solución de problemas intrafamiliares, gestión de recursos para mejorar plantas físicas de algunas escuelas, etc. (Informe Final Supervisión). La recomendación es continuar con el proyecto pléyade II etapa en las cincuenta escuelas restantes</p> | <p>- A Octubre de 2000, la ejecución consolidada desde 1998, en en Desarrollo Social ascendió a 246028.04 millones, lo que significa un abance del 92.52% respecto a la inversión presupuestada en en Desarrollo Social y un avance del 40.03% respecto del total de inversiones en el trienio con salud y servicios públicos. En términos porcentuales, la eficiencia en la ejecución es bastante alta.</p> |
|----------------|--|--|--|

| Balance y Recomendaciones Desarrollo Social | | | |
|--|--|---|--|
| Sector | Balance | Recomendaciones | |
| Bienestar Social | <p>.En cuanto a programas y proyectos, la niñez y la juventud salen bastante beneficiadas. La secretaria para el Desarrollo Social atendió 41.630 niños en el Marco de Ciencia y tecnología.</p> <p>-Se atendieron 30.000 niños en ludotecas y hogares de bienestar, que sobrepasa la meta. Atendió 40.000 en el programa de desayuno escolar. Así cumple uno de los objetivos más importantes que es proporcionar medios necesarios para que los niños accedan a programas de bienestar.</p> <p>-La juventud también se vió beneficiada con los programas de formación integral con capacitación en alcoholismo y sexualidad.</p> <p>-En tercera edad el balance también es positivo en la medida que se atendieron en programas de formación integral a adulto y abuelos.</p> <p>-Los programas de recreación y deporte beneficiaron a más de 40.000 mil deportistas estudiantes, 35800 personas en juegos campesinos, 800 indígenas de resguardos. Se atendieron 3000 deportistas en programas de apoyo médico deportivo.</p> | <p>- De acuerdo con los informes sobre impacto y beneficios de los programas llevados a cabo en el área De bienestar Social, la recomendación es continuar Con los programas de niñez especialmente Con las ludotecas y los desayunos comunitarios.</p> <p>-En juventud se debe continuar con la organización de los jóvenes creándoles oportunidades de participación y generarles empleo que este aspecto faltó trabajo y no se cumplieron metas.</p> <p>-En el área de la mujer continuar con la red de tiendas sociales y fortalecer la participación de las mujeres.</p> <p>-La recomendación general es consolidar estos programas debido al impacto que genera sobre la comunidad más pobre.</p> | |

| | | | |
|--------------------------------|--|--|--|
| <p>Bienestar Social</p> | <p>-En el área de mujer se logró implantar las tiendas municipales y capacitar mujeres y apoyar mujeres cabezas de familia, faltó abrirles espacios de participación.</p> <p>-En investigación médico científica, se logró incorporar 6 personas para beneficiar 5000 deportistas y se logró adquirir y reparar 138 instalaciones deportivas.</p> <p>-Se lograron atender 31 ligas, 472 clubes. Realizando 147 torneos departamentales.</p> <p>-Un gran logro, fue la creación del centro experimental la Merced para el deporte de alta competencia, contratando un científico y dotándolo completamente.</p> <p>-En términos corrientes, el avance en 1998 ha sido del 3.79%, en tanto que en 1999 se invirtió mucho más, el monto fue de \$13 357.49 millones y el presupuesto era de \$7000 millones, lo que significa un avance del 190.8%. En pesos constantes de 1999, la variación real de la inversión en Bienestar Social entre 1998-99, incluida vivienda, fue de 376.5%.</p> | <p>-Dado que la secretaría para el desarrollo social comenzó a funcionar a mitad de la vigencia 1998-2000 y el impacto de los programas desarrollados fue bastante bueno, se recomienda continuar con la secretaría y apoyarla en su trabajo por la población vulnerable.</p> <p>-Los programas de deporte se deben continuar debido al alto impacto sobre toda la población, incluyendo la minorías, como son los indígenas y los desplazados. Se recomienda continuar con ellos en las vigencias siguientes.</p> <p>-Debe continuarse también, con la promoción de eventos recreativos y deportivos en todo el departamento e incluir ancianos y discapacitados. Todo ello redundará en calidad de vida.</p> | |
|--------------------------------|--|--|--|

| | | | |
|-------------------------|---|--|--|
| <p>Bienestar Social</p> | <p>-A Octubre de 2000, la ejecución consolidada desde 1998, en Bienestar Social ascendió a 30939.40.7 millones, lo que significa un avance del 145.53%2% respecto a la inversión presupuestada en Bienestar Social y un avance del 5.03% respecto del total de inversiones en el trienio. Aunque la cifra parezca baja, el impacto de los programas sobre todo en niñez fue bastante bueno.</p> <p>-La información para aplicar los indicadores de gestión de la vigencia 1998 y 1999, es suministrada por planeación departamental. Es importante anotar que la Secretaría para el desarrollo social, solo comenzó a funcionar en el segundo semestre de 1999, por lo tanto la información cualitativa y seguimiento es relativamente poca. Para el 2000, la información fue suministrada por la Secretaría para el Desarrollo Social.</p> | | |
|-------------------------|---|--|--|

7.3. Salud

En materia de salud, el Plan de Desarrollo de Cundinamarca se propuso una serie de objetivos, metas y estrategias que se resumen en el cuadro 33 que se presenta a continuación:

Cuadro 33
Objetivos y Metas en el Area de Salud 1998-2001
Gobernación de Cundinamarca

| Salud | Objetivos | Las estrategias son: | Los Programas a seguir: | Las Metas: |
|-------|---|--|--|--|
| | <p>General</p> <ul style="list-style-type: none"> -Desarrollar los componentes del Sistema General de Seguridad Social del Depto en procura de la salud integral de la población de Cundinamarca <p>Específicos</p> <ul style="list-style-type: none"> -Articular los actores del Sistema de Seguridad social: El Ministerio, la Gerencia, el FOSYGA, el Fondo Departamental, las EPS, las ARS y la IPS -afiliar los habitantes del Depto a la seguridad social en salud -Fortalecer la gestión administrativa y financiera de los hospitales -Lograr la descentralización | <ul style="list-style-type: none"> -Desarrollo del Sistema -Aseguramiento -Desarrollo Institucional -Descentralización -Participación social -Salud Pública -Transformación corporativa | <ul style="list-style-type: none"> -Promoción y prevención -Plan de Atención básica -Desarrollo del Sistema -Aseguramiento -Vigilancia y Control -Transformación corporativa -Dotación y Mejoramiento de Hospitales | <ul style="list-style-type: none"> -Desarrollo del Sistema -Desarrollo Institucional -Descentralización -Participación Social -Implementación Programas de Salud Pública -Transformación Corporativa |

Con el objetivo de evaluar el grado de cumplimiento del Plan de estos objetivos metas y estrategias, se contrató un estudio de consultoría (Informe de Seguimiento al Plan de Salud de Cundinamarca)⁴⁶, concluyo que el cumplimiento de las metas es satisfactorio con un promedio del 84.4% de las 9 áreas de inversión del sector salud en Cundinamarca (cuadro 34).

⁴⁶ Tono Teresa, "Informe de Seguimiento al Plan de Salud de Cundinamarca", mimeo, Oficina de Planeación, Secretaría de Salud, 2000.

Cuadro 34

| Objetivos del Plan en Salud en Cundinamarca | % Ejecución |
|--|-------------|
| Aseguramiento | 86 |
| Afiliación | 88 |
| Convida | 79 |
| Salud Pública | 97 |
| Descentralización | 76 |
| Desarrollo del sistema | 78 |
| Descentralización | 71 |
| Participación social | 73 |
| Transformación corporativa | 69 |
| Total Cumplimiento del Plan | 84.4 |

Dentro de cada uno de estos objetivos se diseñaron metas específicas. En los siguientes cuadros se presentan estas metas y los indicadores que se utilizaron para medirlos, así como el porcentaje de ejecución.

Así por ejemplo, en materia de Desarrollo del Sistema, el plan se propuso disminuir en un 70% los pagos de la Secretaría de Salud y municipios a las ARS. Esta meta no se cumplió entre 1997 y 1999, pero en el año 2000 se cumplió plenamente. Así, medida por el indicador de número de días de trámite de pago de la Secretaría a las ARS, este paso de 30 a 10 que era la meta fijada. Se diseñó además un sistema de información para la atención de usuarios institucionalizados afiliados a través de una IPS, que llegó a implementarse en un 85% en el año 2000. Así mismo, el sistema de evaluación, vigilancia y control se desarrolló en un 50%

En materia de aseguramiento, se lograron resultados mixtos. El Plan se propuso aumentar la cobertura total al 72% y esto no se alcanzó. Pero esto puede atribuirse a una caída en los afiliados al régimen contributivo, en parte por efecto de la crisis económica, pero aumentaron por encima de las metas los afiliados al régimen subsidiado. En CONVIDA, la EPS y ARS estatal, aunque no se logró la meta de aumentar las afiliaciones, en parte como consecuencia de la crisis económica, si se hicieron avances notables en la disminución de los días de cartera, al pasar de 90 a 50 entre 1997 y 2000.

En materia de desarrollo institucional de las IPS, fue notable el aumento de la facturación de los hospitales de 37% a 75%, lo que coloca al departamento como uno de los casos más exitosos del país en esta materia, así no se haya alcanzado la meta del 90% planteada. También es de destacar el mejoramiento de la cartera en estos hospitales y la mejoría de los indicadores de la gestión hospitalaria y la implementación de un sistema de garantía de calidad, que llegó a implementarse de 37 hospitales del departamento. Se logró así mismo la certificación del departamento en salud y 31 municipios. En este segundo aspecto, sin embargo,

aún se está muy por debajo de la meta 116 municipios. Hasta el momento el 30% de los municipios se han certificado. Sin embargo estos son los de mayor tamaño, medido este como número de habitantes.

En cuanto a la participación social, se crearon 29 asociaciones activas en hospitales, y se aumentó de 8 a 24 el número de municipios con comités activos, se incrementó sustancialmente el número de hospitales con miembros de la comunidad en las juntas directivas y los municipios con comités de veeduría ciudadana activos.

De otra parte, en los programas de salud pública, se logró la implementación del Plan de Atención Básica (PAB) en los 116 municipios y se consiguió que el 36% de las embarazadas accedieran al control prenatal. En materia de vacunación se lograron las metas por encima de lo estipulado en el plan, pero en nutrición no se obtuvieron resultados esperados.

Se promovieron con mucho éxito las redes de prevención del maltrato y violencia intrafamiliar y se cumplieron a cabalidad las metas de control de calidad del agua y el sistema de vigilancia epidemiológica (cuadro 35).

Cuadro 35
PLAN SECTORIAL DE SALUD DE CUNDINAMARCA, 1998 – 2001
EJECUCIÓN

| OBJETIVOS Y METAS | DESCRIPCION DEL INDICADOR | Valor Meta Plan | Línea de base dic. 1997 | Valor a dic. 1999 | Meta para el 2000 | Ejecución total Plan |
|---|---|-----------------|-------------------------|-------------------|-------------------|----------------------|
| Desarrollo del sistema | | | | | | |
| a) Agilización procedimientos: | | | | | | |
| - Disminución del 70% en los pagos de la Secretaría de Salud y municipios a las ARS | No. de días de trámite para el pago de la Secretaría de Salud a las ARS | 10 | 30 | 30 | 10 | 10 |
| - Articular la Beneficencia al SGSSS del Departamento | Atención a sus usuarios institucionalizados afiliados a través de una IPS | 100% | n.d. | 50% | 100% | 100% |
| b) Sistema de información | Etapas de desarrollo: | 100% | 0% | 35% | 50% | 85% |
| | Análisis y diseño | 35% | 0% | 35% | | 35% |
| | Sistema implementado en 116 mpios | 35% | 0% | 0% | 35% | 35% |
| | Sistema en funcionamiento | 30% | 0% | 0% | 15% | 15% |
| c) Sistema de evaluación, vigilancia y control | Etapas de desarrollo: | 100% | 0% | 20% | 30% | 50% |
| | Diseño, estructuración y prueba | 50% | 0% | 20% | 30% | 100% |
| | Aplicación en DLS descentralizadas | 50% | 0% | 0% | 0% | 0% |
| Aseguramiento | | | | | | |
| Aumentar la afiliación | | | | | | |
| - Cobertura total | Afiliados/pob. Total depto | 72% | 56,1% | 54,2% | 57% | 57% |
| a) Cobertura contributivo | Afiliados contributivo/pob. potencial 1/ | 60% | 45,8% | 35% | 40% | 40% |
| b) Cobertura subsidiado | Afiliados subsidiado/pob. NBI | 80% | 74% | 86,5% | 87% | 87% |
| c) Aumentar la capacidad administrativa y financiera de los mpios | Mpios capacitados en manejo régimen Subsidiado | 116 | 0 | 46 | 0 | 116 |

| | | | | | | |
|---|---|------|-------|------|------|------|
| Convida | | | | | | |
| a) Aumentar la cobertura en el Departamento | Afiliados Convida/población depto | 20% | 11,7% | 13% | 17% | 17% |
| b) Disminuir la cartera a 30 días | No. Días cartera | 30 | 90 | 90 | 50 | 50 |
| Desarrollo institucional IPS | | | | | | |
| a) Aumentar la facturación de los Hospitales hasta el 90% | No. Actividades y procedimientos facturados/total activ. Y proced. realizados | 90% | 37% | 42% | 75% | 75% |
| b) Disminuir la cartera a 30 días | Cartera de hasta 30 días/total cartera IPS | 70% | n.d. | n.d. | 100% | 100% |
| c) Mejorar los indicadores de gestión hospitalaria en un 40% | % ocupacional | | | | | |
| | Nivel 2: 9 hospitales | 80% | 67% | 65% | 75% | 75% |
| | Nivel 1: 27 hospitales | 70% | 45% | 42% | 60% | 60% |
| d) Verificación de cumplimiento de Requisitos mínimos en el 100% de las instituciones públicas y Privadas, inscritas en el registro | IPS inscritas en el registro especial de Instituciones de Cundinamarca con verificación cumplimiento requisitos esencia | 100% | n.d. | 15% | 40% | 40% |
| e) Verificación cumplimiento requisitos esenciales en el 70% de los profesionales 1/ | Profesionales con verificación de cumplimiento requisitos esenciales/profesionales que prestan servicios en forma independiente | 70% | n.d. | n.d. | 10% | 10% |
| f) Implementación de un sistema de garantía de calidad | No de hospitales públicos con desarrollo del sistema | 37 | 0 | 0 | 37 | 37 |

1/ El Plan propone la certificación. Sin embargo para la evaluación se tomó la verificación que implica el efectivo cumplimiento de los requisitos. Para los profesionales se limita a los que trabajan en forma independiente.

Fuente: Con base en el Informe de Seguimiento al Plan de Salud de Cundinamarca – Resultados 1997-1998, abril de 1999; y, del Informe de gestión y avance del Plan de Desarrollo –diciembre 31 de 1999, Oficina de Planeación.

| OBJETIVOS Y METAS | DESCRIPCION DEL INDICADOR | Valor Meta Plan | Línea de base dic. 1997 | Valor a dic. 1999 | Meta para el 2000 | Ejecución total del Plan |
|--|---|-----------------|-------------------------|-------------------|-------------------|--------------------------|
| Descentralización | | | | | | |
| a) Certificar en salud al depto. | Depto certificado | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 |
| b) Certificar en salud a los municipios | Mpios certificados/mpios | 116 | 1 | 3 | 23 | 31 |
| Participación social | | | | | | |
| a) Tener asociaciones de usuarios activas en todos los hospitales | No. de hospitales con Asociaciones activas | 37 | 8 | 24 | 37 | 37 |
| b) Tener comités de participación comunitaria activos en el 70% de los municipios | No. de mpios con comités Activos | 81 | 8 | 11 | 24 | 24 |
| c) Tener miembros de la comunidad en las juntas directivas de los hospitales públicos | Hospitales con miembros de la comunidad en las juntas Directivas | 37 | 12 | 17 | 28 | 28 |
| d) Comités de veeduría ciudadana activos | - Municipios con comités de veeduría ciudadana activos | 116 | 15 | 45 | 70 | 70 |
| Programas de Salud Pública | | | | | | |
| a) Implementación del PAB en un 100% de los municipios | Municipios con PAB con Viabilidad técnica | 116 | 0 | 58 | 116 | 116 |
| b) Conseguir que el 70% de las embarazadas accedan a control prenatal aplicando el modelo biopsicosocial | Mujeres embarazadas con control Biopsicosocial en instituciones capacitadas/ total embarazadas en instituciones capacitadas | 70% | 0% | 85% | 36 | 36 |
| c) Disminución de la desnutrición global a niveles del 10% en los menores de 5 | Menores de 5 con desnutrición con Riesgo alto a desnutrición global/ Menores de 5 del departamento | 10% | 12% | 15% | 13% | -30% |
| d) Aumentar las coberturas de vacunación por biológico al 95%, en población infantil | % población menor de 1, vacunada Polio | 95% | 85% | 88% | 95% | 100% |

| | | | | | | |
|---|--|------------|---------|-----------|-----------|-----------|
| | DPT | 95% | 84% | 82% | 95% | 100% |
| | BCG | 100% | 98% | 86% | 100% | 100% |
| | MMR | 95% | 83% | 88% | 95% | 100% |
| | Hepatitis B | 95% | 78% | 84% | 95% | 100% |
| f) Promover y fortalecer la conformación de redes de prevención del maltrato y la violencia intrafamiliar en el 70% de los municipios | Municipios con red organizada % redes que reportan/ redes Organizadas (1 red por mpio) | 81 100% | 0 0% | 38 60% | 46 80% | 46 80% |
| g) Control de la calidad del aire | No. de estaciones de monitoreo instaladas | 20 | 0 | 5 | 8 | 80% |
| h) Control de la calidad del agua en el 100% de los municipios | No. de municipios muestreados | 116 | 86 | 112 | 116 | 100% |
| iii) Implementar en el 1 iv) 00% de los mpios el Sistema de Vigilancia epi demiológica | No. de municipios con unidades Notificadoras | 116 | 63 | 112 | 116 | 100% |
| | Unidades notificadoras que informan Oportunamente/ total unidades not. | 100% | 75% | 88% | 116 | 100% |
| i) Garantizar la entrega de servicios de prevención y promoción a través del POS al 70% de los afiliados | Afiliadas ARS con acciones de 1a. vez en el programa de prevención Relacionado con embarazo, parto y puerperio/afiliadas pob. Objetivo | 70% | | 100% | 100% | 100% |
| | Afiliados ARS con acciones de 1a. vez en el programa de crecimiento y desarrollo en menores de 12 / | 70% | s.i. | 43% | 80% | 80% |
| | Total afiliados menores de 12 Afiliados que recibieron servicios de Promoción y prevención/afiliados ARS | 70% | | 100% | 100% | 100% |
| Transformación corporativa | | | | | | |
| a) Adecuación técnica del CRUC y | Adec. técnica 1er. año: CRUC y lab. | 100% | | 80% | 100% | 100% |

| | | | | | | |
|--|---------------------------|------|--|---|------|------|
| del Laboratorio de Salud Pública | Construcción Laboratorio | | | | 100% | 100% |
| b) Estudio de prefactibilidad y factibilidad de transformación del CRUC y del Laboratorio de Salud Pública | Estudios realizados | 100% | | 0 | 100% | 100% |
| c) Diseño de conversión IPS y ESE a empresas de economía mixta | No. hospitales con diseño | 20 | | 6 | 15 | 15 |

Fuente: Con base en el Informe de Seguimiento al Plan de Salud de Cundinamarca - Resultados 1997-1998, abril de 1999; y del Informe de gestión y avance del Plan de Desarrollo-diciembre 31 de 1999, Oficina de Planeación.

7.4. Balance

El balance de lo logrado en materia de salud en el departamento, de acuerdo con estos indicadores es bastante positivo. Infortunadamente, en los resultados influyó de manera notable la crisis económica que afectó al país y el desempleo que se reflejó en una disminución de la cobertura del régimen contributivo en salud en el departamento. Sin embargo, hoy en día Cundinamarca tiene una cobertura muy significativa al régimen subsidiado, ha logrado una transformación exitosa de los hospitales del departamento hacia una mayor autonomía y mejor gestión y ha implementado sistemas de control ciudadano en el manejo de estas entidades. Solamente en dos metas específicas no se cumplió con lo estipulado en el Plan: en materia de programas de nutrición y la certificación de salud de los municipios del departamento.

7.5. Recomendaciones

La próxima administración debería continuar con los programas fijados por esta administración, pero también pensando en mecanismos para evitar una mayor desafiliación del régimen contributivo ya que esto pone en peligro a todo el Sistema de salud. Esta población de todas maneras tendrá que ser atendida por los hospitales públicos así no cuenten con un sistema de aseguramiento. Es muy importante que continúen los esquemas para el mejoramiento de la gestión de los hospitales públicos y para reducir el tiempo de los pagos y la rotación de cartera. Si esto no continúa, se pone también en peligro el sistema en su conjunto. También deben continuar los programas de salud pública, el proceso de creciente participación social, el desarrollo institucional de las IPS públicas y su transformación corporativa.

Aunque se conocen las dificultades en su gestión, se debe continuar apoyando la certificación de los departamentos en salud.

8. Área de Infraestructura

8.1. El Plan de Desarrollo y sus Resultados

Proyectar a Cundinamarca como un “gran puerto integrado a todos los sistemas de transporte nacional”⁴⁷ fue la concepción central dentro del desarrollo de los diferentes modos de transporte departamentales incluidos en el Programa de Gobierno “El Futuro en Marcha” de la administración saliente.

En consistencia con lo anterior, el Programa de Gobierno estableció las siguientes prioridades y objetivos de la gestión, relacionadas con este sector:

⁴⁷ Palabras del Señor Gobernador Dr. Andrés González Díaz en el discurso de posesión.

- Modernización de la infraestructura
- Construcción y mantenimiento de los anillos interno y externo y de siete principales troncales que permiten diseñar proyectos que comunican al llano del departamento con el altiplano, facilitar las relaciones del departamento con el resto de la Nación y garantizar la movilización interior de las regiones.
- Puesta en marcha de una estrategia de concesiones para vías, trenes y terminales de transporte.

El Plan de desarrollo dividió el sector en 7 subsectores que componen este ejercicio de evaluación. Los recursos presupuestados para la inversión en estos subsectores y su importancia relativa dentro de la inversión en el sector y el presupuesto total de inversión, proveniente del Plan Plurianual de Inversiones contenido en el Plan de desarrollo (1998-2001) se presentan a continuación en los cuadros 36, 37 y 38:

Cuadro 36

Sector de infraestructura

Presupuesto plurianual de inversiones

millones de pesos corrientes

| | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | Total |
|---------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Desarrollo de la infraestructura | 83,042 | 63,962 | 79,892 | 42,080 | 268,976 |
| Modo carretero | 58,702 | 40,420 | 50,652 | 30,990 | 180,764 |
| Modo férreo | 465 | 962 | 1,159 | 950 | 3,536 |
| Tránsito | 2,366 | 1,850 | 1,269 | 940 | 6,425 |
| Construcciones | 21,009 | 19,230 | 25,312 | 8,700 | 74,251 |
| Modo fluvial | 250 | 500 | 1000 | 250 | 2,000 |
| Modo aéreo | 0 | 500 | 250 | 250 | 1,000 |
| Plan maestro de transporte | 250 | 500 | 250 | 0 | 1,000 |
| TOTAL PRESUPUESTO DE INVERSION | 221,483 | 188,145 | 204,927 | 141,364 | 755,919 |

Fuente: Plan de desarrollo 1998-2001 "El Futuro en Marcha" Cundinamarca Siglo XXI

Cuadro 37

Participación dentro del presupuesto total de inversión

En %

| | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | Total |
|----------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Desarrollo de la infraestructura | 37.49 | 34.00 | 38.99 | 29.77 | 35.58 |
| Modo carretero | 26.50 | 21.48 | 24.72 | 21.92 | 23.91 |
| Modo férreo | 0.21 | 0.51 | 0.57 | 0.67 | 0.47 |
| Tránsito | 1.07 | 0.98 | 0.62 | 0.66 | 0.85 |
| Construcciones | 9.49 | 10.22 | 12.35 | 6.15 | 9.82 |
| Modo fluvial | 0.11 | 0.27 | 0.49 | 0.18 | 0.26 |
| Modo aéreo | 0.00 | 0.27 | 0.12 | 0.18 | 0.13 |
| Plan maestro de transporte | 0.11 | 0.27 | 0.12 | 0.00 | 0.13 |

Fuente: Plan de desarrollo 1998-2001 "El Futuro en Marcha" Cundinamarca Siglo XXI

Cuadro 38

Participación dentro del presupuesto del sector
En %

| | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | Total |
|----------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Desarrollo de la infraestructura | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 |
| Modo carretero | 70.69 | 63.19 | 63.40 | 73.65 | 67.20 |
| Modo férreo | 0.56 | 1.50 | 1.45 | 2.26 | 1.31 |
| Tránsito | 2.85 | 2.89 | 1.59 | 2.23 | 2.39 |
| Construcciones | 25.30 | 30.06 | 31.68 | 20.67 | 27.61 |
| Modo fluvial | 0.30 | 0.78 | 1.25 | 0.59 | 0.74 |
| Modo aéreo | 0.00 | 0.78 | 0.31 | 0.59 | 0.37 |
| Plan maestro de transporte | 0.30 | 0.78 | 0.31 | 0.00 | 0.37 |

Fuente: Plan de desarrollo 1998-2001 "El Futuro en Marcha" Cundinamarca Siglo XXI

La inversión en infraestructura se constituyó como uno de los programas más importantes dentro del plan de inversiones del Programa de Gobierno, representando un 36 por ciento del presupuesto total de inversión en todo el periodo.

Dentro de los casi 269 mil millones de pesos presupuestados para la inversión en infraestructura en el periodo 1998-2000, especial atención merece el modo carretero con 180 mil millones, un 67.2 por ciento promedio de participación en el total del sector durante los cuatro años del plan. El plan de desarrollo y el presupuesto de inversiones son bastante claros en la importancia que le asignan al desarrollo vial del departamento. Del restante 36.8 por ciento de los recursos contemplados para este sector, el 27.6 por ciento estaba presupuestado para el subsector de construcciones y el 9.2 por ciento para el resto de subsectores.

El resultado de la ejecución del presupuesto de inversión en el sector de infraestructura es bastante positivo en términos del giro de recursos como del desarrollo de estrategias y el cumplimiento de las metas. El avance de las ejecuciones presupuestales del sector se aprecia en el cuadro número 39. Las cifras muestran una ejecución superior a la planeada en la inversión total del sector (112.4 por ciento), en la del modo carretero (166.8 por ciento), un avance cercano al 100 por ciento en el modo férreo y un desempeño muy por debajo de lo esperado en el resto de subsectores.

Cuadro 39

Sector de infraestructura
Presupuesto plurianual de inversiones
millones de pesos

| | 1998 | | | 1998-1999 | | | 2000 | | |
|----------------------------------|---------|-----------|------------|-----------|-----------|------------|---------|-----------|------------|
| | Plan | Ejecución | Avance (%) | Plan | Ejecución | Avance (%) | Plan | Ejecución | Avance (%) |
| Desarrollo de la infraestructura | 83,042 | 27,778 | 33.5 | 147,004 | 117,319 | 79.8 | 226,896 | 267,600 | 117.7 |
| Modo carretero | 58,702 | 27,130 | 46.2 | 99,122 | 114,924 | 115.9 | 149,774 | 2,614,000 | 1,745.3 |
| Modo férreo | 465 | 300 | 64.5 | 1,427 | 1,162 | 81.4 | 2,586 | | |
| Tránsito | 2,366 | 248 | 10.5 | 4,216 | 933 | 22.1 | 5,485 | | |
| Construcciones | 21,009 | 0 | 0.0 | 40,239 | 0 | 0.0 | 65,551 | 70,000 | 106.8 |
| Modo fluvial | 250 | 99 | 39.8 | 750 | 299 | 39.9 | 1,750 | | |
| Modo aéreo | 0 | 0 | 0.0 | 500 | 0 | 0.0 | 750 | | |
| Plan maestro de transporte | 250 | 0 | 0.0 | 750 | 0 | 0.0 | 1,000 | | |
| TOTAL PRESUPUESTO DE INVERSION | 221,483 | 137,104 | 61.9 | 409,628 | 360,637 | 88.0 | 614,555 | | |

Fuente: Planeación departamental

8.2. Modo carretero

8.2.1. Objetivos, estrategias y metas

Los principales objetivos del Plan de Desarrollo dentro del programa vial se centraron en dos actividades: por un lado, la ampliación de la cobertura y atención de los modos de transporte, dando apoyo a los municipios, en particular a los más pobres; y por otro, el desarrollo de los anillos viales interno y externo del Departamento, y de 7 troncales. Dar prioridad. ...

Para tal efecto, las estrategias planteadas fueron: terminar las obras inconclusas, optimizar la infraestructura existente, implementar un programa de pavimentación de vías, establecer convenios de financiación con entidades como El Comité de Cafeteros de Cundinamarca, Findeter y El Fondo Nacional de Regalías y contribuir a la implementación del Sistema Integrado de Transporte Masivo, para el cual se diseñaron los Planes Estratégicos I y II. La única meta concreta, en términos de medición, que se planteó en el Plan de Desarrollo fue la de lograr la pavimentación de al menos una vía en 70 por ciento de los centros poblados.

8.2.2. El alcance de la inversión en vías (Ejecución del programa)

La evaluación de los objetivos, estrategias y metas del programa de desarrollo vial que aquí se adelanta es financiera y de realización física en la medida de lo posible. No se pueden establecer indicadores de gestión y realización de metas concretas, por proyecto, debido al carácter general e intuitivo de su planteamiento en el Plan de Desarrollo. Por lo tanto, se presenta el avance de algunos de los principales proyectos, por monto de recursos invertidos, durante el periodo 1998-2000. Este corresponde básicamente a los macroproyectos financiados con el mecanismo de concesión y las vías cuyos recursos sobresalen, entre la inversión total.

La gestión del programa vial consistió básicamente en la realización, avance y continuación de los proyectos que componen los anillos viales, interno y externo del Departamento y siete troncales. Se lograron avances en los siguientes tramos (cuadro 40):

Cuadro 40

| Proyectos | Avance (tramos) |
|--|---|
| Desarrollo vial del anillo externo - Comprende el área marginal del Departamento | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Girardot, Cambao, Puerto Bogotá ▪ La Y, San Pedro de Jagua, El Engaño, Maya ▪ Puerto Rojo, Galápago, Terá, La Muñoz, Guadualones, Llano Mateo, Yacopí. |
| Desarrollo vial del anillo externo - Comprende el área marginal del Departamento | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Soacha, Mosquera, Funza, Siberia, Cota, Chía ▪ Bogotá, Choachí, El Empalme, Fómeque, El Empalme, Ubaque, Cáqueza, Fosca. |
| Troncales | |
| Troncal Cafetera | <ul style="list-style-type: none"> ▪ La Vega, La Laguna ▪ San Francisco, Supatá ▪ Sasaima, La Vega ▪ Anolaima, Cachipay, Tena ▪ La mesa, El Colegio ▪ Los Alpes, Quipile, Cajitas ▪ Viotá, Tibacuy |
| Troncal de Rionegro | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Yacopí, La Palma, Pacho ▪ Puerto Rojo, La Tigra vía a Yacopí |
| Troncal del Guavio | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Palomas, Alto del Quemao, Mámbita |
| Troncal del Llano | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Sector Venecia, Cabrera |
| Troncal Carbonera | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Lenguazaque, Villapinzón ▪ Cogua, San Cayetano |
| Troncal del Sumapaz | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Sector: El Cruce, Medina, San Pedro de Jagua |
| Fuente: Dirección de Vías- Secretaría de Hacienda | |

La ejecución de la inversión en estos proyectos y otros, que componen el total del programa vial, se encuentra más detalladamente expuesta en el cuadro 42, que presenta los 52 macroproyectos que lo componen. La inversión total fue de 261.3 mil millones, con un avance de ejecución de más de 100 por ciento, como se indicó anteriormente. Se destaca la inversión en las vías concesionadas por un valor de 143 mil millones de pesos correspondientes a 55 por ciento del total de la inversión en el período. Igualmente se destacó el gasto en vías como Pacho – La Palma por 11.1 mil millones, Vía Girardot (Barrio Ciudad Montes) Cambao y Accesos a Nariño, Paquilo y La Popa, por 10 mil millones y Cartagenita – Zipacón – Petaluma - La Florida – Anolaima - Cachipay - La Gran Vía – Tena - Los Alpes, por 8.9 mil millones. Conjuntamente con las ejecuciones de estas obras, se adelantaron convenios interadministrativos con los municipios y asociaciones municipales, para el mantenimiento de rutina y periódico de las vías de segundo y tercer orden.

Los resultados de la ejecución física de la inversión total en vías, representados en obras de construcción y mejoramiento de la infraestructura vial, están contenidos en el cuadro 41.

Cuadro 41

| Obras | Unidades | 1998 | 1999 | 2000 | Total |
|---|----------|---------|--------------|---------|--------------|
| Apertura de vías | Kms | 13.9 | 81.5 | 12.6 | 108 |
| Construcción de puentes más de siete metros de luz | Unidades | 17.0 | 31.0 | 8.0 | 56.0 |
| Mantenimiento | Kms | 448.0 | 1,777.7 | 505.0 | 2,730.7 |
| Mantenimiento periódico con recursos de transferencias a las asociaciones | Kms | 3,526.4 | 4,436.3 6 | 2,537.6 | 10,500. 4 |
| Pavimentación rural y urbana | Kms | 29.1 | 161.3 | 409.6 | 600 |

Fuente: Secretaría de Obras Públicas de Cundinamarca

El kilometraje de vías pavimentadas en 1997 según el itinerario vial era de 1,358.75. Al finalizar la actual administración, e incorporar los avances en esta materia, esta medida alcanzó los 1,978.75 kilómetros, presentando un incremento del 44 por ciento.

La inversión en obras de infraestructura vial se concentró en dos actividades principales: las consultorías y el mejoramiento de las vías. La primera de estas la componen las inversiones en estudios, diseños, asesorías e interventorías de todos los proyectos viales del departamento. Y la segunda, las inversiones destinadas al mejoramiento, recuperación, pavimentación y mantenimiento rutinario y periódico de vías departamentales.

El gasto de inversión en vías tuvo el objeto de cumplir con lo estipulado en el Plan de Desarrollo, atendiendo la ejecución de los anillos viales y las troncales que fueron considerados por la administración como el eje fundamental de la estructura vial del Departamento. Así mismo, sirvieron para se canalizaron hacia la construcción y mantenimiento de puentes, la pavimentación de vías urbanas y vías de acceso a los municipios y en la adquisición de predios para el desarrollo de concesiones.

Vale la pena destacar dentro del volumen de inversión total en el periodo, el programa cuyo objetivo principal fue el de mejorar el acceso de los habitantes a los centros de gravedad económica, al facilitar el transporte de insumos y productos finales a la población campesina que ha sido la más afectada por este problema.

8.2.3. Planes Estratégicos 1 y 2

El programa vial fue priorizado, siguiendo las principales estrategias establecidas en el Plan de Desarrollo, en 36 proyectos que conforman los planes estratégicos uno y dos. El aporte del Departamento para la ejecución de estos proyectos fue de 61,2 mil millones de pesos, que representa 23 por ciento de la inversión total en los tres años. El cuadro 43 presenta la ejecución de los planes estratégicos I y II, para los tres años de la administración. Dentro del monto de inversión de ambos planes, se destaca la inversión en el proyecto vial Pachó – La Palma, con 4.7 mil millones de pesos.

8.2.4. Inversión vial por fuentes de financiación

La inversión vial del período 1998-2000 tuvo varias fuentes de financiación dentro de las cuales se destacaron: sistema de concesión, recursos del crédito, obras por valorización, Fondo Nacional de Regalías, Comité de Cafeteros, Findeter y Empresa Colombia.

A continuación, se presentan los logros y avances de los principales proyectos viales en materia de financiación.

8.2.4.1. Concesiones

La administración saliente entrega tres rutas financiadas por el sistema de concesión⁴⁸, sistema que le ha permitido realizar proyectos de gran cobertura vial y al mismo tiempo optimizar los recursos con que dispone el país en materia de infraestructura. Este procedimiento admite llevar a cabo inversiones con capital privado que se complementa con una porción de aportes del departamento, para diseñar, construir, mantener, rehabilitar y operar vial departamental. Los trayectos en concesión, suman un total de 348 kilómetros que distribuidos en tres proyectos que se presentan enseguida. Los avances de cada una de estas concesiones se muestran detalladamente en el cuadro 44.

⁴⁸ Este sistema fue reglamentado por la ley 80 de 1993

8.2.4.1.1. Concesión Chía – Mosquera – Girardot y Ramal al Municipio de Soacha

Este proyecto es de comunicación intermunicipal departamental y se constituye en una vía alterna a la vía Bogotá – Silvania – Girardot para el desplazamiento del tránsito automotor interdepartamental hacia el Sur – occidente del país.

Estas vías se conectan al llegar a la Sabana de Bogotá, por intermedio del ramal a Soacha, incluido también en este proyecto.

El transporte usuario del proyecto proviene desde el sur de los Departamentos de Nariño, Cauca, Putumayo, Caquetá y el Huila y del occidente desde el Valle del Cauca, Quindío, Tolima, Caldas y Risaralda; y desde el norte de Cundinamarca, Bogotá, Meta, Boyacá y Casanare.

A esta vía fluye además el transporte de otras de primer orden, al igual que de otras de carácter departamental, como las provenientes de Mesitas del Colegio, Viotá o Cachipay y caminos de tercer orden, que establecen una red de amplia cobertura a nivel del departamento.

Este proyecto sirve en su recorrido a las poblaciones de Chía, Cota, Funza, Mosquera, Soacha, La Mesa., Anapoima, Apulo, Tocaima y Girardot e indirectamente a otros núcleos urbanos como Bojacá, Tena, Cachipay y Agua de Dios que constituyen la región del Tequendama, con vocación turística, agrícola y ganadera.

En el cuadro 44 se presentan las principales características y el avance en la ejecución de esta y las otras dos vías en concesión.

8.2.4.1.2. Concesión del Centro – Occidente de Cundinamarca. Integrada por los Trayectos los Alpes – Villeta – Chuguacal – Cambao

Este proyecto cubre el tramo Los Alpes - Villeta de la carretera Bogotá – Facatativá – Albán – Villeta - Honda en una longitud de 34.085 kms. y el Ramal que se desprende del sitio denominado Chuguacal en las cercanías de Albán, llegando a Cambao en el Puente La Libertad sobre el río Magdalena, con una longitud de 68.54 km, para un total de 102.63 km de vía concesionada, contando los accesos a las poblaciones servidas por el proyecto.

Este proyecto es de especial importancia tanto para el desarrollo vial del Departamento, como de Bogotá y del País, entre otras por las siguientes razones:

La vía Villeta – Facatativá - Bogotá es la entrada natural de la carga entre Bogotá y Antioquia - Caldas y la Costa Atlántica, ya que desemboca en la calle 13,

acceso natural al sector industrial y de comercio al por mayor de la ciudad, lo mismo que en la zona franca y el aeropuerto, además la zona de Madrid, Mosquera y aledaños, se ha convertido en un polo de desarrollo industrial. Situación, que está corroborada en el comportamiento del peaje que ha mantenido desde 1998, fecha de iniciación del proyecto cumpliendo con las expectativas.

Al terminarse la rehabilitación y pavimentación del tramo Chuguacal - Cambao, ésta vía se convertirá automáticamente en el corredor lógico entre Bogotá, Norte del Tolima y Caldas, como puede apreciarse en los mapas que se incluyen en el documento. Además es una alternativa muy atractiva para viajar desde Ibagué vía Venadillo- Ambalema- Cambao con un tiempo aproximado de 3 1/2 horas desde Ibagué hasta Bogotá entrando por el Occidente (calle 13-Calle 26-Calle 80) y evitándose el demorado paso por Soacha y Bosa.

En cuanto a generación de empleo se refiere, este proyecto generará en el término inmediato más de 600 empleos directos, cifra importante para la región y para el país, pero lo que es más importante es que, al pavimentar la vía, el incremento de tráfico generará el desarrollo comercial de las poblaciones, no sólo derivado de servicios de alimentación y apoyo al viajero, sino también de la venta de productos generales en mercados campesinos que se obtienen en el trayecto.

Poblaciones beneficiadas:

Las poblaciones beneficiadas por este proyecto son: Los Alpes – Villeta – Guayabal de Siquima – Bituima – Vianí – San Juan de Rioseco – Chuguacal – Cambao entre otras.

8.2.4.1.3. Concesión Troncal del Tequendama, Integrada por los Trayectos Chusacá – El Triunfo – Viotá – el Portillo

El corredor vial Chusacá – El Triunfo – Viotá – El Portillo, está localizado en el Departamento de Cundinamarca y se constituye en una alternativa de viaje del transporte Nacional que circula hacia Giradot y al Sur occidente Colombiano. A nivel Departamental para la movilización hacia las Provincias del Tequendama y Alto Magdalena.

En el nivel local atiende a los municipios de el Colegio, Tena, San Antonio del Tequendama, Viotá, Tocaima y Girardot.

El Sector Chusacá – El Colegio – El Triunfo perteneció a la red vial de La Nación hasta 1995, cuando pasó a ser responsabilidad del Departamento, en virtud de los mandatos de la Ley 105 de 1993, sobre el sector transporte y los procesos de descentralización de la administración de la red vial. El sector El Triunfo – Viotá – El Portillo ha estado siempre bajo la responsabilidad del Departamento.

Cuadro 42

Macro proyectos

Pesos corrientes

| | PROVINCIA | TRAYECTO | INVERSION 1998-2000 | METAS FISICAS | | | |
|----|-------------------|--|------------------------|------------------|----------|---------------|------------|
| | | | | Pavimento N/G | Apertura | Mantenimiento | Ampliacion |
| 1 | SUMAPAZ | VENECIA, CABRERA | 3.125.630.412 | 12 | | | |
| 2 | GUAYO | LOS ALPES, ALTO DEL QUEMAO, GACHULA INSECCION MANAYITA, | | | | | |
| 3 | BAJO MAGDALENA | LIBALA | 3.492.097.938 | | 6 | | |
| 4 | GUPIVA | CAMBIO, PUERTO BOGOTA | 5.340.708.751 | | 29 | | |
| 5 | MEDINA | LA MARIA, TOBIA, PASO EL REJO, LA PEÑA, MINOHE | 2.464.195.843 | 8 | | | |
| 6 | RIO NEGRO | LA Y, PUENTE GUAYO, SAN PEDRO DE SAGUA, MEDINA, EL CRUCE | 4.627.517.622 | 9 | | | |
| 7 | ALTO MAGDALENA | PACHO LA PALMA | 11.183.430.948 | 18 | | | |
| 8 | RIO NEGRO | RICARTE, SOPAPO, AGUA DE DIOS TOCAIMA - | 1.500.888.672 | 6 | | | |
| 9 | ALTO MAGDALENA | LA PALMA, YACOP | 3.395.011.219 | 8 | | | |
| 10 | ALTO MAGDALENA | TOCAIMA, JERUSALEN, TOCAIMA | 1.642.361.200 | 5 | | | |
| 11 | ALTO MAGDALENA | GRARDOT, BARRIO CIUDAD MONTES CAMBIO NARIÑO, ACCESOS | | | | | |
| 12 | GUPIVA | PAQUILLO Y LA ROSA | 10.000.000.000 | 13 | | | 79 |
| 13 | GUPIVA | LA MAGDALENA, QUEBRADA NEGRA | 1.976.526.234 | 5,5 | | | |
| 14 | GUPIVA | SASIMA, LA VEGA | 2.237.208.887 | 5 | | | |
| 15 | GUPIVA | CASCAVAL, NOCAIMA, VERGARA | 3.185.993.991 | 7 | | | |
| 16 | GUPIVA | SAN FRANCISCO, SUPATA | 3.487.583.610 | 8 | | | |
| 17 | GUPIVA | SAN JUANITO, MINAYIA, PASO EL REJO, LA SALINAS MINAYIA | 3.233.034.808 | 7 | | | |
| 18 | ALMEIDAS | CHOCONTA, CUCUNUBA | 654.850.640 | 4 | | | |
| 19 | ALMEIDAS | CUATRO ESQUINAS, GUATAVITA, SEQUELE | 1.382.017.919 | 8 | | | |
| 20 | GUPIVA | UTICA, PUERTO COLOMBIA, CAPARRAPI | 1.423.485.735 | | | | |
| 21 | MAGDALENA CENTRO | GUADUAS, GUADUERO | 1.839.674.552 | 5 | | | |
| 22 | MAGDALENA CENTRO | SAN VICENTE, CHAGUANI | 1.183.109.700 | 2,8 | | | |
| 23 | ORIENTE | BOGOTA, CHOACHI, EL EMPALME, UBAQUE, CAQUEDA, FOSCA | 4.918.294.294 | 19 | | | |
| 24 | ORIENTE | KILOMETRO 19 UNE CARAZA | 1.095.750.000 | 3 | | | |
| 25 | ORIENTE | CHOACHI, VIA SEMINARIO, LAQUINA DE UBAQUE, UBAQUE | 472.749.650 | 3 | | | |
| 26 | ORIENTE | PUENTE QUETAME, SANABO, LA PALMA, QUETAME | 579.003.300 | 1,8 | | | |
| 27 | ORIENTE | UNE QUETEPPEZ | 1.124.603.300 | 5 | | | |
| 28 | RIO NEGRO | GALAPAGOS, TERAN, GUADALUPE, YACOP, PUERTO SALGAR | 1.879.825.530 | | | | |
| 29 | RIO NEGRO | COGUA, SAN CAYETANO | 1.525.662.590 | | | | 59 |
| 30 | SUMAPAZ | APRELAZ, SAN GERNARDO | 4.273.062.482 | 9 | | | |
| 31 | TEQUEBICAMA | EN PIN, LA VICTORIA, SAN GABRIEL, EL CRUCE, EL COLEGIO | 989.548.065 | 1,4 | | | |
| 32 | TEQUEBICAMA | PUERTO ARAUJO, SAN ANTONIO DEL TEQUEBICAMA, BELLA VISTA | 931.165.303 | 1 | | | |
| 33 | UBATE | LENGUAZQUE, VILLA PINCON | 782.449.688 | 2,1 | | | |
| 34 | ALMEIDAS | MANTA, GACHITA | 1.123.597.222 | 5 | | | |
| 35 | TEQUEBICAMA | CARTAGENA, ZPAON, PETALUMA, LA FLORIDA, ANOLAMA | | | | | |
| 36 | TEQUEBICAMA | CHOCHIRAY, LA GRAN VIA, TENA, LOS ALPES | 2.918.582.415 | 20 | | | |
| 37 | SABANA CENTRO | HATO GRANDE, CAJICA, TABO TENO, LA PUNTA, SIBERIA, TENO | 200.000.000 | | | | 14 |
| 38 | Total | | 95.240.390.558 | 201 | 35 | | 152 |
| 39 | Otros | | | | | | |
| 40 | SABANA CENTRO | SPICENO, ZPAQUIRA | 2.700.000.000 | 10 | | | |
| 41 | TEQUEBICAMA | LOS ALPES, QUINILE, CAJITAS | 2.300.000.000 | 6 | | | |
| 42 | TEQUEBICAMA | VICTA, TIBACUY | 750.000.000 | 6 | | | |
| 43 | TEQUEBICAMA | ANOLAMA, CALANDAMA, CAHUPAY | 500.000.000 | 4 | | | |
| 44 | TEQUEBICAMA | LA PRADERA, SUBACHOQUE, EL ROSAL, FACA, SUBACHOQUE, PUENTE | | | | | |
| 45 | SABANA OCCIDENTE | PIEDRA, MAORIO | 500.000.000 | 2 | | | |
| 46 | SABANA CENTRO | LA CABAÑA, EL TRIUNFO, LA ALPORA, SOPO | 1.180.000.000 | 5 | | | |
| 47 | RIO NEGRO | PAIVE, SAN CAYETANO | 200.000.000 | | | | 13 |
| 48 | MAGDALENA CENTRO | SAN JUAN DE RIO SECO, PUJ | 1.000.000.000 | 8 | | | |
| 49 | ALTO MAGDALENA | LA FLORESTA, NILO | 300.000.000 | | | | 17 |
| 50 | GUPIVA | LA VEGA, LA LAQUINA | 1.324.000.000 | 8 | | | |
| 51 | TEQUEBICAMA | LOS OCCIDIOS, PUERTO BRASIL | 526.000.000 | 1,5 | | | |
| 52 | TEQUEBICAMA | VICTA, PUERTO BRASIL | 526.000.000 | 4,5 | | | |
| 53 | SUMAPAZ | YAYATA, TIBACUY, SILVANIA | 400.000.000 | 1,6 | | | |
| 54 | MEDINA | AMAYA, EL ENIGANO | 330.000.000 | | 40 | | |
| 55 | CUNDINAMARCA | OTRAS VIAS | 10.600.052.850 | | 30 | | 13.127 |
| 56 | Total Otros | | 21.159.052.862 | 57 | 70 | | 42 |
| 57 | Concesiones | | | | | | |
| 58 | CONCESION | CHIA, LA MESA, GRARDOT | 67.000.000.000 | 162 | | | |
| 59 | CONCESION | LOS ALPES, VILLOTA, CHUGUACAL, CAMBIO | 62.000.000.000 | 102,63 | | | |
| 60 | CONCESION | CHUSACA, EL COLEGIO, EL TRIUNFO, VICTA, EL PORFILLO | 14.300.000.000 | 72 | | | |
| 61 | Total Concesiones | | 143.300.000.000 | 337 | 0 | | 0 |
| 62 | TOTAL | | 261.399.443.421 | 595 | 105 | | 195 |

Fuente: Dirección de Vías - Secretaría de Obras Públicas

Cuadro 43

Inversión en proyectos de planes I y II
pesos corrientes

| | CONCEPTO | 1998 | 1999 | 2000 | Total Planes I y II |
|----|--|---------------|----------------|----------------|---------------------|
| 1 | VIA VENECIA CABRERA | 100.000.000 | 1.489.430.266 | 784.803.834 | 2.374.234.100 |
| 2 | VIA LOS ALPES ALTO DEL QUEMADO MPIO GACHALA INSP.MAMBITA MPIO UBALA | 170.000.000 | 2.087.216.514 | 1.000.000.000 | 3.257.216.514 |
| 3 | VIA CAMBAO-PUERTO BOGOTA.MNPIO GUADUAS | 100.000.000 | 2.000.000.000 | 1.676.190.476 | 3.776.190.476 |
| 4 | VIA LA MARIA TOBIA PASO DEL REJO-LA PEÑA-MINCHE | 170.000.000 | 1.000.000.000 | 1.000.000.000 | 2.170.000.000 |
| 5 | VIA LA Y-PTÉ GUAVIO-SAN PEDRO DE JAGUA-MEDINA-E CRUCE MPIO MEDINA | 25.000.000 | 1.200.000.000 | 1.437.498.951 | 2.662.498.951 |
| 6 | VIA PACHO-LA PALMA | 100.000.000 | 2.641.426.006 | 2.000.000.000 | 4.741.426.006 |
| 7 | VIA RICAURTE Y SCAPO AGUA DE DIOS-TOCAIMA-AGUA DE DIOS | 20.000.000 | 1.153.784.955 | 549.278.002 | 1.723.062.955 |
| 8 | VIA LA PALMA-YACOPI | 100.000.000 | 1.600.000.000 | 936.116.619 | 2.636.116.619 |
| 9 | VIA TOCAIMA-JERUSALEN-TOCAIMA | 20.000.000 | 547.477.080 | 529.461.411 | 1.096.938.491 |
| 10 | VIA GIRARDOT (BARRIO CIUDAD MONTES) CAMBAO Y ACCESOS A NARIÑO. PAQUILLO LA POPA MPIO GIRARDOT | 20.000.000 | 1.073.228.161 | 2.075.305.728 | 3.168.533.889 |
| 11 | VIA LA MAGDALENA QUEBRADANEGRA. | 20.000.000 | 1.196.800.055 | 625.935.344 | 1.845.735.399 |
| 12 | VIA SASAIMA LA VEGA. | 20.000.000 | 1.735.317.943 | 533.659.340 | 2.288.977.283 |
| 13 | VIA CASCAJAL. NOCAIMA VERGARA | 20.000.000 | 1.104.046.536 | 547.904.153 | 1.971.950.719 |
| 14 | VIA SAN FRANCISCO SUPATA | 20.000.000 | 1.145.638.496 | 1.455.866.714 | 2.621.505.210 |
| 15 | VIA SAN JUANITO NIVAIMA PASO DEL REJO LA SALINAS | 20.000.000 | 1.610.383.151 | 693.912.171 | 2.324.295.322 |
| 16 | VIA CHOCONTA-CUCUNUBA. | 20.000.000 | 416.183.435 | 251.347.437 | 587.530.872 |
| 17 | VIA CUATRO ESQUINAS GUATAVITA.SESQUILE-SESQUILE | 20.000.000 | 550.181.703 | 304.270.291 | 874.451.994 |
| 18 | PUERTO COLOMBIA CAPARRAPI UTICA | 20.000.000 | 551.787.078 | 388.399.435 | 960.186.513 |
| 19 | VIA GUADUAS-GUADUERO. MPIO GUADUAS | 20.000.000 | 1.015.810.900 | 682.174.200 | 1.917.985.100 |
| 20 | VIA SAN VICENTE-CHAGUANÍ. | 20.000.000 | 569.792.580 | 356.109.700 | 945.902.280 |
| 21 | VIA BOGOTA-CHOACHIEL EMPALME-FOMEQUE-EL EMPALME UBAQUE-CAQUEZA-FOSCA | 20.000.000 | 2.541.875.126 | 1.375.000.000 | 3.936.875.126 |
| 22 | VIA KM 19 UNE CARAZA-UNE | 20.000.000 | 515.997.760 | 286.440.000 | 822.437.760 |
| 23 | VIA CHOACHI-VIA SEMINARIO-LA LAGUNA DE UBAQUE-UBQUE | 20.000.000 | 315.995.094 | 78.000.000 | 413.995.094 |
| 24 | VIA PUETÉ QUETAME-SANAME-LA PALMA.MPIO QUETAME Y FOSCA | 20.000.000 | 414.370.050 | 75.342.605 | 509.712.655 |
| 25 | VIA UNE-GUTIERREZ | 20.000.000 | 815.626.871 | 96.977.477 | 933.504.348 |
| 26 | VIA GALAPAGOS. TERAN GUADUALONES LLANO MATEO. YACOPI PUERTO SALGAR. | 20.000.000 | 522.093.616 | 952.500.000 | 1.494.593.616 |
| 27 | VIA COGUA SAN CAYETANO | 20.000.000 | 976.394.196 | 421.500.955 | 1.417.895.151 |
| 28 | VIA SAN FRANCISCO SUPATA | 20.000.000 | 1.163.283.455 | 1.177.198.439 | 2.360.461.894 |
| 29 | VIA EL PIN LA VICTORIA SAN GABRIEL EL CRUCE EL COLEGIO | 20.000.000 | 776.997.354 | 161.056.853 | 958.054.207 |
| 30 | VIA PUERTO ARAUJO. SAN ANTONIO DEL TEGUENDAMA BELLAVISTA. MPIO SAN ANTONIO DEL TENQUEDAMA | 20.000.000 | 451.285.412 | 458.668.275 | 929.933.687 |
| 31 | VIA LENGUAZQUE-VILLAPINZON | 20.000.000 | 315.267.000 | 150.441.171 | 485.708.171 |
| 32 | VIA MANTA-GACHETA | 20.000.000 | 620.431.726 | 542.595.561 | 1.183.027.287 |
| 33 | VIA LA CABANA-EL TRIUNFO-LA AURORA Y SOPO EL TRIUNFO (TRONCAL DEL TELUSACA) | 20.000.000 | 709.480.738 | - | 729.480.738 |
| 34 | VIA YAYATA.LOMA ALTA-SAN JOSE DE LAS PALMAS-TIBACUY. | 20.000.000 | 180.000.000 | - | 200.000.000 |
| 35 | VIA ZIPAQUIRA NEMOCÓN SUESCA | 20.000.000 | 556.099.806 | - | 576.099.806 |
| 36 | VIA CHIPAQUE-LOS CEREZOS UBAQUE | - | 300.000.000 | - | 300.000.000 |
| | Total | 1.225.000.000 | 35.864.663.103 | 24.107.255.170 | 61.296.918.273 |

Fuente: Dirección de Vías - Secretaría de Obras Públicas

Cuadro 44

| | Concesión Chía – Mosquera – Girardot y Ramal al Municipio de Soacha | Concesión del Centro – Occidente de Cundinamarca Integrada por los Trayectos los Alpes – Villeta – Chuguacal – Cambao | Concesión Troncal del Tequendama, Integrada por los Trayectos Chusacá – El Triunfo – Viotá – el Portillo |
|--------------------------------|--|---|---|
| Longitud Total del Proyecto: | 162 Kilómetros | | 72 Kilómetros |
| Valor inversión inicial: | \$ 67,279,141,673 (Expresado en pesos de julio de 1996) | \$ 51,037,000,000 (En pesos de abril de 1997) | \$10,700,000,000 (A precios de Agosto de 1997) |
| Aporte departamental: | \$ 9,100,000,000 | | \$2.900.000.000 |
| Alcance básico: (ya ejecutado) | <ul style="list-style-type: none"> 4 puentes peatonales Reconstrucción y rehabilitación, mantenimiento y operación de: Chía - Cota – Siberia - Funza - Mosquera. Reconstrucción y rehabilitación, mantenimiento y operación de: Ramal al Municipio de Soacha Rehabilitación, Mantenimiento y Operación de: Mosquera - Tocaima - Girardot | <p>Las actividades consisten en la revisión de los estudios existentes y la realización de los faltantes construcción, rehabilitación, mantenimiento y operación de las obras que se describen a continuación:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Rehabilitación del puente sobre el Río Magdalena en Cambao para aumentar su capacidad de soporte a los límites de carga autorizados para carretera por el Ministerio de Transporte 2. Rehabilitación del acceso a San Juan de Río Seco 3. Rehabilitación ampliación y pavimentación de la vía Viani – Bituima y construcción y pavimentación de la Variante al Municipio de Bituima. 4. Pavimentación del trayecto Bituima – Guayabal de Siquima incluyendo atención de sitios críticos y los accesos a Guayabal de Siquima. 5. Rehabilitación y primer refuerzo del pavimento en una longitud de veintitrés (23) kilómetros del tramo Los Alpes – Villeta el cual tiene una longitud total de 33.40 km. Las partes de común acuerdo y en concordancia con los estudios realizados por Estudios Técnicos S.A. y aprobados por la Interventoría, definirán el sector a atender en esta primera etapa. 6. Pavimentación y rehabilitación del trayecto Guayabal de Siquima – Chuguacal incluyendo intersección con la carretera (Trayecto Los Alpes | <p>Mantenimiento Chusacá - El Colegio (En ejecución)</p> <p>Rehabilitación El Colegio - El Triunfo - Viotá - El Portillo (Ejecutado aproximadamente el 90 por ciento)</p> |

| | | | |
|---|--|--|--|
| | | <p>– Villeta).</p> <p>7. Señalización y amoblamiento para seguridad del proyecto de los trayectos comprendidos dentro del alcance básico del proyecto.</p> <p>8. Construcción de la infraestructura y suministro e instalación de equipos para la operación de los trayectos comprendidos dentro del alcance básico del proyecto.</p> <p>9. Construir las obras y ejecutar las actividades necesarias para la mitigación del impacto ambiental del proyecto, de acuerdo con lo preceptuado en el plan de manejo ambiental.</p> <p>10. Construcción de un puente peatonal en Guayabal de Siquima.</p> <p>11. Rehabilitación del trayecto Cambao – Viani incluyendo la atención de puntos críticos. En este alcance no está incluida la pavimentación.</p> | |
| Alcance físico adicional: (ya ejecutado) | <p>Estudios, diseños, predios, construcción, mantenimiento y operación de:</p> <p>Segunda calzada COTA - SIBERIA</p> <p>Segunda calzada SIBERIA - FUNZA</p> <p>Segunda calzada FUNZA - MOSQUERA</p> | Repavimentación y demarcación del trayecto Cambao – Viani incluyendo el Puente de La Libertad. | |
| Alcance físico opcional adicional: (en ejecución) | <p>El Departamento de Cundinamarca realizó inversión adicional para ejecutar una vía preconsolidación "Variante de Cota", con el atender los requerimientos de la comunidad sentido de disminuir en gran parte el índice de accidentes que se presenta en el Casco urbano Municipio de Cota. Para la construcción Variante de Cota el Gobierno Departamental destinó recursos por 800 millones de pesos aproximadamente para la adquisición de predios el corredor vial destinado para tal fin.</p> <p>Asimismo, para la elaboración de los estudios y diseños de la Variante de Cota, el Departamento invirtió la suma de 98.6 millones de pesos.</p> <p>La obra de la variante de Cota se encuentra adelantada aproximadamente en un sesenta</p> | | |

| | | | |
|---|---|--|---|
| | <p>ciento y los recursos invertidos para tal fin s aproximadamente 3.800 millones de pesos.</p> <p>De otra parte, como estos proyectos de con requieren de múltiples inversiones adicionales inversión inicial, el Departamento en la medida capacidades presupuestales ha destinado al partidas para ser invertidas en el mismo b modalidad de obras complementarias, como caso de cuatro puentes peatonales adicionales descritos en el alcance físico básico del proyec cuales se construyen en los municipios de Mosquera, La Mesa y Anapoima. Estudios y di para la rehabilitación del puente La Rioja, Dis construcción del Alcantarillado Pluvial del Mu de Funza; Estudios y diseños de la glorie Tocaima; dos pasos peatonales en B (Mosquera), etc.</p> | | |
| Plazo total: | El plazo total del contrato de concesión 01-96 es de 23 años contados a partir del 23 de diciembre de 1996. | El plazo total de este contrato es de 23 años. | El plazo total de este contrato es 13 años. |
| Estado actual del proyecto: | Actualmente el Proyecto se encuentra en Etapa de Operación, la cual vence en el año 2020. | Esta concesión actualmente se encuentra en Etapa de Construcción la cual se tiene proyectada para ser terminada en marzo del año 2001. | El proyecto actualmente se encuentra en la fase final de la Etapa de Construcción, la cual se pretende finalizar el 30 de septiembre del año 2000 y enseguida se iniciará la Etapa de Operación del proyecto. |
| Fuente: Secretaria de Obras Públicas del departamento | | | |

8.2.4.2. Comisión Nacional de Regalías

Las dificultades financieras de todos los entes territoriales no han posibilitado la financiación total de los proyectos, debiéndose acudir a entidades como la Comisión Nacional de Regalías para obtener recursos. Para ello, en cumplimiento al Plan de Desarrollo, el Departamento de Cundinamarca presentó una serie de proyectos ante dicho organismo del orden nacional para complementar los esfuerzos realizados con la inversión departamental, por un valor de \$ 8,128,698,448, de los cuales, el Departamento se comprometió a aportar, la suma de \$10,445,652,611. Los proyectos inscritos y en proceso de inscripción se encuentran en el cuadro 45 y 46. Hasta el momento, de los solicitados a al Fondo, se aprobaron \$4.482.000.000, es decir, 11.8 por ciento de lo solicitado.

Al finalizar el año 2000, el Gobierno Nacional lanzó una estrategia denominada Empresa Colombia, para la asignación de recursos de regalías. El departamento organizó y desarrolló una serie de foros en diferentes provincias con el fin de priorizar proyectos de origen departamental por un valor de 4,500 millones de pesos, para la culminación de varias vías en donde el departamento ha realizado una inversión.

Cuadro 45

| NOMBRE DEL PROYECTO | VALOR TOTAL | VALOR SOLICITADO COMISIÓN NACIONAL DE REGALÍAS | VALOR APORTADO POR LA GOBERNACION DE CUNDINAMARCA | VALOR APROBADO C.N.R. Nov. 17/00 (no oficial) |
|--|-----------------------|--|---|--|
| CONSTRUCCION Y MEJORAMIENTO VIA CAMBAO - PTO BOGOTA | 4,497,916,579 | 4,497,916,579 | NO REQUIRO | 1,600,000,000 |
| CONSTRUCCION Y MEJORAMIENTO VIA LA Y PUENTE GUAVIO - SAN PEDRO DE JAGUA - MEDINA | 7,304,851,124 | 4,133,314,414 | 3,171,536,710 | |
| CONSTRUCCION Y TERMINACION DE LA VIA GUASCA - GACHETA - UBALA - MEDINA. SECTOR (LOS ALPES ALTO DEL QUEMAO | 20,484,900,781 | 17,904,655,781 | 2,580,245,000 | 1,300,000,000 |
| CONSTRUCCION Y TERMINACION DE LA VIA MAYA - EL ENGAÑO - SAN PEDRO DE JAGUA | 2,290,584,901 | 2,140,584,967 | 149,999,934 | 300,000,000 |
| MEJORAMIENTO Y REHABILITACION VIA RICAURTE - SOPAPO - AGUA DE DIOS | 4,307,613,545 | 3,109,512,545 | 1,198,101,000 | 1,282,000,000 |
| AMPLIACION RECTIFICACION Y REHABILITACION DE LA VIA SAN JUAN DE RIOSECO - LA RIOJA - SAN VICENTE - VIANI - GUADUAS, SECTOR (SAN VICENTE - CHAGUANI) | 3,899,565,822 | 2,943,664,822 | 945,901,000 | 0 |
| REHABILITACION DE LA VIA LOS ALPES - ALBAN - QUIPILE - CAJITAS - VIANI (SECTOR LOS ALPES - NARANJITOS) | 5,253,265,595 | 2,953,396,629 | 2,399,668,967 | 0 |
| TOTAL | 48,128,698,448 | 37,683,045,837 | 10,445,652,611 | 4,482,000,000 |
| Fuente: Dirección de Vías, Secretario de Obras Públicas | | | | |

Cuadro 46

| NOMBRE DEL PROYECTO | VALOR TOTAL | VALOR SOLICITADO COMISION NACIONAL DE REGALIAS | VALOR APORTADO POR LA GOBERNACION DE CUNDINAMARCA |
|---|-----------------------|--|---|
| MEJORAMIENTO Y PAVIMENTACION DE LA VIA LA MARIA - TOBIA - PASO EL REJO - LA PEÑA - ALTO HINCHÉ | 16,644,317,303 | 14,180,122,120 | 2,464,195,183 |
| MEJORAMIENTO MANTENIMIENTO Y PAVIMENTACION DE LA VIA VERGARA - NOCAIMA | 3,696,793,191 | 3,596,793,191 | 0 |
| MEJORAMIENTO MANTENIMIENTO Y PAVIMENTACION DE LA VIA SAN FRANCISCO - SUPATA, (SECTOR LA MAGOLA - SUPATA) | 2,300,000,000 | 2,300,000,000 | 0 |
| TOTAL | 22,641,110,494 | 20,176,915,311 | 2,464,195,183 |
| Fuente: Dirección de Vías – Secretaría de Hacienda | | | |

El valor total, a la fecha, de los recursos inscritos y en proceso de inscripción en la Comisión de Regalías es de \$ 70,769,808,942, de los cuales el Departamento aporta \$ 12,909,847,794 y el Fondo \$ 57,859,961,148.

8.2.4.3. Comité de Cafeteros (Vías cafeteras)

El Comité de cafeteros de Cundinamarca aportó recursos por un valor de 2,180 millones de pesos durante el período para la ejecución material de proyectos viales, en concreto, apertura y mantenimiento de vías, mejoramiento de vías, pavimento, construcción de obras complementarias como gaviones, muros de contención y cunetas entre otros.

8.2.4.4. Asociaciones de Municipios

Dentro del contexto de la política de descentralización impulsada por la administración, se encuentra la descentralización de recursos para la atención del mantenimiento rutinario y periódico de las vías secundarias. Para tal efecto se realizaron convenios con las trece asociaciones de municipios, por un valor de 10.5 mil millones de pesos.

8.2.4.5. Otros Recursos

Para la vigencia 1998 se obtuvieron recursos para algunas vías no reembolsables. Para las vigencia 1999 y 2000 no hubo recursos de cofinanciación por cuanto ya no existían este tipo de fondos.

Cuadro 47

| DE CONVENIO | OBJETO | FONDO | APORTE DEL FONDO | CONTRAPARTIDA |
|--|--------|--------------------|--------------------|-------------------|
| MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA ZIPAQUIRA- PACHO - LA PALMA | FCV | 104,827,500 | 94,344,750 | 10,482,750 |
| MANTENIMIENTO DE LA VIA BARANDILLAS- SAN MIGUEL MUNICIPIO DE ZIPAQUIRA. | FCV | 80,000,000 | 76,000,000 | 4,000,000 |
| MEJORAMIENTO DE VIAS URBANAS INSPECCION DE IBAMA, MUNICIPIO DE YACOPI | FIU | 80,000,000 | 76,000,000 | 4,000,000 |
| TOTAL | | 264,827,500 | 246,344,750 | 18,482,750 |
| Fuente: Dirección de Vías – Secreytaria de Hacienda | | | | |

8.2.4.6. Banco de Programas y proyectos

Durante la presente administración se le ha dado viabilidad a 1610 proyectos de infraestructura vial de los cuales corresponde al año 1998 un 16 por ciento, para 1999 un 55 por ciento y en lo corrido del año 2000 un 29 por ciento.

8.2.4.7. Obras por valorización

Durante el periodo 1998-2000 en el grupo de valorización dependiente de la Dirección Infraestructura del Transporte se ejecutaron diversas actividades encaminadas a fortalecer el sistema en el Departamento como:

- Asesoría a diferentes Municipios y comunidades que requieren implementar o establecer el sistema en su jurisdicción.
- Elaboración e inscripción en el Banco Departamental de Programas y Proyectos de Cundinamarca de obras a ejecutar por el sistema de valorización.
- Se coordinó el procedimiento para la asignación del gravamen de valorización por la ejecución de obras, en varios municipios por la suma de \$3,610,535,530.
- Se actualizaron los elementos físicos, económicos y jurídicos de los inmuebles pendientes de pago para iniciar procesos de jurisdicción coactiva.
- Se expidieron certificaciones para tramites notariales de predios sin gravamen de valorización en el Departamento.
- Se atendieron reclamos y solicitudes de contribuyentes.

Igualmente se realizó el proceso de recaudo de la contribución de valorización por obras ejecutadas en vigencias anteriores, como se indica en el cuadro 48:

Cuadro 48

| ANO | CONTRIBUCION | FINANCIACION | INT. MORA | DESCUENTOS | TOTAL |
|-------|---------------|--------------|-------------|------------|---------------|
| 1998 | 532,583,363 | 145,731,146 | 86,052,634 | 7,354,681 | 757,012,462 |
| 1999 | 166,609,930 | 70,181,000 | 68,454,212 | 182,216 | 305,062,926 |
| 2000 | 326,051,798 | 71,072,661 | 54,292,596 | 20,621,341 | 431,695,714* |
| TOTAL | 1,025,245,091 | 287,884,807 | 208,799,442 | 28,158,238 | 1,493,771,102 |

• Recaudo a 30 de Julio de 2000.

Para el cobro de las contribuciones se implementó un sistema de facturación para recaudo en bancos con el objeto de facilitar y agilizar el pago por parte del contribuyente en los diferentes municipios.

8.3. Modo férreo

8.3.1. Dos proyectos esenciales

El Plan de Desarrollo "El Futuro en Marcha – Cundinamarca Siglo XXI", buscó implementar una visión amplia del transporte en el Departamento. Por primera vez se incluyó dentro de la programación en infraestructura, el desarrollo de un plan de inversión férreo⁴⁹ que comprendió dos proyectos: El Tren de Cercanías de la Sabana de Bogotá y el proyecto de tren turístico, que en particular se concentró en la recuperación de la vía entre Facatativá y Girardot. La Consejería en este Modo de la Gobernación, habilitó la información acerca de la evolución de estos proyectos. El cuadro 12 muestra los avances de estos proyectos.

⁴⁹ El Plan de Desarrollo 1998-2001, Ordenanza No.9 de junio 16 de 1998, recogió las premisas del Programa de Gobierno y en referencia al Modo Férreo estableció: "La política para el sector férreo está encaminada a reforzarlo como un modo de bajo costo y complementario de otros modos de transporte", "se empleará el sistema de concesión cuya finalidad es la participación del sector privado en proyectos de infraestructura férrea, introduciendo una mayor eficiencia en el sector, rehabilitando los corredores en menor tiempo y asegurando una operación y mantenimiento permanente de la red a largo plazo".

8.3.1.1. Tren de Cercanías de la Sabana de Bogotá

Dentro del programa de gobierno de la administración saliente, se tuvo en cuenta el potencial que ofrecen los corredores férreos existentes en la Sabana de Bogotá para desarrollar en ellos un servicio de trenes regionales de pasajeros⁵⁰. La Gobernación identificó una serie de condiciones que favorecen su implantación. Estas son:

- La existencia de corredores y la disposición de la Nación de aportarlos para lograr la ejecución del proyecto de tren de pasajeros.
- La localización estratégica de los corredores en el ámbito regional y urbano.
- El interés estatal (Nación, Gobernación y municipalidades) de invertir en un proyecto de tal naturaleza.
- El interés del sector privado, nacional e internacional, expresado por diferentes grupos interesados en invertir y recibir en concesión la operación y el mantenimiento del servicio de trenes.
- La demanda creciente de servicio de transporte de pasajeros entre los municipios de la región, entre estos y Bogotá y viceversa. El Plan Maestro de Transporte calculó que en 1995 estos viajes correspondían a una cantidad cercana a 580,000 desplazamientos.
- La posibilidad de contribuir a resolver parcialmente la demanda potencial de transporte en la zona de influencia de las líneas, dentro del perímetro urbano de Bogotá.
- La facilidad de ejecución y el corto tiempo de implantación del proyecto.
- Las ventajas del servicio ferroviario para la comunidad representadas en manejo del tiempo, confort, seguridad, posibilidad de integración con otros modos, bajo impacto ambiental, generación de influencia urbana exclusivamente a partir de las estaciones y de manera concéntrica a estas.

Avance de los proyectos

Los recursos invertidos en este modo han sido completamente destinados a los proyectos del Tren Cercanías y la recuperación de la vía entre Facatativá y el Municipio de Girardot o proyecto del "Tren Turístico". El avance muestra logros únicamente a nivel de los estudios de prefactibilidad adelantados, del convenio interadministrativo, pero no de tramos a nivel físico. El aporte del departamento es de 400 millones de pesos de los cuales se han ejecutado 70 millones.

⁵⁰ En particular, el Plan de Desarrollo sostiene que "La Gobernación de Cundinamarca contribuirá a la puesta en marcha de un tren de pasajeros dentro del Sistema Integrado de Transporte Masivo de la Sabana de Bogotá (SITM), en colaboración con el Ministerio de Transporte, La Empresa Colombiana de Vías Férreas, el Distrito Capital, los Municipios y el Sector privado. El gobierno departamental queda facultado para participar activamente en la promoción y desarrollo del SITM, para lo cual se hará los movimientos presupuestales necesarios".

De la recuperación de la vía férrea, tan sólo se han recuperado 18 kilómetros de los 132 que existen en total. El aporte departamental es de 650 millones de pesos.

La baja ejecución física de este modo se debe a su carácter de proyecto interadministrativo. El desempeño ejecutor del Departamento está en función del resto de entidades e instituciones comprometidas en el proyecto. Los avances en detalle, logrados en este modo se citan a continuación.

- Celebración de un convenio interadministrativo entre la gobernación y las alcaldías de los municipios de Soacha, Sibaté, Mosquera, Madrid, Facatativá, Funza, Chia, Cajicá, Zipaquirá, Nemocón, Sopó, Tocancipá, Gachancipá, Sesquilé y Suesca, para el desarrollo de proyectos de transporte en los corredores férreos en el área de la Sabana de Bogotá para:

a. Unir esfuerzos y apoyar conjuntamente el desarrollo de los estudios de factibilidad técnica, económica y financiera del proyecto del Tren de Cercanías, el cual contará con la asistencia técnica de las empresas RENFE e INECO, teniendo como marco el convenio suscrito el 2 de diciembre de 1998, entre la Empresa Colombiana de Vías Férreas y la Red Nacional de Ferrocarriles Españoles y mediante protocolo que se acuerde para el desarrollo del estudio. (agosto de 1998)

b. Apoyar conjuntamente la estructuración técnica, legal y financiera del mencionado proyecto, condicionado a la favorabilidad del resultado del estudio de factibilidad y agotado el proceso decisorio subsiguiente en el cual participarán todas las partes involucradas en el proyecto.

c. Definir conjuntamente las características generales del proyecto bajo el ámbito de la política general de ordenamiento territorial y considerando los parámetros fijados por la ley 388 de 1997.
(junio de 1999)

- Celebración de un convenio interadministrativo de administración de proyectos, entre el Fondo Financiero de Proyectos de Desarrollo y la Gobernación de Cundinamarca, con el objeto de unir esfuerzos y apoyar de manera conjunta el desarrollo del estudio de factibilidad técnica, legal y financiera del proyecto, dentro del marco establecido por el convenio anterior. El aporte de la gobernación en este convenio es de 400 millones de pesos. Hasta el momento hay invertidos 76 millones. (julio de 1999)
- Participación de representantes de la Secretaría de Obras y el Departamento de Planeación de Cundinamarca, en los comités técnicos de los convenios anteriores. (junio de 1999 a Mayo del 2000)
- Celebración de un convenio interadministrativo de administración de proyectos entre el Fondo Financiero de Proyectos de Desarrollo y la Gobernación, con el

objeto de desarrollar la estructuración técnica, legal y financiera, la elaboración de los pliegos de licitación y el acompañamiento del proceso licitatorio hasta su adjudicación. El aporte inicial del Departamento es de 256 millones de pesos. (diciembre de 1999).

- Incorporación de los corredores férreos en los lineamientos y directrices de Ordenamiento Territorial del Departamento y la ley 388.
- Contratación por parte del Departamento de Planeación Nacional del Estudio de Demanda del Tren con la firma Steer, Davies and Gleave. (julio del 2000)

El cronograma futuro que ha fijado la Consejería de la Gobernación para el desarrollo de este modo es el siguiente:

- Terminación del Estudio de Demanda y elaboración del documento Conpes.
- Apertura del concurso para realizar la estructuración técnica, legal, financiera y elaboración de los pliegos de licitación para entregar en concesión el tren.
- Inicio de obras.

8.3.1.2. Tren turístico (Proyecto de recuperación de la vía férrea Facatativá – Girardot)

Los avances detallados en materia de estudios de prefactibilidad y convenios son los siguientes.

- Convenio interadministrativo de comodato 080054099 suscrito entre la Empresa Colombiana de Vías Férreas, el departamento y el Municipio de Girardot por medio del cual FERROVIAS entrega al Municipio y este recibe a título de comodato, el corredor férreo comprendido entre el kilómetro 157 y el kilómetro 173 de la vía férrea inactiva entre Bogotá y Girardot.
- Convenio interadministrativo de comodato 08017500, suscrito entre la Empresa Colombiana de Vías Férreas, el departamento y el Municipio de Zipacón, por medio del cual FERROVIAS entrega al municipio de Zipacón y este recibe a título de comodato el corredor férreo comprendido entre la estación Cisneros Km. 47 y el paradero Tablanca km. 65 de la vía férrea entre Bogotá y Girardot.
- Convenio interadministrativo de Cofinanciación SOPC entre la Gobernación y el Municipio de Girardot, para la recuperación y rehabilitación del sistema ferroviario del Municipio de Girardot (5 Km). El aporte del departamento es de 300 millones de pesos.
- Convenio interadministrativo de Cofinanciación SOPC 122299 entre la Gobernación y el Municipio de Zipacón, para la recuperación y rehabilitación del sistema ferroviario del Municipio de Zipacón (13 Km). El aporte del departamento es de 100 millones de pesos.

Otros resultados:

- Resolución del Ministerio de Cultura 0800 del 31 de julio de 1998, por la cual se declara como Bien de Interés Cultural de Carácter Nacional el corredor férreo Facatativá – Girardot.
- Acuerdo de intención con el fin de aunar esfuerzos a nivel regional entre los departamentos de Tolima y Cundinamarca.
- Recuperación de la línea férrea para poner en marcha el programa Tren Turístico Pubenza, Girardot, Flandes, Espinal, Picalaña.
- Inscripción de los proyectos en el Banco de Proyectos del Departamento de Planeación de la Gobernación.
- Compra de equipo (material rodante) por valor de 115 millones de pesos.
- Recuperación del tramo Facatativá – Cisneros (1 Km) por valor de 100 millones de pesos.
-

El Cronograma futuro consta de los siguientes puntos:

- Terminación de obras en Girardot y Zipacón y puesta en marcha de un servicio férreo turístico experimental.
- Celebración de convenios de comodato entre FERROVIAS, el Departamento y los municipios de Facatativá, Anolaima, Cachipay, La Mesa, Anapoima, Apulo y Tocaima.
- Celebración de convenios de cofinanciación entre el Departamento y los municipios para reconstrucción de tramos de la vía.

8.3.2. Red de caminos:

Complementariamente a los proyectos antes descritos, se dio prioridad a la recuperación y conservación de los caminos reales y/o veredales, procurando conservar sus características originales. En este sentido se adelantó un estudio denominado “ Plan maestro y Diseño Conceptual del Sistema de Caminos de Cundinamarca”, que incluye un inventario por provincias de los caminos existentes. Este estudio sirvió de base para la aprobación de la Ordenanza de restauración de caminos⁵¹.

Se apropiaron igualmente recursos para comenzar la recuperación de caminos cuyo objeto es el de incentivar el turismo ecológico. Estos son:

4. Bogotá – La Mesa
5. Sectores Bojacá – La Esperanza
6. La Virgen – Bojacá

⁵¹ Ordenanza 062 de Enero 1 del 2000

Este tipo de proyectos pretende incentivar el turismo principalmente ecológico en los diferentes municipios beneficiados con las obras.

8.4. Modo fluvial

El Plan de desarrollo contempló la rehabilitación parcial de Río Magdalena, para reestablecer la navegación. Debido a la importancia y a la ubicación estratégica del Municipio de Puerto Salgar el Gobierno departamental consignó en el Plan la facultad de realizar un convenio con Cormagdalena y otras entidades interesadas en el desarrollo del sector; con en ánimo de incentivar la constitución de una empresa promotora y adelantar estudios de prefactibilidad para reiniciar la navegación fluvial desde Puerto Salgar hasta la Costa Atlántica en barcos de bajo calado, y convertir este municipio en un centro de transferencia intermodal.

El avance del proyecto del Puerto Multimodal de Puerto Salgar se restringe a una etapa de preinversión. A este proyecto le fue destinado un presupuesto de 656 millones de pesos, de los cuales se han ejecutado 76 millones.

La evaluación de esta ejecución, al igual que en el modo férreo, debe hacerse en el mismo contexto de proyecto que hace parte del Macroproyecto de Cormagdalena donde se encuentran comprometidas otras entidades, instituciones y municipios. Su avance, está en función de la contribución de dichas entidades.

8.5. Modo Aéreo

Dentro de la misma idea de una concepción amplia del transporte en el Departamento, la Gobernación de Cundinamarca planeó establecer unos convenios con el municipio de Flandes para el Mejoramiento y ampliación del servicio de este aeropuerto y de otros aeropuertos.

Este proyecto, ni los otros se llevaron a cabo. No hay ninguna ejecución sobre este modo.

8.6. Construcciones generales

8.6.1. Objetivos, estrategias y metas

El Plan de Desarrollo fijo como objetivo general para este departamento, el oficio de brindar asistencia técnica a los municipios en construcciones generales. De conformidad con este objetivo, se contemplaron tres lineamientos específicos:

- Construir y/o adecuar la infraestructura de obras de servicio a la comunidad.
- Efectuar labores de interventoría en la ejecución de diferentes proyectos.
- Suministrar soporte a las distintas dependencias de la admón. en aspectos técnicos para construcción de obras.

La terminación de obras inconclusas, dando prioridad al sector social, la asesoría y asistencia técnica a los Municipios, para que los proyectos de construcción de obras generales se ajusten a normas técnicas y sanitarias, y la construcción de obras de alcance regional como mataderos, centros de abasto y manejo de basuras, mediante el estímulo de la Inversión a través de la empresa privada, fueron las estrategias concretas diseñadas para la ejecución de dichos objetivos. Los principales programas consistentes con las anteriores estrategias se concentraron, dentro del plan de Desarrollo, en la construcción de unidades deportivas y recreativas e infraestructura para la cultura, la educación y la salud.

Por otra parte, las metas planteadas no fueron concretas en términos de medidas ejecutadas (número de obras específicas o número de metros construidos, etc.), excepto la meta relacionada con la elaboración y actualización del inventario del sector. El resto fueron metas más generales e intuitivas como: i) propender para que las obras que se ejecuten en el Departamento en el sector de construcciones generales se planifiquen y se ciñan a una contratación transparente y ii) efectuar un programa piloto relacionado con mataderos, centrales de abastos, etc.

8.6.2. El alcance de la inversión en Construcciones Generales

Durante los tres años de gestión de la administración saliente, la Dirección de Construcciones llevó a cabo una inversión total de 70 mil millones de pesos. Dentro de las inversiones realizadas por esta dirección, debido a la importante contribución al desarrollo social del Departamento, se destacan los sectores de Salud y Educación. La inversión plurianual y el avance de la gestión se muestra en el cuadro 4.

Respondiendo a los lineamientos del Plan de Desarrollo Departamental, y a las orientaciones de la administración saliente, la Dirección de Construcciones Generales enfocó los recursos a la inversión social. Los sectores más beneficiados fueron salud con el 35 por ciento (29,000 millones), Educación con el 30 por ciento y (22,174 millones), polideportivos con el 14 por ciento (10,000 millones), plazas de mercado con el 5 por ciento (4,124 millones) y electrificación con el 8 por ciento (5,900 millones). La inversión refleja no sólo la inversión de la entidad, sino también los recursos aportados por las Secretarías de Educación y Salud, a proyectos que fueron o son supervisados o ejecutados por la Dirección.

En el sector de educación los recursos invertidos se reflejaron en la construcción de 104,453 M2 de aulas escolares. El número de aulas nuevas fue de 699 y el

número de aulas ampliadas o mejoradas fue de 310, para un total de 1,009 aulas y 25 colegios nuevos. Estas obras implican la creación de 85,617 nuevos cupos.

En el sector salud, la inversión de casi 29,000 millones estuvo representada en más de un 95 por ciento por el diseño y construcción de los hospitales de Soacha y Facatativá, el primero de 21,000 M2 y el segundo de 12,500 M2 , ambos con servicios de tercer nivel y cuya importancia estratégica dentro del sector , está en la distribución de atención en la cual van a participar con el Hospital de La Samaritana.

En el sector de polideportivos vale la pena destacar el Coliseo Cubierto del municipio de Villeta, los polideportivos de los municipios de Chipaque y Pacho.

El Departamento de Cundinamarca durante el lapso de 1998 a la actual vigencia de 2000, ha invertido un total de 5,900 millones en la construcción, ampliación y remodelación de redes de media - baja tensión y alumbrado público, tanto en las cabeceras municipales como en el sector rural del Departamento. Con esta significativa inversión se han beneficiado un total de 2,481 familias de bajos recursos económicos, disminuyendo en un 3.42 por ciento el déficit de suministro de energía eléctrica en Cundinamarca con respecto al año de 1997.

Es de anotar que las Provincias con problemas de orden público son las que el Departamento prioriza para atender la inversión en el sector eléctrico, dichas provincias se relacionan a continuación:

| PROVINCIA BENEFICIADAS | VALOR INVERSIÓN | FLIAS |
|---------------------------|-----------------|-------|
| GUALIVA | \$ 888,330,204 | 239 |
| MEDINA | \$ 869,999,700 | 247 |
| ORIENTE | \$ 683'889.446 | 440 |
| RIONEGRO | \$ 599,882,696 | 245 |

El cuadro 49 contiene la información de avance de las principales obras adelantadas por la Dirección.

Los resultados frente a los objetivos, estrategias y metas del Plan de desarrollo muestran que la inversión dio prioridad al sector social. Como prueba de ello están los montos invertidos en el sector salud y educación que suman cerca de 52 mil millones de pesos (74% de la inversión total) durante los tres años. Se amplió significativamente la cobertura educativa y se multiplicó por 200 por ciento la capacidad hospitalaria del Departamento.

En cuanto a la asesoría y asistencia técnica a los municipios, se puede decir que la estrategia se llevó a cabo en un 100 por ciento. Esta estrategia se llevó a cabo en cuatro etapas:

- Se llevó a cabo un curso de actualización de normas sismo-resistentes de acuerdo con la ley 400 del 97.
- Se estableció una doble viabilidad técnica para los proyectos de construcción.
- Se cambió el perfil de los consultores. Se contrataron profesionales de la U. de los Andes, U. Nacional, Escuela de Ingenieros, PCA y PID, entre otros.
- Se hizo un importante esfuerzo por no ceder ante las presiones políticas en la parte técnica.

En lo referente a la participación del sector privado, se hicieron esfuerzos sin lograr todavía alguna ejecución. La transparencia y objetividad en la contratación de proyectos fue una meta que se cumplió a cabalidad. El Gobernador logró una norma con el ICONTEC en aras de una contratación completamente transparente conforme los pliegos.

Quizás la única meta específica en donde no se logró ningún avance fue la de creación y actualización del inventario de construcciones del Departamento. A este respecto se llevaron a cabo una serie de esfuerzos que no pudieron concretarse debido a la escasez de tiempo con que contaron los interventores para adelantar esta tarea.

Un proyecto de gran importancia que contó con la participación activa del Departamento y que no se encontraba en el Plan de Desarrollo por obvias razones, fue la reconstrucción de los municipios de San Cayetano y Montenegro, que se adelantó debido a la contingencia natural. La inversión del departamento en este proyecto de recuperación ascendió a 5,500 millones de pesos por concepto de:

- Supervisión de los estudios de Ingeominas.
- Supervisión de los estudios de infraestructura.
- Elaboración de planos.
- Coordinación de todo el componente de infraestructura del proyecto.

Cuadro 49
Principales proyectos adelantados por la Dirección de Construcciones Generales

| Concepto | Valor | Características |
|---|--|---|
| SALUD | | |
| Ampliación del Hospital San Martín de Porres – Municipio de Chocontá. | Contratos: 330,000,000 | Area construida: 2,500 M2 Bloque nuevo, area de hospitalización general, pediátrica, zona de urgencias, consultorios, area de observación, sala de procedimientos, rayos x, morgue. |
| Ampliación y terminación del Centro de Salud de San Antonio de Yacopí. | Inversión a la fecha: 180,000,000 | Areas remodeladas: Sala de partos, recuperación materna, atención al recién nacido, lavabos quirúrgico, sala de recuperación, sala de procedimientos quirúrgicos, entre otros. |
| Construcción del nuevo hospital en el Municipio de Facatativá. | Inversión: 9,289,192,888 Interventoria: 342,113,660 | Bloque quirúrgico-obstétrico Torre de hospitalización Bloque de servicios generales |
| Construcción del nuevo hospital del Municipio de Soacha. | Inversión: 12,760,084,256 | 217 camas Servicios: <ul style="list-style-type: none"> • Consulta externa • Hospitalización • Pediatría • Administración • Servicios clínicos • Servicios generales • Servicios técnicos |
| EDUCACION | | |
| Colegio Alonso de Olaya en el Municipio de Villeta. | Inversión: 250,000,000 | Nueve aulas, sala de profesores, dos baterías de baños y halles. |
| Colegio Ricardo Hinestrosa Daza Bloque primaria en el Municipio de La Vega. | Inversión: 300,000,000 | Area: 800M2 Nueve aulas, sala de profesores, dos baterías de baños y halles |
| Colegio Ricardo Hinestrosa Daza Bloque bachillerato en el Municipio | Inversión: 300,000,000 | Area: 2250M2 Doce aulas, tres laboratorios, sala de profesores, dos |

| | | |
|---|---------------------------------------|--|
| de La Vega. | | baterías de baños y halles de circulación. |
| Construcción y dotación de la escuela normal superior departamental del Municipio de Junín. | Valor inicial: 580,000,000 | Módulos bachillerato, área universitaria, aulas parbulos, gimnasio., cafetería, campo deportivo, obras exteriores. |
| Construcción Colegio Manuel Humberto Cárdenas Velez del Municipio de Fusagasugá. | Valor total: 390,000,000 | Módulos bachillerato, administración y servicios, obras exteriores. |
| Construcción del Colegio Carlos Lozano y Lozano del Municipio de Fusagasugá. | Valor inicial: 840,000,000 | Area: 3,482M2 |
| Ampliación del Colegio Departamental de san Juan de Rioseco. | Valor convenido: 189,000,000 | 11 salones, taller y 2 baterías de baños. |
| Colegio Departamental Alfonso López Pumarejo en el Municipio de Nemocón. | Aporte de la Gobernación: 270,000,000 | Refuerzos de cimentación, 12 aulas de clase, aulas de mejoramiento, cafetería, cocina, unidades sanitarias. |
| Colegio técnico Industrial en el municipio de Tocancipá. | Aporte de la Gobernación: 300,000,000 | 9,644 M2 |
| Universidad de Cundinamarca en Fusagasugá. | Valor: 1,986,495,000 | Número de pisos: 4 |
| Construcción y terminación del colegio nuevo del Municipio de Viani. | Valor convenido: 308,000,000 | Rectoría, oficinas de administración, baños y vestieres, acometida eléctrica de baja y alta tensión, entre otros. |
| Escuela la Inmaculada da en el Municipio de Guayabetal. | Inversión departamental: 295,000,000 | 11 aulas de clase, baterías de baños y circulaciones exteriores en tres pisos. |
| POLIDEPORTIVOS | | |
| Coliseo cubierto del Municipio de Villeta | Inversión departamental: 600,000,000 | Pórticos, graderías, placa multicancha, áreas para oficinas, entre otros. |
| Construcción Polideportivo de Chipaque. | Inversión departamental: 95,000,000 | Construcción de graderías, viga perimetral, entre otros. |
| Construcción Polideportivo de Pacho. | Inversión a la fecha: 627,322,000 | |

| | | |
|---|---|---|
| PLAZAS DE MERCADO | | |
| Plaza de mercado del Municipio de Ubaté. | 631,500,000 | Complejo compuesto por 5 galerías. |
| CULTURA | | |
| Restauración del Palacio de San Francisco en Bogotá. | Consultoría: 308,886,041 Obras: 21,324,917 | Restauración |
| Remodelación y restauración de la estación del ferrocarril del Municipio de Girardot. | Valor total: 551,545,470 | Pisos y áreas exteriores. |
| ELECTRIFICACION | | |
| Provincias: Gualivía, Medina, Oriente y Rionegro. | Inversión total 98-00: 5,570,374,784 | Construcción, ampliación y remodelación de redes de media-baja tensión y alumbrado público tanto en las cabeceras municipales como en el sector rural. Sólo se ha podido disminuir en un 3.42 por ciento el déficit de suministro de energía eléctrica en el Departamento, con respecto a 1997. |
| Fuente: Dirección de Construcciones Generales. | | |

8.7. Agua Potable y Saneamiento Básico

8.7.1. Objetivos, estrategias y metas

Cuatro fueron los objetivos de la administración saliente para el periodo 1998-2000 en este tema:

- Alcanzar una cobertura de agua potable acorde con el desarrollo del departamento y de esta forma, mejorar las condiciones de salubridad de la población.
- Mejorar la cobertura de alcantarillados urbanos y en el sector rural, generar las condiciones para el mejoramiento del saneamiento básico.
- Aumentar la cobertura en el tratamiento de aguas residuales.
- Apoyar a los municipios para la consolidación del proceso de modernización institucional del sector de servicios públicos según los lineamientos estipulados por la ley 142 de 1994.

Dentro de estos objetivos se encontraba uno específico de gran importancia que era el de la promoción y la coordinación junto con el sector educativo la implementación de programas encaminados a generar una cultura del agua.

Las estrategias más importantes contenidas en el Plan de Desarrollo se presentan a continuación:

- Apoyar el sistema de concesión, cofinanciación y privatización de los servicios públicos.
- Apoyar a las empresas prestadoras de servicios públicos para que cumplan con eficiencia y eficacia su labor de acuerdo con la ley 142/94.
- Obtener el Inventario Sanitario departamental.
- Las inversiones que adelante el Departamento harán parte de una estrategia para participar accionariamente en las empresas prestadoras de servicio.
- Propiciar la participación comunitaria en los proyectos regionales.
- Armonizar las relaciones entre Bogotá y Cundinamarca para lograr un óptimo manejo de aguas y disposición final de residuos sólidos.
- Poner en marcha el programa con participación del Corpes, Mindesarrollo, Departamento, Municipio, ONG's, sector privado, consultoría privada y entidades de formación tecnológica y profesional.
- El departamento será planificador, orientador, cofinanciador y promotor de los programas del sector.
- Promover la participación del sector privado en la financiación de las obras y en la operación de los sistemas.

- Apoyar a los municipios con recursos dirigidos a la preinversión, buscan la optimización en el uso de los recursos técnicos, naturales, sociales y económicos.
- Aplicar tecnologías apropiadas en municipios menores.
- Apoyar el diligenciamiento de los planes de gestión y resultados implementados por Mindesarrollo.
- Buscar mecanismos para que las entidades del sector, junto con las comunidades, identifiquen sus necesidades y posibles correctivos.
- Promover una cultura del agua que permita el manejo y uso de los recursos hídricos y naturales, dentro del marco del desarrollo sostenible.
- Financiación con incrementos de recursos de los fondos de cofinanciación, DRI, crédito FINDETER, transferencias a los municipios y capacidad de generación de recursos internos por parte de las empresas.

Los programas planeados para el uso de dichas estrategias y cumplimiento de los objetivos fueron:

- Consultorías, estudios y diseños agua potable y saneamiento básico.
- Interventorías de agua potable y saneamiento básico.
- Construcción, ampliación y terminación de acueductos y alcantarillados.
- Mejoramiento, mantenimiento, adecuación y recuperación de acueductos y alcantarillados.
- Aguas residuales: saneamiento y vertimiento.
- Fomento al uso eficiente del servicio de agua potable "Cultura del agua".
- Construcción de obras hidráulicas.

Y las metas propuestas:

- Aumentar la cobertura de abastecimiento en la zona rural en 5 por ciento.
- Lograr una cobertura en las conexiones de alcantarillado sanitario del 95 por ciento en los cascos urbanos.
- Retomar el programa de Saneamiento Básico Rural, para que con la participación comunitaria, se alcance una cobertura del 15 por ciento en tratamiento primario de aguas servidas y adecuada disposición de excretas.
- Obtener el proyecto de tratamiento de aguas residuales descargadas en fuentes de abastecimiento de acueductos.
- Mejorar los acueductos y alcantarillados en los municipios de menores recursos, especialmente en las zonas rurales en donde se desarrolle el Plan de Paz y Reconciliación Nacional.

8.7.2. Avance de estrategias

- El esfuerzo en el tema de concesión fue bueno pero no se logró concretar.
- En cuanto al tema de ley 142 del 94, se tiene que esta fue básicamente la labor de la Dirección y tuvo mucho impulso por parte del gobernador. Se llevó a cabo conjuntamente con la Secretaría de desarrollo económico.
- La estrategia de llevar a cabo un Inventario Sanitario Departamental no se cumplió.
- Las funciones de la Dirección se centraron en el apoyo logístico y financiero a los Municipios. El Departamento habría estado interesado en participar como accionista en algún proyecto de aceptable envergadura pero esto no se realizó.
- En cuanto a la estrategia de propiciar la participación comunitaria en los proyectos hay que decir que esto se buscó en las mesas de trabajo. Sin embargo no se consiguieron proyectos significativos con vinculación de la comunidad.
- Las relaciones entre el Departamento y Bogotá son armoniosas y se llevaron a cabo relaciones principalmente de carácter técnico.
- En cuanto los programas encaminados lograr un óptimo manejo de las aguas debe decirse que el avance es sustancial. Las plantas de potabilización se incrementaron gracias a los buenos recursos invertidos.
- En referencia a la estrategia que implementa al Departamento como planificador, orientador y cofinanciador, debe decirse que se cumplió satisfactoriamente. La dirección no es ejecutiva.
- La promoción de la participación del sector privado no se llevó a cabo. Un ejemplo es el proyecto empresarial de Apulo que no fue aprobado.
- En relación a la aplicación de tecnologías, debe decirse que al no ser ejecutora, la Dirección tuvo muy poca injerencia técnica o programática en los proyectos de los municipios.
- La cultura del agua fue uno de los fracasos estratégicos de la gestión.
- Findeter aportó recursos para la puesta en marcha de nuevas plantas de potabilización.

8.7.3. Avance de metas

- En cuanto a la meta de aumentar la cobertura de abastecimiento en la zona rural en 5 por ciento, debe decirse que se cumplió en la parte de Saneamiento Básico.
- La meta de alcanzar una cobertura de las conexiones de alcantarillado del 95 por ciento en los cascos urbanos, se cumplió sólo hasta un 86.6 por ciento.
- En cuanto al proyecto de tratamiento de aguas residuales, la inversión en plantas de tratamiento de aguas se realizó junto con la CAR y los municipios.

- En cuanto al mejoramiento de acueductos y alcantarillados en los municipios de menores recursos, la meta se cumplió en unidades sanitarias mas no en cobertura.
- No se cumplió la meta de reiniciar el Programa de Saneamiento Básico Rural, lo que se constituye en una gran debilidad de la gestión en este campo.

8.7.4. El alcance de la inversión en agua potable y saneamiento básico

La inversión total durante la gestión en agua potable y saneamiento básico alcanzó los 30,000 millones de pesos y fue el resultado del cumplimiento de los lineamientos antes presentados. Los logros y cumplimiento de metas específicas se presentan a continuación y se resumen en el cuadro 50.

Aspectos técnicos

Area urbana

1. Sistema de acueducto: Actualmente los 116 municipios del Departamento cuentan con sistema de acueducto.

- Cobertura de conexión: La cobertura de conexión corresponde al número de viviendas del casco urbano que se encuentran conectadas al sistema y que se incrementó de 94.6 por ciento a 98.5 por ciento, equivalente a un cumplimiento de la gestión del 72.2 por ciento.
- Cobertura de municipios con micromedición: En 1997 el número de municipios con micromedición era de 96. En la actualidad el número ascendió a 102, lo que equivale a un avance del 30 por ciento de acuerdo con la meta establecida.

4. Sistemas de potabilización:

- Funcionamiento de las plantas de tratamiento: En 1997 el Departamento contaba con 77 plantas en funcionamiento. Actualmente el número es de 94 plantas, correspondientes a un avance del 43.6 por ciento.
- Calidad: Del 81 por ciento de las plantas que se encuentran en funcionamiento, la calidad del agua es aceptable en 34.5 por ciento, pero no cumplen con la frecuencia de muestreo exigido por el decreto 475 de 1998 del Ministerio de Salud. La gestión realizada es del 97.2 por ciento.

5. Alcantarillado:

El promedio de cobertura de alcantarillados se incrementó de 85 por ciento en 1998 a 86.6 por ciento en el 2000.

- Tratamiento de aguas residuales de uso doméstico: En convenios realizados con la Corporación autónoma Regional (CAR) y las administraciones municipales, la Gobernación de Cundinamarca adelanta proyectos de inversión por un valor de 3,338 millones de pesos, de los cuales el Departamento aportó 31.1 por ciento, la CAR el 34.7 por ciento y los municipios el 34.2 por ciento.

Area rural

De las 1875 veredas con que se cuenta información, en 49 por ciento existe acueducto y en 5 por ciento se encuentra en construcción. Alcantarillado existe en el 4.1 por ciento de las veredas, se encuentra en construcción en el 0.9 por ciento y en 1.5 por ciento existen pozos sépticos. Por otra parte, 9.9 por ciento cuentan con planta de tratamiento y en 0.5 por ciento se encuentra en construcción.

Organización administrativa de los servicios públicos domiciliarios

De acuerdo con la ley 142 de 1994 (ley de servicios públicos domiciliarios) las zonas urbanas municipales del Departamento cuentan con la siguiente organización:

Proyectos por concluir

En los dos últimos meses del año resta concluir la construcción de proyectos como:

- Acueducto de Meseyeguas en Anapoima
- El acueducto y Planta de tratamiento de Jerusalén
- El acueducto interveredal Sucunchoque, Apartadero, Volcán en Ubaté
- El acueducto de El Colegio, etc.

Otros:

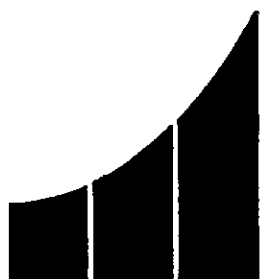
- Con el estudio contratado para el efecto, determinar con claridad la posibilidad real o no de surtir con perforación de pozos en Bojacá, los acueductos de La Mesa y Anapoima.
- Diagnosticar y comenzar la operación de reducir pérdidas de agua no contabilizada en La Mesa.

- Concluir el seguimiento a los 240 frentes de inversión que actualmente se desarrollan en Convenios con las Alcaldías.
- En cuanto a la ejecución de programas, se realizó un estudio de prefactibilidad para el proyecto de Apulo-Agua de Dios-Tocaima.

Cuadro 50

| ESTADO | CON SISTEMA | | COBERTURAS | | | | | | | | PLANTAS DE TRATAMIENTO | | | | | |
|--------|-------------|-----|---------------------------------|---------------|------|-----------|-----|-----------|------|-----------|------------------------|---------|----------------|------|---------|--|
| | No. | % | CONEXIÓN DOMICILIARIA (%) | MICROMEDICIÓN | | | | | | | | EXISTEN | FUNCIONAMIENTO | | CALIDAD | |
| | | | | CON | | SIN | | SD | | No. MPROS | % | | No. MPROS | % | | |
| | | | | No. MPROS | % | No. MPROS | % | No. MPROS | % | | | | | | | |
| 1997 | 116 | 100 | 94.6 | 74 | 63.8 | 11 | 9.4 | 31 | 26.8 | 94 | 77 | 82 | 16 | 17 | | |
| META | 116 | 100 | 100 | 100 | | | | | | 100 | 100 | | 35 | | | |
| 2000 | 116 | 100 | 98.5 | 102 | 88 | 11 | 9.4 | 3 | 2.6 | 115 | 94 | 81 | 40 | 34.5 | | |

Fuente: Dirección de Agua Potable y Saneamiento Básico



FEDESARROLLO

FUNDACION PARA LA EDUCACION SUPERIOR Y EL DESARROLLO

FEDESARROLLO es una entidad colombiana, sin ánimo de lucro dedicada a promover el adelanto científico y cultural y la educación superior, orientándolos hacia el desarrollo económico y social del país.

Para el cumplimiento de sus objetivos, adelantará directamente o con la colaboración de universidades y centros académicos, proyectos de investigación sobre problemas de interés nacional.

Entre los temas de investigación que han sido considerados de alta prioridad están la planeación económica y social, el diseño de una política industrial para Colombia, las implicaciones del crecimiento demográfico, el proceso de integración latinoamericana, el desarrollo urbano y la formulación de una política petrolera para el país.

FEDESARROLLO se propone además crear una conciencia dentro de la comunidad acerca de la necesidad de apoyar a las Universidades colombianas con el fin de elevar su nivel académico y permitirles desempeñar el papel que les corresponde en la modernización de nuestra sociedad.