

FEDESARROLLO

GENERACION DE EMPLEO Y DESARROLLO SOSTENIBLE EN LAS OBRAS DE RECONSTRUCCIÓN DE LAS ZONAS AFECTADAS POR LA OLA INVERNAL

ESTRATEGIA DE DESARROLLO COMUNITARIO, REGIONAL Y SOSTENIBLE ALREDEDOR DE LAS OBRAS DE RECONSTRUCCIÓN

ATLÁNTICO, BOLÍVAR, NARIÑO, CHOCÓ Y ANTIOQUIA

Director: Jairo Núñez
Investigador principal: Juan Mauricio Ramírez
Investigadores: Andres Bateman, Carlos Castañeda, Orizel Llanos, Claudia Quintero
Pasante: Carlos Mario Gutiérrez

FEBRERO DE 2013

Contenido

1.	Introducción.....	4
2.	Enfoque conceptual: Las dimensiones del desarrollo territorial.....	6
3.	Metodología.....	10
4.	Análisis departamental.....	14
4.1.	Atlántico	14
4.1.1.	Diagnóstico	14
4.1.2.	Identificación de prioridades.....	34
4.1.3.	Formulación de objetivos	35
4.1.4.	Formulación de estrategias	36
4.2.	Bolívar.....	44
4.2.1.	Diagnóstico	44
4.2.2.	Identificación de prioridades.....	67
4.2.3.	Formulación de objetivos	68
4.2.4.	Formulación de estrategias	69
4.3.	Nariño	78
4.3.1.	Diagnóstico	78
4.3.2.	Identificación de prioridades.....	107
4.3.3.	Formulación de objetivos	109
4.3.4.	Formulación de estrategias	110
4.4.	Chocó.....	122
4.4.1.	Diagnóstico	122
4.4.2.	Identificación de prioridades.....	147
4.4.3.	Formulación de objetivos	149
4.4.4.	Formulación de estrategias	150
4.5.	Antioquia	163
4.5.1.	Diagnóstico	163
4.5.2.	Identificación de prioridades.....	186
4.5.3.	Formulación de objetivos	187
4.5.4.	Formulación de estrategias	188
5.	Intervenciones de política diferenciadas para territorios diferenciados.....	194
5.1.	Áreas rurales marginales y áreas rurales favorecidas.....	195
5.1.1.	Dos enfoques de política: focalización en la población pobre y focalización en el territorio.....	197
5.1.2.	Las experiencias regionales en el uso de estrategias territoriales	199
5.2.	Hacia una Estrategia de “Microrregiones Colombia”	200
5.2.1.	Estrategia conceptual de micro-regiones para Colombia	202
6.	Microrregiones Colombia: Una aplicación para seis microrregiones intervenidas por el Fondo Adaptación.....	205
6.1.	Introducción	205
6.1.1.	Identificación de microrregiones	206
6.1.2.	Portafolio de Proyectos.....	207
6.1.3.	El papel del Fondo Adaptación.....	209
6.2.	Microrregiones.....	210
6.2.1.	Dique (Atlántico)	210
6.2.2.	Dique (Bolívar)	214
6.2.3.	Depresión Momposina.....	217
6.2.4.	Urabá antioqueño.....	221
6.2.5.	Bajo Atrato.....	224
6.2.6.	Juanumbú y Río Mayo.....	228

1. Introducción

La fuerte ola invernal que afectó a Colombia durante 2010 y 2011 generó grandes inundaciones que provocaron una grave emergencia económica y social. Como consecuencia, el Gobierno Nacional tomó la decisión de asignar cuantiosos recursos para rehabilitar y reconstruir las zonas afectadas, recomponer el tejido social de las comunidades damnificadas, mitigar los efectos socioeconómicos que las familias han tenido que soportar como consecuencia de la calamidad, y proporcionar las bases para el desarrollo sostenible de las regiones.

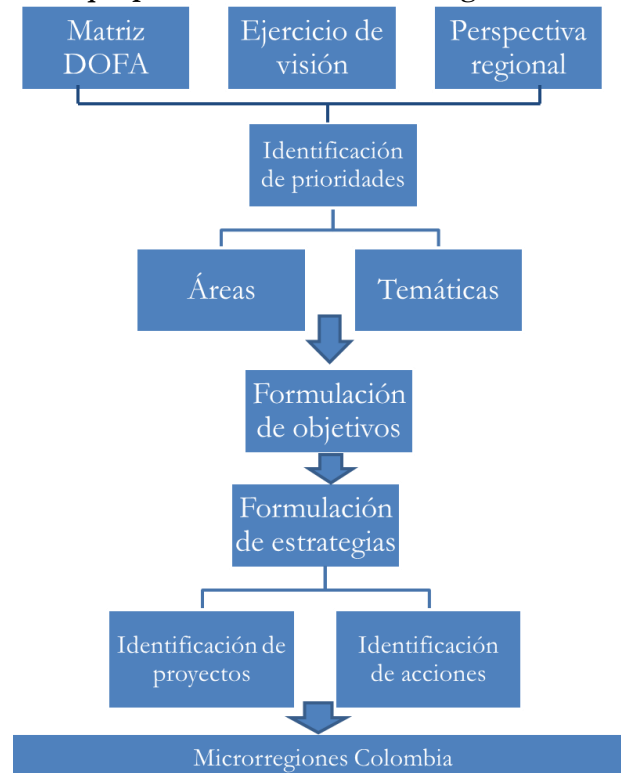
Estos objetivos trazados por el Gobierno Nacional implican una serie de inversiones en regiones que generalmente son las áreas de menor desarrollo económico y social del país. Por tal razón, las inversiones y las transformaciones se convierten en una oportunidad única para generar empleo e ingresos entre la población más vulnerable y pobre de Colombia, tanto en el corto como en el largo plazo, y contribuir al desarrollo económico y social sostenible de las regiones intervenidas. Por supuesto, aquella también se convierte en una oportunidad para que, a través del empleo, se generen capacidades para que las familias enfrenten en el futuro sus necesidades de manera autónoma y sostenible. Para aprovechar y capitalizar estas oportunidades deben diseñarse e implementarse una serie de mecanismos para utilizar adecuadamente la capacidad de las familias y las comunidades y la oferta de capacitación, de servicios públicos sociales y de activos productivos (e.g. tierra, trabajo, capital) de cada región.

En este contexto, Fedesarrollo ha sido contratado para diseñar una estrategia de generación de empleo y desarrollo sostenible en las zonas en las que se llevarán a cabo obras de reconstrucción. Este documento constituye la última entrega en el marco de dicha estrategia y se concentra en el componente de generación de desarrollo sostenible en cinco departamentos del país: Atlántico, Bolívar, Nariño, Antioquia y Chocó. En cada una de estas regiones han sido escogidos municipios o zonas geográficas sobre los que el Fondo Adaptación (FA) concentrará su intervención ya que han sido regiones que resultaron fuertemente afectadas por el Fenómeno de la Niña 2010-2011. Por ejemplo, en Atlántico la intervención del FA se concentrará en el sur del departamento, en los municipios de Santa Lucía, Manatí, Suán, Campo de la Cruz, Repelón y Candelaria. Por su parte, en Bolívar el Fondo Adaptación intervendrá en tres zonas: La Mojana, Depresión Momposina y Dique. En el cuerpo del documento se describen en detalle las zonas de intervención en los otros departamentos.

En la Ilustración 1 se esquematiza la estrategia seguida por Fedesarrollo para el diseño de la estrategia de desarrollo sostenible cuyo producto final es una estrategia de microrregiones para Colombia. El primer paso es la identificación de prioridades para la agenda de desarrollo de estas regiones a partir de tres insumos básicos: (1) un diagnóstico local a partir de un análisis DOFA integral que considera varias fuentes de información, (2) ejercicios de visión de desarrollo territorial a nivel departamental¹ y (3) un análisis desde la perspectiva regional, entendiendo por ésta el conjunto de los municipios objeto de la intervención (secciones 4.1.1, 4.2.1, 4.3.1, 4.4.1 y 4.5.1). La priorización de las agendas de desarrollo de los departamentos y de las necesidades específicas de los municipios objeto de la intervención, se expresa tanto en áreas como en temáticas (secciones 4.1.2, 4.2.2, 4.3.2, 4.4.2 y 4.5.2).

¹ Los ejercicios de Visiones Departamentales fueron realizados por el DNP entre 2010 y 2011 y están disponibles para Atlántico y otros departamentos. En el caso de los departamentos que no cuentan con Visión, se utilizaron otros documentos producidos en las regiones.

Ilustración 1. Enfoque para el diseño de la estrategia de desarrollo sostenible



Fuente: Elaboración propia

En concordancia con las prioridades, se formulan los objetivos y las estrategias que contribuyen al logro del desarrollo sostenible en los departamentos para los que se realizó el ejercicio. Los objetivos se encuentran en las secciones 4.1.3, 4.2.3, 4.3.3, 4.4.3 y 4.5.3 del informe, mientras que las estrategias están en las secciones 4.1.4, 4.2.4, 4.3.4, 4.4.4 y 4.5.4. La formulación de estrategias deriva en la identificación de proyectos y de acciones concretas.

Lo anterior es un insumo para el desarrollo de la estrategia de microrregiones Colombia. Con el fin de entender las posibilidades y limitaciones de las intervenciones del FA y de las estrategias de desarrollo que se busca impulsar con su intervención, se hace un análisis conceptual de las dimensiones y determinantes del desarrollo territorial, y trae un recuento de las principales lecciones que se derivan de algunas estrategias de desarrollo territorial en Colombia y en América Latina. Esto lleva a reconocer que la lucha contra la pobreza requiere de intervenciones territoriales diferenciadas.

Por último, este análisis no busca proponer un nuevo plan de desarrollo departamental ni regional; lo que hace es utilizar un enfoque de bienes públicos requeridos para identificar iniciativas y proyectos con la capacidad para generar estos bienes y que el Fondo Adaptación (FA) podría apoyar directamente o a través de otras entidades del Estado. Por esto se recomienda articular la estrategia de desarrollo sostenible con otras inversiones de carácter local como las contempladas en el Sistema General de Regalías y los Contratos Plan. En este sentido, se considera que la estrategia de desarrollo para generar capacidades en las regiones

debe considerar el desarrollo de vías y de infraestructura que permita a los habitantes de estos departamentos defenderse de inundaciones futuras y acceder a mercados.

2. Enfoque conceptual: Las dimensiones del desarrollo territorial

El desarrollo territorial está asociado con cinco dimensiones claves que determinan sus posibilidades y dinámicas (ver Ilustración 2)²:

- Dimensión económico-productiva, que sintetiza los factores de competitividad del territorio, la existencia o no de ventajas comparativas, y los perfiles productivos del territorio.
- Dimensión natural-ambiental, que constituye la base natural que caracteriza el territorio, la disponibilidad de recursos ambientales, los ecosistemas presentes.
- Dimensión social-cultural que se refiere a las características socio demográficas y culturales de la población que ocupa el territorio, la presencia de grupos étnicos, y las condiciones sociales de vida de la población.
- Dimensión político-institucional que se refiere a la capacidad institucional de los gobiernos territoriales (departamentales y municipales), la fortaleza de la sociedad civil, la importancia de la democracia y la participación ciudadana, y, en general, los aspectos de buen gobierno a nivel territorial.
- Dimensión urbano-regional que describe la importancia de las economías de aglomeración, la configuración de los sistemas urbanos y el rol del territorio dentro del sistema urbano-regional.

Ilustración 2. Subsistemas utilizados para la caracterización



Fuente: DNP, DDTs, 2011.

² DNP (2011) p. 5.

Las anteriores categorías del desarrollo territorial pueden ser cuantificadas y sintetizadas en un indicador de capacidades de desarrollo. El IENDOG o Índice de Capacidades de Desarrollo Endógeno calculado por el Departamento Nacional de Planeación tiene este propósito.

El IENDOG se construye mediante una ponderación de los siguientes factores a partir de información municipal:

- **Condiciones sociales (45%)**: las cuales miden el bienestar de los individuos en el territorio.
- **El factor de densidad (16%)**: el cual mide la concentración de la población y de las actividades económico-financieras en el espacio geográfico (favorecen la competitividad)
- **El factor de crecimiento (39%)**: en donde se relacionan los factores productivos de capital humano e institucional

Existe una correspondencia entre las variables que componen el IENDOG (Cuadro 1) y las dimensiones del desarrollo territorial que se explicaron anteriormente³:

Dimensión Económica Productiva

- Ingreso por habitante, miles de pesos (estimación a partir de los recaudos tributarios municipales) -DDTS 2008-
- % de población económicamente activa -censo 2005 DANE-

Dimensión Urbana Regional

- Valor de las colocaciones bancarias por habitante, miles de pesos -Superfinanciera 2009-
- Número de oficinas del sistema financiero por Km2 -Superfinanciera 2009-
- Densidad poblacional (personas por Km2) -censo 2005 DANE ajustado 2009-

Dimensión Social Cultural

- Cobertura bruta educación primaria -censo 2005 DANE –
- Cobertura bruta educación media y secundaria -censo 2005 DANE –
- % de personas que hablan inglés -censo 2005 DANE-
- % de personas sin NBI, cabecera -censo 2005 DANE ajustado Dic 2008-
- % de personas sin NBI, resto -censo 2005 DANE ajustado Dic 2008-
- % de alfabetismo en adultos mayores de 18 años -censo 2005 DANE-

Dimensión Político Institucional

- Inversión del gobierno municipal por habitante, miles de pesos -DDTS 2009-
- Capacidad institucional del gobierno municipal (Índice de desempeño integral) -DDTS 2008-

³ Con la excepción de la dimensión natural ambiental que no está incluida en el indicador.

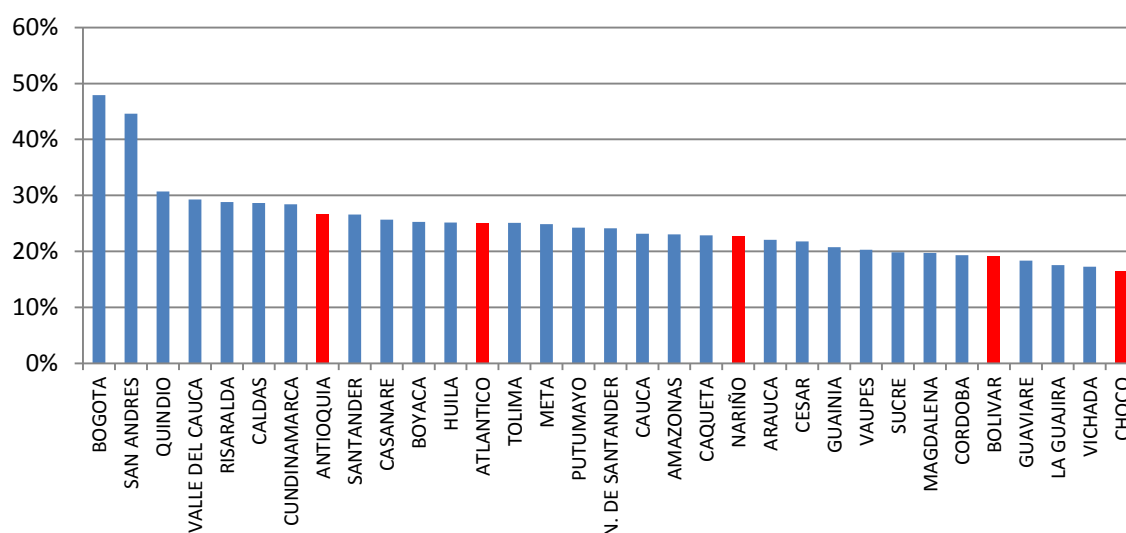
Cuadro 1. Variables Municipales para la Construcción del IENDOG

Factor	Ponderación factor	Variables por factor	Ponderación variables dentro del factor
Condiciones sociales	45%	• Ingreso por habitante, miles de pesos (estimación a partir de los recaudos tributarios municipales) - DDTS 2008-	5%
		• % de personas sin NBI, cabecera -censo 2005 DANE ajustado Dic 2008-	29%
		• % de personas sin NBI, resto -censo 2005 DANE ajustado Dic 2008-	36%
		• % de alfabetismo en adultos mayores de 18 años -censo 2005 DANE-	30%
Densidad poblacional y financiera	16%	• Densidad poblacional (personas por Km2) -censo 2005 DANE ajustado 2009-	41%
		• Valor de las colocaciones bancarias por habitante, miles de pesos -Superfinanciera 2009-	16%
		• Número de oficinas del sistema financiero por Km2 -Superfinanciera 2009-	43%
Crecimiento	39%	• Cobertura bruta educación primaria -censo 2005 DANE -	23%
		• Cobertura bruta educación media y secundaria -censo 2005 DANE -	15%
		• Inversión del gobierno municipal por habitante, miles de pesos -DDTS 2009-	7%
		• Capacidad institucional del gobierno municipal (Índice de desempeño integral) -DDTS 2008-	26%
		• % de población económicamente activa -censo 2005 DANE-	20%
		• % de personas que hablan inglés -censo 2005 DANE-	9%

Fuente: DNP

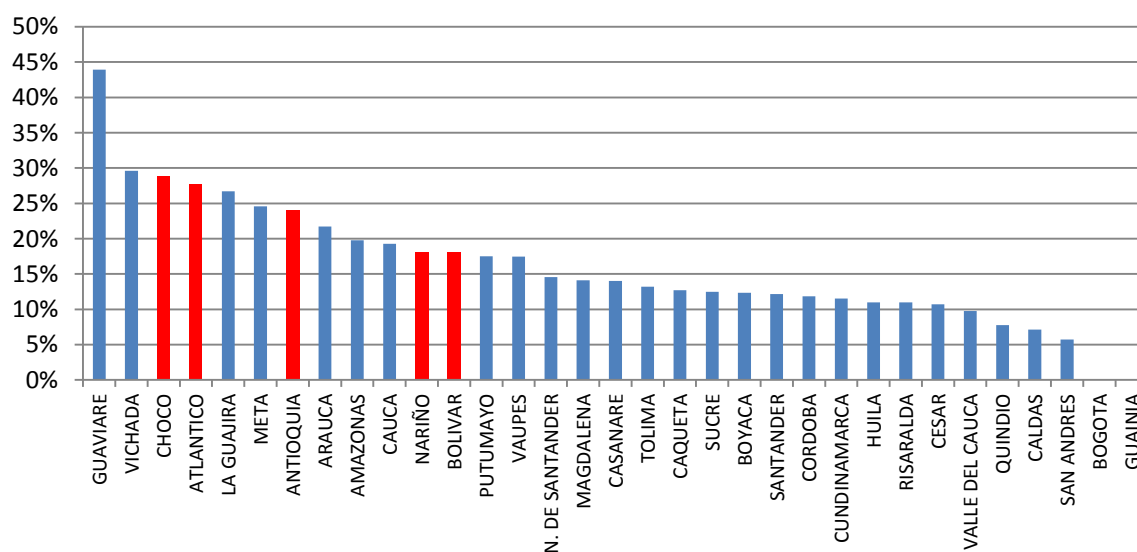
Los resultados del IENDOG muestran una gran dispersión entre los departamentos (Gráfico 1), pero también al interior de los departamentos (Gráfico 2). En el caso particular de Atlántico y Bolívar, el IENDOG de Atlántico está por encima del promedio nacional y el de Bolívar por debajo. Sin embargo, es mayor la heterogeneidad de los municipios de Atlántico en términos del indicador de capacidades de desarrollo (Gráfico 2). En el mismo sentido, los resultados de Chocó evidencian que el departamento tiene el peor IENDOG a nivel nacional (Gráfico 1). Sin embargo, Chocó cuenta con una dispersión importante que está dada por una diferencia de resultados entre los municipios. Lo anterior está dado porque si bien en todas las dimensiones se encuentra una diferencia importante entre municipios, ésta es más alta en la dimensión económica productiva, donde hay municipios con resultados muy bajos (*i.e.* Medio Baudó, Río Quito) y municipios con buenos resultados (*i.e.* Bajo Baudó).

Gráfico 1. IENDOG promedio por departamentos



Fuente: DNP

Gráfico 2. IENDOG: dispersión alrededor del promedio



Fuente: DNP

Esta evidencia, que se analizará en el capítulo 5, sugiere que no sólo existe una gran diferencia entre departamentos, sino al interior de éstos, por lo que una estrategia de desarrollo regional sostenible debería incluir un componente de intervenciones diferenciadas. En virtud de lo anterior, después de presentar la metodología se realiza un análisis departamental que deriva en una estrategia para seis microrregiones del país.

3. Metodología

En este capítulo se explican las metodologías utilizadas en el análisis por departamentos. El primer paso para el planteamiento de la estrategia de desarrollo comunitario, regional y sostenible es realizar un diagnóstico local que permita llegar a una priorización en términos de dimensiones y temáticas claves para el desarrollo regional. En este sentido, se presenta un análisis DOFA que combina varias fuentes de información cuantitativa y cualitativa, primaria y secundaria, para los departamentos de Atlántico, Bolívar, Nariño, Chocó y Antioquia (secciones 4.1.1.1, 4.2.1.1, 4.3.1.1, 4.4.1.1 y 4.5.1.1). Las fuentes de información que se utilizan para realizar el análisis DOFA son el Registro Único de Damnificados por la Emergencia Invernal levantado por el DANE (REUNIDOS), los Planes de Desarrollo presentados por los departamentos este año, las encuestas realizadas a las gobernaciones departamentales⁴ y la información cualitativa levantada en los talleres de grupo focal llevados a cabo en las regiones⁵.

Posteriormente, con el fin de contribuir con la identificación de prioridades y la formulación de objetivos con un enfoque local, se analizan los ejercicios de visión de desarrollo territorial departamental (VDTD) que existen en algunos departamentos (secciones 4.1.1.2, 4.2.1.2, 4.3.1.2, 4.4.1.2 y 4.5.1.2). En el caso de los departamentos que no realizaron el ejercicio de visión, se utilizan otras fuentes de información que permiten una aproximación al enfoque local. En las secciones 4.1.1.3, 4.2.1.3, 4.3.1.3, 4.4.1.3 y 4.5.1.3 se presenta una perspectiva regional que hace énfasis en los municipios intervenidos y que explota el Índice de Desarrollo Endógeno (IENDOG) calculado por el Departamento Nacional de Planeación y otras fuentes de análisis como el Índice de Moran.

Buscando facilitar el análisis se construyó el rezago de cada municipio respecto a media de los demás municipios del departamento y respecto a la media de los demás municipios del país. Estas variables las cuales se denominan *Tecono_rez* y *Decono_rez* (en el caso del componente económico productivo), permiten establecer la posición relativa de cada municipio respecto al departamento y respecto al país en general.

Adicional al análisis efectuado hasta el momento (DOFA e IENDOG), es importante establecer si existe alguna relación a nivel espacial entre los municipios que pueda utilizarse para fortalecer las potencialidades analizadas de cada municipio, o que por el contrario pueda debilitarlos. Para realizar este análisis, se utiliza el Índice Local de Moran (ver Cuadro 2), el cual constituye el más utilizado de los índices espaciales y el cual tiene grandes ventajas de estandarización que se presentan en el Cuadro 2.

⁴ Fedesarrollo diseñó una encuesta con el objetivo de identificar capacidad institucional, principales consecuencias del invierno y actores más importantes en los departamentos. Esta encuesta fue respondida por las gobernaciones de Atlántico, Bolívar y Nariño.

⁵ Se realizaron grupos focales con: i) comunidades (principalmente madres), ii) jornaleros y iii) pequeños productores. Adicionalmente, se han llevado a cabo varias reuniones con instituciones.

Cuadro 2. Índice Local de Moran

Las características socioeconómicas propias de los territorios suelen mostrar ciertas similitudes, a menos que existan patrones muy marcados de ruptura o de discontinuidad. En otras palabras, la situación normal sería la de la homogeneidad en el territorio. Cuando esta homogeneidad es alterada, es decir cuando existe una variación sistemática en alguna de las características del territorio, se dice que existe autocorrelación espacial, la cual se caracteriza por la existencia de un patrón que diferencia la variable de estudio dependiendo de su ubicación geográfica. En este sentido, cobra relevancia el cálculo de índices de autocorrelación espacial que permitan identificar patrones como los mencionados anteriormente en los territorios de estudio. Los índices de autocorrelación espacial pueden ser globales o locales. Los primeros examinan la presencia de autocorrelación espacial en la totalidad del territorio estudiado, pero no permiten determinar si esta correlación se presenta en todo el territorio o en su conjunto o si se mantiene además a nivel local. De otro lado, los índices locales permiten identificar la presencia de autocorrelaciones en un determinado subconjunto de unidades espaciales. De todos los índices espaciales, el más utilizado es el Índice Local de Moran (1984), el cual puede definirse formalmente de la siguiente forma:

$$I = \frac{n}{S_0} * \frac{\sum_{i=1}^n \sum_{j=1}^n w_{ij} (x_i - \bar{x})(x_j - \bar{x})}{\sum_{i=1}^n (x_i - \bar{x})^2}$$

en la cual $S_0 = \sum_{i=1}^n \sum_{j=1}^n w_{ij}$ para todo $i \neq j$ y en donde n es el tamaño muestral, es decir el número total de unidades espaciales analizadas (municipios, manzanas, cuerdas, etc.); x_{ij} es la variable de estudio y w_{ij} son las ponderaciones de la matriz binaria de pesos W . La matriz de pesos espaciales se construyó siguiendo la propuesta de Moran (1948) el cual propone una matriz simétrica y cuadrada que puede representarse como sigue:

$$W = \begin{bmatrix} 0 & w_{12} & \cdots & w_{N1} \\ w_{21} & 0 & \cdots & w_{N2} \\ \vdots & \vdots & \ddots & \vdots \\ w_{N1} & w_{N2} & \cdots & 0 \end{bmatrix}$$

En la cual cada componente w_{ij} representa la interrelación entre las vecindades (en nuestro caso entre los municipios) i y j . Estas interrelaciones deben ser no estocásticas y exógenas al modelo. La propuesta de Moran (1948) se basa en el hecho de que no existe evidencia que conduzca a pensar que las regiones vecinas lo sean por razones diferentes a la distancia. De esta manera, el autor propone construir una matriz de pesos espaciales con base en la contigüidad binaria de las unidades espaciales estudiadas. En este sentido, los elementos w_{ij} de la matriz W tomarán el valor de 1 si i y j son regiones vecinas y 0 en caso contrario. Con esto, se garantiza que los pesos incluidos en la matriz serán no negativos y finitos (La matriz de pesos espaciales puede construirse también considerando un mayor orden de correlación entre las unidades espaciales, o utilizando ponderaciones de acuerdo al intercambio comercial entre las zonas).

Normalmente el índice es normalizado restandole el valor medio y dividiendo la diferencia por la desviación estándar buscando facilitar la interpretación, obteniendo así un índice $Z(I)$, es decir una transformación del índice original. La ventaja de este índice es que distribuye asintóticamente normal, de modo tal que si este toma valores positivos y estadísticamente significativos (para un nivel de confianza del 95%, deben ser valores mayores que 1,96), puede concluirse que existe una autocorrelación espacial positiva. Si por el contrario, el índice toma valores negativos y estadísticamente significativos (para un nivel de confianza del 95%, deben ser valores menores que -1,96). Por lo tanto, si el valor estandarizado del índice se encuentra dentro del intervalo $[-1,96 ; 1,96]$ se debe aceptar la hipótesis de que los datos se encuentran distribuidos aleatoriamente en el espacio.

Fuente: Anselin (1998, 2003)

Dado que de todas las dimensiones que componen el IENDOG la única que incorpora el componente de relaciones de distancia, etc. es el componente urbano regional, en este

punto se analizarán las relaciones espaciales existentes en los municipios en este componente con base en el índice local de Moran. Los resultados del índice de moran se presentan por departamentos. Para cada departamento, se dividen los municipios en cuatro cuadrantes dependiendo de las correlaciones espaciales que se puedan identificar con sus vecinos. En este sentido, para cada departamento los municipios se encuentran clasificados de la siguiente manera:

- Los municipios que se encuentran en el cuadrante superior derecho, representan municipios en los cuales la variable de interés (en este caso el índice urbano regional) es alto, y que se encuentran rodeados de municipios que igualmente presentan valores altos de la variable.
- En el cuadrante inferior izquierdo, se encuentran los municipios que presentan valores bajos de la variable de interés, y que se encuentran rodeados de municipios que presentan también valores bajos de la variable.
- Los municipios que se encuentran en el cuadrante inferior derecho, son aquellos municipios que presentan valores bajos en la variable de interés, pero que se encuentran rodeados de municipios que presentan valores altos en la variable.
- En el cuadrante superior izquierdo, se encuentran aquellos municipios que presentan valores altos de la variable de interés, pero que se encuentran rodeados de municipios con valores bajos en la variable.

En este sentido, los municipios que se encuentran en el cuadrante superior derecho pueden constituir una especie de “*círculo virtuoso*” de municipios, en los cuales se pueden potenciar las fortalezas. Los municipios que se encuentran en el cuadrante inferior izquierdo se encuentran los municipios “*perdedores*”. Para éstos, se hace necesaria una política integral puesto que no es posible que los vecinos ayuden a jalonar de algún modo su desarrollo. Los municipios que se encuentran en el cuadrante inferior derecho, son aquellos municipios para los cuales las correlaciones espaciales representan una oportunidad. Es decir, son municipios en los cuales a pesar de que no se cuenta con un buen desempeño en el aspecto urbano regional, las dinámicas regionales y los posibles efectos de vecindad constituyen una oportunidad de desarrollo. Por último, aquellos municipios que se encuentran en el cuadrante superior izquierdo, son aquellos municipios en los cuales los efectos desbordamiento producto de las correlaciones espaciales representan una amenaza. Esto dado que se encuentran alrededor de municipios que presentan bajos niveles de desarrollo urbano regional.

Posteriormente se plantean los objetivos que dan lugar a una serie de estrategias (capítulos 4.1.4, 4.2.4, 4.3.4, 4.4.4 y 4.5.4) entendiendo que una estrategia debe dar luz a una línea de acción que se debe seguir para lograr un objetivo o fin. Para este caso, se ha tomado como modelo para formular estrategias la herramienta de diagnóstico y desarrollo DOFA, que atribuye sus siglas a Debilidades Oportunidades, Fortalezas y Amenazas, condiciones que permitirán encontrar las variables a las que se somete el departamento y que deben ser tenidas en cuenta a la hora de plantear cualquier propuesta de estrategia o cambio. Es importante aclarar que estos escenarios se desenvuelven en factores de ambientes internos y externos, así como en situaciones positivas y negativas. La finalidad de realizar un análisis DOFA, es la revisión de la situación que se desea estudiar desde diferentes perspectivas, para identificar vulnerabilidades pero de igual manera aspectos positivos que están presentes en el panorama del estudio.

Posterior a la realización de los DOFAs se planteará una matriz de identificación de estrategias. Esta consiste en la elaboración de un esquema que permite confrontar los

escenarios de oportunidades, debilidades fortalezas y amenazas, con el fin de realizar movimientos o plantear “*pautas de acción*” que permitan contrarrestar, enmendar, evadir, fortalecer o re direccionar el actuar de los entes gubernamentales frente a las situaciones a las que se ve expuesto el ente gubernamental. En este paso, la dinámica que se maneja, en cuanto a las variables que posee el DOFA, busca, por un lado, potencializar o dar mayor impacto a las fortalezas y oportunidades; y por otra parte, neutralizar o minimizar las debilidades y amenazas que puedan poner en riesgo la ejecución de las estrategias. En esas condiciones, se podrá plantear una matriz que abarque todas las variables DOFAs y que permita identificar ciertos tipos de estrategia para cada situación como se presenta a continuación:

Ilustración 3. Estructura del DOFA estratégico

	FORTALEZAS	DEBILIDADES
OPORTUNIDADES	ESTRATEGIAS FO (DE CRECIMIENTO) Usar Fortalezas para tomar ventajas de las oportunidades	ESTRATEGIAS DO (DE SUPERVIVENCIA) Superar debilidades tomando ventaja de las oportunidades
AMENAZAS	ESTRATEGIAS FA (DE SUPERVIVENCIA) Usar fortalezas para evadir amenazas	ESTRETEGIAS DA(DE FUGA) Minimizar las debilidades y evitar las amenazas

Fuente: Elaboración propia

Es evidente entonces que al desarrollar la matriz de confrontación se estarán elaborando las pautas para la elaboración de las estrategias, o al menos será posible dilucidar una línea conceptual que permita entender el camino a seguir para la consecución de un fin estratégico, estas directrices se conocerán como *líneas estratégicas*, que serán las temáticas en los cuales se han de enfocar las estrategias. El identificar estas sendas, no bastará para generar una estrategia sólida, a éstas se les debe acompañar de una idea que permita entender el panorama en el que se está planteando la temática que se quiere abordar, a este enunciado se le conoce como *propuesta*, y es la herramienta que permite integrar los aspectos más relevantes de la matriz, con el fin de realizar una propuesta asertiva que abarque la mayor cantidad de soluciones a las problemáticas que presente el DOFA.

En acompañamiento a las *propuestas* se encuentran *los ejes*, Estos son herramientas que permiten hacer de puente para integrar las variables confrontadas. A modo de ejemplo, se encuentra que al enfrentar una debilidad con una oportunidad, no siempre se aparece una relación causal o de similitud, por ende es necesario que exista un elemento que permita asociar ambas situaciones para generar una propuesta concreta.

La siguiente es la plantilla para la elaboración de estrategias, por el método de la confrontación de variables de la matriz DOFA:

Ilustración 4. Plantilla para la elaboración de estrategias

Oportunidad o amenazas	Fortaleza o debilidad
	Línea estratégica
	Propuesta
	Ejes

Fuente: Elaboración propia

4. Análisis departamental

4.1. Atlántico

4.1.1. Diagnóstico

4.1.1.1. Análisis DOFA

4.1.1.1.1. Económico productivo

Debilidades

En la categoría económica productiva el Plan de Desarrollo (PD) enfatiza la existencia de una infraestructura de drenaje y de riego obsoleta que dificulta el desarrollo de cualquier proyecto agropecuario (Gobernación del Atlántico, 2012. P110). A esto se suma la disminución de áreas sembradas para la producción agrícola y un uso inadecuado del suelo (Gobernación del Atlántico, 2012. P48), y el hecho de que los productores agropecuarios tienen poca orientación hacia mercados “externos” sean estos nacionales o internacionales.

Otras debilidades en la dimensión económica productiva señaladas por la VDTD Atlántico 2020 (DNP, 2011) son el alto desempleo en zonas distintas de Barranquilla, pues aunque municipios como Malambo y Tubará empiezan a ser receptores de actividad económica, el empleo continúa concentrándose en Barranquilla; la baja producción del sector agropecuario que podría explicarse, entre otros motivos por la baja de productividad de los suelos y la falta de crédito en el sector; la pérdida de la importancia de la industria y la falta de conectividad con el interior de la región, lo que afecta el acceso a mercados (DNP, 2011. P 53).

A nivel de las zonas de intervención, la encuesta realizada a la gobernación departamental muestra que la ganadería resultó gravemente afectada con la ola invernal: cerca de 7.000 cabezas de ganado bovino perecieron durante la temporada invernal, lo que representa el 10% del total de cabezas que existen en el departamento. Asimismo, cerca de 3.600 ganaderos vieron cómo se perdieron, robaron o escaparon sus animales.

El trabajo cualitativo con grupos focales también identifica debilidades en el ámbito económico productivo. En primer lugar, las pérdidas de sus activos productivos, representados en la posesión de la tierra, de canoas para la pesca o de animales que generaban ingresos fue la primera preocupación de las personas, pues no sólo sus ingresos se estaban viendo afectados sino la alimentación de las familias. En este sentido, son muchas las familias que aún hoy no han podido regresar a las actividades que estaban

realizando antes de la inundación y que no han logrado generar los ingresos y los estándares de vida que tenían antes de la Ola Invernal.

“Antes de la inundación tenía uno un promedio mensual de 800, 900 mil, ahora no llega uno a la mitad. Yo llegaba antes a millón y pico, ahora no llego ni a la tercera parte. Ahora es por ahí 400” (Suán Productores)

Frente a la situación muchas familias del sur del Atlántico han recurrido a nuevas estrategias para generar ingresos, entre ellas el “mototaxismo” y el triciclo para el transporte de pasajeros. Este factor, si bien genera ingresos en los hogares alimenta el Capital Simbólico que tiene el campo, tema que se va a tratar más adelante, pero que, a *grosso modo*, se traduce en el rechazo por los trabajos del campo y por las formas de producción relacionadas con el trabajo de la tierra y el cuidado de los animales. Asociado a este tema, tras la Ola Invernal se generó un importante éxodo hacia tierras venezolanas con la intención de generar recursos para enviar a los familiares que se quedaron en las zonas afectadas. Si bien la población con que se trabajó hizo referencia a migraciones hacia lugares dentro de Colombia, la gran mayoría de casos, y gran oportunidad de recuperarse económicamente se relacionaba con el desplazamiento hacia el país vecino.

En síntesis, el panorama económico y productivo de la región del sur del Atlántico es complicado y limitante para las familias, pues aunque el paso de la Ola Invernal acentuó los problemas y los reflejó de una manera más evidente, las circunstancias reales que han perdurado por generaciones en la región mantienen a la población en una situación de vulnerabilidad constante que, sin desconocer lo devastador del Fenómeno de La Niña, representa la fragilidad y precariedad de las condiciones de vida de las familias.

Oportunidades

En el Plan de Desarrollo (PD) se identifica la aparición de países emergentes como Brasil, China e India, que son una importante fuente de demanda de productos básicos, materias primas y productos alimenticios, pues cuentan con una clase media creciente tanto en tamaño como en poder adquisitivo (Gobernación del Atlántico, 2012. P198). Tal situación podría abrir un canal para exportación de productos básicos y materia prima a algunos de estos países.

Otra oportunidad económica productiva identificada en el PD son los Tratados de Libre Comercio (TLC), ya que representan mayores oportunidades de comercio que deberían ser aprovechadas por el departamento del Atlántico ya que es costero y cuenta con el puerto de Barranquilla, que recientemente inició operaciones 24 horas al día. En el mismo sentido, en la VDTD se encuentra que los Tratados de Libre Comercio y la globalización del departamento son una oportunidad en la dimensión económica productiva en la medida en que el departamento cuenta con una posición geográfica privilegiada que le da acceso a mercados en Centroamérica, Norteamérica, Europa y el Caribe Insular (DNP, 2011. P29 y P53)

Finalmente, en la encuesta a la gobernación se encuentra como oportunidad la presencia de gremios como FEDEGAN y ASOGANORTE. La presencia en la región de estos dos gremios ganaderos permite inferir que la ganadería es un sector económico fuerte en el departamento. La participación de estas entidades significa, entre otros aspectos, la realización de talleres, asesorías técnicas y contribución con algunos elementos para los campesinos y personas que se involucren el área de la ganadería.

Fortalezas

El Plan de Desarrollo 2012-2015 (Gobernación del Atlántico, 2012) identifica que los habitantes del departamento tienen un alto grado de disponibilidad para la presentación de proyectos productivos propios, lo que se evidencia en el número de creación de sociedades jurídicas por cada 10.000 habitantes, que en el año 2010 fue de 11.5, consolidando al departamento como la tercera región en el país con mayor número de registros.

El departamento tiene otras fortalezas económicas productivas, como por ejemplo el ser un departamento costero, pues limita al norte con el Mar Caribe. Esto constituye una base para la pesca, además de ser un atractivo turístico (*i.e.* la Marina de Puerto Velero, cuya primera etapa fue inaugurada recientemente) y recursos marítimos, que permiten contar con instituciones como la Sociedad Portuaria Regional de Barranquilla, que abren acceso a los mercados mundiales a productos nacionales y locales. En relación con este tema, el departamento cuenta con una fortaleza de tiempo atrás y es la experiencia en el comercio internacional, debido a la existencia del puerto desde el siglo XIX. Finalmente, el PD destaca como una fortaleza la existencia de territorios aptos para el aprovechamiento agropecuario y para la construcción de vivienda.

De otro lado, de acuerdo con la visión de desarrollo territorial departamental, Atlántico cuenta con una serie de fortalezas en el ámbito económico productivo dentro de las que se destacan el incremento que ha tenido el sector servicios en los últimos años, auge del que han hecho parte servicios educativos, comerciales, industriales y de salud; la infraestructura que se ha desarrollado para la competitividad, gracias a la ubicación geográfica (Atlántico es accesible desde diferentes puntos del país) y al mejoramiento de los servicios públicos y de la infraestructura portuaria (DNP, 2011. P42); el modelo económico exportador que se ha implementado en la ciudad desde hace algún tiempo, la condición de puerto marítimo, fluvial y aéreo y la baja tasa de desempleo (concentrada en Barranquilla) (DNP, 2011. P53).

Amenazas

Las oportunidades de los Tratados de Libre Comercio dependen de una serie de exigencias y normas, que de no cumplirse pueden amenazar su aprovechamiento. Por ejemplo, el Plan de Desarrollo 2012-2015 (Gobernación del Atlántico, 2012) establece que para poder aprovechar los TLC es necesario adoptar una serie de normas sanitarias y fitosanitarias, que en general se definen como los “mecanismos que garantizan que se suministren a los consumidores de un país alimentos inocuos, es decir con arreglo a los criterios que se consideran apropiados”⁶. Adicionalmente, los TLC exigen el cumplimiento de normas ambientales, respeto a los derechos laborales y humanos y conocimiento del mercado, aspectos que deben cumplirse a cabalidad, para no arriesgar la oportunidad de acceder a mercados importantes (Gobernación del Atlántico, 2012. P199).

Adicionalmente, en la encuesta realizada a las gobernaciones se encuentra que no se registran incubadoras de empresas, lo que podría significar que no hay interés de invertir en la creación de empresas por parte de agentes externos. En la región no se encuentra una institución que brinde la oportunidad de generar ideas de negocio y hacerles

⁶ Tomado de <https://www.mincomercio.gov.co/publicaciones.php?id=15030>. Recuperado el 21 de Septiembre de 2012.

acompañamiento. Esto puede desmotivar o no permitirle dilucidar negocios a las personas que han decidido emprender proyectos.

Por último, la VDTD (DNP, 2011) identifica como amenazas la evolución de la tasa de cambio que puede afectar a los exportadores, la corrupción, la pobreza y y el fortalecimiento de la infraestructura para la competitividad que se está dando en el interior del país.

4.1.1.1.2. Natural ambiental

Debilidades

Entre las debilidades en la categoría natural ambiental que señala el Plan de Desarrollo departamental está la falta de áreas protegidas, lo que estaría explicado, entre otros motivos, por la falencia en la gestión ambiental. Esto podría traer algunas consecuencias para el entorno, entre las que se encuentran la deforestación y la desertificación en ciertos terrenos, la ocupación irregular del territorio y la pérdida de biodiversidad (Gobernación del Atlántico, 2012).

En el PD se identifican otras debilidades en la esfera ambiental, como la acumulación de sedimentos y la contaminación de cuerpos de agua producto de la inundación ocurrida en 2010 (Gobernación del Atlántico, 2012. P41). En parte, esto podría estar relacionado con algunas debilidades detectadas en lo referente a medidas de prevención y gestión de los riesgos generados por el cambio climático como las inundaciones, los deslizamientos provocados por el exceso de lluvias y los incendios generados en las épocas de sequías y a la carencia de organismos de socorro para atender las emergencias. Por último, hay ciertas falencias ambientales asociadas con la contaminación de los suelos y del aire y con la falta de cultura ambiental.

De otro lado, la VDTD señala como debilidades la falta de control ambiental, el desconocimiento de la ley y la dificultad para hacer que esta se cumpla, el abuso de los recursos naturales y la corrupción (DNP, 2011. P59).

Oportunidades

La visión de desarrollo territorial departamental (VDTD) señala que en la dimensión natural ambiental hay oportunidades como las cadenas productivas agroindustriales, el surgimiento y auge del ecoturismo y la existencia de gobiernos extranjeros como fuente de cooperación internacional, que puede dar origen a recursos o a capacitación para el manejo ambiental, o puede ser fuente de acuerdos para la venta de servicios ambientales, entre los que se encuentran la captación de CO₂ (DNP, 2011. P59).

Fortalezas

Una fortaleza natural ambiental destacada en el PD es que el departamento cuenta con cuerpos de agua interiores (*i.e.* Embalse del Guájaro, Ciénaga de Luruaco y la Ciénaga de Mallorquín) que actúan como fuente de consumo de agua y fuente para actividades económicas como la pesca (Gobernación del Atlántico, 2012. P195).

A esto se suman las fortalezas identificadas en la VDTD como la existencia de normatividad para regular la actividad ambiental, como los Planes de Ordenamiento y

Manejo de Cuencas (POMCA), los planes de gestión de riesgo y el componente ambiental en los Planes de Ordenamiento Territorial (POT). Adicionalmente, el departamento cuenta con capital humano especializado en los temas ambientales y con capacidad para conseguir recursos (DNP, 2011. P59).

Amenazas

El PD señala que una de las amenazas más fuertes que enfrenta el departamento en el ámbito natural ambiental es el cambio climático, que tiene efectos extremos sobre los ciclos hidrológicos generando fenómenos como el de La Niña caracterizado por un aumento en las precipitaciones, que afectó al departamento del Atlántico en 2010 y 2011. En el mismo sentido, el cambio climático provoca fenómenos como el del Niño, que generará una fuerte sequía, lo que afectará la producción agropecuaria del departamento, especialmente en 2013. En el mismo sentido, la VDTD identifica como amenazas el cambio climático, el aumento del nivel del mar y de cuerpos de agua y la sedimentación del Río Magdalena (DNP, 2011. P59).

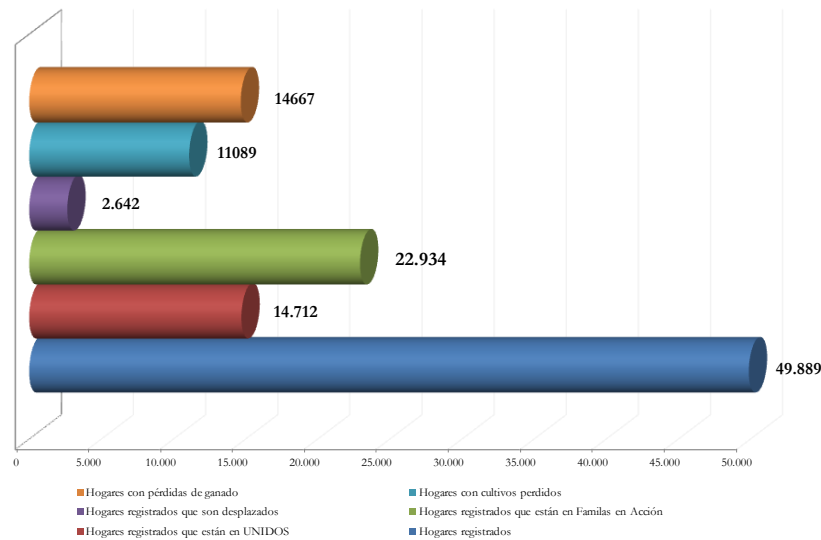
Finalmente, en la encuesta aplicada a las gobernaciones se encuentra que una amenaza es la ola invernal sin precedentes. Según los registros históricos del departamento, no se había presentado una crisis invernal de este tipo desde que se empezaron a registrar los niveles de lluvias y ríos. Los municipios más afectados en este departamento fueron: Campo de la Cruz, Santa Lucía, Manatí, Candelaria y Suán.

4.1.1.1.3. Social cultural

Debilidades

Una primera debilidad identificada en el diagnóstico es la que se hace a través de Reunidos: el Fenómeno de la Niña en el departamento del Atlántico dejó 49.889 hogares afectados. De estos hogares, 14.667 registraron pérdida de ganado, mientras que 11.089 manifestaron haber perdido cultivos. Adicionalmente, una parte de los hogares que resultaron afectados por la Ola Invernal también sufren otros fenómenos como el desplazamiento forzado y la pobreza extrema. En este sentido, 2.642 hogares registrados como damnificados son desplazados y 14.712 hogares pertenecen a la Red Unidos para la Superación de la Pobreza Extrema (ver Ilustración 5).

Ilustración 5. Principales consecuencias del Fenómeno de la Niña 2010-2011 en el departamento de Atlántico



Fuente: Cálculos propios con base en REUNIDOS

Lo anterior se complementa con las debilidades que se encuentran en la encuesta diligenciada por la gobernación del Atlántico, pues en la zona sur del departamento se vivió el mayor impacto; 18.865 familias fueron afectadas así: 3.800 familias en Manatí, 2.300 familias en Suán, 4.212 familias en Santa Lucía, 4.680 familias en Campo de la Cruz y 3.673 familias en Candelaria. Adicionalmente, los recursos de infraestructura del departamento fueron gravemente afectados: 3.000 viviendas con un daño estructural significativo, 7.800 viviendas que aunque no sufrieron daño considerable se vieron afectadas de alguna forma, 84 colegios, 7 hospitales y 4 distritos de riego.

De otro lado, el diagnóstico realizado en el Plan de Desarrollo 2012-2015 identifica una serie de debilidades en el ámbito social cultural. Entre éstas se encuentran la baja calidad educativa, evidenciada en los resultados de las pruebas SABER 11 y SABER grado 5º y 9º, pues en el departamento hay un alto porcentaje de instituciones educativas ubicadas en los niveles inferior, bajo y medio. En relación con la educación también se identifica que hay baja apropiación del uso de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC) lo que se asocia con que un bajo número de docentes desarrollan competencias de apropiación de las TIC y con que hay una baja relación de número de computadores por estudiante, pues, por ejemplo, en la subregión centro esta relación es de 19 (Gobernación del Atlántico, 2012. P45). Por último, en lo que tiene que ver con debilidades sociales relacionadas con la educación, se identifica que la oferta de educación superior en los municipios es escasa (Gobernación del Atlántico, 2012. P44).

El PD también identifica que en el departamento persisten problemas de desnutrición infantil, lo que se sustenta en los resultados de la Encuesta Nacional de la Situación Nutricional (ENSIN) 2010, pues 3.4% de los niños menores de 5 años tienen desnutrición global (peso/edad) 15.5% de los niños de estas edades tienen desnutrición crónica (talla/edad), cifra que supera el promedio nacional de 13.2% (Gobernación del Atlántico, 2012. P146).

Otra debilidad señalada en el Plan de Desarrollo es el déficit cualitativo y cuantitativo de vivienda, situación que se agudizó con la Ola Invernal 2010-2011, pues generó una afectación a un importante número de viviendas. En particular, en el sur del Atlántico 6.860 viviendas son objeto de reparación no estructural y 3.559 son sujeto de reconstrucción o reubicación. También se identifica que falta formalización de la propiedad de la vivienda, que hay un déficit en la cobertura de acueducto y alcantarillado tanto en las zonas rurales como en las zonas urbanas, que en el área rural hay baja cobertura del servicio de aseo, y que la infraestructura hospitalaria no cumple con los estándares del Sistema Obligatorio de Garantía de Calidad en Salud, que incluye temas como la acreditación y la tenencia de sistemas de información (Gobernación del Atlántico, 2012. P42 y 43).

Otras debilidades identificadas se relacionan con deficiencias en la aplicación de políticas públicas para la equidad de género, el enfoque diferencial y atención a poblaciones específicas. Adicionalmente, se señala un importante número de delitos como maltrato infantil y abuso sexual. En este sentido, también se ha presentado un aumento de los casos de violencia contra la mujer.

Finalmente, se presentan las debilidades en el ámbito social cultural encontradas en el trabajo cualitativo. Tras la ola invernal gran parte de la población joven migró hacia otras poblaciones o países, lo cual implica una ruptura, o por lo menos una reducción del capital social, recurso fundamental, y en ocasiones único, de las poblaciones menos favorecidas en términos económicos.

“Mucha gente, porque se les inundó la tierra, y qué iban a hacer viniendo, en cambio en la ciudad hacían algo, o en otro pueblo hacían algo, pero acá qué venían a buscar.” (Suán Jornaleros)
“(…) y el éxodo de Suán, claro, la persona que se va, se va siempre en busca de oportunidades, ya que acá no tienen fuentes de trabajo, de pronto si tenía una parcela aquí y se le fue, se le desbarató, pues busca hacia dónde irse, muchos para Caracas, para Barranquilla, y se van y encuentran oportunidad de trabajo y se quedan allá.” (Suán Jornaleros)

A corto plazo estas migraciones significan una erosión del capital social que puede implicar una gran pérdida para las poblaciones en términos de calidad de vida y de acceso a bienes. Sin embargo, su efecto a mediano y largo plazo es difícil de evaluar porque los migrantes pueden constituir construcción de capital social en las ciudades a donde lleguen, facilitando la migración a futuros migrantes potenciales de su misma tierra vinculados por razones de parentesco o vecindad.

Actualmente, las condiciones del campo colombiano ofrecen tan pocas oportunidades que migrar a otras ciudades se convierte en la única manera para “salir adelante” y tener una mejor calidad de vida. Este factor, en relación con las nuevas dificultades que trajo la Ola Invernal 2010-2011, ha convertido en el trabajo rural en una forma de estancamiento social, en donde quien lo trabaja, se considera pobre en un sentido amplio de la palabra.

“Yo lo que entiendo al señor Fernando es que él no quiere que se queden ahí, porque si él tiene a su hijo, y él está cultivando, y con sus esfuerzos él está sacando adelante a sus hijos, él no quiere que su hijo quede estancado” (Suán Madres)

Esta situación y la la condición de temporalidad que conllevó el efecto de la Ola Invernal de “no estar ni aquí ni allá” no le permite a las personas realizar planes futuros o generar expectativas a mediano o largo plazo, lo que los conduce a vivir de los subsidios que ofrece el Estado y a esperar ayudas.

“(…)con los asentamientos de la gente, la gente está sin hacer nada, la gente no quiere producir nada, hemos llevado proyectos de estabilización, y la gente no quiere ni siquiera hacer huertos caseros, la gente está con el asistencialismo a tal modo que ya no quieren nada, ellos están en sus casas esperando que les llegue su comida y les llegue la plata de su arriendo para tomar trago los fines de semana, en eso está el Atlántico, no en su cien por ciento, porque yo no puedo juzgar a todo el mundo, pero un 70%, 80%.” (Gobernación Atlántico)

Oportunidades

En la encuesta a la gobernación del Atlántico se identifica que hay un interés de la población por asociarse: Según las cifras oficiales, en la región del sur del Atlántico, 3 de los 5 municipios más afectados presentan asociaciones de productores. Esto permite inferir que hay cierto grado de interés por parte de la población para buscar asociarse.

De otro lado, en la visión de desarrollo departamental se identifican como oportunidades la globalización, el esfuerzo que están haciendo las entidades territoriales para el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, dentro de los que se encuentra la reducción de la desnutrición, uno de los principales problemas sociales del departamento; la existencia del Fondo de Promoción Turística, que busca ejecutar “planes de promoción y mercadeo turístico y a fortalecer y mejorar la competitividad del sector, con el fin de incrementar el turismo receptivo y el turismo doméstico”⁷; y las contribuciones e impuestos que se pagan para el sector cultura (DNP, 2011. P105)

Otra oportunidad es la identificada en el trabajo cualitativo, en el sentido que a pesar de la realidad reflejada en las migraciones y en el rompimiento del tejido social, la eventualidad de las inundaciones generó procesos de solidaridad como estrategia de choque entre quienes se quedaron en la zona. Como lo expresaban actores sociales que estuvieron presentes en el momento de las inundaciones, ante la eventualidad hubo procesos de fortalecimiento del Capital Social para solucionar los problemas inmediatos relacionados con la alimentación de la población, el cierre de los boquetes que estaban abiertos para evitar más entrada de agua, o el cuidado de las pertenencias que no resultaron averiadas o perdidas con el fin de evitar robos. Tal como se expresó en Suán:

“Sí, bastante, cuando estaba todo esto inundado nos citábamos, nos cuadrábamos, vamos a cuidar el sector de cada quién, nos poníamos a la orilla de la carretera, a la orilla del río y cuidábamos la calle, por decir, hacíamos sancocho, de pronto el carro que venía le daba a uno 500, y ahí hacíamos la comida por la noche y se quedaba. Ha habido bastante unión.” (Suán Productores)

Fortalezas

El Plan de Desarrollo identifica un patrimonio inmaterial representado en artes y oficios tradicionales (i.e. Carnaval de Barranquilla, reconocido en 2003 como Obra Maestra del Patrimonio Oral e Intangible de la Humanidad). El Plan también resalta la hospitalidad de la población atlanticense y la identidad de los pobladores con un ser Caribe, lo que a juicio de la administración departamental constituyen “capacidades idiosincráticas destacadas” (Gobernación del Atlántico, 2012. P 105).

⁷ Tomado de <http://www.fondodepromocionturistica.com/nosotros.php>. Recuperado el 14 de octubre de 2012.

Otra fortaleza es la que se encuentra en la encuesta a la gobernación del Atlántico, en el sentido de que hay capacidad para negociar y entablar diálogos con productores. Las asociaciones presentes en el sur del Atlántico, cuentan con un registro frente a la gobernación lo cual nos indica que estas ya han tomado contacto con el ente territorial, por tal razón será más fácil conocer de primera mano las necesidades que éstas presentan y, cómo hacer para mejorar las condiciones en las que se desempeñan.

Amenazas

En la VDTD se señalan como amenazas el conflicto armado que genera desplazamiento forzado y migraciones, pues Barranquilla, Malambo y Soledad son receptores de un buen número de población desplazada, lo que ha generado el incremento de asentamientos subnormales. Otras amenazas identificadas son el desempleo que hay fuera de Barranquilla, la globalización, la dependencia de los municipios del Sistema General de Participaciones para realizar inversión social y la descomposición del tejido social (Gobernación del Atlántico, 2012. P 105).

4.1.1.1.4. Político institucional

Debilidades

El Plan de Desarrollo señala que existe una debilidad pues el esfuerzo fiscal municipal es bajo en todas las subregiones del departamento, lo que se refleja en indicadores deficientes de viabilidad financiera: en la subregión costera este indicador fue de 63.9%, en la subregión sur fue 53.1% y en la subregión oriental fue 54.2%. A esto se suma que la fiscalización de los recaudos de impuestos municipales es ineficaz. Adicionalmente, los municipios del departamento tienen baja capacidad de gestión, poca capacidad para coordinar los servicios sociales, culturales y económicos que ofrecen, uso limitado de herramientas como gestión de archivo y manejo de sistemas de información, lo que se refleja en una debilidad en los mecanismos de planificación y de formulación y gestión de proyectos (Gobernación del Atlántico, 2012. P49).

Adicionalmente, hay una falta de articulación de las herramientas de planeación como los Planes de Ordenamiento Territorial (POT) y los Esquemas de Ordenamiento Territorial (EOT) con el instrumento más importante en planeación ambiental: los Planes de Ordenamiento y Manejo de Cuencas (POMCA). Esta falta de articulación fue calificada como un 50% crítica y radica en que los EOT y los POT no se ajustan a las consideraciones adoptadas en los POMCA. En adición a lo anterior, los POT y los POMCA fallan al no incluir el tema del riesgo (zonificación de amenazas, vulnerabilidades, mapas de riesgo) dentro del ordenamiento territorial (Gobernación del Atlántico, 2012. Anexo 1. P8).

En el mismo sentido, la VDTD encuentra que la dependencia del Sistema General de Participaciones es alta, que la capacidad para generar recursos propios es limitada, que hay poca capacidad de gestión y planificación y que los trámites gubernamentales para la gestión de empresa están polarizados (DNP, 2011. P65).

Finalmente, en el diagnóstico cualitativo se identifican otra serie de debilidades relacionadas con la categoría político institucional en el contexto de la emergencia inercial: por un lado se manifiesta una desconfianza frente al papel del Estado, no sólo en cuanto a la entrega de

recursos, sino a las estrategias que se puedan implementar para solucionar los problemas en el largo plazo y evitar así nuevas situaciones como la ocurrida en el 2010-2011.

Asimismo, se expresa una irregularidad y formas corruptas en la entrega de la asistencia a las poblaciones y en general al proceder de las instituciones gubernamentales en todos sus niveles; nacionales, departamentales y municipales. A tal punto se presenta o se expresa una posición frente a la corrupción que permeó las ayudas y estrategias que se buscaron desarrollar en la región que se hace referencia al “Cartel de la Inundación” en especial, frente al manejo de las motobombas para evacuar el agua de las poblaciones y la entrega de combustible para su funcionamiento.

En este contexto también aparece de nuevo la dependencia de la población con respecto a las ayudas. En este sentido, la gobernación expresa que:

“(...) hemos llevado proyectos de estabilización, y la gente no quiere ni siquiera hacer huertos caseros, la gente está con el asistencialismo a tal modo que ya no quieren nada, ellos están en sus casas esperando que les llegue su comida y les llegue la plata de su arriendo para tomar trago los fines de semana.” (Gobernación Atlántico)

La falta de capacidad institucional se refleja no sólo en la incapacidad para ejecutar de manera eficiente y regular los recursos destinados al plan de choque, sino en la incompetencia de desarrollar proyectos en toda la región afectada por la Ola Invernal, sino más bien plantean iniciar procesos en otras zonas del departamento.

“Yo creería que aquí en el piscícola podríamos llegar a 40%, pero en el tema agrícola es muy difícil, porque es que estamos trabajando con gente afectada por la ola invernal, si trabajáramos con gente del resto del departamento, yo creería que sí lo podríamos hacer.” (Gobernación Atlántico)

La falta de representación y de participación política en la que se encuentra la población sumado a los problemas estructurales del campo, la pobreza de las poblaciones y la falta de soluciones visibles a las condiciones de vida de las personas y a las causas de las inundaciones, los lleva a buscar estrategias muchas veces dentro de la legalidad, a través de paros, o en la ilegalidad, tal como se planteó en el *verbatim* anterior. Para resumir la situación en la sesión de grupo de Manatí se plantea que:

“Entonces, compañeros, pendientes a la situación, porque me arriesgo en decir esto, si nosotros en un corto plazo no tenemos la solución de nuestra crisis nos veremos avocados, y los convoco muy humildemente a todos ustedes a hacer un gran paro cívico en el sur del atlántico, y que los recursos que busquemos con ese gran paro un documento Conpes para que nos solucionen toda nuestra problemática.” (Manatí)

Oportunidades

En la encuesta aplicada a la gobernación se señalan una serie de oportunidades en la dimensión político institucional. Por ejemplo, la capacidad de distintas organizaciones para la estructuración y ejecución de proyectos de reactivación. Las entidades presentadas como organizaciones con capacidad para llevar a cabo estas tareas son: Gobernación del Atlántico, la Universidad del Norte, Universidad del Atlántico, Universidad Simón Bolívar, ASOGANORTE, Cámara de Comercio de Barranquilla y FUNDESARROLLO.

Adicionalmente, hay presencia de organizaciones de cooperación internacional como Mercy Corps, USAID, Caritas Alemana, PNUD y la corporación PBA. Las organizaciones internacionales cuentan con experiencia en el campo. Los estudios que estos entes realizan, permiten conocer más a fondo a la población. Asimismo, éstas guardan una relación más cercana y fraternal con las personas involucradas. Otra oportunidad es la existencia de UMATAS en los municipios afectados. La existencia de estas unidades técnicas permite a las personas que trabajan en el campo obtener asistencia técnica e instrucciones de mejoramiento y control de sus cultivos e inventarios de animales.

Por último, la VDTD encuentra que nuevos mecanismos de financiación, como el Sistema General de Regalías y la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial (LOOT) son una oportunidad en la dimensión político institucional (DNP, 2011. P65).

Fortalezas

La visión de desarrollo territorial departamental (VDTD) identifica como fortalezas la estabilidad política administrativa que hay en Atlántico (sólo un gobernador y tres alcaldes han sido destituidos en 22 años); el buen manejo de las finanzas públicas a nivel departamental, ya que los bajos niveles de endeudamiento, el control de los gastos de funcionamiento y el esfuerzo tributario local han llevado al departamento a ubicar los primeros puestos en el ranking de desempeño fiscal; la credibilidad en las instituciones, la inversión en los municipios y la institucionalidad interesada en llevar a cabo alianzas público privadas (DNP, 2011. P65).

Amenazas

En la encuesta aplicada a las gobernaciones se encuentra que entidades como el ICA, CORPOICA, INCODER y SENA, no cuentan con oficina en las regiones afectada. Esto podría reflejar el abandono de estado central a proyectos productivos en el sur del Atlántico. A lo anterior se suma el centralismo y el rezago del Atlántico frente a los departamentos más desarrollados del país en lo que tiene que ver con los mecanismos de gestión (DNP, 2011. P65).

4.1.1.1.5. Urbano regional

Debilidades

En el Plan de Desarrollo se identifica que hay una alta movilización de la población del sur del Atlántico debido a que hay pocas oportunidades de estudio y de trabajo. Las zonas a las que migra esta población son otros municipios de Atlántico y Bolívar y a Venezuela. Esto, que se considera una debilidad pues la región está perdiendo capital humano valioso, puede convertirse en una fortaleza en la medida en que la población migrante encuentre nuevas oportunidades y, por ejemplo, envíe dinero a la población que permaneció en la región. Más importante aún, se pueden convertir en una base de apoyo (capital social) para futuros migrantes.

Adicionalmente, hay falta de regulación del transporte intermunicipal pues la movilización entre las cabeceras municipales se hace de manera informal, pues el transporte formal se limita casi que exclusivamente a la movilización entre Barranquilla y cualquier cabecera. Esto “propicia una baja interacción espacial y accesibilidad entre los municipios diferentes a los ubicados en el área metropolitana” (Gobernación del Atlántico, 2012. P30). A lo

anterior se suma que el desarrollo de la red vial terciaria es escaso, que la red vial terciaria se encuentra en mal estado y que el desarrollo de sistemas de transporte e integración multimodal para conectar el puerto con las principales carreteras y con otros sistemas de transporte como los ferroviarios y los fluviales es incipiente (Gobernación del Atlántico, 2012. P50).

Finalmente, la integración el Caribe colombiano, región en la que se encuentra ubicado el departamento del Atlántico, y el Gran Caribe (islas del Caribe, países de Centroamérica, Venezuela) es escasa, lo que limita la posibilidad de generar economías de aglomeración y de construir procesos de integración económica.

A lo anterior se suman las debilidades identificadas en la VDTD (DNP, 2011) entre las que se encuentran la dependencia del departamento de Barranquilla, el precario estado de la red vial terciaria y el rezago en la infraestructura, que no permite a ciertos sectores rurales “vincularse a la economía departamental y regional” y la falta de utilización de transporte férreo y fluvial (DNP, 2011. P77 y P85).

De otro lado, con base en el diagnóstico cualitativo es posible identificar otra serie de debilidades en lo urbano regional, que eventualmente también pueden configurarse como amenazas. En cuanto al nivel de conectividad de las regiones afectadas por la Ola Invernal 2010-2011, se expresa, en todos los ámbitos, ya sea la población o las instituciones, la precariedad y mal estado de la infraestructura vial. Según se plantea, el estado de las vías perjudica de forma directa la producción rural, pues los insumos son costosos y los precios para sacar los productos se suben a tal punto que los ingresos de los productores se reducen enormemente.

“La insuficiencia y el mal estado de la red vial terciaria del Departamento afectan la producción agropecuaria, dificultando el ingreso de maquinaria, equipos e insumos a las áreas de producción y la salida de los productos agrícolas, pecuarios y piscícolas, con consecuencias negativas para la competitividad del sector” (Plan de Desarrollo)

Esta situación, agravada por las inundaciones generó aislamiento de los poblados, pues quedaron en “islas” en donde la salida de la población y la llegada de la ayuda humanitaria era necesaria hacerla en canoas.

“Cuando se rompió el Canal del Dique se inundó toda esa parte del otro lado de la carretera. Quedamos como una Y, el río Magdalena cogió por este lado y el Canal del Dique por este otro, quedamos rodeados de agua. Como si estuviésemos en una isla.” (Suán Madres)

En este sentido, la conectividad en términos de infraestructura es bastante precaria, lo cual obstaculiza la ayuda y estrategias que el Estado pretende implementar en la región y la salida y entrada de insumos para la producción y de los productos mismos.

A pesar del buen escenario y de la posibilidad de compra de la producción de la región en Barranquilla, la capacidad de los productores para llegar al mercado es bastante reducida, razón por la cual los intermediarios aprovechan la situación para generar más ingresos, lo que conlleva a reducir los ingresos de los productores.

“(…) los que están hoy en el mercadito comunitario tienen que pagarle a los señores que tienen los camiones una cantidad de dinero, lo que ellos digan, (…) además una de las cosas que queda claro

es que esas personas que llevan los mercados comunitarios, más del 30% no son productores, sino que le compran a los productores de aquí.” (Suán Jornaleros)

Oportunidades

La VDTD identifica como oportunidades las iniciativas sobre la recuperación de la navegabilidad en el Río Magdalena, la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, la condición portuaria y costera del departamento y las iniciativas para mejorar la infraestructura de cara al comercio exterior (DNP, 2011. P85).

Fortalezas

El Plan de Desarrollo destaca que el departamento presenta una serie de fortalezas en la dimensión urbano regional entre las que se encuentran que cuenta con el río Magdalena que es una fuente de transporte de carga y personas. Además, Atlántico tiene puertos, un aeropuerto internacional y terminales de transporte, lo que se constituye en mecanismos de transporte efectivos que facilitan la comercialización y la distribución de bienes y servicios. Por último, se destaca que la red vial primaria y secundaria se encuentra en buen estado, lo que hace más fácil la movilidad y conectividad en un departamento que es pequeño y que cuenta con Barranquilla como el gran mercado natural para la mayoría de los productos (Gobernación del Atlántico, 2012).

A lo anterior se suman las fortalezas identificadas en la VDTD, como la alta urbanización del departamento (superior al 95%), las altas densidades viales en el norte de la región, el puerto, la existencia de zonas francas, la conexión con vías nacionales y que Barranquilla se ubica en el centro del corredor entre Santa Marta y Cartagena (DNP, 2011. P85).

Amenazas

La estrategia de visión de desarrollo territorial señala como amenazas la existencia de migraciones y la precaria infraestructura vial que hay en la región (DNP, 2011. P85).

4.1.1.2. Visión departamental

4.1.1.2.1. Económico productivo

En la dimensión económica productiva Atlántico tiene un eje articulador que es aprovechar la posición privilegiada del departamento, pues se encuentra cerca de la gran cuenca del Caribe, de Centro América, del sur y este de Estados Unidos, de Venezuela. Además Atlántico está en la ruta de países europeos y a través del Canal de Panamá los productos pueden llegar fácilmente a los países con costa sobre el pacífico Suramericano (DNP, 2011. P161). Adicionalmente, para 2020 se pretende aprovechar la economía altamente diversificada, pues se espera que hacia ese año la canasta exportadora se componga, entre otros, en 24% de bienes y servicios de alta tecnología, 40% de bienes y servicios de media tecnología y 46% de bienes y servicios de baja tecnología (DNP, 2011. P162). A partir de estas premisas, la visión de desarrollo departamental se plantea unos objetivos que, en general, buscan aumentar la competitividad del departamento a través del fortalecimiento de *clusters*, apalancándose en los sectores de servicios y turismo, como complemento de las actividades turísticas en Santa Marta y Cartagena, e impulsar el crecimiento del sector primario (agrícola, pecuario y artesanal).

Para lograr los objetivos mencionados, en la VDTD se propone una serie de líneas de acción que se relacionan con la consolidación de vínculos comerciales, la diversificación de los mercados y el aumento de la participación del departamento en las exportaciones nacionales, la mejora de los procesos logísticos, la integración portuaria y ferroviaria con Santa Marta y Cartagena, el fortalecimiento de centros de investigación que impulsen la innovación, el establecimiento de alianzas público privadas y el desarrollo de proyectos agroindustriales.

De otro lado, la VDTD plantea una serie de acciones para el desarrollo territorial en cuanto a la reconstrucción del sur del Atlántico. Dentro de estas acciones hay una estrategia que se enmarca en la dimensión económica-productiva. Ésta busca el desarrollo económico para el sur, a través de la recuperación de cultivos, el hato ganadero y la piscicultura, el fortalecimiento de organizaciones de productores y apoyo financiero a los productores a través de herramientas como créditos, fondos rotatorios y plan semilla.

4.1.1.2.2. Natural ambiental

Las estrategias de desarrollo territorial propuestas por el Atlántico en el ámbito natural ambiental parten de la premisa de que a pesar de obstáculos como el cambio climático y la escasez de agua, el departamento habrá logrado ordenar sus cuencas hidrográficas y habrá conseguido que el 100% de los ecosistemas estratégicos estén protegidos hacia 2020. A partir de esto se plantean unas líneas estratégicas que buscan consolidar la planificación y la gestión del medio ambiente, preservar y usar de manera racional los ecosistemas y prevenir el riesgo.

Para cumplir con los objetivos planteados en las líneas estratégicas, Atlántico 2020 formula unas líneas de acción que tienen que ver con la protección del medio ambiente a través de la gestión y coordinación institucional y la aplicación de mecanismos nacionales e internacionales, la gestión del riesgo en el ordenamiento ambiental del territorio, la reubicación de la población del sur del Atlántico que sufrió fuertes inundaciones luego del Fenómeno de la Niña 2010-2011, la recuperación de las cuencas y las áreas inundadas, el fortalecimiento de las veedurías ciudadanas y el uso de tecnología para manejar el recurso hídrico del departamento y para monitorear efectos asociados al cambio climático.

De otro lado, la VDTD plantea una serie de acciones para el desarrollo territorial en cuanto a la reconstrucción del sur del Atlántico. Dentro de estas acciones hay una estrategia que se enmarca en la dimensión natural ambiental. Ésta busca el manejo de los recursos naturales a través de la reforestación de cuencas y rondas de arroyos, lograr coordinación interinstitucional en los temas de medio ambiente y realizar un manejo adecuado del riesgo.

4.1.1.2.3. Social cultural

En esta dimensión la VDTD parte de que en 2020 Atlántico contará con 75 profesionales con doctorado por cada 100.000 habitantes, lo que se reflejará en aportes en innovación, pues el departamento contribuirá al país con 40 patentes por año. Para ese momento también se espera que la tasa de desempleo de todo el departamento sea de un solo dígito, que se logre un Índice de Desarrollo Humano alto y que la calidad educativa haya mejorado de manera sustancial. En este sentido, como líneas estratégicas se proponen el logro de bienestar social con equidad, igualdad e inclusión social y el aprovechamiento de la oferta educativa, la red prestadora de salud, la plataforma de emprendimiento y el patrimonio cultural.

Para lograr esto, la visión plantea mejorar la infraestructura física, la dotación y el recurso humano, con el fin de conseguir el mejoramiento de la calidad educativa. Al respecto, también se propone ampliar la oferta de educación superior en las subregiones, teniendo en cuenta que la oferta sea pertinente con la vocación de estos territorios. Adicionalmente, se busca reducir la deserción escolar y eliminar el analfabetismo, ejercer seguimiento y vigilancia para garantizar la prestación de un servicio de salud de calidad, apoyar a gestores culturales y dotar espacios para llevar a cabo actividades culturales y lograr apoyo para proyectos de vivienda de interés social.

Por último, la VDTD plantea una serie de acciones para el desarrollo territorial y la recuperación del sur del departamento. Dentro de éstas hay una estrategia de desarrollo social que comprende el fortalecimiento del capital social, la seguridad alimentaria, la intervención psicosocial y el apoyo al emprendimiento y a proyectos productivos.

4.1.1.2.4. Político institucional

La VDTD incluye como estrategias de desarrollo territorial una combinación de la correcta inversión de los recursos públicos y una gestión visionaria que para 2020 ubican al departamento en el primer puesto en el índice de transparencia nacional y en el primer puesto en el índice de desempeño fiscal de DNP. Así, como líneas estratégicas se plantea fortalecer la gobernanza para propiciar una relación con la sociedad civil, fortalecer la cultura ciudadana sustentada en principios democráticos y llevar a cabo procesos de planificación y gestión del territorio.

Para cumplir con las mencionadas estrategias la visión departamental propone racionalizar los trámites para facilitar el desarrollo de las actividades de la comunidad, fortalecer la capacidad institucional a través de capacitaciones a los funcionarios públicos del nivel departamental y municipal y a través de asesorías a las secretarías de planeación de los municipios, usar y fortalecer la red de emisoras locales para mejorar la comunicación las comunidades, subregionalizar el departamento⁸, democratizar la contratación pública y controlar y supervisar los recursos públicos (DNP, 2011. P162).

De otro lado, con el ánimo de complementar la información que se encuentra en la visión de desarrollo territorial departamental, en el ámbito institucional se analiza brevemente el índice de desempeño fiscal departamental 2010 y la información relacionada con el Sistema General de Regalías (ver Anexo 1). En lo que tiene que ver con el índice calculado por DNP, Atlántico obtiene un puntaje de 81.6, lo que lo ubica en el primer puesto a nivel nacional. Esto refleja una fortaleza del departamento en temas como la generación de recursos propios y la capacidad de inversión, lo que debería facilitar llevar a cabo las líneas estratégicas que se han planteado en la dimensión institucional.

En el mismo anexo es posible observar que, a través del Sistema General de Regalías, los municipios más afectados por el Fenómeno de la Niña 2010-2011 disponen de una importante cantidad de recursos (\$2.769 millones en 2012) para llevar a cabo proyectos de impacto local. Por cuenta del Fondo de Desarrollo Regional (FDR) y del 60% del Fondo de Compensación Regional (FCR), la gobernación del departamento también cuenta con

⁸ Esta línea de acción ha sido puesta en práctica. El Plan de Desarrollo 2012-2015 se divide en 5 zonas: Metropolitana, Costera, Oriental, Centro y Sur. Esta regionalización se hizo con base en las potencialidades, vocaciones, dinámicas de desarrollo y funcionalidad urbano-territorial de las entidades territoriales.

importantes recursos (\$59.289,5 millones en 2012) para apalancar proyectos de desarrollo regional en el Atlántico.

4.1.1.2.5. Urbano regional

Las premisas sobre las que se basan las estrategias de desarrollo territorial en la dimensión urbano regional tienen que ver con: i) el ordenamiento del territorio y la organización del espacio departamental con lo que se logra reducir las disparidades entre la capital y su área metropolitana y la zona rural del departamento, ii) pasar del 50.7% al 70% de las vías secundarias pavimentadas, lo que ofrece conectividad para los pequeños productores y les permite alcanzar competitividad y salida de los productos del departamento, iii) “consolidación de un sistema urbano regional estructurado en torno al corredor de desarrollo conformado por las ciudades de Santa Marta-Barranquilla-Cartagena como uno de los más importantes en Colombia” (DNP, 2011. P167). A partir de estas generalidades, la VDTD se plantea como líneas estratégicas lograr una relación armónica entre la población y el medio ambiente, especialmente el Río Magdalena y el mar, alcanzar mayor productividad y conseguir un ordenamiento territorial que lleve a la integración departamental, regional, nacional e internacional.

Para lograr lo anterior se trazan unas líneas de acción relacionadas con el logro de la centralidad urbana al interior del departamento y con el establecimiento de tres centros de relevo urbanos diferentes de Barranquilla, el mejoramiento de la infraestructura vial secundaria y terciaria a través de estrategias como la culminación de las obras de la Ruta Caribe y el Plan 2.500, mejoramiento de la navegabilidad del Río Magdalena, garantizando que el canal de acceso al puerto tenga un calado de 40 pies, aplicación del programa de conectividad vial departamental, mejoramiento del alcantarillado y las plantas de tratamiento y rehabilitación de las viviendas del sur del Atlántico afectadas por las inundaciones.

De otro lado, además del ejercicio de la identificación de estrategias de desarrollo territorial, en la visión departamental hay información complementaria para ayudar a definir las estrategias en la categoría urbano regional. En el documento se realiza un análisis sistémico que identifica la existencia de una gran desigualdad territorial dada por un área metropolitana con gran desarrollo y por un resto del departamento con capacidad productiva, pero dejado de lado.

Lo anterior se reafirma con otros análisis presentes en la VDTD dentro de los que se encuentra el patrón de asentamientos urbanos y funcionalidad espacial del departamento (ver Anexo 3). En el mismo se identifica un centro de asentamiento de primer nivel (Barranquilla), un centro de asentamiento de segundo nivel (Soledad) y dos centros de asentamiento de tercer nivel (Malambo y Sabanalarga). Los otros municipios del departamento (incluyendo los del sur del Atlántico) son centros de asentamiento de quinto nivel. En relación con lo anterior, la conectividad de la red vial es alta en Barranquilla, Baranoa y Sabanalarga, mientras que obtiene los puntajes más bajos en Suán, Luruaco, Repelón, Santa Lucía y Candelaria. Adicionalmente, el flujo vehicular más alto se da en Barranquilla y su área metropolitana (Puerto Colombia, Galapa, Soledad, Malambo) y en el corredor oriental. Zonas como Manatí y Candelaria no se encuentran dentro del área de influencia de este corredor. Por último, en el Cuadro 92 es posible observar la distribución de la red vial del departamento. En la misma se evidencia que, según el Plan Vial Departamental del Atlántico (Gobernación del Atlántico, 2010), un gran porcentaje de las

vías secundarias y terciarias se encuentran en mal estado, lo que dificulta la comercialización de los productos.

En virtud de lo anterior, la dimensión urbano regional entraña una serie de retos en conectividad y en reducción de la brecha entre Barranquilla y el resto del departamento. Respecto al tema de conectividad, el departamento cuenta con proyectos de infraestructura vial programados o en ejecución que podrían disminuir el rezago en este frente. Varios de estos proyectos cobijan a los municipios del sur del Atlántico afectados por la Ola Invernal 2010-2011: i) mantenimiento de las carreteras Oriental y de la Cordialidad (afecta a Repelón y Suán), ii) Manatí-Carreto-Candelaria-Oriental (afecta a Manatí), iii) Repelón-Villa Rosa-Santa Lucía-Carretera Oriental (afecta a Manatí, Santa Lucía y Repelón), iv) Cien Pesos–Las Tablas (afecta a Repelón) (Gobernación del Atlántico, 2010).

Finalmente, la VDTD plantea una serie de acciones para el desarrollo territorial en cuanto a la reconstrucción del sur del Atlántico. Dentro de estas acciones hay dos estrategias que podrían ubicarse en el ámbito urbano-regional: i) la recuperación de la infraestructura vial, que busca recuperar la malla vial afectada y utilizarla como protección en caso de nuevas inundaciones, y ii) el ordenamiento y la recuperación de centros poblados, que busca reducir la dispersión de la población, reagrupando a la que se encuentre en pequeños poblados, y llevar a cabo acciones en cuanto a vivienda e infraestructura comunitaria, educativa, deportiva, recreativa y de servicios.

4.1.1.3. Perspectiva regional

4.1.1.3.1. IENDOG

Al analizar el IENDOG para los municipios que hacen parte del departamento del Atlántico, lo primero que salta a la vista es su gran dispersión. En este sentido, el Anexo 4 muestra que mientras el municipio de Candelaria tiene un IENDOG de 17,2% lo que lo sitúa como el municipio con el peor indicador en el departamento, el municipio de Barranquilla presenta un IENDOG de 52%, es decir que existe una diferencia de más de 30 puntos porcentuales entre uno y otro.

Además, el Anexo 4 muestra que los municipios que presentaron un mayor nivel de afectación presentan también índices de capacidad de desarrollo endógeno bastante bajos. Lo anterior pone de manifiesto las dificultades que se enfrentan al momento de realizar cualquier tipo de intervención en estas zonas.

Económico productivo

Cuando se analiza el componente económico, se encuentra que al comparar los municipios del Atlántico con todos los municipios del país, únicamente los municipios de Barranquilla y Puerto Colombia presentan superávits respecto a los demás municipios (ver Cuadro 3), lo cual da una idea de la condición en la cual se encuentran los demás municipios. Respecto a los municipios con mayor afectación, se encuentra que estos presentan grandes rezagos cuando se comparan con los demás municipios del país, y que adicionalmente cuando se comparan con los municipios del departamento, se encuentran también bastante rezagados en este componente (ver Anexo 5 y Cuadro 3). De este modo, puede establecerse que los municipios que presentaron el mayor nivel de afectación, son los que presentan el mayor déficit económico productivo respecto a los demás municipios del departamento, lo cual debe contemplarse al momento de diseñar la estrategia de desarrollo sostenible de estos.

Cuadro 3. Rezago Económico Productivo de los Municipios con Mayor Afectación en el Departamento del Atlántico

Municipio	Tecono_rez	Decono_rez
Repelón	-130.19	-42.09
Manatí	-133.76	-45.65
Suán	-136.05	-47.94
Candelaria	-138.45	-50.34
Campo De		
La Cruz	-138.99	-50.88
Santa		
Lucía	-147.22	-59.11

Fuente: Elaboración propia con base en DNP

Social cultural

En cuanto al componente social cultural del modelo de desarrollo, el análisis de los municipios que sufrieron la mayor afectación permite identificar dos grupos. Un primer grupo integrado por los municipios de Manatí, Suán y Repelón los cuales se encuentran cerca al promedio de los municipios del departamento (ver Anexo 8) El segundo grupo lo integran los municipios de Campo de la Cruz, Santa Lucía y Candelaria los cuales ocupan los últimos lugares en cuanto a este indicador en el departamento. Del mismo modo, cuando se analizan los rezagos respecto a los demás municipios del departamento, se encuentra que Manatí y Suán se encuentran muy cerca del promedio, mientras que los municipios de Candelaria y Santa Lucía están por encima. En este sentido, las metas en este indicador serán diferenciadas de acuerdo a los grupos de municipios (ver Anexo 9 y Cuadro 4)

Cuadro 4. Rezago Social Cultural de los Municipios con Mayor Afectación en el Departamento del Atlántico

Municipio	Tsocial_rez	Dsocial_rez
Manatí	-1.1	-0.42
Suán	-1.18	-0.51
Repelón	-2.06	-1.38
Campo De		
La Cruz	-6.1	-5.42
Santa		
Lucía	-6.56	-5.88
Candelaria	-8.89	-8.22

Fuente: Elaboración propia con base en DNP

Político institucional

De los municipios con mayor afectación, únicamente los municipios de Manatí y Campo de la Cruz presentan déficits respecto a los demás municipios del departamento, lo cual da claras señales de en este campo estos municipios se encuentran relativamente bien (Cuadro 5). Incluso, el Anexo 10 muestra que el municipio de Suán ocupa el segundo lugar en el IENDOG institucional, solo detrás de Barranquilla.

Cuadro 5. Rezago Político Institucional de los Municipios con Mayor Afectación en el Departamento del Atlántico

Municipio	Tpoli_rez	Dpoli_rez
Suán	-1.46	6.73
Candelaria	-5.37	2.82
Santa Lucía	-7.45	0.73
Repelón	-7.61	0.57
Campo De La Cruz	-10.06	-1.87
Manatí	-12.43	-4.25

Fuente: Elaboración propia con base en DNP

Urbano regional

La densificación en el departamento del Atlántico se concentra en Barranquilla, Soledad y Malambo (ver Anexo 6). Todos los demás municipios presentan déficits en esta dimensión, aunque algunos de ellos como Sabanagrande y Baranoa tienen un puntaje por encima del promedio cuando se comparan con todos los municipios del país (ver Cuadro 6). Todos los municipios con la mayor afectación presentan rezagos cuando se comparan todos los municipios del departamento.

Cuadro 6. Rezago Urbano Regional de los Municipios con Mayor Afectación en el Departamento del Atlántico

Municipio	Turban_rez	Durban_rez
Santa Lucía	-5.37	-50.53
Suán	-6.72	-51.87
Campo De La Cruz	-7.27	-52.43
Candelaria	-14.28	-59.44
Manatí	-14.61	-59.77
Repelón	-15.9	-61.05

Fuente: Elaboración propia con base en DNP

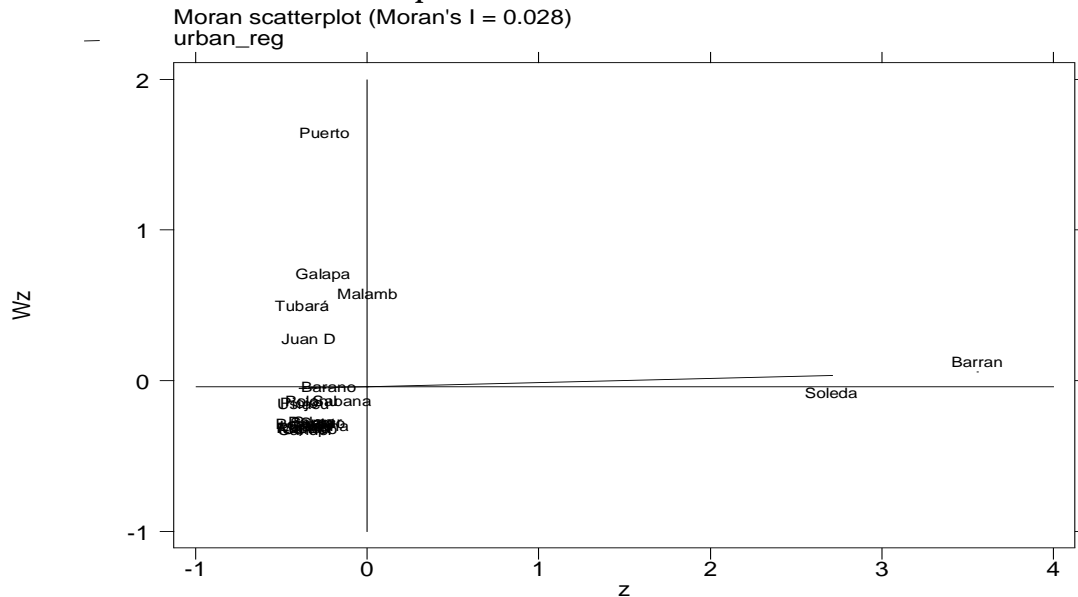
4.1.1.3.2. Índice de Moran

El análisis de las relaciones explicadas en la sección metodológica para el departamento del Atlántico muestra conclusiones claras. El municipio de Barranquilla es el único que se encuentra en el grupo de los municipios “*ganadores*”. Sin embargo, se encuentra muy cerca de pasar al cuadrante inferior derecho, en el cual se encuentra el municipio de Soledad. Este último, es el único que se encuentra entre el conjunto de municipios que a pesar de presentar un bajo nivel de desarrollo urbano regional, se encuentra rodeado de municipios que presentan un alto nivel de desarrollo. Para este municipio, este tipo de relaciones representa una oportunidad de desarrollo si se saben manejar estas relaciones (ver Gráfico 3)

De otro lado municipios como Puerto Colombia, Tubará, Malambó y Galapa, constituyen el grupo de municipios que a pesar de que presentan valores altos de desarrollo urbano regional cuando se compara con los demás municipios del departamento, se encuentran rodeados de municipios con bajos niveles de desarrollo en este componente y los cuales pueden afectar el desarrollo de los primeros. En estos municipios, la estrategia debe buscar

protegerlos de la posible amenaza que constituyen los efectos de correlación espacial, y buscar que sus potencialidades sigan creciendo (ver Gráfico 3)

Gráfico 3. Índice Local de Moran en el Componente Urbano Regional para el Departamento del Atlántico



Fuente: Elaboración propia con base en DNP

4.1.1.3.3. Semáforo

El IENDOG permite establecer una especie de semáforo en cada una de las dimensiones analizadas, de tal modo que se puedan identificar las condiciones de los municipios de interés. Así, cuando en cada municipio el puntaje en la dimensión sea superior al del promedio nacional el indicador será verde, pero si el puntaje es inferior al del promedio nacional y mejor que el promedio departamental el indicador será amarillo. Por último, el indicador será rojo si el puntaje en la dimensión es peor que el promedio nacional y departamental.

En el Cuadro 7 se presentan los indicadores y sus colores en cada una de las dimensiones. Como se aprecia en el cuadro, en el ámbito social cultural todos los municipios del sur del Atlántico tienen un puntaje promedio inferior al nacional y al departamental, por lo que todos los municipios aparecen con rojo en el semáforo. Lo mismo sucede en la dimensión económica productiva y en la dimensión urbano regional. Estos resultados revelan lo rezagados que se encuentran los municipios del sur del Atlántico frente a sus pares del país, e incluso frente a sus pares del departamento, por lo que las estrategias de desarrollo sostenible deberían hacer énfasis sobre la dimensión social, económica y urbana de estos municipios. Asimismo, debe hacerse énfasis en la dimensión político institucional de Manatí y Campo de la Cruz, municipios que obtienen puntajes por debajo del promedio nacional y departamental en este ámbito. En esta dimensión, Repelón, Suán, Candelaria y Santa Lucía se encuentran mejor que el promedio departamental; sin embargo, siguen estando por debajo del promedio nacional.

Cuadro 7. Semáforo con base en IENDOG municipal

Municipio	Tsocial_rez	Dsocial_rez	Tecono_rez	Decono_rez	Tpoli_rez	Dpoli_rez	Turban_rez	Durban_rez
Repelón	-2.06	-1.38	-130.19	-42.09	-7.61	0.57	-15.9	-61.05
Manatí	-1.1	-0.42	-133.76	-45.65	-12.43	-4.25	-14.61	-59.77
Suan	-1.18	-0.51	-136.05	-47.94	-1.46	6.73	-6.72	-51.87
Candelaria	-8.89	-8.22	-138.45	-50.34	-5.37	2.82	-14.28	-59.44
Campo De La Cruz	-6.1	-5.42	-138.99	-50.88	-10.06	-1.87	-7.27	-52.43
Santa Lucía	-6.56	-5.88	-147.22	-59.11	-7.45	0.73	-5.37	-50.53

Fuente: Elaboración propia con base en DNP

4.1.2. Identificación de prioridades

En el Cuadro 8 se identifican las prioridades en las diferentes dimensiones del desarrollo territorial a partir de las carencias (-) identificadas en los análisis anteriores, señalando también los aspectos positivos (+).

Cuadro 8. Prioridades identificadas a partir del DOFA y de la visión departamental

DIMENSIÓN	TEMÁTICAS
Económico productivo	<ul style="list-style-type: none"> - Ola invernal que afectó todos los sectores - Alto desempleo por fuera de Barranquilla - Rezago de la producción agropecuaria
Natural ambiental	<ul style="list-style-type: none"> - Gestión ambiental - Ola invernal
Social cultural	<ul style="list-style-type: none"> - 18.000 familias afectadas por la Ola Invernal (capital social) - Deficiente calidad educativa - Oferta de educación superior en los municipios es escasa y con poca pertinencia - Desnutrición infantil + Asociatividad
Político institucional	<ul style="list-style-type: none"> + Presencia de gremios y de organizaciones de productores + Estabilidad administrativa y buen manejo de finanzas públicas - Poca capacidad institucional y articulación en los municipios
Urbano regional	<ul style="list-style-type: none"> + Ubicación geográfica - Falta de conectividad (vías secundarias y terciarias en mal estado): limita el acceso a mercados - Fuerte dependencia de Barranquilla (macrocefalia)

Fuente: Elaboración propia

Continuando con la priorización, en el Cuadro 9 se identifican una serie de prioridades a partir del IENDOG municipal. Como se aprecia en el cuadro, en la mayor parte de los

municipios del sur del Atlántico la primera prioridad es la dimensión urbano regional, mientras que la segunda prioridad es la dimensión económica productiva. Esto es así para Repelón, Manatí, Suán, Candelaria y Campo de la Cruz. En el único municipio donde esto es diferente es en Santa Lucía, pues la primera prioridad es la económica y la segunda es la urbana. Los resultados son muy elocuentes, pues de manera contundente sugieren que de acuerdo al IENDOG las estrategias de desarrollo territorial deberían concentrarse en las dos dimensiones mencionadas.

Cuadro 9. Prioridades identificadas a partir del IENDOG municipal

Municipio	PRIORIDAD 1	PRIORIDAD 2
Repelón	Durban	Decono
Manatí	Durban	Decono
Suan	Durban	Decono
Candelaria	Durban	Decono
Campo De La Cruz	Durban	Decono
Santa Lucía	Decono	Durban

Fuente: Elaboración propia con base en DNP

Con base en los anteriores elementos y en los resultados del IENDOG, en el caso específico de los municipios objeto de la intervención, el IENDOG privilegia tres agendas: 1) la **dimensión urbano-regional** entendida en términos de la urgencia de una mayor y mejor conectividad de estos municipios en vías secundarias y vías terciarias, 2) la **dimensión económico-productiva** y 3) la **dimensión social-cultural** especialmente en Candelaria, Campo de la Cruz y Santa Lucía.

4.1.3. Formulación de objetivos

De acuerdo al esquema presentado en la Ilustración 1, después tener el diagnóstico del departamento con un enfoque local y de realizar una identificación de los aspectos que se consideran prioritarios para el desarrollo territorial de las regiones, a continuación se plantean los objetivos de desarrollo sostenible para el departamento del Atlántico. Estos objetivos tienen una visión de largo plazo, pues tratan de identificar: i) cuáles son las políticas más importantes para el desarrollo local, ii) qué tipo de políticas garantizan que el desarrollo local sea sostenible.

En virtud de lo anterior, a continuación se formulan los objetivos que se priorizaron para el departamento:

A. Mejorar el acceso de los municipios intervenidos a mercados

Como se vio en el capítulo anterior del informe, todos los municipios que serán objeto de la intervención del Fondo Adaptación tienen como una de sus prioridades la dimensión urbano regional. Adicionalmente, en el ejercicio de semáforos, los 6 municipios analizados tienen un puntaje inferior al nacional y al departamental en esta dimensión. A esto se suma la necesidad sentida en el trabajo cualitativo respecto a mejorar la conectividad para que los pequeños productores del sur del departamento puedan sacar sus productos a los mercados y la importancia que le da la visión de desarrollo territorial departamental al desarrollo de infraestructura para dinamizar las economías de las zonas rurales del departamento.

B. Recuperar económicamente al sur del Atlántico

En virtud de: i) que el ejercicio de priorización arrojó que para todos los municipios del sur del Atlántico una de las prioridades es la dimensión económica productiva y que todos los municipios que serán objeto de la intervención tienen un promedio inferior al nacional y al departamental en esta dimensión, ii) las pérdidas sobre el sector productivo que generó la Ola Invernal 2010-2011 y iii) el atraso que ha venido presentando el aporte del sector primario a la economía departamental; otro de los objetivos estratégicos para el desarrollo sostenible del sur del Atlántico es la recuperación económica y productiva de esta zona del departamento.

C. Desarrollar la infraestructura social

Otro de los objetivos planteados con el fin de lograr que el desarrollo territorial del sur del Atlántico sea sostenible también responde a la identificación de prioridades donde se destaca que la dimensión urbano regional se encuentra fuertemente rezagada y al diagnóstico local, que tanto en el Plan de Desarrollo como en la VDTD resalta la existencia de macrocefalia. Ésta conlleva a una fuerte dependencia de la economía del departamento de Barranquilla y su área metropolitana, lo que agudiza las brechas entre la capital y el resto de municipios, que de por sí están alejados debido a las dificultades en la conectividad y a la precariedad de las vías terciarias. En este sentido, se retoma la visión departamental que sugiere la creación de centros de relevos alternos y se busca fortalecer otras zonas del departamento.

4.1.4. Formulación de estrategias

Siguiendo la metodología de un DOFA estratégico, Fedesarrollo diseñó una serie de estrategias con el fin de superar algunos de los problemas más importantes identificados en el diagnóstico. Sin embargo, debido a que hay una buena cantidad de aspectos por considerar y teniendo en cuenta que los recursos son limitados, es vital desarrollar sólo algunas estrategias priorizadas a partir del análisis del capítulo 4.1.2 que respondan a los objetivos formulados en el capítulo 4.1.3. En el Anexo 11 se ponen a consideración del Fondo Adaptación otras estrategias que deberían tenerse en cuenta en el mediano y largo plazo.

A. Desarrollo de la red vial secundaria y terciaria que conecte a los municipios del sur del Atlántico con mercados

En el Cuadro 10 se esquematiza el primer componente de la estrategia propuesta. Éste consiste en establecer un plan estratégico para la recuperación de las vías terciarias y la integración de los sistemas productivos con vías con el fin de ejecutar obras que permitan conectar comercialmente al departamento y proyectar a los municipios más aislados. Con esta estrategia se responde al objetivo de mejorar el acceso a mercados de los municipios intervenidos, a la recuperación económica del Sur del Atlántico y a disminuir la dependencia del departamento de Barranquilla. La propuesta busca además superar las debilidades encontradas en este ámbito, como la falta de regulación en el transporte intermunicipal que hace que el transporte formal se limite casi exclusivamente al transporte entre Barranquilla y las cabeceras municipales, el escaso desarrollo de la red vial terciaria, y la poca capacidad de los productores para llegar a mercados. Para superar estas debilidades es estratégico hacer uso de las oportunidades que hay en el departamento, como las

iniciativas sobre la recuperación de la navegabilidad en el Río Magdalena, la condición portuaria y costera del departamento y algunas iniciativas para mejorar la infraestructura de cara al TLC.

Para hacer este tránsito entre debilidades y oportunidades es necesario articular la propuesta alrededor de los siguientes ejes: proyección municipal, fortalecimiento de vías terciarias, integración comercial, inclusión de cadenas productivas, aumento de la participación campesina en los mercados y la construcción de vías.

Cuadro 10. Estrategia A. Desarrollo de red vial secundaria y terciaria. Componente 1.

		Debilidades
Urbano regional ESTRATEGIAS DO (Supervivencia)		Falta de regulación del transporte intermunicipal pues la movilización entre las cabeceras municipales se hace de manera informal, pues el transporte formal se limita casi que exclusivamente a la movilización entre Barranquilla y cualquier cabecera. Esto "propicia una baja interacción espacial y accesibilidad entre los municipios diferentes a los ubicados en el área metropolitana"
		Desarrollo de la red vial terciaria es escaso, esta encuentra en mal estado.
		Los sistemas de transporte e integración multimodal para conectar el puerto con las principales carreteras y con otros sistemas de transporte como los ferroviarios y los fluviales son incipientes
		La integración el Caribe colombiano, región en la que se encuentra ubicado el departamento del Atlántico, y el Gran Caribe (islas del Caribe, países de Centroamérica, Venezuela) es escasa, lo que limita la posibilidad de generar economías de aglomeración y de construir procesos de integración económica.
Oportunidades	Iniciativas sobre la recuperación de la navegabilidad en el Río Magdalena	El estado de las vías perjudica de forma directa la producción rural, pues los insumos son costosos y los precios para sacar los productos se suben a tal punto que los ingresos de los productores se reducen enormemente.
	Condición portuaria y costera del departamento	Aislamiento de los poblados, pues quedaron en "islas" en donde la salida de la población y la llegada de la ayuda humanitaria era necesaria hacerla en canoas.
	Iniciativas para mejorar la infraestructura de cara al comercio	La capacidad de los productores para llegar al mercado es bastante reducida, razón por la cual los intermediarios aprovechan la situación para generar más ingresos, lo que conlleva a reducir los ingresos de los productores.
		Línea estratégica: RECUPERACIÓN DE VÍAS TERRESTRES TERCIARIAS, INTEGRACIÓN DE SISTEMAS PRODUCTIVOS CON VÍAS, DESCENTRALIZACIÓN VIAL PROPUESTA: Establecer un plan estratégico de vías terciarias, con el fin de ejecutar obras que permitan integrar comercialmente al departamento y proyectar a los municipios mas aislados. Ejes: +Proyección municipal +Fortalecimiento de vías terciarias +Integración comercial +Inclusión de cadenas productivas +Aumento de la participación campesina en los mercados +Construcción de vías

Fuente: Elaboración propia

El segundo componente de la estrategia se esquematiza en el Cuadro 11. La estrategia propuesta es una de crecimiento que busca usar las fortalezas para tomar ventaja de las oportunidades. Es así como se deben aprovechar fortalezas entre las que se encuentran el Río Magdalena como fuente de transporte de carga y personas, la alta urbanización del departamento, la existencia de zonas francas, el buen estado de la red vial primaria y el hecho de que Barranquilla se ubique en la mitad del corredor entre Santa Marta y Cartagena para explotar oportunidades que se están presentando en el departamento como iniciativas sobre la recuperación de la navegabilidad en el Río Magdalena, la condición portuaria y costera del departamento y las iniciativas para mejorar la infraestructura de cara a los Tratados de Libre Comercio. Esto lleva a una línea estratégica para el desarrollo de corredores fluviales que busca integrar la red fluvial del departamento con las zonas portuarias para reforzar el intercambio comercial. Esta propuesta debe articularse alrededor de ejes como la infraestructura, corredores fluviales, comercio, el Río Magdalena, la navegación, la conectividad y la movilidad.

Por último, se deben considerar los proyectos que pueden apoyar la ejecución de la estrategia y posibles aliados o responsable en el desarrollo de los mismos. Éstos se

identificaron en el Plan Nacional de Desarrollo y el Plan Departamental de Desarrollo y se presentan en la siguiente sección.

Cuadro 11. Estrategia A. Desarrollo de red vial secundaria y terciaria. Componente 2.

<p>Urbano regional</p> <p>ESTRATEGIAS FO</p> <p>(CRECIMIENTO)</p>		Fortalezas
		Río Magdalena que es una fuente de transporte de carga y personas.
		Por último, se destaca que la red vial primaria y secundaria se encuentra en buen estado, lo que hace más fácil la movilidad y conectividad en un departamento que es pequeño y que cuenta con Barranquilla como el gran mercado natural para la mayoría de los productos
		Alta urbanización del departamento (superior al 95%),
		Existencia de zonas francas
Oportunidades	Iniciativas sobre la recuperación de la navegabilidad en el Río Magdalena	Barranquilla se ubica en el centro del corredor entre Santa Marta y Cartagena
	Condición portuaria y costera del departamento	Línea estratégica:
	iniciativas para mejorar la infraestructura de cara al comercio	DESARROLLO DE CORREDORES FLUVIALES
		Propuesta:
		INTEGRAR LA RED FLUVIAL DEL DEPARTAMENTO CON LAS ZONAS PORTUARIAS, PARA REFORZAR EL INTERCAMBIO COMERCIAL
		Ejes:
		+ Infraestructura + Movilidad
		+ Corredores fluviales
		+ Comercio
		+ Río Magdalena
		+ Navegación
		+ Conectividad
		FO

Fuente: Elaboración propia

i. Proyectos⁹

Plan Nacional de Desarrollo

- ✓ Canal del Dique**
- ✓ Circunvalar de Barranquilla***
- ✓ Concesión Vía al Mar (Cartagena - Barranquilla)***
- ✓ Concesión Ruta Caribe
- ✓ Construcción Puente Laureano Gómez
- ✓ Doble calzada Barranquilla - Cartagena***
- ✓ Doble calzada Barranquilla - Y de Ciénaga
- ✓ Profundización Canal de Acceso Puerto de Barranquilla**
- ✓ Proyectos orientados a la rehabilitación, construcción o reconstrucción de las zonas afectadas por el rompimiento del Canal del Dique
- ✓ Sistema Integrado Transporte Masivo - Barranquilla - Transmetro
- ✓ Troncal de la Prosperidad (Malambo - Barranquilla - La Playa - Puerto Colombia)

Plan Departamental de Desarrollo

Red vial secundaria

⁹ Si los proyectos no tienen asteriscos significan que son una iniciativa. **: Fase 2, ***: Fase 3.

- ✓ Construcción y/o mejoramiento de 4 tramos que suman 12 kilómetros
- ✓ Gestión para el mejoramiento de la red vial secundaria con 10 tramos que suman 153.7 kilómetros

Red vial terciaria

- ✓ Gestión para el mejoramiento de la red vial secundaria con 19 tramos que suman 119.3 kilómetros

ii. Responsables

- ✓ Fondo Adaptación
- ✓ INCO
- ✓ Invías
- ✓ Cormagdalena
- ✓ Gobernación
- ✓ Alcaldías

B. Apoyo a proyectos productivos en los tres aspectos que resultaron más afectados: i) agricultura, ii) ganadería, y iii) piscicultura

Teniendo en cuenta que uno de los objetivos planteados es la recuperación económica del Sur del Atlántico, se propone una estrategia con varios componentes para apoyar proyectos productivos en esta región.

El primer componente de la estrategia es la capacitación en el sector agrícola y la generación de incentivos para trabajar en el campo. Esta es una estrategia que busca aprovechar las fortalezas para evadir las amenazas. Así, se busca generar los incentivos para el trabajo en el campo a través de capacitaciones, deducciones y beneficios con el fin de retomar la cultura agrícola y generar oportunidades de empleo para los campesinos y para los miembros de la cadena productiva.

En este sentido, es necesario tener en cuenta que existen unas amenazas dadas por la disminución del aporte del PIB agropecuario al PIB departamental, la disminución de áreas sembradas de producción agrícola, el rechazo a labores relacionadas con el trabajo en el campo, las migraciones hacia Venezuela y la pobreza (ver Cuadro 12). Sin embargo, existen unas fortalezas que podrían ser aprovechadas para evadir las amenazas mencionadas. Entre éstas se encuentran un incremento la creación de sociedades jurídicas, la existencia de territorios aptos para el aprovechamiento agropecuario y la oportunidad que tendrían los campesinos para comercializar los productos que cultiven pues el departamento es costero y es accesible desde diferentes puntos de la geografía nacional, la tradición en comercio internacional es larga y se cuenta con un puerto que recientemente inició operaciones las 24 horas del día. Por último, la articulación de las amenazas y las fortalezas debe hacerse a través de ejes como incentivos, capacitaciones a través de asistencia técnica y transferencia de tecnología, aprovechamiento de la experiencia tanto en el tema agrícola como de comercio internacional, aprovechamiento de suelos y técnicas agrícolas, garantías y seguridad para inversionistas y retoma del sector agropecuario.

Cuadro 12. Estrategia B. Apoyo a proyectos productivos. Componente 1.

Económico productivo	
ESTRATEGIAS FA (DE SUPERVIVENCIA)	
Amenazas	Fortalezas
	Número de creación de sociedades jurídicas por cada 10.000 habitantes, que en el año 2010 fue de 11.5, consolidando al departamento como la tercera región en el país con mayor número de registros.
	El puerto de Barranquilla, que recientemente inició operaciones 24 horas al día
	El ser un departamento costero, pues limita al norte con el Mar Caribe. Esto constituye una base para la pesca, además de ser un atractivo turístico
	Experiencia en el comercio internacional, debido a la existencia del puerto desde el siglo XIX
	Existencia de terrenos aptos para el aprovechamiento agropecuario y para la construcción de vivienda.
	La infraestructura que se ha desarrollado para la competitividad, gracias a la ubicación geográfica (Atlántico es accesible desde diferentes puntos del país)
	La condición de puerto marítimo, fluvial y aéreo
	Baja tasa de desempleo (concentrada en Barranquilla)
	Línea estratégica: FA
Amenazas	El PIB agropecuario aporta poco al PIB departamental (2.1% en 2010)
	Disminución de áreas sembradas para la producción agrícola y un uso inadecuado del suelo
	Los productores agropecuarios tienen poca orientación hacia mercados externos sean estos nacionales o internacionales.
	Las pérdidas de las formas de producción están representadas en: la posesión de la tierra, de canoas para la pesca o de animales que generaban ingresos
	Rechazo por los trabajos del campo y por las formas de producción relacionadas con el trabajo de la tierra y el cuidado de los animales por mototaxismo
	Éxodo hacia tierras venezolanas con la intención de generar recursos para enviar a los familiares que se quedaron en las zonas afectadas. desplazamiento hacia el país vecino.
	no se registran incubadoras de empresas
	En la región no se encuentra una institución que brinde la oportunidad de generar ideas de negocio y hacerles acompañamiento. Esto puede desmotivar o no permitirle dilucidar negocios a las personas que han decidido emprender proyectos.
	Evolución de la tasa de cambio que puede afectar a los exportadores,
	Corrupción
Amenazas	Pobreza
	Propuesta:
	Generar incentivos para el trabajo agrícola por medio de la entrega de prebendas, capacitaciones y deducciones, con el fin de retomar la cultura agrícola y generar oportunidades de empleo y creación de empresa.
	Ejes:
	+ Incentivos
	+ Capacitaciones
	+ Experiencia
	+ Aprovechamiento de suelos y técnicas agrícolas
	+ Garantías y seguridad de inversionistas
	+ Retoma del sector agropecuario
	+ Encargados de seguimiento y evaluación a proyectos

Fuente: Elaboración propia

De otro lado, en el Cuadro 13 se resume el segundo componente de la estrategia, que viene dado los proyectos REACTIVAR. Este componente busca usar las fortalezas para aprovechar las oportunidades. Entre las fortalezas que es posible usar se encuentran la estabilidad política administrativa en Atlántico, el buen manejo de finanzas públicas a nivel departamental y la existencia de instituciones interesadas en llevar a cabo alianzas público privadas. Con esto se puede aprovechar oportunidades como la presencia en el departamento de organizaciones de cooperación internacional y ONGs como Mercy Corps, USAID, Caritas Alemana, PNUD y la Corporación PBA, la existencia de UMATAs en los municipios afectados y la creación de nuevas fuentes de financiamiento con el Sistema General de Regalías.

Para esto, la línea estratégica debe articularse a través de los proyectos REACTIVAR, que tienen por objeto estructurar y poner en ejecución Programas Regionales de Reactivación Económica en el sector agropecuario¹⁰. Entre los principios que deben cumplir los REACTIVAR se encuentran la “**sostenibilidad económica**, que implica que se trabajará con un enfoque de cadena productiva y con lógica de aglomeración, que se establecerán vínculos con empresas del sector privado que se comprometerán a adquirir los productos de los campesinos que estén en el proyecto, y se garantizará un ingreso mínimo de dos salarios mínimos mensuales por familia. Otro principio que deben cumplir los REACTIVAR es el de la **sostenibilidad social**, lo que se logra ofreciendo fortalecimiento socio-empresarial a las asociaciones de productores y encadenamiento con programas de lucha contra la pobreza como la Red Unidos. Adicionalmente, los REACTIVAR deben

¹⁰ Fedesarrollo y el Fondo Adaptación suscribieron el contrato 047 de 2012 para el desarrollo de los programas REACTIVAR en 18 departamentos del país.

cumplir con unos principios de **sostenibilidad ambiental**, que incluyen la gestión ambiental del territorio y mitigación del riesgo, y la **sostenibilidad institucional**, que exige la articulación con organizaciones y entidades de todos los niveles del sector público y del sector privado” (Fedesarrollo, 2012. P 9).

i. Proyectos

El trabajo adelantado entre Fedesarrollo y el Fondo Adaptación, en conjunto con la Gobernación del Atlántico, indica que en el departamento se van a realizar dos proyectos principales en el marco de los REACTIVAR; uno de ganadería en sistemas silvopastoriles y otro de hortalizas que contará con la alianza de cadenas de supermercados (*i.e.* Olímpica, Carrefour, Éxito)¹¹.

En adición a lo anterior, en el Plan Departamental de Desarrollo es posible encontrar los siguientes proyectos que podrían complementarse y apoyar la ejecución de los REACTIVAR:

- ✓ Capacitación de 4.000 productores rurales brindando asistencia técnica, transferencia de tecnología y capacitación en gestión empresarial y emprendimiento
- ✓ Asesor a 1.000 rurales para la presentación a convocatorias.
- ✓ Reestructuración de 100 unidades productivas de pequeños y medianos ganaderos.
- ✓ Apoyo a 300 pequeños ganaderos damnificados en la producción productiva de sus fincas.
- ✓ Fortalecimiento de 17 unidades piscícolas artesanales.
- ✓ Creación de 30 unidades piscícolas artesanales.

ii. Responsables

- ✓ Fondo Adaptación
- ✓ Gobernación
- ✓ SENA
- ✓ ICA
- ✓ Banco Agrario
- ✓ Gremios
- ✓ Organizaciones No Gubernamentales y de Cooperación Internacional
- ✓ Ministerio de Agricultura
- ✓ UMATAs

¹¹ Una versión más extensa del trabajo que va a implementarse en cada departamento puede encontrarse en Fedesarrollo (2012).

Cuadro 13. Estrategia B. Apoyo a proyectos productivos. Componente 2.

		Fortalezas	
		Estabilidad política administrativa que hay en Atlántico (sólo un gobernador y tres alcaldes han sido destituidos en 22 años)	
		El buen manejo de las finanzas públicas a nivel departamental, ya que los bajos niveles de endeudamiento, el control de los gastos de funcionamiento y el esfuerzo tributario local han llevado al departamento a ubicar los primeros puestos en el ranking de desempeño fiscal;	
		Instituciones interesadas en llevar a cabo alianzas público privadas	
Oportunidades		Línea estratégica:	FO
		Proyectos REACTIVAR	
		PROPUESTA:	
		Alianza entre el FA y las gobernaciones para llevar a cabo proyectos productivos con pequeños productores afectados por la Ola Invernal	
		Ejes:	
		+ Cooperación internacional	
		+ Gobiernos locales	
		+ Alianzas	
		+ Proyectos REACTIVAR	
	Presencia de organizaciones de cooperación internacional como Mercy Corps, USAID, Caritas Alemana, PNUD y la corporación PBA. Las organizaciones internacionales cuentan con experiencia en el campo. Los estudios que estos entes realizan, permiten conocer más a fondo a la población		
	Existencia de UMATAS en los municipios afectados		
	La visión de desarrollo territorial departamental encuentra que nuevos mecanismos de financiación, como el Sistema General de Regalías y la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial (LOOT) son una oportunidad en la dimensión político institucional		

Fuente: Elaboración propia

C. Desconcentración de la oferta educativa de manera pertinente¹²

La última estrategia propuesta es de supervivencia y responde a la existencia de una serie de oportunidades que deberían ser aprovechadas para superar ciertas debilidades identificadas en el ámbito social cultural (ver Cuadro 14). Estas debilidades se concentran en el área educativa y tienen que ver con pobres resultados en las pruebas SABER 5°, 9° y 11°, la baja apropiación del uso de TIC, baja relación de número de computadores por estudiantes, un alto desempleo por fuera de Barranquilla, la escasa oferta de educación superior por fuera de la capital y los altos costos de desplazamiento que deben pagar los estudiantes que viven en municipios alejados. Ante este panorama se plantea explotar ciertas oportunidades identificadas en el diagnóstico relacionadas con el propósito de lograr una centralidad urbana al interior del departamento, el propósito de establecer 3 centros de relevo urbanos diferentes de Barranquilla, y el propósito de mejoramiento de la infraestructura vial secundaria y terciaria.

Para lograr lo anterior se propone una línea estratégica sobre la desconcentración de la oferta educativa de manera pertinente que busca lograr que la oferta de educación superior no se limite sólo a Barranquilla y que los programas ofrecidos en otras zonas del departamento como el sur respondan a la vocación, por ejemplo agrícola, de las subregiones. La estrategia debe articularse alrededor de la creación de centros de educación

¹² Este es un subprograma planteado por la gobernación departamental dentro del programa Atlántico más educado (Gobernación del Atlántico, 2010)

superior en las subregiones, de la descentralización de la oferta educativa y de la pertinencia de la misma.

Entre los proyectos que podrían impulsar esta estrategia en el Plan Nacional de Desarrollo se identifica el fortalecimiento de la infraestructura física para los Centros Regionales de Educación Superior (CERES). Entretanto, en el Plan Departamental de Desarrollo se plantea el establecimiento de 3 centros de educación superior: 2 en la subregión centro y 1 en la subregión sur con alcance para Bolívar y Magdalena, la construcción de la primera etapa de la sede del Instituto Tecnológico de Soledad Atlántico (ITSA) y el apoyo para la construcción de una sede del SENA en Malambo.

Cuadro 14. Estrategia C. Desconcentración de la oferta educativa de manera pertinente.

Social Cultural DO		Debilidades	
ESTRATEGIAS DO (SUPERVIVENCIA)		Bajos resultados de las pruebas SABER 11 y SABER 5° y 9°: en el departamento hay un alto porcentaje de instituciones educativas ubicadas en los niveles inferior, bajo y medio	
		Baja apropiación del uso de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC)	
		Bajo número de docentes desarrollan competencias de apropiación de las TIC	
		Baja relación de número de computadores por estudiante	
		La oferta de educación superior en los municipios es escasa	
		Altos costos de desplazamiento de los municipios hacia Barranquilla. Esto dificulta el acceso a educación superior.	
		El desempleo por fuera de Barranquilla es alto	
Oportunidades	Líneas de acción relacionadas con el logro de la centralidad urbana al interior del departamento.		Líneas estratégicas:
	Propósito de establecer 3 centros de relevo urbanos diferentes de Barranquilla		DESCONCENTRACIÓN DE LA OFERTA EDUCATIVA DE MANERA PERTINENTE
	Propósito de mejoramiento de la infraestructura vial secundaria y terciaria a través de estrategias como la culminación de las obras de la Ruta Caribe y el plan 2.500.		Propuesta:
	Aplicación del programa de conectividad vial departamental		Lograr que la oferta educativa de educación superior no esté concentrada en Barranquilla y que los programas ofrecidos en zonas como el sur del departamento respondan a la vocación de las subregiones.
		Ejes:	
		+Centros de educación superior en las subregiones	
		+ Descentralización	
		+ Pertinencia de la oferta educativa	

Fuente: Elaboración propia

iii. Proyectos¹³

Plan Nacional de Desarrollo

- ✓ Fortalecimiento de la infraestructura física para los CERES de la Región NORTE*

Plan Departamental de Desarrollo

- ✓ Establecer 3 centros de educación superior: 2 en la subregión centro y 1 en la subregión sur
- ✓ Construcción de la primera etapa de la sede del ITSA
- ✓ Construcción de una sede del SENA en Malambo

iv. Responsables

- ✓ Gobernación

¹³ *: Fase 1

4.2. Bolívar

4.2.1. Diagnóstico

4.2.1.1. Análisis DOFA

4.2.1.1.1. Social cultural: desarrollo incluyente diversidad étnica

Oportunidades

En el Plan de Desarrollo del Departamento se expresa que Bolívar cuenta con riqueza hídrica que facilita la prestación del servicio de agua potable. Asimismo, su riqueza cultural y patrimonial permite el desarrollo de actividades culturales en el departamento.

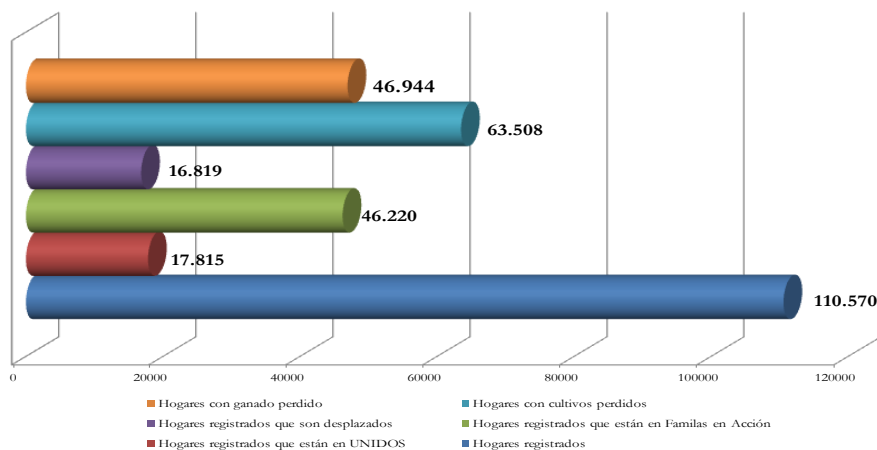
Asimismo, en el Plan de Desarrollo se encuentra que las políticas públicas de nivel nacional constituyen oportunidades para el departamento. En particular, se esperan recursos adicionales para programas y proyectos del departamento provenientes de la nueva distribución del Sistema General de Regalías. En el tema de vivienda, existe financiación adicional para proyectos para la población afectada por el invierno. Estos recursos provienen del Fondo Nacional de Vivienda del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorial; Banco Agrario; Fondo Adaptación; Sistema General de Regalías, FINDETER, entre otros. De la misma manera existe, apoyo de entidades del gobierno central para promover la oferta institucional como ICBF, el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social y la Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema, y la Cooperación Internacional, entre otros.

Amenazas

Los desastres naturales y el cambio climático constituyen amenazas fundamentales para el departamento en términos sociales y culturales. Especialmente, en el Plan de Desarrollo se identifica que en el departamento, las sequías y los efectos del cambio climático han dificultado el acceso al servicio de agua. La situación invernal afectó los sistemas de acueductos existentes; destruyó y averió viviendas; y generó mayor movilidad y desplazamiento de personas en la región; entre otros.

En la Ilustración 6 se observa en Bolívar hay 110.570 hogares registrados como damnificados, según la información del Registro Único de Damnificados por la Emergencia Invernal (REUNIDOS) levantado por el DANE. Además, 63.508 de estos hogares perdieron cultivos y 46.944 hogares manifestaron haber perdido ganado. Por otra parte, de los hogares que resultaron afectados por el Fenómeno de la Niña 2010-2011, también sufrieron otros fenómenos como el desplazamiento forzado y la pobreza extrema. En particular, 16.819 hogares registrados como damnificados son desplazados y un número similar (17.815 hogares) pertenecen a la Red Unidos para la Superación de la Pobreza Extrema.

Ilustración 6. Principales consecuencias del Fenómeno de la Niña 2010-2011 en el departamento de Bolívar



Fuente: Cálculos propios con base en Reunidos

Por otra parte, en el subsistema socio cultural, en la encuesta realizada a las gobernaciones, se encontró que quinientas veintidós instituciones educativas fueron afectadas por el invierno. En particular, el departamento contó con el mayor número de colegios afectados a nivel nacional. Las regiones donde se ubicaron estas pérdidas fueron: Mojana, Dique, Depresión Momposina, Loba y Magdalena Medio.

En la encuesta también se expresó que los habitantes de las regiones afectadas pueden tener dificultades para asociarse. Sólo la región del Dique presenta registro de asociaciones de productores. Esto puede ocurrir por: el desinterés de las personas, la desconfianza generada a partir de experiencias pasadas, o los largos procesos o requisitos que tienen que llenar las personas para asociarse.

De manera similar, en la información cualitativa recogida se evidenció que tras el paso de la Ola Invernal 2010-2011, y a diferencia de lo documentado en Atlántico, no hubo procesos de solidaridad que fortalecieran el Capital Social de las poblaciones; sólo se presentó ruptura e individualización de las estrategias de supervivencia. Para ilustrar este punto, en Arjona se planteó que:

“las personas que dormían así, les robaban, las gallinas no podían dormir en el patio, porque se las robaban” (Arjona Piloto)

La disminución del capital social causada por la escasez de la alimentación se nutre con las migraciones de la población joven y de esta forma, las personas que cuentan con menores recursos pierden otra forma de capital diferente del económico lo cual acentúa su condición de pobreza.

De la forma en que se explicó anteriormente, el Capital Social representa, en ocasiones, el único recurso con que cuenta la población pobre, de modo que cuando éste se ve afectado

de cualquier forma, las condiciones de vida de las familias empeoran y las posibilidades de salir de generar cambios estructurales se disminuye.

“Mi antes era mucha cosecha, plátano, yuca, éste es mi papá llegando a la casa, los niños están por allá en el colegio, se quedaron; traía mucho pescado, con dos tiros de atarraya que tiraba cogía suficiente comida para muchos días, hasta ocho días nos alcanzaba, no vendíamos, cambiábamos, íbamos donde la otra vecina a que nos cambiara el pescado por la yuca; el que tenía la leche cambiaba la yuca por la leche o por el pescado, o por la abuyama o por la batata, era intercambio, vivíamos así; comprábamos el café, porque eso sí no lo podíamos cambiar mucho, pero lo demás era así todo. Y ahora después de eso, a veces no me desayuno porque no hay pescado para mí, los alimentos son escasos hoy en día.” (San Cristóbal Madres)

Teniendo en cuenta la dificultad de la situación, y ante la falta de soluciones visibles, las personas han venido perdiendo la motivación en la búsqueda de nuevas oportunidades laborales y la institucionalidad –tema que se tratará más adelante-, pues ya no se confía en las instituciones que buscan generar procesos de cambio de las condiciones de vida de las familias. Esta falta de confianza en los tiempos por venir puede tener graves implicaciones a la hora de implementar proyecto, pues la contemplación de procesos para el largo plazo requiere de confianza en instituciones y en las condiciones climáticas y de infraestructura para que las poblaciones entreguen sus esfuerzos y recursos en los proyectos.

“(…) nosotros trabajábamos con una confianza de que íbamos a coger nuestro cultivo; cuando llegó la ola invernal arrasado todo, se nos perdieron nuestras inversiones, nuestros cultivos, aún nuestras casas quedaron averiadas, entonces, en qué ha cambiado, de que hoy nosotros volvemos a trabajar, pero ya no con la misma convicción, con la misma seguridad, porque se perdió la confianza, en este aspecto nos ha perjudicado, porque cuando el río sube el cauce, ya nos llega el temor que se va a perder el cultivo, en ese aspecto nos ha perjudicado.” (Arjona Piloto)

En resumen, los aspectos Sociales y Culturales de la población afectada por la Ola Invernal se traducen en la dificultad que enfrenta la población, pues ante lo catastrófico de las inundaciones, las motivaciones, la capacidad de planificación y la visión de futuro se vieron disminuidas. A esto se le suma la ruptura del Capital Social, que en condiciones de pobreza representa un recurso fundamental para la supervivencia y que sólo con su uso aumenta, pero si hay migraciones, hay individualización y ruptura de relaciones comerciales y de intercambio, se pierden herramientas para enfrentar la eventualidad.

Fortalezas

La dimensión social cultural tiene en cuenta las variables sociales y económicas del departamento. En el Plan de Desarrollo, se evidencia avances en el tema de nutrición y salud. En particular, se observa un descenso de las tasas de mortalidad infantil y mortalidad de niños menores de 5 años en el departamento. Así como reducción en los niveles de desnutrición global en menores de cinco años que pasó de 9,9% en el 2005 a 4,3% en el 2010. La desnutrición crónica disminuyó de 13,5% a 10,8%. Por otra parte, en el departamento aumentó la cobertura del régimen subsidiado de salud de 77% a 93% entre 2008 y 2011.

Por otra parte, las cifras de violencia contra la mujer, física, sexual o psicológica en el departamento se encuentran por debajo de la media nacional. En 2012 se firmó una agenda, de acuerdo con el Plan Nacional de Desarrollo, para desarrollar proyectos, capacitación, acompañamiento y empoderamiento en temas de equidad de género. Para ello

se cuenta con el apoyo al Departamento para la prosperidad Social, la Universidad de Cartagena, el Sena y la Cámara de Comercio de Cartagena.

En el departamento se han desarrollado diferentes políticas como la estrategia “Bolívar Social Itinerante” que tiene por objetivo que todos los municipios del departamento tengan acceso a la Red Unidos y, de esta manera, fortalecer la atención a las familias en pobreza extrema.

Además, en 2011 se aprobó un Plan Único Integral de Atención a la Población en situación de desplazamiento (PIU) con el apoyo de Acción Social y Cooperación internacional. Este plan tiene por objetivo coordinar mecanismos de intervención con la ley de víctimas, entre otros.

Debilidades

A pesar de algunos avances en variables de nutrición y salud y los diferentes programas y proyectos que se están llevando a cabo en el departamento, en el Plan de Desarrollo se identifican dificultades importantes en diferentes variables sociales. A continuación, se mencionan algunas de ellas:

Pobreza

Según el Informe Nacional de Desarrollo Humano 2011 del PNUD, el índice de Desarrollo Humano¹⁴ entre 2000 y 2012 de Bolívar se ha mantenido por debajo de promedio nacional. Por su parte, el porcentaje de personas por debajo de la Línea de Pobreza en el departamento es alto para el promedio nacional. En 2010, fue de 49,2% ubicando al departamento en el décimo lugar con mayor incidencia de la pobreza y ocupando la posición 13 de 24 departamentos con mayor pobreza extrema. De la misma manera, en 2005 el 13,8% de la población se encontraba en situación de indigencia y en 2010 aumentó a 14,2%.

Nutrición y discapacidad

Aunque hay avances en este tema, se evidencia que en el 50% de los municipios del departamento los índices por malnutrición están por encima del promedio nacional. En particular en 2010, el 4,3% del total de niños entre los 0 y los 5 años se encuentran en estado de Desnutrición Global y el 10,8%, en estado de Desnutrición Crónica.

No existe una Política Pública departamental de atención a la infancia, adolescencia y familia y un plan efectivo de seguridad alimentaria. De la misma manera, el departamento no cuenta con instituciones o programas y políticas focalizadas para los adultos mayores ni para la juventud. En cuanto a la población discapacitada, el 65% de personas no reciben acompañamiento para su proceso de rehabilitación e inclusión social. Amplios niveles de exclusión y marginalización.

Educación, deporte y cultura

¹⁴ El Índice de Desarrollo Humano (IDH) es un indicador compuesto que tiene en cuenta variables como longevidad, el nivel de educación y el nivel de vida medido por el PIB per cápita, entre otros.

En Bolívar se presenta baja cobertura en educación preescolar, básica secundaria y media y alta deserción escolar especialmente en la zona rural. En cuanto a calidad, se observa un porcentaje alto de colegios en la categoría de Bajo en las Pruebas Saber, en especial en 2011 este valor fue de 83,26% colegios.

Deficiente infraestructura de escenarios de deporte y recreación. Además, se ha identificado problemas de falta recursos financieros estables y de personal para programas y proyectos culturales. (ej. Bibliotecas, casas de cultura, entre otros.).

En cultura, el departamento no realiza seguimiento a los festivales y otras fiestas de la región. No hay un inventario patrimonial del departamento. (ej. Inventario de materiales, riquezas naturales, entre otros.)

Diversidad étnica

A pesar de que la proporción de población afrocolombiana es alta en el departamento (27% según el censo del DANE), no existe una agenda de políticas, programas y proyectos para el desarrollo de estas comunidades. Asimismo, no se cuenta con información clara de esta población para enfocar las intervenciones. No hay una dependencia encargada de los temas para las Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenquera.

El departamento no cuenta con un proceso de acompañamiento para la restitución de tierras y la titulación colectiva de las comunidades negras e indígenas. Tampoco se ofrece suficiente apoyo a las iniciativas productivas de esta población.

Desplazamiento

En Bolívar existe una alta concentración de hogares víctimas del desplazamiento forzoso. De acuerdo con el DANE 2005 y el Sistema de información de Población Desplazada (SIPOD) 2011, los desplazados por la violencia representan el 15% de la población en el departamento por recepción y un 16% por expulsión. Según Acción Social, Bolívar es el segundo departamento como expulsor y el tercero en recepción de desplazados en el país.

Se evidencia poca capacidad institucional en la gobernación para atender esta población así como dispersión en la oferta institucional.

Servicios públicos

La cobertura de servicios públicos en el departamento presenta niveles bajos, comparado con el nivel nacional. La cobertura de acueducto es de 75%; de redes de alcantarillado es de 27,97% y en aseo el 45% de la población urbana recibe este servicio. En particular, algunos indicadores en los que el departamento se encuentran por debajo del promedio nacional son: cobertura de abastecimiento de agua; cobertura de agua tratada; disposición y manejo de aguas servidas; disposición y manejo de residuos sólidos, entre otros.

Los bajos niveles de cobertura, continuidad y calidad en la prestación de los servicios de agua y alcantarillado se explican principalmente por el desabastecimiento de fuentes hídricas, falta de operadores especializados, bajos índices de cobro, deficiencia en la infraestructura física y en la operación de las plantas de tratamiento de agua potable, falta de capacidad institucional en la prestación, entre otros.

Existe un alto riesgo para la población del departamento de contraer enfermedades relacionadas al consumo de agua potable. El nivel de riesgo es alto, medido a partir del valor promedio del Índice de Riesgo de Calidad de Agua para Consumo Humano (IRCA) con 41,4%.

Vivienda

Según el censo del DANE, Bolívar es el tercer departamento con mayor déficit de vivienda en el país. También, se encuentran altos niveles de informalidad en la tenencia de la tierra y de informalidad predial. Lo anterior y la falta de claridad en normas para la construcción han dificultado la implementación de programas de vivienda para los afectados por el invierno.

Desastres naturales

No hay planificación territorial para ubicar a las personas en áreas libres de riesgo o amenazas de la temporada invernal. No se identifican políticas ni compromiso institucional para reducir y gestionar el riesgo de los desastres y adaptación al cambio climático.

4.2.1.1.2. Económico productivo: competitividad territorial

Oportunidades

Una de las oportunidades más destacada en el Plan de Desarrollo del departamento se refiere a que éste cuenta con diversidad topográfica y recursos hídricos lo cual permite el desarrollo agrícola, ganadero, turístico, minero, entre otros. Además, dada su ubicación geográfica, gran parte de la mercancía que entra y sale del país pasa por el departamento. Esto implica un alto potencial para el comercio exterior con la firma de los Tratados de Libre Comercio.

Relacionado a la disponibilidad cuantiosa de recursos naturales se observa que en el departamento se presenta un auge minero y que ha favorecido las actividades relacionadas al turismo. En ese sentido, el departamento cuenta con potencial en el sector turismo dada su riqueza natural y cultural y aprovechando la tendencia creciente del turismo en el país en los últimos años.

Dada la extensión del departamento se conformaron subregiones denominadas Zonas de Desarrollo Económico y Social (Zodes). Las características de los Zodes son diferentes y en el Plan de Desarrollo se identificaron Zodes potenciales según la subregión, en particular:

- Zodes Dique: Tiene potencial marítimo y acuícola
- Zodes Montes de María: Cuenta con grandes extensiones para apicultura y ganadería. Así como zonas forestales y parques naturales.
- Zodes Mojana: Cuenta con diversidad de recursos naturales y por lo tanto potencial para la minería y agricultura
- Zodes Depresión Momposina: Cuenta con riqueza hídrica lo cual favorece el desarrollo de actividades agrícolas, pecuarias y artesanales.
- Zodes Loba: Se desarrollan actividades de agricultura, ganadería y minería

- Zodes Magdalena Medio: Cuenta con recursos naturales y vocación agropecuaria por lo que se ha identificado potencial para la agroindustria y para el comercio exterior.

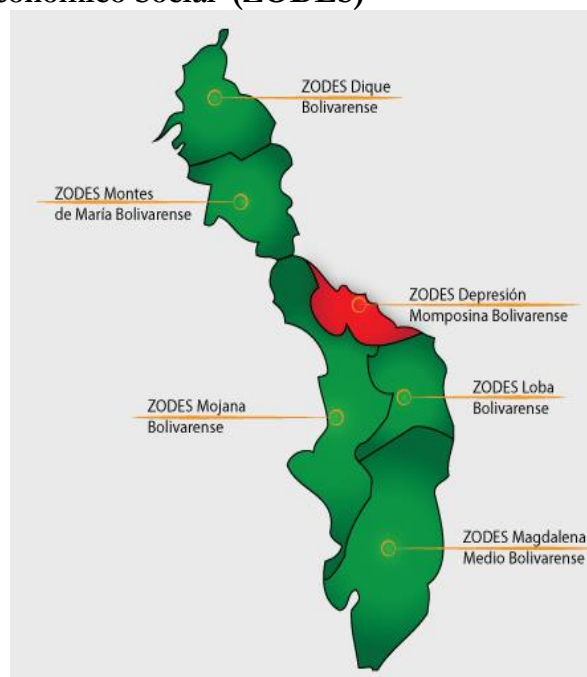
Otra oportunidad identificada para el departamento es el desarrollo de programas nacionales de inversión para reactivación económica y social de los municipios afectados por la ola invernal. Estos programas pueden representar una oportunidad para el desarrollo de estas actividades y de la región.

Amenazas

Las amenazas en la dimensión económica y productiva, así como en el caso del subsistema social cultural, están relacionadas con los desastres naturales. En el Plan de Desarrollo, se establece que la reciente ola invernal ha provocado pérdidas en la agricultura y cambios en la distribución de los cultivos. Así como ha generado pérdidas pecuarias como cabezas de ganado, peces, aves, entre otras especies. Además ha afectado la infraestructura física e industrial. El Cuadro 15 presenta los ZODES con sus respectivos municipios. Asimismo se observa que el mayor número de municipios afectados se encuentra en el ZODEZ Depresión Momposina, como se observa en el mapa a continuación.

Cuadro 15. Zonas de Desarrollo Económico Social (ZODES)

ZODES	Municipios
Magdalena Medio Bolivarense	Cantagallo , San Pablo, Simití, Santa Rosa Sur, Arenal del Sur, Morales
Loba	Río Viejo, Regidor, El Peñón , Barranco de Loba, San Martín de Loba, Altos del Rosario, Norosí
Depresión Momposina	Hatillo de Loba, Margarita, San Fernando, Mompos, Talaigua Nuevo y Ciuco
Mojana	San Jacinto del Cauca, Montecristo, Achí , Tiquisio, Pinillos y Magangué
Montes de María	Cordoba, Zambrano, Carmen de Bolívar, San Jacinto , San Juan Nepomuceno, El Guamo y María la Baja
Dique Bolivarense	Calamar, Arroyo Hondo, San Cristóbal, Soplaviento , Arjona, San Estanislao, urbaco, Turbana, Mahates, Santa Rosa de Lima, Villanueva, Clemencia, Santa Catalina, y Cartagena.



Fuente: Plan Departamental de Desarrollo de, REUNIDOS

De la misma manera, en la encuesta a las gobernaciones, se manifestó que el 43 % del área del departamento se vio comprometida por inundaciones: Según la gobernación de Bolívar cerca de 126.070 Hm2 quedaron bajo el agua, entre las áreas afectadas se destacan cultivos, hatos ganaderos y espacios habitables. En general se vieron afectados los sectores de la agricultura, ganadería, pesca, minería y la industria silvícola. Así lo demuestran las cifras, que destacan que 34.754 cabezas de ganado se perdieron en esta temporada invernal, afectando a sectores de productos derivados como; cárnicos, lácteos y cueros. En el mismo sentido, la agricultura sufrió grandes pérdidas; entre los productos con mayor nivel de afectación se encuentran: arroz, maíz, yuca, plátano, cítricos, frijol, ahuyama.

Lo anterior es confirmado por la información cualitativa levantada en el departamento.

Tal como ocurrió en Atlántico, en Bolívar la pérdida de cultivos y de ganado fue generalizada y los esfuerzos e inversiones para la cosecha se destruyeron tras el paso del Fenómeno de la Niña lo cual tuvo efectos en la seguridad alimentaria de las familias y en sus ingresos.

“Y ahora después de la ola invernal todo se ha perdido, la yuca perdida, todo ahogado, las matas perdidas, todo se estaba ahogando, la yuca cuando uno quería ir a arrancar ya estaba hundida entre el agua, entonces, uno ya no podía arrancar esa yuca, porque ya estaba ahogada, el maíz y todo se ahogaba, mi esposo hizo una cosecha de papaya, cuando quiso ir a buscar la papaya, ya todo eso estaba entre el agua y no pudo agarrar nada.” (San Cristóbal Madres)

Asimismo, se presentaron pérdidas en los activos que generaban ingresos y en las tierras, lo cual no sólo implica una reducción de los ingresos de las familias sino que se traduce en un gasto mayor, pues si contaban con las cosechas de pancoger, ahora les tocaba comprar los alimentos. Con respecto a la pérdida de tierras o a la inundación de las tierras en donde trabajaban, pero que pertenecían a terceros, impactó de manera profunda a las familias, pues la generación de ingresos se vio anulada.

“Antes trabajaba aquí, nos alquilaban tierras, nos prestaban tierras para trabajar, pero debido a la ola invernal perdimos todo, ya no tenemos tierras.” (Arjona Piloto)

“Esas embarcaciones y esas atarrayas se perdieron

- Sí señor, todo eso se ha dañado, la ola invernal las ha acabado; entonces, el pescado está perdido” (San Cristóbal Madres)

Ante la eventualidad, las personas se vieron en la necesidad de recurrir a nuevas estrategias para generar ingresos, ya sea a través de familiares que se desplazaron a otras partes del país o a Venezuela, o a través de nuevas actividades, pero con la inestabilidad que significa el trabajo de jornalero. Esta inestabilidad en el trabajo se traduce a inestabilidad en los ingresos, lo cual amenaza con la alimentación y beneficio de las familias.

“(...) entonces, uno tiene que trabajar, donde se puede ganar el día se lo gana, se gana en la semana uno o dos días, ya después los otros tres días los tiene que pasar mirando las paredes de la casa.” (Arjona Piloto)

De esta manera, las condiciones relacionadas con los factores económicos de la población de Bolívar, presentan un horizonte poco esperanzador, pues no sólo algunas de las tierras siguen inundadas, sino que las personas se vieron en la obligación de migrar, vieron alteradas sus formas de producción y están sometidos, en muchos casos, a recurrir a ocupaciones a las que no estaban acostumbrados y que no generan la estabilidad económica con la que podían contar antes.

Fortalezas

En cuanto a las fortalezas económicas de Bolívar, el Plan de Desarrollo establece que el puerto de Cartagena es uno de los más importantes del país y su participación en la industria en el departamento es alta y orientada a los mercados internacionales. Estas condiciones hacen que sea la región que más genera empleos en el departamento. También se presenta un auge y crecimiento del turismo en Cartagena. Por otra parte, el

departamento de Bolívar tiene la segunda mayor producción de oro del país después de Antioquia.

Debilidades

El Plan de Desarrollo también identifica algunas debilidades en este subsistema. En especial, se observa que Bolívar no cuenta con una política industrial, orientada al desarrollo de la competitividad de la región y al aprovechamiento de los recursos naturales, sociales y culturales. Se evidencia que las empresas en los municipios no tienen relación con el desarrollo industrial de Cartagena y que no hacen parte de las cadenas productivas o clúster identificados con potencial. Además, en este sector se ha encontrado problemas relacionados con el alto costo de la energía en la región, poca disponibilidad de mano de obra calificada, altos costos de transporte (fletes), debilidades en la conectividad tecnológica, entre otros.

En el sector agrícola y pecuario se presenta baja productividad y altos precios de la producción asociados a problemas de seguridad y tenencia de la tierra. El sector agrícola en el departamento se caracteriza por poca capacidad para el desarrollo empresarial, baja tecnificación del campo, deficiente asistencia técnica directa rural, débiles sistemas de información, escasos recursos para apoyar iniciativas productivas, entre otros.

En el sector minero existe baja productividad y competitividad. Esto se explica principalmente por falta de recursos; poca asistencia técnica; falta de infraestructura física, eléctrica y de transporte; baja formación de los mineros, entre otros. Adicionalmente, existe una gran proporción de minería que es ilegal.

En el sector turismo no hay coordinación ni planes estratégicos para las políticas de turismo. Deficiente infraestructura vial, cobertura de servicios básicos y falencias en los recursos humanos para el desarrollo de este sector. Además, falta oferta turística y actividades de preservación del patrimonio, se presentan altos niveles de informalidad, entre otros.

En cuanto a competitividad, según el “Doing Business” de Colombia, en el ranking de competitividad, Bolívar ocupa el puesto 13 de 23 departamentos. En la clasificación de facilidad para hacer negocios, Cartagena ocupa el lugar 20 de 20.

En ese sentido, en la encuesta a las gobernaciones se encontró que no se registran incubadoras de empresas, no hay interés de invertir en la creación de empresas por parte de agentes externos. En la región no se encuentra una institución que brinde la oportunidad de generar ideas de negocio y hacerles acompañamiento. Esto puede desmotivar o no permitirle dilucidar negocios a las personas que han decidido emprender proyectos.

4.2.1.1.3. Natural ambiental: desarrollo territorial sostenible

Oportunidades

Como se ha mencionado, el Plan de Desarrollo expresa que el departamento de Bolívar, dada su ubicación geográfica, cuenta con riqueza en recursos naturales renovables y no renovables. Entre las riquezas naturales se destacan la Serranía de San Lucas como reserva forestal y fuente de minería del país. De la misma manera, se encuentran grandes ecosistemas de bosque y arterias fluviales (Ríos Magdalena, los Brazos de Loba y Mompós,

Cauca, San Jorge, Canal del Dique y sistemas lagunares). Los últimos son ejes fundamentales para el transporte intermodal hacia los centros de producción, consumo, desarrollo y rutas nacionales.

Amenazas

Las amenazas en el subsistema ambiental están directamente relacionados con el Fenómeno del Niño, pues se han generado fuertes sequías e inundaciones. Según el Plan de Desarrollo, Bolívar fue uno de los departamentos más afectados por los cambios climáticos, más del 60% de los desastres son causados por inundaciones. Las regiones más afectadas a 2010 son La Mojana y la Depresión Momposina.

Según la encuesta a las gobernaciones la ola invernal reciente no tiene precedentes. Según los registros históricos del departamento, no se había presentado una crisis invernal de este tipo desde que se empezaron a registrar los niveles de lluvias y ríos.

En cuanto al medio ambiente en la información cualitativa, se encontró que tal como sucede en Atlántico, las condiciones de pobreza obligan a la gente a recurrir a pescar o cazar animales que están en vías de extinción o que su captura representa una amenaza para la sostenibilidad ambiental de la región. A pesar de este escenario, se reconoce el esfuerzo que se ha realizado para crear una conciencia ambiental y el conocimiento necesario para el adecuado cuidado del entorno natural. En referencia a la caza de manatíes, se plantea que:

“Entre otras cosas eso era por la situación económica que había aquí, sin embargo, todavía se mantiene un poco de respeto, a pesar de todo.” (Higuereta Productores)

Asimismo, en épocas de dificultad los pescadores recurren a la caza del manatí para suplantar la alimentación regular, pues la falta de ingresos amenaza con la seguridad alimentaria de las familias.

*“Volviendo otra vez a los manatíes, en momentos de dificultad alguno lo ha comido
-Claro
-Es sabroso
-Hubo un tiempo que no se cogía ni peces pequeños” (Higuereta Productores).*

Asimismo, aun conociendo las características de los peces que es conveniente atrapar para conservar las especies que existen en los cuerpos de agua, las necesidades a las que está sometida la población los obliga a atrapar a peces de menor tamaño para solucionar los problemas alimenticios de las familias.

“Pero no se cumple, porque la baja es tan grande en la calidad de los peces y en la cantidad, que la gente tiene que conformarse con lo que caiga, por eso una persona sale a pescar, póngale mojarra, y el tamaño mínimo de pescar mojarra es de 250 gramos, pero el tipo tira y no coge, tira una atarraya de menos calibre y ya agarra, pero agarra más pequeño, esa es la que tiene que traer para el consumo, porque no hay más.” (San Cristóbal Productores)

Debilidades

Entre las debilidades en el subsistema ambiental se encuentra que hay problemas en las prácticas ambientales. En el Plan de Desarrollo del departamento se establece que en la zona norte, en particular en la jurisdicción de la Corporación Autónoma Regional de Canal

del Dique (CARDIQUE) se encuentran problemáticas como: manejo inadecuados de aguas servidas y aguas lluvias; disposición inadecuada de residuos; construcciones de infraestructura ilegal; deterioro de áreas verdes, tala y quema del bosque natural en zonas de manglar; erosión marina y contaminación de playas; utilización de prácticas agropecuarias inadecuadas como monocultivos, quemas, agroquímicos, entre otros. En la zona sur del departamento, jurisdicción de la Corporación Autónoma Regional del Sur de Bolívar, se han identificado problemáticas relacionadas con la explotación minera, la explotación de maderas y subproductos del bosque que invaden zonas de reserva; asentamientos humanos; inadecuada gestión de manejo de los recursos hídricos; entre otros.

Por otra parte, un problema fundamental del departamento es la fuerte presencia de minería de subsistencia caracterizada por bajos niveles de aprovechamiento de los metales; alto grado de contaminación y deterioro del medio ambiente. (ej. flora, fauna, las corrientes hídricas y los bosques tropicales, entre otros.) También, existe un desarrollo importante de minería ilegal que afecta el ecosistema y cuerpos de agua, entre otros.

Otra debilidad del departamento identificada en el Plan de Desarrollo es que a pesar de la gran afectación de fenómenos naturales en el departamento, no existen políticas para la reducción del riesgo de desastres y para la adaptación al cambio climático.

4.2.1.1.4. Político institucional: buen gobierno e igualdad de oportunidades

Oportunidades

En la encuesta a las gobernaciones se identificó que una oportunidad en el tema político institucional se refiere a la capacidad de distintas organizaciones para la estructuración y ejecución de proyectos de reactivación. Las entidades presentadas como organizaciones con capacidad para llevar a cabo estas tareas son: Corporación desarrollo solidario, Prodesarrollo, Marketing and Projects Ltda, Aprocasun, Asocalima, Palmas del sur, Corporación P.B.A, G y G proagro E.U, Unicartagena, Fundación Santo Domingo, Fundación indufrial, Universidad Tecnológica de Bolívar, Universidad Tadeo Lozano.

En las zonas afectadas se encuentran presentes instituciones como ICA, INCODER y SENA. La presencia de entidades gubernamentales que hagan acompañamiento a la población permite tener acercamientos directos con la población, así como garantizar un acompañamiento y control de los proyectos y actividades que esta realiza. Sólo un municipio no cuenta con presencia de UMATA. La existencia de estas unidades técnicas permite a las personas que trabajan en el campo obtener asistencia técnica e instrucciones de mejoramiento y control de sus cultivos e inventarios de animales.

Amenazas

En las encuestas a las gobernaciones también se identificó la ausencia de CORPOICA en las regiones afectadas del departamento. El registro de cifras, estudios y análisis de las variables que involucran en el campo podrían permitir tener una mejor perspectiva de la situación y los cambios que se han venido presentando en la región.

Debilidades

En el departamento, el Plan de Desarrollo señala varias problemáticas en el subsistema de la política institucional, principalmente relacionados a infraestructura física y sistemas de información; recursos humanos y gestión

Infraestructura física y sistemas de información

Tanto en la gobernación como en las alcaldías municipales se presentan deficiencias en infraestructura física y eléctrica, plataformas tecnológicas, entre otros. El departamento no cuenta con un sistema departamental de información y estadísticas para el desarrollo para la administración o seguimiento de los diferentes programas y proyectos de los municipios. La línea de base de los indicadores es muy débil y no está unificada en una única entidad. De la misma manera, hacen falta medios de comunicación que permitan flujos de información adecuados entre los ciudadanos y el gobierno.

Recursos humanos

Se evidencia en las administraciones falta de recursos humanos para el desarrollo de informática, planeación de recursos físicos, identificación y legalización de predios, entre otros temas. Lo anterior debido a ausencia de políticas claras para la selección y contratación de personal; falta de actualización de los funcionarios en temas relacionados con sus funciones, entre otros.

Gestión

Se evidencia la inexistencia de un Sistema de Control Interno y de Gestión de la Calidad. Así como falta de transparencia de los procesos administrativos y rendiciones de cuentas desarticuladas. Por otra parte, se observan debilidad institucional de las oficinas de planeación, para el seguimiento y evaluación de los proyectos.

Por otra parte, se evidencia alta dependencia en los recursos de inversión de las transferencias del gobierno central, en particular Sistema General de Participaciones y recursos de regalías. (Anexo 14)

En cuanto a los aspectos políticos e institucionales identificados por la información cualitativa, es generalizada la falta de confianza por los actores institucionales y por las acciones que éstos busquen emprender. Esto dificulta cualquier tipo de iniciativa y se relaciona con la falta de motivación de una parte de la población con que se trabajó. Se plantea en la sesión de grupo desarrollada con las instituciones del departamento que las personas ahora ni siquiera se esfuerzan para pedir los formularios para pedir subsidios del estado.

“(...)lo que yo veo es que el productor como tal, no voy a mirar la parte de vivienda, sino el productor como tal, que produce la tierra, están cansados, ya ni le creen a uno, cuando uno va a que llenen un formulario para pedir una ayuda por parte del Estado, se la daban anteriormente, ya no se la dan (...)”. (Cartagena Instituciones)

Sin embargo, y a pesar de las condiciones en que viven las personas, existen poblaciones que aún confían en la institucionalidad y en las iniciativas del gobierno central para mejorar las condiciones que trajo la Ola Invernal.

“(...) el presidente de la república se comprometió con el campesinado, con el campo, con el desarrollo rural en el campo, que no haya más pobreza, ni hambre, ni miseria, en nuestros campos,

*... y que la guerra se acabe y que haya una paz, así se renuevan las estrellas y el sol de esperanza.”
(Arjona Productores)*

Este tipo de posturas se logran tras esfuerzos y entrega de resultados, pues la población empieza a confiar en los procesos que se desarrollan siempre y cuando se vean cambios en los poblados como consecuencia de las intervenciones.

En este mismo orden de ideas, los resultados se pueden ver en referencia a la acción humanitaria que se llevó a cabo como plan de choque para asistir a los damnificados. De este modo, las personas reconocen que se hizo un esfuerzo, pero que la focalización y distribución de la ayuda humanitaria no cumplió con sus expectativas, pues, plantean, hubo irregularidades.

“(...) vinieron unas ayudas de vivienda, y mire, pasaron (...) que sí necesitamos vivienda y no (...) a Gambote sí, porque están llenos de rosca.” (Arjona Piloto)

Asimismo, se plantea el inconformismo, pues plantean que el esfuerzo realizado por privados fue mayor al realizado por el Estado. Aunque las ayudas humanitarias impulsadas por el gobierno central son reconocidas en la población, agradecen más a empresas privadas que también hicieron esfuerzos y donaciones para atenuar los efectos de la Ola Invernal.

“(...) por ahí yo tengo el video, tengo la copia, donde en un momento nos llevaron una libra de arroz, una papeleta de café sin azúcar y cinco bolsas de sal, donados por la alcaldía de acá, mientras que la gente nos llevaba arroz, manteca, los privados, Postobón, Bavaria.” (Arjona Piloto)

En este sentido, la Capacidad Institucional es suficiente para solucionar los problemas que acogen a la población, pues aunque se realicen enormes esfuerzos y se lleven a cabo iniciativas de gran magnitud los efectos de las inundaciones y de los problemas estructurales de la ruralidad del país, son tan catastróficos que no toda la población se ve beneficiada y ven sus problemas resueltos.

*“El Incoeder ha facilitado tierras a campesinos, les dio media hectárea de tierra a los campesinos”
(Arjona Piloto)*

En cuanto a la ayuda humanitaria como tal, aunque se hicieron esfuerzos para ubicar a las personas cuando sus viviendas se vieron afectadas, el acompañamiento, dicen, fue nulo y se presentó abandono por parte de las autoridades competentes en los lugares de ubicación temporales.

“Nos trasladaron a los colegios aquí en Arjona, donde prácticamente nos hizo abandono la administración, de la alcaldía pasada mucho abandono” (Arjona Piloto)

A pesar de lo planteado anteriormente, la Secretaría de Agricultura departamental explica que se han llevado a cabo una serie de iniciativas, que están incluidas en el Plan de Desarrollo para que las zonas afectadas por las inundaciones recuperen las formas de vida anteriores a 2010-2011.

“(...) porque ya se está trabajando con todos los municipios tanto del sur de Bolívar para que esa estrategia quede dentro de los planes de desarrollo que están implementando los municipios en este momento.” (Secretaría de Agricultura de Bolívar)

Esta situación se expresa y de alguna forma se puede explicar, por la falta de articulación de las instituciones dentro del departamento, pues el aislamiento de ellas lleva a espacios vacíos dentro de las políticas y programas que se busquen implementar. De esta forma, para la sesión de grupo con las instituciones que se realizó en Cartagena, uno de los participantes plantea que:

“Tengo que decirles algo, me duele mucho y me preocupa mucho que la gente del Incodec no esté aquí, con ellos hemos insistido mucho, porque en el Canal del Dique hemos identificado que uno de los principales problemas es la tenencia de tierras para los campesinos, y necesitamos que ellos nos colaboren, igualmente a los alcaldes, para que ustedes se lleven esa inquietud, porque necesitamos las tierras para desarrollar esos proyectos productivos.” (Cartagena Instituciones)

A pesar de este panorama se reconoce que el departamento cuenta con la capacidad de gestión y articulación, entre lo local y lo departamental, para que los proyectos que se busque llevar a cabo lleguen a feliz término y la población se vea beneficiada y supere la eventualidad que trajo consigo el Fenómeno de la Niña.

“(...) tenemos la capacidad de gestión y administración del departamento, o sea, que para hacer (...) con todas las comunidades territoriales, que son los municipios, para integrar todo, esa solución de tantas necesidades como ya lo dijeron (...) son todos los servicios: educación, la parte de apoyo económico, el desarrollo, la capacitación y la tecnología.” (Cartagena Instituciones)

Por otro lado, la falta de oportunidades ha generado, de alguna forma, cierta dependencia de la población por subsidio de diferente tipo; ya sea en dinero o en especie. El punto fundamental de esta evidencia es que las políticas de asistencia han generado una actitud de espera a las acciones del gobierno, lo cual, sumado a la catástrofe del 2010-2011 que generó desesperanza, y a la ruptura del Capital Social, se traduce en aletargamiento e impotencia por parte de la población para desarrollar sus propios procesos, pues las condiciones estructurales del campo y las estructuras de poder en las que está inmerso el campesino les dificulta sobrevivir por sí solos.

4.2.1.1.5. Urbano regional: conectividad y funcionalidad en el desarrollo urbano regional

Oportunidades

En el componente urbano regional, una de las principales falencias son las vías de comunicación del departamento. En el Plan de Desarrollo se establece que de la red vial nacional fundamental para la articulación de las regiones, el 92,2% se encuentra pavimentada y de ésta el 80,5% está en buen estado, aunque esto se contradice con indicadores sobre el estado de la red vial secundaria y terciaria. Adicionalmente, el departamento cuenta con arterias fluviales como el río Magdalena, los Brazos de Loba, Mompós, Cauca, San Jorge, Canal del Dique que permiten el transporte intermodal hacia los centros de producción y consumo.

Amenazas

Asimismo, en el Plan de Desarrollo se señala la desarticulación del departamento por accidentes geográficos, topografía adversa y vulnerabilidad a los efectos ambientales. La situación invernal reciente ha contribuido al deterioro de las redes viales terrestres.

En cuanto al nivel de conectividad de la región afectada por la Ola Invernal, la información cualitativa evidencia que teniendo en cuenta que es una zona que recurrentemente se ve afectada por las lluvias, las condiciones de las carreteras terciarias son bastante precarias, pues los esfuerzos que se han realizado no han sido suficientes para mantener las vías en buen estado. Este hecho implica que las posibilidades para sacar la producción son bastante reducidas por los altos costos que esto implica. En este sentido, aparte del abandono que se expresa por parte de Estado con respecto a las vías terciarias, las condiciones climáticas de la región dificultan el mantenimiento de las vías en buen estado.

Este hecho afecta directamente la capacidad de generar ingresos por parte de la población, pues además de verse afectados por la Ola Invernal y, en general, de vivir en condiciones de pobreza, el estado de la infraestructura vial no permite generar ingresos acordes a los gastos y a las necesidades de las poblaciones, pues la posibilidad de que la producción llegue a los mercados es poca. Tal como se planteó en la sesión de grupo con las instituciones:

“Yo quisiera ir complementando, reforzando lo que se está avanzando, en cuanto a lo que dice el compañero de Santa Rosa, él está hablando de infraestructura, yo le entiendo a él es que hay una deficiencia en nuestro departamento en cuanto al deterioro de las vías terciarias, de las vías de penetración para poder sacar su cosecha, están en total abandono, y más se agudiza el problema cuando vienen las lluvias, y se ha presentado este problema desde el 2007 cuando hubo esa creciente (...)” (Cartagena Instituciones)

Otro factor importante que representa la conectividad entre las urbes y el resto de la región es el mercado, que está relacionado con la calidad de la infraestructura vial y con la presencia generalizada de intermediarios que se llevan gran parte de las ganancias.

De esta forma, la comercialización de los mercados representa, según se plantea en la sesión con las instituciones, un cuello de botella, pues, por un lado, las vías no permiten el flujo de los productos a las ciudades donde llegan al comprador final.

“(...) la parte de comercialización, no se imaginan el cuello de botella que es en la cadena productiva, la comercialización hay que asegurarla de cualquier forma, porque de nada sirve producir si no tenemos a quien venderle.” (Cartagena Instituciones)

Debilidades

En cuanto a las debilidades, en el Plan de Desarrollo se observa que para la conectividad regional existen problemas de articulación en los modos de transporte y no hay un Plan de Infraestructura Vial para los Zodes. En particular, se presentan deficiencias en la articulación de la Red Vial de carreteras con los modos fluvial y aéreo. La infraestructura vial presenta rezagos con respecto al país. En específico, el 70% de la Red secundaria del departamento, se encuentra en regular estado y el 30% en mal estado. En la Red terciaria, a cargo de los municipios, no hay tramos pavimentados, se encuentran en regular y mal estado. (Anexo 12) Se observa una disminución de la vida útil de la red vial debido al exceso de tonelaje de los transportadores y la falta de capacidad de las autoridades para ejercer control sobre estos.

Por su parte, la infraestructura portuaria fluvial no es adecuada para las expectativas de desarrollo. Existen deficiencias en la infraestructura para el transporte de carga y pasajeros por el Río Magdalena y Cauca. (ej. Muelles, atracaderos)

Los costos de producción se han visto incrementados por la distancia y desarticulación de los centros de producción, puntos de entrada y salida de productos hacia los centros de consumo.

En la encuesta a las gobernaciones se identificó que la infraestructura vial del departamento corresponde a 230 kilómetros de vías primarias y secundarias se vieron afectadas por la ola invernal (110 kms de vías primarias y 120 kms de vías secundarias). Esta situación ha comunicado a varios sectores del departamento; afectando la movilidad de los habitantes, las transacciones de productos y el tráfico en general.

4.2.1.2. Visión departamental

Después de realizar el diagnóstico a través del análisis DOFA, el siguiente paso corresponde a la identificación de las prioridades y formulación de objetivos con un enfoque local a partir de un proceso consensuado y participativo. De esta manera, esta sección tiene por objetivo presentar las estrategias de desarrollo territorial planteadas por el mismo departamento teniendo en cuenta los subsistemas de desarrollo sostenible. Se describen algunos ejercicios realizados en el mismo departamento para identificar las apuestas y estrategias a mediano y largo plazo. Entre los ejercicios se encuentra el Plan de Desarrollo del Departamento, el Plan Vial Departamental, el Plan Estratégico del Distrito Tecnológico de Cartagena y Bolívar, el Plan Regional de Competitividad Cartagena y Bolívar (2008 – 2032), Agenda interna del departamento, entre otros.

4.2.1.2.1. Económico productivo: competitividad territorial

En el Departamento se realizó en 2012 un ejercicio llamado “Plan Regional de Competitividad Cartagena y Bolívar (2008 – 2032)” en el que se incluyen las apuestas productivas de cada sector entre 2008 y 2032. Este análisis contó con la participación de actores públicos y privados que identificaron como apuestas productivas para el departamento de Bolívar los siguientes sectores:

- Petroquímica-Plástica

En las estrategias en este sector se tiene en cuenta la ampliación de la capacidad de refinación e incrementar la participación nacional e internacional de la oferta de oleofinas, aromáticos y polietilenos. Así como promover las empresas existentes y la inversión para fortalecer el clúster Petroquímico-Plástico del clúster y fomentar la investigación, desarrollo e innovación y desarrollo de proyectos. Por otra parte, se tiene por objetivo garantizar la sostenibilidad energética, acompañado del uso de tecnologías ecoeficientes en los procesos productivos.

- Turismo

En el sector turismo, el objetivo es fortalecer los productos turísticos con lo que cuenta el departamento y el desarrollo de nuevos (ej. ferias, salud, ecoturismo, etnocultural y turismo náutico). En ese sentido, se pretende ampliar la conectividad turística de Cartagena y mejorar y ampliar la infraestructura turística y urbanística (ej. Cartagena, Mompox,

San Jacinto, Palenque y demás centros turísticos). También, se busca fortalecimiento institucional en particular para aspectos normativos, desarrollo de la información del sector y elementos de coordinación departamental.

- Logística para el Comercio Exterior

Para aprovechar las oportunidades del departamento en este sector, se tiene como estrategia desarrollar la eficiencia y capacidad de la infraestructura portuaria. Así como el desarrollo y de la plataforma de integración logística en Cartagena de manera que sirva de articulador de lo demás puntos de servicio y esto permita ampliar la conectividad logística multimodal. Además, se intenta promover nuevas líneas de servicios logísticos con carga especializada, entre otras actividades que permitan atraer inversión, el desarrollo de la industria y ampliar la capacidad de carga de exportación.

- Diseño, Construcciones y Reparaciones Navieras

En ese sector se tiene por meta aumentar la inversión y empresas que permitan fortalecer el clúster ya existente. Para ello, también se establece como estrategia fomentar alianzas entre diferentes instituciones para el desarrollo de investigación, innovación tecnológica y formación de capital humano. Un objetivo específico es la adopción una política nacional de incentivos económicos, tributarios, jurídicos y legales para el desarrollo del clúster.

- Agroindustria

En el sector agroindustrial la estrategia se concentra en la promoción y fortalecimiento de las alianzas y asociaciones de Agricultores. Se encuentra potencial en la cadena productiva de grasas y aceites, producción y distribución de biocombustibles, desarrollo de la industria manufacturera de maderas, sumideros de gases de efecto invernadero, entre otros.

Por otro lado, en la Agenda interna de Bolívar realizada en 2007 con la participación de sector público, fundaciones, gremios, empresas, academia, entre otros, se identificaron, en el ámbito económico, aquellos productos o actividades con potencial en el departamento. El Cuadro 16 presenta un resumen de estas apuestas productivas. En el Plan de Desarrollo del Departamento se apoya estas apuestas productivas, a través de proyectos para la agroindustria, minería, turismo, artesanías, entre otros.

Cuadro 16. Apuesta productivas: Agenda interna del departamento de Bolívar

Sector	Productos o actividades
Agroindustria	Hortofrutícola, mango, papaya, guayaba, maracuyá, hortalizas, raíces y tubérculos. Fresco o en procesado (pulpas, jugos, compotas)
	Tabaco negro
	Cultivo de palma de aceite, procesamiento industrial de aceite de palma y palmiste y producción de biodiesel
	Plantaciones forestales comerciales para proveer a la industria regional de tableros y muebles.
	Cacao
	Cadena piscícola: tilapia roja para exportación y tilapia plateado para el mercado nacional
	Ganado bovino doble propósito
Minería	Oro y orfebrería
Artesanías	Tejidos y hamacas de San Jacinto

Industria	Cadena petroquímica-plásticos
Servicios	Turismo: histórico-cultural; sol-playa y ecoturismo; turismo de veleros y crucero, y congreso, convenciones y eventos
	Servicios logísticos para el comercio portuario

Fuente: Agenda Interna de Bolívar

En 2011 se realizó un ejercicio llamada Plan Estratégico del Distrito Tecnológico de Cartagena y Bolívar que tiene como objetivo construir la estrategia regional para impulsar las apuestas productivas. En ese sentido se identificaron como estrategias prioritarias: la formación y atracción de recurso humano con capacidad de generar y gestionar innovación; el fortalecimiento del sistema de generación, transferencia, apropiación y gestión de conocimiento entre actores regionales; el desarrollo de procesos de creación y aceleración de empresas innovadoras; la generación de un ecosistema de apoyo financiero a la innovación; el desarrollo de procesos de clusterización en sectores de alto valor agregado; la atracción de grandes empresas innovadoras en los sectores de apuestas productivas; entre otros.

4.2.1.2.2. Urbano regional: conectividad y funcionalidad en el desarrollo urbano regional

En el Plan de Desarrollo del Departamento uno de los lineamientos en el tema Urbano regional se denomina “Bolívar un territorio que nos integra a todos”. Este programa consiste en el desarrollo de infraestructura física que permita la integración del territorio teniendo en cuenta el medio ambiente y la adaptación al cambio climático. Para ello, se definen proyectos y programas de infraestructura física para la integración (red vial y protección de las zonas ribereñas para la gestión del riesgo), el desarrollo y la competitividad.

De la misma manera, en el Plan de Desarrollo se encuentra priorizado como estrategia de integración del departamento la promoción de tecnologías de información y comunicaciones. En particular, a través de los programas Internet Sano y Vive Digital se busca la integración de los gobiernos en sus diferentes niveles (municipal, departamental y nacional).

Por otra parte, en Bolívar se realizó un ejercicio de planificación de la red vial departamental como parte de un programa nacional liderado por el Ministerio de Transporte. Los Planes Viales Departamentales tienen por objetivo el fortalecimiento institucional de los departamentos para la gestión de la infraestructura vial. Según el Plan Vial Departamental, el desarrollo económico y social se concentra en el norte en la Zona de Dique mientras que los municipios del sur del departamento están rezagados con respecto a los primeros. En este documento se establecieron los ejes viales estratégicos para contribuir a la integración y articulación económica, social y territorial, estos son: 1) Troncal del Sur del departamento de Bolívar. Incluye Acceso a San Marín de Loba; 2) Transversal de acceso a la Mojana: Sector Puerto Venecia – Regidor; 3) Marginal del Bajo Magdalena. Incluye Acceso a Puente de Plato; 4) Transversal de los Montes de María; 5) Malagana - Mahates - Arroyo Hondo - El Tigre; 6) Transversal " La Línea "; 7) Marginal del Dique. Sector Arroyo Hondo - Hato Viejo – Soplaviento; 8) Orilla Río Magdalena (Sector Boca de Las Palomas) -Altos del Rosario - Troncal del Sur (Sector Portugal en el tramo Barranco de Loba - Norosí); 9) Acceso Lobas a la "Transversal de la Depresión Momposina". Sector La Victoria - Hatillo de Loba - Botón de Leiva (Acceso Puente Botón

- Guamal); 10) Circuito Turístico Bayunca - Anillo Vial - Vía Al Mar - Volcán del Totumo - Galerazamba – Santa Catalina.

4.2.1.2.3. Social cultural: desarrollo incluyente diversidad étnica

En el Plan de Desarrollo de Bolívar, como parte de la política de integración del territorio, se definió como estrategia “Aguas para la prosperidad” para el desarrollo de infraestructura y cobertura de agua y saneamiento básico y la garantía en la prestación de servicios. En cuanto al déficit de vivienda se encuentran programas de vivienda para damnificados por el invierno, para población desplazada, entre otros.

En cuanto a la política cultural, el departamento tiene como lineamiento “La cultura como eje de desarrollo e identidad”. De esta manera, pretende el fortalecimiento del sistema de cultura aumentando la oferta cultural y el aprovechamiento de patrimonio cultural del departamento.

En el tema de educación se tiene como lineamiento la “Educación incluyente y de excelencia”. La idea es lograr una gestión eficiente del sistema educativo mediante el fortalecimiento de la Secretaría de educación y cultura y el aumento en la cobertura tanto urbana como rural. Para ello, se pretende apoyar la gratuidad escolar, apoyo pedagógico a niños con necesidades educativas, atención integral a la primera, atención a grupos en situación de vulnerabilidad, gestión del Riesgo escolar, entre otros. En cuanto a la calidad en la educación se busca fortalecer el desempeño académico en las Prueba Saber, realizar un plan departamental de lectura y escritura, apoyo a los Centros regionales de educación superior (Ceres), entre otros

En el tema de salud, el departamento le apuesta a una estrategia llamada “Salud incluyente y equitativa” que básicamente consiste en mejorar el aseguramiento y mejorar la calidad en la prestación de servicios. Así como la vigilancia y prevención de eventos en salud pública.

Asimismo un referente clave para Bolívar en el ámbito socio cultural es las metas de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. En ese sentido, el departamento tiene como metas: la erradicación de la pobreza extrema y el hambre, lograr la educación básica universal, promover la autonomía de las mujeres y la equidad de género, reducir la mortalidad infantil, mejorar la salud materna, combatir el VIH/Sida, la malaria y otras enfermedades, garantizar la sostenibilidad del medio ambiente y fomentar una sociedad mundial para el desarrollo.

4.2.1.2.4. Político institucional: buen gobierno e igualdad de oportunidades

En el plano político institucional, la visión del departamento en el Plan de Desarrollo se resume en la mejora de instrumentos para la gestión, financiación y ejecución del desarrollo regional. Lo anterior, se refiere a la definición e implementación de esquemas asociativos como los Contratos Plan y las Alianzas Público Privadas (APPs), la participación en el Plan Nacional de Consolidación (PNC) y los Planes de Desarrollo y Paz”. Actualmente, se está avanzando en el Contrato Plan Montes de María y el Contrato Plan Mojana.

A través del lineamiento “Un gobierno para todos” el departamento tiene como estrategia la modernización administrativa a través del fortalecimiento y desarrollo institucional. En particular, mediante la transparencia institucional, desarrollo de talento humano y mejoras en la gestión, fomento de la participación ciudadana, mayor planeación de las finanzas públicas del departamento, entre otros.

4.2.1.2.5. Natural ambiental: desarrollo territorial sostenible

En el tema medio ambiental y desarrollo territorial sostenible, el departamento tiene como estrategia para los próximos años incorporar el desarrollo sostenible en todas las iniciativas, proyectos y programas. De esta manera, contribuir al cuidado de los recursos naturales y la conservación de los ecosistemas. Tiene como programa el apoyo a la gestión ambiental de departamento a través de tres subprogramas: Gestión para la conservación y manejo de ecosistemas estratégicos; fortalecimiento al sistema departamental de áreas protegidas; y educación ambiental.

Por otra parte, existe otra estrategia priorizada en el Plan de Desarrollo del departamento que consiste en la gestión integral de riesgo de desastres naturales. Para el avance de esta estrategia se busca la capacitación y formación; la gestión del riesgo así como el fortalecimiento de sistemas de información y comunicación y la asistencia técnica a los municipios.

4.2.1.3. Perspectiva regional

4.2.1.3.1. IENDOG

Económico productivo: competitividad territorial

Para el departamento de Bolívar, en primer lugar se analiza el componente económico productivo. Para este componente, se encuentra que entre los municipios afectados por la ola invernal se encuentra una gran heterogeneidad. En particular, se observa que Cantagallo es el segundo municipio con mejor índice en el departamento superado únicamente por Cartagena, mientras que Pinillos ocupa el último lugar (ver Anexo 17). Adicionalmente, el análisis de los rezagos que presentan los municipios respecto a los municipios del departamento y al resto del país, muestra que si bien los únicos municipios que no presentan déficit respecto a los demás municipios de Bolívar son Cantagallo y Mompós, existen otros como San Jacinto y el Peñón cuyo déficit es relativamente bajo. Sin embargo, en los demás municipios afectados por la ola invernal, el déficit es bastante alto y por lo tanto se necesitan estrategias más fuertes en este componente que en los primeros (ver Cuadro 17).

Cuadro 17. Rezago Económico Productivo de los Municipios con Mayor Afectación en el Departamento del Bolívar

Municipio	Tecono_rez	Decono_rez
Cantagallo	139.43	239.58
Mompós	-100.04	0.12
San Jacinto	-102.06	-1.91
El Peñón	-106.72	-6.57
Achí	-127.85	-27.7
San Fernando	-132.59	-32.44
Hatillo De Loba	-133.63	-33.47
Soplaviento	-137.66	-37.5
Cicuco	-139.17	-39.01
Margarita	-141.64	-41.49

Pinillos -147.56 -47.4

Fuente: Elaboración propia con base en DNP

Urbano regional: conectividad y funcionalidad en el desarrollo urbano regional

En cuanto al componente urbano regional se observa que en el departamento este indicador es jalónado por Cartagena, municipio que presenta un índice bastante superior que el de los demás municipios de Bolívar. Además de esto, únicamente tres municipios del departamento (Cartagena, Mompós y Turbaco) no se encuentran en déficit respecto a los demás municipios del país, lo cual refleja el bajo grado de densificación que caracteriza al departamento. En cuanto a los municipios afectados por la ola invernal, el Cuadro 18 muestra que únicamente el municipio de Mompós se encuentra en una mejor posición que el promedio de los municipios del departamento y del país. Es decir, en el componente urbano regional, el municipio de Mompós se encuentra en una posición bastante favorable respecto a los demás municipios del departamento.

Cuadro 18. Rezago Urbano Regional de los Municipios con Mayor Afectación en el Departamento del Bolívar

Municipio	Turban_rez	Durban_rez
Mompós	4.26	16.16
Soplaviento	-15.09	-3.18
Cicuco	-15.79	-3.89
San Jacinto	-16.33	-4.42
Hatillo De Loba	-17.4	-5.5
Pinillos	-17.65	-5.74
San Fernando	-18.28	-6.38
Margarita	-18.93	-7.02
Achí	-19.49	-7.59
El Peñón	-19.61	-7.71
Cantagallo	-20.67	-8.76

Fuente: Elaboración propia con base en DNP

Social cultural: desarrollo incluyente diversidad étnica

En el componente social cultural, lo que se evidencia es un gran atraso en la mayor parte del departamento. Prueba de esto es que tan solo dos municipios no se encuentran en déficit cuando se comparan con los demás municipios del país (San Cristóbal y Cartagena). Para los demás municipios la comparación con el resto del país los deja en una posición desfavorable (ver Cuadro 19). Al interior del departamento, los municipios afectados por la ola invernal se dividen en dos grupos. El primero lo conforman los municipios de Mompós, Achí, Soplaviento, Cantagallo y Cicuco y son aquellos municipios que al compararse con el promedio de los municipios de todo el departamento obtienen un balance positivo. En el segundo grupo se encuentra los municipios de El Peñón, Pinillos, Hatillo De Loba, San Fernando, Margarita y San Jacinto, los cuales resultan perdiendo cuando se realiza la comparación con los demás municipios del departamento (ver Cuadro 19). En este sentido, mientras los primeros deben aprovechar esta fortaleza para su desarrollo, los segundos deben buscar combatir esta debilidad de algún modo.

Cuadro 19. Rezago Social Cultural de los Municipios con Mayor Afectación en el Departamento del Bolívar

Municipio	Tsocial_rez	Dsocial_rez
Mompós	-0.37	6.44
Achí	-1.65	5.16
Soplaviento	-2.45	4.36
Cantagallo	-2.58	4.22
Cicuco	-3.08	3.73
El Peñón	-7.64	-0.83
Pinillos	-7.8	-0.99
Hatillo De Loba	-7.94	-1.13
San Fernando	-8.47	-1.66
Margarita	-9.99	-3.18
San Jacinto	-12.44	-5.63

Fuente: Elaboración propia con base en DNP

Político institucional: buen gobierno e igualdad de oportunidades

Por último, el componente Político Institucional presenta a Cantagallo como el municipio con el mejor indicador de esta categoría a nivel departamental y los municipios de Margarita y San Fernando se ubican en la tercera y la cuarta posición respectivamente (ver Cuadro 20). Del grupo de municipios que presentan un mayor nivel de afectación producto de la ola invernal, estos municipios incluso se encuentran en superávit cuando se comparan con los demás municipios del país. De este modo, puede establecerse que el componente político institucional representa una fortaleza para estos municipios, la cual debe ser potenciada en una estrategia de desarrollo. Los municipios que presentan el mayor déficit son en su orden Mompós, Achí y Soplaviento para los cuales será necesario diseñar una estrategia que contemple las debilidades político institucionales que presentan, buscando mecanismos que les ayuden a superarlas.

Cuadro 20. Rezago Político Institucional de los Municipios con Mayor Afectación en el Departamento del Atlántico

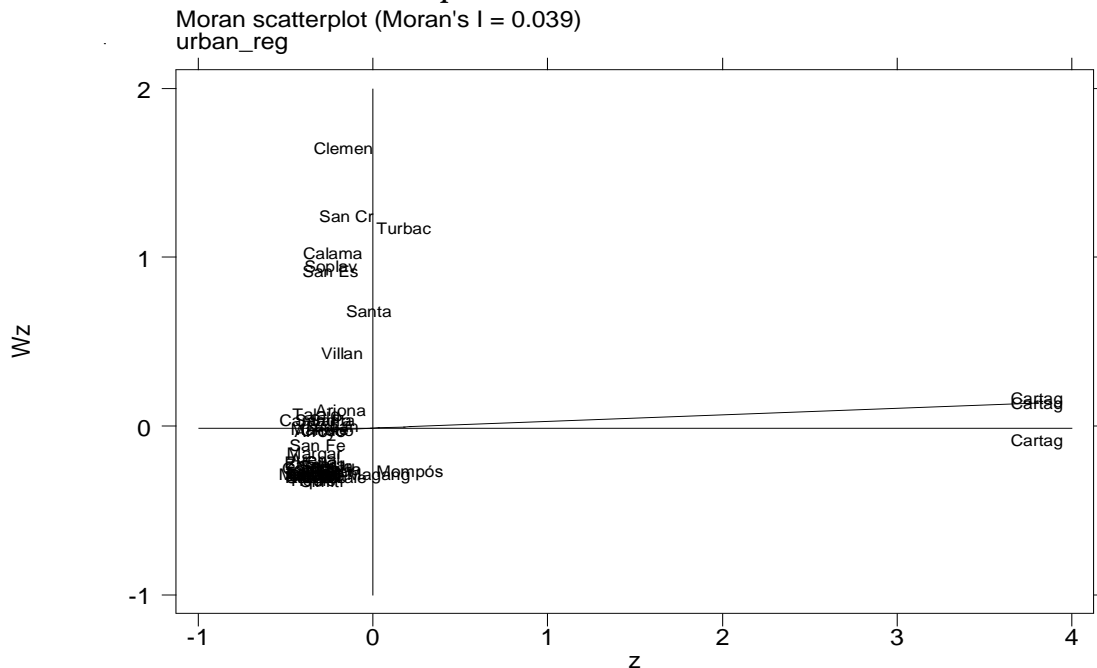
Municipio	Tpoli_rez	Dpoli_rez
Cantagallo	16.98	23.21
Margarita	6.4	12.63
San Fernando	4.29	10.52
Cicuco	-4.71	1.52
San Jacinto	-5.68	0.54
Hatillo De Loba	-6.74	-0.51
Pinillos	-8.06	-1.84
El Peñón	-9.51	-3.28
Soplaviento	-10.27	-4.04
Achí	-10.4	-4.17
Mompós	-11.51	-5.28

Fuente: Elaboración propia con base en DNP

4.2.1.3.2. Índice de Moran

Para el departamento de Bolívar, el Índice Local de Moran muestra que, los municipios de Clemencia, Calamar, San Cristobal, Soplaviento, San Estanislao y Villanueva, entre otros se encuentran en el conjunto de municipios que deben protegerse. Este conjunto de municipios a pesar de presentar valores altos en el índice urbano regional, se encuentran rodeados de municipios con valores bajos en esta variable y que por lo tanto pueden generar externalidades negativas en los primeros y retrasar su proceso de desarrollo.

Gráfico 4. Índice Local de Moran en el Componente Urbano Regional para el Departamento de Bolívar



Fuente: Elaboración propia con base en DNP

4.2.1.3.3. Semáforo

A partir del IENDOG se analizan los diferentes subsistemas de desarrollo de los municipios con mayor afectación, según la información de REUNIDOS. El Cuadro 21 presenta los puntajes para cada municipio. Se construye un semáforo con el fin de identificar los subsistemas prioritarios, con dos criterios comparativos: el promedio nacional y el promedio departamental. En rojo se encuentran los municipios que se encuentran por debajo del promedio nacional y el promedio departamental. En amarillo aquellos que se encuentran por encima de la media departamental pero por debajo de la media nacional. En verde los municipios por encima de la media nacional.

Se observa que todos los municipios afectados se encuentran por debajo del promedio nacional en la dimensión social. Sin embargo, municipios como Achí, Cantagallo, Cicuco, Mompós y Soplaviento se encuentran por encima del promedio del departamento. En la dimensión económica Cantagallo se encuentra por encima de la media nacional. El Peñon, Mompós y San Jacinto se encuentran en amarillo y el resto de municipios están por debajo del promedio departamental y nacional por lo que tienen grandes falencias en este ámbito. En el tema político institucional, la mayoría de municipios se encuentran por debajo del promedio nacional y departamental. Excepto Cantagallo, Margarita y san Fernando que se

encuentran por encima de la media nacional. Cicuco, Hatillo de Loba y San Jacinto aunque están por encima del nivel departamental se encuentran por debajo del nivel nacional.

Por último, en la dimensión urbano regional, es más evidente que estos municipios se encuentran rezagados a nivel departamental y nacional. En particular, sólo Mompós se encuentra por encima de la media nacional y Cicuco, San Jacinto y Soplaviento están en amarillo. El resto de municipios se encuentran en rojo.

Cuadro 21 . Semáforo con base en IENDOG municipal

Municipio	Tsocial_rez	Dsocial_rez	Tecono_rez	Decono_rez	Tpoli_rez	Dpoli_rez	Turban_rez	Durban_rez
Achí	-1,65	5,16	-127,85	-27,7	-10,4	-4,17	-19,49	-7,59
Cantagallo	-2,58	4,22	139,43	239,58	16,98	23,21	-20,67	-8,76
Cicuco	-3,08	3,73	-139,17	-39,01	-4,71	1,52	-15,79	-3,89
El Peñón	-7,64	-0,83	-106,72	-6,57	-9,51	-3,28	-19,61	-7,71
Hatillo De Loba	-7,94	-1,13	-133,63	-33,47	-6,74	-0,51	-17,4	-5,5
Margarita	-9,99	-3,18	-141,64	-41,49	6,4	12,63	-18,93	-7,02
Mompós	-0,37	6,44	-100,04	0,12	-11,51	-5,28	4,26	16,16
Pinillos	-7,8	-0,99	-147,56	-47,4	-8,06	-1,84	-17,65	-5,74
San Fernando	-8,47	-1,66	-132,59	-32,44	4,29	10,52	-18,28	-6,38
San Jacinto	-12,44	-5,63	-102,06	-1,91	-5,68	0,54	-16,33	-4,42
Soplaviento	-2,45	4,36	-137,66	-37,5	-10,27	-4,04	-15,09	-3,18

Fuente: Cálculos propios basados en el IENDOG (DNP)

4.2.2. Identificación de prioridades

Dado el análisis del diagnóstico realizado en la sección anterior, resulta clave identificar aquellas áreas prioritarias para el desarrollo sostenible del departamento y sobre las cuales debería actuar el Fondo Adaptación. En ese sentido el principal insumo para esta priorización es la matriz DOFA, las apuestas del mismo departamento y el análisis del IENDOG.

A partir de la matriz DOFA, en el Cuadro 22 se identifican las prioridades en las diferentes dimensiones del desarrollo territorial a partir de las carencias (-) identificadas en los análisis anteriores, señalando también los aspectos positivos (+).

Cuadro 22. Priorización a partir de la matriz DOFA

DIMENSIONES	TEMÁTICAS
Social cultural	<ul style="list-style-type: none"> - Atención a la primera infancia - Calidad de la educación escolar - Cobertura de SS.PP. (especialmente acueducto y alcantarillado) - Déficit de Vivienda
Económico productivo	<ul style="list-style-type: none"> - Afectación por inundaciones
Natural ambiental	<ul style="list-style-type: none"> - Afectación por inundaciones
Político institucional	<ul style="list-style-type: none"> + Existencia de organizaciones para estructuración de proyectos + Presencia de ICA, INCODER, SENA
Urbano regional	<ul style="list-style-type: none"> - Estado de la red vial terciaria

Fuente: Elaboración propia

Priorización a partir del IENDOG

En segundo lugar, el análisis realizado a partir del IENDOG permitió ver las dimensiones en los que se encontraban estos (Rojo, amarillo y verde) con respecto a los resultados del indicador en el promedio del país y del departamento. Según los subsistemas de desarrollo identificados en rojo, el Cuadro 23 presenta la dimensión prioritaria para cada municipio entre el grupo de los más afectados por la Ola invernal según el censo REUNIDOS. Por ejemplo, el municipio de Achí, dadas las variables analizadas, tiene como prioridad 1 la dimensión política debido a que en estas variables presenta las mayores brechas. Su prioridad número dos es la dimensión económico-productiva. Como se puede observar, la mayoría de municipios tiene como prioridades las dimensiones económica y urbana. No obstante, los resultados de la priorización en municipios como El Peñón, Mompós y Soplaviento muestran que también es importante la dimensión política-institucional.

Cuadro 23. Priorización IENDOG

Municipio	Prioridad 1	Prioridad 2
Achí	D. Política	D. Económica
Cantagallo	D. Urbana	D. Social
Cicuco	D. Económica	D. Urbana
El Peñón	D. Política	D. Urbana
Hatillo De Loba	D. Económica	D. Urbana
Margarita	D. Económica	D. Urbana
Mompós	D. Política	D. Económica
Pinillos	D. Económica	D. Urbana
San Fernando	D. Económica	D. Urbana
San Jacinto	D. Social	D. Urbana
Soplaviento	D. Política	D. Económica

Fuente: Elaboración propia con base en IENDOG (DNP)

4.2.3. Formulación de objetivos

El ejercicio de priorización permitió identificar los temas claves para el desarrollo del departamento de Bolívar. Las dimensiones en las que se debe enfocar el departamento según el ejercicio de priorización son la económica-productiva y urbana-regional. En ese sentido, se identificaron tres objetivos principales, los cuales se describen a continuación. Estos objetivos tienen una visión de largo plazo, pues tratan de identificar: en primer lugar cuáles son las políticas más importantes para el desarrollo local y qué tipo de políticas garantizan que el desarrollo local sea sostenible.

A. Mejorar la conectividad de los municipios intervenidos con centros poblados y mercados

Mejorar la conectividad es fundamental para Bolívar. El departamento cuenta con una gran extensión y como se observó, según el Plan Vial departamental, los medios de transporte son deficientes en conectar los centros poblados de las regiones más alejadas. Eso ocurre especialmente con los municipios al sur del departamento que son los que menos desarrollo presentan. Lo anterior fue confirmado en el análisis del IENDOG.

Además, no sólo las vías son deficientes para la conexión con otros departamentos también existen dificultades con los otros medios de transporte. Este objetivo es fundamental, porque como se ha evidenciado en otras experiencias en el mundo, la mayor conexión de las regiones ha permitido el desarrollo de las regiones. Mejores vías redundan en competitividad por la disminución de tiempo de transporte así como seguridad, desarrollo de actividades agrícolas, mineras, económicas, entre otros.

La importancia de las vías también reside en sus efectos directos sobre la dimensión económica productiva. Esto ocurre porque con buenas vías se puede llegar al puerto que es uno de los más importantes del país. Esto es importante en términos de comercio exterior, de logística y para lograr con éxito el desarrollo de las apuestas productivas (actividades agropecuarias, industria y servicios).

B. Mitigar la afectación por inundaciones sobre los municipios intervenidos

Como se observó, a través de las diferentes fuentes de información, Bolívar ha sido uno de los departamentos más afectados por los desastres naturales recientes en Colombia. Los desastres representan una amenaza para el desarrollo sostenible del departamento pues tiene consecuencias importantes en todas las dimensiones analizadas. En el ámbito económico productivo ha tenido fuertes consecuencias en actividades económicas como la agricultura y la industria. En el urbano regional ha dificultado ya la insuficiente conexión entre los municipios y con el resto de departamentos. En el subsistema de medio ambiente se ha visto afectado de manera importante el manejo de las áreas protegidas y reforestadas, entre otros. Todo lo anterior ha repercutido en el ámbito socio cultural. Además de los efectos directos sobre las vidas e infraestructura en la región, las pérdidas se reflejan en la calidad de vida de los habitantes, en particular en la pérdida de vivienda, acceso a servicio de acueducto y alcantarillado que ya eran bajos en el departamento para el promedio nacional. También ha afectado la cobertura de educación y salud.

De esta manera, mitigar los efectos de las inundaciones es un objetivo fundamental para el desarrollo sostenible del departamento.

C. Mejorar la calidad de la educación escolar y la atención a la primera infancia

La educación es otro de los elementos priorizados para el departamento. No sólo en la cobertura sino en la calidad de la misma. Como se observó en la sección anterior, el departamento en general logró cumplir con las metas de los Objetivos de Desarrollo del Milenio para 2015 en cobertura en educación básica. Sin embargo, existen fuertes disparidades en la cobertura a nivel municipal. En educación media la cobertura se encuentra por debajo del 80% también con fuertes disparidades entre municipios.

Por otra parte, los indicadores de la calidad de la educación se encuentran en un nivel bajo. En particular, los resultados se encuentran por debajo del promedio nacional. Asociado a esto, se encuentran deficiencias en los centros culturales y deportivos, acceso a biblioteca, e infraestructura mínima para la educación.

4.2.4. Formulación de estrategias

De acuerdo a los objetivos formulados, a continuación se plantean las estrategias para alcanzar aquellos priorizados. No obstante, adicional a las estrategias priorizadas, en el

Anexo 37 se presentan otras estrategias identificadas a partir del diagnóstico de la primera sección.

A. Integración y desarrollo de vías de comunicación

El primer objetivo se refiere a mejorar la conectividad de los municipios intervenidos con centros poblados y mercados. Se encontraron debilidades importantes en cuanto a las vías de comunicación del departamento. En particular, las condiciones de las carreteras terciarias son bastante precarias, pues los esfuerzos que se han realizado no han sido suficientes para mantener las vías en buen estado. Esto se ve reflejado en una disminución de la vida útil de la red vial debido al exceso de tonelaje de los transportadores y la falta de capacidad de las autoridades para ejercer control sobre estos. Además, los costos de producción se han visto incrementados por la distancia y desarticulación de los centros de producción, puntos de entrada y salida de productos hacia los centros de consumo, entre otros.

Para superar estas debilidades, es importante aprovechar las oportunidades con las que cuenta el departamento que se refieren básicamente a las ventajas de su ubicación geográfica. Bolívar cuenta con arterias fluviales como el río Magdalena, los Brazos de Loba, Mompós, Cauca, San Jorge, Canal del Dique que permiten el transporte intermodal hacia los centros de producción y consumo. En ese sentido, se propone como línea estratégica la integración y desarrollo de las vías de comunicación. En particular, se debe ejecutar un plan de fomento para infraestructura de transporte que integre todo el departamento. Este plan debe tener en cuenta como principales necesidades el comercio y facilitar la migración entre poblaciones. Para superar las debilidades y aprovechar las oportunidades es necesario articular la propuesta alrededor de los siguientes ejes: Plan de infraestructura para el transporte, desarrollo de vías terrestres y fluviales, integración de poblaciones y comercio doméstico, regional y nacional. Las debilidades, oportunidades y propuesta se resumen en el Cuadro 24.

Cuadro 24. Estrategia A. Integración y desarrollo de las vías de comunicación

<h1>Urbano Regional DO</h1> <h2>ESTRATEGIAS DO</h2> <h3>(Crecimiento)</h3>	
Oportunidades	<p>El departamento cuenta con arterias fluviales como el río Magdalena, los Brazos de Loba, Mompós, Cauca, San Jorge, Canal del Dique que permiten el transporte intermodal hacia los centros de producción y consumo.</p>
	<p>Debilidades</p> <p>Vías de comunicación del departamento</p> <p>Las condiciones de las carreteras terciarias son bastante precarias, pues los esfuerzos que se han realizado no han sido suficientes para mantener las vías en buen estado.</p> <p>no hay un Plan de Infraestructura Vial para los Zodes</p> <p>Disminución de la vida útil de la red vial debido al exceso de tonelaje de los transportadores y la falta de capacidad de las autoridades para ejercer control sobre estos</p> <p>La infraestructura portuaria fluvial no es adecuada para las expectativas de desarrollo. Existen deficiencias en la infraestructura para el transporte de carga y pasajeros por el Río Magdalena y Cauca. (ej. Muelles, atracaderos) invaden zonas de reserva; asentamientos humanos; inadecuada gestión de manejo de los recursos hídricos; entre otros.</p> <p>Los costos de producción se han visto incrementados por la distancia y desarticulación de los centros de producción, puntos de entrada y salida de productos hacia los centros de consumo</p>
	<p>Líneas estratégicas:</p> <p>INTEGRACIÓN Y DESARROLLO DE VÍAS DE COMUNICACIÓN</p>
	<p>Propuesta:</p> <p>Se debe ejecutar un plan de fomento para infraestructura de transporte que integre todo el departamento. Este plan debe tomar en cuenta como principales necesidades el comercio y las migraciones entre poblaciones.</p>
	<p>Ejes:</p> <ul style="list-style-type: none"> + Plan de infraestructura para el transporte + Desarrollo de vías terrestres y fluviales + Integración de poblaciones + Comercio doméstico, regional y nacional

Fuente: Elaboración propia

i. Identificación de proyectos

De acuerdo a la estrategia propuesta, se identifican algunos proyectos planteados por el mismo departamento o el gobierno nacional. Por ejemplo, aquellos proyectos presentados en el Plan Nacional de Desarrollo, en el Plan de Desarrollo del Departamento, el Plan vial departamental, entre otros.

Además de los recursos propios con los que cuenta el departamento y las inversiones del Fondo Adaptación, existe una fuente importante de recursos a través de la regalías. A partir de la reforma reciente al Sistema General de Regalías las entidades territoriales tienen acceso a recursos adicionales a los que reciben directamente por la explotación de recursos naturales. A través de los Fondos de Compensación Regional y Fondo de Desarrollo Regional, los recursos pueden ser invertidos en proyectos de diferentes sectores de los municipios, departamento o incluso regiones.

En el Plan Nacional de Desarrollo (PND) se realizó un ejercicio de identificación de proyectos. Estos son proyectos que son únicos del departamento de Bolívar y aquellos en los que participan otros departamentos. También, en la priorización de planes para la regionalización del Plan de Inversiones 2013 y el Plan de Desarrollo del Departamento se han identificado los siguientes proyectos:

- ✓ Región de la Mojana
- ✓ Canal del Dique
- ✓ Profundización canal de acceso al Puerto Cartagena
- ✓ Doble calzada Cartagena- Barranquilla
- ✓ Doble calzada Sincelejo - Cartagena
- ✓ Estrategias de Movilidad - Ocaña, Buga, Mompós, Pamplona, Espinal, Pitalito

- ✓ Plan de Navegabilidad del Río Cauca
- ✓ Tren de integración Caribe
- ✓ Doble calzada del Puente de Gambote
- ✓ Concesión Ruta Caribe
- ✓ Concesión Ruta del Sol 3
- ✓ Concesión Transversal de las Américas 1
- ✓ Vía La Bodega - Yati
- ✓ Sistema Integrado Transporte Masivo - Cartagena - Transcaribe
- ✓ Concesión Córdoba - Sucre

De la misma manera, el Plan Vial del departamento que es el instrumento clave de planificación en el sector de transporte y, por lo tanto, integración urbana regional contiene:

- ✓ Ejes viales estratégicos priorizados
- ✓ Listado priorizado de vías secundarias estratégicas del departamento
- ✓ Listado priorizado de vías terciarias estratégicas del departamento
- ✓ Matriz de priorización de vías departamentales por indicadores técnicos, indicadores espaciales, indicadores económicos, indicadores sociales
- ✓ Listado de vías departamentales y/o de interés departamental por rango de importancia

En cuanto a esquemas que pueden ser utilizados para los avances en esta estrategia, el departamento actualmente está desarrollando: Lineamientos de ordenamiento territorial, Asistencia técnica a municipios para el ordenamiento territorial y Sistema de información geográfico departamental. Además, se están llevando a cabo Contratos Plan en Montes de María y Mojana, que constituyen esquemas útiles para lograr intervenciones regionales que ayuden a integrar el departamento y así el desarrollo sostenible a través de la dimensión urbana regional.

ii. Identificación de acciones

Asimismo se identifican las acciones, en particular quiénes son los responsables o participan de estas estrategias tanto del gobierno nacional como los responsables a nivel local.

A nivel local la gestión vial departamental del departamento está a cargo de la gobernación. En particular, la encargada directa es la Secretaría de obras públicas. Ésta tiene como funciones la construcción, mejoramiento, rehabilitación y mantenimiento de la infraestructura vial del Departamento. Además es la encargada del diseño, control y priorización de los proyectos de infraestructura física. A nivel local también es fundamental la participación de las alcaldías municipales y sus respectivas Secretarías de obras públicas.

A nivel nacional es necesaria la participación de entidades como:

- ✓ Agencia Nacional de Infraestructura
- ✓ Invías
- ✓ Ministerio de Transporte
- ✓ Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial
- ✓ Fondo Adaptación
- ✓ Departamento Nacional de Planeación

B. Planes de acción para la conservación del medio ambiente

De acuerdo al diagnóstico presentado en la primera sección se identificaron como oportunidades en el ámbito natural ambiental, entre otras: el departamento cuenta con riqueza hídrica que facilita la prestación del servicio de agua potable, así como riqueza en recursos naturales renovables y no renovables. En particular, riquezas forestales relacionadas a reservas naturales, recursos hídricos, diversidad de ecosistemas, entre otros.

Asimismo, se encontraron diferentes fortalezas con las que cuenta Bolívar como: i) Cuenta con cuerpos de agua interiores que actúan como fuente de consumo de agua y fuente para actividades económicas como la pesca. ii) Existencia de normatividad para regular la actividad ambiental, como los Planes de Ordenamiento y Manejo de Cuencas (POMCA), los planes de gestión de riesgo y el componente ambiental en los Planes de Ordenamiento Territorial (POT) iii) Capital humano especializado en los temas ambientales y con capacidad para conseguir recursos.

En ese sentido, a partir de las fortalezas y oportunidades con las que cuenta el departamento y la priorización realizada en la sección anterior, se propone como líneas estratégica el desarrollo de Planes de acción para la conservación del medio ambiente. En especial, reforzar los planes de conservación enfocándolos al largo plazo, con el fin de perpetuar las riquezas naturales. Para la articulación entre las fortalezas y oportunidades con las que cuenta el departamento, es clave que la estrategia se desarrolle a partir de ejes como: riquezas naturales y planeación de conservación a largo plazo. La estrategia se resume en el Cuadro 25.

Cuadro 25. Estrategia B. Planes de acción para la conservación del medio ambiente

<h1>Natural Ambiental FO</h1> <h2>ESTRATEGIAS FO (Crecimiento)</h2>		Fortalezas	
		El departamento cuenta con cuerpos de agua interiores (i.e. Embalse del Guájaro, Ciénaga de Luruaco y la Ciénaga de Mallorquín) que actúan como fuente de consumo de agua y fuente para actividades económicas como la pesca	
		Existencia de normatividad para regular la actividad ambiental, como los Planes de Ordenamiento y Manejo de Cuencas (POMCA), los planes de gestión de riesgo y el componente ambiental en los Planes de Ordenamiento Territorial (POT)	
		Capital humano especializado en los temas ambientales y con capacidad para conseguir recursos	
Oportunidades	Riqueza hídrica que facilita la prestación del servicio de agua potable.	Líneas estratégicas:	FO
	Riqueza en recursos naturales renovables y no renovables	PLANES DE ACCIÓN PARA LA CONSERVACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE	
	Riquezas forestales/ Reservas naturales, recursos hídricos, diversidad de ecosistemas, entre otros)	Propuesta:	
		Reforzar los planes de conservación enfocandolos al largo plazo, con el fin de perpetuar las riquezas naturales	
		Ejes:	
		+Riquezas naturales	
		+Planes de conservación a largo plazo	

Fuente: Elaboración propia

C. Refuerzo en gestión del riesgo, socialización de normativa

De igual forma a la anterior, la estrategia tres busca lograr el objetivo de mitigar la afectación por inundaciones sobre los municipios intervenidos. Las estrategias de supervivencia como se mencionó anteriormente buscan superar las amenazas a partir de las fortalezas con las que cuenta el departamento.

En el tema de medio ambiente se encontraron amenazas que están directamente relacionados con el Fenómeno del Niño, pues se han generado fuertes sequías e inundaciones. Las condiciones de pobreza obligan a la gente a recurrir a pescar o cazar animales que están en vías de extinción o que su captura representa una amenaza para la sostenibilidad ambiental de la región.

Relacionado a las fortalezas del departamento, mencionadas en la estrategia anterior, se propone una segunda estrategia para el subsistema medio ambiental. Ésta se refiere a refuerzos en la gestión del riesgo y socialización de normativa. En particular, se propone la creación de un plan de trabajo para socializar con la comunidad la normativa ambiental. Esto con el fin de promover una cultura amigable con el medio ambiente que, a su vez, permita reducir el impacto en la naturaleza y mitigar los cambios climáticos que se han presentado. En esta misma línea, es importante concientizar a la población de los riesgos que se corren gracias a las variaciones del clima. Los ciudadanos deben conocer los riesgos que corren y los planes que existen para evitar sus efectos negativos. Para el desarrollo de esta estrategia se proponen los ejes clave a tener en cuenta como la gestión del riesgo, normativa ambiental, cambio climático, socialización y la población. El Cuadro 26 a continuación resume esta estrategia.

Cuadro 26. Estrategia C. Refuerzo en gestión del riesgo, socialización de normativa

Natural Ambiental FA

ESTRATEGIAS FA (Supervivencia)

Amenazas	Las amenazas en el subsistema ambiental están directamente relacionados con el Fenómeno del Niño, pues se han generado fuertes sequías e inundaciones.	Líneas estratégicas:	FA	
		REFUERZO EN GESTIÓN DEL RIESGO, SOCIALIZACIÓN DE NORMATIVA		
		Propuesta:		
	Las condiciones de pobreza obligan a la gente a recurrir a pescar o cazar animales que están en vías de extinción o que su captura representa una amenaza para la sostenibilidad ambiental de la región.	Crear un plan de trabajo para socializar con la comunidad la normativa ambiental, con el fin de promover una cultura amigable con el medio ambiente para reducir el impacto en la naturaleza y mitigar los cambios climáticos que se han presentado; en esta misma línea, es importante concientizar a la población de los riesgos que se corren gracias a las variaciones del clima, los ciudadanos deben ser conscientes del riesgo que corren y de los planes que existen para evitarlo.		
		Ejes:		
	+ Gestión del riesgo	+ Normativa ambiental	+ Cambio climático	
	+ Socialización	+Población		

Fuente: Elaboración propia

i. Identificación de proyectos

La estrategia 2 y 3 están relacionadas con el objetivo de mitigación de la afectación por inundaciones sobre los municipios intervenidos en el subsistema de desarrollo sostenible del medio ambiente.

De acuerdo a la estrategia propuesta, se identifican algunos proyectos planteados por el mismo departamento o el gobierno nacional. Por ejemplo, aquellos proyectos presentados en el Plan Nacional de Desarrollo, en el Plan de Desarrollo del Departamento, regalías, entre otros. Como se mencionó en la estrategia anterior, existe una fuente importante de recursos a través del Sistema General de Regalías que el departamento puede utilizar para el desarrollo de esta estrategia.

En el Plan Nacional de Desarrollo (PND) se identificación como proyectos para el departamento en el subsistema ambiental:

- ✓ Plan Maestro de acueducto y aguas lluvias
- ✓ Mitigación erosión costera
- ✓ Desarrollo sustentable de La Mojana
- ✓ Recuperación ambiental y de la navegabilidad del Canal del Dique

En el Plan de Desarrollo del Departamento se formularon como subprogramas:

- ✓ Gestión para la conservación y manejo de ecosistemas estratégicos
- ✓ Fortalecimiento al Sistema departamental de Áreas protegidas
- ✓ Educación ambiental
- ✓ Gestión integral del riesgo de desastres (Capacitación y formación, gestión del riesgo, Sistema de información y comunicación y asistencia técnica)

ii. Identificación de acciones

Asimismo se identifican las acciones, en particular quiénes son los responsables o participan de estas estrategias tanto del gobierno nacional como los responsables a nivel local.

A nivel local la formulación e implementación de programas de ambiente son responsabilidad de la gobernación y las alcaldías municipales. En particular, de las Secretarías de medio ambiente, si existen, o las Secretarías de planeación. En los municipios también participan las Secretarías de Planeación y las oficinas de medio ambiente. En las entidades territoriales la autoridad ambiental corresponde a las Corporaciones autónomas. En Bolívar tiene jurisdicción y es clave la participación de:

- ✓ Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique CARDIQUE
- ✓ Corporación Autónoma Regional del Sur de Bolívar CS
- ✓ Unidad Anidad del Sistema de Parques Nacionales Naturales UASPNN

A nivel nacional es necesaria la participación de entidades como:

- ✓ Departamento Nacional de Planeación
- ✓ Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial
- ✓ Fondo Adaptación
- ✓ Entidades no gubernamentales (ONG; entidades multilaterales, entre otros)

D. Cobertura de programas

La estrategia cuatro busca cumplir el objetivo de mejorar la calidad de la educación escolar y la atención a la primera infancia. Para ello, se identificaron las oportunidades y debilidades en este ámbito. Entre las oportunidades para el departamento se identificaron la riqueza cultural y patrimonial que permite el desarrollo de actividades culturales en el departamento. Por otra parte, se esperan recursos adicionales para programas y proyectos del departamento provenientes de la nueva distribución del Sistema General de Regalías. Asimismo, existe apoyo de entidades del gobierno central para promover la oferta institucional como ICBF, el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social y la Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema, y la Cooperación Internacional, entre otros.

No obstante, existen algunas debilidades que el departamento debe superar con el objetivo de aprovechar las oportunidades mencionadas. Entre ellas se encuentra que en Bolívar hay 110.570 hogares registrados como damnificados, según la información del Registro Único de Damnificados por la Emergencia Invernal (REUNIDOS) levantado por el DANE. Además, 63.508 de estos hogares perdieron cultivos y 46.944 hogares manifestaron haber perdido ganado. El porcentaje de personas por debajo de la Línea de Pobreza en el departamento es alto para el promedio nacional. Asimismo, aunque hay avances en este tema, se evidencia que en el 50% de los municipios del departamento los índices por malnutrición están por encima del promedio nacional.

Se presenta baja cobertura en educación preescolar, básica secundaria y media y alta deserción escolar especialmente en la zona rural. Deficiente infraestructura de escenarios de deporte y recreación y programas y proyectos culturales. (ej. Bibliotecas, casas de cultura,

entre otros). Otras debilidades así como el resto de la estrategia se resumen en el Cuadro 27.

De acuerdo con las oportunidades y debilidades mencionadas, se propone una estrategia de crecimiento. Es decir una estrategia que supere las debilidades y aproveche las oportunidades de la región para cumplir con el objetivo de mejorar la calidad de la educación escolar y la atención a la primera infancia. Para ello, se propone como línea estratégica en el subsistema social la cobertura de programas asistenciales. En particular, realizar convenios con el gobierno central y otros niveles de gobierno la ampliación de cupos para la participación en programas de asistencia a población vulnerable. En ese sentido, algunos ejes claves para el desarrollo de estrategia se refieren al gobierno central, programas de asistencia y población vulnerable.

Cuadro 27. Estrategia D. Cobertura de programas asistenciales

Social Cultural DO ESTRATEGIAS DO (Crecimiento)

Debilidades	
En Bolívar hay 110.570 hogares registrados como damnificados, según la información del Registro Único de Damnificados por la Emergencia Invernal (REUNIDOS) levantado por el DANE. Además, 63.508 de estos hogares perdieron cultivos y 46.944 hogares manifestaron haber perdido ganado.	
El porcentaje de personas por debajo de la Línea de Pobreza en el departamento es alto para el promedio nacional. En 2010, fue de 49,2% ubicando al departamento en el décimo lugar con mayor incidencia de la pobreza y ocupando la posición 13 de 24 departamentos con mayor pobreza extrema.	
Aunque hay avances en este tema, se evidencia que en el 50% de los municipios del departamento los índices por malnutrición están por encima del promedio nacional.	
No existe una Política Pública departamental de atención a la infancia, adolescencia y familia y un plan efectivo de seguridad alimentaria.	
El departamento no cuenta con instituciones o programas y políticas focalizadas para los adultos mayores ni para la juventud.	
En cuanto a la población discapacitada, el 65% de personas no reciben acompañamiento para su proceso de rehabilitación e inclusión social.	
Amplios niveles de exclusión y marginalización.	
En Bolívar se presenta baja cobertura en educación preescolar, básica secundaria y media y alta de educación escolar especialmente en la zona rural.	
Deficiente infraestructura de escenarios de deporte y recreación.	
Falta recursos financieros estables y de personal para programas y proyectos culturales. (ej. Bibliotecas, casas de cultura, entre otros).	
En cultura, el departamento no realiza seguimiento a los festivales y otras fiestas de la región.	
No hay un inventario patrimonial del departamento. (ej. Inventario de materiales, riquezas naturales, entre otros.)	
A pesar de que la proporción de población afrocolombiana es alta en el departamento (27% según el censo del DANE), no existe una agenda de políticas, programas y proyectos para el desarrollo de estas comunidades. No hay una dependencia encargada de los temas para las Comunidades Negras, Afrocolombianas, Rurales y Palenquera.	
El departamento no cuenta con un proceso de acompañamiento para la restitución de tierras y la titulación colectiva de las comunidades negras e indígenas.	
Existe un alto riesgo para la población del departamento de contraer enfermedades relacionadas al consumo de agua potable.	
Oportunidades	
Riqueza cultural y patrimonial permite el desarrollo de actividades culturales en el departamento.	
Se esperan recursos adicionales para programas y proyectos del departamento provenientes de la nueva distribución del Sistema General de Regalías.	
Existe apoyo de entidades del gobierno central para promover la oferta institucional como ICBF, el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social y la Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema, y la Cooperación Internacional, entre otros.	
Líneas estratégicas:	
COBERTURA DE PROGRAMAS ASISTENCIALES	
Propuesta:	
Negociar con el gobierno central la ampliación de cupos para la participación en programas de asistencia a población vulnerable.	
Ejes:	
+ Gobierno central	
+ Programas de asistencia	
+ Población vulnerable	

Fuente: Elaboración propia

i. Identificación de proyectos

De acuerdo a la estrategia propuesta, se identifican algunos proyectos planteados por el mismo departamento o el gobierno nacional. Por ejemplo, aquellos proyectos presentados en el Plan Nacional de Desarrollo, en el Plan de Desarrollo del Departamento, el Plan vial departamental, entre otros.

Como se ha mencionado en las otras estrategias, existe una fuente importante de recursos a través del Sistema General de Regalías donde las entidades territoriales tienen acceso a recursos adicionales para proyectos de diferentes sectores de los municipios, departamento o incluso regiones.

En el Plan Nacional de Desarrollo (PND) se realizó un ejercicio de identificación de proyectos. Estos son proyectos que son únicos del departamento de Bolívar y aquellos en los que participan otros departamentos. También, en la priorización de planes para la

regionalización del Plan de Inversiones 2013 y el Plan de Desarrollo del Departamento se han identificado proyectos como:

- ✓ Recuperación Centro Histórico (Ejecución Proyecto de Espacio Público de Mompós: Albarrada de Mompós)
- ✓ Fortalecimiento de la infraestructura física para los CERES de la Región Norte.
- ✓ Fortalecimiento de la infraestructura tecnológica para los CERES de la Región Norte.
- ✓ Centros de Desarrollo Infantil para la Atención Integral a la Primera Infancia - Región Caribe
- ✓ Megacolegio Rosedal - Cartagena
- ✓ Megacolegio Nelson Mandela - Cartagena
- ✓ Megacolegio Vía Perimetral - Cartagena
- ✓ Universidad de Cartagena

La gobernación, actualmente, se encuentra en el desarrollo de mesas de trabajo para la Construcción Política Pública para Infancia y Adolescencia para el Zodes Magdalena Medio

ii. Identificación de acciones

Asimismo se identifican las acciones, en particular quiénes son los responsables o participan de estas estrategias tanto del gobierno nacional como los responsables a nivel local. A nivel local la gobernación es un actor clave. En particular, las Secretaría de salud, educación e interior. También es fundamental la participación de las alcaldías municipales y sus respectivas Secretarías de educación, salud y planeación.

A nivel nacional es clave la participación de entidades como:

- ✓ Departamento para la Prosperidad Social
- ✓ Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema (ANSPE)
- ✓ Instituto de Bienestar Familiar
- ✓ Ministerio de Salud y Protección Social
- ✓ Ministerio de educación
- ✓ Departamento Nacional de Planeación
- ✓ Fondo Adaptación
- ✓ Organismos multilaterales
- ✓ Entre otros

4.3. Nariño

4.3.1. Diagnóstico

4.3.1.1. Análisis DOFA

4.3.1.1.1. Económico productivo: competitividad territorial

Oportunidades

Con base en el Plan de Desarrollo de Nariño 2012-2015, se pudo diagnosticar que una de las principales oportunidades que tiene este departamento es que con el apoyo del Ministerio de Industria y Turismo de Colombia se ha avanzado en la formulación de un Plan Estratégico Binacional de Turismo, así como de un Plan Turístico para Nariño. De este modo, parece que el turismo se configura como una actividad económica líder para el desarrollo sostenible del departamento, de forma que sea posible aprovechar la riqueza cultural y ecológica de Nariño, así como su posición estratégica fronteriza con Ecuador.

Asimismo, aunque la situación económica del departamento de Nariño es especialmente complicada, en el diagnóstico cualitativo se identificó una oportunidad fundamental para el desarrollo sostenible y que puede llegar a tener un impacto a largo plazo en las familias y en el departamento en general. El tema de la tenencia de la tierra en el departamento de Nariño, aunque preocupante, es alentador en comparación con el resto del país, pues gran parte de la población es poseedora, lo cual permite desarrollar proyectos que se puedan contemplar a largo plazo.

“La mayoría sí tenemos tierra, pero también nos ayudamos entre vecinos, trabajamos.” (Yacuanquer)

Finalmente, en la encuesta realizada a las gobernaciones se hizo evidente una fuerte presencia de asociaciones gremiales: el departamento cuenta con distintas asociaciones gremiales, que podrían brindar apoyo técnico a los productores de la región, entre los gremios más destacados se encuentran: Fedegan, Sagan, Fedecafé, Asohofrucol, Fedepapa, Fenavi, Asociación de Porcicultores de Colombia, Sagan, Fedecacao, Fedepalma. Adicionalmente, hay instituciones de servicios de asistencia técnica para los productores; además de las UMATAS, el departamento cuenta con organizaciones capaces de brindar asistencia a los productores, estas entidades son: EPSAGROS, proveedores de insumos, gremios productivos.

Amenazas

Estrechamente relacionado con el conflicto interno, en Nariño se ha presentado un crecimiento importante de los cultivos ilícitos, hasta el punto que en 2010 el 26% de las 57.000 hectáreas sembradas de coca en el país estaban localizadas en este departamento, según la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (Gobernación de Nariño, 2012). La expansión de los cultivos ilícitos, que se inició hacia finales de la década de los noventa con la implementación del Plan Colombia, también ha tenido efectos adversos sobre el medio ambiente, las comunidades y la seguridad de la población.

De este modo, se ha generado un cambio en las conductas de algunos habitantes de Nariño, especialmente los pertenecientes a la población campesina, indígena y afrodescendiente, por cuanto han sido más susceptibles a este flagelo. Así, en muchos casos los grupos armados al margen de la ley obligan a las comunidades a cultivar coca, lo cual va en contravía de su idiosincrasia. Lamentablemente, de acuerdo con el Plan de Desarrollo de Nariño, esta situación ha desembocado en la creación de una “cultura de la ilegalidad”, lo cual afecta la dinámica de la economía del departamento.

Al analizar las dinámicas del comercio internacional se identificaron dos amenazas adicionales en Nariño. En primer lugar, con respecto a los Tratados de Libre Comercio con Estados Unidos y Europa, existe una preocupación constante sobre las perspectivas a futuro para el sector de los lácteos, debido a sus deficiencias en términos de competitividad, innovación y calidad. Adicionalmente, esta actividad económica es de gran

importancia para muchas familias nariñenses, razón por la cual resulta aún más preocupante la inminente entrada en vigencia de los acuerdos comerciales bilaterales si no se toman medidas al respecto.

En segundo lugar, la tendencia al alza del precio internacional del oro junto con la prioridad que se le ha dado al sector minero en el país ha desencadenado una proliferación de minas ilegales en Nariño. No obstante, la minería legal tampoco cuenta con los recursos suficientes para ser un motor de desarrollo sostenible para la región, por cuanto se sigue dando a pequeña escala, de forma artesanal y con escasa tecnificación, por lo que es posible que no se esté aprovechando adecuadamente el recurso aurífero del departamento.

De otro lado, en el diagnóstico cualitativo se plantea como amenaza el cambio en las características de los suelos que redujeron la capacidad productiva de los terrenos, que se traduce en la reducción de los ingresos de las familias y en la pauperización de su condición de pobreza. Este factor va asociado con la debilidad asociada a la relación entre gasto e ingreso, en donde el gasto es mayor debido a los altos costos de los insumos.

“(...) ese es el problema que tenemos en el campo, anteriormente se cultivaba y se daba de todo, ahora no se puede cultivar.” (Nariño)

Por último, en la encuesta realizada a la gobernación de Nariño se encontró que no se registran incubadoras de empresas, lo que sugiere que no hay interés de invertir en la creación de empresas por parte de entidades gubernamentales o sector privado).

Fortalezas

En primer lugar, el diagnóstico del Plan de Desarrollo Departamental de Nariño permitió identificar ciertas fortalezas en el sector agropecuario. Por un lado, el cacao es clave entre las apuestas productivas del departamento, ya que Tumaco cuenta con ventajas para la producción de ciertos tipos de cacao especiales y aromáticos, los cuales tienen una amplia acogida en el mercado nacional e internacional. Por otro lado, el cuy se ha convertido en una cadena emergente de desarrollo para el departamento, razón por la cual ésta se articula a un acuerdo de competitividad mediante la Ordenanza No. 20 de 2010.

En cuanto a la construcción, en este departamento se triplicó la participación de esta actividad en el PIB entre los años 2000 y 2009 hasta representar el 11,03%. El principal factor que contribuyó a esta dinámica fue la construcción de vivienda, especialmente en Pasto; no obstante, persiste un déficit cuantitativo de vivienda a nivel rural (65%) y urbano (22%) que debe atenderse. Otro sector que puede ser vital para el desarrollo de la economía nariñense es la pesca, ya que cuenta con un potencial de producción de 220.000 toneladas/año en la Costa Pacífica, del cual solo está aprovechando el 4,9% (Gobernación de Nariño, 2012).

Otra de las fortalezas de Nariño a nivel económico es la producción de artesanías, pues concentra el 14,34% del total de artesanos del país y es considerado como el departamento líder en esta actividad. De hecho, el sector artesanal nariñense genera cerca de 10.000 empleos directos e indirectos –muchos de estos calificados en este oficio–, gran parte de los cuales son ocupados por mujeres. Además, en torno a las artesanías se han organizado y estructurado tres cadenas productivas (de iraca, fique y barniz de pasto), con el apoyo del Centro de Cultores y Maestros con el que cuenta el departamento.

Por último, desde 2004 Nariño se ha comprometido con la formación de talentos para la investigación con la puesta en marcha del Programa Ondas de Colciencias. Aunque a nivel presupuestal el sostenimiento de este programa ha implicado grandes dificultades, el departamento lo priorizó en el marco del Plan Decenal Departamental de Educación Pertinente 2011-2020, lo cual ratifica su interés en la implementación de políticas educativas que promuevan el desarrollo científico e investigativo nariñense.

Debilidades

En general, Nariño adolece de muchas debilidades económicas y productivas que afectan su competitividad. De acuerdo con el Escalafón de la Competitividad de los departamentos de Colombia que realizó la CEPAL en 2009, a pesar de que la situación nariñense mejoró entre 2000 y 2004, éste departamento sigue ubicándose en el grupo de baja competitividad (Gobernación de Nariño, 2012).

A nivel sectorial, la principal actividad económica que contribuye al PIB de Nariño es la agricultura, la cual enfrenta dificultades en cuanto al capital de trabajo disponible, la asistencia técnica, altos costos de producción, informalidad y problemas de orden público. Así mismo, otro sector que tiene muchas debilidades a pesar de configurarse como potencial de desarrollo para el departamento es el turismo, ya que la inseguridad, los altos índices de violencia, la deficiente infraestructura y la carencia de agencias conscientes de la riqueza cultural son factores que inciden negativamente en el éxito de esta industria. Adicionalmente, en este departamento no se cuenta con las capacidades técnicas y científicas suficientes para fomentar el desarrollo productivo y competitivo.

En términos de calidad de vida, Nariño también tiene una agenda pendiente que debe atender, ya que entre 2005 y 2008 el ingreso per cápita de sus habitantes fue menos del 50% del nacional, lo cual puede verse como una señal de escasez de ingresos entre la población. Además, la situación resulta aún más preocupante cuando se tiene en cuenta que por un lado, la brecha entre la tasa global de participación y la tasa de ocupación creció entre 2008 y 2010.

De otro lado, de acuerdo al diagnóstico cualitativo, aunque la situación de la tenencia de la tierra da luces a un desarrollo sostenible, es importante aclarar que la Ola Invernal generó la pérdida de algunos terrenos debido a las avalanchas, así que para plantear estrategias y programas rurales de desarrollo sostenible, es importante pensar en elementos que les permita a las personas, que aunque poseedores, perdieron la tierra, poder recuperarla.

“Las tierras se las llevó la avalancha, entonces, eso ya queda duro y es grave para volver a recuperar el suelo conforme estaba antes” (Yacuanquer)

La reducción en los ingresos de las familias se alimenta con la necesidad de realizar más inversiones para la producción de sus terrenos por el alto costo de los insumos tales como los abonos y los fungicidas. Esto representa una dificultad a la hora de realizar estrategias de desarrollos sostenible, pues si las condiciones de los suelos y la capacidad productiva de estos se ha reducido, es fundamental encontrar alternativas que contemplen esta variable.

“Todo el tiempo el campesino cultivamos la tierra, todo el tiempo nos toca difícil por los altos costos de los abonos, de fungicidas, eso siempre lo hemos mirado, y si nos ponemos a ver no compensan nuestros cultivos para sacar una ganancia, no la sacamos, siempre quedamos en deuda, porque los abonos quedaron muy caros, eso viene de tiempo atrás.” (Tangua)

De esta forma, la conjunción de la reducción de la productividad de los suelos, identificada como una amenaza, junto con los altos costos de los insumos, genera que se profundicen las condiciones de pobreza de las familias.

Por último, en la encuesta diligenciada por las gobernaciones se encontraron las siguientes debilidades: i) el sector agrícola fue el más afectado por la ola invernal; una inundación como la que vivió la región de Nariño implica que sectores como la agricultura se vean afectados. Las cifras entregadas por la gobernación hablan de 54.134 agricultores afectados, siendo este el grupo de productores con mayor número de damnificados. De igual manera, los entes territoriales afirman que las áreas donde se desarrollaba este tipo de actividad tuvieron una afectación del 43,27%, lo que equivale a 90.289 hectáreas. Entre los productos más afectados están: café, papa, hortalizas, arveja, frutales, trigo, cebada, cebolla cabezona, fique; ii) Afectación en el sector ganadero: La ganadería nariñense se vio impactada por las inundaciones y deslizamientos que se dieron como consecuencia de la Ola invernal 2010-2011. Las cifras oficiales reportan que 7.742 cabezas de ganado murieron a causa del Fenómeno de la Niña. Los productos con mayor afectación son: especies menores, leche y derivados y acuicultura.

4.3.1.1.2. Natural ambiental: desarrollo territorial sostenible

Oportunidades

De acuerdo con el Plan de Desarrollo, Nariño ha reconocido que el cambio climático tiene efectos sobre el territorio y sus habitantes, razón por la cual ve como una necesidad que la administración pública adopte la gestión de riesgos, lo cual favorece la toma de decisiones e implementación de medidas a nivel ambiental. Por otra parte, las experiencias y costumbres de las comunidades indígenas y afrodescendientes también trazan un camino para desarrollar prácticas de producción amigables con el medio ambiente.

Adicionalmente, el departamento de Nariño cuenta con una gran variedad de pisos térmicos lo cual permite la diversificación de la producción en términos agropecuarios. Para los REACTIVAR es una oportunidad la variedad de climas, pues se pueden desarrollar iniciativas de diferente índole y se puede escoger dentro del abanico de posibilidades productivas, la que más rendimiento y sostenibilidad trae consigo.

“Aquí hay tres clases de clima: frío, templado y cálido; entonces, de ahí la variedad de cultivos, en la parte alta cultivamos papa, al cultivar una hectárea de papa ahí se van más o menos unos 6 millones de pesos en fungicidas y en abonos, en la zona nuestra, yo vengo de esa zona, esa zona es ganadera y papera, allá tenemos 20 hectáreas de terreno, ahí se han dejado 10 cultivos para papa y 10 hectáreas para zona ganadera, y mire que eso ha sido afectado, se perdieron pastos, los cultivos de papa, todo lo que es del clima frío. Viendo el clima medio, las zonas que cultivan el café, la arveja, el frijol, hay variedad de climas, también toca como decir una diferencia entre lo de clima frío y lo de clima abrigado.” (Tangua)

Dentro de las oportunidades, se encuentra que los campesinos tienen dentro de su concepción la diversificación de las actividades agropecuarias lo cual permite que el suelo no se desgaste tan rápidamente y no pierda sus nutrientes. Esto podría ser ampliamente aprovechado por los proyectos productivos, pues no sólo es generación de ingresos para las familias sino sostenibilidad ambiental de las iniciativas.

“Variar la siembra, por ejemplo de maíz cambiarle al frijol, de frijol cambiarle a la papa, rotar el cultivo.” (Nariño)

Amenazas

Es importante tener en cuenta que Nariño está expuesto a ciertas amenazas asociadas a factores naturales. En primer lugar, el departamento está localizado en la interacción entre las placas de Nazca y Suramericana, una zona de gran actividad sísmica que lo expone a terremotos. En segundo lugar, también hay seis volcanes en la geografía nariñense, de los que el Galeras es el que mayor preocupación genera por su alta actividad sísmica, razón por la cual el Gobierno Nacional declaró como zona de desastres su área de influencia.

En relación con el cuidado de las reservas forestales, en el Plan de Desarrollo de Nariño se evidencia un avance preocupante de la deforestación, tanto por la extracción de madera como por el crecimiento en las áreas de cultivos ilícitos; así mismo, la caza y comercio ilegal de especies nativas y la minería ilegal, también están lesionando gravemente la sostenibilidad de estas zonas del departamento.

De otro lado, en el diagnóstico cualitativo en términos ambientales se identifica como una amenaza el cambio climático, pues la diversidad de los productos se redujo y, de igual forma, la productividad de los suelos. Según plantean los actores de la zona, en tiempos pasados no había necesidad de fumigar la tierra, y aun así, los resultados de las cosechas eran mejores.

“(...) eso era antes cuando no se fumigaba, se cosechaba todo, y había tomate de árbol, había chilagua; ahora con el problema del cambio climático, hasta los cultivos silvestres, como es el motilón de (...) hasta eso se cae.” (Nariño)

Fortalezas

En Nariño existen más de 180.000 hectáreas de ecosistemas estratégicos que hacen parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas, lo cual constituye una fortaleza para el departamento en la medida que le permite la protección de la riqueza ecológica y de las comunidades nativas presentes en su territorio.

A lo anterior se suma que se identifica la conciencia generalizada de la población sobre la importancia del cuidado del medio ambiente, pues aunque reconocen que en el pasado hubo malos manejos de los suelos y de los terrenos, hoy día, en la medida de los posibles, se procura hacer un adecuado trato al medio ambiente. Tal como se plantea en Tangua, el uso del abono orgánico se busca generalizar, pues reconocen el daño que le hace a la tierra el abono químico.

“Como era antes tratar de organizarla con abono orgánico, porque el abono químico es bueno para el producto, pero para la tierra es malo.” (Nariño)

Asimismo, se identifica como una fortaleza la conciencia que se tiene en el departamento con respecto a un adecuado trabajo de la tierra y los riesgos y consecuencias que implica un mal aprovechamiento de los terrenos. De la misma manera, se asocia el nivel de las inundaciones y el tamaño de los aludes a un inadecuado sistema de trabajo.

“(...) hay mucho terreno que de verdad se está destacando ahí en monte, en hierba, hay una maleza que le llamamos la paja ahí eso no está produciendo nada, uno, por el terreno de verdad fue maltratado en aquella época, de tanto ararlo la tierrita buena se fue con las lluvias.” (Tangua)

Debilidades

Las características geológicas y físicas del territorio nariñense, caracterizada por altas pendientes, junto con las malas intervenciones que se han hecho sobre los suelos y el cambio climático explican en gran parte los constantes deslizamientos que se han presentado durante los últimos 15 años. Sumado a lo anterior, las recurrentes inundaciones han tenido serias repercusiones sobre el estado de las vías, la infraestructura, los bienes y la calidad de vida de los habitantes del departamento.

Igualmente, el futuro de las reservas forestales de Nariño se ha visto afectado por la explotación de este recurso, que ha sido desordenada e irresponsable, así como por la falta de planificación y de organización por parte del departamento para diseñar un modelo de aprovechamiento sustentable del patrimonio forestal. Por ejemplo, según se indica en el Plan de Desarrollo de Nariño, uno de los principales problemas que se ha presentado en este aspecto es que no se ha creado la mesa forestal departamental, la cual tiene como función expedir el Certificado de Incentivo Forestal que eventualmente ayudaría a ordenar el sector.

4.3.1.1.3. Social cultural: desarrollo incluyente y diversidad étnica

Oportunidades

De acuerdo con el Plan de Desarrollo Departamental (2012) la igualación de los planes de beneficios de los regímenes subsidiado y contributivo para la población menor de 18 y mayor de 60 años representa una importante oportunidad Nariño, en la medida que promueve la equidad. Ahora bien, si se tiene en cuenta que en el actual escenario la igualación se ha extendido a toda la población, esta oportunidad se ve potenciada en este departamento.

Adicionalmente, el análisis de la información cualitativa revela que si bien el nivel de asociatividad del departamento no es muy fuerte, sí existen elementos muy marcados de solidaridad entre las poblaciones ante las difíciles condiciones de vida que trajo consigo la Ola Invernal 2010-2011, y como herramienta para sobrellevar la situación que los estaba aquejando.

“(...) yo conozco una familia que viven ahí en la casita donde yo tengo mi huertica, porque ellos no tienen dónde vivir, les brindé el techo, son familiares míos, ellos tienen cuatro niños: un adolescente, y los otros son menores de doce años (...)” (Tangua)

Esta situación representa una oportunidad, pues la base del capital social ya existe, pero se debe fortalecer y direccionar, con el fin de que los lazos de confianza y reciprocidad ya desarrollados de forma espontánea por las poblaciones, se conviertan en una herramienta para el desarrollo de estrategias productivas.

Finalmente, en la encuesta de la gobernación se hizo evidente la presencia de asociaciones de productores indica una fuerte tendencia hacia los proyectos en comunidad; entre las asociaciones se destacan: Colacteos, Fudena, Café Nariño, Colena, Asoproleche,

Asomimbre, Bio Fuit Napoli, Asamir, Asoprofinar, Asprogua, Corpoagraria, Agromira, Agromora, Agrofortaleza, Agroparcar.

Amenazas

El conflicto armado que ha azotado al país ha tenido un impacto considerable sobre Nariño, lo cual se ha visto reflejado en dos aspectos. Por un lado, este departamento es el segundo a nivel nacional con mayor nivel de desplazamiento, pues cerca de 179.232 personas fueron afectadas por esta problemática a diciembre de 2011. Por otro, el conflicto también ha incrementado el número de homicidios y secuestros que se registran en el departamento, lo cual tiene una clara repercusión negativa sobre la seguridad de la población nariñense. De hecho, a cerca de 13% de la población del departamento se le ha violado sus derechos humanos en algún modo.

Adicionalmente, estos problemas de orden público afectan sobre todo a las comunidades indígenas y afrodescendientes de Nariño, lo cual acentúa no solamente los niveles de desplazamiento sino también la situación de vulnerabilidad de estas poblaciones. Según se indica en el Plan de Desarrollo de Nariño, las acciones armadas han generado sobre estas comunidades un “desarraigo (...) de sus formas tradicionales de vida, enfrentándolas a contextos vivenciales que no les ofrecen mayores posibilidades para la restitución de sus derechos” (Gobernación de Nariño, 2012). Así las cosas, el conflicto armado se constituye en una amenaza importante para el desarrollo del departamento a nivel social y cultural.

De otro lado, en el diagnóstico cualitativo se identifica que las precarias condiciones del campo en el país, acompañadas de la violencia que ha azotado al departamento de Nariño desde mediados del siglo pasado, han reducido el capital simbólico del trabajo rural a su mínima expresión. Esta situación puede representar un obstáculo para el desarrollo de proyectos en las zonas rurales del departamento, pues, como lo expresa la población con la que se trabajó, las personas jóvenes no quieren realizar trabajos agrícolas por las pérdidas que conlleva y las bajas condiciones del nivel de vida de los trabajadores.

“La agricultura de hoy en día prácticamente ya no es rentable, muchos los hijos de los agricultores se van a estudiar, el que puede, pero menos en agricultura, estamos en la agricultura los más necios, los más curtidos, que somos nosotros.” (Tangua)

Esta realidad del campo se traduce en falta de oportunidades para los jóvenes, que en muchas ocasiones encuentran en las actividades ilegales una salida fácil a los problemas económicos y sociales característicos de la población pobre y rural del país. Tal como se plantea en Tangua:

“Los niños que le digo de la vereda que conozco, son niños que oscilan entre los 10 años, y los otros prácticamente ya estarían entre los 13 y los 15 años, y también ellos se están involucrando mucho en la violencia, aquí se está presentando mucho lo de las pandillas, se forman grupos, ahí viene la violencia entre ellos mismos para con los vecinos.” (Tangua)

Esta situación de violencia y falta de oportunidades ha generado desmembramiento de las familias en dos sentidos; por un lado, los jóvenes que se van a buscar mejores oportunidades, legales o ilegales, en otras zonas de departamento, y por el otro, mujeres que se van a las ciudades a buscar trabajo para sostener a las familias dadas las pocas oportunidades que ofrece el campo.

Con respecto al caso de los jóvenes que migran por la falta de oportunidades y pueden terminar en actividades que no son acordes a las tradiciones familiares. Escenario que está caracterizado por la violencia en dos contextos. Está el caso de los jóvenes que se alejan de sus familias y terminan delinquiendo, y el caso de los jóvenes que se van de sus casas a realizar actividades dentro de la legalidad, pero que para la familia, por la pérdida de las tradiciones y de las costumbres inculcadas, representa una ruptura en el deber ser, y una generación de violencia.

“Yo como agricultor que todo el tiempo que he sido, yo tengo mis hijos varones, el interés mío es que todos se queden en la agricultura, pero ellos analizaron, “usted papá está es perdiendo plata, usted no saca ni su capital que usted pone”, porque la ola invernal nos ha terminado con todo, entonces, qué hacen los hijos de los agricultores, se pierden, se van, no se saben ni a dónde, ya vienen con otras costumbres, con otras ideas, y eso genera violencia.” (Tangua)

Con respecto a las familias que se desintegran a causa de las migraciones de las mujeres para conseguir recursos, se plantea que:

“Muchas familias se han ido a otros lados en busca de trabajo, las señoras, también por esa causa los hogares donde había una unión también han tenido que separarse, la mamá ha salido a trabajar en las ciudades.” (Tangua)

“En el sector de acá, inclusive las amas de casa están recurriendo a prestar servicio doméstico en la ciudad de Pasto, con los ingresos que produce el campo no alcanzan, ellas están emigrando a la ciudad de Pasto a devengar un salario muy bajo para poder sostener la familia, debido al mal manejo del Estado en esto.” (Tangua)

En cuanto al capital social del departamento, existe un pobre nivel de asociatividad para procesos productivos, a pesar de la existencia, como se planteó anteriormente, de redes de solidaridad y de confianza fuertes. Esta situación también puede representar una amenaza para la recuperación y desarrollo de la región.

“(…) y como dice la señora, somos muy desunidos, si nos vamos a reunir todos y vamos a hacer una siembra, pero primero tocamos el bolsillo hasta para una bebida, entonces, cuando se habla de plata, “ay, yo no voy”.” (Nariño)

Por último, en la encuesta respondida por la gobernación se encontró que una amenaza es que la gobernación no conoce el estado en que se encuentran las asociaciones de productores. Se reconoce que no se tiene claridad frente a la organización y trayectoria de muchas de las asociaciones del departamento, el número de asociaciones de productores podría ser mayor, pero la gobernación no cuenta con las herramientas necesarias para hacer seguimiento a estos grupos.

Fortalezas

De acuerdo con el Plan de Desarrollo de Nariño (2012), uno de los principales activos con los que cuenta el departamento es la riqueza étnica, la cual es considerada como un recurso esencial a nivel cultural y social para su desarrollo. Por tal razón, a nivel educativo se valora positivamente la creación de programas de etnoeducación que se adelanta en algunos colegios del departamento. En este sentido, también resulta valiosa la construcción de “Planes de Vida” por parte de las comunidades indígenas que habitan el departamento (e. g. como el Mandato Integral de Vida hecho por los Inga), en la medida que fomentan los

espacios de inclusión y participación al tiempo que evitan la pérdida de identidad cultural de esta parte de la población.

Otra fortaleza con la que cuenta el departamento es la capacidad para atender y reparar a las víctimas del conflicto armado, dado que antes de la expedición de la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras ya contaba con una subcomisión especializada en el asunto. Este órgano tenía la misión de elaborar un Programa de Protección de Tierras para los pueblos indígenas, afrodescendientes y campesinos, que también permitiera a las víctimas retornar al territorio que les había sido despojado.

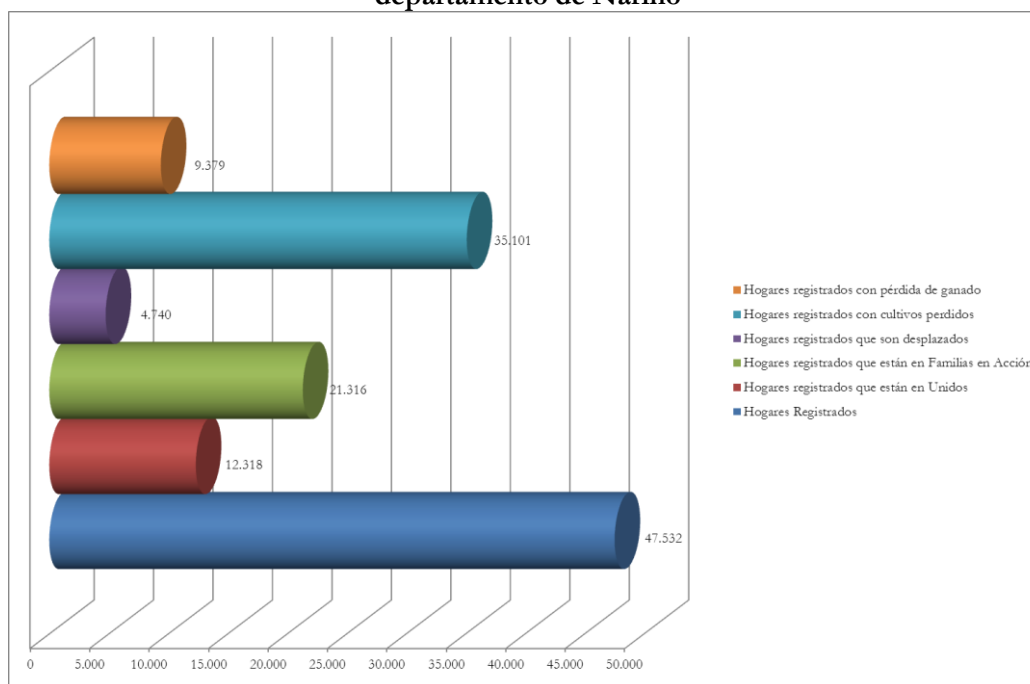
Debilidades

En primera instancia, una de las debilidades identificadas en la dimensión social en departamento de Nariño es la afectación por cuenta del Fenómeno de la Niña 2010-2011. En la Ilustración 7 se observa que en el departamento hay 47.532 hogares afectados por este fenómeno. De estos hogares, 35.101 perdieron cultivos mientras que 9.379 perdieron ganado. Adicionalmente, la ilustración evidencia que muchos de los afectados se encontraban en condiciones precarias que seguramente empeoraron con el invierno, pues 21.316 hogares pertenecían a Familias en Acción, 12.318 hogares pertenecían a la Red Unidos para la superación de la pobreza extrema y 4.740 hogares afectados eran desplazados por la violencia.

De otro lado, una de las principales debilidades que se deriva del diagnóstico del Plan de Desarrollo de Nariño a nivel socio-cultural es la calidad de vida de los habitantes, en especial de las comunidades indígenas¹⁵ y afrodescendientes. En primer lugar, hay altos índices de necesidades básicas insatisfechas, lo cual se ve reflejado en que no solamente el 31% del departamento cuenta con agua potable, sino que hay una baja cobertura del acueducto y alcantarillado en ciertas subregiones, como la Costa Pacífica. En segundo lugar, se presentan preocupantes indicadores de desnutrición a nivel departamental que superan el promedio nacional, *e. g.* según la Encuesta Nacional de Nutrición en 2010 Nariño registró una desnutrición crónica del 16%, mientras que el del país fue del 12%.

¹⁵ Por ejemplo, el pueblo Awá ha sido víctima del desplazamiento, las desapariciones y las masacres resultantes del conflicto armado, por lo que estos problemas acentúan las precarias condiciones de vida de estas comunidades.

Ilustración 7. Principales consecuencias del Fenómeno de la Niña 2010-2011 en el departamento de Nariño



Fuente: Cálculos propios con base en Reunidos

Otra debilidad que presenta el departamento está relacionada con la falta de políticas públicas que atiendan las necesidades de ciertos segmentos de la población. En el caso de los adultos mayores, hay una escasa oferta de programas para su protección, sumada a la deficiente prestación de servicios de salud y los pocos recursos que destinan las familias a su cuidado. En relación con los niños y jóvenes nariñenses, éstos se ven afectados por problemas como escasa cobertura educativa¹⁶, falta de acceso a servicios de recreación y deporte que resulta apremiante dado el conflicto armado y la violencia presentes en el entorno, embarazo adolescente de 24,6% y trabajo infantil.

Con relación al rol de las mujeres en los hogares nariñenses, éstas han visto vulnerados sus derechos como consecuencia de la violencia intrafamiliar. Según la Encuesta Nacional de Demografía y Salud, en 2010 el 41,9% de las mujeres consultadas se identificaron como víctimas de violencia física, lo cual ubica a Nariño como el octavo departamento más afectado por este problema en el país. De hecho, la violencia contra la mujer se ha incrementado en 17,5% entre 2008 y 2011.

Adicionalmente, el diagnóstico realizado a partir del Plan de Desarrollo arrojó que otra debilidad que padece Nariño es la falta de recursos para aprovechar el acervo cultural del departamento. Particularmente, además de la debilidad institucional, se señala que no hay un sistema que reúna toda la información concerniente a las expresiones artísticas nariñenses que sirva de instrumento para definir estrategias en esta área.

Por último, en la encuesta aplicada a las gobernaciones se encontró que setenta y seis instituciones educativas (colegios, jardines y guarderías) sufrieron daños parciales y totales, como consecuencia de las precipitaciones y deslizamientos vividos por la ola invernal.

¹⁶ Si bien los resultados de las pruebas Saber 5º y 9º indican que la calidad de la educación ha mejorado en el departamento, especialmente en las áreas de lenguaje, matemáticas y ciencias naturales, persisten brechas importantes entre las distintas subregiones.

4.3.1.1.4. Político institucional: buen gobierno e igualdad de oportunidades

Oportunidades

Las recientes manifestaciones de los grupos al margen de la ley, en las que demuestran su interés por suspender la práctica del secuestro, así como la disposición del Gobierno Nacional por buscar salidas negociadas al conflicto armado, configuran un escenario en el que parece factible el alcance de la paz, lo cual representa una posibilidad para acabar con el flagelo de la violencia que azota a Nariño. En este mismo sentido, el marco normativo establecido recientemente como la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras y La Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial (LOOT), también contribuye a la solución de los problemas asociados al conflicto armado.

Adicionalmente, se considera que el desarrollo regional del departamento también puede verse favorecido por la presencia de organismos de las Naciones Unidas y entidades de cooperación internacional, que han acompañado a Nariño para afrontar las repercusiones del conflicto armado, especialmente en lo relacionado con la crisis humanitaria que atraviesan muchos de sus habitantes. No obstante, en el Plan de Desarrollo 2012-2015 se reconoce la necesidad de que al mismo tiempo se fortalezca la gestión pública, de forma tal que el desarrollo regional que se alcance a través de este mecanismo pueda ser sostenible en el mediano y largo plazo.

En el mismo sentido, en el diagnóstico cualitativo se identifica como oportunidad la Cooperación Internacional, pues los campesinos de la zona, por las experiencias que han vivido, saben de las estrategias y de las formas en que opera el sistema de ayudas internacionales y las ONGs y saben cómo recurrir a ellas para presentar proyectos. Además del hecho de representar una oportunidad de cierres financieros y de subsidios para los productores, contar con que algunos de los campesinos de la zona tienen los conocimientos necesarios para presentar proyectos productivos representa una ventaja a la hora de desarrollar programas agropecuarios en la región en donde los recursos provengan de otras fuentes, las aplicaciones y la forma de proceder ya es conocida por algunos de los productores.

“Que por ejemplo uno cuando demuestra, porque uno tiene que demostrar qué tengo para presentar, varios factores, entonces, uno presenta el proyecto y si las ONGs internacionales aceptan ese proyecto, ahí es donde viene la ayuda internacional, hay que presentar el proyecto y demostrar qué es lo que uno tiene y que eso va a funcionar.” (Nariño)

Finalmente, en la encuesta respondida por la gobernación de Nariño se encontraron las siguientes oportunidades: i) entidades no gubernamentales comprometidas: Presencia de ONGs y unidades de cooperación internacional como: ACNUR, Programa Mundial de Alimentos, AECID, PNUD, Global Humanitaria, ONU Mujeres, Consejo Noruego para Refugiados, *Save the children*, FAO, OACNHOH, Acción contra el Hambre, MAPP, CALMI, CICR, UNICEF; ii) en la mayor del departamento se encuentran presentes instituciones como: ICA, INCODER y SENA; iii) presencia de UMATAs en gran parte de los municipios. La existencia de estas unidades técnicas permite que los pequeños productores puedan recibir una asistencia técnica confiable.

Amenazas

Las relaciones entre Colombia y Ecuador inciden considerablemente en la dinámica política de Nariño. Específicamente, en el Plan de Desarrollo se critica el hecho de que las decisiones de integración binacional se tomen desde el nivel central, sin contar con la participación del departamento o los municipios, dado que de este modo se dejan de lado las necesidades reales de la población. Así mismo, este problema es un indicio de falta de coordinación entre las instituciones del nivel nacional y departamental.

Adicionalmente, el grado de confianza de la población para con el Estado es bastante reducido en el departamento de Nariño, no sólo por la presencia de violencia en los últimos decenios, sino también por la sensación de abandono que expresan sentir las personas con las que se trabajó. Especialmente los campesinos se sienten en situación de abandono, pues consideran que les hace falta cierto tipo de incentivos para poder sacar adelante sus propias iniciativas.

De la misma forma, la situación de abandono que plantean estar viviendo, se traduce para ellos en condiciones de pobreza que conlleva a que las personas busquen en la ilegalidad las herramientas para generar los ingresos que requieren para vivir.

“(...) para mí es importante que el gobierno nacional ya haga las ayudas al sector campesino, porque si se viene así como estamos, la gente abandona, entonces, ya queremos los incentivos para poder seguir trabajando, para poder mantener nuestra familia, nuestros hijos, porque si esto sigue así, se hace una delincuencia de la pobreza, entonces, es importante que ya le pongan mano a la obra, a trabajar.” (Tangua)

Como respuesta a este escenario, y como forma de complementación, representa, a su vez, una amenaza la política de asistencia que se ha desarrollado en las zonas rurales del departamento, pues que han generado procesos de dependencia por parte de los campesinos. Esta situación ha generado que las poblaciones a la hora de dificultades, si bien pueden requerir de iniciativas y de ayudas para el desarrollo de proyectos propios, la posición frente a la obligatoriedad de la entrega de subsidios y donaciones por parte de cualquier agente institucional, ya sea nacional o internacional, dificulta los procesos que se busquen desarrollar en el departamento y su sostenibilidad.

“Qué hace falta aquí, donación de dinero por parte de las organizaciones, alcaldías, gobernaciones.” (Nariño)

A esta situación se le suma la mala focalización de las ayudas humanitarias que llegaron tras el paso de Ola Invernal 2010-2011, que, según plantean los participantes de los grupos focales, muchos de los recursos no llegaron a las poblaciones y muchos otros fueron entregados a quienes no correspondía.

Este escenario representa una problemática social para el departamento, pues nos sólo existe cierto nivel de dependencia de la población para con las ayudas que el Estado brinda, sino que existe un inconformismo frente a la forma en que se entregan las ayudas. La mala focalización en la entrega de los recursos, no sólo representa y plantea preguntas sobre la forma en que el Estado y sus agentes encargados están llevando a cabo los programas de asistencia social, sino que abre las puertas para que la población piense en la corrupción como elemento constituyente del Estado y sus agentes.

“Lo que pasa es que en el año 2010 llegaron unos recursos por la ola invernal a los agricultores, 600 mil, 500 mil, 450 mil; el inconveniente fue que muchos de esos recursos no llegaron a los

*agricultores, a los que realmente sembraban y perdieron, igual no llegó a toda la población.”
(Tangua)*

*“Había personas que vivían en Pasto, inclusive, que no tenían ninguna finca, al momento consiguieron un título de arriendo, y que en esa finca tenía, por decir algo, 25 hectáreas de papa, y era totalmente falso, no hubo un estricto control y seguimiento por parte de la Umata de entonces, y por eso llegaron a darse esos recursos a las personas que no perdieron y que de pronto eran personas más pudientes, pero aquellas personas que perdieron una hectárea, media hectárea, y que realmente no podía casi hablar y no salía a poderse representar, no le llegaban los recursos.”
(Tangua)*

Fortalezas

A nivel institucional, se ha registrado una mejora en las finanzas departamentales de Nariño, por cuanto las rentas propias se incrementaron entre 2010 y 2011 en aproximadamente \$18.000 millones como resultado de las acciones que se adelantaron para controlar el contrabando de licores. Además, también se han implementado medidas de sistematización de la información para mejorar y facilitar el recaudo de los impuestos; de este modo, se han fortalecido las finanzas públicas del departamento.

Otra fortaleza con la que cuenta Nariño a nivel político es la creación de espacios para la participación de toda la ciudadanía, ya que desde 1995 se involucró a la población rural a través de los cabildos abiertos en Pasto y posteriormente en otros municipios, lo cual permitió la construcción del Plan de Desarrollo 2008-2011 con los aportes la comunidad. De hecho, también se identifican avances en la participación de los jóvenes, las mujeres y adultos mayores, pues se han establecido mesas de trabajo que les permite contribuir a la toma de decisiones de interés público.

Debilidades

De acuerdo con el Plan de Desarrollo de Nariño 2012-2015, una de las principales debilidades institucionales que tiene el departamento es la falta de herramientas suficientes para el manejo de los procesos administrativos, sobre todo en la inducción, formación y estímulos de los servidores públicos. Esta situación afecta negativamente el desempeño y la eficiencia de las instituciones públicas. Un claro ejemplo de esta problemática es que no se cuenta con sistemas de información para las distintas actividades que se llevan a cabo en el marco de la gestión pública, especialmente en lo relacionado con la comunicación de los distintos trámites y servicios a la ciudadanía.

Con respecto a la participación política, el conflicto armado que azota al departamento ha llevado al surgimiento de movimientos y organizaciones de la sociedad civil que abogan por el alcance de la paz. Si bien esto podría verse como una fortaleza, en el Plan de Desarrollo 2012-2015 se indica que su dispersión y desarticulación impide que puedan tener el impacto político esperado sobre la resolución del conflicto.

Finalmente, la capacidad institucional dentro del departamento de Nariño se ve reflejada en varios aspectos. Como primera medida, la escasez de mano de obra para realizar asistencia técnica en algunos de los municipios representa una falta en la calidad de esta y una reducción de la producción de los campesinos, pues de contar con suficiente y pertinente asistencia técnica, las iniciativas productivas de las poblaciones de la región podrían aumentar. En este mismo orden de ideas, con una adecuada asistencia técnica, los procesos

agropecuarios que se desarrollen en la región, no sólo pueden generar más ingresos para las familias, en la medida en que los productos que sacan son de calidad, sino que en términos ambientales, en aras de la sostenibilidad, la asistencia técnica representa un aprendizaje para el productor sobre las formas más viables de trabajar su tierra.

En este sentido, la falta de una suficiente asistencia técnica para los campesinos, y las implicaciones que esta situación conlleva, representa una debilidad para el departamento y sus correspondientes agentes institucionales.

“Yo creo que un solo técnico no alcanza, porque hay mucho trabajo.” (Nariño)

4.3.1.1.5. Urbano regional: conectividad y funcionalidad en el desarrollo urbano regional

Oportunidades

A nivel nacional se ha reconocido la necesidad de fortalecer la competitividad del país a través de un mejoramiento de la infraestructura física. En este sentido, uno de los aspectos en los que se ha hecho especial énfasis ha sido la consolidación de aquellas vías que tengan altos flujos de comercio exterior y al mismo tiempo sean esenciales para la conectividad entre los centros de producción y consumo en las distintas regiones del país. Por tal razón, la eventual puesta en marcha de programas como “Desarrollo Vial del Sur de Colombia” y “Corredores Arteriales Complementarios de Competitividad”, junto con los corredores viales de Brasil-Pacífico (que atraviesan Tumaco-Pasto-Mocoa-Puerto Asís) y el Aeropuerto Cano-Mojarras-Popayán representan grandes oportunidades para Nariño, especialmente si se tiene en cuenta las ventajas que ofrece su localización fronteriza con Ecuador¹⁷.

En el marco de la LOOT y del renovado Sistema General de Regalías parecen haber posibilidades para que se genere institucionalidad territorial que permita poner en marcha estrategias de desarrollo territorial en Nariño, de forma tal que se promueva la coordinación entre distintos niveles de gobierno a nivel departamental y subregional. Esto, reviste especial importancia dado que a través de este mecanismo se pueden llegar a planear y consolidar proyectos estratégicos fundamentales para el territorio de Nariño.

Amenazas

Una de las principales amenazas para el desarrollo urbano territorial en Nariño es la relación que el país mantiene con Ecuador. En primer lugar, a pesar de la legislación y los acuerdos internacionales existentes, no se han presentado avances significativos en la consolidación de las relaciones colombo-ecuatorianas para atender problemas de pobreza y exclusión en la zona limítrofe. En segundo lugar, derivado del punto anterior, persiste una seria debilidad en términos de infraestructura que se evidencia en el mal estado de los caminos fronterizos y en la falta de corredores viales de transporte que comuniquen a los dos países, así como la ausencia de sistemas de alcantarillado y el insuficiente acceso a ciertos servicios públicos. Adicional a la falta de compromiso entre Colombia y Ecuador para trabajar en las necesidades de la población que habita la frontera, la relación que se ha

¹⁷ De hecho, relacionado con este punto, se destaca como otra fortaleza el que se hayan restablecido las relaciones bilaterales entre Colombia y Ecuador, dado que permite retomar iniciativas y definir agendas conjuntas entre ambas partes en el marco de la Comisión de vecindad e integración colombo-ecuatoriana y del Plan de Fronteras para la Prosperidad.

dado entre estos países durante los últimos años se ha vuelto tensa debido al conflicto armado y el narcotráfico (Gobernación de Nariño, 2012).

Adicionalmente, en el diagnóstico cualitativo se identifican como amenazas las deficiencias en el acceso a los mercados debido a la falta de asociaciones dentro del departamento, aspecto correspondiente al Subsistema de Social Cultural trabajado anteriormente, pero que en función de generar más ingresos para los productores por las posibilidades de acceder a mercados por medio de economías de escala, es determinante.

En este sentido, la falta de mecanismos para acceder a mercados por parte de los campesinos puede representar una problemática a la hora de desarrollar proyectos, pues gran parte de las ganancias se las lleva el intermediario, actor que sí cuenta con los recursos para acceder a los medios de transporte y las tecnologías necesarias para el transporte y comercialización en general de los productos.

“(...) el momento de la cosecha pues aquí toca entregarlo a los intermediarios, porque no tenemos un mercado (...)” (Tangua)

“(...)pero es que lo que pasa es que el intermediario es el que se gana más del mínimo, porque yo tengo que darle al precio que él me diga, él dice, está a tanto el precio del frijol o la arveja, pues a eso toca, nadie va a pagar más, el intermediario siempre gana más que el que produce sudándosele.” (Tangua)

Fortalezas

Una de las fortalezas que tiene Nariño en relación con el resto del país, es que tiene conexión directa con el puerto de Tumaco, razón por la cual sirve como un punto de comunicación entre el Amazonas y el resto del país, así como entre el país y el mundo a través del Océano Pacífico.

Debilidades

Según el Consejo Nacional de Competitividad (CNC), se puede considerar a Nariño como un “Polo para el Desarrollo Local”, por cuanto su estructura productiva le permite atender principalmente mercados locales con base en el sector primario, estructura minifundista de la tierra y exportaciones de bajo valor agregado. Así las cosas, aunque es importante que el departamento cuente con capacidades para fomentar el desarrollo regional, al mismo tiempo es necesario que su estructura productiva no dependa exclusivamente de actividades primarias.

En cuanto a la infraestructura de las vías, hay una inadecuada cobertura en el departamento, con excepción de la transversal Tumaco-Pasto. De acuerdo con el Plan de Desarrollo de Nariño 2012-2015, el 80,7% de la red vial está pavimentada en comparación con el nivel nacional; no obstante, solamente el 38,6% se encuentra en buen estado, mientras que el restante está en regular o mal estado¹⁸. Además, la ola invernal que afectó al país en los últimos años también acentuó el deterioro de las vías, lo cual ha generado un costo fiscal adicional en Nariño para hacer las obras correctivas necesarias (mantenimiento, mejoramiento, rehabilitación y construcción).

¹⁸ En el caso de la red vial secundaria nariñense, el 98,1% está en estas condiciones, lo cual afecta la movilidad al interior del departamento.

Finalmente, es importante anotar que la situación de la infraestructura aérea de Nariño es preocupante dado que sus aeropuertos no funcionan adecuadamente ni cuentan con la capacidad de operación necesaria, debido a la localización geográfica y las particularidades meteorológicas del departamento. Por su parte, el puerto de Tumaco tampoco puede considerarse como un factor que contribuya a la conectividad nariñense, dado que permanece inactivo gran parte del tiempo.

De otro lado, de acuerdo con el diagnóstico cualitativo, el mal estado de las vías y las malas condiciones para el tránsito de las personas y la comercialización de productos es una debilidad en este ámbito. Esto dificulta cualquier iniciativa productiva para la generación de ingresos de las familias que trabajan en lugares donde no existe un mercado de un tamaño que permita vender la producción. Asimismo, la sostenibilidad de cualquier tipo de iniciativa, aún con una buena fuente de recursos, vería obstaculizada la continuidad de sus actividades por las dificultades que representa, en términos de infraestructura, la comercialización de la producción.

“(...) las vías en mal estado, los puentes continúan en mal estado generando peligro, los caminos están intransitables; los acueductos están en mal estado (...)” (Tangua)

“(...) nuestro mercado natural había sido histórico, plaza de mercado en el Valle y Santa Helena y todo eso, pero con las producciones del Cauca ahí a hora y media, nosotros en vez de acercarnos estábamos a 9 horas, hoy estamos a 12, a 13 horas, por la calidad de vía que tenemos, entonces, en vez de acercarnos nos vamos alejando en términos reales de tiempo, y esos costos para que Nariño compita no son fáciles.” (ADEL Pasto)

Una última debilidad es la encontrada en la encuesta respondida por la gobernación. No se tiene conocimiento de la afectación de las redes viales. Igualmente, la gobernación asegura que solo se atendieron los puntos críticos.

4.3.1.2. Visión departamental

Después de realizar el diagnóstico a través del análisis DOFA, el siguiente paso corresponde a la identificación de las prioridades y formulación de objetivos con un enfoque local a partir de un proceso consensuado y participativo. De esta manera, esta sección tiene por objetivo presentar las estrategias de desarrollo territorial planteadas por el mismo departamento teniendo en cuenta los subsistemas de desarrollo sostenible. Se describen algunos ejercicios realizados en el mismo departamento para identificar las apuestas y estrategias a mediano y largo plazo. Entre los ejercicios se encuentra el Plan de Desarrollo del Departamento, el Plan Estratégico Departamental en Ciencia, Tecnología e Innovación del Nariño, el Plan Regional de Competitividad de Nariño, Agenda interna del departamento, Plan Local de Empleo de Pasto, el Plan de Gestión Ambiental Regional, el Informe sobre el Estado de Avance de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, entre otros.

4.3.1.2.1. Económico productivo

Entre los objetivos estratégicos del Plan Regional de Competitividad de Nariño se encuentran tres principalmente: i) Emprendimiento y Empresarismo ii) Encadenamiento Productivo y Clúster iii) Inserción a Mercados nacionales e internacionales.

En el primer objetivo estratégico, el departamento tiene como propósito la creación, formalización y fortalecimiento de las empresas. Para ello, se pretende realizar capacitaciones y clases sobre el emprendimiento, fomentar las asociaciones y su articulación con el sector productivo, la academia y el gobierno, así como fortalecer las fuentes de financiación para proyectos empresariales. Lo anterior, con ayuda de la Corporación Incubadora de Empresas de Nariño, las Unidades de Emprendimientos y Centros de Desarrollo Empresarial del Departamento.

En el segundo objetivo, se busca fortalecer las cadenas productivas existentes, cadenas nuevas y el desarrollo de clústers. En ese sentido, se tiene por estrategia desarrollar avanzar en procesos de innovación tecnológica y servicios de alto valor agregado. En cuanto a la inserción a mercados nacionales e internacionales se busca promover la inversión nacional y extranjera relacionada a las cadenas productivas. Para ello, se busca la integración y desarrollo de la frontera con Ecuador, así como el desarrollo turístico del departamento.

De la misma manera, entre las los objetivos transversales del Plan Regional de Competitividad de Nariño se encuentra:

- La conectividad, Infraestructura y Logística para la conexión con el resto del país. Para esto resulta necesario mejorar y optimizar la infraestructura vial del Departamento, la calidad y cobertura de los servicios públicos, el fortalecimiento de puertos y aeropuertos y en general el mejoramiento de la infraestructura turística.
- Fortalecimiento en Ciencia, Tecnología e Innovación con respecto a los procesos de transformación productiva
- Educación pertinente que se refiere a mejorar la cobertura, la calidad y la pertinencia de la educación de manera que se articule con el sector productivo.

La visión 2032 de Nariño se focaliza en que el departamento sea emprendedor y competitivo con fuerte desarrollo en la producción y comercialización agroindustrial tanto a nivel nacional como internacional. En ese sentido, a continuación se resumen las apuestas productivas del departamento.

Cadena del Café

En la Agenda interna de Nariño en la cadena de café se tiene por estrategia incrementar el área de cultivos y la participación en la comercialización de cafés especiales. Para ello, se pretende aumentar el reconocimiento del café; mejorar el proceso de beneficio y secado.

Cadena Láctea

En la Agenda interna se priorizó la cadena láctea como la apuesta productiva más importante del departamento, dado su potencial de crecimiento en el mercado nacional e internacional. De esa manera, se propone en la agenda mejorar las condiciones del hato lechero, impulso de proyectos estratégicos en todos los eslabones de la cadena, prácticas para el mejoramiento de la productividad y la calidad de la leche; apoyo en investigación, innovación, ciencia y tecnología, entre otros.

Cadena Hortofrutícola

El fin es hacer una producción hortícola para el consumo local, nacional e internacional, con características de buenas prácticas en todos los eslabones de la cadena. Esta cadena tiene en cuenta la producción de frutas frescas, vegetales y granos también la transformación industrial de bienes como jugos, enlatados, mermeladas, compotas, pulpas

y salsas, entre otros. Para el desarrollo de este sector plantean como necesario el estudio de las características de las zonas productoras, adopción de nuevas variedades, estudio de mercados, estrategias de capacitación y educación, transferencias de tecnología y buenas prácticas, entre otros.

Cadena de Cacao

La apuesta productiva en la cadena de cacao, establecida en la Agenda Interna, es que el departamento se convierta en el primer productor en el mercado del país. En ese sentido, resaltan la importancia de transferir tecnología de producción, beneficio y comercialización a productores y agricultores calificados e instituciones de formación, mejorar la infraestructura necesaria para la industrialización del cacao, mejoras genéticas. Así como el desarrollo de alianzas estratégicas, aumentar la productividad y calidad en la producción y avances en investigación.

Con respecto a lo último, en el Plan Estratégico departamental en Ciencia Tecnología e Innovación se tiene previsto realizar investigaciones con respecto a la industrialización de los productos de Cacao así como del mercadeo de estos productos.

Cadena del Coco

En la Agenda Interna del departamento se plantea como objetivo que Nariño se convierta en el primer exportador de coco agro industrializado en el país. Aunque su ubicación geográfica es favorable para este objetivo es necesario mejorar la conexión al resto de mercados. En el Plan Estratégico departamental en Ciencia Tecnología e Innovación se plantean desarrollos en investigación de la agro industrialización del coco y con respecto a la sanidad del mismo.

Cadena de la Palma de Aceite

En la cadena de Palma de aceite, la Agenda Interna tiene como fin aumentar la producción para su exportación. Para ello se busca fortalecer las asociaciones y alianzas productivas, apoyar los procesos de investigación, ampliar sistemas de almacenamiento de aceite, mejorar la capacidad de las plantas de beneficio y la baja utilización de la capacidad instalada, mayor productividad y reducción de los costos de producción, entre otras estrategias.

Cadena de la Papa

En la Agenda Interna y Plan de Competitividad se señala como objetivo industrializar la producción de papa con el fin de difundir su oferta a mercados nacionales e internacionales aprovechando su ubicación fronteriza. Para ello, el departamento se propone organizar grupos empresariales, mejorar la educación, formación empresarial y las Buenas Prácticas Agrícolas, desarrollo de estudios y proyectos de investigación, riesgos fitosanitarios, comercialización, entre otros.

Cadena de la Panela

En la Agenda Interna se señala como objetivo industrializar la cadena de la caña panelera para comercializar panela en nuevos mercados. Para ello se debe buscar mejoras en el manejo de altos volúmenes y de presentación, la normalización del precio de compra al productor. Así como realizar estudios de mercado, mejorar la calidad y aumentar su valor agregado, crear esquemas de comercialización, entre otros.

Cadena del Fique

En la Agenda Interna, se establece que se debe articular la cadena productiva del fique para convertir al departamento en el principal productor y exportador del país de los productos derivados de éste como artesanías, empaques industriales y artesanales, entre otros. Para esto resulta necesario ampliar el área de cultivo, promover organizaciones gremiales y empresariales en toda la cadena.

Cadena de las Artesanías

Nariño constituye un importante centro artesanal del país. En la agenda interna se propone fortalecer las diferentes sub cadenas productivas artesanales del departamento con vocación de exportación. En ese sentido, es necesario se señala que es clave desarrollar infraestructura tecnológica para la transformación de productos artesanales, fortalecer productivamente las sub cadenas y la formulación de un Plan Estratégico de Desarrollo Artesanal. Así como diseñar e implementar programas de capacitación, asistencia técnica, desarrollo y transferencia tecnológica, realizar planes de mercadeo y así garantizar la sostenibilidad de la producción.

Cadena de la Pesca y la Acuicultura

En el Plan de Competitividad y la Agenda interna se plantea que se debe desarrollar la actividad pesquera en la costa Pacífica con vocación de exportación. Por esto es necesario mejorar las plantas de procesamiento de los subproductos pesqueros, fortalecer las organizaciones, comercializar otros productos y especies marinas, entre otras estrategias.

Cadena productiva del Cuy

En el Plan de Desarrollo de Nariño se señala que esta actividad es una de las mayores generadoras de empleo en la región. La idea es desarrollar su agro industrialización. Se plantea promover que la cadena de Cuy sea considerada como una cadena productiva ante el Ministerio de Agricultura. De esta manera, se puedan desarrollar políticas públicas que ayuden al fortalecimiento del sector.

Cadena Forestal

Se refiere a los transformadores de productos como muebles, tableros, aglomerados, madera entre otros. También, la comercialización de madera, aserraderos, entre otros.

Cadena del turismo

Se señala como estrategia en la Agenda Interna del departamento convertirse en un centro turístico nacional e internacional, gracias a la biodiversidad de la región pacífica y la oferta cultural y natural. Para ello, se debe mejorar la seguridad de las zonas con potencial turístico, diseñar planes turísticos, implementar programas de conservación y manejo sostenible de los recursos, entre otros. En general, es necesario mejorar la infraestructura vial, turística y de planeación y promoción del turismo así como la capacitación de los prestadores de estos servicios. En el Plan de Desarrollo se identificaron como claves para este sector los cinco parques naturales con los que cuenta el departamento así como el Santuario de Nuestra Señora de las Lajas, los volcanes y playas, entre otros atractivos turísticos.

En el Plan Estratégico departamental en Ciencia Tecnología e Innovación de Nariño se proponen para el sector Agendas de investigación: infraestructura turística, economía y mercado, ecoturismo, y gestión y desarrollo del turismo.

Por otra parte, en la Agenda interna del departamento de Nariño realizada en 2007 ya se habían identificado algunas de las cadenas ya mencionadas. Éstas se resumen en el Cuadro

16. La priorización de estos productos se realizó teniendo en cuenta las ventajas y potencial de desarrollo y su relación con la ubicación geográfica Andina. También, por la condición costera de Nariño son importantes actividades como la pesca, coco y la Palma de Aceite. En la Agenda se tiene por estrategia generar mayor valor agregado en estos productos, promoción de asociación de productores y fortalecimiento de los encadenamientos.

Cuadro 28. Apuesta productivas. Agenda interna del departamento de Nariño

Sector	Productos o actividades
Agroindustria	Productos lácteos
	Papa
	Cafés especiales
	Fique. Producción y exportación de hecogenina, tigogenina y fibra de fique para empaque industrial y artesanal
	Caña panelera
	Palma de aceite
	Producción pesquera
	Hortalizas
	Agroindustria de coco
	Cacao
Artesanías	Cadena productiva artesanal orientada a la exportación
Servicios	Turismo cultural y de biodiversidad

Fuente: Agenda Interna de Nariño

En el tema de ciencia y tecnología, en el Plan de Desarrollo se establece que se debe buscar la articulación del Sistema Nacional de Ciencia y Tecnología (SNCTI) con los sectores productivos de la región. Asimismo se promueven proyectos de investigación, la construcción de infraestructura y promoción de cultura de innovación, aplicación de Tecnologías de Información (TICs), aumento en la cobertura en programas de pregrado y posgrado, apoyo a los Centros de Desarrollo Tecnológico, entre otros.

Por otro lado, el Ministerio de Trabajo realizó un Plan Local de Empleo para Pasto que tiene por estrategias principales como política de mercado laboral local: En primer lugar, el empleo de calidad que se refiere a empleo formal, calificado y con seguridad social; con oportunidades de ascenso, condiciones laborales favorables y con características de perdurabilidad. En segundo lugar, emprendimiento y fortalecimiento empresarial. En ese sentido, la idea es formalizar y estandarizar procesos administrativos, apoyar a las Pequeñas y medianas empresas Pymes. Para ello se realizan estrategias de gestión pública, privada y mixta y estrategias de fortalecimiento empresarial local y formación del emprendimiento. En tercer lugar, se encuentra favorecer el clima de inversiones y promoción territorial. Esto se refiere a mejoras en el ranking del desempeño fiscal de los municipios, gasto público, Planes de Ordenamiento Territorial (POT) y programas de incentivos tributarios locales. En cuanto a inversión privada este proyecto tiene en cuenta el *Doing Business*, la institucionalidad de Banca de proyectos, iniciativas de empresarios y de inversión. Como se puede evidenciar estos ejes son similares o consistentes con los establecidos en el Plan de Competitividad del departamento.

4.3.1.2.2. Natural ambiental

En la dimensión natural ambiental, a través del Plan de Gestión Ambiental Regional (Corponariño, 2002), el departamento se plantea una serie de líneas estratégicas que se desarrollan a través de unas líneas temáticas para el desarrollo sostenible. De acuerdo con Corponariño (2002), entre las líneas estratégicas se encuentran la participación ciudadana y la educación ambiental concentrada en formar sobre medio ambiente y desarrollo regional sostenible. Adicionalmente, hay una línea que busca la coordinación de actores y políticas en torno al tema ambiental. Asimismo, se busca que haya articulación entre los procesos llevados a cabo en diferentes niveles como nacional, regional, sectorial y municipal.

Hay otra línea que busca la coordinación entre centros de investigación regionales y nacionales, con el fin de consolidar la investigación y lograr transferencia de tecnología. En relación con esto, el departamento busca consolidar un sistema de información ambiental con el propósito de orientar la toma de decisiones y el seguimiento a las políticas. Por último, hay dos líneas estratégicas que buscan generar los incentivos para la producción limpia y promocionar el uso de sistemas productivos sostenibles.

Para lograr lo anterior el departamento propone unas líneas temáticas dentro de las que se encuentran hacer un manejo integral del agua, haciendo un uso sostenible de la misma, la conservación y restauración de bosques y páramos y de áreas prioritarias en ecosistemas continentales y marinos.

Finalmente, busca que las zonas costeras, océanos, ríos y pesca, así como suelos y áreas desérticas, entren en procesos de planeación y ordenamiento territorial y que se haga una producción limpia con el fin de reducir impactos sobre los ecosistemas. Para esto se apunta hacia un uso limitado de agroquímicos y el establecimiento de mercados verdes alternativos.

De manera complementaria, el Plan de Desarrollo, otra de las fuentes de información utilizadas para el planteamiento de la visión departamental, establece que Nariño busca articular acciones para gestionar de manera integrada el recurso hídrico, la ordenación de cuencas hidrográficas y la adaptación al cambio climático (Gobernación de Nariño, 2012. P 191). Respecto al último tema se busca: i) aumentar el conocimiento de amenazas, vulnerabilidades y riesgos en el departamento, ii) implementar medidas para la reducción del riesgo, iii) atender efectivamente a la población afectada por emergencias, y iv) promover la investigación en relación con el ordenamiento territorial y la adaptación al cambio climático (Gobernación de Nariño, 2012. P 196-199).

4.3.1.2.3. Social cultural

En lo que tiene que ver con la dimensión social cultural, los aspectos más importantes de la visión departamental parten de algunas características de Nariño, como son que 10.8% de la población del departamento es indígena y 18.8% es afrodescendiente (PNUD, 2011). A esto se suma que los indicadores sociales más importantes, como pobreza e Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas, son precarios. La salida de la pobreza y la superación de los principales problemas sociales del departamento se ve limitada por otras características de Nariño como la alta ruralidad y el conflicto armado que tiene muchas manifestaciones y consecuencias, como el desplazamiento forzado, “la desintegración familiar, afectación psicosocial, ruptura de tejido social, pérdida de identidad cultural y desintegración de los procesos organizativos” (Observatorio de Procesos de Desarme, 2011).

En este contexto, Nariño, como el resto del país, se planteó el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), algunos de los cuales tienen que ver directamente con el tema social cultural. Concretamente, Nariño busca reducir a la mitad el porcentaje de población en pobreza y en pobreza extrema, lo que significa llegar a 28.5% y 8.8%, respectivamente. Sin embargo, el departamento está lejos de cumplir con esta meta. En lo que respecta a educación, se busca lograr acceso a educación adecuada y eficiente. Sin embargo, según las tendencias observadas en Nariño, el departamento no cumpliría las metas de 100% y 93% de cobertura bruta en educación básica y media. Igualmente, todo parece indicar que no se cumplirá la meta de 10.63 años promedio de estudio para la población de 15 a 24 años (PNUD, 2011).

En el mismo sentido, en lo que tiene que ver con nutrición, en 2015 Nariño no lograría la meta del 8% en prevalencia de la desnutrición crónica. Sin embargo, el departamento logra la meta sobre el porcentaje de niños con bajo peso al nacer inferior al 10%. Finalmente, en lo que tiene que ver con los ODM, Nariño debe “potencializar la inserción a las políticas nacionales, como las de atención integral a la primera infancia, e incorporar estrategias nutricionales para la infancia que se encuentra estudiando” (PNUD, 2011. P 51). Otro de los retos enfrentados por el departamento es lograr las metas de mortalidad infantil y cobertura en vacunación. Para esto, se deben reducir de manera importante las brechas regionales que son pronunciadas (PNUD, 2011).

De otro lado, el análisis del Plan de Desarrollo departamental también ofrece una perspectiva sobre la visión regional en los temas sociales. Nariño apunta a fortalecer la salud para el buen vivir reduciendo las muertes maternas y de menores de cinco años, mejorando la salud sexual y reproductiva y combatiendo el SIDA y el paludismo. Asimismo, el departamento le apuesta al planteamiento del Plan Territorial de Salud con un enfoque territorial (desde cada una de las sub-regiones), a fortalecer los recursos de inspección, vigilancia y control del SGP salud y a mejorar la infraestructura de salud afectada por la Ola Invernal, apoyados con recursos del Fondo Adaptación.

En lo que tiene que ver con educación, el departamento le apuesta a un Sistema de Educación Regional (SER) nariñense, que integre la educación inicial con la profesional y que sea pertinente con lo cultural, lo social, lo ambiental, y lo productivo (Gobernación de Nariño, 2012). En el contexto de la alta ruralidad del departamento, el SER hará énfasis en los programas de educación rural. Finalmente, se busca mejorar la calidad educativa del departamento y garantizar el acceso y la permanencia escolar.

Por último, el Plan de Desarrollo del departamento apunta al acceso a una vivienda digna. Para esto se busca aprovechar recursos de diferentes fuentes como el Sistema General de Regalías, el Ministerio de Vivienda y el Fondo Adaptación, para disminuir el déficit cualitativo de vivienda, lo que conduce a la mejora de las condiciones de habitabilidad y de riesgo en las que se encuentran algunas familias.

4.3.1.2.4. Político institucional

Teniendo en cuenta que uno de los principales problemas del departamento es el conflicto armado, en el que se destacan grupos como Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia – Ejército del Pueblo (FARC-EP), Ejército de Liberación Nacional (ELN), Ejército Popular de Liberación (EPL), autodefensas y grupos post autodefensas, y la gran participación de cultivos ilícitos, el departamento apunta a consolidar la seguridad como un

bien público a través del fortalecimiento institucional para la seguridad ciudadana y la promoción de una cultura de paz y convivencia. (Gobernación de Nariño, 2012). Adicionalmente, Nariño busca fortalecerse y modernizarse institucionalmente a través de dotaciones, mejor desempeño laboral de los funcionarios, acceso a tecnologías de información y comunicaciones, rendición de cuentas y fortalecimiento de las finanzas públicas.

A lo anterior se suma que el departamento apunta a articular los planes, programas y acciones con la comunidad y con políticas regionales y nacionales y a fortalecer la participación ciudadana en la gestión y el manejo de asuntos públicos y a las organizaciones sociales y comunales (Corponariño, 2002). Además, espera que haya una disminución del conflicto armado y de los cultivos ilícitos en el departamento.

De la misma manera, en el entorno económico productivo, dentro de los objetivos del Plan de Competitividad del Departamento se encuentra el desarrollo de políticas públicas y de fortalecimiento institucional que tenga como resultado mejor productividad, competitividad y calidad de vida. En ese sentido, el Plan de Competitividad del Departamento busca aumentar los mecanismos de participación ciudadana y veedurías; fortalecer la responsabilidad fiscal de municipios y el departamento; consolidación, formulación y presentación de proyectos de ley para las apuestas de productividad y competitividad; y la reducción y simplificación de los trámites para la creación de empresas.

Por último, como parte de la visión en este ámbito se analizan los resultados del desempeño fiscal departamental del año 2011 de acuerdo a los indicadores que calcula el Departamento Nacional de Planeación (ver Anexo 38). En el Anexo se observa que el departamento ocupa la posición 19 a nivel nacional, perdiendo un puesto con relación a la posición de 2010. Esto es resultado del empeoramiento de ciertos indicadores como la generación de recursos propios. Así las cosas, la capacidad de generación de recursos puede representar un reto a la hora de impulsar proyectos para el desarrollo sostenible.

4.3.1.2.5. Urbano regional

Debido a sus características geográficas, Nariño es un departamento con difícil acceso y comunicación con el resto del país. Adicionalmente, cuenta con una infraestructura de transporte deficiente.

En la Agenda Interna del departamento se busca potenciar las acciones que permitan desarrollar la conexión del departamento con el resto del país. En ese sentido, se identificaron como fundamentales la vía Panamericana, la carretera del puente internacional de Rumichaca, en la frontera con Ecuador, hasta Pasto y el aeropuerto de Chachagüí; corredor que une Nariño con Putumayo (Tumaco-Pasto-Mocoa) que puede articularse de manera intermodal con Belem do Pará, en la Costa Atlántica del Brasil.

Asociado a las apuestas productivas determinadas en la Agenda interna del departamento se señala como importante para su desarrollo mejorar el sistema vial existente así como otros medios de transporte como puertos y aeropuertos. En particular:

- Construcción corredor intermodal: Tumaco-Puerto Asís Belén do Para. Tramo nacional.
- Construcción de la variante Pasto - Mocoa: tramos Pasto-El Encano, El Encano-Santiago y San Francisco-Mocoa.
- Construcción por concesión vía Rumichaca-Pasto-Chachagüí.

- Mejoramiento de los aeropuertos de Antonio Nariño (Pasto) y San Luis de Ipiales y el de Tumaco
- Reabrir y construir nuevas vías municipales (100 kilómetros)
- Mejoramiento del Puerto de Tumaco.
- Construcción de la vía Junín–Barbacoas

En el Plan de Desarrollo del Departamento y el Plan de Competitividad Regional, también se señala como estrategia mejorar la capacidad de la infraestructura física. De manera que se fortalezcan los corredores de comercio y que permitan la conexión entre centros de consumo y producción. Con el objetivo de consolidar las iniciativas y planes estratégicos del departamento de manera diferencial, se identificaron 13 subregiones: Sanquianga, Pacífico Sur, Telembí, Pie de Monte Costero, Ex provincia de Obando, Sabana, Abades, Occidente, Cordillera, Centro, Juanambú, Rio Mayo y Guambuyaca. Se tiene por estrategia mejorar la integración de estas regiones y, de esta manera, lograr convergencia socio económica entre ellas. Lo anterior, a partir de proyectos de las subregiones, bajo esquemas como Alianzas Público y Privadas o Contratos Plan. Asimismo, dada su ubicación geográfica, en el Plan de Desarrollo se establecen estrategias de integración y cooperación del departamento con el país vecino Ecuador.

En el mapa de competitividad regional del departamento se establece como estrategia transversal mejorar la infraestructura. En particular, se plantea el desarrollo de un aeropuerto internacional de carga y pasajeros para el departamento; la implementación de conectividad para las Instituciones Educativas; la implementación y desarrollo del Plan Regional de red de vías terciarias, que se refiere a la construcción de nuevas vías y la rehabilitación y mantenimiento de la red vial nacional existente. En el tema de transporte y logística se plantea la Construcción Acuapista Tumaco- Buenaventura y la implementación del Plan de Movilidad de Pasto

4.3.1.3. Perspectiva regional

4.3.1.3.1. IENDOG

Al analizar el IENDOG para los municipios que hacen parte del Departamento de Nariño, se encuentra que en mayoría los municipios del departamento pertenecen a la categoría de municipios denominados de “*Bajo Desarrollo*” (de los 63 municipios 26 se encuentran en esta categoría). Tal como sucede en los departamentos analizados con anterioridad, el municipio que se encuentra mejor posicionado de acuerdo al IENDOG es Pasto, la capital del departamento con un IENDOG de 0.31. De otro lado, los municipios que presentan un peor indicador son los municipios de Cumbitara, el Charco, Santa Bárbara y Mosquera con índices de 0.16, 0.14, 0.13 y 0.12 respectivamente (ver Anexo 39).

Económico productivo

Siguiendo con la metodología de análisis utilizada en los departamentos de Atlántico y Bolívar, se analizarán los componentes del IENDOG para los municipios que sufrieron una mayor afectación. Para esto, se hará énfasis en los rezagos que presentan estos tanto como los demás municipios del departamento como con los demás municipios del país. Lo primero que resalta al analizar cualquiera de los componentes del IENDOG para los municipios afectados es la gran heterogeneidad existente entre ellos. En efecto, cuando se analiza por ejemplo el componente económico productivo se encuentra que municipios como Imués, Barbacoas y Arboleda se encuentran bastante bien en este componente (de

hecho el municipio de Imués es el que presenta un mejor indicador en el departamento para este componente), mientras que municipios como Ancuyá, Magüi y Providencia se encuentran entre los departamentos con un índice económico productivo más bajo (ver Anexo 40 y Cuadro 29). Es decir, en municipios como Imués el componente económico productivo puede constituir una oportunidad para aminorar los efectos de la inundación y potenciar las intervenciones del Fondo Adaptación.

Cuadro 29. Rezago Económico Productivo de los Municipios con Mayor Afectación en el Departamento de Nariño

Municipio	Tecono_rez	Decono_rez
Imués	1736.56	2520.55
Barbacoas	-145.85	638.14
Arboleda	-470.53	313.46
Belén	-735.79	48.20
El Peñol	-841.24	-57.25
Olaya Herrera	-889.13	-105.14
Consaca	-988.29	-204.30
Funes	-1069.82	-285.83
Albán	-1086.89	-302.90
Colón	-1087.34	-303.35
Linares	-1097.60	-313.61
San Bernardo	-1125.51	-341.52
Roberto Payán	-1198.24	-414.25
Ancuyá	-1288.37	-504.38
Magüi	-1332.60	-548.61
Providencia	-1424.90	-640.91

Fuente: Elaboración propia con base en DNP

Urbano regional

En cuanto al componente urbano regional lo que se encuentra que de los municipios más afectados por la Ola Invernal, los municipios que mejor se encuentran en este componente son Albán y Providencia. Este último llama bastante la atención puesto que como se mencionó anteriormente, es el que ocupa el último lugar en el componente económico productivo. Es decir, si bien para el municipio de Providencia el componente económico productivo constituye una debilidad, el componente urbano regional es claramente una fortaleza. Los municipios que peor desempeño muestran en este indicador son los municipios de Roberto Payán y Magüi, los cuales también se encontraban entre los de peor desempeño cuando se analizó el componente económico productivo. Vale la pena destacar que a pesar de que los municipios de Albán, Providencia, Arboleda y Ancuyá, entre otros presentan superávit cuando se les compara con los municipios del departamento, no se salen muy bien librados cuando se compara con el resto del país (ver Cuadro 30).

Cuadro 30. Rezago Urbano Regional de los Municipios con Mayor Afectación en el Departamento de Nariño

Municipio	Turban_rez	Durban_rez
Albán	-5.22	54.67
Providencia	-14.67	45.22

Arboleda	-21.82	38.06
Ancuyá	-22.24	37.65
Belén	-28.33	31.56
Linares	-34.70	25.19
San Bernardo	-40.55	19.34
Consaca	-48.16	11.73
Colón	-70.88	-10.99
Funes	-72.40	-12.51
Imués	-101.83	-41.94
El Peñol	-112.35	-52.46
Olaya Herrera	-120.93	-61.05
Barbacoas	-127.51	-67.62
Roberto Payán	-129.25	-69.37
Magüi	-130.69	-70.80

Fuente: Elaboración propia con base en DNP

Social cultural

En el tema social cultural en general el departamento de Nariño sale bien librado. Prueba de esto es que cerca del 30% de sus municipios presentan un superávit en este indicador cuando se comparan con los demás municipios del país (ver Anexo 45). En este grupo de municipios que se encuentran en el grupo de municipios “ganadores” se encuentran tres de los municipios más afectados por la Ola Invernal: Belén, Imués y Ancuyá. Más aún, Belén ocupa el segundo lugar en el departamento en este componente, lo cual da claros indicios de que esta es una de las fortalezas que este municipio debería aprovechar con el fin de subsanar los problemas ocasionados por la Ola Invernal (ver Cuadro 31). De nuevo Magüi aparece entre los municipios que presentan un peor indicador en el departamento, con lo cual este municipio se perfila como el municipio en el cual se hace más necesaria una estrategia de desarrollo integral que permita subsanar todas deficiencias que se presentan en el mismo.

Cuadro 31. Rezago Social Cultural de los Municipios con Mayor Afectación en el Departamento de Nariño

Municipio	Tsocial_rez	Dsocial_rez
Belén	8.42	14.91
Imués	1.16	7.65
Ancuyá	1.15	7.64
Linares	-1.40	5.09
El Peñol	-2.09	4.40
Consaca	-3.20	3.29
Colón	-4.54	1.95
Barbacoas	-9.48	-2.99
Olaya Herrera	-10.62	-4.13
Funes	-11.17	-4.68
Albán	-11.83	-5.35
San Bernardo	-12.39	-5.91
Roberto Payán	-12.57	-6.08
Arboleda	-12.82	-6.33

Providencia	-21.88	-15.39
Magüi	-22.04	-15.55

Fuente: Elaboración propia con base en DNP

Político institucional

En el componente Político Institucional los municipios que presentan un peor indicador son de nuevo Magüi y Roberto Payán, los cuales no solo presentan los peores indicadores de los municipios afectados por la Ola Invernal, sino que son los que tienen los peores indicadores del municipio en general en este ítem. Como se mencionó anteriormente, en este tipo de municipios, en los cuales el IENDOG muestra que las capacidades de desarrollo endógeno se encuentran bastante limitadas y adicionalmente sufrieron una fuerte afectación por la Ola Invernal, se hace necesario el diseño de una estrategia integral que potencie de algún modo las inversiones del Fondo Adaptación y logren generar algún tipo de avance en ellos. De otro lado, en municipios como Arboleda e Imués, los cuales salen bien librados en tres de las cuatro dimensiones del IENDOG (exceptuando el componente Urbano Regional), es conveniente vale la pena el diseño de una estrategia que permita aprovechar las fortalezas en estos componentes con el fin de superar las debilidades y por lo tanto generar sendas de desarrollo.

Cuadro 32. Rezago Político Institucional de los Municipios con Mayor Afectación en el Departamento de Nariño

Municipio	Tpoli_rez	Dpoli_rez
El Peñol	34.72	60.53
Arboleda	29.94	55.75
Imués	-1.84	23.97
Funes	-3.15	22.66
Belén	-8.89	16.91
Consaca	-9.01	16.80
Linares	-9.32	16.49
Ancuyá	-12.04	13.77
Barbacoas	-35.63	-9.83
Colón	-37.82	-12.02
Providencia	-38.57	-12.77
San Bernardo	-56.55	-30.74
Olaya Herrera	-65.38	-39.57
Albán	-71.03	-45.22
Magüi	-100.20	-74.39
Roberto Payán	-110.50	-84.69

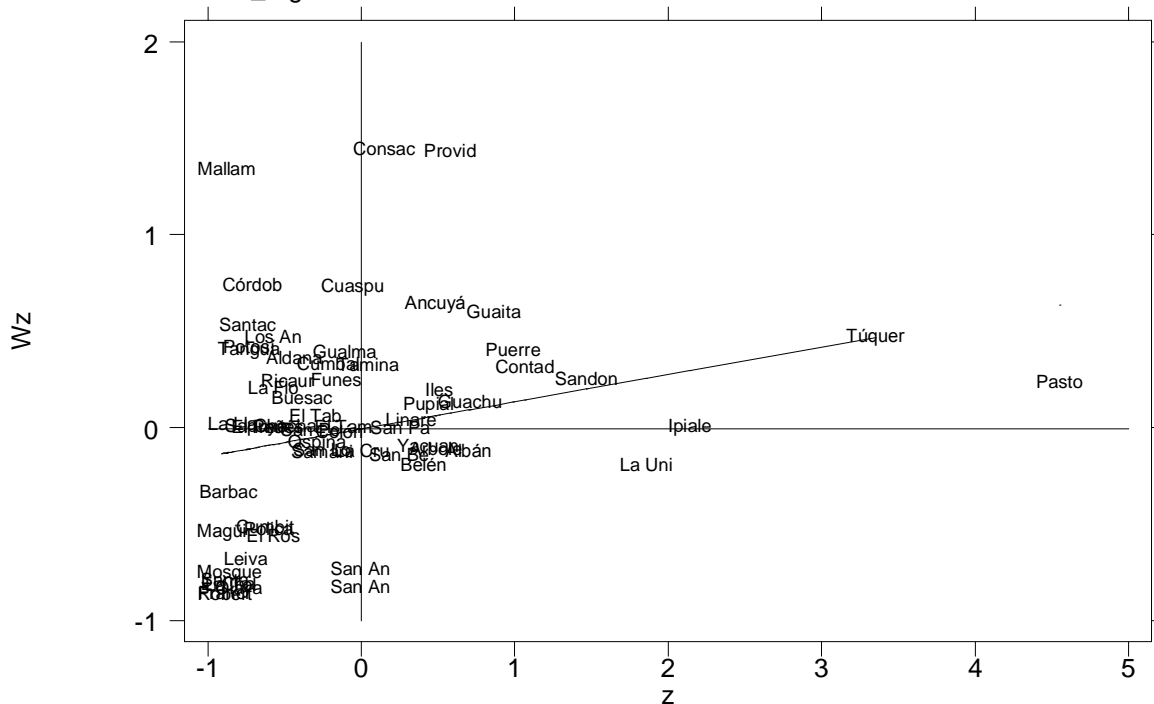
Fuente: Elaboración propia con base en DNP

4.3.1.3.2. Índice de Moran

En el departamento de Nariño, se presenta una mayor heterogeneidad en las relaciones espaciales en gran parte porque está compuesto por una mayor cantidad de municipios. los resultados muestran que los municipios que se encuentran en el grupo de municipios que pueden constituir “círculos virtuosos”, o municipios “ganadores” se encuentran los municipios de Pasto, Túquerres, Sandoná, entre otros los cuales pueden ser tomados como ejemplo en

Los municipios de La Unión, Belén, Albán, Yacuanquer, entre otros se encuentran en el conjunto de municipios que pueden beneficiarse de las correlaciones espaciales con el fin de lograr desarrollarse en el componente urbano regional. Esto dado que son municipios que a pesar de presentar valores bajos del componente urbano regional del IENDOG, se encuentran relacionados de municipios con altos valores en este indicador. La estrategia en este tipo de municipios debe contemplar un posible efecto de externalidades positivas, las cuales pueden potenciar las mismas. De otro lado municipios como Mallama, Córdoba, Santacruz, etc. constituyen el grupo de municipios que deben protegerse de posibles externalidades negativas, dado que a pesar de presentar valores altos en el componente urbano regional, se encuentran rodeados de municipios con valores bajos en esta variable (ver Gráfico 5).

Moran scatterplot (Moran's I = 0.141)
urban_reg



4.3.1.3.3. Semáforo

Replicando los ejercicios realizados en Atlántico y Bolívar, en esta sección se presentan los resultados del ejercicio de semáforos con base en el IENDOG. En Nariño se analizaron los municipios cuyo porcentaje de afectados como porcentaje de la población total supera al 30% en la base de REUNIDOS. En el Cuadro 33 se observa que en la dimensión **económico productiva** la mayor parte de los municipios se encuentra en rojo. Esto quiere decir que estos municipios se encuentran peor que el promedio nacional y que el promedio departamental. En contraste, aunque Arboledas, Barbacoas y Belén se encuentran peor que el promedio nacional, tienen mejores resultados que el promedio departamental. Por

último, Imués tiene buenos resultados en la dimensión económica productiva, pues su comportamiento es mejor que el del promedio del país y del departamento.

En lo que corresponde a la dimensión **urbano regional**, Barbacoas, Colón, El Peñol, Funes, Imués, Magüí, Olaya Herrera y Roberto Payán aparecen en rojo, lo que revela que en temas de densidad y acceso a mercados estos municipios se encuentran por debajo del promedio nacional y departamental, lo que seguramente dificulta la interacción económica de estas entidades territoriales con su entorno. Otros municipios como Albán, Ancuyá, Arboleda, Belén, Consacá, Linares, Providencia y San Bernardo obtienen resultados por debajo del promedio nacional pero superiores a los del promedio departamental. Finalmente, ninguno de los municipios analizados se ubica por encima del promedio nacional.

En lo que tiene que ver con la dimensión **social cultural**, Albán, Arboleda, Barbacoas, Funes, Magüí, Olaya Herrera, Providencia, Roberto Payán y San Bernardo obtienen resultados muy negativos, pues sus puntajes son inferiores a los del promedio nacional y departamental, mientras que Colón, Consacá, El Peñol y Linares tienen mejores resultados que los del promedio departamental; sin embargo, continúan estando por debajo del promedio nacional. En contraste, Ancuyá, Belén e Imués obtienen indicadores positivos, pues su desempeño supera al promedio nacional y departamental.

Por último, se describen los resultados de la dimensión **político institucional**. En el Cuadro 33 se observa que Albán, Barbacoas, Colón, Magüí, Olaya Herrera, Providencia, Roberto Payán y San Bernardo tienen puntajes inferiores a los del promedio nacional y departamental, mientras que Ancuyá, Belén, Consacá, Funes, Imués y Linares tienen un mejor comportamiento que el promedio departamental pero no que el promedio nacional y Arboleda y El Peñol tienen mejores resultados comparados con el promedio nacional y departamental.

Cuadro 33. Semáforo con base en IENDOG municipal

Municipio	Tecono_rez	Decono_rez	Turban_rez	Durban_rez	Tsocial_rez	Dsocial_rez	Tpoli_rez	Dpoli_rez
Albán	-1086,89	-302,9	-5,22	54,67	-11,83	-5,35	-71,03	-45,22
Ancuyá	-1288,37	-504,38	-22,24	37,65	1,15	7,64	-12,04	13,77
Arboleda	-470,53	313,46	-21,82	38,06	-12,82	-6,33	29,94	55,75
Barbacoas	-145,85	638,14	-127,51	-67,62	-9,48	-2,99	-35,63	-9,83
Belén	-735,79	48,2	-28,33	31,56	8,42	14,91	-8,89	16,91
Colón	-1087,34	-303,35	-70,88	-10,99	-4,54	1,95	-37,82	-12,02
Consacá	-988,29	-204,3	-48,16	11,73	-3,2	3,29	-9,01	16,8
El Peñol	-841,24	-57,25	-112,35	-52,46	-2,09	4,4	34,72	60,53
Funes	-1069,82	-285,83	-72,4	-12,51	-11,17	-4,68	-3,15	22,66
Imués	1736,56	2520,55	-101,83	-41,94	1,16	7,65	-1,84	23,97
Linares	-1097,6	-313,61	-34,7	25,19	-1,4	5,09	-9,32	16,49
Magüí	-1332,6	-548,61	-130,69	-70,8	-22,04	-15,55	-100,2	-74,39
Olaya Herrera	-889,13	-105,14	-120,93	-61,05	-10,62	-4,13	-65,38	-39,57
Providencia	-1424,9	-640,91	-14,67	45,22	-21,88	-15,39	-38,57	-12,77
Roberto Payán	-1198,24	-414,25	-129,25	-69,37	-12,57	-6,08	-110,5	-84,69
San Bernardo	-1125,51	-341,52	-40,55	19,34	-12,39	-5,91	-56,55	-30,74

Fuente: Elaboración propia con base en DNP

4.3.2. Identificación de prioridades

Como se ha afirmado en otros apartes del documento, teniendo en cuenta que la lista de necesidades que enfrentan los departamentos analizados y los municipios de intervención es muy larga y se extiende a todas las dimensiones consideradas, es necesario llevar a cabo un ejercicio de priorización que permita identificar las acciones que deben ejecutarse de manera estratégica de acuerdo con la limitación de recursos. En el Cuadro 34 se presentan las prioridades identificadas a partir del análisis DOFA y de la visión departamental. En la dimensión económico productiva se identifica la fuerte presencia de cultivos ilícitos en el departamento como un aspecto negativo, mientras que se destaca que hay un buen número de productos agropecuarios con potencial, como los cuyes, el cacao y los peces y que varios de los documentos que conforman la visión departamental resaltan el emprendimiento como un objetivo estratégico. En lo que tiene que ver con la dimensión natural ambiental la ola invernal es un aspecto negativo pues provocó enormes consecuencias entre las que se encuentran deslizamientos e inundaciones. En contraste, se destaca que Nariño cuenta con una diversidad de pisos térmicos, pues cuenta con páramo, clima templado y costa, lo que ofrece una ventaja productiva.

De otro lado, en la dimensión social cultural hay aspectos negativos como el conflicto armado que tiene enormes y diversas consecuencias como el secuestro y el desplazamiento forzado, y el mal desempeño de indicadores sociales como pobreza, desnutrición y cobertura de acueducto y alcantarillado. En la dimensión político institucional se identifican aspectos positivos y fortalezas que tienen que ver con la importante presencia de entidades de cooperación internacional en el departamento y con la creación de espacios de participación ciudadana que cuentan con amplio reconocimiento en el país. Por último, en la dimensión urbano regional se encontró que el departamento se caracteriza por tener un alto grado de ruralidad y un mal estado de la infraestructura vial, lo que repercute de manera negativa en el acceso a mercados y en la conectividad.

Cuadro 34. Prioridades identificadas a partir del DOFA

DIMENSIÓN	TEMÁTICAS
Económico productivo	<ul style="list-style-type: none"> - Cultivos ilícitos + Productos agropecuarios con potencial (cacao, cuy, peces) + Emprendimiento y empresarismo como objetivo estratégico
Natural ambiental	<ul style="list-style-type: none"> - Ola invernal que provocó deslizamientos e inundaciones + Diversidad de pisos térmicos
Social cultural	<ul style="list-style-type: none"> - Conflicto armado - Mal desempeño de indicadores como pobreza, desnutrición y cobertura de acueducto y alcantarillado
Político institucional	<ul style="list-style-type: none"> + Cooperación internacional + Creación de espacios para la participación de la ciudadanía
Urbano regional	<ul style="list-style-type: none"> - Alto grado de ruralidad - Mal estado de la infraestructura vial

Fuente: Elaboración propia

Continuando con la priorización, en el Cuadro 35 se identifican una serie de prioridades a partir del IENDOG municipal. Como se observa en el cuadro la mayor parte de los municipios tienen como primera prioridad la dimensión económica, mientras que dos municipios (Arboleda y Belén) tienen como primera prioridad la dimensión social y dos municipios (Barbacoas e Imués) tienen como primera prioridad la dimensión urbano regional. En lo que respecta a la prioridad 2, los temas urbanos y sociales vuelven a tener

una incidencia importante. Sin embargo, se destaca que en varios de los municipios la dimensión político institucional es una prioridad.

Cuadro 35. Prioridades identificadas a partir del IENDOG municipal

Municipio	PRIORIDAD 1	PRIORIDAD 2
Albán	D. Económica	D Política
Ancuyá	D. Económica	D. Social
Arboleda	D. Social	D. Urbana
Barbacoas	D. Urbana	D Política
Belén	D. Social	D Política
Colón	D. Económica	D Política
Consaca	D. Económica	D. Social
El Peñol	D. Económica	D. Urbana
Funes	D. Económica	D. Urbana
Imués	D. Urbana	D. Social
Linares	D. Económica	D. Social
Magüi	D. Económica	D Política
Olaya Herrera	D. Económica	D. Urbana
Providencia	D. Económica	D. Social
Roberto Payán	D. Económica	D Política
San Bernardo	D. Económica	D Política

Fuente: Elaboración propia con base en DNP

4.3.3. Formulación de objetivos

Nuevamente, siguiendo los pasos que se aplicaron en Atlántico y Bolívar, a continuación se plantean los objetivos de desarrollo regional sostenible que responden a las necesidades priorizadas en la sección anterior.

A. Aprovechar la fortaleza y larga tradición agrícola del departamento para desarrollar proyectos productivos en productos con potencial en el mercado

En virtud de las fortalezas encontradas en el análisis DOFA, que dan cuenta de la existencia una larga tradición agrícola en el departamento y que señalan la presencia de cultivos con mucho potencial en el departamento, a lo que se suma la visión departamental en términos de cadenas productivas concretas y del impulso al emprendimiento y al empresarismo y fuerte afectación generada por la ola invernal a los agricultores del departamento, se plantea el objetivo de desarrollar proyectos productivos agrícolas en productos que puedan encadenarse en cadenas productivas y que cumplan con ciertos criterios comerciales y de mercado.

B. Mejorar el acceso a mercados de los municipios más afectados por la Ola Invernal 2010-2011.

Como respuesta a: i) la identificación de prioridades realizada a través del semáforo y del IENDOG en la que una parte importante de los municipios más afectados tiene como uno de sus objetivos el desarrollo de la dimensión urbano regional, ii) que de acuerdo con las prioridades identificadas en el Plan de Desarrollo y en la visión departamental, uno de los

objetivos de desarrollo regional sostenible es el mejoramiento del acceso a mercados, es decir el mejoramiento de la infraestructura vial secundaria y terciaria y del transporte marítimo y fluvial en los casos en que haya lugar, se plantea el objetivo de mejorar el acceso a mercados en los municipios que serán objeto de intervención.

C. Trabajar en programas para mitigar dos de los principales problemas sociales del departamento: la desnutrición repercute en la pobreza y el conflicto armado con sus múltiples consecuencias.

Teniendo en cuenta que: i) la mayor parte de los municipios de intervención tienen a la dimensión social bien sea como su primera o como su segunda prioridad, ii) que el Plan de Desarrollo y la visión departamental destacan la pobreza y la desnutrición como uno de los problemas sociales más relevantes del departamento, y iii) que el conflicto armado es visto como uno de los principales problemas afrontados por Nariño, se plantea el objetivo de trabajar en programas de nutrición y seguridad alimentaria para mejorar los indicadores de desnutrición infantil y al tiempo mejorar los altos índices de pobreza que se presentan en el departamento y en programas de desarrollo social para la convivencia y el desarrollo social de las víctimas.

4.3.4. Formulación de estrategias

Siguiendo la metodología de un DOFA estratégico, a continuación se desarrollan una serie de estrategias que responden a los objetivos planteados en la sección 4.3.3.

A. Formulación de proyectos productivos: REACTIVAR

En el departamento se encontraron fortalezas importantes en el subsistema de desarrollo económico productivo: potencial en diferentes productos agropecuarios como el cacao, el cuy y actividades como la producción de artesanías, pesca, entre otros. Por otra parte, se evidencia en el departamento interés en la implementación de políticas educativas que promuevan el desarrollo científico e investigativo nariñense.

De la misma manera, Nariño cuenta con oportunidades como que la mayoría de productores son poseedores de tierras y que con el apoyo del Ministerio de Industria y Turismo de Colombia se ha avanzado en la formulación de un Plan Estratégico Binacional de Turismo, así como de un Plan Turístico para Nariño.

A partir de las fortalezas y oportunidades, se propone una estrategia de crecimiento que tiene por línea estratégica la formulación de proyectos productivos REACTIVAR cuyos planteamientos generales se explicaron anteriormente (ver sección 4.1.3 y Cuadro 36). Los proyectos REACTIVAR de Nariño pueden apoyarse en la institucionalidad local, pues, por ejemplo, la mayor parte de municipios afectados cuentan con UMATA. En el departamento también hay instituciones y entidades que pueden brindar apoyo para el desarrollo de los proyectos. Dentro de éste se encuentran Fedegan, Sagan, Fedecafé, Asohofrucol, Fedepapa, Fenavi, la Asociación de Porcicultores de Colombia, Fedecacao, Fedepalma, ACNUR, PNUD, *Save The Children* y la Cruz Roja. Por último, en este momento no se han determinado los productos en los cuales se van a desarrollar los proyectos productivos. Sin embargo, la investigación realizada en Fedesarrollo (2012) sugiere que los productos con más potencial en el departamento son el cacao, la papa, el café y los productos lácteos y cárnicos.

Cuadro 36. Estrategia A. Formulación de proyectos productivos: REACTIVAR

Económico Productivo Estrategias FO (Crecimiento)		Fortalezas El cacao es clave entre las apuestas productivas del departamento, ya que Tumaco cuenta con ventajas para la producción de ciertos tipos de cacao especiales y aromáticos, los cuales tienen una amplia acogida en el mercado nacional e internacional. El cuy se ha convertido en una cadena emergente de desarrollo para el departamento Otro sector que puede ser vital para el desarrollo de la economía nariñense es la pesca, ya que cuenta con un potencial de producción de 220.000 toneladas/año en la Costa Pacífica, del cual solo está aprovechando el 4,9% Otra de las fortalezas de Nariño a nivel económico es la producción de artesanías, pues concentra el 14,34% del total de artesanos del país y es considerado como el departamento líder en esta actividad. El sector artesanal nariñense genera cerca de 10.000 empleos directos e indirectos –muchos de estos calificados en este oficio–, gran parte de los cuales son ocupados por mujeres. En torno a las artesanías se han organizado y estructurado tres cadenas productivas (de iraca, fique y barniz de pasto), con el apoyo del Centro de Cultores y Maestros con el que cuenta el departamento Interés en la implementación de políticas educativas que promuevan el desarrollo científico e investigativo nariñense.
		Línea estratégica Formulación de proyectos productivos: REACTIVAR
		PROPUESTA Acompañamiento a productores en la identificación y formulación de proyectos que estén alineados con las apuestas productivas del departamento.
		Ejes: +Capacitaciones +Identificación de mercados +Productores y campesinos +Evaluación y formulación de proyectos
Oportunidades	Con el apoyo del Ministerio de Industria y Turismo de Colombia se ha avanzado en la formulación de un Plan Estratégico Binacional de Turismo, así como de un Plan Turístico para Nariño.	
	El turismo se configura como una actividad económica líder para el desarrollo sostenible del departamento La mayoría de productores son poseedores de tierras	

Fuente: Elaboración propia

B. Programas agrícolas y promoción de la legalidad de cultivos

En el tema de conectividad de los municipios intervenidos con centros poblados y mercados, se encontraron amenazas en el departamento con respecto a que se ha presentado un crecimiento importante de los cultivos ilícitos, hasta el punto que en 2010, el 26% de las 57.000 hectáreas sembradas de coca en el país estaban localizadas en este departamento. Asimismo hay una importante presencia de grupos armados al margen de la ley. Por otra parte, la tendencia al alza del precio internacional del oro junto con la prioridad que se le ha dado al sector minero en el país ha desencadenado una proliferación de minas ilegales en Nariño. Por su parte, con respecto a los Tratados de Libre Comercio con Estados Unidos y Europa, existe una preocupación constante sobre las perspectivas a futuro para el sector de los lácteos, debido a sus deficiencias en términos de competitividad, innovación y calidad. Así como cambio en el nivel de producción de los suelos, y por tanto, de los ingresos de las familias.

Para superar las amenazas, es importante aprovechar las fortalezas con las que cuenta el departamento que se refieren a: ventajas para la producción de cacao, los cuales tienen una amplia acogida en el mercado nacional e internacional. Asimismo, como se ha mencionado anteriormente, son importantes en el departamento productos como el Cuy y actividades como la pesca, artesanías. En el sector de construcción también hubo un aumento importante en la participación de esta actividad en el PIB entre 2000 y 2009. Las fortalezas, amenazas y propuesta se resumen en el Cuadro 37.

Se propone como línea estratégica programas agrícolas, promoción de la legalidad de cultivos. En específico, generar programas que promuevan en los campesinos la transición

de cultivos ilícitos a apuestas agrícolas del departamento. De esta manera, para mitigar las amenazas y aprovechar las fortalezas es necesario articular la propuesta alrededor de los siguientes ejes: Población, ilegalidad, beneficios de la legalidad, garantías para cultivos legales, promoción de apuestas productivas y recursos para la agricultura.

Cuadro 37. Estrategia B. Programas agrícolas y promoción de la legalidad de cultivos

Económico Productivo	
Estrategias FA	
(De supervivencia)	
Amenazas	Fortalezas
	El cacao es clave entre las apuestas productivas del departamento, ya que Tumaco cuenta con ventajas para la producción de ciertos tipos de cacao especiales y aromáticos, los cuales tienen una amplia acogida en el mercado nacional e internacional.
	El cuy se ha convertido en una cadena emergente de desarrollo para el departamento
	En cuanto a la construcción, en este departamento se triplicó la participación de esta actividad en el PIB entre los años 2000 y 2009 hasta representar el 11,03%. El principal factor que contribuyó a esta dinámica fue la construcción de vivienda, especialmente en Pasto; no obstante, persiste un déficit cuantitativo de vivienda a nivel rural (65%) y urbano (22%) que debe atenderse
	Otro sector que puede ser vital para el desarrollo de la economía nariñense es la pesca, ya que cuenta con un potencial de producción de 220.000 toneladas/año en la Costa Pacífica, del cual solo está aprovechando el 4,9
	Otra de las fortalezas de Nariño a nivel económico es la producción de artesanías, pues concentra el 14,34% del total de artesanos del país y es considerado como el departamento líder en esta actividad.
Amenazas	Sector artesanal nariñense genera cerca de 10.000 empleos directos e indirectos –muchos de estos calificados en este oficio–, gran parte de los cuales son ocupados por mujeres.
	Además, en torno a las artesanías se han organizado y estructurado tres cadenas productivas (de iraca, fique y barniz de pasto), con el apoyo del Centro de Cultores y Maestros con el que cuenta el departamento
	Interés en la implementación de políticas educativas que promuevan el desarrollo científico e investigativo nariñense.
	Línea estratégica:
	Programas agrícolas, promoción de la legalidad de cultivos.
	PROPUESTA:
Amenazas	Generar programas que promuevan en los campesinos la transición de cultivos ilícitos a apuestas agrícolas del departamento.
	Ejes:
	+ Población
	+ Ilegalidad
	+ Beneficios de la legalidad
	+ Garantías para cultivos legales
Amenazas	+ Promoción de apuestas productivas
	+ Recursos para la agricultura

Fuente: Elaboración propia

i. Identificación de proyectos

De acuerdo a las dos estrategias propuestas realizadas en la dimensión económica productiva, en adición a los proyectos que se desarrollarán en el marco de los REACTIVAR, se identifican algunos proyectos planteados por el mismo departamento o el gobierno nacional. Por ejemplo, aquellos proyectos presentados en el Plan Nacional de Desarrollo, en el Plan Desarrollo del Departamento, el Plan Vial Departamental, el Plan Regional de Competitividad, entre otros.

Además de los recursos propios con los que cuenta el departamento y las inversiones del Fondo Adaptación, existe una fuente importante de recursos a través de la regalías. A partir de la reforma reciente al Sistema General de Regalías las entidades territoriales tienen acceso a recursos adicionales. A través de los Fondos de Compensación Regional y Fondo de Desarrollo Regional, los recursos pueden ser invertidos en proyectos de diferentes sectores de los municipios, departamento o incluso regiones. Las instancias encargadas de evaluar, viabilizar, priorizar, aprobar los proyectos que serán financiados con regalías son los Órganos Colegiados de Administración y Decisión (OCADS). Estos son los responsables de evaluar, viabilizar, priorizar, aprobar los proyectos que serán financiados

con regalías. En particular, para 2013 y 2014 los proyectos de inversión aprobados por el OCAD pacífico para el departamento se refieren a:

- ✓ Cofinanciación del plan integral para la generación de empleo e ingresos a partir de las apuestas productivas para la región pacífico colombiana, concertados con los municipios por cada una de las subregiones contempladas en el plan de desarrollo de Nariño 2012-2015 "Nariño mejor". Para este proyecto se pretenden destinar 23.842.690.631 pesos. con recursos del Fondo de Compensación Regional y 4.163.267.950 pesos del Fondo de Desarrollo Regional.
- ✓ En minería y energía se encuentra la Cofinanciación del gasoducto Yumbo-Popayán-Pasto-Rumichaca con un valor de 9.999.969.749 pesos del Fondo de Desarrollo Regional.

En el Fondo de ciencia tecnología e innovación se platean recursos para el departamento de 91.730.521.630 pesos destinados a:

- ✓ Centros de investigación e innovación para el desarrollo regional en el departamento: desarrollo e implementación de infraestructura para la creatividad, la ciencia y el desarrollo tecnológico.
- ✓ Tecnologías de la información y comunicación
- ✓ Investigación aplicada para el desarrollo
- ✓ Formación del talento humano para la ciencia, la tecnología y la innovación: creación de una cultura e la ciencia, la tecnología, la innovación y la apropiación social del conocimiento.

También, en la priorización de planes para la regionalización del Plan de Inversiones 2013 se han identificado los siguientes proyectos:

- ✓ Plan Integral para la generación de empleo e ingresos a partir de las apuestas productivas para la Región Pacífico

Por otra parte, el Plan Regional de Competitividad del departamento estableció algunos proyectos e iniciativas priorizados de acuerdo a los objetivos estratégicos. En particular para la cultura del emprendimiento y el empresarismo, el Plan tiene como proyectos:

- ✓ Estructuración y desarrollo de un currículo pertinente en las instituciones educativas y universidades para el desarrollo de competencias en Emprendimiento y Empresarismo.
- ✓ Diseño, implementación y ejecución del Plan Departamental de Generación de Cultura del Emprendimiento, liderado a través de la Red de Emprendimiento Regional
- ✓ Cofinanciación del Fondo Emprender por parte de la Gobernación de Nariño, Municipios, Cabildos Indígenas y el SENA
- ✓ Fortalecimiento de la Corporación Incubadora de Empresas de Nariño – CIEN, Agencia de Desarrollo Local de Nariño, Consejo Regional de Ciencia, Tecnología e Innovación, Centros de Investigación, Consejo Regional de Competitividad, Consejos comunitarios y cabildos indígenas
- ✓ Creación del Centro de Desarrollo Empresarial Departamental

Además en cuanto a los encadenamientos Productivos y Clusterización, el Plan Regional de Competitividad y la inserción a mercados nacionales e internacionales propone:

- ✓ Desarrollo y mejoramiento del turismo a través del fortalecimiento de los destinos y atractivos turísticos
- ✓ Creación y fortalecimiento de la cadena cuyícola; y desarrollo y fortalecimiento de la cadena Láctea y cárnica
- ✓ Implementación de una estrategia de diversificación de cultivos en la zona triguera y cebadera de Nariño
- ✓ Desarrollo y fortalecimiento de la cadena de la papa, brócoli, café, panela y establecimiento de una cadena de fresco de frutas y hortalizas y actividad cocotera
- ✓ Estudios para la identificación y estructuración de cuatro clúster
- ✓ Implementación de agendas de innovación tecnológica para las cadenas productivas, programa fortalecimiento del sector minero, modelos agroproductivos orgánicos con tecnologías limpias
- ✓ Construcción Distrito de Riego Norte de Nariño y Sur del Cauca
- ✓ Mejoramiento de la actividad pesquera.
- ✓ Creación del parque Tecnológico como Escuela Nacional de Formación del Centro Sur Colombiano de Logística Internacional SENA
- ✓ Realización de estudios de pre factibilidad y factibilidad de implementación de la Zona Franca
- ✓ Promover el reconocimiento de los Carnavales de Blancos y Negros de Pasto, como patrimonio intangible de la humanidad. Promover el Carnaval Multicolor de la Frontera como patrimonio cultural de la Nación
- ✓ Investigación de mercados y vigilancia tecnológica nacional e internacional para los sectores estratégicos con alto valor agregado de la región
- ✓ Encuentros fronterizos con el Ecuador para promover un mejor intercambio comercial y turístico

ii. Identificación de acciones

Asimismo se identifican las acciones, en particular quiénes son los responsables o participan de estas estrategias tanto del gobierno nacional como los responsables a nivel local.

A nivel de departamento es fundamental la participación y liderazgo de la gobernación. A nivel local también es fundamental la participación de las alcaldías municipales y sus respectivas Secretarías de planeación. A nivel nacional es necesaria la participación de entidades como:

- ✓ Fondo Adaptación
- ✓ Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural
- ✓ Ministerio de Educación Nacional
- ✓ Ministerio de Trabajo
- ✓ Departamento Nacional de Planeación
- ✓ Findeter
- ✓ Entre otros

C. Activación y recuperación de infraestructura para el fomento de la competitividad.

En el tema de conectividad y urbano regional se encontraron debilidades importantes en cuanto a las vías de comunicación del departamento. En particular, inadecuada cobertura en vías con excepción de la transversal Tumaco-Pasto. El 80,7% de la red vial está pavimentada en comparación con el nivel nacional; no obstante, solamente el 38,6% se encuentra en buen estado. Además, la ola invernal que afectó al país en los últimos años también acentuó el deterioro de las vías, lo cual ha generado un costo fiscal adicional en Nariño para hacer las obras correctivas necesarias. Por su parte, la infraestructura aérea de Nariño es preocupante dado que sus aeropuertos no funcionan adecuadamente ni cuentan con la capacidad de operación necesaria, debido a la localización geográfica y las particularidades meteorológicas del departamento. El puerto de Tumaco tampoco puede considerarse como un factor que contribuya a la conectividad nariñense, dado que permanece inactivo gran parte del tiempo.

Para superar estas debilidades, es importante aprovechar las oportunidades con las que cuenta el departamento que se refieren básicamente a la puesta en marcha de programas como “Desarrollo Vial del Sur de Colombia” y “Corredores Arteriales Complementarios de Competitividad”, junto con los corredores viales de Brasil-Pacífico (que atraviesan Tumaco-Pasto-Mocoa-Puerto Asís) y el Aeropuerto Cano-Mojarras-Popayán. Asimismo, la presencia de organismos de las Naciones Unidas y entidades de cooperación internacional, que han acompañado a Nariño para afrontar las repercusiones del conflicto armado, especialmente en lo relacionado con la crisis humanitaria que atraviesan muchos de sus habitantes. Otra oportunidad del departamento se refiere a su condición limítrofe con Ecuador.

A partir de las debilidades y oportunidades identificadas en este tema, se propone como línea estratégica la activación y recuperación de infraestructura para el fomento de la competitividad. En particular, se debe procurar el fomento de la conectividad: terrestre, aérea y marítima del departamento. De esta manera, es necesario articular la propuesta alrededor de los siguientes ejes: Competitividad, infraestructura vial, activación puertos, vías terciarias y acondicionamiento de aeropuertos. Las debilidades, oportunidades y propuesta se resumen en el Cuadro 38.

Cuadro 38. Estrategia C. Activación y recuperación de infraestructura para el fomento de la competitividad

<div>Urbano Regional</div> <div>Estrategias DO</div> <div>(De supervivencia)</div>		Debilidades
		Inadecuada cobertura en el departamento, con excepción de la transversal Tumaco-Pasto.
		80,7% de la red vial está pavimentada en comparación con el nivel nacional; no obstante, solamente el 38,6% se encuentra en buen estado.
		Además, la ola invernal que afectó al país en los últimos años también acentuó el deterioro de las vías, lo cual ha generado un costo fiscal adicional en Nariño para hacer las obras correctivas necesarias
		Infraestructura aérea de Nariño es preocupante dado que sus aeropuertos no funcionan adecuadamente ni cuentan con la capacidad de operación necesaria, debido a la localización geográfica y las particularidades meteorológicas del departamento.
Oportunidad	Puesta en marcha de programas como “Desarrollo Vial del Sur de Colombia” y “Corredores Arteriales Complementarios de Competitividad”, junto con los corredores viales de Brasil-Pacífico (que atraviesan Tumaco-Pasto-Mocoa-Puerto Asís) y el Aeropuerto Cano-Mojarras-Popayán	El puerto de Tumaco tampoco considerarse como un factor que contribuya a la conectividad nariñense, dado que permanece inactivo gran parte del tiempo.
	Presencia de organismos de las Naciones Unidas y entidades de cooperación internacional, que han acompañado a Nariño para afrontar las repercusiones del conflicto armado, especialmente en lo relacionado con la crisis humanitaria que atraviesan muchos de sus habitantes	Línea estratégica
		Activación y recuperación de infraestructura para el fomento de la competitividad.
		PROPUESTA
		Fomento de la conectividad: terrestre, aérea y marítima del departamento,
	Ejes:	
	+ Competitividad	
	+ Infraestructura vial	
	+ Activación Puertos	
	+ Vías terciarias	
	+ Acondicionamiento de aeropuertos	

Fuente: Elaboración propia

i. Identificación de proyectos

De acuerdo a la estrategia propuesta en la dimensión urbano regional, se identifican algunos proyectos planteados por el mismo departamento o el gobierno nacional. Por ejemplo, aquellos proyectos presentados en el Plan Nacional de Desarrollo, en el Plan de Desarrollo del Departamento, el Plan vial departamental, Plan Regional de Competitividad, entre otros.

Como se ha mencionado en otras estrategias las regalías constituyen una fuente importante de recursos para los proyectos locales y regionales. En el tema urbano regional e infraestructura para la competitividad el OCAD pacífico aprobó para 2013 y 2012 recursos del Fondo de Compensación Regional para:

- ✓ Cofinanciación de proyectos para el mejoramiento de la infraestructura vial, turística, portuaria, aeroportuaria, férrea, deportiva, eléctrica, de conectividad y equipamientos urbanos, para cada una de las subregiones contempladas en el plan de desarrollo de Nariño. Se destinaron 50.390.988.831 pesos del Fondo de Compensación Regional y 46.499.969.750 pesos del Fondo de Desarrollo Regional.

Por otra parte, en el Plan Nacional de Desarrollo (PND) se realizó un ejercicio de identificación de proyectos. Estos son proyectos que son únicos del departamento de Bolívar y aquellos en los que participan otros departamentos. También, en la priorización de planes para la regionalización del Plan de Inversiones 2013 y el Plan de Desarrollo del Departamento se han identificado los siguientes proyectos:

- ✓ Pasos de Frontera Río Mataje
- ✓ Pasos de Frontera Rumichaca
- ✓ "La Espriella - Río Mataje
- ✓ Puente Río Mataje
- ✓ Puente Río Mira"
- ✓ El Empate - Higueros
- ✓ Sistemas Amables Binacionales - Leticia, Ipiales y Maicao
- ✓ Doble Calzada Popayán - Aeropuerto de Pasto
- ✓ Doble Calzada Pasto - Ipiales - Rumichaca
- ✓ Vía El Empate - San Bernardo - La Cruz - San Pablo
- ✓ Vía Túquerres – Samaniego

De la misma manera, el Plan Vial del departamento que es el instrumento clave de planeación en el sector de transporte y, por lo tanto, integración urbana regional contiene como estrategias:

- ✓ Programa de mantenimiento periódico y rutinario en la red vial departamental
- ✓ Programa de mejoramiento, rehabilitación y construcción vial.
- ✓ Sistema de información y actualización de la red vial del departamento.
- ✓ Gestionar financiación de proyectos de mejoramiento vial, para la construcción de las vías de mayor desarrollo para el departamento.
- ✓ La política de intervención vial del departamento priorizó: puente de las Banderas, puente Guambuyaco, pavimentación y mejoramiento eje norte, pavimentación y mejoramiento eje occidente, pavimentación y mejoramiento eje sur 1, mejoramiento eje sur 2, pavimentación y mejoramiento eje zona pacífica

Por otra parte, el Plan Regional de Competitividad, estableció proyectos e iniciativas priorizadas para la conectividad, infraestructura y logística.

- ✓ Corredor intermodal: Tumaco Puerto Asís - Belén Do Para, incluye: adecuación Puerto de Tumaco, transversal Tumaco – Mocoa, perimetral de Túquerres, variante Guaitarilla - Yacuanquer y variantes entre Pasto el Encano; Encano - Santiago, San Francisco - Mocoa y navegación Río Putumayo.
- ✓ Corredor Tumaco: Esmeraldas (Ecuador), incluye tramo La Espriella – Río Mataje.
- ✓ Corredor Andino: incluye ampliación del puente de Rumichaca, construcción variante Las Cruces Aeropuerto San Luis Aldana, Puerto Seco de Ipiales, doble calzada Ipiales - Pasto, doble calzada variante oriental de
- ✓ Pasto (Catambuco – Daza), construcción tercer carril Cano – variante Estanquillo – Timbío.
- ✓ Rehabilitación y mantenimiento de la red vial nacional existente.
- ✓ Desarrollo del plan vial departamental que incluye el mejoramiento de siete (7) ejes viales departamentales: Norte 1 (Juanambú alto), 2 (sector del Mayo) y 3 (Patía); Sur 1 (Ipiales, Pupiales, Gualmatán, Contadero, Iles) y 2 (Fúnes, Puerres, Potosí, Las Lajas); Occidente (El Tambo, Peñol, Sotomayor, La Llanada, Samaniego,

Cumbitara y Policarpa); Eje turístico departamental; construcción del puente sobre el Río Juanambú, sector de Guambuyaco que une el Municipio del Peñol con Taminango.

- ✓ Implementación y desarrollo del Plan Regional de red de vías terciarias, incluye apertura de nuevas vías.
- ✓ Construcción Hidroeléctrica del Patía.
- ✓ Estudios de pre factibilidad y factibilidad para construcción de una planta geotérmica en el Volcán Azufral
- ✓ Construcción del recinto para ferias y eventos de San Juan de Pasto
- ✓ Construcción Acuapista Tumaco- Buenaventura
- ✓ Construcción Parque Nacional Juanambú
- ✓ Implementación del Plan de Movilidad de Pasto
- ✓ Desarrollo de un aeropuerto internacional de carga y pasajeros para el Departamento
- ✓ Construcción Parque Industrial, Tecnológico y Comercial de Pasto
- ✓ Construcción de la Central de Abastos de Pasto
- ✓ Construcción de la Central de Abastos de Ipiales
- ✓ Implementación y desarrollo de la infraestructura para los servicios de agua potable, saneamiento básico y manejo de residuos sólidos a través del Plan Departamental de Agua y Saneamiento Básico
- ✓ Interconexión gasoducto Popayán - Pasto (Putumayo – Pasto)
- ✓ Refinería Oleoducto Trans - Andino.
- ✓ Multipropósito Guamuez – Las Piedras
- ✓ Construcción teleférico de las Lajas
- ✓ Multipropósito Gran Cumbal

ii. Identificación de acciones

Como parte del diseño de la estrategia se identifican las acciones, en particular quiénes son los responsables o participan de estas estrategias tanto del gobierno nacional como los responsables a nivel local.

A nivel local la gestión vial departamental de los departamentos está a cargo de la gobernación. En particular, la encargada es la Secretaría de obras públicas. Sus funciones corresponden a la construcción, mejoramiento, rehabilitación y mantenimiento de la infraestructura vial del Departamento. Se encarga del diseño, control y priorización de los proyectos de infraestructura física. A nivel local, también es fundamental, la participación de las alcaldías municipales y sus respectivas Secretarías de obras públicas.

A nivel nacional es necesaria la participación de entidades como:

- Agencia Nacional de Infraestructura
- Invías
- Ministerio de Transporte
- Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial
- Fondo Adaptación
- Departamento Nacional de Planeación
- Entre otros

D. Programas de alimentación para superar o disminuir los índices de desnutrición y pobreza

En el Cuadro 39 se presenta el primer componente del objetivo C, que se relaciona con programas de alimentación para superar o disminuir los índices de desnutrición y pobreza. Esta es una estrategia DO, es decir, una estrategia de supervivencia que busca tomar ventaja de las oportunidades para superar las debilidades. En este contexto, entre las oportunidades que se pueden aprovechar se encuentran los Objetivos de Desarrollo que tiene que cumplir el país en general y el departamento de Nariño en particular, la igualación de los planes de beneficio entre el régimen subsidiado y el régimen contributivo y los procesos de solidaridad que se evidenciaron en el trabajo cualitativo en el departamento. Éstas pueden utilizarse para enfrentar las debilidades encontradas en este ámbito, como los precarios resultados en calidad de vida de los habitantes, concentrados en comunidades indígenas y afrodescendientes, los altos índices de necesidades básicas insatisfechas y de desnutrición evidenciados en la Encuesta Nacional de Nutrición, así como el elevado porcentaje de población en pobreza y en pobreza extrema.

Ante esta situación se propone priorizar los problemas de desnutrición que están afectando a la población nariñense a través de acciones como la implementación de comedores comunitarios, programas de alimentación saludable y programas de seguridad alimentaria y de huertos caseros que permitan que la población alcance unos mínimos de nutrición lo que a su vez ayudaría a superar los problemas de pobreza y pobreza extrema que enfrenta el departamento.

i. Identificación de Proyectos

- ✓ Cofinanciación de proyectos para el mejoramiento integral de la salud y la seguridad alimentaria concertados con los municipios por cada una de las subregiones contempladas en el Plan de Desarrollo. Este es un proyecto que podría impulsar la estrategia propuesta; tiene un valor de \$8.880.645.350 y se encuentra dentro de los aprobados por el OCAD de la región pacífico para el Fondo de Desarrollo Regional.
- ✓ Cofinanciación de proyectos para el mejoramiento integral de la salud y de la seguridad alimentaria, concertados con los municipios por cada una de las subregiones contempladas en el Plan de Desarrollo de Nariño. Este es un proyecto que podría impulsar la estrategia propuesta; tiene un valor de \$10.867.313.231 y se encuentra dentro de los aprobados por el OCAD de la región pacífico para el Fondo de Compensación Regional.

ii. Identificación de acciones

Responsables:

- ✓ Gobernación departamental
- ✓ Alcaldías municipales
- ✓ Departamento de la Prosperidad Social
- ✓ Fondo de Calamidades

Cuadro 39. Estrategia D. Programas de alimentación para superar o disminuir los índices de desnutrición y pobreza. Componente 1.

Debilidades	
Calidad de vida de los habitantes, en especial de las comunidades indígenas y afrodescendientes	
Altos índices de necesidades básicas insatisfechas, lo cual se ve reflejado en que no solamente el 31% del departamento cuenta con agua potable, sino que hay una baja cobertura del acueducto y alcantarillado en ciertas subregiones, como la Costa Pacífica	
Según la Encuesta Nacional de Nutrición en 2010 Nariño registró un promedio de desnutrición crónica en su población del 16%, mientras que el del país fue del 12%.	
Falta de políticas públicas que atiendan las necesidades de ciertos segmentos de la población	
En 2015 Nariño no lograría la meta del 8% en prevalencia de la desnutrición crónica	
Nariño busca reducir a la mitad el porcentaje de población en pobreza y en pobreza extrema, lo que significa llegar a 28.5% y 8.8%, respectivamente. Sin embargo, el departamento está lejos de cumplir con esta meta	
Oportunidades	Objetivo de Desarrollos del Milenio
	Igualación de los planes de beneficios de los regímenes subsidiado y contributivo para la población menor de 18 y mayor de 60 años
	Ciertos procesos de solidaridad ante las condiciones de vida. Hay ayuda entre vecinos
Línea estratégica	
PROGRAMAS DE ALIMENTACIÓN PARA SUPERAR O DISMINUIR LOS ÍNDICES DE DESNUTRICIÓN Y POBREZA	
PROPUESTA	
Priorizar los problemas de desnutrición que están afectando a la población.	
Ejes:	
+ Comedores comunitarios + Seguridad alimentaria	
+ Programas de alimentación + Desnutrición	
+ Huertos comunitarios	

Fuente: Elaboración propia

Finalmente, en el Cuadro 40 se presenta el segundo componente de la estrategia. Esta es una estrategia FA de supervivencia, es decir, se utilizan las fortalezas para evadir las amenazas. Estas amenazas son el conflicto armado que genera desplazamiento forzado, al punto que Nariño es el segundo departamento del país con mayor número de desplazados, la violación de los derechos humanos, el incremento en el número de secuestros y homicidios, los problemas de orden público, la pérdida de capital simbólico que enfrenta el campo y la pobreza que se ha acrecentado en estas zonas como consecuencia de la ola invernal. Frente a estas amenazas pueden utilizarse fortalezas como la capacidad para atender y reparar a las víctimas del conflicto armado reflejada en que el departamento cuenta con una subcomisión especializada en el tema de víctimas y restitución de tierras. En tal sentido, se plantea una línea estratégica para generar talleres de acompañamiento y resolución de conflictos con las familias afectadas por la violencia. Los ejes de esta propuesta son la violencia, el resquebrajamiento social, la existencia de grupos armados y la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras.

Cuadro 40. Estrategia D. Programas de alimentación para superar o disminuir los índices de desnutrición y pobreza. Componente 2.

		Fortalezas
		Capacidad para atender y reparar a las víctimas del conflicto armado, dado que antes de la expedición de la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras ya contaba con una subcomisión especializada en el asunto
Amenazas	Conflicto armado	Línea estratégica FA
	Segundo departamento a nivel nacional con mayor nivel de desplazamiento a causa del conflicto armado, cerca de 179.232 personas fueron afectadas por esta problemática en el año 2011	GENERAR TALLERES CON LAS FAMILIAS AFECTADAS AFECTADAS POR LA VIOLENCIA
	Cerca de 13% de la población del departamento manifiesta que se le han violado sus derechos humanos en algún momento	PROPUESTA
	Incremento del número de homicidios y secuestros	Creación de programas y talleres de acompañamiento y resolución de conflictos.
	Problemas de orden público afectan sobre todo a las comunidades indígenas y afrodescendientes de Nariño	Ejes:
	Tras la Ola Invernal se generaron condiciones de pobreza.	+ Violencia
	Rupturas familiares como estrategia de supervivencia; migraciones.	+ Resquebrajamiento social
	Capital Simbólico del campo y generación de violencia. El campo no ofrece mucho y se buscan alternativas asociadas a la violencia.	+ Grupos armados
	Efectos psicológicos; falta de motivación	+ Mediación
		+ Ley de víctimas
		+ Restitución de tierras

Fuente: Elaboración propia

i. Identificación de proyectos

- ✓ Cofinanciación para el desarrollo de programas para la seguridad y la convivencia: infraestructura, derechos humanos, sustitución de cultivos ilícitos, concertados con los municipios por cada una de las subregiones contempladas en el Plan de Desarrollo de Nariño 2012-2015. Este es un proyecto que podría impulsar la estrategia propuesta; tiene un valor de \$7.573.817.150 y se encuentra dentro de los aprobados por el OCAD de la región pacífico para el Fondo de Desarrollo Regional.
- ✓ Cofinanciación para programas de atención y reparación integral de víctimas y cumplimiento de autos de la corte constitucional, concertados con los municipios por cada una de las subregiones contempladas en el Plan de Desarrollo de Nariño 2012-2015. Este es un proyecto que podría impulsar la estrategia propuesta; tiene un valor de \$3.359.228.750 y se encuentra dentro de los aprobados por el OCAD de la región pacífico para el Fondo de Desarrollo Regional.
- ✓ Cofinanciación para el desarrollo de programas para la seguridad y la convivencia: infraestructura, derechos humanos, sustitución de cultivos ilícitos, concertados

con los municipios por cada una de las subregiones contempladas en el Plan de Desarrollo de Nariño 2012-2015. Este es un proyecto que podría impulsar la estrategia propuesta; tiene un valor de \$9.268.141.431 y se encuentra dentro de los aprobados por el OCAD de la región pacífico para el Fondo de Compensación Regional.

- ✓ Cofinanciación para programas de atención y reparación integral de víctimas y cumplimiento de autos de la corte constitucional, concertados con los municipios por cada una de las subregiones contempladas en el Plan de Desarrollo de Nariño 2012-2015. Este es un proyecto que podría impulsar la estrategia propuesta; tiene un valor de \$4.110.729.831 y se encuentra dentro de los aprobados por el OCAD de la región pacífico para el Fondo de Compensación Regional.

ii. Identificación de acciones

Responsables

- ✓ Gobernación departamental
- ✓ Alcaldías municipales
- ✓ Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural
- ✓ INCODER
- ✓ Unidad Nacional de Restitución de Tierras

4.4. Chocó

4.4.1. Diagnóstico

4.4.1.1. Análisis DOFA

4.4.1.1.1. Económico productivo

Debilidades

Una de las debilidades señaladas en el Plan de Desarrollo en el ámbito económico productivo es la relacionada con la precariedad del mercado laboral: en el departamento las tasas de desempleo son altas, con predominio del empleo informal. Adicionalmente, la participación de la industria en el departamento es muy baja, lo que hace que los productos comercializados no tengan valor agregado.

A lo anterior se suma que Chocó se enfrenta a un rezago económico con respecto al resto del país pues las principales actividades económicas son de carácter extractivo (*i.e.* madera y minerales), y el aporte del PIB departamental al PIB nacional es muy bajo (0.34% en 2006) al tiempo que el PIB per cápita del departamento es bajo en comparación con el del promedio nacional (2.94 millones vs. 8.7 millones en 2006).

Oportunidades

En el Plan de Desarrollo 2012-2015 es posible identificar algunas oportunidades para explotar en la dimensión económica productiva. Entre éstas se encuentra el mercado de servicios ambientales que ha presentado un crecimiento importante que puede ser aprovechado por el departamento ya que la preservación de agua, carbono y biodiversidad

podría representar recursos adicionales. En el mismo sentido, en el departamento se ha venido observando la diversificación de cultivos tradicionales y la oportunidad de atraer recursos de inversión nacional e internacional para invertir en proyectos estratégicos de desarrollo económico. (Gobernación de Chocó, 2012. P29).

Asimismo, el análisis cualitativo revela que las condiciones de vida de las familias y las capacidades y herramientas para generar ingresos son muy reducidas. A pesar de este escenario, el Chocó tiene una particularidad asociada a la tenencia de la tierra, pues gran parte de su territorio corresponde a tierras tituladas a comunidades afrodescendientes e indígenas. Esta situación implica, no sólo que se puede trabajar con una proporción importante de la población en proyectos productivos asociados al campo, sino que las decisiones que se tomen con respecto al uso de los recursos propios de estos territorios, y en esta medida con respecto a los iniciativas que se quieran llevar a cabo, deben ser tomadas de manera conjunta y según las formas culturalmente establecidas por las comunidades.

“(...) ustedes saben que el Chocó hoy por hoy tiene 3 millones de hectáreas tituladas a las comunidades negras, y hay 1.300.000 hectáreas que están tituladas a los resguardos indígenas, entonces, eso ya genera una nueva dinámica.” (Universidad del Chocó)

Fortalezas

Una de las fortalezas identificadas en el Plan de Desarrollo tiene que ver con el diverso potencial económico que ofrecen diferentes zonas y regiones del departamento.

Amenazas

Una de las amenazas que afectan al departamento de Chocó es la disminución de la producción agropecuaria, que ha generado mayor dependencia de productos de otras regiones e inseguridad alimentaria.

Adicionalmente, de acuerdo con el análisis cualitativo, aún con la tenencia de la tierra en comunidades indígenas y de afrodescendientes, muchas personas se han visto en la necesidad de recurrir a nuevas estrategias para acceder a recursos. La problemática se profundiza cuando, por de la falta de oportunidades, se recurre a la ilegalidad. En este caso la ilegalidad está representada en el trabajo en cultivos ilícitos que, según plantean en el grupo focal con comunidades indígenas, genera generosas ganancias económicas, pero una importante pérdida social y cultural para la comunidad. De esta forma, ante las condiciones de vida que le ofrece el departamento y el país a una proporción importante de habitantes del Chocó, en muchas ocasiones las nuevas formas de supervivencia se traducen en ilegalidad.

“Estos señores llegan acá y se apoderan de determinado territorio y a veces los llevan a hacer sus cultivos ilícitos; además si bien es cierto que en algunos sitios no hay cultivos ilícitos, entonces, qué hacen los pelados, porque tienen conexión con esto, porque de todas formas todas estas comunidades llegan acá, al pueblo, y cuando tienen conexión no dejan de encontrarse con éste, o el compartir con las mismas comunidades, entonces, estas comunidades de aquí les comentan, “nosotros sí estamos bien, porque estamos haciendo cultivos ilícitos”, este muchachito que no quería aborcar de pronto se viene para acá de jornalero, o el papá que no quería que su hijo estuviera en peores condiciones se viene acá de jornalero, porque allá ya no tiene opción, entonces, se coge mucho de acá y se viene, y

ya, al llegar acá obviamente ya llega contaminado, ya llega con cierto dinero, y entonces, ya eso influye también mucho.” (Comunidad Indígena)

Otro factor asociado al conflicto armado y los aspectos económicos y productivos de la región hace referencia a la necesidad de la gente de migrar a otros lugares y dejar sus cultivos abandonados, pues ante la posibilidad de correr peligro y de perder la vida, como es de esperarse, se desplazan, y la producción, o se pierde o pasa a manos de grupos al margen de la ley. Como se expresa en la gobernación, la seguridad en ciertas zonas del departamento no es la suficiente para que proyectos productivos que se desarrollan dentro de la legalidad puedan ser sostenibles, lo cual amenaza cualquier tipo de iniciativa y su continuidad y progreso normal.

“(…) porque la gente no va a colocar su vida por debajo de una cosecha o de un cultivo que tenga para el momento; entonces, yo pienso que ese componente de seguridad habría que mirarlo, debe ir acompañado o inmerso dentro de cada uno de los proyectos, o bueno, ya las personas encargadas que saben más que nosotros de esto pues mirarán cómo involucrar la parte de seguridad; y pues sí, pienso que como nosotros tenemos unas subregiones que son tan particulares.” (Gobernación Chocó)

Ahora bien, entrando a temas relacionados con la Ola Invernal 2010-2011, las frecuentes lluvias y las consecuentes inundaciones genera cambios en los suelos que generan pérdida de los cultivos, pues, tal como se expresa, “el lodo queda sobre la tierra” (Comunidades Afro). Este factor tiene implicaciones directas sobre la productividad del departamento y su capacidad de generar ingresos para las familias, puesto que, ante las frecuentes lluvias que caracterizan a esta región, los desbordamientos de los ríos también son recurrentes, y así lo son las pérdidas de los cultivos.

“Aquí tenemos también estos árboles, aquí está el plátano, aquí está el coco, como el río Atrato se inunda, entonces, el lodo queda sobre la tierra y eso afecta todos los cultivos, acá el plátano, se sabe que en el Atrato y en sus afluentes de eso se vive, del plátano y todos sus cultivos.” (Comunidades Afro)

En este mismo sentido, las comunidades plantean que la producción, en términos generales ya no es la misma, que la tierra y los suelos han cambiado de tal forma, que las técnicas que se han utilizado tradicionalmente para trabajar el campo ya no dan resultados. Este aspecto se puede asociar a los problemas ambientales globales, a los que tiene el departamento y a la explotación minera que contamina las aguas de los ríos, tema que se tratará más adelante, pero que amenaza de forma directa las herramientas de supervivencia de las familias y la sostenibilidad de las iniciativas que se busque llevar a cabo en el departamento.

“El mundo de hoy no es lo mismo que el pasado, la madre tierra ya no quiere sostenernos, es lo que no hemos comprendido (...) que nosotros tenemos que recoger un poco de ramas, de cortezas, y que ese es el abono, creen que nosotros con eso vamos a poder sobrevivir, nosotros por más que trabajemos ya los cultivos no están dando lo mismo” (Comunidades Indígenas)

Retomando el tema de los efectos de la Ola Invernal 2010-2011, tras el paso de ésta, se presentó una pérdida generalizada de bienes y de los medios de producción de las familias, pues no sólo se destruyeron los cultivos con las inundaciones, sino que las casas y los terrenos también se vieron afectados. Estas pérdidas tienen implicaciones profundas en la economía familiar, pues no sólo no se generaron ingresos sino que se aumentaron los gastos; estos últimos correspondientes a las inversiones necesarias para reconstruir las

viviendas. La relación entre ingreso y gasto, en donde el primero es menor que el segundo, conduce a posibles trampas de pobreza, en donde las familias se ven en la necesidad de reducir costos relacionados con el capital humano (educación, alimentación) y que puede afectar el futuro de las familias.

“Las casas quedaron caídas, destruidas, las parcelas o fincas desoladas, el plátano, maíz, yuca, arroz, todo eso muerto, arrastrado por la avalancha.” (Comunidades Afro)

“(…) las crías de animales se fueron muertas patas arriba río abajo” (Comunidades Afro)

“(…) aquí el problema fue que no dejó trabajar, a la gente se le cayó la producción, entonces, las comunidades desde ese momento están padeciendo muy directamente el asunto del impacto de la niña.” (Reunión ILAP)

4.4.1.1.2. Social cultural

Debilidades

El departamento cuenta con el mayor Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas del país (82.8%). Asimismo, es el departamento con mayor porcentaje de población en pobreza (64.9% en 2010) y de pobreza extrema (33.6% en 2010), lo que a su vez constituye en una trampa de pobreza para las generaciones futuras. Otros problemas relacionados con las precarias condiciones de indicadores sociales tienen que ver con la baja esperanza de vida al nacer, pues mientras en Colombia ésta es de 70.3 años, en Chocó la esperanza de vida al nacer es significativamente más baja: 58.3 años. Asimismo, los indicadores de salud son precarios pues la tasa de mortalidad en menores de un año y en menores de cinco años es alta, registrándose entre las primeras del país. (Gobernación de Chocó, 2012. P30).

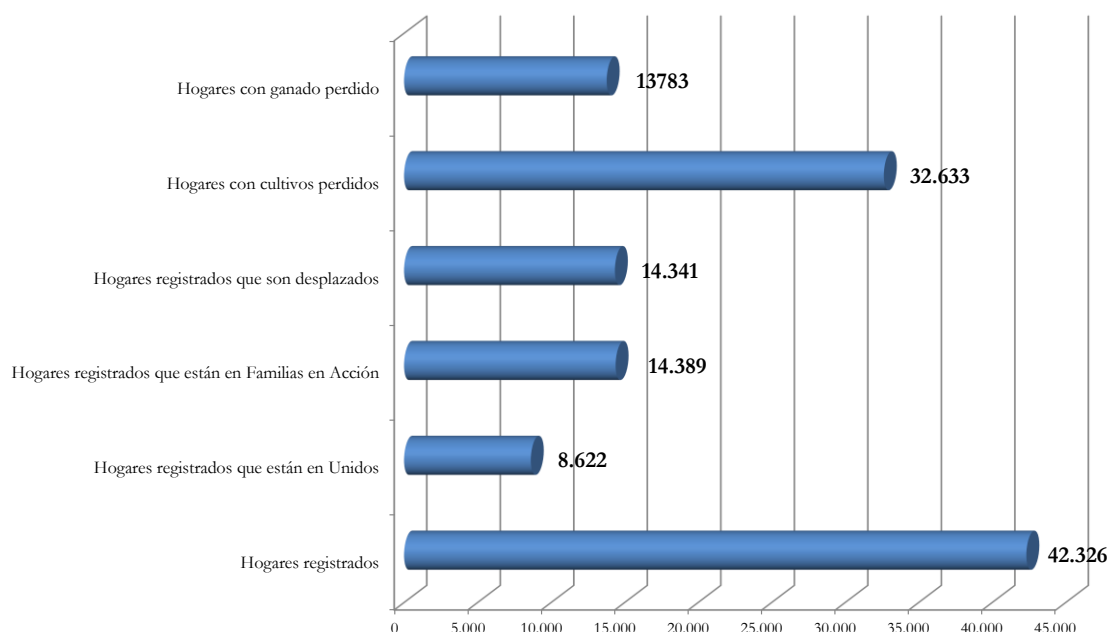
Según el Plan de Desarrollo las causas de estos profundos problemas sociales que se extienden a todos los ámbitos radican en la exclusión social a la que es sometida tanto la región como la población afrocolombiana. En este sentido, la visión de la gobernación revela que a la población del departamento se le ha negado el acceso a oportunidades y a servicios de calidad y que ha sido sometida a racismo y a discriminación, ya que “el *proyecto identitario nacional “mestizo” de plano niega lo negro como expresividad cultural alternativa*” (Gobernación de Chocó, 2012. P40)

Otra de las debilidades identificadas es la violencia y la violación de los Derechos Humanos que se presenta en el departamento. Esto ha generado desplazamiento de población que habita en el área rural hacia zonas rurales, lo que incrementa la miseria a la que se enfrenta la población. Adicionalmente, de acuerdo con el Plan de Desarrollo en el departamento hay una falta de identidad y de modelos pedagógicos y educativos pertinentes, es decir, acordes con la realidad cultural, ambiental y social del departamento (Gobernación de Chocó, 2012. P29). En el mismo sentido, en el Plan de Desarrollo se expresa que en Chocó faltan políticas claras y pertinentes para el mejoramiento de la calidad de vida.

Adicionalmente, la Ola Invernal 2010-2011 afectó de manera importante al departamento, generando un buen número de consecuencias en términos sociales y económicos. Concretamente, 42.326 hogares se registraron como damnificados en REUNIDOS. De éstos, 32.263 perdieron cultivos mientras que 13.783 perdieron ganado. Por último, muchos de esos hogares registrados ya se encontraban en condiciones difíciles como el

desplazamiento forzoso pues 14.341 de los hogares registrados son desplazados (ver Ilustración 8).

Ilustración 8. Principales consecuencias de la Ola Invernal 2010-2011



Fuente: Cálculos propios con base en Reunidos

Por último, se presentan las debilidades encontradas en el análisis cualitativo. Es importante tener clara la diversidad cultural del departamento, factor asociado a su historia, pero que en ocasiones no se toma como una ventaja o una realidad neutral, sino que se asume como un problema, y de esta forma, la mezcla de poblaciones con patrones culturales diferentes se toma como un inconveniente. Posición muy cercana a ideas racistas y discriminatorias. Tal como se expresa en la gobernación:

“(...)y aquí terminamos con unas mezclas impresionantes, antes estaba únicamente enmarcada en la zona minera específicamente en el San Juan, que uno conseguía unas mezclas impresionantes de afrodescendientes con americanos, afrodescendientes con españoles, pero eso ha generado en todo el departamento el tema de fraccionamiento del tejido familiar.” (Gobernación)

Esta riqueza cultural implica que las iniciativas que se busquen llevar a cabo en el Chocó tengan en cuenta las realidades particulares de las poblaciones que habitan el territorio, y no buscar desarrollar proyectos con lógicas económicas ajenas a las comunidades locales. Este aspecto es fundamental a la hora de buscar la sostenibilidad, pues de otra forma la temporalidad de las iniciativas sería muy corta y se estaría amenazando contra la diversidad cultural del país.

En este sentido, los modelos monolíticos que se busquen implementar en la región van a ser difícilmente aplicables al departamento, gracias a la gran variedad de culturas con que cuenta, razón por la cual la versatilidad de los programas y el diálogo con las autoridades locales es fundamental.

En este orden de ideas, se ha buscado la modificación de las formas culturales de la población por considerarlas inadecuadas para el desarrollo del departamento en términos occidentales y capitalistas, factor que debilita el diálogo de las comunidades con las

autoridades del estado y genera desconfianza en los procesos que parten del Estado. La situación es tan compleja que se alude a cierto grado de incapacidad de las comunidades para ver “más allá”, para ver lo que realmente importa -según la postura de la persona con quien se trabajó en campo-, que en este caso, es el desarrollo de proyectos basados en una lógica capitalista que no es afín a la lógica tradicional, y que de hecho, atenta contra ella.

“(...) que una cuestión que tenemos que trabajar es en la mentalidad de nuestra gente.” (Universidad del Chocó)

“(...) pero ustedes que manejan esto de las comunidades, es muy complicado cuando ellos mismos no ven más allá, mira que llegar a trabajar con ellos desde la parte psicológica.” (Universidad del Chocó)

Teniendo en cuenta esta realidad, y negando el valor que representa para el país la riqueza cultural de Chocó, se ha buscado desarrollar estrategias que niegan los rasgos particulares de cada una de las comunidades, ya sean indígenas o afrodescendientes, y buscan el despliegue de iniciativas dentro del marco occidental y economicista de la realidad y del mercado. Además de desacertado, este tipo de procesos afectan las tradiciones culturales de la región y atentan contra las formas de vida tradicional de las poblaciones.

“(...) pero es que las actividades tradicionales están perdiendo una cierta dinámica.” (Universidad del Chocó)

Ahora bien, asociado al tema de la Ola Invernal, en el Chocó se hace alusión a la falta de atención que se ha prestado por parte del gobierno central con respecto a los daños causados por el Fenómeno de la Niña, en donde el paso de las intensas lluvias profundizaron las condiciones de pobreza de las poblaciones.

“(...) quizás de las regiones en donde menos se ha cacareado con el asunto de la niña es acá, pero donde ha habido unos impactos que son determinantes para procesos de pauperización de la gente.” (Reunión ILAP)

Es importante aclarar que las inundaciones son periódicas en el departamento y que la Ola Invernal, si bien profundizó el problema, no es una causa, ni mucho menos, de las condiciones de vida de las personas. En este sentido, las enfermedades que presentan los menores, año tras año con las inundaciones de los ríos, no son causadas por el Fenómeno de la Niña sino por problemas mucho más estructurales. En este sentido, participantes de los grupos focales, en relación con las enfermedades, plantean que:

“(...) aquí hay muchos niños delgaditos, porque cuando el río está inundado viene todo lo que es la epidemia, la grpa, las fiebres, el paludismo” (Comunidad Afro)

“(...) y vocación diferente de la gente que no permite que se haga una uniformidad de un modelo, entonces, había que definir precisamente eso.” (Universidad del Chocó)

Oportunidades

Las fiestas de San Pacho que se realizan en Quibdó acaban de ser declaradas por la Unesco Patrimonio Inmaterial de la Humanidad. Esto abre una oportunidad para que la diversa riqueza cultural del departamento sea aprovechada y genere recursos a través, por ejemplo, del turismo.

En adición a lo anterior, la gran diversidad con que cuenta Chocó y el nutrido capital social como causa de la existencia de comunidades indígenas y afrodescendientes que han operado basados en la fortaleza del tejido social es una oportunidad. La riqueza cultural que tiene el departamento es fuera de comparación con una gran parte del país, factor que se debe fortalecer y aprovechar para adoptar nuevas ideas sobre sostenibilidad, formas de producción y conocimiento en general.

Este escenario se alimenta con el hecho de que las tierras son propiedad comunitaria, y en esa medida se incide en que el capital social y las formas culturales de cada una de las comunidades se robustezcan y aporten a la sostenibilidad de las iniciativas que se busque llevar a cabo en el departamento.

“(...) es todo el Pacífico, en el Pacífico hay cinco etnias indígenas: los Awa que están en el sur, Nasa que están hacia la parte de Nariño y Cauca, los wounan, y ahora hay un poquito de los nasa que se han trasladado hacia el Pacífico, que están en la parte del Valle del Cauca y sur del Chocó, y los Embera y Tules que están en la parte del Chocó y en la parte de Antioquia y Córdoba, es que el Chocó llega hasta Córdoba, esas son las cinco etnias indígenas” (Reunión ILAP)

“(...) aquí la persona se levanta a las cuatro de la mañana, nada de lo que se piensa afuera, que son unos perezosos, tanto el indígena como el negro trabaja como un hijuemadre, nos guiamos es porque a las tres de la tarde los vemos jugando dominó, pero es porque desde las dos de la mañana están levantados, ya salieron a.....y a mirar qué tenía en la cabecita del bagre para asegurar su sancocho de la mañana, del medio día y de la tarde, de paso, de ida, avistó unas palmas que le van a servir para curar unas goteras que anoche le estaban jodiendo cuando estaba durmiendo, oyó unas aves cantando por ahí, ya ahí seguramente que hay culebra, y si hay culebra, por ahí mismo va a estar la especie que estoy buscando para curar a fulana que está enferma, o sea, hay una serie de actividades que las voy haciendo en la medida en que voy caminando en el día, oyó o vio por allá, esto es una huella de wawa, ahí tengo una posibilidad de cazar, o sea, hay una serie de actividades que se van haciendo.” (Reunión ILAPP)

Fortalezas

Una de las fortalezas con las que cuenta el departamento en la dimensión social cultural es su multiculturalidad. De acuerdo con el Plan de Desarrollo, en el departamento hay afrocolombianos, indígenas y mestizos. La población indígena asciende a 35.000 habitantes y está conformada por los grupos Emberá, Eperara, Catíos, Chami y Wounann, y una de las fortalezas con la que cuentan es que están organizados en grupos como OREWA y la Asociación Campesina de Indígenas del Atrato. De otro lado, los afrocolombianos son el 82.1% de la población chocoana; la mayor parte de la población afrocolombiana está organizada en consejos comunitarios que han logrado la titulación de 57 títulos colectivos que equivalen a 29.653 km².

Por último, el análisis cualitativo revela que a propósito de la diversidad cultural del departamento y a pesar del desconocimiento de las autoridades al respecto, existe un reconocimiento por parte de ciertas instituciones sobre el valor y de la importancia de la diversidad. En el Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico, se plantea que:

“(...) esto es lo que mueve como grupo indígena, y cada grupo vive de manera distinta, los Wounan y los Embera que son tan similares hasta físicamente, uno ve un Wounan y un Embera, y uno dice, carajo, será

Wounan o será Embera, en el vestir, cuando hablan, ya los que estamos aquí mimetizados con el medio, uno los oye y uno dice, este habla Wounan, éste habla embera, pero vaya y mire las particularidades de tipo cultural de cómo es que esa gente construye economía, eso es un mundo distinto, distintísimo, aún entre los Emberas, construyen economía de manera distinta, construyen inclusive de manera distinta, y resulta que los proyectos los hemos hecho iguales “es que son campesinos”, (...) dízque para hacer agricultura, cuál agricultura, ni los negros ni los indígenas son agricultores, ni los unos, ni los otros, y no sabemos qué son, que es lo más jodido.” (Reunión ILAP)

Amenazas

De acuerdo con el análisis cualitativo, el boom económico asociado a la explotación, legal e ilegal de los minerales y de los bosques del departamento, ha generado no sólo destrozos ambientales, tema que se tratará más adelante, sino la ruptura de la base del capital social que es la familia, pues en aras de conseguir ingresos hay migración hacia las zonas de explotación.

“(...) pero nuevamente eso ha generado que las familias se desintegren, entonces, hay una desintegración familiar que ha hecho un daño gravísimo, porque cualquiera llega, llegan con el tema minero, con el tema forestal, y la gente llega y por cualquier plata están accediendo (...)” (Gobernación)

La necesidad de migrar a otras regiones en aras de conseguir medios de subsistencia, ya sea causada por la falta de oportunidades o por la violencia que ha acechado al departamento en los últimos años, ha hecho de Quibdó una ciudad de desplazados y ha generado una importante migración jóvenes chocoanos a otros departamentos.

“Y la dinámica con los desplazados, sobre todo en Quibdó, en el Quibdó el 22% de la población del Quibdó es población desplazada, y en Chocó en estos momentos el 35% de la población de los últimos cinco años ha emigrado a otros departamentos, y la emigración, lo más grave es que son menores de 35 años.” (Universidad del Chocó)

Las constates migraciones dentro del departamento y fuera del departamento, se entiende como población que había desarrollado sus ocupaciones laborales en la ruralidad, pero que por razones asociadas a la falta de oportunidades, de seguridad y de una vida digna, se ven en la necesidad de desplazarse a la ciudad, aumentar la población marginal de las ciudades y ensanchar el anillo periférico de éstas.

“Muchos que somos del campo, y aquí estamos un mes en una casa, otro mes en una casa ajena, porque como no alcanzamos a pagar el arriendo, me toca estar en una casa, donde uno dos días, donde otro dos días.” (Comunidades Afro)

4.4.1.1.3. Natural ambiental

Debilidades

Algunas debilidades amenazan la riqueza ambiental del departamento. Entre éstas se encuentran la contaminación hídrica por un mal manejo de residuos sólidos y líquidos, la deforestación y la falta de cultura ambiental y ciudadana. Adicionalmente, el ecosistema de bosque está en peligro por la explotación desmedida de la madera. (Gobernación de Chocó, 2012. P65).

A lo anterior se suma que el análisis cualitativo identifica como debilidad la aproximación generalizada sobre la forma en que se deben aprovechar los recursos naturales. Dentro de la lógica extractiva se debe sacar el mayor provecho de los recursos naturales, explotarlos y, por lo general, no generar procesos sostenibles ni beneficios a largo plazo para la población. A este escenario se le suma el daño ambiental que suele tener la explotación de recursos naturales tales como los minerales o la madera.

Este factor representa una debilidad que tiene un costo ambiental y social trascendental, que además de alguna forma explica la precariedad de las condiciones de vida del departamento, sino que en términos culturales tiene importantes implicaciones, pues no sólo hay una destrucción de las zona por medio de las cuales se subsiste, sino que se generan dinámicas que atentan contra la diversidad cultural de Chocó.

“Ah, no, es que ese es generalizado por todo el departamento, el Departamento del Chocó siempre ha pasado que es una zona de extracción, entonces, el tema forestal y el tema minero siempre estaba marcado ahí, (...) la gente viene y hace extracción y no genera una dinámica a partir de ahí; ese tema forestal sí es todo el departamento, más cuando el tema forestal en el Chocó es una locura, porque se ha buscado.” (Gobernación del Chocó)

Oportunidades

El análisis cualitativo revela que la existencia de resguardos indígenas en el Chocó, de algún modo asegura o aumenta las posibilidades de conservar el medio ambiente y de que los procesos para acceder a la explotación sean más rigurosos, pues es necesario el consentimiento de la comunidad dueña de la tierra para su uso.

“(...) aquí no puede ser sino con las organizaciones, son ellos los que conocen su territorio, los que saben, los que están pensando qué hacer con su territorio, y la idea es que esos planes les ayuden a hacer eso de una u otra manera más consciente y más programático el asunto del conocimiento de la biodiversidad, del conocimiento de los ecosistemas, y de cómo justamente formular proyectos sostenibles a partir de eso; entonces, una segunda clave es que hay que entrar por ahí, por la planificación del territorio para poder llegar a un proyecto que verdaderamente sea sostenible.” (Reunión ILAP)

Fortalezas

Chocó es uno de los departamentos con mayor riqueza biológica del país; además es una de las zonas más diversas biológicamente del planeta ya que ofrece un hábitat para muchas especies de flora y fauna (Gobernación de Chocó, 2012). Por ejemplo, 25% de las especies que allí habitan no se encuentran en ningún otro lugar del planeta y en el departamento se encuentran 9.000 especies de plantas vasculares, 200 de mamíferos, 600 de aves, 100 de reptiles y 120 de anfibios (Gobernación de Chocó, 2012. P64). A esto se suma que el departamento cuenta con gran riqueza en recursos naturales minerales, forestales, pesqueros y gran riqueza hídrica pues cuenta con un alto nivel de precipitaciones que derivan en ríos entre los que se encuentran el Atrato, el San Juan y el Baudó.

Amenazas

El conflicto armado que se ha señalado en otros apartes del documento también se ha constituido en una amenaza para el medio ambiente pues las actividades tradicionales han sido remplazadas por cultivos ilícitos y se ha generado una tala de bosques de gran

magnitud. Asimismo, la ola invernal es una amenaza para el departamento pues ha generado desastres naturales, como desbordamiento de los ríos. Por último, Chocó se ve amenazado por terremotos y maremotos que podrían originarse en la falla geológica del Pacífico o en la cadena volcánica de los Andes y por inundaciones. Pese a esto, no hay una política de gestión de riesgos bien definida.

Por último, en el análisis cualitativo se encontró que a pesar de la riqueza ambiental que tiene el departamento, institucionalmente se le ha dado un mal uso a los recursos y a la ventaja que puede representar contar con tal riqueza biológica. Tal como se planteó anteriormente, las lógicas capitalistas de extracción están atentando contra un patrimonio de vital importancia para el país. La reducción de los bosques y de las especies que habitan en ellos representa un valor único, que por una falta de comprensión –por parte de todos los actores que pueden estar involucrados; privados, públicos, legales e ilegales- de la importancia que constituyen pueden extinguirse.

Con la pérdida de la biodiversidad, se perdería así la posibilidad de contar con un bien ambiental de difícil comparación en el mundo y de desarrollar proyectos que respondan a las condiciones ambientales de la región y no a las pretensiones extractivas de actores ajenos a la zona.

“Y otro elemento de pérdida de la biodiversidad es la degradación que se está dando con los bosques, están arrasando con los bosques, ya casi no queda madera, y ese es otro elemento también de gran pérdida de biodiversidad.” (Universidad del Chocó)

“(…) especies que están en peligro crítico de extinción; a mí me tocó en el caso del manatí allá en el Bajo Atrato, (...) es la única parte del Chocó donde hay manatí, está en peligro de extinción.” (Universidad del Chocó)

Esta realidad se puede explicar, en cierta medida, por la minería generalizada que impera en el departamento, pues además de ser radicalmente violenta con el medio ambiente, es una de las banderas de progreso de la institucionalidad del país, lo cual da rienda suelta a las iniciativas de explotación y así a los impactos sociales, ambientales y económicos que involucran.

“En materia de sostenibilidad ambiental, nosotros entendemos que hoy por hoy el gobierno nos ha metido con la locomotora de la minería, y el Chocó está siendo arrasado por la parte de la minería, cuando uno mira los títulos que ya el gobierno emitió, y usted los mapea en el Chocó, usted dice, bueno, pero aquí qué va a pasar, hay la entrega de títulos a las grandes multinacionales sin que la gente nuestra se esté enterando de lo que está pasando” (Universidad del Chocó)

“(…) uno de los motores de pérdida de biodiversidad muy grave aquí es la minería.” (Universidad del Chocó)

4.4.1.1.4. Político institucional

Debilidades

De acuerdo con lo expresado en el Plan de Desarrollo (Gobernación de Chocó, 2012), en el departamento hay una crisis de institucionalidad y liderazgo a lo que se suma una profunda crisis fiscal y administrativa que es aprovechada por carteles que se dedican a

embargar al departamento con el fin de obtener recursos, una baja cultura institucional y un débil compromiso con el servicio público. La poca capacidad institucional se refleja en la falta de recurso humano calificado que trabaje con la dotación suficiente para llevar a cabo de manera efectiva su trabajo. Adicionalmente, como se ve en el Anexo 48, el desempeño fiscal departamental es deficiente, pues Chocó pasó de ocupar el puesto 30 a ocupar el puesto 32 entre los departamentos del país, lo que refleja una debilidad fiscal en temas como la autofinanciación de los gastos de funcionamiento y la dificultad para generar recursos propios.

La situación puede resumirse así: *“los gobiernos departamental y municipales han evidenciado bajas capacidades institucionales, presentando deficiencias en las áreas de planeación, finanzas, estrategia jurídica y rendición de cuentas, lo que ha conducido a fuertes crisis fiscales y a situaciones de insolvencia financiera. Por ejemplo, la Gobernación de Chocó enfrenta dificultades para asegurar el pago del déficit causado, del gasto corriente y de las acreencias, tanto las reestructuradas en el fallido Acuerdo de Reestructuración de Pasivos en el marco de la Ley 550 de 1999, como las nuevas que han venido apareciendo con posterioridad a la terminación de este Acuerdo”* (Conpes 3353 de 2008, citado en Gobernación de Chocó, 2012).

En el mismo sentido, hay una crisis de gobernabilidad que tocó fondo en los últimos 4 años pues, por primera vez, un gobernador en ejercicio fue separado del cargo, razón por la cual el departamento tuvo 3 mandatarios encargados en un lapso de dos años.

En el departamento también falta coordinación y articulación entre diferentes niveles político administrativos lo que puede explicar en parte que los proyectos formulados no respondan a las necesidades de la población. Adicionalmente, hay corrupción generalizada en el sector público al tiempo que el nivel de transparencia en la gestión pública es bajo. (Gobernación de Chocó, 2012. P26)

Otra de las debilidades identificadas tiene que ver con la baja calidad de la información producida en el departamento, pues en Chocó se produce poca información y con frecuencia esta está desactualizada lo que repercute en la toma de decisiones y en la planificación que debería hacer la entidad territorial. A lo anterior se suma el fuerte conflicto armado que afecta al departamento. Desde 1996 grupos paramilitares incursionaron en el departamento lo que generó disputas con otros grupos ilegales como las FARC, disputas que se extendieron a todo el territorio departamental. En Chocó hay presiones de grupos armados y de mafias del narcotráfico que combaten por el territorio y el transporte y comercialización de armas y drogas. (Gobernación de Chocó, 2012. P26)

Finalmente, la investigación cualitativa realizada permitió identificar que las debilidades institucionales en el departamento son generalizadas y representan una pléyade de problemas, no sólo para la población sino para la institucionalidad misma. Tal como se expresa en la Gobernación, la capacidad de planeación, de articulación y de proyección las iniciativas, de manera conjunta, como departamento, con todos sus niveles de autoridades e instituciones, es tan difusa que los propósitos y las aspiraciones se ven obstaculizadas y no llegan a feliz término.

“Cuando nosotros como organización, como municipio, como departamento, decimos es que nosotros queremos, llegará el momento en que nos embarcamos en eso o esa gente se va, pero como nosotros no tenemos claro para dónde queremos ir, cada quién viene y hace lo que le conviene, lo que le interesa (...)” (Gobernación de Chocó)

Esta debilidad institucional, entre otras cosas, se explica por la falta de recursos para acceder a capital humano, infraestructura y tecnología de calidad. La problemática institucional del departamento se hace presente en todos los niveles estatales de gobierno, desde la gobernación, hasta los municipios, que por el aislamiento y la falta de estrategias claras y acordes a las necesidades y particularidad sociales, culturales y ambientales de la región no se han podido generar procesos de fortalecimiento institucionalidad que haga aportes a proyectos y programas sostenibles.

“(...) la gobernación tiene muchas falencias, muchas deficiencias, desde personal hasta la infraestructura, y así como está la gobernación está prácticamente el departamento, tiene las mismas deficiencias.” (Gobernación Chocó)

“(...) la zona de Tutumendo, la zona de Tapurica, la gente quiere desarrollar el turismo, lo hacen de manera desordenada, porque realmente no hay una política que diga vamos a impulsar esos destinos, entonces, ahí se quedan.” (Universidad del Chocó)

La debilidad institucional no sólo afecta o está relacionada con las autoridades estatales, sino también con las autoridades indígenas y de comunidades de afrodescendientes, pues a pesar de contar con una estructura determinada, ésta se rompe y se pasa por encima de los intereses comunes por sacar un beneficio propio. Tal y como sucede en las instituciones del Estado, sucede con las instituciones de las comunidades.

Esta realidad representa una importante problemática para el departamento, pues si las lógicas occidentales de hacer uso del territorio son negociables a los líderes de las comunidades, las posibilidades de un sostenimiento ambiental en el departamento se reducen. Tal como se expresa, el respeto por el medio ambiente y por las tradiciones culturales de explotación de éste, se limita a cierta cantidad de dinero, pues si “llega alguien a decirle que necesita un permiso en un área para hacer explotación forestal o explotación minera, y ellos con esos dineros ahí mismo ceden (...)” (Gobernación Chocó)

“(...) cualquiera que llegue con plata se va a meter a esa organización, porque el representante legal del Consejo Comunitario llega alguien a decirle que necesita un permiso en un área para hacer explotación forestal o explotación minera, y ellos con esos dineros ahí mismo ceden, por encima de la voluntad de lo global que es la asamblea, entonces, uno dice que hay una debilidad tan marcada, porque debía ser la asamblea la que tomara la decisión, y no una persona que asume que como representante legal él tiene potestad para decidir por todos; y uno consigue casos aberrantes que hay familias que han manejado un territorio cuatro o cinco generaciones y llegan los del Consejo Comunitario y les dan permiso para que hagan explotación minera o hagan explotación forestal, y ellos dicen, pero por qué, si este es mi territorio, es la tierra de toda la vida, de mi familia, “no, somos los representantes del Consejo Comunitario y lo podemos hacer” Gobernación del Chocó)

Esta problemática también se ve alimentada con la migración de población indígena y afrodescendiente con un alto Capital Humano, pues las oportunidades que se presentan son pocas, pero son ellos quienes podrían liderar procesos para cambiar esas mismas condiciones de vida. Esta situación se convierte en un proceso sin fin en donde los que tienen herramientas para generar mejores condiciones de vida migran, por tanto las condiciones no cambian.

«Mire, nosotros, los mismos que hemos impulsado la participación hemos sido los que hemos descabezado a las comunidades trayéndonos a los mejores líderes para las instituciones.» (Reunión ILAP)

Ante esta situación, no es de esperarse una articulación institucional fuerte, pues frente a la debilidad de las instituciones, un dialogo entre ellas difícilmente puede presentar.

“(...) porque es que los alcaldes son reacios a participar cuando ellos ven que ellos no toman decisiones, cuando ellos son los únicos que toman la decisión, sí; pero cuando hacen parte de un grupo, ya no les interesa.» (Gobernación Chocó)

Oportunidades

Según el Plan de Desarrollo la población joven se encuentra motivada y con deseos de aportar a lo público. Al mismo tiempo, una de las oportunidades encontradas es que hay un nuevo liderazgo en temas económicos, políticos y sociales y que los medios y la opinión pública (Gobernación de Chocó, 2012. P 29). El Plan de Desarrollo también señala como oportunidades el incremento de la fuerza pública y las mayores posibilidades de aplicación de acciones afirmativas para regiones y poblaciones en desventaja, que son discriminados o que hacen parte de minorías.

En adición a lo anterior, uno de los factores que se deben aprovechar en el departamento del Chocó es el hecho de que hay personas, que si bien hacen parte de comunidades indígenas o de afrodescendientes, conocen las formas en que operan los procesos según la lógica occidental y la forma de proceder para efectos administrativos y burocráticos. Por otro lado, esta oportunidad se puede utilizar para desarrollar procesos de articulación entre las autoridades correspondientes al Estado y las correspondientes a las instituciones indígenas.

Teniendo en cuenta la importancia de la articulación institucional para los procesos de sostenibilidad que se busca desarrollar en el departamento, contar con agentes que conozcan y sepan manejar o lidiar con diferentes formas de pensamiento y de aproximación a la realidad, representa una ventaja que debe ser aprovechada. La vitalidad de este factor, a su vez, está fundamentada en el hecho de que gran parte del territorio del departamento es propiedad de comunidades indígenas o de afrodescendientes y para desarrollar procesos sostenibles e incluyentes es menester la participación de esta población.

“(...) porque habla el embera perfecto, eso es un valor, porque igual habla el español a la perfección, entonces, es el puente, además fue alcalde, es decir, que conoce la parte administrativa de la sociedad occidental, de nuestra administración territorial, entonces este tipo de personas, para mí, tienen que estar en la lógica de la formulación, de la estructuración de estos proyectos, porque ellos conocen la lógica de allá y conocen la de acá.” (Reunión ILAP)

“(...)y así es también el personaje dentro de las comunidades afro que conocen allá y conocen acá, y conocen el lenguaje de allá y conocen el de acá, pues quizás esas son algunas claves iniciales que nosotros daríamos como para que la estructuración de estos proyectos no se pierda.” (Reunión ILAP)

Fortalezas

El Plan de Desarrollo departamental señala que Chocó tiene una amplia tradición de participación de las fuerzas vivas del departamento en los ejercicios de planeación y prospectiva.

Amenazas

En el Plan de Desarrollo se identifica que una de las amenazas enfrentadas por Chocó en este ámbito tiene que ver con que las decisiones y las políticas públicas son tomadas desde el nivel central, lo posiblemente que desconozca la autonomía y las necesidades que enfrenta el departamento.

A lo anterior se suma que en el componente cualitativo se encontró que el conflicto armado es la amenaza de mayor visibilidad, pues además de que sus implicaciones son de un costo altísimo en todos los aspectos, las soluciones son poco visibles, dado que la problemática es nacional y Chocó representa, por sus características geográficas y la falta de presencia del Estado en muchas zonas, el escenario perfecto para la ilegalidad y la violencia.

«(...) si a nosotros mismos ya nos está vedado, siendo de acá de la región, que lo conoce a uno todo el mundo, nos están vedadas regiones donde ya no puede ir uno, yo diría que la seguridad democrática se quedó en el centro del país y no ha llegado a las regiones, no hay el interés porque en las regiones no está el gran terrateniente, no está el gran capitalista, aquí estamos son las personas más pobres del país, entonces, no hay el interés en que llegue la seguridad democrática al Chocó.» (Universidad del Chocó)

Igualmente, un problema asociado a la relación del Estado central con el departamento, se relaciona con las políticas de asistencia que han generado cierto grado de dependencia en algunas personas, pues se sujetan de su condición de pobreza, la refuerzan, y recurren a las ayudas que el gobierno nacional da.

“(...) pero tenemos que sacarlo de ese asistencialismo a que trabaje realmente en la productividad.” (Universidad del Chocó)

“Yo me conseguí una amiga, yo no entendí, ella tenía cuando éramos amigas, iba como en ocho hijos y en ocho papás; y la vi gorda y bonita, y me alegré porque está gorda y eso, que no, que acaba de dar a luz otro, el noveno, de otro papá, y yo le dije cómo así, qué vas a hacer, me dijo, es que si tengo uno me pagan no sé cuánto, si tengo no sé cuántos me pagan, o sea que ella tiene la cuenta clara de cuánto le pagan; yo le dije, pero con lo que te pagan por un hijo vivís.” (Gobernación Chocó)

En cuanto a la cooperación internacional, aspecto igualmente ajeno al departamento, la problemática consiste, no sólo en su extendida presencia, sino en que las labores que realizan, en muchas ocasiones por falta de conocimiento sobre la región, son ajenas a las realidades sociales y culturales y generar más perjuicios que beneficios.

Asimismo, según se plantea, se desarrollan proyectos en donde el capital humano del departamento no se utiliza, razón por la cual no se generan procesos de aprendizaje ni transmisión de conocimiento, condiciones básicas de la promoción y búsqueda de sostenibilidad y procesos estructurales que vayan más allá de la donación y del asistencialismo.

“(…) pero cuando usted me pregunta cuál es el saldo que está dejando esa cooperación acá, nada, (…) la parte finita de la interpretación, del análisis la hacen en otra parte y allá, entonces, nosotros estamos cansados de eso.” (Universidad del Chocó)

“(…) a las agencias de cooperación les interesa es generar oportunidades de trabajo para ellos, entonces, sencillamente los proyectos, si usted va a mirar lo que al final recibe cada beneficiario es mínimo con respecto a lo que se gastó, y se gastan mucha plata en consultores, en capacitaciones, en comprar vehículos, comprar equipos, pero al final eso lo que le llega realmente al beneficiario es mínimo, y eso lo hemos venido tratando de amarrar.” (Gobernación del Chocó)

4.4.1.1.5. Urbano regional

Debilidades

Una de las debilidades identificadas en el Plan de Desarrollo tiene ver con que a pesar de que en el departamento se han formulado macro-proyectos de infraestructura y conectividad, entre los que se encuentran el Canal Atrato–Truandó, Puerto Tribugá, carretera: Las Ánimas – Nuquí – Tribugá –Bahía Solano, Carretera a Río Sucio– vía Medellín–Turbo, estos proyectos se encuentran desarticulados, lo que dificulta su efectividad y los impactos que puedan tener. Adicionalmente, el Plan deja entrever que en la concepción local el territorio es un determinante en el círculo vicioso alrededor de la pobreza.

Otra de las debilidades encontradas en el Plan de Desarrollo es que Chocó es principalmente rural, con tres cuartas partes del departamento habita en zonas rurales, lo que dificulta el acceso a mercados y lo que ha hecho que la cobertura de servicios públicos, sociales y educativos sea baja. Adicionalmente, la red vial del departamento está en condiciones precarias (87% de la red vial se encuentra en afirmado y la Ola Invernal afectó aún más las carreteras) lo que incide en el aislamiento del mismo (Fondo para el logro de los ODM, 2012).

Por último, en el componente cualitativo se identificó que por distintas razones, la conectividad y la capacidad de las familias para acceder a mercados en donde puedan vender sus mercancías en departamento son muy reducidas. Inicialmente, el tema de la infraestructura es especialmente complicado, pues la ausencia de carreteras y de vías que conecten las distintas poblaciones es absoluta. Sin embargo, la riqueza ambiental del departamento no facilita el desarrollo de un sistema de carreteras que permita la salida de la producción a otras zonas del país.

“(…) nosotros estamos desarticulados, la producción de las zonas de Urabá, la producción de la Costa del Pacífico casi toda sale a Buenaventura, hacia el Valle, y básicamente el eje de Quibdó, Ismina y una parte del Baudó es donde se concentra el comercio intrarregional” (Universidad del Chocó)

Del mismo modo, se expresa que la conectividad dentro del departamento también es reducida, pues a pesar de existir abundancia de producción en ciertas zonas de Chocó, la posibilidad que lleguen a zonas que podrían representar un mercado es bastante reducida.

“(…) solamente el tema del Darién produce mucho alimento, y las otras zonas del Atrato y el San Juan tenemos deficiencia de alimentos y no hay organización para suplir la comida que hay en

abundancia allá, traerla acá, se han hecho ensayos, pero es que lo del comercio, lo de oferta y demanda, cuando se traen productos de allá aparece gente de otras zonas trayendo producto a menor costo, usted sabe que como toca movernos por el Atrato, utilizar embarcaciones con motores fuera de borda y a base de gasolina disparan todos los precios y se vuelven poco competitivos.”
(Gobernación Chocó)

La situación anteriormente descrita se traduce en la necesidad de llevar productos de otros departamentos, pues ante la falta de herramientas para transportar y movilizar la mercancía, los productores y comerciantes de zonas aledañas, pero que integran otros departamento, ven en el Chocó un mercado, pues la producción local, por el vacío en infraestructura, se ve estancada en las zonas de producción.

“Es que nosotros tenemos una debilidad, que ni siquiera el abastecimiento local lo estamos haciendo, la mayor cantidad de los alimentos básicos son importados”
(Gobernación Chocó)

“(…) ya no es rentable producir maíz, ustedes ya compran la arepa; producir pollo, ya lo traen; producir huevo, eso ya ustedes no van a competir con la agricultura de aquí.”
(Universidad del Chocó)

Oportunidades

De acuerdo con el análisis cualitativo, a pesar de lo desolador del escenario, es importante hacer mención de la riqueza hídrica con que cuenta el departamento, pues ésta puede convertirse en un medio que articule el departamento y le ayude a los productores a sacar su mercancía. Asimismo, mediante el uso de canales hídricos para la salida al mercado, se evita la construcción de carreteras que pueden llegar a tener unos impactos ambientales, sociales y culturales incalculables.

“(…) nosotros estamos pidiendo transporte, creemos que el transporte puede liderar un proceso de desarrollo, porque tenemos las ventajas de lo que son ríos estratégicos y hay que aprovecharlos.”
(Universidad del Chocó)

Fortalezas

La ubicación es una de las fortalezas con las que cuenta el departamento, pues es el único que cuenta con acceso al Mar Caribe y al Océano Pacífico. Respecto a este último, el departamento cuenta con 600 kilómetros de costa y potencial para implantar un puerto de aguas profundas. Chocó se ubica en la esquina noroccidental de Colombia y de Sur América lo que representa una fortaleza que podría ser explotada.

Amenazas

El análisis cualitativo revela que el conflicto armado representa un impedimento para un adecuado desarrollo de la movilidad y la conectividad dentro del Chocó, puesto que dada la composición armamentística que tienen los ejércitos ilegales, están en la capacidad estancar y obstaculizar toda forma de movilidad, ya sea por agua o por tierra, para acceder a los mercados. Esta realidad implica que gran parte de la producción se puede perder, o que los costos se aumentan de manera significativa debido a la necesidad de recurrir a caminos más largos para tener acceso a mercados en otros departamentos.

*“(...) pero con el tema de seguridad y orden público sencillamente se nos fraccionó todo.”
(Gobernación Chocó)*

“Si yo voy para Riosucio me voy a Medellín, tengo que salir del departamento para volver a entrar. O sea, la ruta es por el río Atrato, pero entonces uno por seguridad lo que hace es que viaja a Medellín, Medellín-Apartadó, y de ahí de Apartadó en una panga.” (Gobernación del Chocó)

“Hay un problema en los moradores del río Atrato, muchas comunidades tienen algunos ríos donde pueden cultivar, que no son inundables fácilmente, pero la movilidad se puso difícil, ya las personas no pueden andar libremente, porque hay personas extrañas, que no puede uno movilizarse libremente, la violencia.” (Comunidades Afro)

4.4.1.2. Visión departamental

Después de realizar el diagnóstico a través del análisis DOFA, el siguiente paso corresponde a la identificación de las prioridades y formulación de objetivos con un enfoque local a partir de un proceso consensuado y participativo. De esta manera, esta sección tiene por objetivo presentar las estrategias de desarrollo territorial planteadas por el mismo departamento teniendo en cuenta los subsistemas de desarrollo sostenible. Se describen algunos ejercicios realizados en el mismo departamento para identificar las apuestas y estrategias a mediano y largo plazo. Entre los ejercicios se encuentra el Plan de Desarrollo del Departamento, el Plan Regional de Competitividad Chocó, Agenda interna del departamento, El Conpes 3491 de 2007 Política de Estado para el Pacífico colombiano, el Conpes 3553 de 2008 sobre la política de promoción social y económica para el departamento de Chocó, Plan de Acción 2012-2015 CODECHOCO, Formulación del plan estratégico regional de ciencia, tecnología e innovación para el departamento del Chocó (PERCTI,) entre otros.

4.4.1.2.1. Económico productivo: competitividad territorial

En la Agenda Interna de Chocó se establecieron, de acuerdo a los diferentes actores, las apuestas productivas del departamento. Se priorizaron productos tradicionales como achote, banano bocadillo, pesca. El Cuadro 16 presenta las apuestas productivas priorizadas en la Agenda Interna. Otras actividades importantes son el desarrollo del ecoturismo, y servicios ambientales. La minería también es relevante en la región con metales preciosos como oro, plata y platino. En particular, en la actividad pesquera, la Agenda tiene como meta para el año 2015 que el departamento se convierta en el primer productor de pescado en la región centro-occidente del país.

Cuadro 41. Apuesta productivas: Agenda interna del departamento de Chocó

Sector	Productos o actividades
Agroindustria	Producción pesquera.
	Achote orgánico.
	Banano bocadillo orgánico.
Minería y energía	Oro, plata y platino.
Servicios	Turismo: natural, étnico y artesanal.
	Servicios ambientales (captura de CO ₂).

Fuente: Agenda Interna para la Productividad y la Competitividad de Chocó.

En 2007 se creó la Comisión Regional de Competitividad de Chocó para el desarrollo de iniciativas de impacto local. Se definió como tres visiones estratégicas: aprovechar los servicios ambientales de los ecosistemas del Chocó, desarrollo de cadenas productivas sostenibles con ventajas en la región y fortalecimiento de las instituciones tanto públicas como privadas.

De la misma manera, en 2012 se realizó un ejercicio de prospectiva estratégica de Chocó en el que se identificaron variables clave para el departamento como: la gestión de la biodiversidad, formación de talento humano para aprovechar las ventajas competitivas del departamento, la infraestructura para el desarrollo sostenible, proyectos ecoturísticos, pesca y acuicultura, servicios públicos, entre otros.

El Plan de Desarrollo departamental apoya las apuestas productivas mencionadas. Además señala que es fundamental para el desarrollo de las mismas, generar capital humano a través de programas de emprendimiento y formación para el trabajo. Entre los programas que se definieron en el marco de la estrategia “Chocó prospero” se encuentra proyectos transversales como: generación de empleo, formación de talento humano en ciencia, tecnología e innovación, programa regional de innovación y emprendimiento tecnológico, desarrollo de infraestructura, biocomercio, entre otros. También hay proyectos por zonas, en particular zona Pacífico Norte, zona Darién, zona San Juan, zona Pacífico sur y zona Atrato. La mayoría de proyectos están relacionados a actividades como la pesca y el turismo.

4.4.1.2.2. Social cultural: desarrollo incluyente y diversidad étnica

El Plan de Desarrollo del departamento sugiere que uno de los desafíos en términos sociales es la creación de bases sólidas para salir de la pobreza. Para lograr esto, se apunta a “un nuevo Chocó para vivir”, dándole importancia a temas como la educación que sea generadora de movilidad social y económica, a un modelo de emprendimiento con beneficios sociales y a una infraestructura que genere modernidad y conectividad.

De otro lado, uno de los documentos analizados para el planteamiento de la visión social de Chocó es el de los logros de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (Fondo para el logro de los ODM, 2012). En el mismo se afirma que en Chocó la pobreza es casi el doble que en el resto del país, razón por la cual lograr la meta de reducción de pobreza y de pobreza extrema va a ser complicado. En el mismo sentido, lograr la meta del aumento del empleo formal es complejo. En el departamento se observa una reducción del desempleo, pero en Quibdó no sucede lo mismo, pues hay tasas de desempleo de dos dígitos.

En lo que tiene que ver con nutrición, el país está muy cerca de lograr la meta de desnutrición global. Sin embargo, la tasa de Chocó es casi el doble que la del país (6.3% vs. 3.4% en 2010) lo que hace difícil alcanzar la meta en el departamento. En contraste, los indicadores sugieren que Chocó si lograría la meta de bajo peso al nacer (porcentaje con niños con bajo peso al nacer sea inferior al 10%) pues en 2009 el porcentaje departamental era 9.08%.

Por último, en lo que tiene que ver con los Objetivos de Desarrollo del Milenio, Chocó alcanzó la meta de cobertura en educación básica (preescolar, primaria y secundaria). Sin embargo, es difícil que el departamento alcance la meta de 1% de analfabetismo pues en 2009 éste era 2.06% y el ritmo de disminución ha sido muy bajo. Finalmente, tanto el

departamento como el país ven con dificultad el logro de la meta de años de educación promedio pues el ritmo al que ha aumentado este indicador es muy lento.

De otro lado, hay una reflexión sobre cuál debería ser el foco de análisis. Según el Fondo para el logro de los ODM (2012) el foco no debería ser ver a Chocó como un problema; mas bien debería hacerse énfasis sobre las desigualdades entre Chocó y el resto del país.

Por último, en el Conpes 3553 de 2008 (DNP, 2008) se plantea una visión para salir de la pobreza. En este sentido, la política social debe dejar de ser asistencialista y mas bien debe apuntar a la generación de capacidades en las familias. Otro aspecto importante tratado en el documento es que “la estrategia de intervención para la reducción de la pobreza y la desigualdad en el Chocó comprende acciones que apuntan a mejorar la cobertura y la calidad de la educación, el acceso al Sistema de Seguridad Social en Salud y el nivel de empleo” (DNP, 2008. P87). Adicionalmente, se apunta hacia un uso eficiente y racional de los recursos para educación y salud.

4.4.1.2.3. Natural ambiental: desarrollo territorial sostenible

En el CONPES 3553 se estableció como Plan de Acción en 2008 para el departamento con la participación del Ministerio de Vivienda, y Medio Ambiente, Estructuración e implementación del Plan Departamental de Agua y Saneamiento (PDA) y el Programa Todos por el Pacífico– Chocó. El desarrollo de la dimensión natural ambiental está relacionado de cerca con planes productivos de servicios de turismo. De esta manera, en el CONPES 3553 se habla de promoción de destinos turísticos.

Por otra parte, el Word Wide Fund WWF Colombia realizó un análisis ecorregional en el que se definieron metas de conservación dadas las características biológicas, ecológicas y diversidad cultural de la región. Las metas en diversidad biológica se refieren a la conservación de áreas con mayor valor biológico y ecológico para asegurar la permanencia de las especies existentes. En cuanto a la diversidad cultural y procesos sociales se espera mejorar las condiciones de vida de las comunidades e incrementar su participación en la toma de decisiones. Entre las estrategias utilizadas para ello, WWF propone incidir en políticas de desarrollo y prácticas de sectores productivos, fortalecimiento del sistema de áreas protegidas y manejo territorial, manejo y aprovechamiento forestal y el fortalecimiento de la gobernanza y participación de las comunidades.

En 2012 la Corporación Autónoma Regional Para el Desarrollo del Chocó y diferentes actores desarrollaron un Plan de Acción 2012-2015 que contiene la política ambiental concertada para el corto y mediano plazo del departamento. En éste se señala que entre los objetivos de desarrollo sostenible de Chocó se encuentra: consolidar acciones para la conservación del patrimonio natural, disminución del riesgo de desabastecimiento de agua, generación de ingresos y empleo derivados de la biodiversidad y sistemas de producción sostenibles, reducción de efectos en la salud asociados a problemas como morbilidad por IRA, EDA dengue, malaria y la disminución de la población en riesgo por fenómenos naturales.

De la misma manera, el Plan de Desarrollo del departamento estableció una matriz de priorización de acciones estratégicas que tiene por fin apoyar y acompañar los procesos de planificación adelantados por las mismas comunidades negras e indígenas; construcción de los instrumentos o lineamientos para la planificación de los recursos naturales, esto incluye la creación de indicadores y apoyo a la implementación de programas de identificación de

riesgo ecológicos y de la afectación de los desastres naturales. Entre los programas para el desarrollo de las estrategias se encuentra:

- Planificación y Ordenamiento Ambiental del Territorio
- Gestión de Ecosistemas Estratégicos y la Biodiversidad
- Control y Prevención de la Degradación Ambiental
- Fortalecimiento Institucional y de la Participación Social para la Gestión Ambiental.

También, consistente con las políticas anteriores, en el Plan de Desarrollo del departamento se señala el Plan de Gestión Ambiental Regional (PGAR) Chocó como el instrumento principal de planeación y gestión del medio ambiente. Éste tiene dos componentes un programa de planificación y ordenamiento ambiental del territorio y un programa de gestión integral de la biodiversidad a través de alianzas con otras instituciones de orden nacional, departamental y municipal.

4.4.1.2.4. Político institucional: buen gobierno e igualdad de oportunidades

En el CONPES 3553 sobre la política de promoción social y económica para el departamento relacionado a la dimensión económica productiva, se propone fortalecer la Secretaría de Agricultura de la gobernación con el fin de fortalecer los programas del sector en el departamento. En el CONPES también se plantea el apoyo en dotaciones e infraestructura a diferentes instituciones como el Ejército Nacional, la Armada Nacional, la Policía Nacional. Además, con el objetivo de fortalecer la capacidad de gestión de las administraciones se está trabajando en la gestión de proyectos con el apoyo de cooperación internacional; promoción de coordinación y articulación entre alcaldías y gobernación.

Por otra parte, se propone que un programa de *fortalecimiento Institucional y el Saneamiento Financiero del departamento* con el apoyo de entidades como el Departamento Nacional de Planeación y el Ministerio de Hacienda. Además, se está llevando a cabo el programa *Fortalecimiento Institucional para el Desarrollo Social, la Participación Social y la Gestión Pública en 16 Municipios con Mayoría de Población Afrocolombiana* (AFROPAZ) con la participación de la Alta Consejería para la Acción Social y la Cooperación Internacional y DNP. El fortalecimiento de las capacidades locales tiene en cuenta brindar asistencia en capacidades administrativas, técnicas y financieras, mejorar la implementación de programas públicos, asistencia en la metodología de Evaluación Integral del Desempeño del DNP. Así como promoción y fortalecimiento de la participación comunitaria y el desarrollo local mediante el apoyo iniciativas locales; capacidad técnica y organizativa de los consejos comunitarios, juntas de acción comunal; proyecto de estrategia de comunicaciones; entre otros.

En el Plan de Desarrollo del departamento se ve la necesidad de fortalecer las capacidades en diferentes frentes. En justicia, se pretende mejorar el acceso a justicia de equidad principalmente con el fortalecimiento de infraestructura física y humana. También, se planea fortalecer el programa Gobierno en línea-Chocó en línea mediante el fortalecimiento de TICs. En general, las acciones para la gobernabilidad y las capacidades institucionales se refieren a saneamiento fiscal y financiero de las finanzas del departamento, la modernización de la gestión pública en temas como personal, planeación, contratación, comunicaciones, pensiones, capacidades técnicas de los funcionarios, generación de capacidades gerenciales y de liderazgo, entre otros. Además, está el programa gobierno presente en el territorio a través de comités de gestión zonal; programas de desarrollo fronterizo y de cooperación internacional, entre otros.

4.4.1.2.5. Urbano regional: conectividad y funcionalidad en el desarrollo urbano regional

En la Agenda Interna del departamento se establece como línea de acción la dotación de transporte multimodal y de servicios básicos de saneamiento que faciliten la producción de las apuestas productivas identificadas en el departamento. De igual forma, en el Plan Regional de Competitividad, uno de los objetivos estratégicos se refiere al desarrollo de infraestructura portuaria y la red vial que permita apoyar al sector productivo.

En el CONPES 3553 de 2008 se estableció como Plan de Acción la participación del Ministerio de Transporte y el Instituto Nacional de Vías con el programa Corredores Arteriales Complementarios de Competitividad (CACCC), que permita la conexión del departamento hacia el Atlántico y el Pacífico. Como la vía Medellín - Quibdó, en el tramo Quibdó – La Mansa – Ciudad Bolívar.

Por otra parte, en el Plan de Desarrollo se encuentra que en Chocó la red fluvial constituye una fuente importante de conectividad pues es la forma de comunicación natural al interior del departamento. En el Plan de Desarrollo se propone un sistema de ciudades compuesto por tres subsistemas: el istmo de San Pablo, Darién Chocoano y el Litoral Pacífico. La idea es conectar estos subsistemas aprovechando la oportunidad del transporte multimodal, en particular se espera consolidar un sistema intermodal de transporte de carga y pasajeros. Asimismo en cada uno de ellos, la idea es desarrollar actividades de desarrollo sostenible, infraestructura, mitigación y adaptación al cambio climático. En general, existen diferentes proyectos que buscan infraestructura funcional para: educación, salud, turismo, seguridad, prestación de servicios, entre otros.

Además, entre las estrategias en esta dimensión se encuentra la implementación de iniciativas articuladas con programas nacionales como *Un Nuevo Chocó VIVE DIGITAL*. Éste consiste en el desarrollo de Tecnologías de Información TICs e internet de forma que se promueva la innovación, productividad y competitividad.

4.4.1.3. Perspectiva regional

4.4.1.3.1. IENDOG

Al igual que en los diferentes departamentos que se han analizado en este informe, el análisis del IENDOG en el departamento del Chocó se realizará mediante los rezagos que presentan los municipios con mayor afectación en el departamento frente a los demás municipios del país y del departamento mismo. El primer hecho que vale la pena resaltar es que, para este análisis, de los 26 municipios del departamento 18 se consideran como municipios que tuvieron un alto grado de afectación producto de la Ola Invernal 2010-2011 (es decir, cerca de un 70% de los municipios). Con lo cual, casi la totalidad del departamento se incluye en este análisis.

Al analizar el componente económico productivo para el departamento del Chocó, se encuentra que de aquellos municipios que tuvieron una mayor afectación, los municipios que presentan un mejor desempeño son los municipios de Bajo Baudó, Bagadó y Alto Baudó (ver Cuadro 42). Estos municipios no solo son los que presentan un mayor índice económico productivo, sino que además presentan superávits cuando se comparan con todos los municipios del país (ver Cuadro 42). En estos municipios, la dimensión

económica productiva constituye una clara fortaleza que debe ser tenida en cuenta en una posible estrategia de desarrollo. De otro lado, se encuentran los municipios de El Cantón de San Pablo, Río Quito y Acandí, los cuales presentan los indicadores más bajos en el componente económico productivo y no salen bien librados cuando se comparan con los demás municipios del departamento, ni mucho menos del país (ver Cuadro 42).

Cuadro 42. Rezago Económico Productivo de los Municipios con Mayor Afectación en el Departamento de Chocó

Municipio	Tecono_rez	Decono_rez
Bajo Baudó	1382.73	2148.37
Bagadó	223.90	989.53
Alto Baudó	147.08	912.71
Riosucio	-127.39	638.24
Sipí	-196.20	569.43
Bojaya	-369.02	396.61
Unguía	-820.51	-54.88
Atrato	-858.07	-92.43
El Litoral Del San Juan	-1019.78	-254.14
Nóvita	-1076.28	-310.65
Nuquí	-1087.19	-321.56
Lloró	-1168.60	-402.97
Juradó	-1208.62	-442.98
San José Del Palmar	-1282.72	-517.08
Medio Baudó	-1291.59	-525.96
El Cantón Del San Pablo	-1293.28	-527.65
Río Quito	-1301.13	-535.50
Acandí	-1342.79	-577.15

Fuente: Elaboración propia con base en DNP

Al momento de analizar el componente urbano regional en el departamento del Chocó, lo primero que debe resaltarse es que en general el departamento no tiene un buen desempeño en este indicador, toda vez que únicamente el municipio de Quibdó (la capital del departamento) se encuentra en una situación favorable cuando se compara con los demás municipios del país (ver Anexo 52). En este sentido, la situación que se presenta en el resto de municipios del departamento, en especial en aquellos municipios que se presentaron mayor afectación por la ola invernal 2010-2011, es de un déficit general cuando se comparan con el resto del país, y que la media del indicador en el departamento se encuentra jalonada tan solo por 5 municipios que son los que presentan superávit cuando se realiza la comparación con los demás municipios del departamento (ver Anexo 52). Ninguno de los municipios de mayor afectación presenta superávits cuando se comparan con los demás municipios del país, lo cual da cuenta de las dificultades que presentan estos en la dimensión urbano regional, y los que salen peor librados son los municipios de Sipí, Bojayá y Juradó (ver

Cuadro 43). En síntesis, en la dimensión urbano regional en el departamento del Chocó, lo que se observa es una gran debilidad en el departamento en general, la cual requiere una atención especial y el diseño de una estrategia que ayude a superarla.

Cuadro 43. Rezago Urbano Regional de los Municipios con Mayor Afectación en el Departamento de Chocó

Municipio	Turban_rez	Durban_rez
Unguía	-118.30	-1.01
Acandí	-119.77	-2.48
Alto Baudó	-126.56	-9.27
Atrato	-126.74	-9.45
El Cantón Del San Pablo	-127.64	-10.35
Lloró	-129.87	-12.59
Río Quito	-130.20	-12.91
Bagadó	-130.65	-13.36
Riosucio	-131.26	-13.98
Medio Baudó	-131.38	-14.10
Nuquí	-131.89	-14.60
Nóvita	-132.26	-14.98
Bajo Baudó	-132.42	-15.13
San José Del Palmar	-132.89	-15.61
El Litoral Del San Juan	-133.60	-16.31
Sipí	-133.87	-16.59
Bojaya	-133.90	-16.62
Juradó	-134.00	-16.72

Fuente: Elaboración propia con base en DNP

En cuanto al componente social cultural, el Cuadro 44 muestra que, de los municipios de mayor afectación, los que presentan el mayor déficit son los municipios de Medio Baudó y Alto Baudó (ver Cuadro 44). Llama la atención la situación del municipio del Medio Baudó el cual a pesar de presentar un buen desempeño en el componente económico productivo, presentando superávits incluso cuando se compara con todos los municipios del país, en la dimensión social cultural se encuentra entre los municipios de peor indicador en el departamento. En ese tipo de municipios, debe plantearse una estrategia conjunta que permita utilizar las fortalezas que se presentan en algunos componentes con el fin de solventar las debilidades que se presentan en los demás. De otro lado, el Cuadro 44 muestra que el municipio de Nuquí es el que presentan un mejor indicador en lo social cultural de entre todos los municipios afectados, incluso presenta el segundo mejor indicador del departamento en general (ver Anexo 53).

Cuadro 44. Rezago Social Cultural de los Municipios con Mayor Afectación en el Departamento de Chocó

Municipio	Tsocial_rez	Dsocial_rez
Nuquí	2.47	17.61
Acandí	-1.68	13.47
Sipí	-2.65	12.50
San José Del Palmar	-2.71	12.44
El Cantón Del San Pablo	-8.85	6.30
Unguía	-10.61	4.53
Bagadó	-11.79	3.36
Lloró	-14.10	1.04

Nóvita	-16.59	-1.44
Juradó	-16.95	-1.80
El Litoral Del San Juan	-17.03	-1.88
Bajo Baudó	-17.17	-2.02
Bojaya	-23.29	-8.14
Riosucio	-25.91	-10.76
Río Quito	-27.16	-12.01
Atrato	-27.72	-12.57
Medio Baudó	-29.37	-14.22
Alto Baudó	-39.50	-24.35

Fuente: Elaboración propia con base en DNP

Por último, el análisis político institucional en el departamento del Chocó muestra que los municipios de Atrato, Sipí, Nóvita y Río Quito son los municipios que mejor índice presentan en esta dimensión (ver Anexo 55). En estos municipios, los cuales se encuentran entre los municipios de mayor afectación, la situación político institucional se convierte en una fortaleza que puede ayudar a que estos puedan superar los efectos producidos por la ola invernal de una mejor manera. Mientras que en municipios como El Cantón de San Pablo, Unguía y Acandí, los cuales presentan déficits tanto con los demás municipios del país, como con los municipios del departamento, la situación institucional se presenta como una debilidad para la cual es necesario planificar una estrategia que permita superarla.

Cuadro 45. Rezago Político Institucional de los Municipios con Mayor Afectación en el Departamento de Chocó

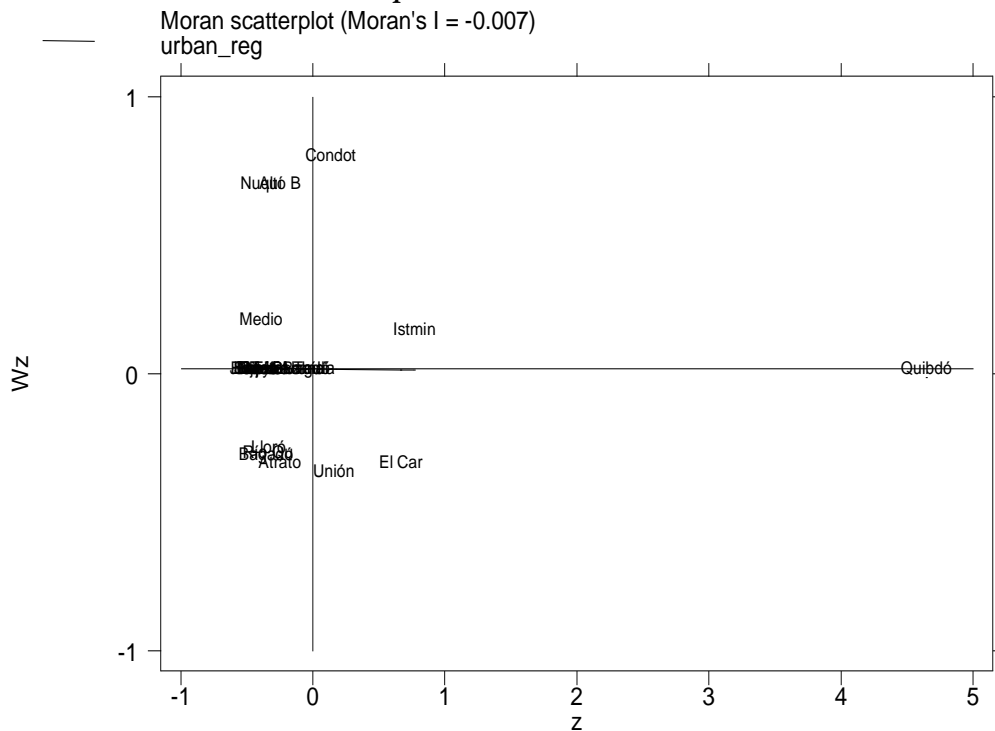
Municipio	Tpoli_rez	Dpoli_rez
Atrato	125.80	148.96
Sipí	92.13	115.30
Río Quito	66.77	89.94
Nóvita	39.65	62.81
Bajo Baudó	6.66	29.83
Juradó	-9.76	13.40
Bagadó	-15.57	7.60
Lloró	-19.13	4.03
Medio Baudó	-19.89	3.28
San José Del Palmar	-26.85	-3.68
El Litoral Del San Juan	-28.29	-5.12
Nuquí	-33.52	-10.35
Bojaya	-39.95	-16.78
Riosucio	-55.96	-32.79
Alto Baudó	-59.59	-36.42
El Cantón Del San Pablo	-66.84	-43.68
Unguía	-94.72	-71.55
Acandí	-138.48	-115.31

Fuente: Elaboración propia con base en DNP

4.4.1.3.2. Índice de Moran

El análisis del Índice Local de Moran para el departamento del Chocó revela una situación en la que hay muchos municipios concentrados alrededor del cero, lo cual da cuenta de una homogeneidad relativa en los indicadores al interior del departamento (ver Gráfico 6). En este departamento, únicamente los municipios de Itsmina y Quibdó se encuentran en el denominado grupo de los “ganadores”. Los municipios de Nuquí, Alto Baudó y Bajo Baudó, se encuentran en el grupo de los municipios que, a pesar de presentar un bajo indicador, tienen potencialidades de mejorar dado que se encuentran rodeados de municipios con un indicador alto. Por el contrario, municipios como Unión Panamericana y Carmen de Atrato se encuentran en el grupo de municipios que presentan un alto indicador, pero que de una u otra manera se encuentran en situación vulnerable dado que están rodeados de municipios con un bajo Indicador.

Gráfico 6. Índice Local de Moran en el Componente Urbano Regional para el Departamento de Chocó



Fuente: Elaboración propia con base en DNP

4.4.1.3.3. Semáforo

A partir del IENDOG se analizan los diferentes subsistemas de desarrollo de los municipios con mayor afectación, según la información de REUNIDOS. El Cuadro 46 presenta los puntajes para cada municipio. Como en el caso de los otros departamentos analizados, se construye un semáforo con el fin de identificar los subsistemas prioritarios, con dos criterios comparativos: el promedio nacional y el promedio departamental. En rojo se encuentran los municipios que se encuentran por debajo del promedio nacional y el promedio departamental. En amarillo aquellos que se encuentran por encima de la media departamental pero por debajo de la media nacional. En verde los municipios por encima de la media nacional.

La mayoría de municipios se encuentran en rojo en las dimensiones económica y productiva y en la urbana regional, esto quiere decir que las variables económicas y urbanas de estos municipios se encuentran en peores condiciones a las del promedio nacional y departamental. Esto no ocurre para algunos municipios como Alto Baudó, Bagadó y Bajo Baudó en la dimensión económica y únicamente el municipio de Jurado se encuentra en verde en la dimensión urbano regional.

De la misma manera, en la dimensión social se evidencia que sólo un municipio, Nuquí, se encuentra por encima de los promedios nacional y departamental, el resto de los municipios de análisis se encuentran en rojo y amarillo. Finalmente, en la dimensión política hay mejores resultados con respecto al promedio en los municipios de Atrato, Bajo Baudó, Nóvita, Río Quito y Sipí.

Cuadro 46. Semáforo con base en IENDOG municipal. Chocó

Municipio	Tecono	Decono	Turban	Durban	Tsocial	Dsocial	Tpoli	Dpoli
Acandí	-1342.79	-577.15	-119.77	-2.48	-1.68	13.47	-138.48	-115.31
Alto Baudó	147.08	912.71	-126.56	-9.27	-39.50	-24.35	-59.59	-36.42
Atrato	-858.07	-92.43	-126.74	-9.45	-27.72	-12.57	125.80	148.96
Bagadó	223.90	989.53	-130.65	-13.36	-11.79	3.36	-15.57	7.60
Bajo Baudó	1382.73	2148.37	-112.13	5.16	-17.17	-2.02	6.66	29.83
Bojaya	-369.02	396.61	-127.64	-10.35	-23.29	-8.14	-39.95	-16.78
El Cantón Del San Pablo	-1293.28	-527.65	-88.32	28.96	-8.85	6.30	-66.84	-43.68
El Litoral Del San Juan	-1019.78	-254.14	-129.70	-12.41	-17.03	-1.88	-28.29	-5.12
Jurado	-1208.62	-442.98	57.85	175.13	-16.95	-1.80	-9.76	13.40
Lloró	-1168.60	-402.97	-130.20	-12.91	-14.10	1.04	-19.13	4.03
Medio Baudó	-1291.59	-525.96	-133.87	-16.59	-29.37	-14.22	-19.89	3.28
Nóvita	-1076.28	-310.65	-117.61	-0.32	-16.59	-1.44	39.65	62.81
Nuquí	-1087.19	-321.56	-118.30	-1.01	2.47	17.61	-33.52	-10.35
Río Quito	-1301.13	-535.50	-131.26	-13.98	-27.16	-12.01	66.77	89.94
Riosucio	-127.39	638.24	-133.60	-16.31	-25.91	-10.76	-55.96	-32.79
San José Del Palmar	-1282.72	-517.08	-131.89	-14.60	-2.71	12.44	-26.85	-3.68
Sipí	-196.20	569.43	-131.38	-14.10	-2.65	12.50	92.13	115.30
Unguía	-820.51	-54.88	-134.00	-16.72	-10.61	4.53	-94.72	-71.55

Fuente: Elaboración propia con base en DNP

4.4.2. Identificación de prioridades

Siguiendo la estrategia utilizada en otros departamentos, a continuación se realiza una priorización de temáticas que se basa en el DOFA y la visión departamental y en el IENDOG. En lo que tiene que ver con la priorización a partir del DOFA, en el Cuadro 47 se observa que en la dimensión económica productiva Chocó tiene un fuerte rezago con respecto a otros departamentos del país. Adicionalmente, hay una proliferación de cultivos ilícitos que ha afectado a Chocó en todos los ámbitos. En la dimensión social cultural se destaca un aspecto positivo y es que el departamento se caracteriza por su multiculturalidad ya que un porcentaje importante de la población es afrocolombiano y en Chocó habitan varios grupos indígenas. Esto tiene implicaciones positivas sobre el capital social. Sin embargo, Chocó se encuentra muy afectado por el conflicto armado, al tiempo que es el departamento del país que registra los índices más altos de pobreza y pobreza extrema.

De otro lado, en la dimensión natural ambiental se destaca la gran riqueza biológica y ambiental del departamento que se ha visto amenazada por la destrucción y la contaminación que genera la minería ilegal. En la dimensión político institucional es evidente una crisis de institucionalidad reflejada en (y determinada por) una baja capacidad institucional y en una crisis fiscal. Por último, la dimensión urbano regional tiene tres temáticas prioritarias: el departamento es eminentemente rural lo que dificulta la cobertura de servicios básicos y la conectividad, la red vial se encuentra en condiciones precarias y el acceso a mercados es muy limitado.

Cuadro 47. Priorización que se deriva del DOFA y de la visión departamental

DIMENSIÓN	TEMÁTICAS
Económico productiva	<ul style="list-style-type: none"> - Rezago económico - Cultivos ilícitos
Social cultural	<ul style="list-style-type: none"> + Multiculturalidad (población indígena y afro) que se asocia con capital social. - Conflicto armado - Departamento con mayor pobreza y pobreza extrema del país
Natural ambiental	<ul style="list-style-type: none"> - Ola Invernal - Minería ilegal - Contaminación + Riqueza biológica y ambiental
Político institucional	<ul style="list-style-type: none"> - Crisis de institucionalidad
Urbano regional	<ul style="list-style-type: none"> - Departamento eminentemente rural - Red vial en malas condiciones - Falta de conectividad

Fuente: Elaboración propia

Priorización a partir del IENDOG

El análisis realizado a partir del IENDOG permitió observar en cada dimensión el nivel en el que se encontraban estos (Rojo, amarillo y verde) con respecto a los resultados del indicador en el promedio del país y del departamento. Según los identificados en rojo en el semáforo, el Cuadro 23 presenta la dimensión prioritaria para cada municipio entre el grupo de los más afectados por la Ola invernal según el censo REUNIDOS. La mayoría de municipios tiene como prioridad número uno la dimensión económica, por lo que esta dimensión debe tener un énfasis importante de los proyectos y estrategias de desarrollo sostenible. Como segunda prioridad, en los municipios de análisis se encuentra en mayor proporción las dimensiones: urbano regional y social.

Cuadro 48. Priorización IENDOG. Chocó

Municipio	Prioridad 1	Prioridad 2
Acandí	D. Económica	D. Política
Alto Baudó	D. Política	D. Social
Atrato	D. Económica	D. Social
Bagadó	D. Urbana	D. Social
Bajo Baudó	D. Social	D. Urbana

Bojaya	D. Política	D. Urbana
El Cantón Del San Pablo	D. Económica	D. Política
El Litoral Del San Juan	D. Económica	D. Urbana
Juradó	D. Económica	D. Social
Lloró	D. Económica	D. Urbana
Medio Baudó	D. Económica	D. Urbana
Nóvita	D. Económica	D. Social
Nuquí	D. Económica	D. Política
Río Quito	D. Económica	D. Urbana
Riosucio	D. Política	D. Urbana
San José Del Palmar	D. Económica	D. Urbana
Sipí	D. Urbana	D. Social
Unguía	D. Política	D. Económica

Fuente: Elaboración propia con base en IENDOG (DNP)

4.4.3. Formulación de objetivos

Con base en la priorización realizada en la sección anterior a continuación se presentan los objetivos que conforman la estrategia de desarrollo sostenible para Chocó.

A. Empezar proyectos que permitan la reactivación económica de algunos sectores del departamento.

Teniendo en cuenta que Chocó es uno de los departamentos más rezagados del país tanto en términos económicos como en otros ámbitos, al tiempo que las actividades productivas agropecuarias resultaron ampliamente afectadas por el Fenómeno de la Niña 2010-2011, es pertinente emprender proyectos de reactivación económica que cumplan con recuperar económicamente a pequeños productores manteniendo los principios del desarrollo sostenible y evitando la incursión en actividades económicas meramente extractivas.

B. Fortalecer la prestación de servicios de asistencia social

En virtud de los precarios indicadores sociales de Chocó (departamento con mayor pobreza y pobreza extrema del país, altos índices de desnutrición, menor esperanza de vida que el promedio nacional) y que gran parte del territorio hace parte de áreas rurales marginadas, inmersas en trampas económicas, fiscales, institucionales y de desarrollo local, es necesario que en una primera etapa la población más pobre cuente con una asistencia social fortalecida (*i.e.* programas como Familias en Acción, atención en salud y nutrición a primera infancia) en términos de cobertura, calidad y coordinación entre los programas.

C. Conservación de la riqueza ambiental del departamento

La priorización realizada a través del IENDOG no arroja resultados en términos ambientales ya que el IENDOG no cuenta con una categoría ambiental. Sin embargo, en el Plan de Desarrollo y en la visión departamental es claro que el medio ambiente es una de las riquezas más importantes del departamento, pero viene siendo amenazada por la contaminación, los cultivos ilícitos, la minería ilegal y las actividades económicas extractivas. Es por esto que uno de los objetivos planteados es la conservación de la riqueza ambiental del departamento.

D. Mejorar la conectividad y el acceso a mercados de las zonas más alejadas

Teniendo en cuenta que, de acuerdo con la identificación de prioridades, la segunda prioridad más importante en el mayor número de municipios es la dimensión urbana regional y que en el Plan de Desarrollo se encontró que el departamento se encuentra altamente desconectado, lo que dificulta el acceso a mercados, se plantea el objetivo de mejorar la conectividad tanto por vía terrestre a través del mejoramiento de vías secundarias y terciarias, como por vía fluvial.

4.4.4. Formulación de estrategias

Siguiendo la metodología de un DOFA estratégico, se diseñó una serie de estrategias con el fin de superar algunos de los problemas más importantes identificados en el diagnóstico. Sin embargo, debido a que hay una buena cantidad de aspectos por considerar y teniendo en cuenta que los recursos son limitados, es vital desarrollar sólo algunas estrategias priorizadas a partir del análisis anterior que respondan a los objetivos formulados.

A. Programas de tecnificación, infraestructura y desarrollo de herramientas para la agricultura

Como se observó anteriormente la dimensión económica es relevante y debe ser un prioridad en el departamento del Chocó. Entre las amenazas encontradas en el departamento, en esta dimensión se destacan la disminución en la producción agropecuaria, inseguridad alimentaria y dependencia de productos de otras regiones, presencia importante de cultivos ilícitos, pérdidas importantes en cultivos debido a la ola invernal, malas prácticas de explotación minera, entre otros. No obstante, es fundamental identificar las fortalezas del departamento para así poder superar las amenazas mencionadas. Entre las fortalezas encontradas se encuentra la creación de la Comisión Regional de Competitividad de Chocó, el desarrollo del turismo, entre otros.

Dadas las fortalezas y amenazas identificadas, se propone como línea estratégica la generación y fortalecimiento de programas de tecnificación, infraestructura y desarrollo de herramientas para la agricultura. El Cuadro 49 presenta las amenazas, fortalezas, la línea estrategias y sus ejes. Para hacer este tránsito entre amenazas y fortalezas es necesario articular la propuesta alrededor de los siguientes ejes: cultivos ya establecidos, aumento de la producción agropecuaria, desarrollo de mercados domésticos, gestión del riesgo, maquinaria, entre otros. Esto podría concretarse en los proyectos REACTIVAR que están siendo formulados por el Fondo Adaptación en conjunto con la gobernación de Chocó. Estos proyectos podrían construirse sobre la base de la institucionalidad local, en la que hay Centros Provinciales de Gestión (CPGAs) (*i.e.* Medio Atrato, Sur del San Juan, Baudó) y EPSAGROS. En lo que tiene que ver con proyectos productivos específicos, en este momento no se han establecido los productos que conformarán el REACTIVAR Chocó; sin embargo, en Fedesarrollo (2012) se señala que el plátano, el achiote, el achín, el bananito, el cacao y los pescados –específicamente cachama, bocachico y tilapia- son productos en torno a los cuales se podrían organizar las REACTIVAR, ya que son mencionados en las distintas fuentes consultadas (Agenda Interna, Apuesta Exportadora del MADR, Plan de Desarrollo, Alianzas Productivas).

Cuadro 49. Estrategia A. Programas de tecnificación, infraestructura y desarrollo de herramientas para la agricultura

		Fortalezas	
		Comisión Regional de Competitividad de Chocó para el desarrollo de iniciativas de impacto local.	
		Desarrollo del ecoturismo	
		Diverso potencial económico que ofrecen diferentes zonas y regiones del departamento.	
Amenazas	Disminución de la producción agropecuaria	Línea estratégica	Programas REACTIVAR
	Dependencia de productos de otras regiones		
	Inseguridad alimentaria	Propuesta	Programas de Reactivación Económica para los pequeños productores del campo que resultaron afectados por la Ola Invernal 2010-2011.
	Condiciones de vida de las familias y las capacidades y herramientas para generar ingresos son muy reducidas		
	Trabajo en cultivos ilícitos		
	necesidad de la gente de migrar a otros lugares y dejar sus cultivos abandonados		
	Temor grupos armados	Ejes;	
	cambios en los suelos por ola invernal	+ Cultivos ya establecidos	
	pérdida de los cultivos por ola invernal	+ Experiencia de los productores	
	desbordamientos de los ríos	+ Gestión del riesgo	
	técnicas que se han utilizado tradicionalmente para trabajar el campo ya no dan resultados	+ Modernización de maquinaria	
	la explotación minera que contamina las aguas de los ríos	+ Rentabilidad	
	La relación entre ingreso y gasto, en donde el primero es menor que el segundo, conduce a posibles trampas de pobreza, en donde las familias se ven en la necesidad de reducir costos relacionados con el Capital Humano y que puede afectar el futuro de las familias.	+ Sostenibilidad	
		+ Jarillones y trampas de agua	
		+ Capacidad de producción	
		+ Modelos de riego eficientes	
		+ Trabajo con la población(cambio de mentalidad frente a cultivos ilegales)	

Fuente: Elaboración propia

B. Empresas extractoras de recursos naturales, incentivos y trabajadores nativos

De la misma manera, adicional a las amenazas mencionadas en la estrategia anterior se encuentran también debilidades del departamento de Chocó en la dimensión económica como que el aporte del departamento al PIB nacional es muy bajo, la participación de la industria es muy baja y los productos tienen bajo valor agregado, tasas de desempleo alto, altos niveles de informalidad, entre otros. Con el objetivo de superar estas debilidades y amenazas se plantea como línea estratégica Empresas extractoras de recursos naturales, incentivos y trabajadores nativos. Esto se refiere a exigir a las empresas explotadoras de recursos naturales, inversión de recursos en proyectos productivos de la región y capacitaciones, con el fin de promover el crecimiento económico regional y contar con mano de obra calificada. El Cuadro 50 presenta la estrategia, las amenazas y debilidades mencionadas. Se proponen como ejes estratégicos: empresas explotadoras de recursos naturales, responsabilidad social empresarial, mano de obra calificada, capacitaciones, entre otros.

Cuadro 50. Estrategia B. Empresas extractoras de recursos naturales, incentivos y trabajadores nativos

		Debilidades
		Aporte del PIB departamental al PIB nacional es muy bajo
		Participación de la industria en el departamento es muy baja, lo que hace que los productos comercializados no tengan valor agregado.
		Principales actividades económicas son de carácter extractivo
		Predominio del empleo informal
		Tasas de desempleo son altas
		Línea estratégica
		Empresas extractoras de recursos naturales, incentivos, Trabajadores nativos
		Propuesta
		Debe haber una propuesta para exigir a las empresas explotadoras de recursos naturales, la reinversión de recursos en proyectos productivos de la región y capacitaciones. Lo anterior, con el fin de promover el crecimiento económico de la región y contar con mano de obra calificada, que bien puede ser utilizada por las empresas o, puede convertirse en un agente de cambio en la población a nivel económico y social.
		Ejes
		+ Empresas explotadoras de recursos naturales.
		+ Incentivos
		+ Responsabilidad social empresarial
		+ Capacitaciones
		+ Reinversión en proyectos productivos
		+ Mayor posibilidad de contrataciones
		+ Mano de obra calificada
		+ Agentes de cambio
Amenazas	Disminución de la producción agropecuaria	
	Dependencia de productos de otras regiones	
	Inseguridad alimentaria	
	Condiciones de vida de las familias y las capacidades y herramientas para generar ingresos son muy reducidas	
	Trabajo en cultivos ilícitos	
	Necesidad de la gente de migrar a otros lugares y dejar sus cultivos abandonados	
	Temor grupos armados	
	Cambios en los suelos por ola invernal	
	Pérdida de los cultivos por ola invernal	
	Desbordamientos de los ríos	
	Técnicas que se han utilizado tradicionalmente para trabajar el campo ya no dan resultados	
	La explotación minera contamina las aguas de los ríos	
	La relación entre ingreso y gasto, en donde el primero es menor que el segundo, conduce a posibles trampas de pobreza, en donde las familias se ven en la necesidad de reducir costos relacionados con el Capital Humano y que puede afectar el futuro de las familias.	

Fuente: Elaboración propia

i. Identificación de proyectos

De acuerdo a las dos estrategias anteriores en la dimensión económica productiva se identifican algunos proyectos planteados por el mismo departamento o el gobierno nacional. Por ejemplo, aquellos proyectos presentados en el Plan Nacional de Desarrollo, en el Plan de Desarrollo del Departamento, entre otros. Además de los recursos propios con los que cuenta el departamento y las inversiones del Fondo Adaptación, existe una fuente importante de recursos a través de la regalías.

A través del Sistema General de Regalías las entidades territoriales tienen acceso a recursos adicionales para proyectos de diferentes sectores a nivel municipal, departamental y regional. En particular, para 2013 y 2014 existen cupos para el departamento para proyectos de impacto local del Fondo de Compensación Regional. También, en este fondo se presupuestan 5.400 millones de pesos para ingresos a partir de las apuestas productivas para la región pacífica colombiana. Por otra parte, en el Fondo De Ciencia, Tecnología e Innovación está presupuestado 57.428.millones de pesos para el departamento de Chocó que se distribuyen en investigación y Desarrollo, innovación empresarial, formación y capacitación científica tecnológica y servicios científicos tecnológicos.

Por su parte, en el Plan Nacional de Desarrollo (PND) se realizó un ejercicio de identificación de proyectos para cada departamento o a nivel regional que abarcan a varios de estos.

En el Conpes 3553 de 2008 sobre la política de promoción social y económica para el departamento de Chocó se hablan de programas con el acompañamiento del gobierno nacional como:

- ✓ Construcción de un muelle turístico en la cabecera del municipio de Nuquí
- ✓ Ejecución del Convenio de Competitividad Turística de Chocó para hacer seguimiento sobre los avances de las actividades del convenio de competitividad turística
- ✓ Diagnóstico de las necesidades de promoción y plan de mercadeo de los Destinos Mágicos seleccionados en el departamento (Nuquí- Bahía Solano y Capurgana-Sapzurro en el municipio de Acandí)
- ✓ Fortalecimiento del Programa Regional de Biodiversidad.
- ✓ Proyectos productivos en el sector artesanal, uso y manejo sostenible de materias primas vegetales y ecosistemas relacionados con la producción artesanal en Chocó.
- ✓ Divulgación del Ministerio de Agricultura en Chocó de los programas Apoyo Alianzas Productivas, Oportunidades Rurales, Agro Ingreso Seguro y Vivienda Rural, así como para las convocatorias de ciencia y tecnología y aquellas coordinadas por el INCODER piscicultura y tierras.
- ✓ Fortalecer comunidades de pescadores y su integración a la ordenación en producción, conservación, calidad e inocuidad de productos pesqueros

De la misma manera, en la Prospectiva estratégica (Formulación Del Plan Estratégico Regional De Ciencia, Tecnología E Innovación Para El Departamento Del Chocó (PERCTI)) se plantean proyectos para cumplir con las apuestas del departamento y, por lo tanto, el desarrollo económico del mismo. Entre los proyectos planteados en la prospectiva se encuentran:

- ✓ Fortalecimiento de estudios en transferencia y aplicación de nuevas tecnologías y estrategias de enseñanza, formación educativa y gestión de la vocación profesional.
- ✓ Formación para la Gestión en Innovación.
- ✓ Desarrollo de Tecnologías Alternativas para la Infraestructura, hábitat y el equipamiento en la construcción de entornos sostenibles y seguros
- ✓ Formación en la generación de clústeres.
- ✓ Nueva Mentalidad Empresarial y generación de Nuevos Ejecutivos y Empresarios.
- ✓ Centro Avanzado en Biotecnología.
- ✓ Fortalecimiento de proyectos de investigación academia-empresa comunidad en biotecnología, ciencias del deporte, pesca y acuicultura, minería, turismo y energía.
- ✓ Programa de Bio-sociedad.
- ✓ Programa para la Promoción de la Cultura de la Competitividad y Eficiencia (ecotécnica).

ii. Identificación de acciones

Asimismo se identifican las acciones, en particular quiénes son los responsables o participan de estas estrategias tanto del gobierno nacional como los responsables a nivel local. A nivel de departamento es fundamental la participación y liderazgo de la gobernación. A nivel local también es fundamental la participación de las alcaldías municipales y sus respectivas Secretarías de planeación. A nivel nacional es necesaria la participación de entidades como:

- ✓ Fondo Adaptación
- ✓ Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural
- ✓ Ministerio de Educación Nacional
- ✓ Ministerio de Trabajo
- ✓ Departamento Nacional de Planeación
- ✓ Findeter
- ✓ SENA
- ✓ ICA
- ✓ Banco Agrario
- ✓ Gremios
- ✓ Organizaciones No Gubernamentales y de Cooperación Internacional
- ✓ Entre otros

C. Fortalecer la prestación de servicios de asistencia social

Chocó cuenta con una serie de fortalezas en términos sociales, dentro de las que se destaca la multiculturalidad que viene acompañada de una fortaleza del tejido social y de un acervo de capital social en las comunidades indígenas y afrodescendientes. Estos aspectos positivos pueden utilizarse para contrarrestar las evidentes debilidades en la dimensión social del departamento entre las que se encuentran el mayor índice de necesidades básicas insatisfechas del país, el mayor porcentaje de población en pobreza y pobreza extrema del país y una baja esperanza de vida al nacer combinada con altas tasas de mortalidad en menores de un año.

En virtud de lo anterior, se plantea una línea estratégica de fortalecimiento de los programas de asistencia social (*i.e.* Familias en Acción, De Cero a Siempre, programas del ICBF, Red Unidos para la Superación de la Pobreza Extrema) que no sólo logren una mayor cobertura con calidad, si no que alcancen un grado de coordinación entre los diferentes programas, lo que se reflejará en la eficiencia con la que llegan a la población. Esta estrategia debe apalancarse en la fortaleza de las organizaciones sociales existentes en Chocó, de modo que éstas puedan gestionar la llegada de programas a donde más se necesitan, al tiempo que puedan ejercer labores de control social sobre los beneficiarios.

Cuadro 51. Estrategia C. Fortalecimiento de programas de asistencia y control social

<div style="border: 1px solid black; padding: 10px; text-align: center;"> Social Cultural Estrategias DO (De supervivencia) </div>		Debilidad	
		El departamento cuenta con el mayor Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas del país (82.8%)	
		Es el departamento con mayor porcentaje de población en pobreza (64.9% en 2010) y de pobreza extrema (33.6% en 2010)	
		Baja esperanza de vida al nacer, pues mientras en Colombia ésta es de 70.3 años, en Chocó la esperanza de vida al nacer es significativamente más baja: 58.3 años	
		Tasa de mortalidad en menores de un año y en menores de cinco años alta, registrándose entre las primeras del país.	
Oportunidades		Iniciativas institucionales que niegan el arraigo cultural	
		Persistentes crisis ambientales que ahondan las problemáticas sociales.	
		Línea estratégica	
		Fortalecimiento de programas de asistencia y control social	
		Propuesta	
	Las fiestas de San Pacho que se realizan en Quibdó acaban de ser declaradas por la Unesco Patrimonio Inmaterial de la Humanidad	Reforzar los programas de asistencia a la población vulnerable, aumentando la capacidad y la cobertura. Buscar que la gestión de estos programas cuente con la participación de cabildos o grupos representativos, que puedan ejercer un control social sobre los beneficiarios	
	La gran diversidad con que cuenta Chocó y el nutrido capital social como causa de la existencia de comunidades indígenas y afrodescendientes que han operado basados en la fortaleza del tejido social	Ejes	
	El hecho de que las tierras son propiedad comunitaria, y en esa medida se incide en que el capital social y las formas culturales de cada una de las comunidades se robustezcan y aporten a la sostenibilidad de las iniciativas que se busque llevar a cabo en el departamento	+ Programas asistenciales + Control social + Cabildos y grupos representativos + Grupos indígenas y afro descendientes	

Fuente: Elaboración propia.

i. Identificación de proyectos

A continuación se identifican algunos proyectos que provienen del Sistema General de Regalías y del Plan de Desarrollo que permiten concretar la estrategia propuesta.

- ✓ Cofinanciación del proyecto Plan Integral de Educación con calidad y pertinencia para la región del pacífico con énfasis en población indígena y afro. Este proyecto está presentado en el Sistema General de Regalías y para 2012 tiene un valor de \$62.100.000.000, mientras que el valor total del proyecto es de \$875.060.000.000. Está contemplado para ser desarrollado en conjunto con Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca.
- ✓ Cofinanciación del Plan Integral de Educación con cobertura, calidad y pertinencia para la región del pacífico con énfasis en población indígena y afro. Para 2013 y 2014 este proyecto tiene \$19.400.000.000 provenientes del Fondo de Compensación Regional y \$10.500.000.000 provenientes del Fondo de Desarrollo Regional del Sistema General de Regalías.

- ✓ Mejoramiento integral de la salud. Este proyecto está presentado en el Sistema General de Regalías y para 2012 tiene un valor de \$31.540.000.000, mientras que el valor total del proyecto está por definir. Está contemplado para ser desarrollado en conjunto con Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca.
- ✓ Cofinanciación de proyectos para el mejoramiento integral de la salud y la seguridad alimentaria. Para 2013 y 2014 este proyecto tiene \$10.600.000.000 provenientes del Fondo de Compensación Regional y \$11.088.553.391 del Fondo de Desarrollo Regional del Sistema General de Regalías.

ii. Identificación de responsables

- ✓ Ministerio de Educación Nacional
- ✓ Ministerio de Salud
- ✓ Gobernación departamental
- ✓ Alcaldías municipales

D. Normativa ambiental, rigurosidad en la aplicación de la norma

El tema medio ambiental es fundamental en el departamento del Chocó, esto debido a su gran riqueza en recursos naturales. En el análisis de la primera sección (DOFA) se encontró que Chocó tiene fortalezas medio ambientales relacionadas a que cuenta con una de las mayores riquezas biológicas del país, así como riquezas minerales, forestales y riqueza hídrica. No obstante, el departamento cuenta con diferentes amenazas medio ambientales. En particular, se evidencia un alta tala de bosques y cultivos ilícitos, la ola invernal ha afectado de manera importante a algunos municipios del Chocó, debilidad institucional en el manejo y gestión de los recursos naturales, prácticas malas en minería, entre otras amenazas. Con el fin de utilizar las fortalezas para superar las amenazas se propone como línea estratégica Normativa ambiental y rigurosidad en la aplicación de la norma. Al ser Chocó uno de los departamentos con mayor riqueza ecológica, se debe generar una normativa que garantice la perpetuidad de ésta. Asimismo, es importante crear o fortalecer los organismos de control existentes, para que apliquen con rigurosidad la legislación pertinente. Entre los ejes estratégicos se encuentra normativa, ecología y organismos de control. El Cuadro 52 resume la estrategia y presenta las fortalezas y amenazas.

Cuadro 52. Estrategia D. Normativa ambiental, rigurosidad en la aplicación de la norma

Natural Ambiental		Fortalezas
Estrategia FA		Chocó es uno de los departamentos con mayor riqueza biológica del país; además es una de las zonas más diversas biológicamente del planeta ya que ofrece un hábitat para muchas especies de flora y fauna
(De supervivencia)		Gran riqueza en recursos naturales minerales
		Riquezas forestales
		Gran riqueza hídrica pues cuenta con un alto nivel de precipitaciones que generan ríos entre los que se encuentran el Atrato, el San Juan y el Baudó.
Amenazas	Cultivos ilícitos y se ha generado una tala de bosques de gran magnitud	Línea estratégica
	La ola invernal es una amenaza para el departamento pues ha generado desastres naturales, como desbordamiento de los ríos	Normativa ambiental, rigurosidad en la aplicación de la norma
	Chocó se ve amenazado por terremotos y maremotos que podrían originarse en la falla geológica del Pacífico o en la cadena volcánica de los Andes	Propuesta
	Institucionalmente se le ha dado un mal uso a los recursos y a la ventaja que puede representar contar con tal riqueza biológica	Al ser Chocó uno de los departamentos con mayor riqueza ecológica, se debe generar una normativa que garantice la perpetuidad de esta. Asimismo, es importante crear o fortalecer los organismos de control existentes, para que apliquen con rigurosidad la legislación pertinente
	La minería generalizada que impera en el departamento, además de ser radicalmente violenta con el medio ambiente, es una de las banderas de progreso de la institucionalidad del país, lo cual da rienda suelta a las iniciativas de explotación y así a los impactos sociales, ambientales y económicos que involucran.	Ejes:
	Aproximación generalizada sobre la forma en que se deben aprovechar los recursos naturales	+ Normativa + Ecología + Organismos de control

Fuente: Elaboración propia

E. Gestión del riesgo y población vulnerable

Otro tema fundamental en el tema medio ambiental es la gestión del riesgo y la población vulnerable. Se observó que en el departamento no se cuenta con una política de gestión de riesgo. También se encontraron debilidades como la contaminación hídrica por el mal manejo de los residuos sólidos, líquidos, así como la deforestación y falta de cultura ambiental, explotación desmedida de madera y daño ambiental debido a la explotación minera y de recursos naturales. Sin embargo, existen oportunidades en el departamento como la existencia de resguardos indígenas que garantiza la conservación de las áreas. El Cuadro 53 presenta las debilidades, oportunidades y la estrategia de supervivencia. Ésta se refiere a la gestión del riesgo y la población vulnerable, en especial teniendo en cuenta las consecuencias de la Ola invernal es necesario diseñar un plan de manejo de riesgo que involucre a la población vulnerable (Comunidades indígenas y afro descendientes). Los ejes para estrategia que permiten la superación de las debilidades a través de las oportunidades son: gestión del riesgo, población vulnerable y plan de contingencias al riesgo.

Cuadro 53. Estrategia E. Gestión del riesgo y población vulnerable

Natural Ambiental Estrategia DO (De supervivencia)		Debilidades	
		No hay una política de gestión de riesgos bien definida para las catástrofes naturales	
		La contaminación hídrica por un mal manejo de residuos sólidos y líquidos, la deforestación y la falta de cultura ambiental y ciudadana	
		Explotación desmedida de la madera	
Oportunidades		El daño ambiental que suele tener la explotación de recursos naturales tales como los minerales o la madera	
		Línea estratégica	
		Gestión del riesgo, población vulnerable	
		Propuesta	
		Teniendo en cuenta las consecuencias que trajo la Ola invernal, es necesario diseñar una plan de manejo de riesgo que involucre a la población vulnerable (comunidades indígenas y afro descendientes)	
		Ejes	
		+ Gestión del riesgo	
		+ Población vulnerable	
		+ plan de contingencias al riesgo	

Fuente: Elaboración propia

F. Minería, industria y responsabilidad social empresarial

La siguiente estrategia relacionada al tema natural ambiental se refiere a la minería, industria y responsabilidad social empresarial. Como se evidenció en las otras estrategias el departamento tiene debilidades relacionadas a la falta de planificación de riesgos y un alto nivel de explotación. Asimismo, la amenazas como la ola invernal, la existencia de cultivos ilícitos y alta tala de bosques hace que sea fundamental la responsabilidad social empresarial en Chocó. Se propone generar incentivos a las empresas explotadoras de recursos naturales, para que promuevan la creación de planes de responsabilidad social empresarial que contribuyan a la recuperación del medio ambiente y las condiciones de vida de la comunidad. Los ejes estratégicos son: responsabilidad social empresarial, empresas explotadoras de recursos naturales, comunidad, inversión privada, condiciones de vida y recuperación del medio ambiente. El Cuadro 54 presenta la estrategia, sus ejes y las debilidades y amenazas que pretenden superar.

Cuadro 54. Estrategia F. Minería, industria y responsabilidad social empresarial

Natural Ambiental		Debilidades
Estrategia DA		No hay una política de gestión de riesgos bien definida para las catástrofes naturales
		La contaminación hídrica por un mal manejo de residuos sólidos y líquidos, la deforestación y la falta de cultura ambiental y ciudadana
		Explotación desmedida de la madera
		El daño ambiental que suele tener la explotación de recursos naturales tales como los minerales o la madera
		Línea estratégica
Amenazas	Cultivos ilícitos y se ha generado una tala de bosques de gran magnitud	Minería, Industrias, Responsabilidad social empresarial
	La ola invernal es una amenaza para el departamento pues ha generado desastres naturales, como desbordamiento de los ríos	Propuesta
	Chocó se ve amenazado por terremotos y maremotos que podrían originarse en la falla geológica del Pacífico o en la cadena volcánica de los Andes	Generar incentivos a las empresas explotadoras de recursos naturales, para que promuevan la creación de planes de responsabilidad social empresarial que recuperen el medio ambiente y las condiciones de vida de la comunidad.
	Institucionalmente se le ha dado un mal uso a los recursos y a la ventaja que puede representar contar con tal riqueza biológica	Ejes:
	La minería generalizada que impera en el departamento, además de ser radicalmente violenta con el medio ambiente, es una de las banderas de progreso de la institucionalidad del país, lo cual da rienda suelta a las iniciativas de explotación y así a los impactos sociales, ambientales y económicos que involucran.	+ Responsabilidad social empresarial
	Aproximación generalizada sobre la forma en que se deben aprovechar los recursos naturales	+ Empresas explotadoras de recursos naturales
		+ Comunidad
		+ Inversión privada
		+ condiciones de vida
		+ Recuperación del medio ambiente

Fuente: Elaboración propia

i. Identificación de proyectos

Las tres estrategias anteriores están relacionadas con el objetivo de mitigación de la afectación por inundaciones sobre los municipios intervenidos en el subsistema de desarrollo sostenible del medio ambiente. A continuación se identifican algunos proyectos planteados por el mismo departamento o el gobierno nacional. Por ejemplo, aquellos proyectos presentados en el Plan Nacional de Desarrollo, en el Plan de Desarrollo del Departamento, regalías, entre otros.

Como se mencionó en la estrategia anterior, existe una fuente importante de recursos a través del Sistema General de Regalías que el departamento puede utilizar para el desarrollo de esta estrategia. En el presupuesto de 2013 y 2014 se prevén recursos del Fondo De Compensación Regional para la cofinanciación de programas de sostenibilidad ambiental y gestión integral del riesgo de 1.365.254.828 pesos. En el Plan Nacional de Desarrollo (PND) se identificación como proyectos para el departamento en el subsistema ambiental como la mitigación erosión costera. Por su parte, en el Plan de Desarrollo del Departamento se formularon como programas: programa de planificación y ordenamiento ambiental del territorio y el programa de gestión integral de la biodiversidad.

En 2008 se elaboró el Conpes 3553 la política de promoción social y económica para el departamento de Chocó, entre los proyectos y actividades que plantea este documento con la participación de entidades del gobierno nacional se encuentra:

- ✓ Revisión y ajuste de los POTs
- ✓ Estructuración e implementación del Plan Departamental de Agua y Saneamiento-PDA
- ✓ Estructuración y viabilización de proyectos del Programa Todos por el Pacífico
- ✓ Análisis de las iniciativas implementadas para la recuperación de cuencas y ecosistemas terrestres degradados por efectos de la minería (estancos piscícolas y reforestación con especies como Balzo, Chingalé, Jatropa, Guamo, Achiote, Chindé y *Acacia Mangium*)

- ✓ Capacitación a representantes de la zona costera en temas de manejo integrado de zonas costeras.
- ✓ Capacitación a los Alcaldes de los municipios de Juradó, Bahía Solano, Nuquí y Bajo Baudó en la formulación de planes de contingencia para tsunami.
- ✓ Formulación de los planes de contingencia para tsunami de los municipios de Juradó, Bahía Solano, Nuquí y Bajo Baudó.

Asimismo, en el Plan de Acción Institucional 2012-2015 de medio ambiente para el departamento de Chocó realizado por CODECHOCO, los principales programas previstos se refieren a:

- ✓ Planificación y Ordenamiento Ambiental del Territorio
- ✓ Gestión de Ecosistemas Estratégicos y la Biodiversidad
- ✓ Control y Prevención de la Degradación Ambiental
- ✓ Fortalecimiento Institucional y de la Participación Social para la Gestión Ambiental.

ii. Identificación de acciones

Asimismo se identifican las acciones, en particular quiénes son los responsables o participan de estas estrategias tanto del gobierno nacional como los responsables a nivel local.

A nivel local la formulación e implementación de programas de ambiente son responsabilidad de la gobernación y las alcaldías municipales. En particular, de las Secretarías de medio ambiente, si existen, o las Secretarías de planeación y las oficinas de medio ambiente. En las entidades territoriales la autoridad ambiental corresponde a las Corporaciones autónomas. En Chocó tiene jurisdicción y es clave la participación de CODECHOCÓ e Instituto de Investigaciones del Pacífico (IIAP). A nivel nacional es necesaria la participación de entidades como:

- ✓ Departamento Nacional de Planeación
- ✓ Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial
- ✓ Fondo Adaptación
- ✓ Entidades no gubernamentales (ONG; entidades multilaterales, entre otros)
- ✓ La Unidad Administrativa Especial de Parques Nacionales Naturales – UAESPNN-

G. Redes viales y fluviales

Como se ha evidenciado en todo el documento, la conectividad resulta fundamental para el desarrollo sostenible de las regiones, ya sea porque es fundamental en la dimensión económica productiva pues permite el desarrollo de las economías locales así como permite mejorar las condiciones de vida de los habitantes pues les permite mayor acceso a servicios. En el departamento de Chocó se encontró que el tema de infraestructura es complicado debido a la ausencia de carreteras y de vías que conecten las distintas poblaciones, los macro proyectos existentes se encuentra desarticulados lo cual dificulta su efectividad e impactos, la falta de conectividad dificulta el acceso a servicios básicos de los habitantes, la ola invernal afectó aún más la calidad, ya deficiente, de las vías.

No obstante, el departamento también cuenta con oportunidades en la dimensión urbano regional, entre ellas se encuentra su ubicación geográfica que le da acceso al Mar Caribe y

Océano Pacífico, cuenta con 600km de costa, cuenta con gran riqueza hídrica, proyectos realizados a través del programa nacional de Corredores arteriales complementarios de Competitividad (CACC). La estrategia que se propone para utilizar las fortalezas del departamento para atacar sus debilidades es la identificación de corredores viales con el mayor impacto económico, social y ambiental. De esta manera, se podrán desarrollar obras de infraestructura que permitan conectar a la región interna y externamente. Otros departamentos del país han realizado este tipo de planes bajo el proyecto del Ministerio de Transporte llamado Plan Vial Regional. A esta propuesta se le suma que la integración vial debe ir de la mano con el desarrollo de los circuitos fluviales con los que ya cuenta el departamento. Los ejes estratégicos son: Corredores viales, circuitos fluviales, articulación de megaproyectos, construcción de vías, integración vial departamental e integración vial municipal. El Cuadro 55 presenta la estrategia, sus ejes y las debilidades y oportunidades.

Cuadro 55. Estrategia G. Redes vial y fluvial

Urbano Regional Estrategia DO (De supervivencia)		Debilidades El tema de la infraestructura es especialmente complicado, pues la ausencia de carreteras y de vías que conecten las distintas poblaciones es absoluta Macroyectos se encuentran desarticulados, lo que dificulta su efectividad y los impactos que puedan tener Chocó es principalmente rural, con tres cuartas partes del departamento habitando en zonas rurales, lo que dificulta el acceso a mercados y lo que ha hecho que la cobertura de servicios públicos, sociales y educativos sea baja. La red vial del departamento está en condiciones precarias (87% de la red vial se encuentra en afirmado y la Ola Invernal afectó aún más las carreteras) lo que incide en el aislamiento del mismo La conectividad y la capacidad de las familias para acceder a mercados en donde puedan vender sus mercancías en departamento son muy reducidas
		Línea estratégica Redes viales y fluviales
		Propuesta Identificar los corredores viales de mayor impacto económico, social y ambiental. De esta manera, se podrán desarrollar obras de infraestructura que permitan conectar a la región, interna y externamente. A esta propuesta se le suma que, la integración vial, debe ir de la mano con el desarrollo de los circuitos fluviales (con los que ya cuenta el departamento)
		Ejes: + Corredores viales + Circuitos fluviales + Articulación megaproyectos + Construcción de vías + Integración vial departamental + Integración vial municipal
Oportunidades	La ubicación es una de las fortalezas con las que cuenta el departamento, pues es el único que cuenta con acceso al Mar Caribe y al Océano Pacífico	
	Departamento cuenta con 600 kilómetros de costa y potencial para implantar un puerto de aguas profundas	
	La riqueza hídrica con que cuenta el departamento, pues ésta puede convertirse en un medio que articule el departamento	
	En el CONPES 3553 de 2008 se estableció como Plan de Acción la participación del Ministerio de Transporte y el Instituto Nacional de Vías con el programa Corredores Arteriales Complementarios de Competitividad (CACC), que permita la conexión del departamento hacia el Atlántico y el Pacífico. Como la vía Medellín - Quibdó, en el tramo Quibdó - La Mansa - Ciudad Bolívar.	

Fuente: Elaboración propia

i. Identificación de proyectos

De acuerdo a la estrategia propuesta, se identifican algunos proyectos planteados por el mismo departamento o el gobierno nacional. Por ejemplo, aquellos proyectos presentados en el Plan Nacional de Desarrollo, en el Plan de Desarrollo del Departamento, el Plan vial departamental, entre otros.

Además de los recursos propios con los que cuenta el departamento y las inversiones del Fondo Adaptación, existe una fuente importante de recursos a través de la regalías. A través de los Fondos de Compensación Regional y Fondo de Desarrollo Regional, los

recursos pueden ser invertidos en proyectos de diferentes sectores y regiones. En particular, en el presupuesto de 2013 y 2014 del sistema se contempla la Cofinanciación de proyectos para el mejoramiento de la infraestructura vial, turística, portuaria, aeroportuaria, férrea, deportiva, eléctrica, de conectividad y equipamientos urbanos con 53.038.453.543 pesos del Fondo De Compensación Regional y 27.462.475.589 pesos del Fondo de Desarrollo Regional.

En el Plan Nacional de Desarrollo (PND) se realizó un ejercicio de identificación de proyectos que pueden ser exclusivos para el departamento de Chocó o aquellos en los que participan otros departamentos. Algunos de estos son:

- ✓ Quibdó - El siete
- ✓ Corcovadó - Mumbú y Pueblo Rico - Santa Cecilia
- ✓ Plan de Navegabilidad del Río Atrato

En el Conpes 3353 de 2008 sobre la política de promoción social y económica para el departamento de Chocó se mencionan de gran importancia proyectos como:

- ✓ Apoyo del Ministerio de Transporte en el programa Corredores Arteriales Complementarios de Competitividad (CACC)
- ✓ Mejoramiento y pavimentación de la vía Medellín - Quibdó, en el tramo Quibdó – La Mansa – Ciudad Bolívar, en una extensión de 99 Km
- ✓ Transversal Central del Pacífico
- ✓ Proyecto vial denominado Autopista de las Américas
- ✓ Construcción y Pavimentación de la carretera Animas – Nuquí
- ✓ Mejoramiento y mantenimiento del tramo las Animas - La Ye - El Indio.

ii. Identificación de acciones

Se identifican quiénes son los responsables o participan de estas estrategias tanto del gobierno nacional como los responsables a nivel local. La gestión vial departamental del departamento, a nivel local, está a cargo de la gobernación. En especial, la encargada directa es la Secretaría de obras públicas o en caso de que ésta no exista es la secretaría de planeación. Sus funciones están relacionadas a la construcción, mejoramiento, rehabilitación y mantenimiento de la infraestructura vial de los departamentos. Además es la encargada del diseño, control y priorización de los proyectos de infraestructura física. A nivel local también es fundamental la participación de las alcaldías municipales y sus respectivas Secretarías de obras públicas o Secretaría de planeación.

A nivel nacional es necesaria la participación de entidades como:

- ✓ Agencia Nacional de Infraestructura
- ✓ Invías
- ✓ Findeter
- ✓ Ministerio de Transporte
- ✓ Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial
- ✓ Fondo Adaptación
- ✓ Departamento Nacional de Planeación
- ✓ La Aeronáutica Civil de Colombia
- ✓ Entre otros

4.5. Antioquia

4.5.1. Diagnóstico

4.5.1.1. Análisis DOFA

4.5.1.1.1. Económico productivo

Debilidades

Hay una gran desigualdad entre subregiones al interior del departamento. Esta se refleja en múltiples ámbitos e indicadores. Por ejemplo, el PIB per cápita de Medellín es de 6.105 dólares anuales mientras que el de Antioquia, sin Medellín ni el Valle de Aburrá, es casi la mitad, pues llega a 3.685 dólares anuales. (Gobernación de Antioquia, 2012. Línea 2. P 11)

Adicionalmente, en el análisis cualitativo se encontró que la escasez de alimentos por la contaminación de los ríos como consecuencia de la minería es una debilidad. Esta situación no sólo perjudica la economía familiar, sino también su salud, pues la calidad de los peces, en los casos en que se encuentran, es mala y puede afectar el bienestar de las familias. En esta medida, la situación de los ríos no sólo es un conflicto ambiental, tema del que se hablará más adelante, sino que genera perjuicios en la salud y en la economía de las familias. De esta forma, la escasez de alimentación, y de manera tal vez más profunda, la alimentación contaminada tiene efectos profundos en el capital humano de las familias, pues puede generar desnutrición y enfermedades que generan gastos que se cubren reduciendo inversiones a largo plazo.

“Lo que el compañero dice, la contaminación del río por la cuestión de la explotación del oro, el agua está contaminada y todos los peces están contaminados” (Caucasia productores)

Oportunidades

La legislación se convierte en una oportunidad para la inversión en ciencia, tecnología e innovación. La Ley 1286 de 2009, por medio de la cual se consolida la Política Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación y la Ley 1530 de 2012, por la cual se regula la organización y el funcionamiento del Sistema General de Regalías, representan recursos adicionales para estas actividades, lo que puede ser aprovechado en el departamento para generar innovación y valor agregado en la producción.

Fortalezas

El departamento cuenta con múltiples fortalezas en términos económicos, pues es el primer exportador de plátano y banano, el segundo productor de flores en Colombia, el primer productor de ganado porcino, y la segunda economía regional más grande del país, pues en 2010 aportó 13.1% al PIB nacional. A esto se suma que la producción antioqueña representa el 33% de las exportaciones no tradicionales en Colombia y que entre 2001 y 2010 las exportaciones del departamento pasaron de USD 2.006 a USD 4.714. (Gobernación de Antioquia, 2012. Línea 2. P 11).

Otra fortaleza es el tradicional espíritu emprendedor de los antioqueños, ya que según el *Global Entrepreneurship Monitor* (GEM) “90% de la población de Medellín considera que la creación de empresas es una alternativa de carrera válida y 71% considera que el empresario

tiene estatus y respeto” (Gobernación de Antioquia, 2012. Línea 2. P 11). Esta fortaleza debe canalizarse articuladamente con las apuestas productivas del departamento.

Amenazas

En el Plan de Desarrollo se identifica como amenaza una disminución del recaudo de \$200 mil millones anuales por concepto del impuesto al consumo a bebidas alcohólicas, tabacos y cigarrillos y a los recursos transferidos de los juegos de suerte y azar. Esto es resultado del contrabando, la adulteración y la evasión, y puede tener repercusiones sobre la inversión social que se realiza en los municipios.

Otras amenazas son las identificadas con el trabajo cualitativo: con el paso del Fenómeno de la Niña, la pérdida de cultivo y de ganado en las zonas afectadas fue generalizada. De esta forma, las herramientas de supervivencia y los mecanismos para tener seguridad alimentaria se las llevó el agua. Esta realidad afecta de forma inimaginable la sostenibilidad de la región y de las zonas afectadas, en cuanto que la reducción en el nivel de nutrición afecta de forma profunda el capital humano de las familias y así las posibilidades de generar procesos de forma autónoma y sostenible.

“Nosotros vivimos en la orilla del río, antes uno criaba sus pollos, se fueron los servicios, se fue la parte donde uno criaba sus pollos, tenía uno maticas de plátano atrás sembrado, eso era para uno sobrevivir, ya todo eso se fue, quiere decir que uno está es viviendo a la deriva, lo que Dios quiera.” (Apartadó Madres)

“Sobrevivíamos de los animalitos, el invierno acabó con todos los animales, nos dejó en la cochina calle, estamos mal, y seguimos viviendo, porque nosotros en la vereda para dónde vamos a coger, por eso estamos sufriendo, porque no tenemos para dónde echar.” (Apartadó jornaleros)

Asimismo, las pérdidas en los bienes que generó la Ola Invernal, no sólo afectó a quienes vieron sus posesiones destruidas por las inundaciones, sino a las familias que de una forma u otra se veían favorecidas por las ganancias de los productores, pues éstos eran generadores de empleo. Los empleos que se generaban estaban asociados a todos los eslabones de la cadena productiva, desde jornaleros hasta empacadores y comercializadores. Ante el Fenómeno de la Niña, muchas de las oportunidades de generar ingresos por parte de las familias que no eran propietarias o productoras, también se vieron afectadas. Esta situación debe tenerse en cuenta, pues los proyectos y estrategias que busquen desarrollarse en el campo deben contemplar a la población, que aunque no haya perdido bienes materiales, sí se quedó sin los medios para generar ingresos y se ven en la necesidad de buscar otro tipo de estrategias de supervivencia.

De esta forma, la reducción de los ingresos no se limita a las familias que perdieron los medios de producción, sino también se debe incluir a aquellas que tenían a los productores y propietarios como su fuente de trabajo.

“Antes había empleo, porque la señora embarcaba 20 cajas, de esas 20 cajas le estaba pagando por ahí a cuatro personas que le ayudaran para hacer el embarque, se le estaba dando oportunidad, ella tenía facilidad de pronto de darle más oportunidad de su parcela a otras personas que no tenían. Tenía buena producción de animales, porque había gallinas, cerdo, había patos, ganado, de mucha cosa; hoy no hay nada. Antes había de todo.” (Apartadó productores)

“Es muy difícil, porque allá no se genera mucho empleo, estamos rodeados de fincas ganaderas, no tenemos fijo dónde ganar, sino que de pronto uno de los ganaderos lo contrata una semanita” (Apartadó Madres)

Ante las difíciles condiciones de vida que tiene el campo colombiano, sumado a la profundización de la pobreza que generó la Ola Invernal 2010-2011, las poblaciones buscan nuevas formas de supervivencia. Aunque esta situación es previsible, puede representar una complicación para el desarrollo económico del campo, pues junto con este hecho, el poco capital simbólico de las labores rurales y la migración hacia otro tipo de ocupaciones, se reduce la población que está dispuesta y tiene los conocimientos para desarrollar proyectos agropecuarios de forma sostenible; única opción para el desarrollo del sector rural del país.

“(…) por ejemplo, en estos momentos a mí me ha tocado irme a trabajar por 10 mil pesos en un jornal, eso es muy triste, uno todo un día voleando machete o cargando madera o haciendo una cosa por diez mil pesos para poder comer al otro día; entonces, uno se siente sin apoyo.” (Caucasia Jornaleros)

“Una forma de trabajo que hay acá en Cauca es que cada uno se consiga 20, 30 mil pesitos y se ponga a vender tinto, empanaditas o alguna cosa, independiente, pero eso le da de pronto para conseguir el sustento, pero no para pagar arriendo y para otras cosas que necesita, ni para una muda de ropa, o si se enferma, la droga qué, muchas cosas que en realidad uno no es capaz de asegurar.» (Caucasia Jornaleros)

A esta situación se le suma el alto grado de concentración de la tierra en ciertas zonas del departamento, pues si bien es cierto, tal como se plantea en los grupos focales, que en las cercanías de la capital la mayoría de los productores son medianos o pequeños, en áreas como la del Bajo Cauca, la inmensa mayoría de la producción y de las tierras pertenece a grandes terratenientes.

“(…) aquí la mayoría son pequeños productores en la zona, en la zona uno no va a encontrar grandes terratenientes, son pequeñas fincas de dos, tres hectáreas, una hectárea.” (Cooperativa)

A modo de contraste, lo evidenciado y expresado en el Bajo Cauca indica que cierta inexistencia de pequeños propietarios de la tierra, pues la mayoría de las tierras pertenecen a grandes terratenientes.

“Aquí el cuello de botella de los campesinos, de los desplazados, de los reincorporados, y de cualquier entidad organizada, es la falta de tierras, si no hay lugares a donde montar los proyectos, nunca pasaremos de las palabras.” (Caucasia Jornaleros)

4.5.1.1.2. Social cultural

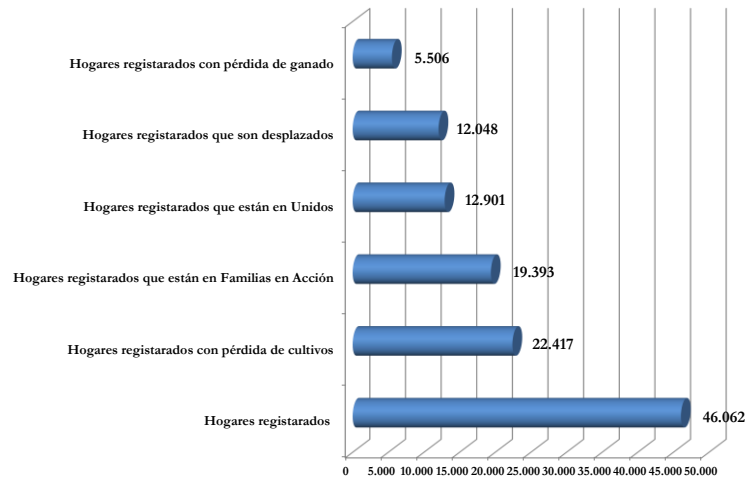
Debilidades

La primera debilidad observada en la dimensión social cultural tiene que ver con el fuerte impacto del Fenómeno de la Niña 2010-2011. Como se puede apreciar en la

Ilustración 9, 46.062 hogares se registraron como damnificados en el departamento. Esto generó consecuencias en términos económicos ya que 22.417 hogares perdieron cultivos y 5.506 hogares perdieron ganado, lo que tiene repercusiones sobre los medios de sustento

de las familias y sobre la acumulación de capital humano (asistencia escolar, nutrición) de los más pequeños.

Ilustración 9. Principales consecuencias del Fenómeno de la Niña en el departamento de Antioquia



Fuente: Cálculos propios con base en Reunidos

Adicionalmente, la desigualdad intrarregional mencionada anteriormente es la mayor debilidad identificada por el departamento en el Plan de Desarrollo y también se refleja en indicadores sociales como la pobreza y el Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas, pues mientras en el Valle de Aburrá es inferior a 12%, en otras regiones como Urabá y Bajo Cauca, la pobreza ronda el 50%.

Otro aspecto negativo encontrado en el Plan de Desarrollo se relaciona con la calidad de la alimentación, que es deficiente pues 46% de la población reporta déficit de calorías en su alimentación, 25% reporta déficit de proteínas, y aunque los niveles de desnutrición infantil han mejorado, éstos aún son altos. A esto se suma que el acceso a agua potable es de 75%, con una brecha importante entre la zona urbana, donde el acceso es de 95% y la zona rural, donde el acceso es de 18%. Una brecha similar se observa en la cobertura de acueducto y de alcantarillado.

De otro lado, a pesar que Antioquia es un departamento multiétnico, ya que más de 34.000 habitantes son indígenas y que es el segundo departamento del país con comunidad afro (23% de la población es afrocolombiana), estas etnias enfrentan a condiciones de vida desfavorables pues los municipios con población afro tienen los índices más altos de pobreza, la tasa de analfabetismo es mayor que la del promedio de la población y su nivel de calificación es inferior al promedio.

Otras debilidades identificadas tienen que ver con la juventud. En las escuelas se encuentran algunos problemas de no acatamiento de normas y de niños y jóvenes víctimas del conflicto armado. Concretamente, hay problemas de discriminación, violencia, acoso escolar, dificultades en el cumplimiento de la norma, consumo y tráfico de sustancias psicoactivas, fraude académico y plagio por parte de los estudiantes, cultura del dinero fácil, influencia en el comportamiento de grupos al margen de la ley, y violencia y abuso sexual contra las mujeres. A esto se suma que el conflicto armado afecta algunos aspectos educativos del departamento, pues genera desplazamiento y reclutamiento de jóvenes.

De otro lado, en lo que tiene que ver con educación superior, también es evidente que hay gran desigualdad entre los municipios antioqueños, pues el 80% de la población matriculada en educación superior proviene de Medellín y el Vallé de Aburrá. Adicionalmente, la oferta educativa no es del todo pertinente, pues se encontró que los programas ofrecidos en los municipios son muy similares y hay falta articulación entre programas de media técnica, formación para el trabajo y educación superior. Esta desigualdad también se evidencia en las cifras de analfabetismo, pues mientras en Bajo Cauca y Urabá el analfabetismo es de 10%, en el Valle de Aburrá este indicador es 2.5%.

En el Plan de Desarrollo también se analiza la educación media y básica. En general, el diagnóstico al respecto sugiere que es necesario hacer más esfuerzos para mejorar la calidad de la educación medida a través de las pruebas SABER. En adición a lo anterior, 20% de las sedes educativas no tienen conectividad al tiempo que hace falta una política de apropiación o uso de TIC en la escuela.

Por último, en lo que tiene que ver con la cultura, el Plan de Desarrollo identifica una serie de debilidades relacionadas con falta de articulación entre diferentes actores del sector, falta de planificación de los procesos, dificultad en la gestión de recursos y falta de espacios adecuados para el desarrollo de actividades culturales.

De otro lado, en el diagnóstico cualitativo se identificó que la presencia de la pobreza en distintas zonas del departamento es una realidad. Para el caso del Bajo Cauca, en donde la gran ganadería y la minería son generalizadas, la concentración de la tierra es abrumadora. Esta situación, dentro de contextos rurales se traduce en condiciones de pobreza para las familias, pues no hay tierras en donde se pueda trabajar y las oportunidades que ofrecen las cabeceras municipales no son suficientes para soportar toda la oferta de mano de obra.

Esta situación afecta de forma profunda las condiciones de vida de las familias en el corto y en el largo plazo, pues ante la necesidad y la escasez de recursos económicos, se reducen gastos que perjudican el capital humano de las familias, y que a la larga se convierten en trampas de pobreza que van a perpetuar las condiciones socioeconómicas que los llevaron a tomar ese tipo de decisiones.

“Yo en mi casa compro tomate y le doy a cada uno un pedazo de tomate; muchas veces toca darle a cada uno un poquitico de leche, muchas veces me como el arroz con aguadepanela, como hay veces que me acuesto sin comer” (Caucasia Jornaleros)

Oportunidades

En cuanto a las oportunidades, en el análisis cualitativo se encontró que la existencia de cooperativas en zonas cercanas a la capital de departamento permite que los procesos que se busque desarrollar en otras regiones de Antioquia ya cuentan con un punto de referencia y con unas experiencias exitosas de las cuales aprender.

Aunque es importante la existencia de otras experiencias y la oportunidad que se ofrece como punto de partida, es importante aclarar que el hecho de estar cerca de Medellín facilita el éxito de las cooperativas, beneficio con el cual no todas las asociaciones de productores van a contar. Sin embargo, el hecho de tener experiencias asociativas exitosas representa un capital social potencial en el departamento que debe explotarse, pues aunque las condiciones de las regiones alejadas de la capital son diferentes y la integración de las

poblaciones no es tan visible (tal como se explicó en las debilidades) es importante contar con referencias exitosas para el desarrollo de nuevas iniciativas.

“Con los transportadores la ventaja es que tenemos como una base de transportes que están con nosotros, entonces, lo que hemos tratado de hacer es hacerles contratos, establecer unas condiciones, sabemos que para los transportadores es rentable transportarnos, porque si no, no estarían aquí con nosotros tantos años, porque hay unos que llevan años.” (Cooperativa)

Fortalezas

El Plan de Desarrollo de Antioquia tiene como eje rector la educación; el Plan contempla una línea estratégica exclusiva dedicada la educación. Ésta tiene el propósito de garantizar una educación pública pertinente y de calidad, formando capital humano con altos estándares. A lo anterior se suma que la cobertura educativa de educación primaria es alta, pues llega a 100%. Sin embargo, se puede mejorar la cobertura de educación secundaria y media, que llega a 80% y 52%, respectivamente.

Adicionalmente, Antioquia cuenta con una infraestructura tecnológica adecuada, con capacidad para lograr conectividad urbana y rural y con un promedio de estudiantes por computador por superior al nacional. Asimismo, a pesar de las debilidades señaladas en el ámbito cultural, el departamento tiene muchas fortalezas en este sector, como “su diversidad étnica y cultural, un movimiento cultural representado en 118 consejos municipales, avances significativos en el trabajo que realiza la red de museos, unidades de información y centros de documentación visual y sonora con un reconocimiento de investigadores nacionales e internacionales, experiencia en temas de cofinanciación, posicionamiento regional y nacional en programas de circulación de bienes y servicios culturales (un ejemplo de ello es *Antioquia Vive*) y un trabajo permanente con las bibliotecas públicas y escolares, entidades fortalecidas mediante la implementación del Plan Departamental de Lectura y Bibliotecas y los aportes del Ministerio de Cultura” (Gobernación de Antioquia, 2012. Línea 2. P 14).

Amenazas

De acuerdo con el análisis cualitativo, tras el paso de la Ola Invernal 2010-2011, se presentaron una serie de rupturas en el tejido social de las familias y de las poblaciones, pues a causa de la profundización de las condiciones de pobreza de las familias, y la necesidad de recurrir a nuevas estrategias para sobrevivir, se generaron procesos de desmembramiento social.

Por un lado, las migraciones que generaron las inundaciones y la violencia que ha caracterizado a la región han generado que el capital social y la capacidad de las personas de generar procesos de solidaridad y de asociación, sean bastante limitados. Es importante aclarar que a pesar de la realidad que se está narrando, existen experiencias en el departamento, de las que se hablarán más adelante, en donde el capital social es bastante fuerte y la asociatividad es la columna vertebral de las iniciativas. Estas experiencias se han desarrollado en zonas del departamento que no están tan alejadas de la capital, en donde la concentración de la tierra es menor y la riqueza ambiental no representa una fuente de generación de ingresos.

“La ola invernal viene siendo un desplazamiento, porque uno queda desplazado totalmente, si se fue para donde la suegra, para donde el amigo, si tiene hijos grandes tiene que trabajar más que los

de la casa, uno tiene que aportar el doble, dependiendo del número de gente que uno lleve, uno sigue siendo desplazado, la ola invernal y el desplazamiento es lo mismo.” (Caucasia Jornaleros)

“Tres veces he salido desplazado, es que la violencia es por todo el país. Primero estaba en Antioquia, de ahí me fui para el Llano y salí desplazado, y luego para el Valle y salí desplazado para acá” (Caucasia Jornaleros)

Esta última experiencia refleja forma directa las dificultades que se encuentran, cuando se vive en ciertas zonas del departamento, para consolidar y fortalecer cualquier forma de vínculo con alguna asociación, y desarrollar proyectos y procesos asociativos que se basen en la confianza. Para el caso nacional, la violencia es la principal causa de los desplazamientos y migraciones que se desarrollan en el país, pero para los años 2010-2011, las fuertes lluvias, acompañadas de una débil gestión de riesgo, entre otros aspectos, generaron a su vez, importantes migraciones y así las rupturas del capital social.

“(…) hora no tengo producción, no tengo los animalitos para vender, no tengo en qué transportarlos. Yo vivo en un albergue, yo soy sola, tengo un solo hijo, vivía con él antes, ahora no vivo con él, él de todos modos vive aquí con una hermana mía, y yo vengo aquí cada ocho días, y estoy donde una hermana ocho días, donde otra hermana otros ocho días, y así, del albergue a donde una hermana.” (Caucasia Madres)

De igual forma, las grandes inundaciones trajeron consigo la ruptura de las familias, no sólo debido a las migraciones a otras ciudades o países (*i.e.* Venezuela), sino que ante la necesidad de desplazarse a los albergues, muchas de las familias quedaron desintegradas en la asignación de los asentamientos. Las madres de Apartadó plantean, que en ocasiones, madres, hijos y esposos quedaron separados tras la organización de los alojamientos.

“Yo vivo directamente en los albergues, todo el tiempo vivo ahí, vivo sola, pero en el albergue vive un hijo en un alojamiento, otra hija en otro alojamiento (...) Mi hija tenía su compañero, vivía también aparte, el marido se fue para Venezuela, quedó sola, sin embargo ella tiene su alojamiento, vive aparte. Ahora, como las dos estamos solas, un rato duerme conmigo, otra noche no, pero cada quién en su alojamiento” (Apartadó Madres)

Esta situación de desplazamiento se agrava cuando las personas, al regresar a sus casas después del paso de los riesgos, ven que algunas de sus posesiones han sido robadas. Esta realidad profundiza la grieta que con el desplazamiento se crea en el capital social, pues además de verse obligados a abandonar sus posesiones por los riesgos que se pueden correr, se genera desconfianza entre las poblaciones debido a los robos.

La inseguridad y la desconfianza dentro de la comunidad deja explícita de la escasez de capital social, pues de tener un tejido social fuerte, los robos sería una eventualidad y se desarrollarían herramientas comunitarias para combatirlo. Esta realidad dificulta la posibilidad de desarrollar procesos asociativos en donde la solidaridad y el trabajo en equipo son viscerales.

“Eso sí ha pasado bastante, los campesinos han tenido que dejar la parcelita, porque se les cayó el rancho, y cuando llegan se le llevan el plátano, se llevan el racimo de plátano, dos, tres o cuatro racimos de plátano.” (Caucasia Jornaleros)

En este orden de ideas, la realidad que se desató tras el paso del Fenómeno de la Niña trajo consigo no sólo pérdidas económicas y ruptura en el capital social, sino que afectó la

motivación de los campesinos que ahora prefieren sembrar menos por temor a que lleguen otra vez las inundaciones y las pérdidas sean mayores.

En este sentido, es importante que se desarrollen procesos en donde el objetivo sea la recuperación de la confianza de las poblaciones, pues para desarrollar estrategias sostenibles y que generen amplios beneficios a los productores que hacen parte de ellas, es fundamental la confianza y la motivación de los campesinos en los procesos.

“También, a la gente le da temor, por ejemplo, uno cultiva un poquito, porque si viene el río, para no perder tanto.” (Caucasia Productores)

“(...)yo ahora mismo me siento como en un desierto” (Caucasia Jornaleros)

Todo este escenario se traduce en el pobre capital simbólico con que cuenta el campo, pues si bien el significado que éste tenía antes de la Ola Invernal 2010-2011 no era positivo, ahora disminuyó aún más. Esta situación conlleva a que las personas busquen otras herramientas de supervivencia tales como la minería y el mototaxismo. Esta realidad, y el pobre capital simbólico del campo, genera complicaciones en el largo plazo y para la sostenibilidad, pues las características de las zonas rurales del país requieren de estrategias para el desarrollo del campo, a través de mecanismos inclusivos y provechosos, en donde el trabajo rural permita unas condiciones de vida suficientemente favorables, y las personas efectivamente vean en el trabajo campesino una oportunidad de vida.

“Ahora mire lo que trae el conflicto a una comunidad, una persona se va a barequear y el campo está solo, una persona manejando mototaxi puede que se haga 50 mil pesos en el día, él surte la moto, y le queda más de lo que se gana jornaleando; cuánto se le paga a un muchacho tirando pala todo el día, 20 mil pesos, bien pago 25 mil, entonces, la gente analiza, más bien yo saco una moto me pongo a trabajar, me queda el dinero; entonces, qué es lo que está sucediendo, se está volviendo cara la vida, nadie quiere ir a coger para el campo, lo que queremos no lo tenemos, no tenemos tierra.” (Caucasia productores)

4.5.1.1.3. Natural ambiental

Debilidades

A pesar de las riquezas ambientales del departamento, el medio ambiente se está deteriorando gracias a la erosión de los suelos, la contaminación, la minería ilegal y el uso de agroquímicos, entre otras razones. A esto se suma la pérdida de biodiversidad, la degradación y desertificación de los suelos, la contaminación de las fuentes de agua, la pérdida de capacidad de los ecosistemas para regular el ciclo hidrológico, y que Antioquia tiene el “mayor número de especies vegetales incluidas en el listado de plantas con algún grado de riesgo en el país”.

Otra debilidad identificada claramente en el Plan de Desarrollo es la minería ilegal pues en gran parte del departamento las minas operan sin licencia ambiental: en Bajo Cauca 97% de las minas operan sin licencia, mientras que en el Nordeste este porcentaje es 94% y en el Norte es 93%. La minería ilegal se asocia con alta accidentalidad, evasión del pago de regalías y bajo desarrollo, al tiempo que genera gran contaminación ambiental. Otros impactos negativos relacionados con esta actividad son el uso de tecnologías no apropiadas y la existencia de zonas degradadas por la actividad minera.

Una de las fortalezas del territorio es la riqueza hídrica del departamento. Además, Antioquia cuenta con recursos naturales como bosques y potencial en la oferta de energía hidroeléctrica y energía para riego. Otra de las fortalezas del departamento tiene que ver con la heterogeneidad de regiones geográficas como valles, llanuras y cordilleras, y la gran riqueza en flora y fauna representada en más de 350.000 especies.

Amenazas

La expansión de la frontera agrícola ha generado un uso inadecuado del suelo, lo que amenaza la sostenibilidad ambiental del territorio. Adicionalmente, en el Plan de Desarrollo se evidencia que la ocupación del territorio ha sido desordenada, lo que acrecienta los riesgos de desastres.

Otra de las amenazas identificadas en el análisis del Plan de Desarrollo tiene que ver con los desastres naturales, como deslizamientos, inundaciones y vendavales, eventos que ocurren con mayor frecuencia en el departamento. Sin embargo, a pesar de la frecuencia de ocurrencia de este tipo de eventos, Antioquia carece de una política clara de gestión de riesgo.

De otro lado, de acuerdo con el análisis cualitativo, la institucionalidad no tiene ni los recursos ni el personal para asegurar la conservación y uso adecuado del medio ambiente. Por esta razón, aparte de la minería generalizada que se presenta en varias zonas del departamento y que se ha venido caracterizando a lo largo del diagnóstico cualitativo, la tala indiscriminada de bosques también representa un problema.

A pesar de las advertencias que la población dice haber expresado a los agentes nacionales competentes, la institucionalidad no cuenta con las herramientas para evitar la explotación ilegal de recursos.

“La cantidad de árboles, ahora están haciendo la tala inescrupulosa que hacen allá, y ya le dijimos a Corpoica y nos dijo, sí miramos que hay bastante corte de árboles, pero no podemos hacer nada, porque ya pasó.” (Apartadó Madres)

Esta situación, si bien refleja la complejidad del problema y la incapacidad de las autoridades pertinentes para poner freno a la extracción indiscriminada de recursos, también refleja dos problemáticas asociadas. Por un lado, la necesidad de las personas los lleva a buscar en nuevas estrategias para conseguir los recursos necesarios para la manutención de los hogares.

Por otro lado, este tipo de actividades también alimenta las condiciones para que eventualidades tales como la Ola Invernal 2010-2011 se presenten una y otras vez, y con mayor facilidad, pues el mal uso de los suelos, su sobreexplotación y la tala indiscriminada de árboles genera las condiciones perfectas para que tras fuertes lluvias, el agua inunde poblaciones.

“No sé, aserradores, gente que compra madera y gente por rebuscarse su día cogen y cortan árboles de reservas naturales.” (Apartadó Madres)

“El mercado, las tiendas surtían más. Allá en la Arenera lo que todavía se saca es el balastro, la arena gruesa se saca de ahí para trabajar en el municipio de Turbo o en diferentes municipios, de ahí se saca la materia prima; debido a eso no se controló tanto la erosión. Antes ciertas comunidades traían basuras en coche y la arrojaban a la orilla del río, nosotros metimos carta a la Secretaría de Agricultura y el Medio Ambiente, en las Empresas Públicas nos mandaron para recoger esas basuras de las diferentes veredas, para que la gente no echara sus desechos al río, se pone una multa, que se prohibía afectar con veneno, con Lorban, para poder coger lo que era el camarón, porque ahí hay mucho camarón en ese río, contaminaban el río, todas esas quejas se llevaban al municipio, todavía estamos esperando la respuesta.” (Apartadó Madres)

4.5.1.1.4. Político institucional

Debilidades

Una de las debilidades identificadas en el Plan de Desarrollo tiene que ver con la cultura de la ilegalidad que afecta al departamento y que se refleja en hechos como corrupción, mal uso de los recursos públicos, narcotráfico y minería ilegal, entre otros. Adicionalmente, en Antioquia hay baja capacidad institucional a nivel municipal pues en el Índice de Desempeño Fiscal 40% de los municipios del departamento se ubica en la mitad inferior de los municipios del país (Gobernación de Antioquia, 2012. Línea 1. P2). Esta debilidad institucional tiene repercusiones sobre la ilegalidad, haciendo que ésta se dé más fácilmente.

El departamento ocupa el puesto 11 entre 32 departamentos en el Índice de Transparencia Departamental y el puesto 30 en la visibilidad de la contratación pública. Esto es resultado de que la gobernación no cuenta con un mapa institucional de riesgos, de que el acceso a la información de los procesos disciplinarios es complicado, y que no es fácil hacerle seguimiento al presupuesto.

De otro lado, aunque el departamento tiene buenos resultados en términos fiscales¹⁹, no sucede lo mismo al interior de los municipios pues muchos de éstos se encuentran en una situación financiera preocupante: “27 municipios antioqueños vienen incumpliendo de manera constante el indicador de Ley 617, el cual mide el peso de sus gastos de funcionamiento sobre sus recursos de libre destinación; 22 municipios lo incumplieron en el 2010, y 12 lo incumplieron de manera consecutiva en las vigencias 2009 y 2010” (Gobernación de Antioquia, 2012. Línea 1. P7)

Adicionalmente, en el Plan de Desarrollo se identifican una serie de debilidades que frenan una gestión eficiente y eficaz. Entre éstas se encuentran que la administración departamental carece de recursos físicos y logísticos para prestar un servicio adecuado, el Centro Administrativo Departamental enfrenta algunos problemas operativos como su poca capacidad para albergar a la cantidad de funcionarios del departamento. Asimismo, no hay un modelo de desarrollo organizacional ni un modelo de gestión del conocimiento al tiempo que se observa una capacidad limitada para adaptarse a las nuevas tecnologías de la información.

¹⁹ En el Anexo 57 se puede observar que en 2010 el departamento ocupó el segundo puesto del país en términos de desempeño fiscal. En 2011 este comportamiento desmejoró de manera significativa pues Antioquia pasó a ocupar el puesto número 12. Esto se debió principalmente a un deterioro en la generación de recursos propios.

De otro lado, de acuerdo con el Plan de Desarrollo, Antioquia sufre problemas de orden público relacionados con la presencia del narcotráfico, minería ilegal, secuestro y presencia de grupos al margen de la Ley como Farc, ELN y bandas criminales. En los últimos años se ha incrementado el número de hectáreas sembradas con cultivos ilícitos, pues en 2001 contaba con 3.131 has sembradas, mientras que en 2004 el área ascendió a 9.926 has para estabilizarse en 4.604 has actualmente. En el mismo sentido, el departamento se ve afectado por un importante número de muertes violentas en regiones como el Valle de Aburrá, el Norte, el Nordeste y el Bajo Cauca. Éstas zonas coinciden con las de mayor presencia de narcotráfico.

Otra de las debilidades identificadas en el ámbito político institucional tiene que ver con la debilidad de la justicia pues en el departamento hay pocos fiscales (sólo 74 de 125 municipios cuentan con fiscalía), el porcentaje de denuncia de delitos es bajo (53% de los delitos son denunciados), y aunque en todos los municipios hay jueces, muchas veces estos sólo tienen facultad para conocer los casos más sencillos. A esto se suma que otros actores de apoyo a la justicia como las Comisarías de Familia, la Defensoría del Pueblo, el Cuerpo Técnico de Investigación y las Casas de Justicia tienen un radio de acción limitado.

Finalmente, en lo que tiene que ver con el trabajo cualitativo, la población plantea que la falta de voluntad política por parte de las autoridades ha hecho que la capacidad institucional sea escasa, lo cual conduce a que los procesos que la población busca desarrollar se vean afectados y obstaculizados. Las personas con que se trabajó, plantean que aun estando organizados, el acceso a la institucionalidad, y a los procesos y mecanismos que pueden representar una oportunidad de cambiar las condiciones de vida de las familias no llegan a ellos.

En este sentido, aunque constantemente se piensa la asociatividad como la mejor forma de generar desarrollo en la ruralidad, y el capital social como la herramienta más importante de la población con bajos ingresos económicos, no se está haciendo uso por parte del Estado, y se está perdiendo la oportunidad, por falta de capacidad de canalizar iniciativas y recursos de los productores, para generar desarrollo rural de manera sostenible.

“Lo que pasa es que aquí si todos decimos cómo son las cosas aquí en el Bajo Cauca, hasta nos ponemos a llorar, esto aquí ha sido falta de voluntad desde la misma administración municipal, los campesinos, los desplazados, los incorporados, de cualquier institución organizada, aquí hay más de una asociación que está legalmente constituida y organizada, uno de los reglamentos que se nos exigieron a nosotros para que pudiésemos ser oídos y atendidos, son las asociaciones, yo pertenezco a una de ellas, y hasta ahora no hemos sido oídos ni hemos sido atendidos.” (Apartado jornaleros)

En cuanto a la articulación institucional, factor que reduce su capacidad, el dialogo entre las instituciones es bastante reducido, lo cual no sólo entorpece los procesos, sino que genera distancia entre los actores que deben trabajar de manera conjunta. Esto con el fin de fortalecer los procesos de forma sostenible y contar con iniciativas departamentales fuertes que permitan un desarrollo, en el sentido amplio de la palabra, para todo el departamento.

Esta situación se presenta, a pesar de que Antioquia representa uno de los departamentos más fuertes y con mejores condiciones sociales y económicas del país. Alguno de los actores departamentales plantea que las instituciones nacionales pasan por encima de su autoridad y su capacidad, lo cual dificulta el flujo de información, la eficiencia y la sostenibilidad de los procesos.

“Sí, es un conducto regular y es un error administrativo, y no ocurre solo en el Incoder, sino en todas las instituciones del sector público, el conducto regular es Antioquia, entonces, nos están pasando por encima, entonces, con Secretaría nos pregunta y nosotros no sabemos, entonces, es eso, pero eso pienso que lo vamos a manejar próximamente con la nueva gerente, y que ustedes desde acá lo pidan también, pues en estos escenarios y en otros escenarios, porque nosotros no nos enteramos, los funcionarios de Bogotá pasan por Antioquia y ni siquiera nos damos cuenta que pasaron, no van a la oficina.” (Antioquia Instituciones)

Fortalezas

Pese a las dificultades enfrentadas por la juventud, entre las que se encuentran la pobreza, el reclutamiento por parte de grupos al margen de la ley y la baja calidad de la educación, en el Plan de Desarrollo se señala que hay capacidad para llevar a cabo una política pública de juventudes y el Plan Estratégico de Desarrollo Juvenil

Amenazas

En el análisis cualitativo se identificó que un problema fundamental que puede obstruir el desarrollo de las iniciativas impulsadas por el Fondo Adaptación en el departamento es la falta de confianza de las poblaciones hacia los agentes estatales; especialmente los nacionales. A pesar de que reconocen una mayor presencia del ejército en la zona, lo que implica cierta presencia institucional, plantean la inexistencia del diálogo y de procesos que ayuden a cambiar las condiciones de vida de las familias.

“Aborita ya ha cambiado mucho, de ahí para acá ha hecho presencia el Ejército” (Caucasia productores)

“Ya estamos cansados, ya el gobierno no nos escucha, queremos que nos escuchen, que tengamos un programa a donde nosotros podamos trabajar, que no solamente nos escuchen y nos llenen la cabeza de ilusiones y luego nada; eso sí lo quisiera yo.” (Caucasia Jornaleros)

Asimismo, la mayoría de las iniciativas que plantea la institucionalidad, según sugiere la población, han estado caracterizadas por el fracaso en términos de sostenibilidad y de cambios efectivos y profundos en las condiciones de vida de las familias.

“Quiero agregar algo, hemos sido utilizados en la cuestión del engaño, la mentira, con proyectos falsos, con promesas falsas, con contentillo (...)” (Caucasia productores).

Las políticas nacionales de asistencia social, si bien en ocasiones representan la única fuente de ingreso para las familias, y puede ser la única forma de subsistencia, no implica sostenibilidad, pues limita la autonomía de las familias y genera diferentes grados de dependencia hacia el Estado. Igualmente, esta situación se puede traducir en la limitación del desarrollo de capacidades que puedan generar transformaciones en las condiciones de vida de las familias.

En este sentido, en Apartadó se planteó que ante el acceso a recursos monetarios entregados por el Estado, cierta población no tiene los incentivos para trabajar y para desarrollar mecanismos propios de subsistencia, sino que se limitan a hacer uso de los recursos que el Estado les aporta.

“Hay gente que no, y al igual que ella hay muchos, pero hay situaciones en los que en realidad sí se necesita, miren estos señores, mantienen trabajando, hay otros que no trabajan, que no hacen nada, reclaman su subsidio y usted los ve jugando cartas.” (Apartadó Jornaleros)

“De Familias en Acción recibo por los niños, me dan 30 mil por los que están en el colegio, y por desplazamiento también me llega, me llega 450 mil.” (Caucasia Jornaleros)

4.5.1.1.5. Urbano regional

Debilidades

La infraestructura para la conectividad se encuentra en condiciones precarias a tal punto que, según el departamento, es “desconectada, insuficiente, de malas especificaciones, sin integralidad, unimodal y no asociada a las necesidades” (Gobernación de Antioquia, 2012. Línea 5. Página 15). Adicionalmente, Antioquia carece de un enfoque de conectividad multimodal, pues siempre se le ha dado énfasis al tema carretero, al tiempo que hace falta un Plan Estratégico de Infraestructura y un Sistema de Gestión de Vías.

En lo que tiene que ver con vías, la subregión de Urabá mantiene su rezago frente a otras subregiones del departamento, pues es la de menor porcentaje de vías secundarias pavimentadas. En relación con las vías secundarias, 83% de las que están pavimentadas están en mal estado. De otro lado, aunque alrededor del área metropolitana hay megaproyectos viales que se encuentran en ejecución, proyectos como las Autopistas de la Prosperidad no han iniciado pues se encuentran en revisión y estructuración. Adicionalmente, otros modos de conectividad (*i.e.* vías férreas y fluviales) se encuentran en mal estado.

A lo anterior se suman los hallazgos del análisis cualitativo. Las condiciones no son las mejores, pues tras el paso del Fenómeno de la Niña 2010-2011 las carreteras están en tan mal estado que toca recurrir a medios de transporte que responden a las necesidades de los productores.

“Ahora toca sacarla en burro o en caballo. Y en burro los aguacates se pudren. En burro y caballo hasta afuera” (Apartadó Productores)

Asimismo, por las condiciones de las vías, el acceso a los mercados puede representar un riesgo para las personas y los vehículos. De igual forma, en ocasiones la producción se pierde, pues el transporte debe quedarse en un lugar en particular pues la imposibilidad de transitar las carreteras los obliga a estacionarse. Esta situación determina la forma en que se puede acceder a mercados y el éxito que los proyectos productivos de REACTIVAR puedan significar para las poblaciones.

“(…) las vías de acceso en este invierno se nos volvieron añicos, el año pasado se volcó un camión por allá en una vereda y casi se mata uno de los muchachos cargadores.» (Cooperativa)

“Porque se van cayendo por el camino. Por ejemplo a veces el camión entra, lo coge el agua y dura dos, tres, días allá, y el aguacate ahí en el camión en dos o tres días se madura, y ya se perdió; igualmente el plátano también.” (Caucasia Productores)

Fortalezas

El departamento se encuentra dividido en 8 regiones claramente delimitadas: bajo Cauca, Magdalena Medio, Nordeste, Norte, Occidente, Oriente, Suroeste y Urabá.

4.5.1.2. Visión departamental

Después de realizar el diagnóstico a través del análisis DOFA, el siguiente paso corresponde a la identificación de las prioridades y formulación de objetivos con un enfoque local a partir de un proceso consensuado y participativo. Teniendo en cuenta los subsistemas de desarrollo sostenible, esta sección tiene por objetivo presentar las estrategias de desarrollo territorial planteadas por el mismo departamento. Se describen algunos de estos ejercicios en los que se identifican las apuestas y estrategias a mediano y largo plazo del departamento en los diferentes subsistemas. Entre los ejercicios se encuentra el Plan de Desarrollo del Departamento, el Plan Regional de Competitividad para Medellín, Valle de Aburrá y Antioquia, Agenda interna del departamento, Plan de Gestión Ambiental Regional (PGAR) 2007-2019, Plan Estratégico de Antioquia (PLANEA), entre otros.

4.5.1.2.1. Económico productivo: competitividad territorial

En 2007 se realizó, al igual que otros departamentos del país, un ejercicio denominado Agenda Interna donde se establecieron, en común acuerdo con diferentes sectores y grupos de interés, las apuestas económico-productivas del Departamento. En este se señala que Antioquia tiene una gran tradición como importante exportador de los productos más exportados del país como café, banano, oro y flores. En particular, el PIB del departamento tiene como actividades principales el sector agropecuario y servicios financieros, industria y construcción. El Cuadro 56 presenta las apuestas productivas identificadas, que se basan principalmente en las ventajas comparativas de Antioquia.

El objetivo principal planteado en la Agenda se refiere a la creación de *clusters* de estos productos. Otra estrategia transversal a los productos priorizados es mejorar la información y telecomunicaciones, así como el desarrollo de actividades de innovación y actividades de asociación empresarial entre empresas de diferentes tamaños y regiones.

Cuadro 56. Apuesta productivas: Agenda interna del departamento de Chocó

Sector	Productos o actividades
Agroindustria	Cadena forestal. Caucho natural. Cacao y su agroindustria. Café. Banano. Aguacate. Espárragos. Flores y follaje. Cadena de la carne bovina. Productos lácteos.
Minería y energía	Carbón, oro y calcáreos. Generación y distribución de energía eléctrica
Industria	Confecciones. Bienes y servicios para la construcción.

Servicios	Turismo de biodiversidad, de negocios y de eventos. Servicios de salud especializados.
Otros	Agua. Manejo del recurso hídrico como servicio ambiental y producción de agua embotellada.

Fuente: Agenda Interna para la Productividad y la Competitividad de Antioquia.

En el año 2009 se realizó un ejercicio para la elaboración del Plan de Competitividad Regional que tiene por objetivos establecer las líneas estratégicas, objetivos y proyectos para el desarrollo de la competitividad del departamento. En este estudio se recogen los avances de diferentes ejercicios realizados anteriormente como Ventaja Competitiva de Medellín. Estudio Monitor. 1995, Visión Antioquia Siglo 21. 1996 – 1997, Plan Estratégico de Antioquia. 1998 – 2007, Agenda Interna: Estrategia para la competitividad de Medellín, el Valle de Aburrá y Antioquia. 2007, entre otros.²⁰

En la agenda de competitividad se establecieron seis ejes estratégicos para el desarrollo del departamento. Aquellos relacionados a la dimensión económica productiva se refieren al Desarrollo Empresarial, Ciencia tecnología e innovación y la Internacionalización. En el tema de desarrollo empresarial se establece como objetivos clave el incremento de la productividad, la formalización empresarial, la consolidación de *clusters* para transformación productiva y sistemas de información de los sectores estratégicos. En el plan de acción y visión de la línea de desarrollo empresarial, se espera que Antioquia en 2020 tenga una economía competitiva, globalizada y de conocimiento y desarrollo humano. Para ello, se tienen tres pilares: incremento en la productividad, iniciación y formalización empresarial y consolidación de *cluster* para la transformación productiva. De la misma manera, en el Plan Regional se establece que los *clusters* incluyen las actividades con mayor potencial económico del departamento como la energía eléctrica, textiles, confección, diseño y moda; construcción; turismo de negocios ferias y convenciones de negocios; y servicios de medicina y odontología.

En ciencia tecnología, los objetivos se refieren a la financiación de investigación y desarrollo, fortalecimiento de actividades de innovación en sectores priorizados y fortalecimiento institucional de las actividades de Ciencia, Tecnología e innovación. En el tema de internacionalización, los objetos del Plan se concentran en promoción de la inversión, promoción del comercio exterior, cooperación, seguimiento a acuerdos internacionales, entre otros.²¹ Finalmente, en el Plan Regional de Competitividad entre los ejes estratégicos se estableció el desarrollo del talento humano. En particular, los objetivos estratégicos se refieren a la especialización sectorial, crear esquemas de asociación y el bilingüismo.

Finalmente, en el Plan del mapa de la comisión regional de competitividad de Antioquia se hace énfasis en el emprendimiento relacionado al fortalecimiento de los *clusters* mencionados anteriormente, así como la formalización empresarial de microempresas. En particular, se pretende la creación de un programa de formación de emprendedores, apoyo a la gestión de iniciativas locales, recursos de capital semilla, entre otros.

4.5.1.2.2. Social cultural: desarrollo incluyente y diversidad étnica

²⁰ Para más detalles ver Plan regional de Competitividad Medellín, Valle de Aburrá y Antioquia.

²¹ También se puede ver en <http://www.competitividadantioquia.com>

En el tema social, el Plan de Desarrollo del Departamento tiene como línea estratégica la inclusión social. Esta tiene por objetivo principal el acceso a oportunidades que le permite a la personas un desarrollo humano integral con principios de inclusión y cohesión social. Los componentes a los que apunta esta estrategia son la participación para el desarrollo, condiciones básicas de bienestar, generación con garantías de derechos, mujeres protagonistas del desarrollo y población incluida. Al interior de estos componentes se establecieron diferentes programas y proyectos que apoyan al objetivo general de inclusión social.

En el Plan de Desarrollo se propende por las condiciones de bienestar de la población del departamento. En particular, se busca mejorar la salud, nutrición, educación, vivienda, acceso a servicios, entre otros, que permita mejorar las condiciones de vida de la población. En el Plan se señala que la salud tiene un papel fundamental para la inclusión de las comunidades y, en ese sentido, se plantean tres programas: Antioquia sana, Antioquia con seguridad alimentaria y nutricional y Antioquia potable, electrificada y limpia.

Otro componente del Plan de Desarrollo se refiere a la garantía de los derechos humanos de la población, por lo que se diseñaron los programas de familia, sociedad y estado garantes de protección integral, primera infancia, protección integral de niños, adolescentes y jóvenes y programas como Antioquia mayor.

Los otros componentes se refieren a políticas para poblaciones específicas como es el caso de acciones transversales para lograr la equidad de género. También hay programas específicos para poblaciones indígenas, con minorías étnicas, afro y sexualmente diversas, con discapacidad y población en pobreza extrema.

En el departamento otro aspecto social fundamental es el tema de seguridad. Debido a los altos índices de inseguridad, este tema constituye una línea estratégica del Plan de Desarrollo que se denomina: Antioquia es segura y previene la violencia. Esta línea tiene por objetivo principal la lucha contra la criminalidad, prevención de la violencia, acceso a la justicia y la defensa y promoción de los derechos humanos. En particular tiene cuatro componentes: i) La seguridad: Un asunto de todos ii) Entornos protectores que previenen la violencia iii) Una justicia cercana y oportuna iv) Derechos humanos y atención a víctimas con horizonte de reconciliación.

4.5.1.2.3. Natural ambiental: desarrollo territorial sostenible

En el tema medio ambiental, la corporación que tiene jurisdicción sobre el departamento es Corantioquia. En el Plan de acción 2007-2019 se elaboró el Plan de gestión ambiental del departamento (PGAR) con cinco líneas estratégicas, las líneas son: i) democratización de la información, la participación y gestión para generar conocimiento y consolidación del sistema de información. ii) Planificación ambiental para la ocupación del territorio que se refiere al manejo de las cuencas hidrográficas, uso del suelo, normas generales y densidades máximas en áreas suburbanas, cerros y montañas, Planes de Ordenamiento Territorial, zonificación, seguimiento y evaluación, entre otros. iii) Gestión integral de áreas estratégicas y de recursos naturales para el desarrollo sostenible que corresponde a la administración de trámites y normas que permitan la sostenibilidad de bienes y servicios ambientales así como estrategias de articulación con otros actores. También gestión sobre el abastecimiento y conservación de agua y la biodiversidad, la sostenibilidad ambiental de los sectores y asentamientos, entre otros. iv) establecer a Corantioquia como la entidad articuladora de la gestión ambiental del departamento, para ello se señala es importante el

fortalecimiento interno de la institución y de las relaciones con otras entidades de los diferentes niveles de gobierno. v) Por último, se encuentra la formación, participación y comunicación para el desarrollo de cultura ambiental.

Por otra parte, en el Plan de Desarrollo, existe una línea estratégica denominada Antioquia es verde y sostenible que tiene tres componentes: la gestión ambiental del territorio, la producción y la infraestructura sostenible. Entre las líneas de acción se encuentran: apoyo a la restitución, titulación y desarrollo del mercado de tierras, la correspondencia entre aptitud y uso de los suelos, fortalecimiento del capital humano, asistencia técnica y paquetes tecnológicos, promoción de la asociatividad, entre otros. Asimismo, entre los lineamientos estratégicos se encuentra promover el ordenamiento adecuado del territorio, mejorar la competitividad con proyectos y programas sostenibles con bajos impactos ambientales negativos y, por último, la integración de las subregiones a través de proyectos de infraestructura. Los programas de gestión ambiental son:

- Articulación de actores para la gestión ambiental
- Gestión integral del recurso hídrico
- Acceso a la tierra y acompañamiento para su adecuación
- Antioquia mi hogar
- Gestión del riesgo y adaptación al cambio climático

Por otro lado, en el componente de producción sostenible se diseñaron cuatro programas relacionados con la cultura de la sostenibilidad de Antioquia, minería responsable, mitigación del impacto por el uso inadecuado de los suelos y el fomento de la producción agropecuario sostenible. En el componente de infraestructura sostenible los programas planteados en el Plan de Desarrollo se refieren a la planeación e innovación de la infraestructura; programa Antioquia conectada que es infraestructura para integración y competitividad y la infraestructura para el desarrollo sostenible.

4.5.1.2.4. Político institucional: buen gobierno e igualdad de oportunidades

En el Plan Regional de Competitividad del departamento entre los ejes estratégicos se estableció el desarrollo institucional. Se pretende mejorar la institucionalidad pública y privada del departamento y de los municipios que lo conforman. En el Plan se establece que este fortalecimiento debe permitir el desarrollo de las apuestas productivas, la inclusión social y debe promover la sustentabilidad ambiental. Asimismo, la Agenda Interna de Antioquia señala que en el departamento se creó una Comisión Tripartita conformada por la Gobernación de Antioquia, Municipio de Medellín y Área Metropolitana que tiene por objetivo promover proyectos regionales.

Por otra parte, en el Plan de Desarrollo, en la línea estratégica de inclusión social se busca el aumento de la participación de las comunidades en la planeación, fortalecer la toma de decisiones de las entidades en eficiencia en la gestión y transparencia. Fortalecer la articulación y participación de la sociedad civil en el desarrollo local, en especial se plantean tres programas i) sociedad civil fortalece sus capacidades para la gestión pública, democrática y concertada ii) Alianza Antioquia por la equidad iii) Antioquia comunica democracia. Estos programas consisten básicamente en fortalecer las capacidades de la gestión pública a través de mayor y más organizada participación de los diferentes grupos de interés.

Otra línea estratégica del Plan de Desarrollo departamental se refiere a la legalidad en Antioquia. Esto es a la cultura de la legalidad tanto en sus instituciones, en el gobierno departamental y gobiernos municipales. Los programas diseñados para lograr avances en esta línea son: “En Antioquia no se pierde un peso.” Legalidad en la contratación pública y en el uso de los bienes públicos; Gobernación de Antioquia eficiente y eficaz; Promoción de la legalidad en campos estratégicos; etc. Entre los lineamientos específicos se encuentra el fortalecimiento de las capacidades institucionales y humanas en el gobierno departamental y municipal de manera que la gestión sea más eficiente, eficaz y transparente. Asociado a esto se busca la transparencia en el gobierno en los procesos de contratación pública y en el uso de bienes públicos. En ese sentido, se pretende la construcción o fortalecimiento de herramientas para evitar la corrupción, generar acceso a la información pública y rendición de cuentas de manera permanente.²² Asimismo se busca implementar esquemas como Presupuesto por Resultados, creación del Observatorio de la contratación y fortalecimiento de los sistemas de información.

La articulación con las administraciones municipales es un tema político institucional fundamental, para lo cual se busca la creación de redes de trabajo con la participación de los ciudadanos. Lo anterior, mediante programas como Municipio transparente y legal que consiste en el fortalecimiento de la transparencia y gestión administrativa y fiscal y capacidad de planificación en los municipios.

Un ejercicio transversal a las dimensiones lo constituye el Plan estratégico de Antioquia (PLANEA). Este surge como un proceso de planificación del departamento en diferentes frente económico y social. En especial las líneas estratégicas corresponden a articular e integrar territorialmente a Antioquia, la adopción de un modelo de desarrollo humano sostenible, revitalización de la economía regional y el fortalecimiento del tejido social. Este ejercicio de planificación permite la identificación de las diferentes instituciones que participan en las estrategias y el desarrollo institucional necesario para llevarlas a cabo.

4.5.1.2.5. Urbano regional: conectividad y funcionalidad en el desarrollo urbano regional

Según la Agenda Interna de Antioquia, el departamento cuenta con altas coberturas de energía y de telefonía. No obstante, se evidencia que falta integración en las subregiones y que la red de carreteras es vulnerable a amenazas naturales y de economía política. Para el desarrollo de las apuestas productivas, la Agenda señala que es fundamental tanto la integración de las subregiones al interior del departamento como la conexión con carreteras primarias que permitan la llegada de los productos a los puertos y hacia la frontera con Venezuela. A continuación se presentan los proyectos de infraestructura para el desarrollo de la competitividad identificados en la Agenda interna:

- Desarrollar el sistema portuario de Urabá.
- Internacionalización del Aeropuerto José María Córdoba e integración de la operación con el aeropuerto Enrique Olaya Herrera.
- Desarrollar sistema troncal del río Magdalena (recuperación de la navegabilidad).
- Construir puerto seco y terminal de carga.
- Construir doble calzada Marinilla–Puerto Salgar.

²² Entre ellas se encuentra la Feria de la Transparencia, Observatorio de la Contratación, procesos de supervisión e interventoría de acuerdo al Nuevo Estatuto Anticorrupción, auditorías con participación ciudadana, entre otras

- Construir carretera Panamericana.
- Construir la Troncal de la Paz: Puerto Berrio–Caucasia.
- Mejorar la conexión del Valle de Aburrá con la Costa Atlántica.
- Desarrollar el plan masivo de telecomunicaciones.
- Garantizar el acceso por carretera a Urabá: mejoramiento, continuidad y mantenimiento.

Por otra parte, en el Plan Regional de Competitividad entre los ejes estratégicos se estableció la infraestructura y conectividad. Este eje consiste en identificar posibles fuentes de recursos para financiar proyectos de infraestructura que permita el desarrollo productivo, accesibilidad y calidad de vida para las subregiones, especialmente las que cuenta con menor conexión. En ese sentido, los objetivos que se plantean en esta dimensión son integración con los principales ejes de transporte, infraestructura y conectividad virtual.

En el Plan de Desarrollo del Departamento se señala que Antioquia no cuenta con un plan estratégico de largo plazo sobre la infraestructura y movilidad ni formas de seguimiento y herramientas de planeación de las vías. Tampoco existe una visión integral que permita incorporar los diferentes modos de transporte posibles. En consecuencia, como se menciona en la dimensión ambiental, existe un programa como parte de la estrategia de producción sostenible llamado Planeación e innovación para la infraestructura de Antioquia. La idea es crear herramientas que permitan planificar como: planes de infraestructura y movilidad, Planes Viales Subregionales Participativos y un sistema de gestión vial. Se plantea crear un plan de infraestructura y movilidad 2030 que contenga una visión integral, que incluya los Planes Viales Subregionales Participativos (PVSP) para priorizar la construcción y mantenimiento de la red vial terciaria de acuerdo a las necesidades de las subregiones. Asimismo, se plantea el apoyo en investigación en mantenimiento vial, otras formas de pavimentación, entre otros, y el apoyo en estudios, diseños y estructuraciones para el desarrollo de infraestructura.

El otro programa en esta dimensión es “Antioquia conectada: infraestructura para la integración y competitividad de Antioquia”. Su objetivo es mejorar y conservar la red vial para la conectividad de las subregiones y el desarrollo de competitividad. Para ello se plantea la gestión en proyectos y programas ante el gobierno nacional y otros gobiernos regionales como en el caso de las Autopistas para la Prosperidad. También, se busca el seguimiento a proyectos que se estén desarrollando actualmente o que se encuentren incluidos en el Plan de Desarrollo Nacional. Por su lado, otro programa importante es el denominado: infraestructura para el desarrollo sostenible de las comunidades locales, que consiste en la participación y cofinanciación de proyectos sobre todo para vías terciarias, vías urbanas, entre otros. Lo anterior, a través de proyectos de gestión para la cofinanciación de proyectos a nivel de subregiones y proyectos de mantenimiento y operación de los cables existentes en algunos municipios.

4.5.1.3. Perspectiva regional

4.5.1.3.1. IENDOG

La metodología de análisis del IENDOG para el departamento de Antioquia será igual a la que se utilizó en los otros departamentos. Es decir, se analizarán los rezagos en cada uno de los componentes del IENDOG que presentan los municipios de mayor afectación respecto a los demás municipios del departamento y del país. Al respecto, el Cuadro 57

muestra que en el componente económico productivo, los municipios que se encuentran mejor posicionados son los municipios de Yondó, Puerto Nare, Murindó y Venecia, los cuales no solo se encuentran por encima del promedio departamental, sino que también se encuentran por encima del promedio nacional, con lo cual para estos municipios el componente económico productivo se constituye en una fortaleza que puede ser aprovechada con el fin de potencializar las inversiones que se haga el Fondo Adaptación. De otro lado, en municipios como Campamento, Necoclí y Toledo, los cuales se encuentran entre los diez municipios con un mayor rezago frente a los demás municipios del departamento, se hace necesario el diseño de una estrategia en la cual se superen estas debilidades (ver Anexo 59)

Cuadro 57. Rezago Económico Productivo de los Municipios con Mayor Afectación en el Departamento de Antioquia

Municipio	Tecono_rez	Decono_rez
Yondó	3220.45	3454.35
Puerto Nare	173.65	407.55
Murindó	49.55	283.45
Venecia	18.42	252.32
Alejandría	-286.43	-52.53
Vigía Del Fuerte	-349.44	-115.54
Turbo	-680.83	-446.93
Caucasia	-699.79	-465.90
Mutatá	-739.03	-505.13
Nechí	-790.19	-556.29
Abriaquí	-937.87	-703.97
Zaragoza	-944.06	-710.16
Arboletes	-1094.16	-860.26
San Juan De Urabá	-1126.72	-892.82
Campamento	-1144.46	-910.56
Necoclí	-1154.49	-920.59
Toledo	-1254.83	-1020.94

Fuente: Elaboración propia con base en DNP

En lo relacionado con el componente urbano regional, el Cuadro 58 muestra que la totalidad de los municipios afectados presentan un déficit cuando se comparan con los demás municipios del departamento. A pesar de esto, el municipio de Caucaasia presenta un superávit cuando se compara con los demás municipios del país. El Cuadro 58 muestra además que de los municipios que sufrieron una mayor afectación por cuenta de la Ola Invernal, Abriaquí, Vigía del Fuerte y Murindó, son los que presentan un mayor déficit cuando se comparan con los demás municipios del departamento y del país. Más aún, estos municipios son los que presentan los peores indicadores de todo el departamento de Antioquia (ver Anexo 61)

Cuadro 58. Rezago Urbano Regional de los Municipios con Mayor Afectación en el Departamento de Antioquia

Municipio	Turban_rez	Durban_rez
Caucasia	79.40	-3.59
Alejandría	-36.30	-119.30

Turbo	-57.01	-140.01
Puerto Nare	-71.60	-154.60
Toledo	-77.19	-160.19
Venecia	-88.12	-171.12
Campamento	-89.02	-172.02
Arboletes	-94.81	-177.80
San Juan De Urabá	-96.76	-179.76
Necoclí	-106.47	-189.46
Nechí	-107.46	-190.46
Zaragoza	-115.29	-198.28
Mutatá	-116.49	-199.48
Yondó	-122.91	-205.91
Abriaquí	-131.62	-214.62
Vigía Del Fuerte	-133.80	-216.80
Murindó	-133.84	-216.84

Fuente: Elaboración propia con base en DNP

Cuando se analiza el componente social cultural, se encuentra que municipios como Vigía Del Fuerte y Abriaquí, los cuales se encuentran entre los de peor desempeño cuando se analiza el componente urbano regional, ahora se encuentran entre los municipios que tienen un mayor superávit cuando se comparan con los demás municipios del departamento de Antioquia e incluso presentan superávits cuando se compraran con los demás municipios del país (ver Cuadro 59). En este sentido, el componente social cultural constituye una fortaleza para estos municipios, la cual puede ser utilizada con el fin de subsanar las deficiencias mencionadas en otros componentes. De otro lado, los municipios de Murindó y Campamento son los que presentan los mayores rezagos en el componente social cultural en el departamento (ver Anexo 62).

Cuadro 59. Rezago Social Cultural de los Municipios con Mayor Afectación en el Departamento de Antioquia

Municipio	Tsocial_rez	Dsocial_rez
Alejandro	16.01	12.26
Vigía Del Fuerte	13.12	9.38
Abriaquí	12.69	8.94
Venecia	10.05	6.30
Toledo	3.96	0.21
Puerto Nare	2.04	-1.71
Turbo	-8.36	-12.11
Yondó	-9.06	-12.81
Caucasia	-11.81	-15.55
Necoclí	-11.96	-15.71
Mutatá	-12.07	-15.81
Zaragoza	-12.16	-15.91
Nechí	-13.01	-16.75
San Juan De Urabá	-13.98	-17.73
Arboletes	-14.89	-18.63

Murindó	-19.00	-22.75
Campamento	-24.86	-28.61

Fuente: Elaboración propia con base en DNP

Por último, cuando se analiza el componente político institucional se encuentra que de los municipios con mayor afectación los municipios de Yondó, Murindó y Alejandría son los que presentan mejores indicadores para este componente (ver Cuadro 60). Vale la pena resaltar la situación del Municipio de Murindó el cual a pesar de que como se mencionó anteriormente, se encuentra entre los municipios con los más bajos indicadores en los componentes urbano regional y social cultural (ver Cuadro 58 y Cuadro 59), en el componente político institucional se encuentra entre los municipios que presentan un mayor superávit cuando se compara con los demás municipios del departamento (ver Anexo 65). Adicionalmente, el Cuadro 60 muestra que los municipios de Zaragoza, Nechí y Arboletes son los que se encuentran con un mayor déficit en el componente político institucional cuando son comparados con los demás municipios del departamento y del país.

Cuadro 60. Rezago Político Institucional de los Municipios con Mayor Afectación en el Departamento de Antioquia

Municipio	Tpoli_rez	Dpoli_rez
Yondó	395.46	400.98
Murindó	213.76	219.28
Alejandría	144.68	150.21
Vigía Del Fuerte	86.01	91.54
Abriaquí	69.84	75.37
Turbo	-1.58	3.95
Puerto Nare	-2.47	3.05
Campamento	-4.54	0.98
Mutatá	-35.33	-29.80
San Juan De Urabá	-37.14	-31.62
Toledo	-42.46	-36.94
Venecia	-47.66	-42.13
Necoclí	-51.26	-45.74
Caucasia	-64.59	-59.07
Zaragoza	-68.69	-63.17
Nechí	-86.00	-80.48
Arboletes	-101.84	-96.32

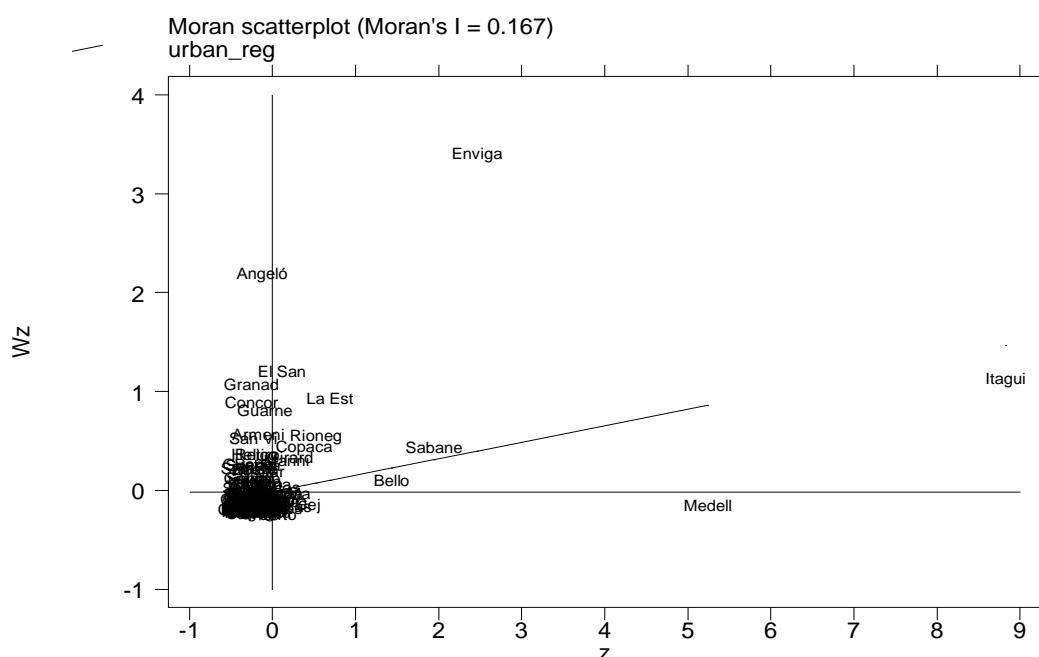
Fuente: Elaboración propia con base en DNP

4.5.1.3.2. Índice de Moran

En el departamento de Antioquia, el índice de Moran muestra una alta concentración de municipios alrededor del cero, lo cual hace pensar que existe bastante homogeneidad entre los municipios del departamento (vale la pena anotar que la homogeneidad puede ser buena o mala). Entre los municipios que tienen un alto índice y que se encuentran rodeados de municipios que también presentan un alto índice, se encuentran los municipios de Envigado, Sabaneta, La Estrella, Copacabana y Rionegro. Una posible explicación para que esto suceda, puede ser que estos municipios pertenecen todos al área metropolitana del

Valle de Aburrá, y por lo tanto se encuentran rodeados de municipios como Medellín e Itagüi que son en los cuales se concentra la mayor parte de la actividad económica de esta área metropolitana (ver Gráfico 7).

Gráfico 7. Índice Local de Moran en el Componente Urbano Regional para el Departamento de Antioquia



Fuente: Elaboración propia con base en DNP

4.5.1.3.3. Semáforos

A partir del IENDOG se analizan los diferentes subsistemas de desarrollo de los municipios con mayor afectación en el departamento de Antioquia, según la información de REUNIDOS. En particular, se escogieron los municipios que presentan un porcentaje de hogares afectados superior al 15%. El Cuadro 46 presenta los puntajes para cada municipio. Como en el caso de los otros departamentos analizados, se construye un semáforo con el fin de identificar los subsistemas prioritarios, con dos criterios comparativos: el promedio nacional y el promedio departamental. En rojo se encuentran los municipios que se encuentran por debajo del promedio nacional y el promedio departamental. En amarillo aquellos que se encuentran por encima de la media departamental pero por debajo de la media nacional. En verde los municipios por encima de la media nacional.

Uno de las dimensiones con indicadores más bajos es la urbana regional, donde los municipios de análisis todos se encuentran en rojo, indicando que sus resultados están por debajo de la media nacional y departamental. En ese sentido, una de las estrategias clave para estos municipios debe estar orientada a su conexión con el resto del departamento. En la dimensión económica la mayoría de municipios se encuentran en rojo, a excepción de Murindó, Puerto Nare, Venecia y Yondó que están en verde por sus resultados superiores al Promedio del departamento y la nación.

Cuadro 61. Semáforo con base en IENDOG municipal. Antioquia

Municipio	Tecono	Decono	Turban	Durban	Tsocial	Dsocial	Tpoli	Dpoli
Abriaquí	-937.87	-703.97	-131.62	-214.62	12.69	8.94	69.84	75.37
Alejandro	-286.43	-52.53	-36.30	-119.30	16.01	12.26	144.68	150.21
Arboletes	-1094.16	-860.26	-94.81	-177.80	-14.89	-18.63	-101.84	-96.32
Campamento	-1144.46	-910.56	-89.02	-172.02	-24.86	-28.61	-4.54	0.98
Caucasia	-699.79	-465.90	79.40	-3.59	-11.81	-15.55	-64.59	-59.07
Murindó	49.55	283.45	-133.84	-216.84	-19.00	-22.75	213.76	219.28
Mutata	-739.03	-505.13	-116.49	-199.48	-12.07	-15.81	-35.33	-29.80
Nechí	-790.19	-556.29	-107.46	-190.46	-13.01	-16.75	-86.00	-80.48
Necoclí	-1154.49	-920.59	-106.47	-189.46	-11.96	-15.71	-51.26	-45.74
Puerto Nare	173.65	407.55	-71.60	-154.60	2.04	-1.71	-2.47	3.05
San Juan De Urabá	-1126.72	-892.82	-96.76	-179.76	-13.98	-17.73	-37.14	-31.62
Toledo	-1254.83	-1020.94	-77.19	-160.19	3.96	0.21	-42.46	-36.94
Turbo	-680.83	-446.93	-57.01	-140.01	-8.36	-12.11	-1.58	3.95
Venecia	18.42	252.32	-88.12	-171.12	10.05	6.30	-47.66	-42.13
Vigía Del Fuerte	-349.44	-115.54	-133.80	-216.80	13.12	9.38	86.01	91.54
Yondó	3220.45	3454.35	-122.91	-205.91	-9.06	-12.81	395.46	400.98
Zaragoza	-944.06	-710.16	-115.29	-198.28	-12.16	-15.91	-68.69	-63.17

Fuente: Elaboración propia con base en DNP

4.5.2. Identificación de prioridades

La identificación de prioridades inicia con el Cuadro 62, donde es posible apreciar las prioridades identificadas a partir del DOFA. En la dimensión económica productiva se destaca que Antioquia es un importante productor de productos de exportación y que tiene una de las economías más fuertes a nivel nacional. Sin embargo, esto se ve opacado por la desigualdad que existe entre Medellín y el Valle de Aburrá y el resto del departamento, que se encuentra relativamente rezagado respecto al centro. En términos ambientales, Antioquia cuenta con gran riqueza biológica y una amplia variedad de flora y fauna. Desafortunadamente, esta riqueza se ve amenazada por la contaminación, la degradación y erosión del suelo, la tala indiscriminada de bosques y la destrucción asociada a la minería ilegal.

Con respecto a la dimensión social cultural, la temática más destacada tiene que ver nuevamente con la desigualdad que hay en el departamento y que se refleja en indicadores como tasa de analfabetismo y nivel de pobreza; ambos son mucho mayores en Bajo Cauca y Urabá que en el resto del departamento. Esta misma desigualdad se refleja en el ámbito político institucional, ya que hay diferencias entre Medellín y el Valle de Aburrá y el resto de Antioquia en términos de capacidad institucional, presencia de narcotráfico y número de muertes violentas. A esto se suma que el departamento se ha visto muy afectado por el conflicto armado. Por último, en lo que tiene que ver con la dimensión urbano regional, la infraestructura para la conectividad se encuentra en precarias condiciones.

Cuadro 62. Prioridades identificadas a partir del DOFA

DIMENSIÓN	TEMÁTICA
Económico	+ Importante productor de productos de exportación - Gran desigualdad entre Medellín y el Valle de Aburrá y el resto del departamento en variables como el ingreso p.c.

productivo	
Natural ambiental	+ Riqueza biológica y ambiental - Minería ilegal - Contaminación
Social cultural	- Gran desigualdad entre Medellín y el Valle de Aburrá y el resto del departamento en variables como pobreza.
Político institucional	- Gran desigualdad entre Medellín y el Valle de Aburrá y el resto del departamento en variables como capacidad institucional, número de muertes violentas y presencia del narcotráfico. - Conflicto armado
Urbano regional	- Precarias condiciones de la infraestructura para la conectividad.

Fuente: Elaboración propia

Priorización a partir del IENDOG

El IENDOG permitió observar el nivel en el que se encontraban los municipios con mayor afectación (Rojo, amarillo y verde) con respecto a los resultados del indicador en el promedio del país y del departamento. De acuerdo a lo encontrado en el semáforo, el Cuadro 63 Cuadro 23 presenta la dimensión prioritaria para cada municipio, la priorización se realiza con respecto a los peores resultados encontrados en cada uno, es decir las dimensiones con mayor rezago. La mayoría de estos tiene como prioridad número uno la dimensión económica y la dimensión urbana. Como segunda prioridad en los municipios de análisis se encuentra en mayor proporción la dimensión urbano regional y aparecen otras dimensiones como la social y la política.

Cuadro 63. Priorización IENDOG. Antioquia

Municipio	Prioridad 1	Prioridad 2
Abriaquí	D. Económica	D. Urbana
Alejandro	D. Urbana	D. Económica
Arboletes	D. Económica	D. Urbana
Campamento	D. Económica	D. Urbana
Caucasia	D. Económica	D. Política
Murindó	D. Urbana	D. Social
Mutató	D. Económica	D. Urbana
Nechí	D. Económica	D. Urbana
Necoclí	D. Económica	D. Urbana
Puerto Nare	D. Urbana	D. Social
San Juan De Urabá	D. Económica	D. Urbana
Toledo	D. Económica	D. Urbana
Turbo	D. Económica	D. Urbana
Venecia	D. Urbana	D. Política
Vigía Del Fuerte	D. Urbana	D. Económica
Yondó	D. Urbana	D. Social
Zaragoza	D. Económica	D. Urbana

Fuente: Elaboración propia con base en DNP

4.5.3. Formulación de objetivos

De acuerdo con lo planteado en secciones anteriores, y teniendo en cuenta la priorización planteada en los semáforos, a continuación se formulan los objetivos para el departamento de Antioquia.

A. Recuperar económicamente a los pequeños productores más afectados por la ola invernal

Como se evidenció en el semáforo, la mayor parte de los municipios priorizados se encuentran rezagados respecto al promedio departamental y nacional en la dimensión económica. Adicionalmente, el análisis del DOFA sugiere que la desigualdad económica entre el Valle de Aburrá y el resto del departamento es muy alta y que el departamento le apuesta a fortalecer la producción de productos agropecuarios como cacao, café, aguacate, etc. En virtud de lo anterior, y teniendo en cuenta la afectación producida por el Fenómeno de la Niña 2010-2011, se propone llevar a cabo proyectos de recuperación económica para los pequeños productores agropecuarios.

B. Mejorar la conectividad y el acceso a mercados de las zonas más alejadas

De acuerdo con los semáforos presentados en la sección anterior, en varios de los municipios priorizados la dimensión más rezagada es la urbana regional. En el mismo sentido, la mayor parte de los municipios tienen como su segunda prioridad esta dimensión. Es por esto que se plantea el objetivo de mejorar la conectividad de los municipios priorizados, principalmente a través de la adecuación de vías secundarias y terciarias, lo que permitirá que los pequeños productores puedan comercializar más fácilmente sus productos.

4.5.4. Formulación de estrategias

Siguiendo la metodología de un DOFA estratégico, se diseñó una serie de estrategias con el fin de superar algunos de los problemas más importantes identificados en el diagnóstico. Sin embargo, debido a que hay una buena cantidad de aspectos por considerar y teniendo en cuenta que los recursos son limitados, es vital desarrollar sólo algunas estrategias priorizadas a partir del análisis anterior que respondan a los objetivos formulados.

A. Recuperar económicamente a los pequeños productores más afectados por la ola invernal

En el Cuadro 64 se presenta la estrategia para recuperar económicamente a los municipios más afectados por la Ola Invernal 2010-2011. Este tipo de estrategia usa las fortalezas para evadir las amenazas. En este sentido, es posible aprovechar la Ley 1530 de 2012 que reglamenta el nuevo Sistema General de Regalías, que representa recursos adicionales en varios sectores, entre los que se encuentra el sector agropecuario, el hecho de que el departamento es el primer exportador de plátano y banano del país, el segundo productor de flores de Colombia y el primer productor de ganado porcino. Adicionalmente, Antioquia es la segunda economía regional más grande del país, tanto así que en 2010 aportó el 13.1% del PIB nacional y la producción antioqueña representa el 33% de las exportaciones en Colombia. Por último se destaca el espíritu emprendedor que caracteriza a los antioqueños.

Las fortalezas señaladas pueden ser usadas para superar las debilidades encontradas en el departamento, entre las que se encuentran la pérdida de ganado y de cultivos generada por

la Ola Invernal 2010-2011. Este fenómeno también amenazó la seguridad alimentaria, generando desnutrición, y afectó a los jornaleros que eran empleados por medianos productores damnificados por la Ola Invernal. En Antioquia también es evidente un problema de pérdida de capital simbólico del campo, acompañado de un abandono del mismo por una migración del campo a la ciudad y de un problema de alta concentración de la tierra. Considerando los elementos anteriores, se propone la puesta en marcha de Programas Regionales de Reactivación Económica (REACTIVAR).

i) Identificación de proyectos²³

En particular, en Antioquia se ha construido una estrategia con la gobernación en cabeza de la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. Las iniciativas presentadas por el departamento cobijan a una de las subregiones más rezagadas del departamento, Urabá²⁴. En esta zona se tiene contemplado hacer un proyecto para el sostenimiento y beneficio de 700 hectáreas de cacao en el que hay 350 beneficiarios. En el suroeste antioqueño se implementarán varios proyectos: i) mandarina oneco en Santa Bárbara con 50 beneficiarios, ii) café especial en Jardín con 83 productores, iii) plátano en Ciudad Bolívar con 100 productores, iv) gulupa en Concordia, Caicedo y Urrao. En occidente se implementarán 3 proyectos: i) plátano en Cañasgordas para 50 productores, ii) plátano en Heliconia, Ebéjico, Anzá y Armenia para 160 productores, iii) maracuyá en Sopetrán, Sabanalarga, Olaya y Dabeiba para 80 productores. Por último, en oriente se hará un proyecto de papa en los municipios de Abejorral, El Carmen de Viboral, La Unión, San Vicente y Sonsón; el proyecto es para 404 productores.

i) Identificación de responsables

Los Programas Regionales de Reactivación Económica (REACTIVAR) cuentan con el liderazgo del Fondo Adaptación y algunas entidades departamentales. En el caso de Antioquia, éstos han sido impulsados desde la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. Otros actores importantes son los aliados y las asociaciones, entre las que se destacan las siguientes:

- ✓ Municipios
- ✓ Sena
- ✓ Fedecacao
- ✓ Asocacao, Abicacao, Asoprone
- ✓ Coopiuurao
- ✓ Cooperativa Agromultiactiva, San Bartolo y El Cosechero.
- ✓ Cooperativa de caficultores
- ✓ Asofrusabar
- ✓ Compañía Luker
- ✓ Mercabaratillo

²³ Las secciones i) y ii) son tomadas de Fedesarrollo (2012).

²⁴ Para Bajo Cauca se tenía contemplada una iniciativa de arroz que afectaba a Cáceres, Caucasia y Nechí. Sin embargo, éste no resultó viable.

Cuadro 64. Estrategia A. Recuperar económicamente a los pequeños productores más afectados por la Ola Invernal 2010-2011

		Fortalezas
		Ley 1530 de 2012 (Sistema General de Regalías) representa recursos adicionales para diversas actividades en el departamento
		Primer exportador de plátano y banano
		Segundo productor de flores en Colombia
		Primer productor de ganado porcino
		Segunda economía regional más grande del país
		En 2010 aportó 13.1% al PIB nacional
		Producción antioqueña representa el 33% de las exportaciones no tradicionales en Colombia
		90% de la población de Medellín considera que la creación de empresas es una alternativa de carrera válida
Amenazas	Con el paso del Fenómeno de la Niña, la pérdida de cultivo y de ganado en las zonas afectadas fue generalizada.	Línea estratégica:
	La seguridad alimentaria se ve amenazada después de la Ola Invernal	PROGRAMA REACTIVAR
	Desnutrición	Propuesta:
	La pérdida que generó la Ola Invernal no sólo afectó a quienes vieron sus posesiones destruidas por las inundaciones, sino a las familias que se veían favorecidas por las ganancias de los productores, pues éstos eran generadores de empleo.	Acompañamiento técnico a los productores que retornaron se quedaron en las tierras afectadas por la Ola invernal
	El capital simbólico del trabajo del campo ha disminuído. Adicionalmente, la migración desde el campo a las ciudades ha aumentado.	Ejes:
	Alto grado de concentración de la tierra en ciertas zonas del departamento. En áreas como la del Bajo Cauca, la inmensa mayoría de la producción y de las tierras pertenece a grandes terratenientes.	+ Gestión del riesgo + Recuperación de suelos + Modelos productivos eficientes + Modelos agrícolas

Fuente: Elaboración propia

B. Estrategia Infraestructura vial, integración de las vías y planes viales zonales

Uno de los objetivos, derivado de la priorización para los municipios afectados y el departamento, se refiere a la conectividad del departamento. Como se mencionó en el diagnóstico, el departamento cuenta fortalezas en el tema como: la implementación de programas de infraestructura para el desarrollo sostenible de las comunidades locales que consiste en la participación y cofinanciación de proyectos sobre todo para vías terciarias y vías urbanas, el departamento cuenta con altas coberturas de energía y telefonía y cuenta

con ocho subregiones claramente delimitadas. Asimismo, como oportunidad en la conectividad se encuentra el desarrollo de programas conjuntos con otros niveles de gobierno como en el caso de Autopistas para la prosperidad del gobierno a nacional. Dadas las fortalezas y oportunidades con las que cuenta Antioquia, se propone como línea estratégica la infraestructura vial, integración de las vías y planes viales zonales. En especial, se propone el diseño de un plan vial que responda a las necesidades de la región en carga, tráfico, impacto que tenga en cuenta la integración de las vías primarias, secundarias y terciarias. Los ejes estratégicos para esta propuesta son: autopistas para la prosperidad, integración de vías secundarias y terciarias, planes El Cuadro 65 presenta la estrategia.

Cuadro 65. Estrategia B. Infraestructura vial, integración de las vías y planes viales zonales

Urbano regional Estrategia DO		Fortalezas Programa: infraestructura para el desarrollo sostenible de las comunidades locales, que consiste en la participación y cofinanciación de proyectos sobre todo para vías terciarias, vías urbanas, entre otros. El departamento cuenta con altas coberturas de energía y de telefonía El departamento se encuentra dividido en 8 regiones claramente delimitadas: bajo Cauca, Magdalena Medio, Nordeste, Norte, Occidente, Oriente, Suroeste y Urabá.
		Línea estratégica Infraestructura vial, Integración de vías, planes viales zonales. Propuesta: Diseño de un Plan Vial que este acorde a las necesidades de cada región(carga, trafico, impacto).Para la efectividad del PV, es necesario tener en cuenta la integración de vías secundarias y terciarias, con la propuesta de autopistas para la prosperidad. Ejes: + Autopistas para la prosperidad + Integración de vías secundarias y terciarias + Planes viales zonales + Medición e impacto de las vías
Oportunidad	Gestión en proyectos y programas ante el gobierno nacional y otros gobiernos regionales como en el caso de las Autopistas para la Prosperidad.	

Fuente: Elaboración propia

C. Estrategia Fortalecimiento de la infraestructura vial terciaria y diversificación del tipo de conectividad.

De la misma manera, a pesar de las oportunidades con las que cuenta Antioquia como el desarrollo de proyectos articulados con el nivel nacional, el departamento tiene varias debilidades con respecto a la conexión. La infraestructura para la conectividad se encuentra en condiciones precarias, está desconectada, es insuficiente, no hay integralidad, no se encuentra asociada a las necesidades. Además, no hay un enfoque multimodal, ni hay un Plan estratégico de infraestructura o sistema de gestión de vías, entre otros. El Cuadro 66 presenta estas debilidades y oportunidades del departamento. Con el fin de superar las debilidades mencionadas se propone el fortalecimiento de la infraestructura vial terciaria y diversificación del tipo de conectividad. En particular, garantizar unas condiciones mínimas en la construcción, rehabilitación y mantenimiento con mayor énfasis en las vías terciarias. Asimismo, fundamentar lograr la conectividad con otros métodos de transporte como fluvial y férreo. Los ejes de la estrategia son: Transporte multimodal, vías fluviales y férreas y adecuación de vías terciarias.

Cuadro 66. Estrategia C. Fortalecimiento de la infraestructura vial terciaria y diversificación del tipo de conectividad.

<p>Urbano regional</p> <p>Estrategia FO</p>		<p>Debilidades</p> <p>La infraestructura para la conectividad se encuentra en condiciones precarias a tal punto que, según el departamento, es “desconectada, insuficiente, de malas especificaciones, sin integralidad, unimodal y no asociada a las necesidades</p> <p>Antioquia carece de un enfoque de conectividad multimodal, pues siempre se le ha dado énfasis al tema carretero, al tiempo que hace falta un Plan Estratégico de Infraestructura y un Sistema de Gestión de Vías.</p> <p>las carreteras están en tan mal estado que toca recurrir a medios de transporte que responden a las necesidades de los productores.</p> <p>por las condiciones de las vías, el acceso a los mercados puede representar un riesgo para las personas y los vehículos.</p>
		<p>Línea estratégica</p> <p>Fortalecimiento de infraestructura vial terciaria y diversificación del tipo de conectividad</p>
		<p>Propuesta</p> <p>Garantizar unas mínimas condiciones en la restauración de vías terciarias. Asimismo, analizar la posibilidad de integrar estas carreteras y calles con otros métodos de transporte como los fluviales y los férreos.</p>
		<p>Ejes:</p> <p>+ Transporte multimodal</p> <p>+ Vías fluviales y Férreas</p> <p>+ Adecuación de vías terciarias</p>
<p>Oportunidad</p>	<p>Gestión en proyectos y programas ante el gobierno nacional y otros gobiernos regionales como en el caso de las Autopistas para la Prosperidad.</p>	

Fuente: Elaboración propia

i. Identificación de proyectos

De acuerdo a las dos estrategias propuestas, se identifican algunos proyectos planteados por el mismo departamento o el gobierno nacional. Por ejemplo, aquellos proyectos presentados en el Plan Nacional de Desarrollo, en el Plan de Desarrollo del Departamento, el Plan vial departamental, entre otros. Además de los recursos propios con los que cuenta el departamento y las inversiones del Fondo Adaptación, existe una fuente importante de recursos a través de la regalías. A través de los Fondos de Compensación Regional y Fondo de Desarrollo Regional, los recursos pueden ser invertidos en proyectos de diferentes sectores de los municipios, departamento o regiones.

En el presupuesto de 2013 y 2014 del SGR, se observa que el Fondo De Compensación Regional cuenta con cupos para proyectos de impacto regional al departamento de Antioquia, adicional de lo destinado, en este mismo fondo, para los municipios en proyectos de impacto local de Antioquia. Además en el OCAD del eje cafetero se encuentra destinados en el Fondo de Compensación Regional 58.342.936 pesos para infraestructura pública, 46.009.814.499 pesos para habilitación de circuitos viales regionales en Antioquia para potenciar la conectividad y accesibilidad del departamento, occidente, Antioquia, todo el departamento, 367.107.843 pesos en pavimentación de la vía El Carmen, El Santuario. Por su parte, en el Fondo de Desarrollo Regional se presupuestan 126.130.055 pesos en el montaje del Centro Subregional Del Sistema De Información Geográfico (SIG) Del Oriente Antioqueño. En el tema de transporte se destinan recursos para:

- ✓ Habilitación de circuitos viales regionales en para potenciar la conectividad y accesibilidad del departamento,
- ✓ Construcción de un puente en la quebrada la Horcona para unir Angelopolis con el municipio de Armenia Amtequilla
- ✓ Construcción vía perimetral regional en el Carmen de Viboral con conexión regional al municipio de santuario sobre la autopista Medellín- Bogotá.
- ✓ Doble calzada el Carmen- Rionegro- Marinilla
- ✓ Pavimentación de la vía el Carmen , El Santuario
- ✓ Construcción terminal de transporte
- ✓ Construcción de cable aéreo de Boqueron a Campo Alegre
- ✓ Mantenimiento vía el Carmen -Carmelo El Santuario.
- ✓ Mantenimiento vía Marinilla - Pantanillo El Santuario
- ✓ Mejorar la infraestructura vial para el desarrollo económico del sector turístico regional y dinamización de la economía regional de los municipios de El Peñol, Guatapé, San Rafael, Cocorná, San Luis, San Francisco, Y El Santuario.
- ✓ Pavimentación de vías urbanas
- ✓ Pavimentación de la vía Entrerriós- San José De La Montaña
- ✓ Pavimentación de la vía Granada - San Carlos (vía del retorno) y mantenimiento de la vía Granada - Santuario
- ✓ Segunda etapa de pavimentación de la vía a Piedras Blancas - Parque Arvi;
- ✓ Pavimentación y recuperación de la vía Zona Urbana - Yolombal en 5 km
- ✓ Mejoramiento del puente colgante en la quebrada Bonilla en la vereda la peña que une al peñol con Guatapé y conecta Con Granada/Peñol/Guatapé
- ✓ Pavimentación de la vía Guatapé - Alejandria/ Guatapé.-Alejandria
- ✓ Apertura de vía intermunicipal para comunicar corregimientos de Llanadas con el corregimiento de Horizontes(Sopetran)
- ✓ Terminación de vía para comunicar el corregimiento de Sucre con la vereda El Guayabo en el municipio de Olaya
- ✓ Construcción del Sistema Vial Rio Negro - parque vial los sauces que une los municipios de Rionegro Y Marinilla, - etapa 2.

En el Plan Nacional de Desarrollo (PND) se realizó un ejercicio de identificación de proyectos. Estos son proyectos que son únicos del departamento de Antioquia y aquellos en los que participan otros departamentos.

- ✓ Autopista de la Montaña
- ✓ Quibdó - El siete
- ✓ El Tigre - Remedios - Zaragoza
- ✓ Sistema Ferroviario Central
- ✓ Red Férrea del Pacífico (La Felisa - Bolombolo)
- ✓ Línea férrea Envigado - Puerto Berrío
- ✓ Ancon sur - Camilo C -Primavera - Bolombolo
- ✓ Puerto de Urabá
- ✓ Desarrollo sustentable de La Mojana
- ✓ Troncal del Nordeste (Vegachí - Segovia - Zaragoza)

Por su parte, en el Plan de Desarrollo del Departamento se han identificado programas y proyectos para el desarrollo de la infraestructura sostenible en Antioquia. Los principales programas se refieren a:

- ✓ Planeación e innovación para la infraestructura (Planificación y gestión de la infraestructura; Investigaciones y estudios aplicados al área de infraestructura; Estudios, diseños y estructuraciones para el desarrollo de infraestructura)
- ✓ Antioquia conectada: Infraestructura para la integración y competitividad (Obras de infraestructuras nacionales y/o supra departamentales en el departamento; Conexiones viales del Valle de Aburrá con subregiones vecinas (Alianza Medellín-Antioquia); Mantenimiento, recuperación y desarrollo de la Red Vial Secundaria (RVS))
- ✓ Infraestructura para el desarrollo sostenible de las comunidades locales (Cofinanciación de proyectos a nivel subregional y/o local; mantenimiento, mejoramiento y operación de los cables)

ii. Identificación de acciones

Se identifican quiénes son los responsables o participan de estas estrategias tanto del gobierno nacional como los responsables a nivel local. La gestión vial departamental del departamento, a nivel local, está a cargo de la gobernación. La encargada directa es la Secretaría de obras públicas o la secretaría de planeación. Sus funciones están relacionadas a la construcción, mejoramiento, rehabilitación y mantenimiento de la infraestructura vial de los departamentos. Además se encarga del diseño, control y priorización de los proyectos de infraestructura física. A nivel local también es fundamental la participación de las alcaldías municipales y sus respectivas Secretarías de obras públicas o Secretaría de planeación.

A nivel nacional es necesaria la participación de entidades como:

- ✓ Agencia Nacional de Infraestructura
- ✓ Invías
- ✓ Ministerio de Transporte
- ✓ Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial
- ✓ Fondo Adaptación
- ✓ Departamento Nacional de Planeación
- ✓ Entre otros

5. Intervenciones de política diferenciadas para territorios diferenciados

Como se vio en el diagnóstico realizado en el capítulo anterior, algunas de las regiones en las que se concentrará la intervención del Fondo Adaptación cuentan con características comunes. Entre éstas se encuentran que la mayoría de los municipios son aislados, tienen bajo nivel de desarrollo endógeno, altas tasas de pobreza, gran dispersión poblacional y debilidad institucional.

Lo anterior hace pensar en una estrategia diferenciada de desarrollo regional. Y es que la experiencia internacional y la geografía económica enseñan que no es posible que todos los territorios tengan la misma capacidad de desarrollo. Las actividades económicas se tienden a concentrar en sitios específicos para aprovechar ventajas geográficas, como la proximidad a un puerto o a una mina, o simplemente para aprovechar la concentración de las actividades económicas (Yepes, 2010).

Pero aunque las capacidades de desarrollo sean desiguales a nivel territorial, el proceso de desarrollo puede y debe ser inclusivo con respecto a la población, de tal manera que los estándares de calidad de vida sean similares en diferentes territorios (converjan) y se pueda materializar la igualdad de oportunidades de la población independientemente de su lugar de origen o del lugar donde viven. Más que la convergencia en crecimiento económico o en ingreso per cápita, las políticas públicas deben buscar, por lo tanto, la convergencia en condiciones de vida.

El logro de este objetivo depende crucialmente del grado de integración económica (Banco Mundial, 2009): la convergencia en condiciones de vida es imposible si los territorios permanecen desconectados de los centros de mayor densidad, o si los productores en las zonas rurales no tienen acceso a bajo costo a sus potenciales mercados, bien sea por barreras naturales o por barreras institucionales. La integración económica tampoco es posible si existen barreras a la migración que les impidan a las personas con las habilidades adecuadas beneficiarse de las oportunidades económicas que surgen en las regiones con mayor densificación. Y la integración tampoco será posible si las personas que viven en zonas alejadas de las áreas más dinámicas están condenadas a un menor acceso a bienes sociales básicos como educación, salud y servicios públicos, o si la provisión de estos bienes en sus territorios se ve afectada por deficiencias persistentes en su calidad. En esto último juegan un rol fundamental las instituciones locales. En efecto, una de las grandes fuentes de inequidad en condiciones de vida y en igualdad de oportunidades para la población es el desarrollo desigual de sus instituciones locales y la calidad de sus gobiernos municipales y departamentales.

5.1. Áreas rurales marginales y áreas rurales favorecidas

En un trabajo sobre las aproximaciones territoriales al desarrollo rural, De Janvry (2004) diferencia entre las áreas rurales marginales (ARM) y las áreas rurales favorecidas (ARF). Las áreas rurales marginales son aquellas caracterizadas por pobres dotaciones agro/ecológicas y/o áreas aisladas de los mercados y de los centros de empleo. Por el contrario, las áreas rurales favorecidas tienen buenas condiciones agroecológicas y buenas conexiones con mercados de bienes y de trabajo dinámicos. Las ARM tienden a tener altas tasas de pobreza pero baja densidad de población, y por tanto una participación relativamente baja dentro del total de los pobres rurales.

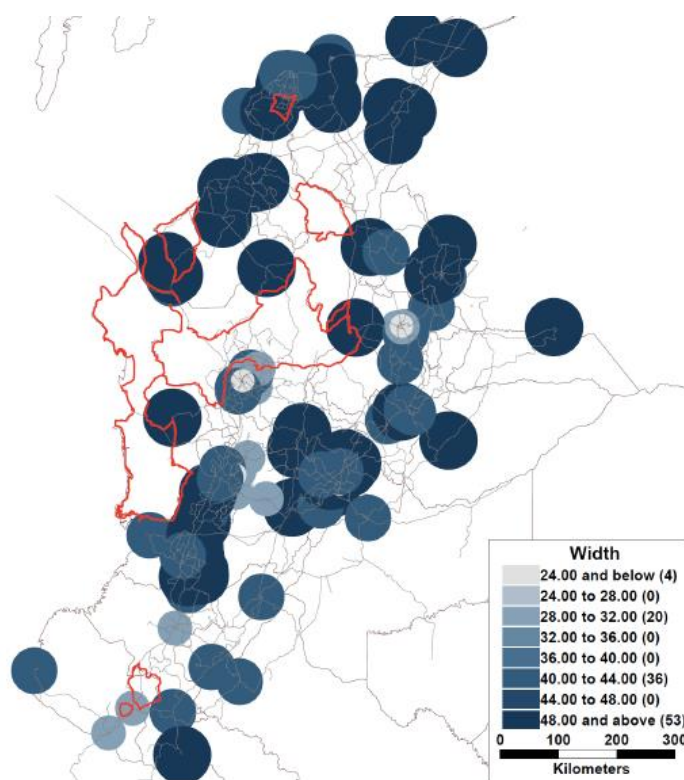
Esta distinción es relevante para este proyecto, porque las poblaciones afectadas por la Ola Invernal 2010-2011 que hacen parte de las intervenciones del Fondo Adaptación, pueden ser caracterizadas, en una alta proporción, como áreas rurales marginales. El aislamiento geográfico y la baja dotación de recursos de estas áreas las convierte en verdaderas “trampas de desarrollo local” (TDL) en la acepción de Núñez (2012). Éstas se refieren a trampas económicas debido a la ausencia de actividad económica que genere empleo e ingresos, a las cuáles están asociadas las dificultades para generar ingresos fiscales propios (trampas fiscales). Es común que estas regiones además adolezcan de baja capacidad institucional para asumir eficientemente las competencias que les asigna la Constitución en la prestación de servicios públicos y sociales básicos (trampas de capacidad institucional), y se caractericen por el bajo empoderamiento de las comunidades y la baja participación de la sociedad civil. Según Núñez (2012), “las zonas o regiones que enfrentan estos problemas quedan atrapadas en una situación de la cual es difícil de escapar puesto que existe una retroalimentación de los problemas a nivel económico, social e institucional.”

En contraste, aunque las ARF pueden presentar varias de estas “trampas locales de desarrollo”, y presentar un atraso institucional considerable, baja participación y empoderamiento de la sociedad civil, y dificultades para generar ingresos fiscales propios, al menos su capacidad para conectarse a los centros poblados y de mayor densidad económica, y/o sus dotaciones agro-ecológicas les dan un potencial de desarrollo endógeno de las cuáles carecen las ARM.

En este contexto, el planteamiento básico que subyace a la concepción de desarrollo territorial sostenible en este trabajo es que las ARM requieren estrategias de desarrollo diferentes a las estrategias de desarrollo de las ARF. Dicho de otra manera, las políticas regionales deben ser diferenciadas de acuerdo a las dotaciones agroecológicas de los municipios y a su cercanía o lejanía con respecto a los centros poblados y/o centros de mayor densificación económica y las posibilidades de integrarlos a ellas (o deben diferenciarse dependiendo de las Trampas de Desarrollo Local que enfrenten)

El Gráfico 8 muestra la localización de las áreas intervenidas por la emergencia invernal y que hacen parte de este estudio, en relación con los sistemas de ciudades en Colombia. En el cálculo de Roda (2012) éstos se refieren a las áreas cubiertas en un radio definido por una hora de viaje por vehículo a la velocidad promedio desde el centro de cada núcleo urbano. Se observa que casi la totalidad de las áreas intervenidas están localizadas por fuera de los sistemas de ciudades con la excepción del Atlántico, y de las áreas situadas alrededor de Turbo. Sin calificar sus características agroecológicas, se puede afirmar que la mayoría de estos municipios están lejos de las principales densidades del país, y en ese sentido se convierten, potencialmente, en candidatos para ser considerados como “áreas rurales marginales”.

Gráfico 8. Regiones intervenidas y sistemas de ciudades en Colombia

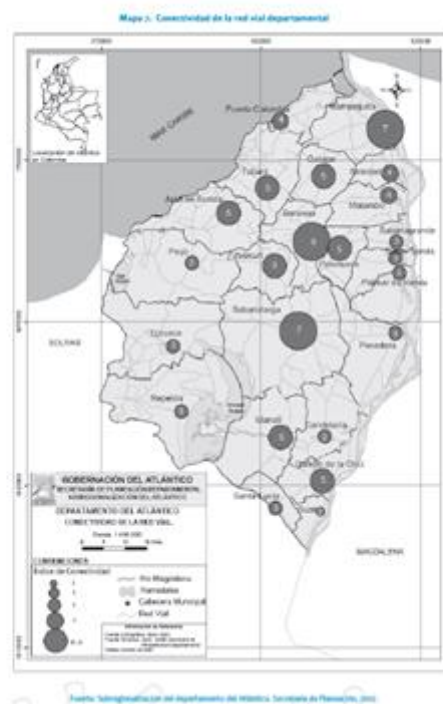


Fuente: Roda (2012) y elaboración propia.

En el Gráfico 9 se observa la conectividad vial del departamento del Atlántico. Los círculos más grandes representan zonas con un índice de conectividad vial más alto, mientras que los círculos más pequeños, como los que se observan en el suroccidente del departamento, denotan municipios con una conectividad vial baja. El gráfico permite hacer una precisión importante: aunque una región esté en la órbita de algún área urbana o Sistema de Ciudades, eso no significa que su conectividad efectiva esté garantizada. En el caso del Atlántico, por ejemplo, a pesar de que los municipios ubicados en el sur del departamento están a poco más de una hora de Barranquilla, tienen un nivel de conectividad bajo en comparación con el resto de los municipios.

En conclusión, algunas aproximaciones de desarrollo territorial contemplan la existencia de áreas rurales marginadas (ARM) y áreas rurales favorecidas (ARF). En este sentido, aunque gran parte de la intervención del Fondo Adaptación se hará en ARM, un porcentaje de la intervención se hará en ARF, lo que exige que las intervenciones de política se manejen de manera diferenciada. Así, por ejemplo, en las ARM debe hacerse énfasis en satisfacer las necesidades básicas de la población como salud y educación, mientras que en las ARF puede pensarse en una política pública que vaya un poco más allá promoviendo actividades como el microcrédito y el desarrollo de habilidades empresariales.

Gráfico 9. Conectividad de la red vial departamental del Atlántico



Fuente: Visión Atlántico

5.1.1. Dos enfoques de política: focalización en la población pobre y focalización en el territorio

Como lo señala el Banco Mundial (2009), buena parte de la discusión de las políticas para el alivio de la pobreza se articula en torno a dos enfoques:

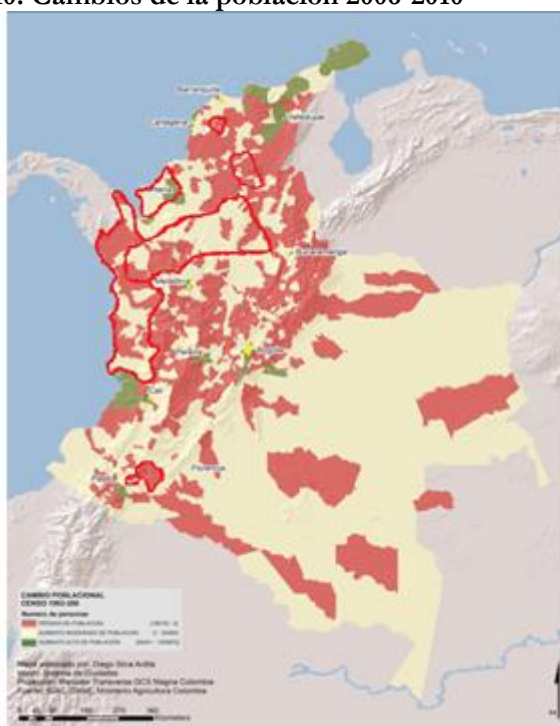
El “enfoque de la concentración” que enfatiza las políticas dirigidas a la población pobre especialmente a través de la provisión de infraestructura social, transferencias condicionadas y programas focalizados cuyo objetivo es mejorar las condiciones de vida de la población y aumentar su capital humano. En este sentido se busca mejorar los “activos móviles” de la población pobre de tal manera que pueda aumentar su productividad laboral y eventualmente migrar exitosamente hacia regiones con mayores oportunidades para aprovechar su capital humano.

El papel de la migración es ilustrado en el Gráfico 10; las áreas rojas son áreas en las que ha habido pérdida de población, mientras que en las áreas color crema ha habido un aumento moderado de la población y en las áreas verdes el aumento de población ha sido significativo. En el gráfico se observa que, en efecto, entre 2006 y 2010 la población aumentó en pocas regiones del país (Bogotá, Eje Cafetero, Valle y algunas zonas de la Costa Caribe) y se redujo en la mayoría de las regiones lejanas a las densidades. Ese fue el caso, en particular, en varias de las regiones intervenidas por los efectos de la Ola Invernal, especialmente en Chocó, Nariño, Bolívar, e incluso el sur del Atlántico²⁵. Esta migración, que se concentra en jóvenes, puede tener dos efectos: en primer lugar, quienes migran (sin ser forzados) pueden abrir su espectro de oportunidades; en segundo lugar quienes no lo hacen pueden quedar en una peor situación precisamente porque la densidad descende. El efecto neto en la sociedad es desconocido, pero a largo plazo se supone que es positivo.

Gráfico 10. Cambios de la población 2006-2010



Cambio de la población



El segundo enfoque, conocido como, “enfoque del desarrollo territorial”, corresponde a una visión más geográfica de la pobreza que, sin desconocer la importancia del desarrollo de la infraestructura social, pone el énfasis en la promoción del desarrollo económico local a través de actividades productivas y la intervención en los factores que hacen que dichas actividades productivas puedan ser exitosas. En este sentido, el enfoque del desarrollo

²⁵ En algunos casos los flujos migratorios pueden haber estado asociados con la presencia y ataques de grupos armados contra la población civil.

territorial tiene en cuenta un conjunto de factores –hace énfasis sobre el potencial– que en buena medida se refieren a las dimensiones que ya hemos descrito del desarrollo territorial: el entorno geográfico y natural del territorio, las instituciones públicas, las organizaciones sociales, las características culturales y socio-demográficas de la población y el aprovechamiento de las densidades y su conexión a ellas.

Naturalmente que el “enfoque de la concentración” también requiere de una capacidad institucional de los gobiernos locales, de la promoción de la organización y de la participación social, y de políticas que se adecúen a las características socio-culturales de la población.

En este sentido, es posible ver estos dos enfoques como una estrategia global dirigida a la superación de la pobreza que involucra tres elementos con diferentes énfasis de acuerdo a las características de los territorios:

- a) la dotación y provisión de infraestructura social de calidad en los territorios,
- b) el uso de programas de transferencias condicionadas y programas sociales focalizados para mejorar el capital humano de la población pobre, y
- c) la promoción del desarrollo económico local a través de actividades productivas y la coordinación económica basada en el territorio.

En el caso de las “áreas rurales marginales” el énfasis está en (a) y (b), mientras que en las “áreas rurales favorecidas” el énfasis está en (c). No obstante, las ARM requieren de c) y viceversa.

5.1.2. Las experiencias regionales en el uso de estrategias territoriales

Mientras que existe amplia evidencia tanto en Colombia como en países de la región sobre el efecto positivo de las transferencias condicionadas sobre el desarrollo social y en particular sobre la nutrición y la educación de la población objetivo (ver por ejemplo, CNC (2008), CNC (2011) y DNP (2008)), hay menos evidencias sobre los resultados de las estrategias territoriales.

Las experiencias de estrategias territoriales en América Latina muestran que han sido más exitosas las iniciativas a nivel local como FONCODES en Perú, o Microrregiones en México, que los programas regionales como el Plan Pacífico en Colombia, o el Plan Puebla—Panamá en México y América Central (Banco Mundial, 2009).

En el caso de Colombia, el Plan Pacífico se extendió entre 1994 y 2007, afectando 50 municipios y actuando en diferentes áreas: salud, educación, saneamiento básico, zonificación y ordenamiento territorial, aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables, transporte, telecomunicaciones y electrificación rural, y desarrollo institucional. Los resultados de la evaluación contratada por el DNP en 2008 (Econometría, 2009) son bastante desalentadores: no se encontró ninguna diferencia significativa entre los municipios afectados y los municipios no cubiertos por el Programa en términos de indicadores de pobreza, calidad de vida, y en general, de indicadores de desarrollo.

De otro lado, el FONCODES (Fondo de Cooperación para el Desarrollo Social) de Perú originalmente se concentró en la financiación de actividades productivas, pero con el tiempo fue adquiriendo un carácter más similar al de Microrregiones en el sentido de

concentrarse en la provisión de infraestructura social básica a través de la financiación de proyectos, usualmente pequeños, con la característica de que dichos proyectos deben ser elegidos por las mismas comunidades, que deben organizarse en asociaciones privadas denominadas Núcleos Ejecutores para cada proyecto que pretendan llevar a cabo.

Por su parte, la estrategia de Microrregiones de México constituye una filosofía similar para las regiones a lo que es la Estrategia de la Red Unidos para las familias en pobreza extrema, vale decir: 1) Microrregiones opera sobre las municipalidades más pobres de México organizadas en “microrregiones” que agrupan un número de municipalidades de alta y muy alta marginalidad; 2) para cada microrregión se definen las dimensiones que cada una de ellas debe tener como activos para el desarrollo 3) con el fin de lograr una masa crítica que impacte el desarrollo local, se definen centros comunitarios que actúan como centros de las microrregiones y donde se espera que gradualmente confluya la población. El principal mecanismo del programa es la coordinación de inversiones y de acciones de política en dichos centros comunitarios lo cual conlleva un gran esfuerzo de coordinación interagencial. Una estrategia similar ha sido planteada por Núñez (2012), con el objeto de superar las trampas de desarrollo local que enfrentan los municipios en Colombia: de forma análoga a la Red Juntos, Núñez (2012), plantea un modelo de intervención por dimensiones y logros.

En la práctica, tanto el FONCODES como el programa Microrregiones de México, se concentraron en el desarrollo de infraestructura social y en menor medida en el desarrollo de infraestructura para proyectos productivos, especialmente en el caso del Perú. Sin embargo, la propuesta de Núñez (2012), es más holística en cuanto al tratamiento de los obstáculos regionales para enfrentar el problema.

Las evaluaciones existentes de estos dos programas, si bien han tenido problemas metodológicos y han carecido de información precisa, muestran que han sido efectivos en la entrega de infraestructura social básica y en el caso de FONCODES en efectos pequeños aunque significativos en la reducción de la pobreza. Un mecanismo para ampliar la efectividad de los programas ha sido utilizar los recursos mismos del programa en herramientas para negociar con actores regionales e inducir el redireccionamiento de otros recursos (por ejemplo del orden local) hacia los objetivos seleccionados (Banco Mundial 2009). Finalmente, ambas estrategias fracasaron en buena medida en su objetivo de lograr una mayor coordinación interagencial a nivel de los territorios intervenidos (algo que también ha sucedido parcialmente con la Red Juntos; Núñez (2012).

5.2. Hacia una Estrategia de “Microrregiones Colombia”

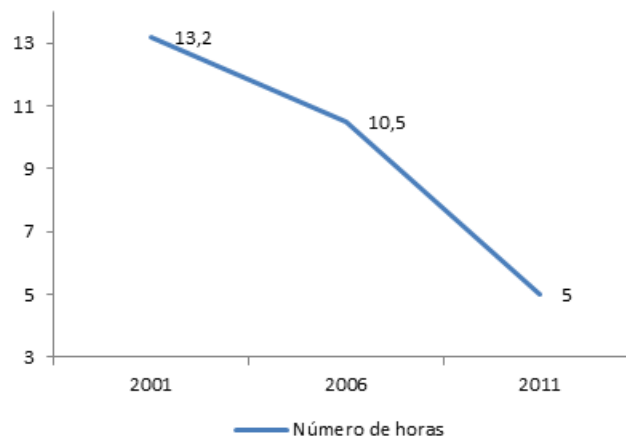
A pesar de las limitaciones y restricciones de estos programas de desarrollo local, creemos que la especificidad de las “áreas rurales rezagadas” en Colombia amerita una intervención especial similar a la de FONCODES en Perú o a la Estrategia Microrregiones en México. En Colombia no existe una estrategia específica dirigida (desde el nivel central) a estos territorios más allá de la implementación de la Red Unidos y de los programas de transferencias condicionadas a través de Familias en Acción. Estos dos programas focalizados en la población pobre, más que en el territorio, tienen sentido y está bien que tengan un lugar preponderante. Pero las “trampas de desarrollo local” vinculadas a la geografía y a la escasa dotación de factores en estas regiones, así como a las grandes debilidades institucionales pueden comprometer los resultados mismos de los programas de Unidos y Familias, y perpetuar la pobreza en dichas regiones (ver Núñez, 2012 para una explicación más extensa sobre el tema). El diseño de un programa tipo “Microrregiones-

Colombia” se debe ver como un reforzamiento o un complemento desde el punto de vista territorial de las estrategias Unidos y Familias en Acción para los municipios del país con mayores rezagos en condiciones de vida, y menores posibilidades de crecimiento endógeno por su aislamiento geográfico y escasa dotación de factores.

Aunque aquí no se pretende desarrollar la estructura de un programa, los lineamientos básicos que deberían caracterizar una estrategia territorial para Colombia son los siguientes:

- 1) El enfoque fundamental del programa debe ser la igualdad de oportunidades de los habitantes de las regiones marginales y ese debe ser el criterio que guíe la escogencia de los proyectos de inversión. De aquí la importancia del desarrollo de infraestructura social, conectividad, capacidad institucional local, y generación de capital social.
- 2) El programa debe operar a nivel de regiones (“microrregiones”) y no de municipios aislados. La exitosa experiencia de la Federación de Cafeteros en el desarrollo de los municipios de la Zona Cafetera es un buen ejemplo, obviamente a partir de una característica productiva diferente a la de las áreas rurales marginales, cuya capacidad de generar exportaciones (a otras regiones) es limitada. Esta visión regional, además, permite estructurar proyectos de alcance regional que pueden ser financiados con recursos de los Fondos de Desarrollo Regional y de Compensación Regional del Sistema General de Regalías.
- 3) En la definición de las regiones o microrregiones se debe buscar la vinculación de microrregiones marginales con centros urbanos y áreas rurales favorecidas. Estas últimas y los centros urbanos deben jugar el papel de motores de crecimiento que le den viabilidad a proyectos productivos que de otra manera difícilmente van a ser sostenibles, como lo señala De Janvry (2004).
- 4) La necesidad de integrar áreas rurales marginales con centros urbanos y áreas rurales favorecidas enfatizan la importancia fundamental de la infraestructura de transporte, y en particular de la mejora y rehabilitación de la red vial secundaria y terciaria. Sobre este aspecto hay evidencias (Webb 2012) de que el despegue de la red vial en Perú en los últimos diez años () ha generado una verdadera “revolución rural” en términos del crecimiento de los ingresos de los productores y la reducción de la pobreza rural al disminuir en un 50% los tiempos de viaje entre los distritos pobres y las ciudades con la que mantienen mayores vínculos comerciales en los últimos 10 años ().

**Gráfico 11. Reducción de tiempos de viaje en sectores rurales en Perú
(Número de horas)**



Fuente: Webb (2012) Nota: Horas de viaje entre distritos pobres y la ciudad con la que mantienen mayores vínculos comerciales. La información proviene de dos muestras realizadas por el Instituto de Perú. En 2001 y 2006 respondieron 164 distritos y para la segunda muestra en 2006 y 2011 participaron 182 distritos. La información de 2006 corresponde a un promedio de las dos muestras.

- 5) Es necesario definir las dimensiones necesarias y las metas para la microrregión en términos de disponibilidad de bienes públicos requeridos para complementar los avances de las familias en situación de pobreza en los logros de la estrategia Unidos y en los objetivos de los programas de Familias en Acción. En otras palabras hay que definir las dimensiones y los logros que debe alcanzar cada microrregión para eliminar las Trampas de Desarrollo Local.
- 6) Es fundamental el diseño de los mecanismos de monitoreo, seguimiento y evaluación de las intervenciones.
- 7) Se debe buscar la complementación de recursos financieros locales (transferencias y regalías) y la coordinación interinstitucional al interior del Gobierno Nacional y con los otros niveles de Gobierno. Para este propósito se puede explorar el uso de los Contratos Plan en forma similar al que se diseñó para los municipios de Chocó, Córdoba y Antioquia que hacen parte de los municipios del Gran Darién.

5.2.1. Estrategia conceptual de micro-regiones para Colombia

5.2.1.1. Hoja de Ruta para la implementación de un Plan Piloto a través del Fondo Adaptación

- 1) Identificación de la micro-región (MR)
 - Típicamente se trata de identificar municipios que tienen la característica común de ser áreas rurales marginales (ARM), de baja densidad poblacional, distanciadas de los centros urbanos y con condiciones deficientes en términos de infraestructura de transporte y comunicaciones, cuyo Indicador de Capacidad de Desarrollo Endógeno (IENDOG) tiende a situarse en los niveles más bajos: por desarrollar, o de bajo desarrollo.

- Como lo muestra este Informe en el análisis de vecindades geográficas, estos municipios típicamente tienden a estar rodeados de otros municipios en condiciones similares. Sin embargo, la identificación de un municipio vecino de mayor desarrollo relativo (con un IENDOG en la categoría de algunos desarrollos o de más desarrollo), o con áreas urbanas más densamente pobladas puede ser un elemento clave para articular a la estrategia de la micro-región, ya que puede servir como un motor de crecimiento de las micro-regiones y de oportunidades para sus habitantes. La materialización de estas posibilidades implica, obviamente, la conexión efectiva entre estas áreas.
- Las micro-regiones también suelen agrupar municipios con elementos comunes en términos de identidad étnica, cultural y desde el punto de vista del entorno geográfico (por ej., ser parte de una misma cuenca).
- En la definición de la micro-región es clave la dimensión de la conectividad entendida como la capacidad efectiva o potencial de movilizar flujos de carga y de pasajeros. Esto, porque la lógica de una estrategia de microrregiones descansa en la posibilidad de aprovechar regionalmente, el desarrollo de bienes públicos cuya ausencia es parte crucial de las trampas de desarrollo que persisten en dichas regiones.

2) Identificación y priorización de la demanda social

- El énfasis de las intervenciones debe ser la identificación de bienes públicos prioritarios cuya ausencia, como ya se explicó, es uno de los determinantes de la persistencia de las condiciones de pobreza y como tal actúa como una trampa de desarrollo en el territorio.
- La experiencia de Perú y México, y la evidencia para Colombia muestran que muchos de esos bienes públicos están asociados con demandas de infraestructura en diversas áreas:
 - Infraestructura social de calidad (servicios públicos, vivienda, educación, salud, acueductos y alcantarillados)
 - Infraestructura de transporte, especialmente red vial secundaria y terciaria. Como se ha insistido, ésta última juega un papel fundamental en la reducción de la pobreza rural y en el acceso a mercados de los productos
 - Infraestructura de información y telecomunicaciones (TICs).
 - Infraestructura productiva: en el caso de FONCODES, por ejemplo, se financia principalmente infraestructura para sistemas de riego por aspersión, canales de riego, reservorios, y minirepresas.
 - Identificación de necesidades de infraestructura para el apoyo a Alianzas Productivas y las estrategias REACTIVAR identificadas para la micro-región.
- Se puede establecer un sistema de “banderas” por municipio como se hace en México con los requerimientos que deben ser cumplidos en términos de dichas infraestructuras (en particular las infraestructuras sociales) con respecto al promedio de coberturas en el nivel nacional (en el caso de la Red Juntos las “banderas” se conocen como “logros” que deben superar los hogares)

- Una “bandera blanca” representa el cumplimiento de una meta en la atención de un servicio considerado como esencial para impulsar el desarrollo microrregional. En el caso de México se establecieron banderas blancas en los siguientes servicios²⁶:
 - Electricidad. Cuando la cobertura del servicio alcanza el promedio de cobertura del nivel estatal;
 - Salud. Cuando la localidad cuenta con el paquete básico de servicios de salud y la infraestructura física adecuada.
 - Telefonía. Si la localidad cuenta con el servicio de telefonía rural.
 - Caminos. Si existe un camino rural transitable todo el tiempo, conectado a una carretera del Sistema Estatal de Caminos o equivalente.
 - Saneamiento. Cuando se alcance el promedio de cobertura del nivel estatal.
 - Educación. Si la localidad cuenta con la infraestructura educativa básica.
 - Agua entubada. Cuando la cobertura del servicio alcance el promedio de cobertura del nivel estatal.
 - Abasto. Cuando la localidad cuente con una unidad de servicios de DICONSA²⁷.
 - Piso firme. Cuando el promedio de ocupantes en viviendas con piso firme de la localidad alcance el promedio de cobertura del nivel estatal.
 - Cuando en la localidad esté en funcionamiento el Centro Comunitario de Aprendizaje²⁸.
 - Proyectos productivos. Cuando existan circuitos de actividad productiva conformados por una caja de ahorro y proyectos productivos.
 - Se debe señalar, sin embargo, que el logro de las metas en términos de coberturas no resuelve, en la mayoría de los casos, los problemas de calidad que suelen ser los que más inciden en términos de trampas de desarrollo.
 - La experiencia de Perú muestra que el involucramiento de las comunidades locales desde la identificación misma de las prioridades de intervención tiene un efecto muy positivo ya que sienta las bases para una participación y un acompañamiento de las comunidades al proyecto, incrementando sus posibilidades de éxito.
- 3) Cruzar la demanda social con la oferta interinstitucional
- Se trata de identificar la existencia de ofertas provenientes de las diversas instituciones tanto del Gobierno Nacional como de los gobiernos departamentales y locales que permitan responder adecuadamente a las demandas identificadas previamente. Aquí deben identificarse particularmente, las ofertas que el Fondo Adaptación puede movilizar en la región.
- 4) Definir estructura institucional del Programa (coordinación sectorial, local y comunitaria)
- Coordinación sectorial de las acciones al interior del Fondo Adaptación.

²⁶ Lic. Carmona Abrego. La Estrategia de Micro-Regiones

²⁷ Empresa estatal encargada del abastecimiento de productos básicos y complementarios a localidades rurales de alta y muy alta marginación.

²⁸ La figura de los Centros Comunitarios de Aprendizaje juegan un papel fundamental en la estrategia Micro-Regiones de México, y busca generar procesos de “densificación” alrededor de algunas localidades seleccionadas con el fin de facilitar la atención de la población por parte de la oferta pública requerida.

- Coordinación de las acciones entre diferentes niveles de Gobierno (entidades del Gobierno Nacional involucradas, entidades de los Gobiernos Departamentales y Municipales).
- Participación local. Se debe resaltar la experiencia muy positiva del FONCODES en la utilización de los llamados “núcleos ejecutores” que se refieren a formas organizativas de la comunidad para la implementación de los proyectos (ver foto).



5) Definir mecanismos de monitoreo, seguimiento y evaluación

- Diseño de los mecanismo de M&S y el tipo de evaluación (institucional, operación o impacto).

Es esencial el diseño de mecanismos para verificar la evolución de los proyectos y de generar correctivos en caso necesario. Se propone utilizar el Sistema de Sinergia Territorial como forma de aprendizaje e institucionalización de la cultura de seguimiento, monitoreo y evaluación en estas regiones.

6. Microrregiones Colombia: Una aplicación para seis microrregiones intervenidas por el Fondo Adaptación

6.1. Introducción

El análisis de las problemáticas departamentales y municipales en los territorios de intervención del Fondo Adaptación presentado en los capítulos anteriores permitió identificar un conjunto de prioridades específicas en las diferentes dimensiones del desarrollo territorial que se constituyen en las principales brechas en términos de igualdad de oportunidades y de desarrollo sostenible tanto a nivel departamental como de los municipios objeto de intervención por parte del Fondo.

Como se señaló anteriormente en la fundamentación de la “Estrategia Microrregiones”, las estrategias para el desarrollo sostenible en las áreas de intervención del Fondo Adaptación deben tener tres elementos básicos: a) deben operar a nivel de regiones (“microrregiones”) y no de municipios aislados (el caso del Canal del Dique es un ejemplo obvio de la necesidad de acciones regionales); b) deben ser diferenciadas en el sentido de consultar las prioridades que surgen de las características, problemáticas y necesidades propias de cada microrregión; c) dado que en cada territorio confluyen los esfuerzos de inversión no sólo del Fondo Adaptación sino también de los gobiernos subnacionales y del Gobierno Nacional, idealmente deberían aprovecharse las intervenciones del Fondo Adaptación (FA) para articular dichos esfuerzos en torno a las prioridades de cada microrregión. En suma,

las acciones articuladas, pero diferenciadas, deben caracterizar la implementación de la estrategia. La articulación se debe proporcionar i) a nivel sectorial al interior del FA; ii) a nivel institucional al interior del gobierno nacional (FA, DNP, DPS, etc.); iii) entre los niveles de gobierno.

Para este trabajo tenemos en cuenta en particular, los proyectos financiados con los recursos del Fondo Adaptación, de los Fondos Regionales del Sistema General de Regalías (Fondo de Compensación Regional y Fondo de Desarrollo Regional) y de los Contratos Plan.

6.1.1. Identificación de microrregiones

Conjuntamente con el Fondo Adaptación se definieron las siguientes microrregiones atendiendo a la vecindad espacial de los municipios que las conforman, sus características comunes y sus relaciones funcionales desde el punto de vista económico y social:

- Dique (Atlántico)
- Dique (Bolívar)
- Depresión Momposina (Bolívar)
- Urabá (Antioquia)
- Bajo Atrato (Chocó)
- Juanumbú y Río Mayo (Nariño)

El Cuadro 67 muestra los municipios que conforman cada microrregión:

Cuadro 67. Conformación de las Microrregiones

Microrregión	Municipios
Dique (Atlántico)	Campo De La Cruz Candelaria Manatí Repelón Santa Lucía Suán
Urabá	Murindó Mutatá Necoclí San Juan De Urabá Vigía Del Fuerte Turbo Arboletes
Dique (Bolívar)	Arjona Turbaco Mahates Calamar Clemencia San Cristóbal San Estanislao Soplaviento

Depresión Momposina	Talaigua Nuevo Cicuco Mompós San Fernando Margarita Hatillo de Loba
Bajo Atrato	Acandí Unguía Riosucio Carmen del Darién Belén de Bajirá
Juanumbú y Río Mayo	Arboleda Albán Belén Colón San Bernardo

Fuente: Elaboración propia

6.1.2. Portafolio de Proyectos

Para cada microrregión el portafolio de proyectos se compone de:

- Los proyectos del Fondo Adaptación identificados por sector y municipio(s) donde tiene lugar el proyecto.
- Los proyectos que han sido aprobados por los Órganos Consultivos de Administración y Decisión (OCADS) regionales del SGR con financiación del Fondo de Compensación Regional y del Fondo de Desarrollo Regional, identificados por sector y municipio(s) beneficiados por dichos proyectos en los casos en los cuáles es posible hacer dicha identificación.
- Los proyectos contemplados en los Contratos Plan vigentes entre la Nación y los Entes Territoriales. Este caso aplica al Contrato Plan del Gran Darién que incluye un conjunto de municipios del Chocó y de Antioquia que también son objeto de intervención por parte del Fondo Adaptación.
- Proyectos potenciales para ser financiados con recursos de los Fondos Regionales del SGR y que beneficiarían a los municipios que conforman las diferentes microrregiones. Estos proyectos e iniciativas hacen parte de un portafolio de proyectos que fueron priorizados como resultado de un proceso de selección óptima de proyectos en un ejercicio coordinado por el DNP y que recogió iniciativas tanto de los Entes Territoriales como de las diferentes entidades del Gobierno Nacional, de acuerdo a su contribución a un conjunto de objetivos vinculados al Plan Nacional de Desarrollo (Cuadro 68).

Cuadro 68. Criterios intersectoriales de priorización – Portafolio de Proyectos DNP-GN

Ejes temáticos	Ponderación	
Población en extrema pobreza	5	*****
Seguridad y soberanía	4,5	*****
Empleo y formalización	4	****
Víctimas	3,5	***
Primera infancia, adolescencia y vulnerable	3,5	***
Victoria temprana	3,5	***

Ambiental y riesgo	3	***
Población diferencial	3	***
Competitividad	3	***
Impacto regional	3	***
Territorios culturales	1	*

Fuente: DNP

En última instancia el ejercicio que se propone para ser operacionalizado por el Fondo consiste en un “cruce” o yuxtaposición entre las prioridades de las microrregiones identificadas en este estudio, las intervenciones del Fondo en cada una de ellas y la agenda de proyectos aprobados en el marco del SGR (Gráfico 12), tomando en cuenta también el portafolio potencial de proyectos priorizados en los municipios que conforman cada microrregión y que podrían ser financiados con el apalancamiento de otros recursos del orden nacional (Presupuesto de Inversión del GNC) o subnacional (regalías y otros recursos propios de los departamentos y municipios que conforman las microrregiones).

En otras palabras, las prioridades regionales que surgen del análisis elaborado por Fedesarrollo se cruzan con las acciones del Fondo Adaptación y se complementan con las de regalías y los Contratos Plan, con el fin de integrar la mejor forma de alcanzar la Estrategia de Desarrollo a nivel regional, cuya base son las acciones de reconstrucción del FA. Así, el cruce de necesidades y acciones del FA genera un primer nivel de análisis que deja claridad sobre las brechas existentes para alcanzar la Estrategia de Microrregiones. Esto último deja claro la necesidad de complementar las acciones con recursos de regalías, Contratos Plan y otras acciones del Gobierno Nacional. En la práctica Fedesarrollo considera esencial la conformación de comités intersectoriales al interior del FA, comités interinstitucionales al interior del Gobierno Nacional y comités de coordinación con las entidades territoriales.

Gráfico 12. Identificación de prioridades en las microrregiones y fuentes de recursos



Fuente: Elaboración propia

El resultado de este ejercicio debe servir para los siguientes propósitos:

- (a) Revisar la agenda de intervenciones del Fondo en cada microrregión con el fin de coordinar las intervenciones de las áreas sectoriales del Fondo a nivel territorial e identificar posibles complementariedades que mejoren su efectividad.
- (b) Identificar prioridades de las microrregiones atendidas por los proyectos del Fondo y/o por los proyectos financiados con los Fondos Regionales del SGR, o con los recursos previstos en los Contratos Plan, los cuáles incorporan recursos del Presupuesto General de la Nación con el fin de identificar posibles duplicaciones y/o complementariedades entre estas fuentes que puedan mejorar la efectividad de las intervenciones del Fondo.
- (c) Identificar áreas prioritarias que no están cubiertas por ninguna de estas fuentes pero para las cuáles existen proyectos o iniciativas potenciales identificadas en el ejercicio de priorización de proyectos del DNP-GN y que eventualmente puedan ser financiadas con otros recursos como regalías (Fondos Regionales y/o regalías directas) y otros recursos propios. El papel del Fondo puede ser determinante a este respecto en el apoyo a las Entidades Territoriales a través de la formulación y/o estructuración de estos proyectos para ser presentados a los OCADs.
- (d) Identificar las gestiones requeridas frente a los Entes Territoriales (especialmente las Gobernaciones) y a entidades del Gobierno Nacional con el fin de mejorar y complementar el impacto de las intervenciones del FA.

6.1.3. El papel del Fondo Adaptación

En el contexto que se ha venido analizando es importante entender cuál sería el papel del Fondo Adaptación en una estrategia de desarrollo sostenible como la propuesta en este documento. En principio, de acuerdo a sus estatutos, el papel del Fondo Adaptación es identificar, estructurar y gestionar proyectos para la recuperación de las zonas afectadas por el Fenómeno de la Niña 2010-2011 (Fondo Adaptación, 2011. Artículo 5). En este sentido, el FA puede actuar y destinar recursos para los siguientes sectores: transporte, telecomunicaciones, ambiente, agricultura, servicios públicos, de vivienda, de educación, de salud, de acueductos y alcantarillados, humedales y zonas inundables estratégicas.

Lo anterior impone ciertas limitaciones sobre algunos sectores -claves de la estrategia de Microrregiones- en los que el Fondo Adaptación puede invertir y algunos sectores en los que esto no es posible. Adicionalmente, al interior de cada sector hay restricciones específicas pues, por ejemplo, aunque el FA puede invertir en transporte, no puede hacerlo en vías secundarias ni terciarias, ya que la inversión se limita a vías primarias.

En virtud de lo anterior, algunas de las estrategias y acciones propuestas para cada uno de los departamentos de estudio no necesariamente van a ser llevadas a cabo por el Fondo Adaptación, toda vez que éstas pueden superar los mandatos impuestos por los estatutos de la entidad. En este sentido, en ocasiones el papel del FA sería más estratégico, pues teniendo en cuenta su marco de acción, podría apalancar ciertos proyectos, hacer la estructuración de algunos de éstos, y llevar a cabo una labor de coordinación de diferentes agentes del Estado (*i.e.* Ministerios, Departamentos Administrativos, Agencias) en distintos niveles (nacional, departamental, municipio) al tiempo que tendría una agenda de discusión con las gobernaciones.

En otras oportunidades el papel del Fondo Adaptación será mucho más directo pues debido a que una de las finalidades de la entidad es la rehabilitación económica de los sectores agrícolas, ganaderos y pecuarios afectados por la Ola Invernal 2010-2011 (Fondo Adaptación, 2011. Artículo 5), el Fondo llevará a cabo Programas Regionales de

Reactivación Económica (REACTIVAR) con el fin de reactivar económicamente a pequeños productores.

Estos proyectos, que responden plenamente a los estatutos del FA, se desarrollarán en 18 departamentos del país, entre los que se encuentran Atlántico, Bolívar, Nariño, Antioquia y Chocó, por lo que se constituyen en una conexión entre el corto y el mediano y largo plazo representados por la reactivación económica (corto plazo) y la estrategia de desarrollo sostenible (mediano y largo plazo).

6.2. Microrregiones

A continuación se presenta la estrategia aplicada a seis microrregiones definidas a partir de las intervenciones que realizará el Fondo Adaptación en Atlántico, Bolívar, Nariño, Chocó y Antioquia. Como se verá en las siguientes subsecciones, se presentan los municipios que conforman la microrregión, para luego recapitular las líneas estratégicas priorizadas en el departamento y examinar las inversiones que el Fondo Adaptación va a hacer en la subregión. El análisis finaliza con una propuesta de articulación de inversiones para responder a las líneas estratégicas que pueden generar desarrollo sostenible en la región.

6.2.1. Dique (Atlántico)

En Atlántico la afectación por el Fenómeno de la Niña 2010-2011 se concentró en los municipios del sur, que se ubican en cercanías del Canal del Dique (ver Cuadro 69). Estos municipios son Repelón, Manatí, Suán, Candelaria, Campo de la Cruz y Santa Lucía. Teniendo en cuenta que aunque varios lugares del departamento van a recibir inversiones del Fondo Adaptación, pero que por el nivel de afectación y por la obra de mitigación de riesgo que se va a hacer en el Canal del Dique, las inversiones van a estar concentradas en el sur del departamento, la microrregión definida en Atlántico es la del Canal del Dique.

Cuadro 69. Microrregión Dique Atlántico

Municipios	Hogares afectados
Repelón	74.27%
Manatí	100.00%
Suán	100.00%
Candelaria	82.44%
Campo de la Cruz	100.00%
Santa Lucía	99.27%



Fuente: Reunidos. Imagen tomada de <http://www.skyscrapercity.com/showthread.php?t=1266885&page=2&langid=5>

6.2.1.1. Líneas estratégicas priorizadas

Como se vio en la sección 4.1.4 en Atlántico hay tres líneas estratégicas priorizadas. La primera de éstas es el desarrollo de la red vial secundaria y terciaria para conectar a los pequeños productores con mercados. La segunda estrategia es el apoyo a proyectos productivos en el sur del departamento para reactivar la economía del sur del Atlántico. Por último, se propuso la desconcentración de la oferta educativa de Barranquilla para disminuir la llamada macrocefalia y para lograr que se ofrezca una formación superior a nivel técnico pertinente que responda a la vocación productiva de las subregiones.

6.2.1.2. Inversiones del Fondo Adaptación

En el Cuadro 70 es posible observar las inversiones que realizará el Fondo Adaptación en los municipios del sur del Atlántico. Como se observa en el cuadro, estas inversiones se harán en diversos sectores. Concretamente, en acueducto y saneamiento básico se harán obras en Manatí, Repelón, Campo de la Cruz, Suán y Candelaria. Estas obras se concentran en la rehabilitación de los sistemas de acueducto y alcantarillado. En el sector de educación las obras beneficiarán a Campo de la Cruz, Manatí, Repelón y Suán, donde se realizará la reconstrucción de instituciones educativas con la metodología DICE (Deportes, ICBF, Cultura y Educación). En reactivación económica se atenderá dos distritos de adecuación de tierras, uno en Manatí y otro en Repelón. Adicionalmente, aunque no aparece municipalizado, en el sur del departamento se implementará el proyecto Reactivar que comprende dos subproyectos, uno de hortalizas y otro de ganadería y repoblamiento bovino en sistemas silvo pastoriles. El Fondo Adaptación también realizará inversiones en salud y en vivienda.

Cuadro 70. Inversiones municipalizadas del Fondo Adaptación en la microrregión Dique Atlántico

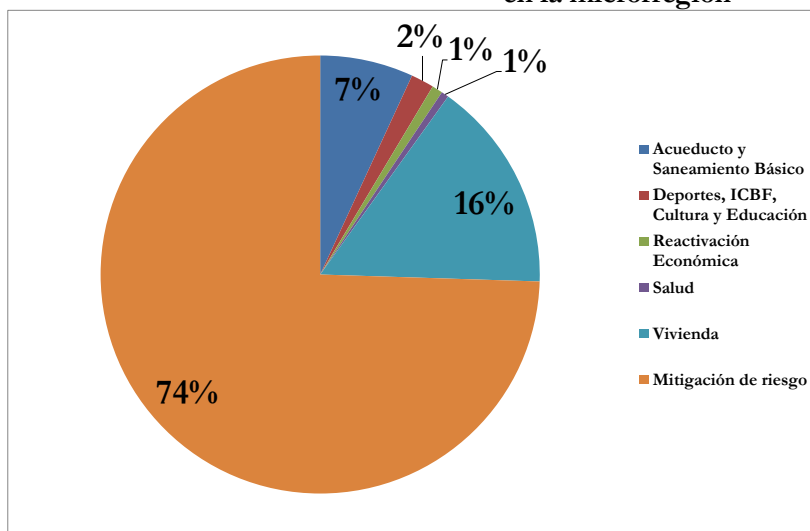
Sector	MUNICIPIO	NOMBRE DE LA INTERVENCION
Acueducto y Saneamiento Básico	Manatí	Rehabilitación Sistema de Acueducto Regional municipio de Manatí
Acueducto y Saneamiento Básico	Manatí	Rehabilitación y adecuación de Redes de Acueducto municipio de Manatí
Acueducto y Saneamiento Básico	Manatí	Rehabilitación y adecuación de Redes de Alcantarillado Sanitario del Municipio de Manatí
Acueducto y Saneamiento Básico	Repelón	Rehabilitación y Optimización Sistema de Acueducto Municipio de Repelón
Acueducto y Saneamiento Básico	Repelón	Rehabilitación de redes de alcantarillado sanitario del grupo 1. Municipios de Repelón y Manatí
Acueducto y Saneamiento Básico	Manatí	Rehabilitación de redes de alcantarillado sanitario del grupo 1. Municipios de Repelón y Manatí
Acueducto y Saneamiento Básico	Campo de la cruz	Rehabilitación y adecuación de redes de acueducto de la cabecera municipal de Campo de la Cruz y el corregimiento de Bohórquez
Acueducto y Saneamiento Básico	Campo de la cruz	Rehabilitación y adecuación de redes de alcantarillado de municipio de Campo de la Cruz y corregimiento de Bohórquez
Acueducto y Saneamiento Básico	Candelaria	Rehabilitación y adecuación de Redes de Alcantarillado Sanitario del Municipio de Candelaria
Acueducto y Saneamiento Básico	Suán	Rehabilitación y adecuación Redes de Acueducto Municipio de Suán
Acueducto y Saneamiento Básico	Suán	Estación elevadora del efluente del sistema de tratamiento de aguas residuales del municipio de Suán
Acueducto y Saneamiento Básico	Candelaria	Rehabilitación de redes de alcantarillado sanitario del grupo 2. Municipios de Candelaria, Campo de la Cruz, Santa Lucía y Suán.
Acueducto y Saneamiento Básico	Campo de la cruz	Rehabilitación de redes de alcantarillado sanitario del grupo 2. Municipios de Candelaria, Campo de la Cruz, Santa Lucía y Suán.
Acueducto y Saneamiento Básico	Suán	Rehabilitación de redes de alcantarillado sanitario del grupo 2. Municipios de Candelaria, Campo de la Cruz, Santa Lucía y Suán.
Acueducto y Saneamiento Básico	Manatí	Estaciones de bombeo para la rehabilitación y adecuación de redes de alcantarillado sanitario del municipio de Manatí.

Acueducto y Saneamiento Básico	Manatí	Estaciones de bombeo para la rehabilitación y adecuación de redes de alcantarillado sanitario del municipio de Manatí.
Acueducto y Saneamiento Básico	Campo de la cruz	Estaciones de bombeo para la rehabilitación y adecuación de redes de alcantarillado de municipio de campo de la cruz y corregimiento de Bohórquez
Acueducto y Saneamiento Básico	Campo de la cruz	Rehabilitación y adecuación de redes de acueducto de la cabecera municipal de campo de la cruz y el corregimiento de Bohórquez, incluye conducción a Bohórquez.
Acueducto y Saneamiento Básico	Campo de la cruz	Construcción PTAR campo de la cruz y optimización PTAR Bohórquez
Acueducto y Saneamiento Básico	Candelaria	Rehabilitación y adecuación del sistema de tratamiento de aguas residuales municipio de Candelaria
Acueducto y Saneamiento Básico	Candelaria	Tanque de almacenamiento cabecera municipal, bombeo y conducción Candelaria – leña
Acueducto y Saneamiento Básico	Repelón	Protección de los efectos de la escorrentía del arroyo zapata sobre la laguna de tratamiento del sistema de alcantarillado sanitario del municipio de Repelón, segunda etapa, incluye rehabilitación PTAR
Acueducto y Saneamiento Básico	Repelón	Optimización PTAR Repelón
Acueducto y Saneamiento Básico	Repelón	Ampliación alcantarillado Repelón
Acueducto y Saneamiento Básico	Suán	Sistema de tratamiento de aguas residuales (obras de las lagunas facultativa y de maduración) y desarenador para el municipio de Suán
Acueducto y Saneamiento Básico	Suán	Rehabilitación PTAP y bombeo agua tratada municipio de Suán
Acueducto y Saneamiento Básico	Suán	Ampliación redes de alcantarillado de Suán
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Campo de la Cruz	institución educativa técnica comercial la inmaculada - institución educativa técnica comercial la inmaculada
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Campo de la Cruz	Institución educativa de Campo de la Cruz - Institución educativa de Campo de la Cruz
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Campo de la Cruz	Institución educativa de Bohórquez - Institución educativa de Bohórquez
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Campo de la Cruz	Institución educativa de Campo de la Cruz - francisco de paula Santander
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Campo de la Cruz	Institución educativa de Campo de la Cruz - las flores de Maria
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Campo de la Cruz	Institución educativa de Campo de la Cruz - la esperanza
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Campo de la Cruz	Institución educativa de Campo de la Cruz - el carmen
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Campo de la Cruz	Institución educativa de Bohórquez - sede 2
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Manatí	Institución educativa normal superior de Manatí - escuela nueva el limón
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Manatí	Institución educativa san Luis Beltrán - el paso
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Repelón	Centro educativo Madre Laura - centro educativo madre Laura
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Suán	Centro educativo Luisa Rodríguez - centro educativo luisa Rodríguez
Reactivación Económica	Manatí	Distrito de adecuación de tierras - Atlántico - Manatí
Reactivación Económica	Repelón	Distrito de adecuación de tierras - Atlántico - Repelón
Salud	Campo de la Cruz	Centro de salud Bohórquez
Salud	Manatí	Puesto de salud Las Compuertas
Vivienda	Campo de la Cruz	-vivienda - Campo de la Cruz
Vivienda	Candelaria	-vivienda - Candelaria
Vivienda	Manatí	-vivienda - Manatí
Vivienda	Repelón	-vivienda - Repelón
Vivienda	Santo Tomás	-vivienda - Santo Tomás
Vivienda	Suán	-vivienda - Suán

Fuente: Fondo Adaptación

El resumen de las inversiones puede verse en el Gráfico 13, donde se aprecia que el grueso de los recursos (74%) estará destinado a mitigación del riesgo pues en la zona del Canal del Dique se hará una gran obra de mitigación alrededor del canal. Adicionalmente, las inversiones en vivienda son importantes y representan el 16% de la inversión en la microrregión. Se destaca también el dinero destinado a acueducto y saneamiento básico, renglón que ocupa el 7% de la inversión.

Gráfico 13. Inversiones sectoriales del Fondo Adaptación como porcentaje de la inversión en la microrregión



Inversión	Valor
Inversión Total Atlántico	\$ 1,599,397,154,074
Inversión Total Microrregión	\$1,346,016,772,431

Pesos corrientes

Fuente: Cálculos propios con base en Fondo Adaptación

6.2.1.3. Articulación de inversiones para una estrategia de microrregión

El análisis de la información sobre el Canal del Dique (Atlántico) finaliza con la exploración sobre cómo se pueden articular inversiones que vienen de diferentes fuentes para responder a las líneas que son estratégicas para el logro del desarrollo sostenible en el sur del departamento. En el Cuadro 71 se observa que la primera línea priorizada (red vial) puede ser financiada con inversiones del Fondo Adaptación, puesto que la entidad destinará \$98.000.000.000 al sector de transporte. Sin embargo, no es claro por dónde pasarán las vías que reconstruirá el FA, razón por la cual en el cuadro la inversión aparece como “por definir”. Adicionalmente, se priorizó la inversión en proyectos productivos. Esta línea estratégica cuenta con dos fuentes de financiación. La primera son los recursos que el FA destinará a los proyectos Reactivar y la segunda son los fondos del Sistema General de Regalías con el que el departamento co-financiará estos proyectos. Aquí se destaca la labor de articulación realizada por ambas entidades (FA y gobernación) para potenciar los recursos invertidos.

Por último, se priorizó la desconcentración de la oferta educativa. Esta línea de acción no cuenta con financiación en este momento; sin embargo en Atlántico hay un proyecto descentralización de la educación superior, por valor de \$20.000.000.000 con potencial para ser financiado por regalías.

Cuadro 71. Articulación de inversiones en la microrregión Dique Atlántico

Municipio	Red vial	Proyectos productivos	Educación (énfasis en educación superior)
Repelón	Por definir		
Manatí	Por definir		
Suan	Por definir		
Candelaria	Por definir		
Campo De La Cruz	Por definir		
Santa Lucía	Por definir		

Regalías aprobado

Potencial regalías

Fondo Adaptación

Priorizado sin financiación

Fuente: Elaboración propia

6.2.2. Dique (Bolívar)

El Fenómeno de la Niña 2010-2011 afectó fuertemente al departamento de Bolívar. De acuerdo con la encuesta aplicada a la gobernación, las zonas de desarrollo económico y social (ZODES) más afectadas por la Ola Invernal fueron el Dique, la Depresión Momposina y La Mojana. En este documento se aborda la estrategia de desarrollo sostenible para las dos primeras microrregiones, pues La Mojana va a ser abordada por el Fondo Adaptación a través de un plan de manejo integral que incluye a municipios de cuatro departamentos que conforman el núcleo de la zona.

La zona del Dique está separada del departamento de Atlántico por el Canal del Dique, brazo del Río Magdalena que desemboca en el Mar Caribe (ver Cuadro 72). Los microrregión está conformada por los municipios más afectados por la Ola Invernal o los que están cerca de una importante obra de infraestructura que se hará en la zona (Puente de Gambote): Arjona, Turbaco, Mahates, Soplaviento, Calamar, San Cristóbal, San Estanislao y Clemencia.

Cuadro 72. Microrregión Dique Bolívar

Municipios	Hogares afectados
Arjona	15.67%
Turbaco	8.16%
Mahates	26.35%
Soplaviento	100.00%
Calamar	67.13%
San Cristóbal	85.83%
San Estanislao	42.59%
Clemencia	55.56%



Fuente: Reunidos. Imagen tomada de <http://www.skyscrapercity.com/showthread.php?t=1266885&page=2&langid=5>

6.2.2.1. Líneas estratégicas priorizadas

Como se vio en la sección 4.2.4, en Bolívar se priorizaron cuatro líneas estratégicas. Estas se relacionan con la integración y el desarrollo de las vías de comunicación para mejorar la conectividad de los municipios intervenidos con centros poblados, la conservación del medio ambiente y el refuerzo en gestión del riesgo para mitigar la afectación sobre los municipios intervenidos y el aumento de la cobertura de programas sociales para mejorar la calidad de la educación escolar y la atención a primera infancia.

6.2.2.2. Inversiones del Fondo Adaptación

En el Cuadro 73 se observan las inversiones del Fondo Adaptación en la microrregión. En Calamar, San Estanislao y Soplaviento el Fondo reconstruirá instituciones educativas con la metodología DICE (Deportes, ICBF, Cultura y Educación). Adicionalmente, hará una inversión en hospitales de Mahates, San Cristóbal y Soplaviento. Por último, la entidad realizará inversiones a nivel municipal en el sector de vivienda. Los municipios beneficiados con estos recursos son Arjona, Calamar, Clemencia, Mahates, San Cristóbal San Estanislao, Soplaviento y Turbaco.

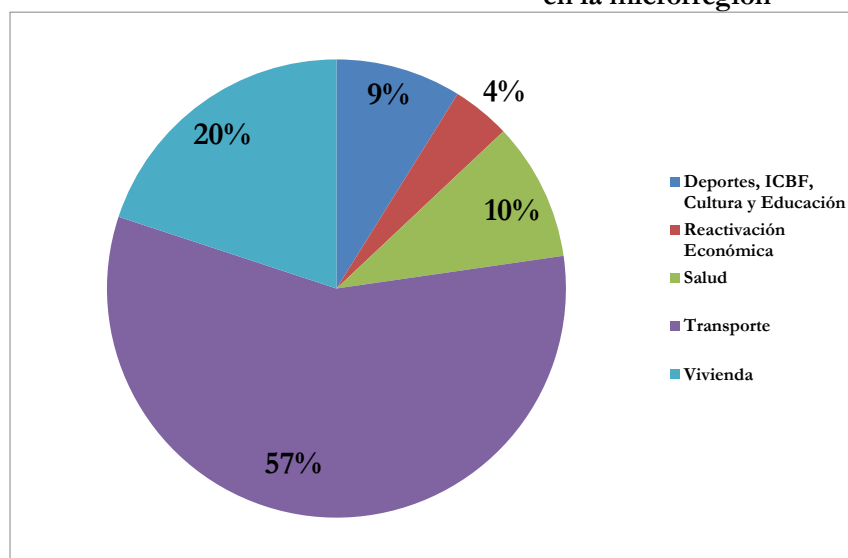
Cuadro 73. Inversiones municipalizadas del Fondo Adaptación en la microrregión Dique Bolívar

Sector	MUNICIPIO	NOMBRE DE LA INTERVENCION
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Calamar	I. educ. técnica agropecuaria de El Yucal - i. educ. técnica agropecuaria de El Yucal
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Calamar	I. educ. técnica agropecuaria de El Yucal - c. educ. de Barranca Vieja
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	San Estanislao	I. educ. técnica agropecuaria de las piedras - inst educ técnica agropecuaria de Las Piedras
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	San Estanislao	I. educ. técnica agropecuaria de las piedras - esc. rur. mix. Sagrado Corazón de Jesús
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	San Estanislao	I. educ. técnica agropecuaria de las piedras - escuela rural mixta antonio nariño
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Soplaviento	Inst educ liceo del dique enrique castillo jimenez - ie liceo del dique Enrique Castillo Jiménez
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Soplaviento	Inst educ liceo del dique enrique castillo jimenez - esc urb mix Felipe Santiago Amor C.
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Soplaviento	Inst educ liceo del dique enrique castillo jimenez - esc urb mix #3 Socorro Pérez Molina
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Soplaviento	Inst educ liceo del dique enrique castillo jimenez - esc urb mix #5 El Chispón
Salud	Mahates	ESE hospital local de Mahates
Salud	San Cristóbal	ESE hospital regional de bolivar u.o.l. vol san roque de San Cristóbal
Salud	Soplaviento	ESE centro de salud con camas Vvitalio Sará C
Vivienda	Arjona	-vivienda - Arjona
Vivienda	Calamar	-vivienda - Calamar
Vivienda	Clemencia	-vivienda - Clemencia
Vivienda	Mahates	-vivienda - Mahates
Vivienda	San Cristóbal	-vivienda - San Cristóbal
Vivienda	San Estanislao	-vivienda - San Estanislao
Vivienda	Soplaviento	-vivienda - Soplaviento
Vivienda	Turbaco	-vivienda - Turbaco

Fuente: Fondo Adaptación

De manera complementaria, en el Gráfico 14 se observan las inversiones sectoriales del Fondo Adaptación como porcentaje de la inversión en la microrregión. Como se aprecia en el gráfico, la mayor parte de las inversiones (55%) se destinará a transporte pues en la zona se hará la reconstrucción del Puente de Gambote que tiene un valor de \$80.000.000.000. Otras inversiones de magnitud importante son las de vivienda que ocupa 19% de los recursos, y salud, renglón al que se destina 10% de la inversión.

Gráfico 14. Inversiones sectoriales del Fondo Adaptación como porcentaje de la inversión en la microrregión



Inversión	Valor
Inversión Total Bolívar	\$945,229,659,264
Inversión Total Microrregión	\$140,600,027,211

Pesos corrientes

Fuente: Cálculos propios con base en Fondo Adaptación

6.2.2.3. Articulación de inversiones para una estrategia de microrregión

En el Cuadro 74 se observan las fuentes de financiación para las líneas priorizadas para el logro del desarrollo sostenible en el departamento. Una de las líneas identificadas es la red vial; ésta cuenta con la financiación del Fondo Adaptación, que además de hacer inversiones en la red vial primaria, llevará a cabo la reconstrucción del Puente de Gambote. Otra de las líneas priorizadas es la conservación del medio ambiente; sin embargo, este eje no tiene financiación del Fondo Adaptación, regalías, ni de los Contratos Plan. Es por esto que se ha denominado como “priorizado sin financiación”.

Adicionalmente, en el departamento se identificó la importancia de la gestión del riesgo. Esta línea puede ser financiada por el Fondo Adaptación, que contempla una inversión de \$ 199.768.537.000 para gestión del riesgo en el departamento. Finalmente, se priorizó la cobertura de programas sociales para mejorar la calidad de la educación. Este renglón va a ser atendido de manera parcial por el Fondo Adaptación ya que en el sector de educación la reconstrucción de instituciones educativas contempla la presencia del ICBF, lo que representa una oportunidad para la atención a la primera infancia.

Cuadro 74. Articulación de inversiones en la microrregión Dique Bolívar

Municipio	Red vial	Medio ambiente	Gestión del riesgo	Cobertura de programas sociales
Arjona				
Turbaco				
Mahates				
Soplaviento				
Calamar				
San Cristóbal				
San Estanislao				
Clemencia				

Fuente: Elaboración propia

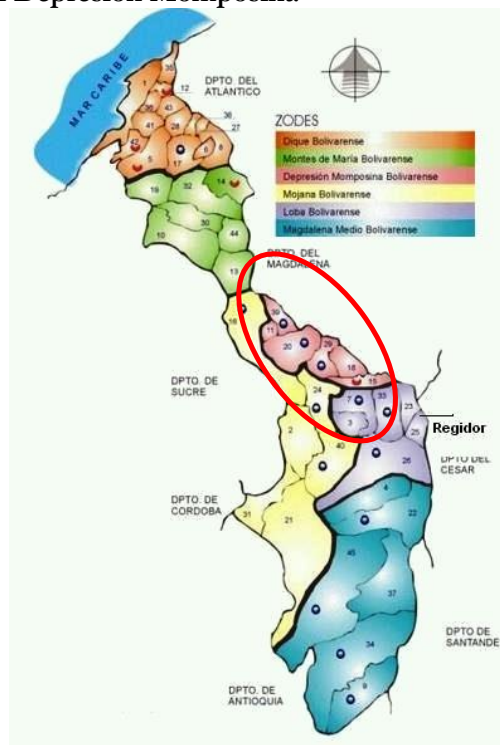
Regalías aprobado	
Potencial regalías	
Fondo Adaptación	
Priorizado sin financiación	

6.2.3. Depresión Momposina

Como se aprecia en el Cuadro 75, la Depresión Momposina se ubica en el centro del departamento. La zona es una cuenca hidrográfica caracterizada por la presencia de ciénagas, caños, brazos de río y playones. Debido a estas características, la región resultó fuertemente afectada por la Ola Invernal 2010-2011 y según cifras de la gobernación 13.975 familias resultaron damnificadas por el fenómeno natural. Los municipios con mayor afectación en esta microrregión son Talaigua Nuevo, Cicuco, Mompós, San Fernando, Margarita y Hatillo de Loba.

Cuadro 75. Microrregión Depresión Momposina

Municipios	Hogares afectados
Talaigua Nuevo	100.00%
Cicuco	99.74%
Mompós	100.00%
San Fernando	100.00%
Margarita	100.00%
Hatillo de Loba	100.00%



Fuente: Reunidos. Imagen tomada de: <http://bolivarvirtual.co/>

6.2.3.1. Líneas estratégicas priorizadas

En Bolívar se priorizaron las siguientes líneas estratégicas: i) integración y el desarrollo de las vías de comunicación para mejorar la conectividad de los municipios intervenidos con centros poblados, ii) la conservación del medio ambiente y el refuerzo en gestión del riesgo

para mitigar la afectación sobre los municipios intervenidos y iii) aumento de la cobertura de programas sociales para mejorar la calidad de la educación escolar y la atención a primera infancia.

6.2.3.2. Inversiones del Fondo Adaptación

Las inversiones del Fondo Adaptación en Bolívar son cuantiosas, lo que se refleja en el número de intervenciones en la Depresión Momposina (ver Cuadro 76). En educación se reconstruirán instituciones educativas (IEs) en Cicuco (seis IEs), Hatillo de Loba (14 IEs), Margarita (1 IE), San Fernando (1 IE), Mompós (9 IEs) y Talaigua Nuevo (4 IEs). Adicionalmente, se construirá un hospital en Cicuco y un centro de salud en Margarita. Por último, se construirán viviendas en Cicuco, Hatillo de Loba, Margarita, Mompós, San Fernando y Talaigua Nuevo.

De otro lado, en el Gráfico 15 se observan las inversiones sectoriales del Fondo Adaptación como porcentaje de la inversión en la microrregión. El 59% de la inversión se destina al sector transporte con dos intervenciones de gran envergadura: la transversal momposina (construcción del puente Yatí) con un valor de \$147.000.000.000 y la vía Bodega-Mompós con un valor de \$37.450.000.000. Las inversiones en vivienda también son importantes pues el 30% de los recursos de la microrregión se destinan a este sector. Asimismo, 8% de los recursos se dirigen a educación mientras que 2% va a reactivación económica.

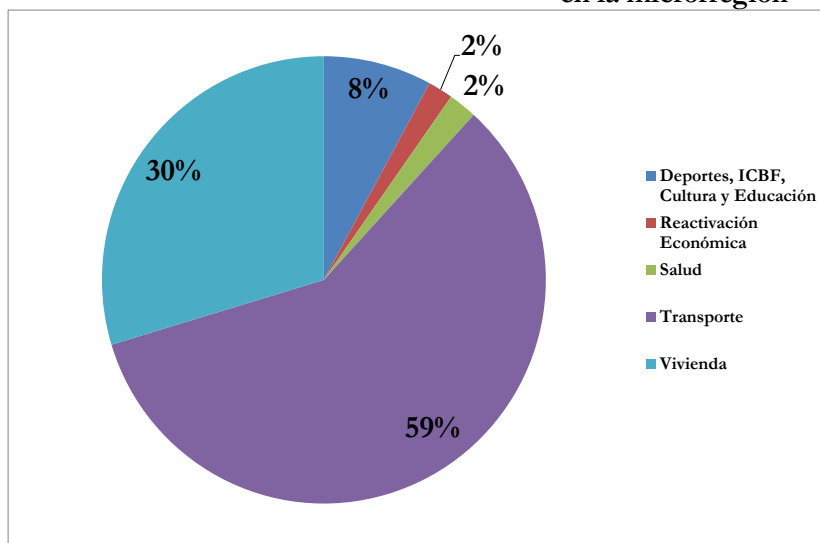
Cuadro 76. Inversiones municipalizadas del Fondo Adaptación en la microrregión Depresión Momposina

Sector	MUNICIPIO	NOMBRE DE LA INTERVENCION
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Cicuco	I. educ. San Francisco de Loba - principal cgto San Francisco de Loba
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Cicuco	I. educ. San Francisco de Loba - Escuela Rural Mixta La Peña
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Cicuco	I. educ. técnica acuicola Nuestra Señora de Monteclaro - c. educ. de San Javier
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Cicuco	I. educ. San Francisco de Loba - Escuela Rural Mixta Campo Sereno
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Cicuco	I. educ. San Francisco de Loba - Escuela Rural Mixta Pueblo Nuevo
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Cicuco	I. educ. técnica acuicola Nuestra Señora de Monteclaro - Esc Rur Mix Los Manguitos
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Hatillo de Loba	I. educ. de Juana Sánchez - c. educ. San Miguel
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Hatillo de Loba	C. educ. de violo - c. educ. de violo
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Hatillo de Loba	I. educ. de la victoria - Esc. Rural Mixta María Auxiliadora
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Hatillo de Loba	I. educ. de Hatillo de Loba - c. Educ. de la Ribona
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Hatillo de Loba	I. educ. de la victoria - Institución Educativa de La Victoria
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Hatillo de Loba	I. educ. de Juana Sánchez - Esc rur mix Juana Sánchez
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Hatillo de Loba	C. educ. de Violo - Esc Rur mix Las Brisas
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Hatillo de Loba	C. educ. de Violo - c. educ. de El Pozon
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Hatillo de Loba	C. educ. de Violo - c. educ. Las Cajas
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Hatillo de Loba	I. educ. de La Victoria - cent educ de Guali
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Hatillo de Loba	C. educ. de Violo - c. educ. Las Palmas

Cultura y Educación		
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Hatillo de Loba	I. educ. de La Victoria - Cent Educ de Nueva Esperanza
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Hatillo de Loba	I. educ. de Hatillo de Loba - c. educ. Caño Mocho # 1
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Hatillo de Loba	I. educ. de Hatillo de Loba - c. educ. Caño Mocho # 2
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Margarita	I. educ. de mamoncito - c. educ. caño de mono
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Mompós	Inst. educ. tec. agrop. de la rinconada - inst. educ. tec. agrop. de La Rinconada
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Mompós	I. educ. tecnica agropecuaria ambiental de Tierra firme - principal Tierra firme
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Mompós	I.e normal superior de Mompós - c. educ. Los Piñones
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Mompós	I.e.t.a del Chicagua - esc. rural mixta del Carmen del Rosario
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Mompós	I. educ. Río Grande de la Magdalena - escuela rural mixta n° 1 de Santa Cruz
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Mompós	I. educ. de las boquillas - c. educ. de San Nicolás
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Mompós	I. educ. Río Grande de la Magdalena - escuela rural mixta de El Rosario - Puerto Camajón
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Mompós	I. educ. Río Grande de la Magdalena - escuela rural mixta de Villanueva
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Mompós	I. educ. Río Grande de la Magdalena - escuela rural mixta de La Jagua
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	San Fernando	I. educ. agropecuaria de San Fernando - c. educ. San Lázaro
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Talaigua Nuevo	Institución educativa Tomás Daniel de Patico - escuela rural mixta de Patico
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Talaigua Nuevo	Institución educativa Tomás Daniels - escuela rural mixta El Peñón de Durán
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Talaigua Nuevo	Institución educativa Tomás Daniels - escuela rural mixta El Porvenir
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Talaigua Nuevo	Institución educativa Tomás Daniel de Patico - c. educ. Las Marías
Salud	Cicuco	ESE hospital local de Cicuco
Salud	Margarita	ESE centro de salud Francisco Javier de Margarita
Vivienda	Cicuco	-vivienda - Cicuco
Vivienda	Hatillo de Loba	-vivienda - Hatillo de Loba
Vivienda	Margarita	-vivienda - Margarita
Vivienda	Mompós	-vivienda - Mompós
Vivienda	San Fernando	-vivienda - San Fernando
Vivienda	Talaigua Nuevo	-vivienda - Talaigua Nuevo

Fuente: Elaboración propia

Gráfico 15. Inversiones sectoriales del Fondo Adaptación como porcentaje de la inversión en la microrregión



Inversión	Valor
Inversión Total Bolívar	\$ \$945,229,659,264
Inversión Total Microrregión	\$ 315,179,886,847

Pesos corrientes

Fuente: Elaboración propia con base en Fondo Adaptación

6.2.3.3. Articulación de inversiones para una estrategia de microrregión

En el Cuadro 77 se observan las fuentes de financiación para las líneas priorizadas para el logro del desarrollo sostenible en el departamento. Una de las líneas identificadas es la red vial; ésta cuenta con la financiación del Fondo Adaptación, que hará inversiones en la red vial primaria, en la transversal Momposina (construcción Puente Yati) y en el tramo Bodega – Mompós. Otra de las líneas priorizadas es la conservación del medio ambiente; sin embargo, este eje no cuenta con financiación.

En el departamento también se priorizó la gestión del riesgo. Esta línea va a ser financiada por el Fondo Adaptación, que contempla una inversión de \$ 199.768.537.000 para este rubro en el departamento. Finalmente, se priorizó la cobertura de programas sociales para mejorar la calidad de la educación. Este renglón va a ser atendido de manera parcial por el Fondo Adaptación ya que en el sector de educación la reconstrucción de instituciones educativas contempla la presencia del ICBF, lo que representa una oportunidad para la atención a la primera infancia.

Cuadro 77. Articulación de inversiones en la microrregión Depresión Momposina

Municipio	Red vial	Medio ambiente	Gestión del riesgo	Cobertura de programas sociales
Talaigua Nuevo				
Cicuco				
Mompós				
San Fernando				
Margarita				
Hatillo De Loba				

Regalías aprobado
Potencial regalías
Fondo Adaptación
Priorizado sin financiación



Fuente: Elaboración propia

6.2.4. Urabá antioqueño

La microrregión del Urabá en el departamento de Antioquia está conformada por siete municipios. Estos municipios presentaron una gran afectación por la Ola Invernal 2010-2011, medida como hogares afectados como porcentaje de la población del municipio. El Cuadro 78, muestra que el porcentaje de hogares afectados de esta microrregión es superior a 15 %. Por otro lado, estos municipios se encuentran concentrados geográficamente (ver mapa) y cuenta con niveles similares de desarrollo (IENDOG).

Cuadro 78. Municipios de la microrregión Urabá

Municipios	Hogares afectados
Murindó	43.47%
Mutatá	45.47%
Necoclí	15.97%
San Juan De Urabá	17.92%
Vigía Del Fuerte	100%
Turbo	15.62%
Arboletes	17.92%



Fuente: REUNIDOS. Imagen tomada de: <http://acoant.webnode.com.co/>

6.2.4.1. Líneas estratégicas priorizadas

En el análisis en la sección 4.5.2, a partir de diferentes fuentes de información, se realizó la identificación de las dimensiones en las que cada departamento tiene prioridades. De esta manera, se estableció que las líneas estratégicas para los municipios con mayor afectación por la ola invernal en el departamento de Antioquia son:

- Proyectos productivos
- Red vial

6.2.4.2. Inversiones del Fondo Adaptación

Identificar las inversiones actuales en la microrregión es fundamental para la estrategia. En ese sentido, se identificaron las inversiones del Fondo Adaptación en la microrregión de Urabá. El Cuadro 79 presenta el sector en el que se está realizando la inversión, el nombre del proyecto y el municipio de influencia o intervención.

Cuadro 79. Inversiones municipalizadas del Fondo Adaptación en la microrregión Urabá Antioqueño

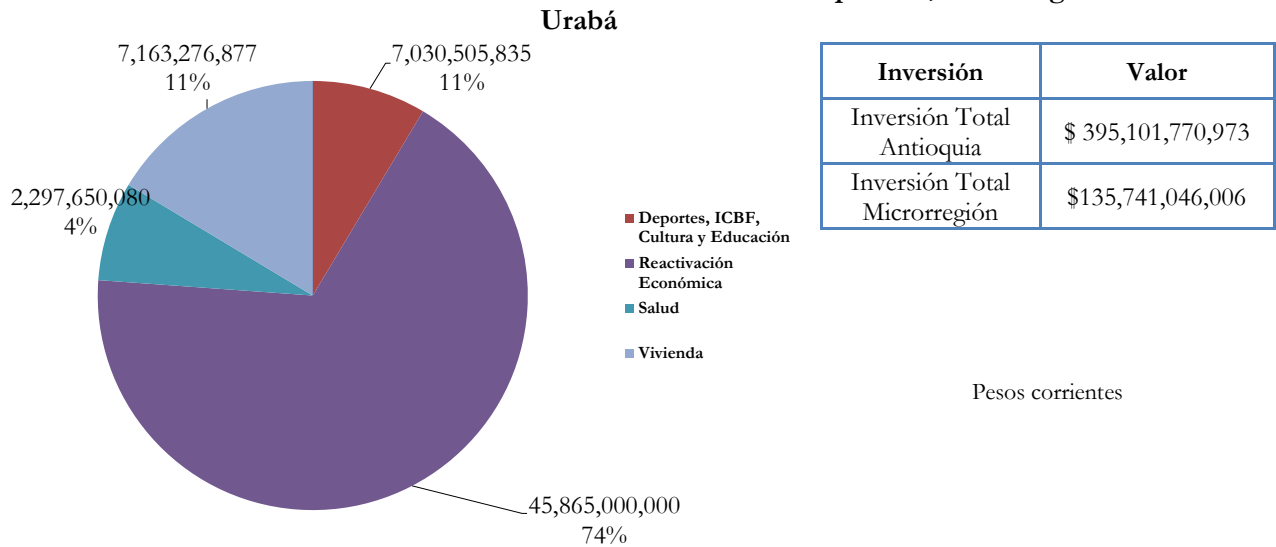
Sector	Municipio	Nombre
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Murindó	Centro Educativo Murindo - Liceo Murindo
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Mutatá	Ier Belén De Bajirá - E R Jose Antonio Galan
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Mutatá	Ier Belén De Bajirá - Ie Bajira
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Mutatá	Cer La Eugenia Arriba - Cer La Eugenia Arriba
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Necoclí	Cer Mellito Arriba - Cer Mellito Arriba

Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Necoclí	Cer Limoncillo - Cer Limoncillo
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Necoclí	Cer Santa Isabel - Cer Santa Isabel
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Necoclí	Ie La Comarca - Ie Santa Rosa De Mulatos
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Necoclí	Cer Villa Sonia - Cer Villa Sonia
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	San Juan De Urabá	Cer El Tigre - Cer El Tigre
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	San Juan De Urabá	Cer Isla Boa - Cer Isla Boa
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Turbo	El Volcán - Patillal
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Turbo	Ie Nueva Granada-La Nigua
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Turbo	Pueblo Bello - Pueblo Bello
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Turbo	Ie Puerto César - C.E. Puerto Cesar
Reactivación Económica	Mutató	Distrito De Adecuación De Tierras - Antioquia - Mutató
Reactivación Económica	Turbo	Distrito de adecuación de tierras – Antioquia - Turbo
Salud	San Bartolome	Ese Hospital San Bartolome
Salud	Turbo	Centro de salud Don Bosco (Currulao)
Salud	Turbo	Centro de salud Miguel A Bustos (Nueva Colonia)
Vivienda	Murindó	-Vivienda - Murindó
Vivienda	Mutató	-Vivienda - Mutató
Vivienda	Necoclí	-Vivienda - Necoclí
Vivienda	San Juan De Urabá	-Vivienda - San Juan De Urabá
Vivienda	Vigía Del Fuerte	-Vivienda - Vigía Del Fuerte
Vivienda	Arboletes	-Vivienda - Arboletes
Vivienda	Turbo	-Vivienda - Turbo

Fuente: Fondo Adaptación

Por su parte, el Cuadro 79 resume sectorialmente los proyectos presentados en el cuadro anterior. Se observa que la mayor inversión del Fondo Adaptación en esta región está relacionada con la reactivación económica con el 74% de los recursos. A pesar de que hay mayor número de proyectos en deporte, ICBF, cultura y educación, los recursos destinados a este sector corresponden al 11% de la inversión total, el mismo porcentaje se destina a vivienda. Finalmente, se encuentran algunos proyectos de salud. En general, la inversión del Fondo Adaptación en esta microrregión es significativa con respecto a la inversión total de Antioquia.

Cuadro 80. Resumen sectorial de las intervenciones Fondo Adaptación, microrregión



Fuente: Cálculos propios con base en Fondo Adaptación

6.2.4.3. Articulación de inversiones para una estrategia de microrregión

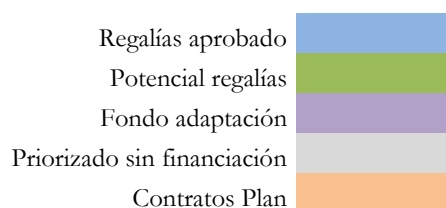
El Cuadro 80 hace un resumen de las inversiones del Fondo Adaptación, del Sistema General de Regalías y de los Contratos Plan. En el mismo se evidencian las posibles conexiones entre las prioridades identificadas para estas regiones en el estudio, con proyectos potenciales, fuentes de financiación y mecanismos de coordinación para los municipios de la microrregión.

Por ejemplo, se observa que en el caso de la línea estratégica priorizada de *proyectos productivos* en estos municipios hay inversiones por parte del Fondo Adaptación, recursos para proyectos aprobados de regalías y recursos del Contrato Plan de Atrato Gran Darien (Anexo 66).

Cuadro 81. Articulación de Inversiones para una estrategia de Microrregión Urabá

Municipio	Proyectos productivos	Red vial
Turbo		Por definir
Arboletes		Por definir
Murindó		Por definir
Mutató		Por definir
Necoclí		Por definir
San Juan De Urabá		Por definir
Vigía Del Fuerte		Por definir

Fuente: Cálculos propios con información de Fondo Adaptación y regalías DNP



Al igual que en los otros departamentos, la Microrregión del Bajo Atrato en Chocó está conformada por municipios con características similares de desarrollo, que tuvieron una importante afectación como resultado de la Ola Invernal 2010-2011 según el Censo REUNIDOS. Además cuenta con proximidad geográfica y nivel similar de desarrollo. (Cuadro 82)

Cuadro 82. Municipios de la microrregión Bajo Atrato

Municipios	Hogares afectados
Acandí	40.82%
Unguía	47.59%
Riosucio	80.06%
Carmen del Darién	100.00%
Belén de Bajirá	-



Fuente: REUNIDOS. Imagen tomada de: Alcaldía Lloró, Chocó <http://www.lloro-choco.gov.co>

6.2.5.1. Líneas estratégicas priorizadas

En el análisis de la primera sección del estudio, a partir de diferentes fuentes de información, se realizó la priorización de las siguientes líneas estratégicas:

- Proyectos productivos
- Responsabilidad ambiental en la extracción de recursos
- Asistencia social
- Cumplimiento de normatividad ambiental
- Gestión del riesgo
- Redes viales y fluviales

6.2.5.2. Inversiones del Fondo Adaptación

Se identificaron las inversiones del Fondo Adaptación en esta microrregión. El Cuadro 83 presenta el sector en el que se está realizando la inversión, el nombre del proyecto y el municipio de influencia o intervención.

Cuadro 83. Inversiones municipalizadas del Fondo Adaptación en la microrregión Bajo Atrato

Sector	Municipio	Nombre
Acueducto y Saneamiento Básico	Acandí	Rehabilitación del sistema de acueducto y alcantarillado Acandí
Acueducto y Saneamiento Básico	Unguía	Rehabilitación del sistema de acueducto y alcantarillado Unguía

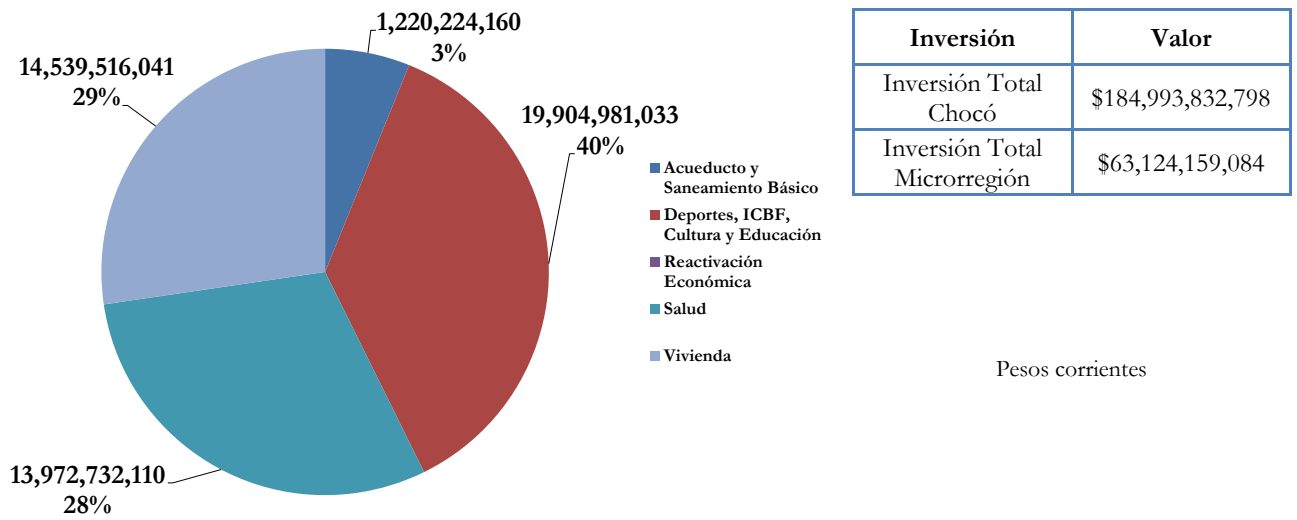
Acueducto y Saneamiento Básico	Riosucio	Rehabilitación Y/O Reconstrucción Sistemas De Acueducto De Las Veredas Nueva Luz, La Punta, Corregimiento Siete De Agosto, Playa Roja, La Honda, Santo Domingo, Santa María, Resguardo Indígena Pavarandó Salagui Y Barrio El Paraíso De La Cabecera Municipal Y Rehabilitación Y/O Reconstrucción Del Sistema De Alcantarillado Del Barrio Paraíso De La Cabecera Municipal Del Municipio De Río Sucio
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Riosucio	Institución Educativa Nuestros Esfuerzos - Escuela Bilingüe Yarumal
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Riosucio	Institución Educativa Nuestros Esfuerzos - Escuela Rural Mixta Quibdoso
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Riosucio	Institución Educativa Saulo Sanchez Cordoba - Institucion Educativa Saulo Sanchez Cordoba
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Riosucio	Institución Educativa Saulo Sanchez Cordoba - Escuela Urbana Nuestra Señora De Los Milagros
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Riosucio	Centro Educativo Indígena El Jagual - Escol Rur Indig Bilingüe Wuanan De Marcial
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Riosucio	Institución Educativa Antonio Ricaurte - Escuela Mixta Las Americas
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Belén de Bajirá	Institucion Educativa La Union De Bajira - Escuela Rural Mixta De San Rafael
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Belén de Bajirá	Institucion Educativa La Union De Bajira - Escuela Rural Mixta Belencito
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Belén de Bajirá	Institucion Educativa La Union De Bajira - Escol Rur De Caño Seco Medio (05)
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Belén de Bajirá	Institucion Educativa La Union De Bajira - Escuela Rural Mixta Las Camelias
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Belén de Bajirá	Institucion Educativa La Union De Bajira - Escuela Rural Mixta Andalucia
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Belén de Bajirá	Institucion Educativa La Union De Bajira - Escuela Rural No Hay Como Dios
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Riosucio	Institución Educativa Saulo Sanchez Cordoba - Escuela Rural Mixta Los Manguitos
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Unguía	Institución Educativa Agrícola de Unguía- ESCUELA URBANA SAGRADA FAMILIA
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Unguía	Institución Educativa Agrícola de Unguía - ESCUELA URBANA MIXTA DEPARTAMENTAL
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Unguía	Institución Educativa Agrícola de Unguía - ESCUELA URBANA NUEVA EL PUERTO
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Unguía	Institución Educativa Agrícola de Unguía UNGUIA - ESCUELA RURAL MIXTA TUMARADO
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Unguía	Institución Educativa Agrícola de Unguía - ESCUELA RURAL MIXTA MARRIAGA
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Unguía	Institución Educativa Agrícola de Unguía - ESCOL RUR RIO MAR EL ROTO
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Riosucio	INSTITUCION EDUCATIVA Antonio Ricaurte - ESCUELA RURAL MIXTA EL DIEZ
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Riosucio	Institución Educativa Antonio Ricaurte - ESCUELA RURAL MIXTA VILLA RUFINA

Educación		
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Riosucio	Institución Educativa Antonio Ricaurte - LIC ANTONIO RICAURTE
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Carmen del Darién	IE AGROP HERACLIO LARA ARROYO DE CURBARADO - COLEGIO HERACLIO LARA DE CURBARADÓ
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Carmen del Darién	IE AGROP HERACLIO LARA ARROYO DE CURBARADO - ESCUELA RURAL MIXTA JORGE VALENCIA LOZANO
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Carmen del Darién	IE AGROP HERACLIO LARA ARROYO DE CURBARADO - ESCUELA RURAL MIXTA LA GRANDE
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Carmen del Darién	IE AGROP HERACLIO LARA ARROYO DE CURBARADO - ESCUELA RURAL MIXTA VIGIA DE CURBARADO
Deportes, ICBF, Cultura y Educación	Carmen del Darién	IE AGROP HERACLIO LARA ARROYO DE CURBARADO - ESCUELA RURAL MIXTA CARACOLÍ
Salud	Carmen Del Darién	Centro De Salud De Curbarado
Salud	Belen De Bajira	Centro De Salud Belen De Bajira
Salud	Riosucio	Hospital local de Riosucio
Salud	Unguía	Hospital local de Unguía
Vivienda	Acandí	-vivienda - Acandí
Vivienda	Unguía	-vivienda - Unguía
Vivienda	Carmen Del Darién	-Vivienda - Carmen Del Darién (Curbaradó)
Vivienda	Riosucio	-Vivienda - Riosucio

Fuente: Fondo Adaptación

Asimismo, el Cuadro 83 resume de manera sectorial los proyectos del Fondo Adaptación en los municipios de interés. Se observa que la mayor inversión del Fondo en la microrregión Bajo Atrato se encuentra relacionada con deportes, ICBF, cultura y educación con 40% de participación en la inversión total. Por su parte, la salud y vivienda también tiene un papel importante en las inversiones con aproximadamente el 28% de los recursos totales. Finalmente, existen algunos proyectos en el sector acueducto y saneamiento básico.

Cuadro 84. Resumen sectorial de las intervenciones Fondo Adaptación, microrregión Bajo Atrato



Fuente: Cálculos propios con base en Fondo Adaptación

6.2.5.3. Articulación de inversiones para una estrategia de microrregión

Como se indicó en otras microrregiones, esta sección tiene por objetivo analizar la relación entre las líneas estratégicas priorizadas en el estudio y aquellas donde se está invirtiendo (Fondo Adaptación, regalías y Contratos Plan) que permita consolidar una estrategia integral para la Microrregión Bajo Atrato.

El Cuadro 85 resume estas inversiones y la relación con las líneas estratégicas priorizadas. Se observa que para estos municipios se están realizando inversiones en proyectos productivos por parte del Fondo Adaptación y proyectos aprobados con fondos de regalías. Además en el Contrato Plan Atrato Gran Darién también se destinan recursos de inversión en este tipo de proyectos.

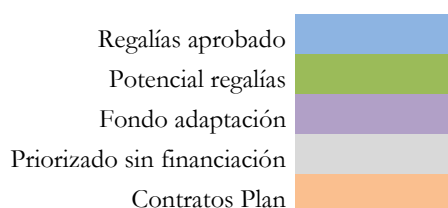
En cuanto a la línea estratégica de asistencia social, existen recursos del Contrato Plan para la mayoría de municipios. Asimismo, existen proyectos planteados por los mismos municipios de la microrregión que en el cuadro se denominan “potencial regalías”. Estos pueden ser financiados por diferentes fuentes como Fondo Adaptación o los mismos gobiernos territoriales a través de regalías. En cuanto a redes viales y fluviales, el Fondo Adaptación tiene inversiones *por definir*, lo cual quiere decir que están planeadas en el departamento pero que todavía no es claro si se van a realizar específicamente en estos municipios.

Finalmente, entre las líneas priorizadas se encuentran la responsabilidad ambiental en la extracción de recursos y la gestión del riesgo sin embargo, de las fuentes analizadas, no hay recursos que financien este tipo de actividades.

Cuadro 85. Articulación de Inversiones para una estrategia de Microrregión Bajo Atrato

Municipio	Proyectos productivos			Responsabilidad ambiental en la extracción de recursos	Asistencia social		Cumplimiento de normatividad ambiental	Gestión del riesgo	Redes viales y fluviales	
Acandí	Por definir								Por definir	
Unguía	Por definir								Por definir	
Riosucio	Por definir						n.a		Por definir	
Carmen del Darién	Por definir						n.a		Por definir	
Belén de Bajirá	Por definir						n.a		Por definir	

Fuente: Cálculos propios con información de Fondo Adaptación y regalías DNP

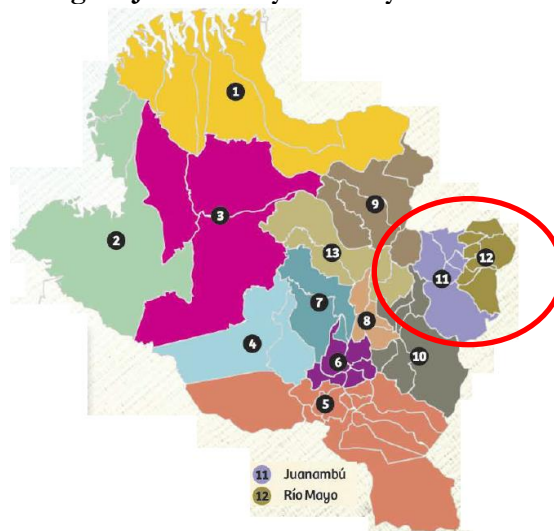


6.2.6. Juanumbú y Río Mayo

La Microrregión del Bajo Juanumbú y Río Mayo, en el departamento de Nariño, está conformada por los municipios Arboleda, Albán, Belén Colón y San Bernardo. Estos municipios cuentan con un porcentaje de hogares afectados por la ola invernal superior a 32% según el Censo REUNIDOS. Además, estos municipios son cercanos geográficamente y tienen niveles similares de desarrollo. (Ver Cuadro 86)

Cuadro 86. Municipios de la microrregión Juanumbú y Río Mayo

Municipios	Hogares afectados
Arboleda	52,31%
Albán	46,61%
Belén	36,59%
Colón	100,00%
San Bernardo	32,81%



Fuente: REUNIDOS. Imagen tomada de Plan de Desarrollo 2012-2015. Nariño Mejor Gobernación de Nariño

6.2.6.1. Líneas estratégicas priorizadas

En el análisis del departamento de Nariño realizado en la primera parte del estudio, a partir de diferentes fuentes de información, se priorizaron las siguientes líneas estratégicas:

- Proyectos productivos
- Legalidad de cultivos
- Red vial
- Programas de alimentación

6.2.6.2. Inversiones del Fondo Adaptación

Las inversiones del Fondo Adaptación en esta microrregión se concentran en acueducto y saneamiento básico y vivienda. El Cuadro 87 presenta el sector en el que se está realizando la inversión, el nombre el proyecto y el municipio de influencia o intervención.

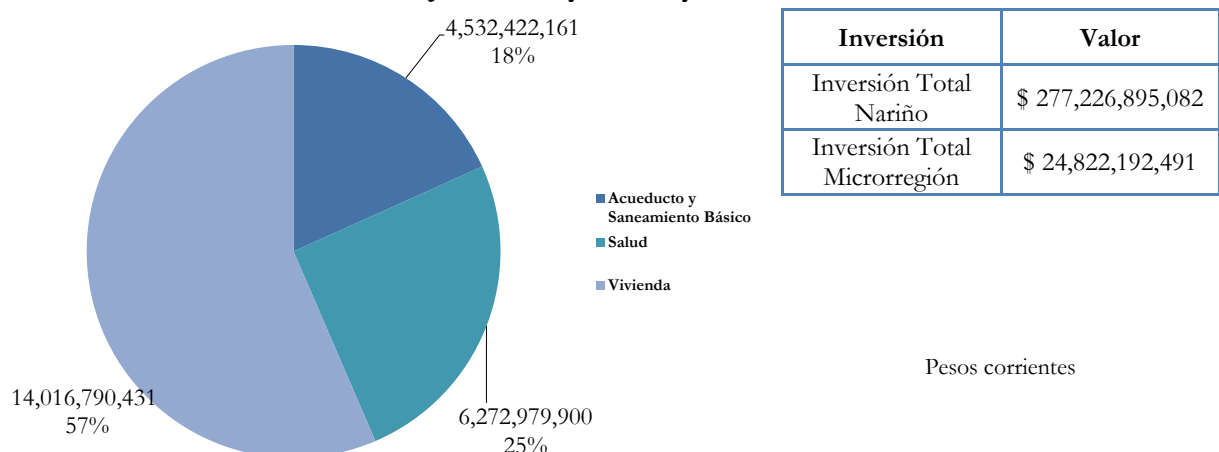
Cuadro 87. Inversiones municipalizadas del Fondo Adaptación en la microrregión Juanumbú y Río Mayo

Sector	Municipio	Nombre
Acueducto y Saneamiento Básico	Colón	Rehabilitación Alcantarillado Casco
Acueducto y Saneamiento Básico	Arboleda	Rehabilitación Alcantarillado Casco
Vivienda	Albán	-Vivienda - Albán (San José)
Vivienda	Arboleda	-Vivienda - Arboleda (Berruecos)
Vivienda	Belén	-Vivienda - Belén
Vivienda	Colón	-Vivienda - Colón (Génova)
Vivienda	San Bernardo	-Vivienda - San Bernardo
Salud	Albán	Centro de salud San Jose de Albán

Fuente: Fondo Adaptación

El Cuadro 88 resume los proyectos presentados anteriormente. Se observa que la mayor inversión del Fondo Adaptación en esta región se encuentra relacionada con vivienda que recibe el 57% de los recursos. También son importantes temas de acueducto y saneamiento básico y salud.

Cuadro 88. Resumen sectorial de las intervenciones Fondo Adaptación, microrregión Juanumbú y Río Mayo



Fuente: Cálculos propios con base en Fondo Adaptación

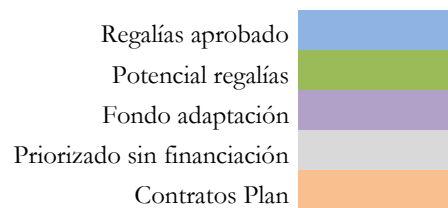
6.2.6.3. Articulación de inversiones para una estrategia de microrregión

El Cuadro 89 presenta la articulación de Inversiones para una estrategia de Microrregión Juanumbú y Río Mayo. Se puede ver que el Fondo Adaptación tiene inversiones en los municipios de componen la microrregión en la mayoría de líneas priorizadas, estas son: proyectos productivos, legalidad de los cultivos (podría impactarse a través de los proyectos productivos) y red vial. De la misma manera, hay regalías aprobadas para proyectos productivos y red vial en algunos municipios de la microrregión como Arboleda y Albán y San Bernardo respectivamente. En el caso de la línea estratégica de programas de alimentación, para estos municipios hay proyectos potenciales formulados por las mismas entidades territoriales que pueden ser objetivo de financiación.

Cuadro 89. Articulación de Inversiones para una estrategia de Microrregión Juanumbú y Río Mayo

Municipio	Proyectos productivos	Legalidad de cultivos	Red vial	Programas de alimentación
Arboleda			Por definir	Por definir
Albán			Por definir	Por definir
Belén			Por definir	Por definir
Colón			Por definir	Por definir
San Bernardo			Por definir	Por definir

Fuente: Cálculos propios con información de Fondo Adaptación y regalías DNP



Referencias

- Corponariño. (2002). Plan de Gestión Ambiental Regional.
- DNP. (2008). Conpes 3553. Política de Promoción Social y Económica para el Departamento de Chocó.
- DNP. (2011). Agenda Atlántico 2020: La ruta para el desarrollo. Visión de desarrollo territorial departamental.
- Fedesarrollo. (2012). Proyectos Regionales de Reactivación Económica. REACTIVAR.
- Fondo para el logro de los ODM. (2012). Chocó: la dimensión teritorial y el logro de los ODM.
- Gasser, M. S.-H., Gasser, M., Salzano, C., Di Meglio, R., & Lazarte-Hoyle, A. (2010). Desarrollo Económico Local en Situaciones de Post Crisis. Guía Operacional. Organización Internacional del Trabajo.
- Gobernación de Antioquia. (2012). Plan de Desarrollo Antioquia la más educada. 2012-2015.
- Gobernación de Atlántico. (2012). Plan Departamental de Desarrollo 2012-2015. Atlántico más social. Compromiso social sobre lo fundamental.
- Gobernación de Bolívar. (2012). Plan Departamental de Desarrollo 2012-2015.
- Gobernación de Chocó. (2012). Plan Departamental de Desarrollo 2012-2015.
- Gobernación de Nariño. (2012). Plan de Desarrollo Departamental 2012-2015 Nariño Mejor.
- Gobernación del Atlántico, (2010). Plan Vial Departamental del Atlántico.
- Observatorio de Procesos de Desarme, Desmovilización y Reintegración. (2011). Caracterización del departamento de Nariño.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2011). Nariño. Informe sobre el estado de avance de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Estado de avance 2011.

Anexo 1. Algunos aspectos de Desarrollo Territorial Sostenible

A continuación se resaltan algunos aspectos relacionados con el Desarrollo Territorial Sostenible que se tendrán en cuenta como marco de análisis. En el Cuadro 90 se presentan dos enfoques en el diseño de programas para el alivio de la pobreza, haciendo énfasis en estrategias para el desarrollo territorial. En el Cuadro 91 se sintetizan las implicaciones de política pública de estos programas.

Cuadro 90. Enfoques en el diseño de programas para el alivio de la pobreza

Hay dos enfoques para diseñar programas contra la pobreza. El **primer enfoque** es de concentración y en éste se hace énfasis en los individuos, los bienes y el mercado razón por la cual se le da importancia al capital humano en forma de educación y salud, y la pobreza se enfrenta a través de programas de transferencia condicionada. El **segundo enfoque** tiene una visión más geográfica de la pobreza, razón por la cual se hace énfasis en la promoción del desarrollo económico local con el fin de generar oportunidades económicas locales y así disminuir la migración.

Dentro del primer tipo de programas se encuentran Progresa/Oportunidades en México y Familias en Acción en Colombia, que se destacan por hacer transferencias en efectivo condicionadas al cumplimiento de ciertos compromisos, como la asistencia escolar. Estos programas han tenido efectos importantes sobre la asistencia escolar, la asistencia a controles de crecimiento y desarrollo y sobre variables relacionadas con la nutrición. Por este motivo los gobiernos han decidido mantenerlos e incluso ampliarlos.

De otro lado, las estrategias para el desarrollo territorial buscan “promover el desarrollo local mediante la coordinación económica basada en el territorio”. Este enfoque busca la acumulación y explotación de los recursos disponibles en el territorio razón por la cual se tienen en cuenta temas como “la relación entre el territorio y la pobreza, incluyendo el entorno físico y natural del territorio, las actividades económicas, las organizaciones sociales y las instituciones públicas, así como las características culturales, socioeconómicas y demográficas”. Estas estrategias pueden dividirse en dos, programas de desarrollo territorial local y programas de desarrollo territorial regional. Los primeros promueven la inversión en infraestructura a través de instituciones locales que facilitan la participación de todos los agentes. Por lo general, son diseñados por el gobierno central lo que limita su capacidad de amoldarse a las realidades locales. Entretanto, los programas de desarrollo local son de menor escala y por lo general se centran en intervenciones sociales como escuelas o centros de salud.

Un análisis de varios de estos programas en América Latina (FONCODES de Perú, Microrregiones de México, Plan Pacífico de Colombia y el Capítulo Mexicano del Plan Puebla Panamá) revela que una debilidad es que en ocasiones cuentan con presupuestos limitados, lo que hace más difícil que puedan jalonar recursos de otras fuentes. Otra limitación radica en la dificultad para coordinarse con otros actores gubernamentales de distintos niveles (nacional, departamental y municipal) y que, contrario a su propósito, los programas analizados no pudieron combinar efectivamente iniciativas de infraestructura con proyectos productivos locales.

Por último, se destaca que los programas de desarrollo territorial son adecuados para regiones pobres en donde las personas no se deciden o no pueden migrar por lo que este tipo de programas podrían ser más adecuados para estas poblaciones.

Fuente: Skoufias & Lopez-Acevedo (2009)

Cuadro 91. Implicaciones de políticas públicas

En términos de políticas públicas es importante no sólo tener en cuenta la pobreza regional, también hay que tener en cuenta su dimensión geográfica. Las diferencias geográficas en el bienestar son explicadas, en gran parte, por la importancia relativa de dos elementos. En primer lugar, se encuentran las características propias de los individuos (ej. edad, la educación, ocupación, conformación del hogar, entre otros). Las diferencias entre áreas rurales y urbanas de una misma región suelen ser explicadas por estas características. En segundo lugar, se encuentra los retornos de las características propias de una región. Este factor explica las diferencias entre las regiones líderes y rezagadas de los países. Es decir, a pesar de que las características son similares, vivir en determinada región puede hacer que los retornos a estas características individuales sean inferiores.

En ese sentido, el Banco Mundial recomienda que los esfuerzos gubernamentales para superar las diferencias de los niveles de vida de las regiones debe concentrarse en las intervenciones que tiene por fin igualar las oportunidades de bienestar y no el bienestar en sí mismo. Lo anterior, debido a que los ingresos y el consumo dependen tanto de las dotaciones y retornos pero también, de manera importante, del esfuerzo individual que no puede ser controlado.

Las políticas que buscan igualar oportunidades se refieren a políticas de capital humano. Es decir, políticas de aumento de la cobertura y calidad de la educación, acceso a servicios públicos como electricidad, agua y saneamiento. El ejemplo más claro de éstas son los programas de transferencias condicionadas como Familias en Acción. Por otra parte, están las políticas hacia el mejoramiento de los retornos a las características en las regiones rezagadas. La idea de éstas es facilitar la movilidad laboral y, en general, el desplazamiento de la gente a áreas con mejores oportunidades. Esto implica inversiones en conectividad de las regiones que permitan la integración. También se deben fortalecer las instituciones que permitan que los mercados funcionen de manera eficiente en todas las regiones.

A pesar de lo anterior, existen condiciones de algunas regiones que dificultan la movilidad de las personas. Para este grupo, las inversiones productivas se deben enfocar en potenciar la economía en la región. Aprovechar las apuestas productivas de las regiones así como intervenciones ya mencionadas en salud, educación, instituciones, infraestructura para la conectividad, entre otros.

Fuente: Skoufias & Lopez-Acevedo (2009)

Anexo 2. Información de la dimensión político institucional. Atlántico

**Desempeño fiscal
departamental. 2011**

Indicador	Puntaje
Autofinanciación gastos funcionamiento	52,9
Respaldo servicio deuda	4,9
Depend. SGP y regalías	42,4
Generación de recursos propios	79,8
Magnitud de la inversión	79,5
Cap. ahorro	60,5
Desempeño fiscal	78,3
Posición Nal	1

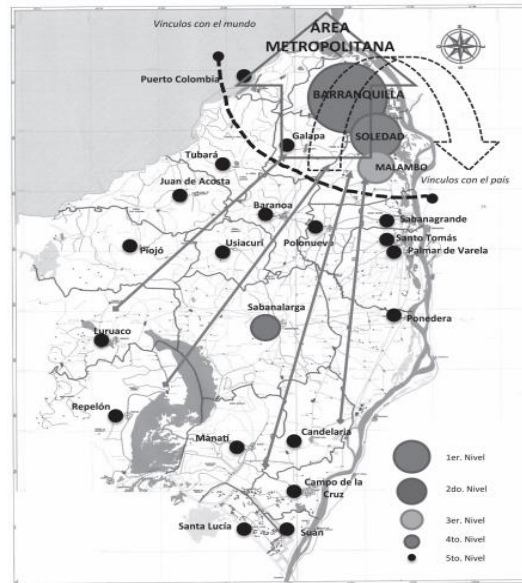
Fuente: DNP - DDTs

DECRETO 1243 DE 2012. Distribución entre beneficiarios, SGR 2012. Pesos

Beneficiario	ASIGNACIONES DIRECTAS Total directas (Incluye 1/5 Fondo Ahorro y Compensaciones FDR, Dto 1073 de 2012) 1/.	FONDO DE DESARROLLO REGIONAL (FDR) Total FDR neto de descuentos para compensar a beneficiarios de asignaciones directas 2/.	FONDO DE COMPENSACIÓN REGIONAL				CIENCIA Y TECNOLOGÍA	FONDO DE PENSIONES TERRITORIALES	AHORRO 3/.	TOTAL SGR
			60% para proyectos regionales	30% para proyectos de impacto local	10% para proyectos de impacto local	Total Específicas				
Repelón				767.928.180		767.928.180		472.767.739		1.240.695.920
Manatí				463.549.040		463.549.040		407.274.405		870.823.445
Suán				277.284.436		277.284.436		325.488.164		602.772.601
Santa Lucía				363.313.946		363.313.946		380.437.570		743.751.516
Candelaria				378.805.381		378.805.381		439.470.089		818.275.470
Campo de la Cruz				517.738.446		517.738.446		450.766.725		968.505.172
Gobernación	177.914	42.382.465.338	16.906.987.597			16.906.987.597	27.227.090.315	17.568.575.639	32.558.207.746	136.643.504.552

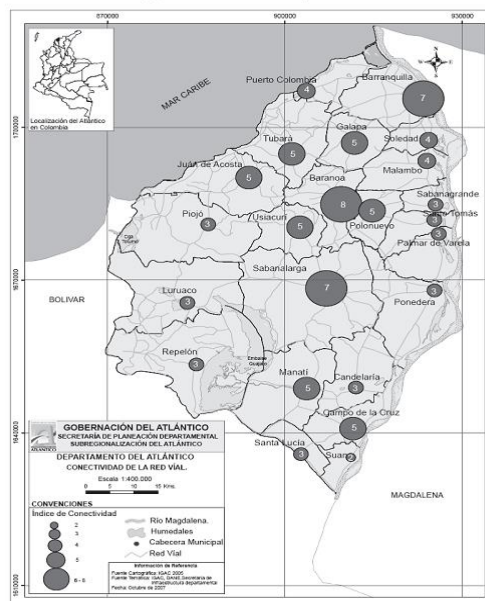
Anexo 3. Información de la dimensión urbano regional

Mapa 5. Patrón de asentamientos urbanos y funcionalidad espacial en el Departamento del Atlántico



Fuente: Secretaría de Planeación, 2010.

Mapa 7. Conectividad de la red vial departamental



Fuente: Subregionalización del departamento del Atlántico. Secretaría de Planeación, 2007.

GOBERNACIÓN DEL ATLÁNTICO
SECRETARÍA DE PLANEACIÓN DEPARTAMENTAL
SUBREGIONALIZACIÓN DEL ATLÁNTICO
DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO
FLUJO VEHICULAR Y ÁREAS DE INFLUENCIA
2008

LEYENDA

Tránsito promedio diario mensual

Áreas de influencia

0 - 1000
 1001 - 2000
 2001 - 3000
 3001 - 4000
 4001 - 5000

Área metropolitana
 Órbita Central
 Órbita Distal

CONVENCIONES

Señal de tránsito
 Carretera Nacional
 Carretera Departamental
 Carretera Municipal
 Carretera Privada
 Carretera de Aduana
 Carretera de Frontera
 Carretera de Puerto
 Carretera de Playa
 Carretera de Puerto
 Carretera de Playa
 Carretera de Puerto
 Carretera de Playa

Escala: 1:100,000

Proyecto: 2008

Elaborado por: [Nombre]

Revisado por: [Nombre]

Aprobado por: [Nombre]

Fuente: DNP (2011)

	Totales	% pavimentado	% afirmado	% en tierra
Primarias	258,51	89,9%	10,1%	
Secundarias	571,35	59,8%	26,3%	14,0%
Terciarias	299,08	3%	4%	93%

Informe final – Incluye comentarios

Anexo 4. Atlántico: IENDOG Municipal

Municipio	IENDOG	Grupo
Barranquilla	0.52	4. De más desarrollo (IENDOG mayor que 30,2%)
Soledad	0.348	4. De más desarrollo (IENDOG mayor que 30,2%)
Puerto Colombia	0.295	3. De algunos desarrollos (IENDOG entre 25,91% y 30,2 %)
Baranoa	0.279	3. De algunos desarrollos (IENDOG entre 25,91% y 30,2 %)
Malambo	0.272	3. De algunos desarrollos (IENDOG entre 25,91% y 30,2 %)
Sabanagrande	0.261	3. De algunos desarrollos (IENDOG entre 25,91% y 30,2 %)
Juan De Acosta	0.26	3. De algunos desarrollos (IENDOG entre 25,91% y 30,2 %)
Palmar De Varela	0.257	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Tubará	0.25	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Santo Tomás	0.247	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Polonuevo	0.236	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Sabanalarga	0.232	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Usiacurí	0.23	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Repelón	0.225	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Galapa	0.222	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Luruaco	0.222	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Piojó	0.219	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Suán	0.218	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Ponedera	0.211	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Manatí	0.208	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Campo de la Cruz	0.194	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
Santa Lucía	0.193	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
Candelaria	0.172	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)

Fuente: Cálculos propios con base en DNP

Anexo 5. Atlántico: Rezago Departamental y Nacional en lo Económico Productivo

Municipio	Tecono_rez	Decono_rez
Puerto Colombia	238.31	326.42
Barranquilla	201.72	289.83
Juan De Acosta	-74.23	13.87
Galapa	-86.52	1.59
Sabanagrande	-89.67	-1.56
Soledad	-91.08	-2.97
Piojó	-92.26	-4.16
Santo Tomás	-103.39	-15.28
Tubará	-105.44	-17.34
Malambo	-112.89	-24.78
Baranoa	-115.43	-27.33
Sabanalarga	-120.07	-31.96
Luruaco	-122.07	-33.96
Ponedera	-130.18	-42.08
Repelón	-130.19	-42.09
Usiacurí	-132.4	-44.29
Palmar De Varela	-132.98	-44.87
Polonuevo	-133.23	-45.12
Manatí	-133.76	-45.65
Suán	-136.05	-47.94
Candelaria	-138.45	-50.34
Campo de la Cruz	-138.99	-50.88
Santa Lucía	-147.22	-59.11

Fuente: Cálculos propios con base en DNP

Anexo 6. Atlántico: IENDOG Urbano Regional

Municipio	denspob	carterapc09	nooffinxkm209	IENDOG
Barranquilla	7,103	7271.13	1.05	652.14
Soledad	7,766	89.22	0.1	511.74
Malambo	1,012	0	0	66.38
Sabanagrande	646	0	0	42.41
Baranoa	426	52.51	0.01	29.32
Santo Tomás	366	86.48	0.01	26.19
Puerto Colombia	379	35.72	0.01	25.75
Galapa	368	0	0	24.14
Sabanalarga	229	231.51	0.01	20.95
Palmar De Varela	259	0	0	17.01
Santa Lucía	243	0	0	15.92
Suán	222	0	0	14.58
Campo de la Cruz	170	112.99	0.01	14.02
Polonuevo	198	0	0	13.01
Juan De Acosta	88	168.65	0.01	10.08
Luruaco	101	52.15	0	7.94
Candelaria	86	54.44	0.01	7.01
Manatí	71	80.04	0	6.68
Ponedera	99	0	0	6.52
Usiacurí	88	0	0	5.77
Repelón	66	40.82	0	5.4
Tubará	62	0	0	4.09
Piojó	20	0	0	1.29

Fuente: Cálculos propios con base en DNP

Anexo 7. Atlántico: Rezago Departamental y Nacional en lo Urbano Regional

Municipio	Turban_rez	Durban_rez
Barranquilla	630.85	585.69
Soledad	490.45	445.29
Malambo	45.08	-0.07
Sabanagrande	21.11	-24.04
Baranoa	8.02	-37.13
Santo Tomás	4.9	-40.25
Puerto Colombia	4.45	-40.7
Galapa	2.85	-42.31
Sabanalarga	-0.35	-45.5
Palmar De Varela	-4.28	-49.44
Santa Lucía	-5.37	-50.53
Suán	-6.72	-51.87
Campo de la Cruz	-7.27	-52.43
Polonuevo	-8.29	-53.44
Juan De Acosta	-11.22	-56.37
Luruaco	-13.36	-58.51
Candelaria	-14.28	-59.44
Manatí	-14.61	-59.77
Ponedera	-14.78	-59.93
Usiacurí	-15.53	-60.68
Repelón	-15.9	-61.05
Tubará	-17.21	-62.36
Piojó	-20.01	-65.16

Fuente: Cálculos propios con base en DNP

Anexo 8. Atlántico: IENDOG Social Cultural

Municipio	nonbicab08	nonbiros08	alfabet19_mas	cobtr_prim09	cobsec09	hablaingles	IENDOG
Barranquilla	82.3	78.27	95.08	79.63	74.4	6.92	47.99
Puerto Colombia	74.47	77.64	95.08	76.43	76.79	3.77	46.61
Baranoa	74.19	68.2	91.07	89.13	94.77	0.94	46.6
Juan De Acosta	71.9	64.19	88.45	91.95	77.52	0.37	44.52
Sabanagrande	59.95	63.79	87.97	98.89	89.06	0.48	44.13
Palmar De Varela	62.73	52.08	89.53	98.9	94.82	0.77	43.15
Tubará	67.8	59.38	84.93	99.84	66.42	1.04	42.81
Polonuevo	67.99	49.86	87.89	109.05	67.35	0.85	42.57
Malambo	68.23	67.07	90.31	74.14	53.96	0.69	41.79
Manatí	44.55	27.83	80.09	129.43	123.36	0.69	39.98
Suán	44.02	56.18	80.64	105.34	80.56	0.18	39.9
Luruaco	43.54	54.82	76.83	107.16	89.22	0.43	39.78
Santo Tomás	67	49.89	89.84	71.03	70.06	1.7	39.48
Repelón	41.89	59.4	78.07	103.88	69.58	0.27	39.03
Galapa	62.43	46.73	88.66	77.51	74.46	0.39	39.01
Usiacurí	58	44.73	88.21	89.48	69.16	0.61	38.82
Sabanalarga	63.33	52.38	85.74	72.56	66.88	0.87	38.78
Ponedera	51.63	48.19	76.64	106.67	63.43	0.85	38.2
Piojó	46.5	45.44	84.14	98.35	70.06	2.61	37.8
Soledad	75.99	41.33	93.43	52.44	45.62	2.19	36.67
Campo de la Cruz	36.39	41.84	74.23	96.98	80.87	0.18	34.98
Santa Lucía	39.34	45.58	80.61	82.84	63.03	0.22	34.53
Candelaria	15.01	55.59	73.8	83.85	63.86	0.18	32.19

Fuente: Cálculos propios con base en DNP

Anexo 9. Atlántico: Rezago Departamental y Nacional en lo Social Cultural

Municipio	Tsocial_rez	Dsocial_rez
Barranquilla	6.91	7.59
Puerto Colombia	5.53	6.21
Baranoa	5.51	6.19
Juan De Acosta	3.44	4.11
Sabanagrande	3.05	3.73
Palmar De Varela	2.07	2.75
Tubará	1.73	2.41
Polonuevo	1.48	2.16
Malambo	0.71	1.39
Manatí	-1.1	-0.42
Suán	-1.18	-0.51
Luruaco	-1.3	-0.62
Santo Tomás	-1.6	-0.92
Repelón	-2.06	-1.38
Galapa	-2.07	-1.4
Usiacurí	-2.27	-1.59
Sabanalarga	-2.3	-1.63
Ponedera	-2.88	-2.21
Piojó	-3.28	-2.6
Soledad	-4.41	-3.73
Campo de la Cruz	-6.1	-5.42
Santa Lucía	-6.56	-5.88
Candelaria	-8.89	-8.22

Fuente: Cálculos propios con base en DNP

Anexo 10. Atlántico: IENDOG Político Institucional

Municipio	invpc09	iinteg08	IENDOG
Barranquilla	795	77.04	29.53
Suán	671	48.96	23.29
Piojó	634	54.39	22.83
Usiacurí	511	68.69	20.92
Tubará	481	63.1	19.52
Candelaria	559	40.58	19.37
Baranoa	425	71.92	18.9
Santa Lucía	482	40.9	17.29
Repelón	339	77.68	17.13
Galapa	397	58.4	16.76
Puerto Colombia	407	52.97	16.47
Soledad	364	61.82	16.21
Campo de la Cruz	437	27.28	14.69
Juan De Acosta	384	40.65	14.6
Ponedera	367	43.24	14.42
Sabanagrande	326	53.29	14.29
Luruaco	351	45.68	14.22
Malambo	216	73.42	13.35
Manatí	330	32.52	12.31
Santo Tomás	261	49.26	12.13
Palmar De Varela	227	57.01	11.98
Sabanalarga	256	43.4	11.39
Polonuevo	244	25.19	9.22

Fuente: Cálculos propios con base en DNP

Anexo 11. Otras estrategias de desarrollo sostenible

Económico productivo

ESTRATEGIAS FO (CRECIMIENTO)

Oportunidades	Se identifica la aparición de países emergentes como Brasil, China e India, que son una importante fuente de demanda de productos básicos, materias primas y productos alimenticios. Tal situación podría abrir un canal para exportación de productos básicos y materia prima a algunos de estos países.	Línea estratégica:	
	Tratados de Libre Comercio (TLC), ya que representan mayores oportunidades de comercio	COMERCIO INTERNACIONAL Y CREACIÓN DE EMPRESA	
	Posición geográfica privilegiada que le da acceso a mercados en Centroamérica, Norteamérica, Europa y el Caribe Insular	Propuesta:	
	Presencia de gremios como FEDEGAN y ASOGANORTE. La participación de estas entidades significa, entre otros aspectos, la realización de talleres, asesorías técnicas y contribución con algunos elementos para los campesinos y personas que se involucran el área de la ganadería.	Concentrar los esfuerzos hacia la generación de propuestas productivas que tengan salida a mercados internacionales	
	Habitantes del departamento tienen un alto grado de disponibilidad para la presentación de proyectos productivos propios,	Ejes:	
		+ Política de comercio internacional + Integración de organizaciones portuarias con productores y empresarios	
		+ Promoción para la creación de empresas	
		+ Aprovechamiento de infraestructura	
		+ Experiencia en comercio internacional	
		+ Tendencia a la creación de nuevas sociedades	FO

Económico productivo

ESTRATEGIAS DO (SUPERVIVENCIA)

Oportunidades	Se identifica la aparición de países emergentes como Brasil, China e India, que son una importante fuente de demanda de productos básicos, materias primas y productos alimenticios. Tal situación podría abrir un canal para exportación de productos básicos y materia prima a algunos de estos países.	Línea estratégica:	
	Tratados de Libre Comercio (TLC), ya que representan mayores oportunidades de comercio	CREACIÓN DE EMPRESA Y APOYO DE INSTITUCIONES	
	Posición geográfica privilegiada que le da acceso a mercados en Centroamérica, Norteamérica, Europa y el Caribe Insular	Propuesta:	
	Presencia de gremios como FEDEGAN y ASOGANORTE. La participación de estas entidades significa, entre otros aspectos, la realización de talleres, asesorías técnicas y contribución con algunos elementos para los campesinos y personas que se involucran el área de la ganadería.	Generar un compromiso entre gremios, cámaras de comercio e instituciones financieras. El acuerdo debe velar por incentivar la creación de empresas ganaderas (por medio de acompañamiento, incentivos y apoyo en infraestructura), buscando el crecimiento empresarial de la región y la creación de nuevas plazas laborales en un sector específico	
	Habitantes del departamento tienen un alto grado de disponibilidad para la presentación de proyectos productivos propios,	Ejes:	
	+ Asociaciones gremiales	+ Recuperación ganadería	
	+ Sector ganadero	+ Mano de obra calificada (expe)	
	+ Formalización de empresas	+ Descentralización laboral	
	DO	+ Sinergias entre instituciones para fortalecer un sector	

Natural Ambiental

ESTRATEGIAS FO (CRECIMIENTO)

Oportunidades	Cadenas productivas agroindustriales	Capacidad para conseguir recursos	
		Línea estratégica:	FO
	Surgimiento y auge del ecoturismo	INVESTIGACIÓN Y CREACIÓN DE NUEVAS Y MEJORES PRÁCTICAS AMBIENTALES	
		PROPUESTA:	Si bien Bolívar ya cuenta con un marco ambiental desarrollado, es importante hacer seguimiento a las prácticas que se están llevando a cabo, para generar conocimiento y estrategias que refuercen o mejoren la calidad de las prácticas ambientales que se vienen realizando.
	La existencia de gobiernos extranjeros como fuente de cooperación internacional, que puede dar origen a recursos o a capacitación para el manejo ambiental, o puede ser fuente de acuerdos para la venta de servicios ambientales	Ejes:	
		+ Política ambiental + Investigación + Evaluación y seguimiento + Refuerzo de BPA	

Natural Ambiental

ESTRATEGIAS DO (SUPERVIVENCIA)

Oportunidades	Cadenas productivas agroindustriales	Línea estratégica:		DO
		PROGRAMAS AMBIENTALES, RESPONSABILIDAD SOCIAL EMPRESARIAL E INCLUSIÓN DE LA POBLACIÓN CIVIL.		
	Surgimiento y auge del ecoturismo	PROPUESTA:		
		Incentivar el compromiso de las compañías que se desenvuelven en la región, para crear programas de buenas practicas ambientales y compromiso con el medio ambiente, condicionándolas a que deben involucrar a la población para que esta participe de los cambios y conozca a fondo las necesidades de salvaguardar los ecosistemas.		
		Ejes;		
	La existencia de gobiernos extranjeros como fuente de cooperación internacional, que puede dar origen a recursos o a capacitación para el manejo ambiental, o puede ser fuente de acuerdos para la venta de servicios ambientales	+ Responsabilidad social empresarial + Educación ambiental		
	+ Buenas practicas ambientales + Política ambiental			
	+ Población civil			

Natural Ambiental

ESTRATEGIAS FA(SUPERVIVENCIA)

Amenazas	Fortalezas		
	El departamento cuenta con cuerpos de agua interiores (i.e. Embalse del Guájaró, Ciénaga de Luruaco y la Ciénaga de Mallorquín) que actúan como fuente de consumo de agua y fuente para actividades económicas como la pesca		
	Existencia de normatividad para regular la actividad ambiental, como los Planes de Ordenamiento y Manejo de Cuencas (POMCA), los planes de gestión de riesgo y el componente ambiental en los Planes de Ordenamiento Territorial (POT)		
	Capital humano especializado en los temas ambientales y con capacidad para conseguir recursos		
	Línea estratégica:	FA	
PROMOCIÓN Y EJECUCIÓN DE NORMATIVA AMBIENTAL			
PROPUESTA:			
Es necesario que se socialicen las políticas ambientales con la población y los empresarios, para generar una mayor conciencia del daño climático causado y de la manera como se puede intervenir para mitigar el impacto. Igualmente, se debe promocionar los POT y planes de gestión de riesgo para reubicar a la población que se encuentra en mayor grado de vulnerabilidad (Zonas de alto riesgo de inundación o desastres naturales)			
Ejes:			
+ Política ambiental + Planes de ordenamiento			
+ Normativa ambiental + Población y empresarios			
+ Población en zonas de riesgo + Planes de gestión del riesgo			
El cambio climático, que tiene efectos extremos sobre los ciclos hidrológicos generando en ellos fenómenos como el de La Niña, caracterizado por un aumento en las precipitaciones. Afectó al departamento del Atlántico en 2010 y 2011.			
El aumento del nivel del mar y de cuerpos de agua			
La sedimentación del Río Magdalena			
Desconocimiento de la normativa ambiental			
Sur del Atlántico, es la zona mas afectada: Campo de la Cruz, Santa Lucía, Manatí, Candelaria y Suan			

Natural Ambiental

ESTRATEGIAS DA(FUGA)

<h1>Natural Ambiental</h1> <h2>ESTRATEGIAS DA(FUGA)</h2>		<div> <div>Debilidades</div> <div>Falta de áreas protegidas</div> <div>Falencia en la gestión ambiental.</div> <div>Acumulación de sedimentos y la contaminación de cuerpos de agua producto de la inundación ocurrida en 2010</div> <div>Precarias medidas de prevención y gestión de los riesgos generados por el cambio climático como las inundaciones, los deslizamientos provocados por el exceso de lluvias y los incendios generados en las épocas de sequías y a la carencia de organismos de socorro para atender las emergencias.</div> <div>Falta de cultura ambiental</div> <div>Falta de control ambiental</div> <div>Abuso de recursos naturales</div> </div>
Amenazas	<p>El cambio climático, que tiene efectos extremos sobre los ciclos hidroclimáticos generando en ellos fenómenos como el de La Niña, caracterizado por un aumento en las precipitaciones. Afectó al departamento del Atlántico en 2010 y 2011.</p>	<div> <div>Línea estratégica:</div> <div>PRESENCIA DE ENTES REGULADORES DE MEDIO AMBIENTE</div> <div>PROPUESTA:</div> <div>Es necesaria la presencia de una entidad que regule la aplicación de la normativa ambiental; asimismo, ésta debe vigilar y controlar los progresos de gestión ambiental (en la gobernación no hay una organización que vigile el medio ambiente)</div> <div>Ejes:</div> <div>+ Gestión ambiental</div> <div>+Vigilancia y control</div> <div>+Entidad medio ambiental</div> <div>+Normativa ambiental</div> <div>+ Ente regulador</div> <div>+ Población y empresarios</div> </div>
	<p>El aumento del nivel del mar y de cuerpos de agua</p>	
	<p>La sedimentación del Río Magdalena</p>	
	<p>Desconocimiento de la normativa ambiental</p>	
	<p>Sur del Atlántico, es la zona mas afectada: Campo de la Cruz, Santa Lucia, Manatí, Candelaria y Suan</p>	

Social Cultural

ESTRATEGIAS FO (Crecimiento)

Oportunidades	Interés de la población por asociarse: 3 de los 5 municipios más afectados presentan asociaciones de productores.	Fortalezas
	a pesar de la realidad reflejada en las migraciones y en el rompimiento del tejido social, la eventualidad de las inundaciones generó procesos de solidaridad como estrategia de choque entre quienes se quedaron en la zona.	<p>Patrimonio inmaterial representado en artes y oficios tradicionales (i.e. Carnaval de Barranquilla, reconocido en 2003 como Obra Maestra del Patrimonio Oral e Intangible de la Humanidad). Centralizado</p> <p>capacidad para negociar y entablar diálogos con productores. Las asociaciones presentes en el sur del Atlántico, cuentan con un registro frente a la gobernación lo cual nos indica que estas ya han tomado contacto con el ente territorial, por tal razón será más fácil conocer de primera mano las necesidades que éstas presentan y, cómo hacer para mejorar las condiciones en las que se desempeñan.</p>

Línea estratégica:	FO
INTENSIÓN DE LA POBLACIÓN POR ASOCIARSE Y REFUERZO DE TEJIDO SOCIAL	
PROPUESTA:	
Generar espacios para mantener el ambiente de asociación que se vive en las regiones afectadas; a su vez, aprovechar esta dinámica para generar proyectos en conjunto con las entidades estatales, el sector privado y los habitantes	
Ejes:	
+Gobierno, habitantes y sector privado +Reforzar el espíritu de asociación +Tejido social +Proyectos en conjunto	

Social Cultural

ESTRATEGIAS FO (Crecimiento)

Oportunidades	Interés de la población por asociarse: 3 de los 5 municipios más afectados presentan asociaciones de productores.	Debilidades
	a pesar de la realidad reflejada en las migraciones y en el rompimiento del tejido social, la eventualidad de las inundaciones generó procesos de solidaridad como estrategia de choque entre quienes se quedaron en la zona.	<p>Según REUNIDOS: 49.889 hogares afectados. De estos hogares, 14.667 registraron pérdida de ganado, mientras que 11.089 manifestaron haber perdido cultivos.</p> <p>una parte de los hogares que resultaron afectados por la Ola Invernal también sufren otros fenómenos como el desplazamiento forzado y la pobreza extrema</p> <p>los recursos de infraestructura del departamento fueron gravemente afectados, las cifras oficiales así lo confirman: 3.000 viviendas con un daño estructural significativo, 7.800 viviendas que aunque no sufrieron daño considerable se vieron afectadas de alguna forma, 84 colegios, 7 hospitales y 4 distritos de riego.</p> <p>baja calidad educativa, evidenciada en los resultados de las pruebas SABER 11 y SABER grado 5º y 9º, pues en el departamento hay un alto porcentaje de instituciones educativas ubicadas en los niveles inferior, bajo y medio.</p> <p>En el sector educativo hay baja apropiación del uso de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC)</p> <p>oferta de educación superior en los municipios es escasa</p> <p>problemas de desnutrición infantil</p> <p>déficit cualitativo y cuantitativo de vivienda, situación que se agudizó con la Ola Invernal 2010-2011, pues generó una afectación a un importante número de viviendas</p> <p>falta formalización de la propiedad de la vivienda, que hay un déficit en la cobertura de acueducto y alcantarillado tanto en las zonas rurales como en las zonas urbanas,</p> <p>la infraestructura hospitalaria no cumple con los estándares del Sistema Obligatorio de Garantía de Calidad en Salud, que incluye temas como la acreditación y la tenencia de sistemas de información</p> <p>poco reconocimiento, valoración, protección, salvaguarda, conservación y difusión del patrimonio cultural y de las manifestaciones culturales autóctonas de los municipios</p> <p>el Sistema Departamental de Cultura, que es el encargado de articular a los gestores culturales con emprendimientos e industrias del sector. Pero el sistema cuenta con pocos recursos y la articulación del mismo es escasa.</p>

Línea estratégica:	DO
EQUIPOS DE TRABAJO E IDENTIFICACIÓN DE PRINCIPALES NECESIDADES(PRIORIZACIÓN)	
PROPUESTA:	
Generar equipos de trabajo (población civil -gobierno) que permitan identificar puntos claves que causaron falencias en las estructuras sociales de la población, en el momento posterior a la crisis invernal. Estos equipos permitirán establecer un nivel de ejecución de obras y gastos, priorizando las mayores necesidades de los ciudadanos.	
Ejes:	
+ Grupos focales +Entes territoriales + Grupos de trabajo +Ejecuciones presupuestales +Liderazgo en poblaciones +Asociaciones	

Social Cultural

ESTRATEGIAS FA (Supervivencia)

Amenazas	Falta de motivación y presencia de temores relacionados con posible eventos similares(ola invernal). Esto significa que las personas dejan de realizar planes a futuro, pues son conscientes de las posibilidades de tener pérdidas de magnitudes similares a las experimentadas.	Fortalezas	Patrimonio inmaterial representado en artes y oficios tradicionales (i.e. Carnaval de Barranquilla, reconocido en 2003 como Obra Maestra del Patrimonio Oral e Intangible de la Humanidad). Centralizado
	Tras la ola invernal gran parte de la población joven migró hacia otras poblaciones o países, lo cual implica una ruptura, o por lo menos una reducción del Capital Social, recurso fundamental, y en ocasiones único, de las poblaciones menos favorecidas en términos económicos.		Capacidad para negociar y entablar diálogos con productores. Las asociaciones presentes en el sur del Atlántico, cuentan con un registro frente a la gobernación lo cual nos indica que estas ya han tomado contacto con el ente territorial, por tal razón será más fácil conocer de primera mano las necesidades que éstas presentan y, cómo hacer para mejorar las condiciones en las que se desempeñan.
	Dependencia de la asistencia del Estado (población afectada). las personas no confían en las soluciones que se le ofrece y, en muchos casos, esperan la asistencia del gobiernos para sobrevivir.	Línea estratégica:	FA
	Conflicto armado que genera desplazamiento forzado y migraciones, pues Barranquilla, Malambo y Soledad son receptores de un buen número de población desplazada,	ENGANCHE Y MOTIVACIÓN A CAMPESINOS JUNTO CON CREACIÓN DE ASOCIACIONES	
	desempleo por fuera de Barranquilla Dependencia de los municipios del Sistema General de Participaciones para realizar inversión social Descomposición del tejido social	PROPUESTA:	Promoción de la cultura solidaria entre la sociedad, partiendo del fomento para la creación de asociaciones que velen por el desarrollo de la comunidad en aspectos como : capacitaciones, apoyo familiar, apoyo academico, talleres de cultura, música, entre otros.
		Ejes:	+ Comunidad +Empoderamiento +Desarrollo +Asociaciones +líderes comunitarios + Solidaridad + Integración de la sociedad

Político Institucional

ESTRATEGIAS DO (Supervivencia)

Oportunidades	Presencia de organizaciones de cooperación internacional como Mercy Corps, USAID, Caritas Alemana, PNUD y la corporación PBA. Las organizaciones internacionales cuentan con experiencia en el campo. Los estudios que estos entes realizan, permiten conocer más a fondo a la población	Debilidades	Esfuerzo fiscal municipal es bajo en todas las subregiones del departamento, lo que se refleja en indicadores deficientes de viabilidad financiera: en la subregión costera este indicador fue de 63.9%, en la subregión sur fue 53.1% y en la subregión oriental fue 54.2%.
	existencia de UMATAS en los municipios afectados		fiscalización de los recaudos de impuestos municipales es ineficaz
	La visión de desarrollo territorial departamental encuentra que nuevos mecanismos de financiación, como el Sistema General de Regalías y la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial (LOOT) son una oportunidad en la dimensión político institucional		los municipios del departamento tienen baja capacidad de gestión
			debilidad en los mecanismos de planificación y de formulación y gestión de proyectos
			deficiencia en la aplicación de políticas públicas para la equidad de género, el enfoque diferencial y atención a poblaciones específicas
		Línea estratégica:	DO
		REASIGNACIÓN DE RECURSOS, FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL Y VALIDACIÓN DE ESTUDIOS	
		PROPUESTA:	Generar dinámicas de cooperación entre entes territoriales y organizaciones internacionales, con el fin de validar experiencias y estudios , que permitan comparar las situación institucional y los recursos con los que se cuenta , para así poder tomar decisiones y canalizar los dineros hacia los proyectos y unidades que mayor impacto
		Ejes:	+ Gobierno +Cooperación internacional +Alianzas +Enfoque de recursos +Validación de estudios +Reasignación de recursos

Político Institucional

ESTRATEGIAS FA (Supervivencia)

Amenazas	Entidades como el ICA, CORPOICA, INCODER y SENA, no cuentan con oficina en las regiones afectada.	Fortalezas
	Abandono de estado central a proyectos productivos en el sur del Atlántico.	Estabilidad política administrativa que hay en Atlántico (sólo un gobernador y tres alcaldes han sido destituidos en 22 años)
	Centralismo y rezago del Atlántico frente a los departamentos más desarrollados del país	El buen manejo de las finanzas públicas a nivel departamental, ya que los bajos niveles de endeudamiento, el control de los gastos de funcionamiento y el esfuerzo tributario local han llevado al departamento a ubicar los primeros puestos en el ranking de desempeño fiscal;
		Institucionalidad interesada en llevar a cabo alianzas público privadas
		Línea estratégica: ALIANZAS PARA EL DESARROLLO
		PROPUESTA: Establecer alianzas público-privadas, que permitan realizar acompañamientos y sustituciones de entidades como ICA, INCODER y SENA.
		Ejes:
		+Alianzas +Universidades
		+Capacitaciones +Centros de investigación
		+Entes territoriales
		+Empresarios

Urbano regional

ESTRATEGIAS FA (Supervivencia)

Amenazas	Existencia de migraciones	Fortalezas
		Río Magdalena que es una fuente de transporte de carga y personas.
		Se destaca que la red vial primaria y secundaria se encuentra en buen estado, lo que hace más fácil la movilidad y conectividad en un departamento que es pequeño y que cuenta con Barranquilla como el gran mercado natural para la mayoría de los productos
		Alta urbanización del departamento (superior al 95%),
		Existencia de zonas francas
		Barranquilla se ubica en el centro del corredor entre Santa Marta y Cartagena
		Línea estratégica: MODELO LOGÍSTICO, GENERACIÓN DE OPORTUNIDADES LABORALES
		PROPUESTA: Establecer un modelo de logística integrado que genere plazas de trabajo en los vacíos de la cadena de suministro, con el fin de brindar nuevos empleos y estabilidad en los ya existentes.
		Líneas:
		+Generación de empleo +Competencia en modelo logístico
		+Estabilidad laboral +Enfoque al comercio
		+Cadena logística
		+Desempleo
		+Migraciones

Anexo 12. Estado de la Red vial del departamento de Bolívar

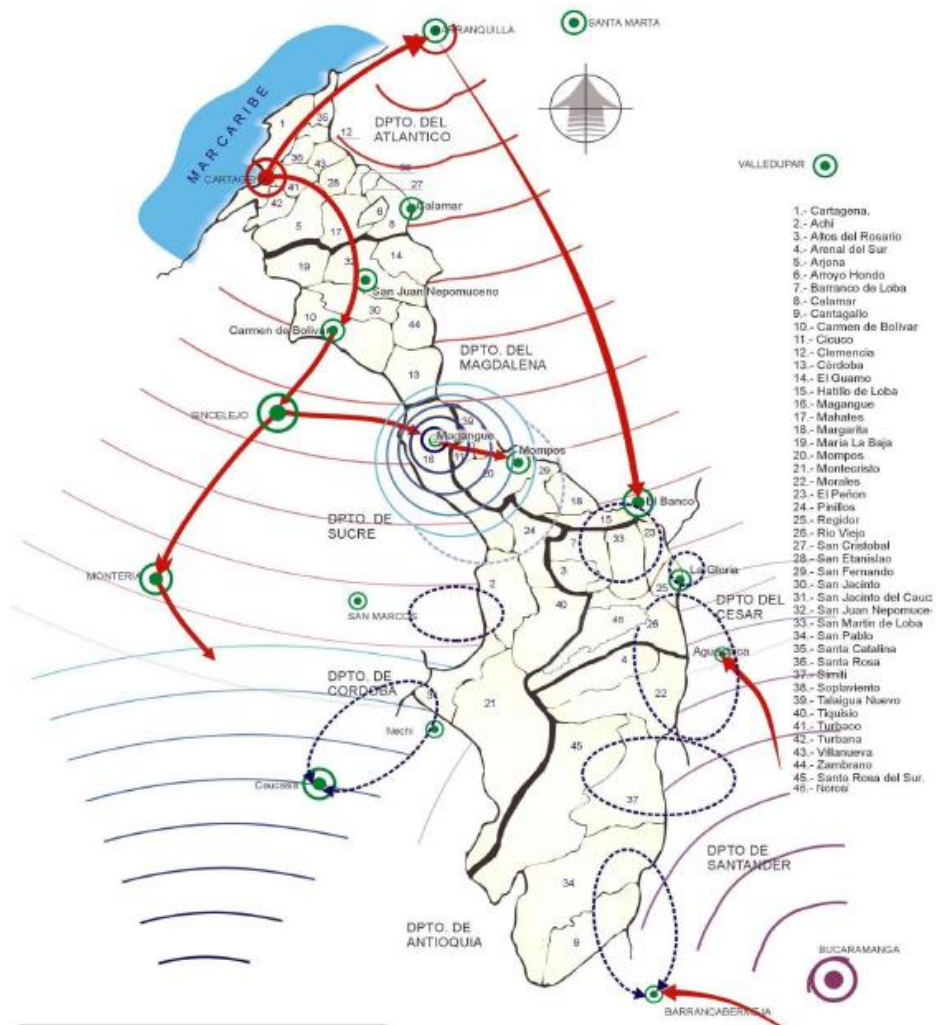
En el Plan Vial del departamento se encuentra el estado de la red vial resumido en el Cuadro 93. Se observa que la red vial nacional del departamento se encuentra en su mayoría pavimentada y en buen estado. Por su parte, la red secundaria tiene una proporción relativamente alta en afirmado, la cual se encuentra en regular y mal estado. La parte pavimentada cuenta con vías en buen estado, sin embargo una parte importante se encuentra en regular y mal estado. Por su lado, las vías terciarias a cargo de los municipios son en su totalidad en afirmado y se encuentran en su mayoría en regular y mal estado. Las vías terciarias pavimentadas, a cargo del INVIAS, se encuentra en buen estado. No obstante, una parte importante de esta red se encuentra en afirmado que está en regular y mal estado.

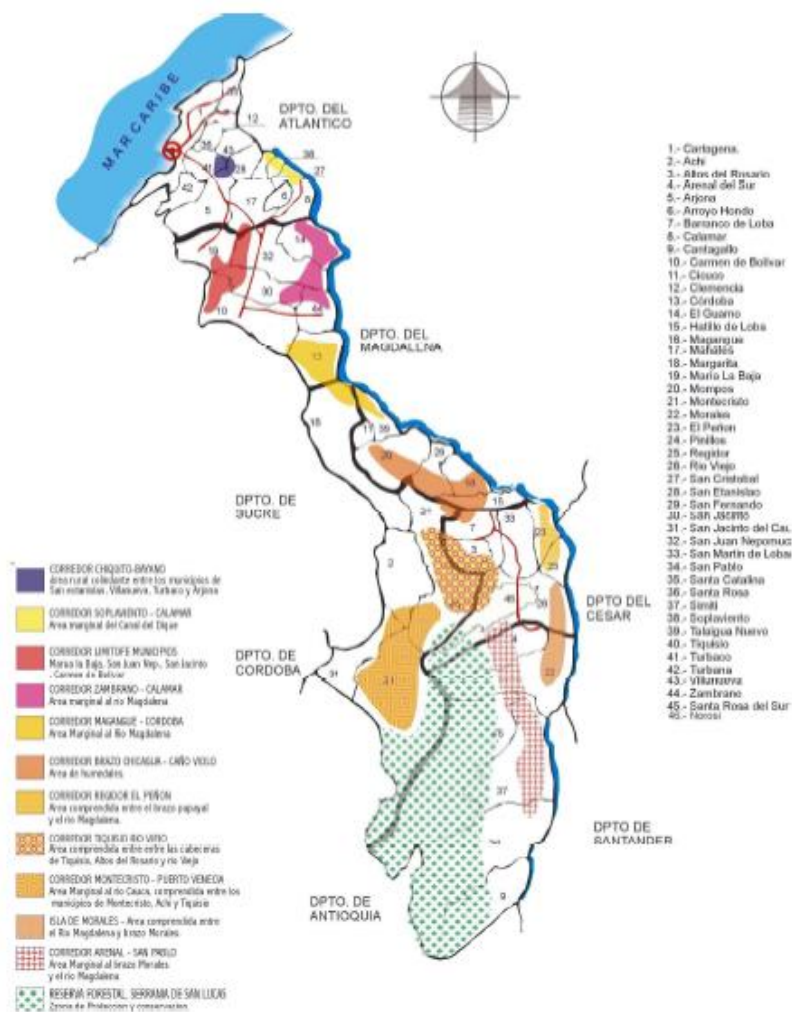
Cuadro 93. Estado de la red vial del Departamento de Bolívar

Estado	Bueno	Regular	Malo	Total
<i>Red vial Nacional del Departamento (Km)</i>				
Pavimentado	278,36	134,15	25,02	437,53
Afirmado	9,8	9,8		19,6
Total	288,16	143,95	25,02	457,13
<i>Red Secundaria</i>				
Pavimentado	33	19,75	24	76,75
Afirmado		26,45	22,5	48,95
Total	33	46,2	46,5	125,7
<i>Red terciaria</i>				
<i>Red terciaria a cargo de los municipios</i>				
Pavimentado	0	0	0	0
Afirmado	45,82	80,24	103,2	229,26
En tierra	0	0	0	0
Total	45,82	80,24	103,2	229,26
<i>Red terciaria a cargo del INVIAS</i>				
Pavimentado	98,62	33,58	11,62	143,82
Afirmado	0	849,41	1209,19	2058,6
En tierra	0	0	29,88	29,88
Total	98,62	881,99	1250,69	2232,3

Fuente: Plan Vial Departamental

Anexo 13. Información Urbano regional





Anexo 14. Desempeño fiscal del departamento de Bolívar

El Departamento Nacional de Planeación (DNP) cada año evalúa el desempeño fiscal de los departamentos y municipios a través del cálculo de algunos indicadores relacionados a la generación de recursos propios, dependencia de transferencias del gobierno central, magnitud de la inversión, entre otros. En el índice agregado de desempeño fiscal departamental para el año 2010, Bolívar se encuentra por encima de la mayor parte de los departamentos del país. Sin embargo, hay algunos indicadores, como la dependencia del SGP y regalías, en los que el departamento no es tan fuerte. (Ver Cuadro 94)

Cuadro 94 . Desempeño fiscal del Departamento

Indicador	Puntaje
Autofinanciación gastos funcionamiento	60,9
Respaldo servicio deuda	
Dependencia de SGP y regalías	65,7
Generación de recursos propios	100
Magnitud de la inversión	83
Capacidad de ahorro	42,9
Desempeño fiscal	76,3
Posición Nacional	7

Fuente: DNP

El desempeño fiscal en 2010 de los municipios con mayor afectación por la pasada Ola invernal se presenta en el Cuadro 95. Se observa que al interior del departamento existe una importante heterogeneidad en cuanto a variables como generación de recursos propios y capacidad de ahorro. Asimismo algunos de estos municipios ocupan para 2010 una posición muy inferior a la mayoría de municipios del país.

Cuadro 95. Desempeño fiscal de los municipios con mayor afectación 2010 (y Cartagena)

Municipio	Categoría	Autofinanciación de los gastos de funcionamiento 1/	Respaldo del servicio de la deuda 2/	Dependencia de las transferencias de la Nación y las Regalías 3/	Generación de recursos propios 4/	Magnitud de la inversión 5/	Capacidad de ahorro 6/	Indicador de desempeño Fiscal 7/	Posición 2010 a nivel nacional	Posición 2010 a nivel departamento
Mompós	6	57,72	14,89	79,18	61,09	94,24	42,53	68,46	423	7
Achí	6	56,38	-	95,62	25,06	92,52	50,55	63,65	693	15
Soplaviento	6	60,26	10,78	73,66	22,21	85,24	24,76	59,43	906	23
Cantagallo	6	53,07	-	84,93	71,06	89,53	44,09	71,36	318	6
Cícuco	6	49,47	-	95,83	16,00	89,19	30,55	58,45	952	31
El Peñon	6	73,26	19,70	93,52	25,29	85,16	15,56	53,72	1050	39
Pinillos	6	68,62	7,59	98,14	5,48	92,05	8,98	52,09	1070	42
Hatillo de Loba	6	65,87	11,97	95,44	31,88	87,63	35,08	59,37	909	24

San Fernando	6	72,31	80,93	98,01	7,33	75,73	0,00	34,89	1093	45
Margarita	6	55,38	19,33	76,51	27,08	88,97	38,57	61,00	838	22
San Jacinto del Cauca	6	57,00	-	96,71	17,70	87,58	31,79	58,51	947	29

Fuente: DNP

Anexo 15. Bolívar: IENDOG Municipal

Municipio	IENDOG	Grupo
Cartagena	0.33	4. De más desarrollo (IENDOG mayor que 30,2%)
Turbaco	0.24	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
San Cristóbal	0.24	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Santa Catalina	0.23	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Mompós	0.22	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Cantagallo	0.22	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Mahates	0.22	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Soplaviento	0.22	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Santa Rosa Del Sur	0.22	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Simití	0.22	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Arjona	0.21	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Turbaná	0.21	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Magangué	0.21	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Cicuco	0.21	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
Zambrano	0.21	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
Achí	0.2	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
San Juan Nepomuceno	0.2	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
San Estanislao	0.2	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
Morales	0.2	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
María La Baja	0.2	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
Talaigua Nuevo	0.2	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
Clemencia	0.19	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
El Peñón	0.19	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)

Fuente: Cálculos propios con base en DNP

Anexo 16. Bolívar: IENDOG Municipal (Continuación)

Municipio	IENDOG	Grupo
San Pablo	0.19	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
El Guamo	0.19	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
San Martín De Loba	0.19	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
Arenal	0.18	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
Barranco De Loba	0.18	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
Regidor	0.18	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
Calamar	0.18	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
Santa Rosa	0.17	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
Córdoba	0.17	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
Pinillos	0.17	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
Villanueva	0.17	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
Hatillo De Loba	0.17	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
San Jacinto	0.17	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
Altos Del Rosario	0.16	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
Arroyohondo	0.16	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
Norosí	0.15	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
San Jacinto Del Cauca	0.15	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
San Fernando	0.15	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
Montecristo	0.15	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
Margarita	0.15	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
Tiquisio	0.14	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
Río Viejo	0.14	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
El Carmen De Bolívar	0.14	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)

Fuente: Cálculos propios con base en DNP

Anexo 17. Bolívar: IENDOG Económico Productivo

Municipio	pib_mun_pc	pea_12	IENDOG
Cartagena	17,454	42.32	396.02
Cantagallo	12,778	38.99	290.55
Turbaco	7,847	36.97	179.44
Arjona	3,123	33.11	72.85
Santa Rosa Del Sur	2,725	49.13	65.14
Turbaná	2,590	18.87	59.75
Magangué	2,371	34.54	56.04
El Guamo	2,366	33.34	55.84
Mahates	2,345	33.4	55.37
Morales	2,302	37.61	54.73
San Pablo	2,265	45.89	54.54
Zambrano	2,172	38.5	51.87
Santa Rosa	2,144	44	51.67
Santa Catalina	2,165	35.5	51.48
Mompós	2,165	30.36	51.08
Clemencia	2,111	36.55	50.35
San Jacinto	2,050	37.55	49.05
San Jacinto Del Cauca	1,994	26.99	46.97
Simití	1,913	41.22	46.26
El Peñón	1,850	35.53	44.4
Calamar	1,864	20.69	43.55
San Estanislao	1,723	23.52	40.6
Arroyohondo	1,630	4.75	37.05

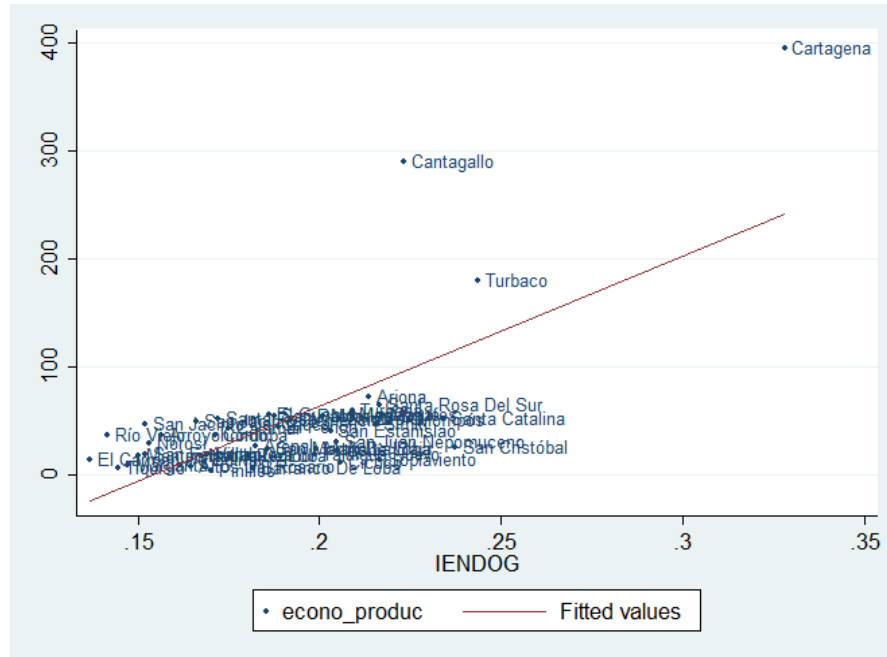
Fuente: Cálculos propios con base en DNP

Anexo 18. Bolívar: IENDOG Económico Productivo (Continuación)

Municipio	pib_mun_pc	pea_12	IENDOG
Río Viejo	1,527	30.7	36.75
Córdoba	1,517	31.63	36.6
San Juan Nepomuceno	1,245	36.83	30.89
Norosí	1,186	30.7	29.08
Arenal	1,082	37.13	27.24
San Cristóbal	1,052	24.21	25.56
María La Baja	967	37.14	24.65
San Martín De Loba	967	22.5	23.51
Achí	919	33.18	23.27
Talaigua Nuevo	757	28.03	19.22
Villanueva	736	32.92	19.13
San Fernando	778	13.08	18.53
Regidor	665	33.41	17.57
Hatillo De Loba	687	26.07	17.49
Montecristo	642	36.36	17.28
El Carmen De Bolívar	523	34.89	14.49
Soplaviento	536	17.95	13.46
Cicuco	416	33.22	11.95
Margarita	371	14.46	9.48
Altos Del Rosario	214	36.01	7.62
Tiquisio	203	27.63	6.72
Barranco De Loba	158	28.2	5.75
Pinillos	89	19.97	3.56

Fuente: Cálculos propios con base en DNP

Anexo 19. Bolívar: IENDOG Económico Productivo Vs. IENDOG Total



Fuente: Cálculos propios con base en DNP

Anexo 20. Bolívar: Rezago Departamental y Nacional en lo Económico Productivo

Municipio	Tecono_rez	Decono_rez
Cartagena	244.9	345.05
Cantagallo	139.43	239.58
Turbaco	28.32	128.48
Arjona	-78.27	21.89
Santa Rosa Del Sur	-85.97	14.18
Turbaná	-91.37	8.78
Magangué	-95.07	5.08
El Guamo	-95.28	4.87
Mahates	-95.75	4.4
Morales	-96.39	3.76
San Pablo	-96.57	3.58
Zambrano	-99.24	0.91
Santa Rosa	-99.44	0.71
Santa Catalina	-99.63	0.52
Mompós	-100.04	0.12
Clemencia	-100.77	-0.62
San Jacinto	-102.06	-1.91
San Jacinto Del Cauca	-104.15	-3.99
Simití	-104.86	-4.71
El Peñón	-106.72	-6.57
Calamar	-107.56	-7.41
San Estanislao	-110.51	-10.36
Arroyohondo	-114.07	-13.92

Fuente: Cálculos propios con base en DNP

**Anexo 21. Bolívar: Rezago Departamental y Nacional en lo Económico Productivo
(Continuación)**

Municipio	Tecono_rez	Decono_rez
Río Viejo	-114.36	-14.21
Córdoba	-114.52	-14.37
San Juan Nepomuceno	-120.23	-20.08
Norosí	-122.04	-21.89
Arenal	-123.88	-23.72
San Cristóbal	-125.56	-25.41
María La Baja	-126.46	-26.31
San Martín De Loba	-127.6	-27.45
Achí	-127.85	-27.7
Talaigua Nuevo	-131.9	-31.75
Villanueva	-131.99	-31.84
San Fernando	-132.59	-32.44
Regidor	-133.55	-33.4
Hatillo De Loba	-133.63	-33.47
Montecristo	-133.84	-33.68
El Carmen De Bolívar	-136.63	-36.48
Soplaviento	-137.66	-37.5
Cicuco	-139.17	-39.01
Margarita	-141.64	-41.49
Altos Del Rosario	-143.49	-43.34
Tiquisio	-144.39	-44.24
Barranco De Loba	-145.36	-45.21
Pinillos	-147.56	-47.4

Fuente: Cálculos propios con base en DNP

Anexo 22. Bolívar: IENDOG Urbano Regional

Municipio	denspob	carterapc09	nooffinxkm209	IENDOG
Cartagena	1,637	2749.15	0.16	177.8
Mompós	67	825.85	0	25.55
Turbaco	359	16.94	0.01	24
Magangué	111	414.38	0	17.91
Santa Rosa	131	292.6	0.01	16.1
San Cristóbal	153	0	0	10.04
Clemencia	143	0	0	9.36
Villanueva	137	0	0	8.99
María La Baja	89	115.88	0	8.83
Arjona	115	45.43	0	8.69
Morales	15	292.99	0	8.48
Santa Catalina	89	47.12	0.01	7.08
Calamar	88	39.25	0	6.78
San Estanislao	75	51.24	0	6.24
Soplaviento	95	0	0	6.21
Turbaná	95	0	0	6.2
El Carmen De Bolívar	78	37.9	0	6.1
San Juan Nepomuceno	52	83.78	0	5.53
Cicuco	84	0	0	5.5
San Jacinto	49	67.3	0	4.97
San Pablo	15	141.12	0	4.58
Simití	14	124.28	0	4.1
Hatillo De Loba	59	0	0	3.89

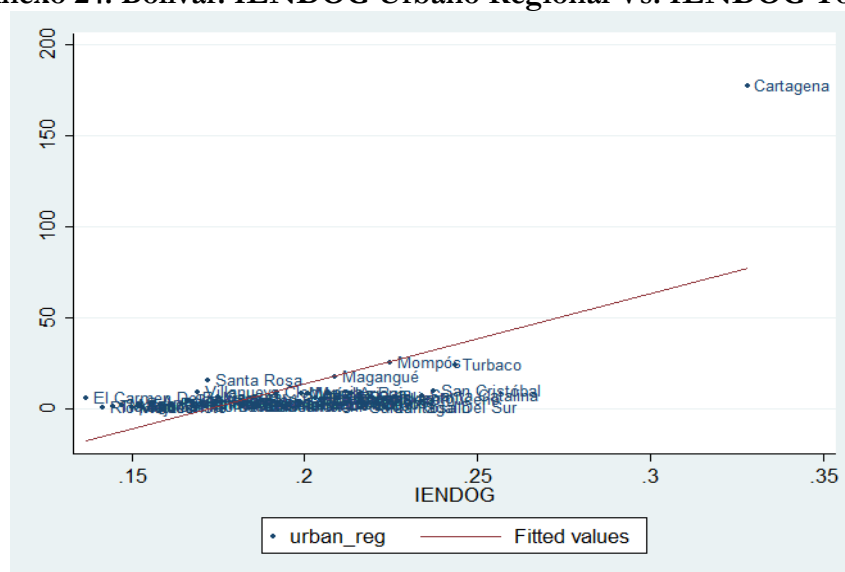
Fuente: Cálculos propios con base en DNP

Anexo 23. Bolívar: IENDOG Urbano Regional (Continuación)

Municipio	denspob	carterapc09	nooffinxkm209	IENDOG
Arroyohondo	57	0	0	3.73
Mahates	56	0	0	3.65
Pinillos	33	59.1	0	3.65
Regidor	52	0	0	3.43
San Fernando	46	0	0	3.01
Talaigua Nuevo	43	0	0	2.81
Altos Del Rosario	40	0	0	2.63
Zambrano	39	0	0	2.56
Barranco De Loba	39	0	0	2.53
San Martín De Loba	37	0	0	2.42
Arenal	36	0	0	2.38
Margarita	36	0	0	2.37
San Jacinto Del Cauca	28	0	0	1.81
Achí	20	19.08	0	1.8
Tiquisio	26	0	0	1.72
El Peñón	26	0	0	1.68
Córdoba	22	0	0	1.46
El Guamo	21	0	0	1.37
Santa Rosa Del Sur	16	0	0	1.03
Río Viejo	13	0	0	0.87
Norosí	13	0	0	0.86
Cantagallo	10	0	0	0.63
Montecristo	9	0	0	0.58

Fuente: Cálculos propios con base en DNP

Anexo 24. Bolívar: IENDOG Urbano Regional Vs. IENDOG Total



Fuente: Cálculos propios con base en DNP

Anexo 25. Bolívar: Rezago Departamental y Nacional en lo Urbano Regional

Municipio	Turban_rez	Durban_rez
Cartagena	156.51	168.42
Mompós	4.26	16.16
Turbaco	2.7	14.61
Magangué	-3.39	8.52
Santa Rosa	-5.2	6.71
San Cristóbal	-11.26	0.65
Clemencia	-11.94	-0.03
Villanueva	-12.3	-0.4
María La Baja	-12.47	-0.56
Arjona	-12.61	-0.7
Morales	-12.82	-0.91
Santa Catalina	-14.22	-2.31
Calamar	-14.52	-2.61
San Estanislao	-15.05	-3.15
Soplaviento	-15.09	-3.18
Turbaná	-15.09	-3.19
El Carmen De Bolívar	-15.19	-3.29
San Juan Nepomuceno	-15.77	-3.86
Cicuco	-15.79	-3.89
San Jacinto	-16.33	-4.42
San Pablo	-16.71	-4.81
Simití	-17.19	-5.29
Hatillo De Loba	-17.4	-5.5

Fuente: Cálculos propios con base en DNP

**Anexo 26. Bolívar: Rezago Departamental y Nacional en lo Urbano Regional
(Continuación)**

Municipio	Turban_rez	Durban_rez
Arroyohondo	-17.57	-5.66
Mahates	-17.64	-5.74
Pinillos	-17.65	-5.74
Regidor	-17.86	-5.96
San Fernando	-18.28	-6.38
Talaigua Nuevo	-18.49	-6.58
Altos Del Rosario	-18.66	-6.76
Zambrano	-18.73	-6.83
Barranco De Loba	-18.76	-6.86
San Martín De Loba	-18.88	-6.97
Arenal	-18.92	-7.01
Margarita	-18.93	-7.02
San Jacinto Del Cauca	-19.48	-7.58
Achí	-19.49	-7.59
Tiquisio	-19.58	-7.67
El Peñón	-19.61	-7.71
Córdoba	-19.84	-7.93
El Guamo	-19.92	-8.02
Santa Rosa Del Sur	-20.27	-8.36
Río Viejo	-20.42	-8.52
Norosí	-20.44	-8.53
Cantagallo	-20.67	-8.76
Montecristo	-20.72	-8.81

Fuente: Cálculos propios con base en DNP

Anexo 27. Bolívar: IENDOG Social Cultural

Municipio	nonbicab08	nonbiros08	alfabet19_mas	cobtr_prim09	cobsec09	hablaingles	IENDOG
San Cristóbal	51.47	61.75	83.29	120.51	106.91	0.13	45.03
Cartagena	74.55	64.5	91.71	81.77	73.66	6.09	44.42
Santa Catalina	49.6	52.84	81.59	110.68	85.2	0.67	40.98
Mompós	67.09	25.78	78.47	127.9	96.67	1.58	40.71
Turbaco	50.13	53.1	86.74	88.39	79.85	2.11	39.53
Achí	46.77	13.52	72.89	172.91	98.52	0.6	39.43
Mahates	33.35	54.31	75.03	114.69	90.79	0.89	38.91
Soplaviento	46.92	39.51	91.47	91.12	95.17	0.68	38.64
Cantagallo	65.61	18.58	85.42	139.02	49.91	0.11	38.5
San Juan Nepomuceno	29.98	38.06	68.83	148.44	94.65	0.35	38.24
Talaigua Nuevo	40.87	32.74	73	128.36	104.7	0.28	38.14
Cicuco	43.63	30.74	74.85	135.51	86.43	0.27	38
Turbaná	35.96	53.99	85.61	89.74	81.85	0.12	37.84
San Estanislao	40.81	48.06	78.44	96.25	89.02	0.75	37.57
San Martín De Loba	45.5	20.45	71.42	138.36	89.93	1.07	36.6
Arjona	38.58	50.63	78.23	90.12	79.78	1.39	36.6
Simití	57.52	26.5	79.85	111.19	68.35	0.29	36.56
María La Baja	38.4	41.07	68.01	120.86	80.58	0.33	36.41
Magangué	50.85	35.42	78.83	101.34	72.91	0.77	36.4
Zambrano	44.51	34.41	73.95	104.7	90	0.85	36.05
Santa Rosa Del Sur	62.41	23.26	81.01	101.64	48.94	0.37	34.84
Morales	45.94	30.88	76.4	109.29	61.81	0.24	34.74
El Guamo	36.07	46.3	64.93	100.65	75.35	0.35	34.42

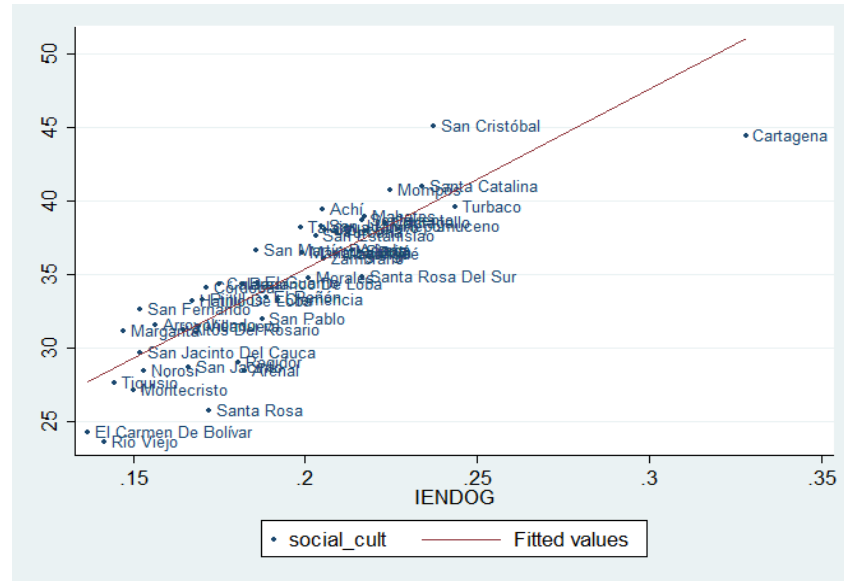
Fuente: Cálculos propios con base en DNP

Anexo 28. Bolívar: IENDOG Social Cultural (Continuación)

Municipio	nonbicab08	nonbiros08	alfabet19_mas	cobtr_prim09	cobsec09	hablaingles	IENDOG
Calamar	28.8	27.05	70.98	121.55	96.92	0.43	34.31
Barranco De Loba	40.98	17.7	73.19	131.91	74.64	0.31	34.31
Córdoba	41.96	25.44	58.43	125.59	91.19	0.26	34.09
El Peñón	39.05	20.67	76.74	120.99	64.45	0.34	33.44
Pinillos	35.88	16.88	72.84	130.58	73.62	0.32	33.28
Clemencia	24.97	38.1	75.39	104.72	72.63	0.07	33.25
Hatillo De Loba	26.4	20.13	66.52	136.05	89.49	0.39	33.14
San Fernando	55.16	23.3	59.85	114.13	56.65	0.22	32.61
San Pablo	37.78	20.33	71.33	113.68	66.81	0.25	31.97
Arroyohondo	29.77	35.85	72.32	91.06	67.3	0.19	31.57
Villanueva	11.68	28.75	67.46	120.81	91.32	0.27	31.48
Altos Del Rosario	48.39	12.08	63.79	129.84	46.21	0.26	31.24
Margarita	20.32	24.73	64.63	120.87	82.96	0.33	31.09
San Jacinto Del Cauca	3.05	11.63	70.44	148.01	78.13	0.19	29.64
Regidor	30.03	35.67	82.4	64.35	40.12	0.52	28.96
San Jacinto	4.65	15.45	74.34	111.52	93.54	0.45	28.64
Arenal	52.63	25.66	80.56	52.39	30.6	0.17	28.4
Norosí	20.5	7.8	69.72	134.35	51.03	0.16	28.39
Tiquisio	24.42	10.06	65.91	119.55	53.76	0.16	27.59
Montecristo	44.32	7.65	62.84	113.67	23.65	0.16	27.09
Santa Rosa	0.72	24.03	80.68	79.73	62.29	0.41	25.69
El Carmen De Bolívar	3.81	14.78	64.93	98.27	64.72	0.46	24.28
Río Viejo	33.48	11.19	69.72	61.77	41.21	0.16	23.55

Fuente: Cálculos propios con base en DNP

Anexo 29. Gráfico 16. Bolívar: IENDOG Social Cultural Vs. IENDOG Total



Fuente: Cálculos propios con base en DNP

Anexo 30. Bolívar: Rezago Departamental y Nacional en lo Social Cultural

Municipio	Tsocial_rez	Dsocial_rez
San Cristóbal	3.95	10.76
Cartagena	3.33	10.14
Santa Catalina	-0.1	6.71
Mompós	-0.37	6.44
Turbaco	-1.55	5.26
Achí	-1.65	5.16
Mahates	-2.17	4.64
Soplaviento	-2.45	4.36
Cantagallo	-2.58	4.22
San Juan Nepomuceno	-2.85	3.96
Talaigua Nuevo	-2.94	3.87
Cicuco	-3.08	3.73
Turbaná	-3.24	3.57
San Estanislao	-3.51	3.3
San Martín De Loba	-4.48	2.33
Arjona	-4.49	2.32
Simití	-4.52	2.29
María La Baja	-4.67	2.14
Magangué	-4.68	2.12
Zambrano	-5.03	1.78
Santa Rosa Del Sur	-6.24	0.57
Morales	-6.34	0.47
El Guamo	-6.66	0.15

**Anexo 31. Bolívar: Rezago Departamental y Nacional en lo Social Cultural
(Continuación)**

Municipio	Tsocial_rez	Dsocial_rez
Calamar	-6.77	0.04
Barranco De Loba	-6.78	0.03
Córdoba	-6.99	-0.18
El Peñón	-7.64	-0.83
Pinillos	-7.8	-0.99
Clemencia	-7.83	-1.02
Hatillo De Loba	-7.94	-1.13
San Fernando	-8.47	-1.66
San Pablo	-9.11	-2.31
Arroyohondo	-9.51	-2.71
Villanueva	-9.6	-2.79
Altos Del Rosario	-9.84	-3.03
Margarita	-9.99	-3.18
San Jacinto Del		
Cauca	-11.44	-4.63
Regidor	-12.12	-5.31
San Jacinto	-12.44	-5.63
Arenal	-12.69	-5.88
Norosí	-12.69	-5.88
Tiquisio	-13.49	-6.69
Montecristo	-13.99	-7.18
Santa Rosa	-15.39	-8.58
El Carmen De		
Bolívar	-16.81	-10
Río Viejo	-17.53	-10.72

Fuente: Cálculos propios con base en DNP

Anexo 32. Bolívar: IENDOG Político Institucional

Municipio	invpc09	iinteg08	IENDOG
Cantagallo	1,452	20.53	41.73
El Guamo	1,183	45.2	36.87
Margarita	1,025	31.1	31.14
Talaigua Nuevo	980	35.13	30.33
San Fernando	979	22.79	29.04
Cartagena	782	45.99	26.02
Norosí	719	42.29	23.9
Turbaná	700	34.84	22.63
Magangué	774	11.25	22.28
San Jacinto Del Cauca	632	37.55	21.07
Simití	587	46.36	20.73
Zambrano	591	43.78	20.59
Cicuco	573	43.36	20.04
Clemencia	571	42.6	19.92
San Jacinto	533	44.61	19.06
Arroyohondo	484	49.45	18.22
Hatillo De Loba	518	38.12	18.01
Tiquisio	517	35.47	17.72
San Martín De Loba	524	32.43	17.59
Villanueva	485	42.58	17.55
Mahates	412	62.03	17.55
San Pablo	510	34.16	17.4
Morales	489	38.49	17.25

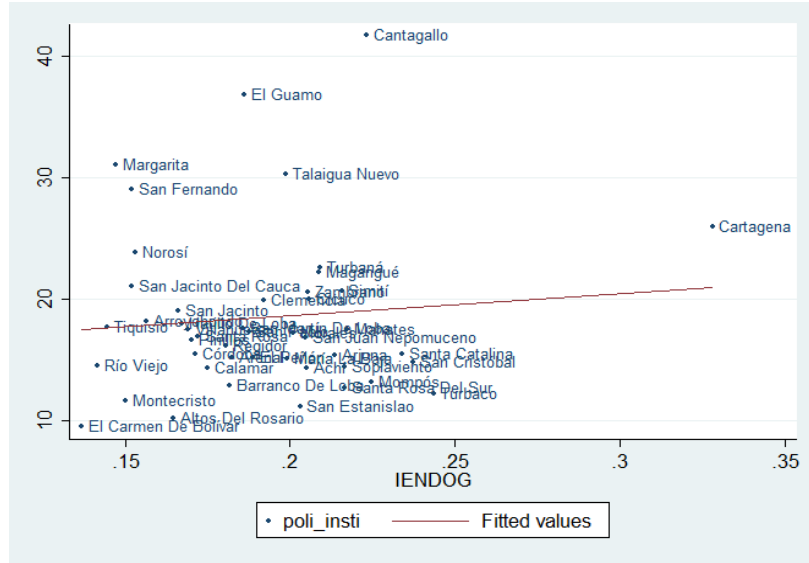
Fuente: Cálculos propios con base en DNP

Anexo 33. Bolívar: IENDOG Político Institucional (Continuación)

Municipio	invpc09	iinteg08	IENDOG
Santa Rosa	457	44.56	16.98
San Juan Nepomuceno	387	62.49	16.9
Pinillos	470	37.94	16.68
Regidor	493	27.09	16.2
Córdoba	417	41.25	15.57
Santa Catalina	427	38.27	15.55
Arjona	377	50.38	15.41
Arenal	423	36.57	15.26
El Peñón	446	30.19	15.24
María La Baja	399	42.22	15.16
San Cristóbal	528	3.82	14.8
Río Viejo	376	42.29	14.55
Soplaviento	409	32.73	14.47
Achí	348	47.93	14.35
Calamar	392	35.95	14.34
Mompós	395	24.2	13.24
Barranco De Loba	340	35.59	12.88
Santa Rosa Del Sur	329	37.1	12.74
Turbaco	295	41.94	12.29
Montecristo	297	34.82	11.64
San Estanislao	355	14.98	11.2
Altos Del Rosario	336	10.01	10.19
El Carmen De Bolívar	230	31.99	9.52

Fuente: Cálculos propios con base en DNP

Anexo 34. Bolívar: IENDOG Político Institucional Vs. IENDOG Total



Fuente: Cálculos propios con base en DNP

Anexo 35. Bolívar: Rezago Departamental y Nacional en lo Político Institucional

Municipio	Tpoli_rez	Dpoli_rez
Cantagallo	16.98	23.21
El Guamo	12.13	18.35
Margarita	6.4	12.63
Talaigua Nuevo	5.58	11.81
San Fernando	4.29	10.52
Cartagena	1.28	7.51
Norosí	-0.84	5.39
Turbaná	-2.11	4.11
Magangué	-2.47	3.76
San Jacinto Del Cauca	-3.67	2.56
Simití	-4.02	2.21
Zambrano	-4.16	2.07
Cicuco	-4.71	1.52
Clemencia	-4.82	1.4
San Jacinto	-5.68	0.54
Arroyohondo	-6.52	-0.3
Hatillo De Loba	-6.74	-0.51
Tiquisio	-7.03	-0.8
San Martín De Loba	-7.15	-0.92
Villanueva	-7.19	-0.96
Mahates	-7.2	-0.97
San Pablo	-7.35	-1.12
Morales	-7.49	-1.26

**Anexo 36. Bolívar: Rezago Departamental y Nacional en lo Político Institucional
(Continuación)**

Municipio	Tpoli_rez	Dpoli_rez
Santa Rosa	-7.76	-1.54
San Juan Nepomuceno	-7.84	-1.61
Pinillos	-8.06	-1.84
Regidor	-8.54	-2.32
Córdoba	-9.17	-2.95
Santa Catalina	-9.2	-2.97
Arjona	-9.34	-3.11
Arenal	-9.49	-3.26
El Peñón	-9.51	-3.28
María La Baja	-9.58	-3.35
San Cristóbal	-9.94	-3.71
Río Viejo	-10.19	-3.97
Soplaviento	-10.27	-4.04
Achí	-10.4	-4.17
Calamar	-10.4	-4.18
Mompós	-11.51	-5.28
Barranco De Loba	-11.86	-5.63
Santa Rosa Del Sur	-12.01	-5.78
Turbaco	-12.45	-6.22
Montecristo	-13.11	-6.88
San Estanislao	-13.54	-7.32
Altos Del Rosario	-14.55	-8.32
El Carmen De Bolívar	-15.23	-9

Fuente: Cálculos propios con base en DNP

Anexo 37. Estrategias identificadas para el departamento a partir del análisis DOFA adicional a las priorizadas

Económico productivo- Estrategias de crecimiento

Oportunidades

- Alto potencial para el comercio exterior con la firma de los Tratados de Libre Comercio
- Auge y crecimiento del turismo en Cartagena.
- Desarrollo de programas nacionales de inversión para reactivación económica y social de los municipios afectados por la ola invernal.

Fortalezas

- El puerto de Cartagena es uno de los más importantes del país y su participación en la industria en el departamento es alta y orientada a los mercados internacionales
- El departamento de Bolívar tiene la segunda mayor producción de oro del país después de Antioquia
- Diversidad topográfica y recursos hídricos lo cual permite el desarrollo agrícola, ganadero, turístico, minero, entre otros.
- Ubicación geográfica, gran parte de la mercancía que entra y sale del país pasa por el departamento.
- En el departamento se presenta un auge minero
- El departamento cuenta con potencial en el sector turismo dada su riqueza natural y cultural y aprovechando la tendencia creciente del turismo en el país los últimos años.

Líneas estratégicas

Comercio exterior, desarrollo de sectores económicos de talla mundial

Propuesta

Entre los productos ya comercializados en la región se deben identificar sectores productivos de talla mundial. A partir de esa información, se deben plantear planes de negocios sostenibles que se enfoquen en pequeños y medianos productores o prestadores de servicios, para que estos por medio de asociaciones y cooperativas hagan frente a las exigencias de los mercados.

Ejes

- Planes de negocio
- Transformación productiva
- Alianzas productivas
- Comercio internacional
- Asociaciones
- identificación de productos
- Pequeños y medianos productores
- Prestadores de servicios

Económico productivo

ESTRATEGIAS FO (Crecimiento)

Oportunidades	Alto potencial para el comercio exterior con la firma de los Tratados de Libre Comercio	Fortalezas El puerto de Cartagena es uno de los más importantes del país y su participación en la industria en el departamento es alta y orientada a los mercados internacionales El departamento de Bolívar tiene la segunda mayor producción de oro del país después de Antioquia. Diversidad topográfica y recursos hídricos lo cual permite el desarrollo agrícola, ganadero, turístico, minero, entre otros. Ubicación geográfica, gran parte de la mercancía que entra y sale del país pasa por el departamento. En el departamento se presenta un auge minero El departamento cuenta con potencial en el sector turismo dada su riqueza natural y cultural y aprovechando la tendencia creciente del turismo en el país en los últimos años.	
	Auge y crecimiento del turismo en Cartagena. Desarrollo de programas nacionales de inversión para reactivación económica y social de los municipios afectados por la ola invernal.	Líneas estratégicas: COMERCIO EXTERIOR, DESARROLLO DE SECTORES ECONÓMICOS DE TALLA MUNDIAL Propuesta: Entre los productos ya comercializados en la región se deben identificar sectores productivos de talla mundial. A partir de esa información, se deben plantear planes de negocios sostenibles que se enfoquen en pequeños y medianos productores o prestadores de servicios, para que estos por medio de asociaciones y cooperativas hagan frente a las exigencias de los mercados. Ejes: +Planes de negocio +Transformación productiva +Alianzas productivas +Comercio internacional +Asociaciones +identificación de productos +Pequeños y medianos productores +Prestadores de servicios	FO

Fuente: Elaboración propia

Económico productivo-Supervivencia

Amenazas

- Ola invernal
- Las personas se vieron en la obligación de migrar, vieron alteradas sus formas de producción y están sometidos, en muchos de los casos a recurrir a ocupaciones a las que no estaban acostumbrados y que no generan la estabilidad económica con la que podían contar antes

Fortalezas

- El puerto de Cartagena es uno de los más importantes del país y su participación en la industria en el departamento es alta y orientada a los mercados internacionales
- El departamento de Bolívar tiene la segunda mayor producción de oro del país después de Antioquia
- Diversidad topográfica y recursos hídricos lo cual permite el desarrollo agrícola, ganadero, turístico, minero, entre otros.
- Ubicación geográfica, gran parte de la mercancía que entra y sale del país pasa por el departamento.
- En el departamento se presenta un auge minero
- El departamento cuenta con potencial en el sector turismo dada su riqueza natural y cultural y aprovechando la tendencia creciente del turismo en el país en los últimos años.

Líneas estratégicas

Sector turismo, cadenas productivas, responsabilidad social

Propuesta

El sector del turismo desarrolla diferentes industrias a su alrededor. Se debe buscar la forma de engranar las cadenas productivas con esta unidad económica, para crear un modelo de negocio sostenible que contenga un fondo social y apoye a los pequeños y medianos productores de la región

Ejes:

- Turismo
- Responsabilidad social
- Medianos y pequeños productores
- Cadenas productivas

Económico productivo

ESTRATEGIAS DO (Supervivencia)

Fortalezas	
El puerto de Cartagena es uno de los más importantes del país y su participación en la industria en el departamento es alta y orientada a los mercados internacionales	
El departamento de Bolívar tiene la segunda mayor producción de oro del país después de Antioquia.	
Diversidad topográfica y recursos hídricos lo cual permite el desarrollo agrícola, ganadero, turístico, minero, entre otros.	
Ubicación geográfica, gran parte de la mercancía que entra y sale del país pasa por el departamento.	
En el departamento se presenta un auge minero	
El departamento cuenta con potencial en el sector turismo dada su riqueza natural y cultural y aprovechando la tendencia creciente del turismo en el país en los últimos años.	
Ola invernal	
Amenazas	FA
Las personas se vieron en la obligación de migrar, vieron alteradas sus formas de producción y están sometidos, en muchos de los casos a recurrir a ocupaciones a las que no estaban acostumbrados y que no generan la estabilidad económica con la que podían contar antes	Líneas estratégicas:
	SECTOR TURISMO, CADENAS PRODUCTIVAS, RESPONSABILIDAD SOCIAL
	Propuesta
	El sector del turismo desarrolla diferentes industrias a su alrededor. Se debe buscar la forma de engranar las cadenas productivas con esta unidad económica, para crear un modelo de negocio sostenible que contenga un fondo social y apoye a los pequeños y medianos productores de la región
Ejes:	
+ turismo	
+ Responsabilidad social	
+ Medianos y pequeños productores	
+ Cadenas productivas	

Debilidades

- Bolívar no cuenta con una política industrial, orientada al desarrollo de la competitividad de la región y al aprovechamiento de los recursos naturales, sociales y culturales
- Se evidencia que las empresas en los municipios no tienen relación con el desarrollo industrial de Cartagena y que no hacen parte de las cadenas productivas o clúster identificados con potencial en los diferentes escenarios académicos y políticos.
- Alto costo de la energía en la región,
- Poca disponibilidad de mano de obra calificada
- Altos costos de transporte (fletes)
- Debilidades en la conectividad tecnológica
- En el sector agrícola y pecuario se presenta baja productividad y altos precios de la producción asociados a problemas de seguridad y tenencia de la tierra. Además, el departamento se caracteriza por poca capacidad para el desarrollo empresarial, baja tecnificación del campo, deficiente asistencia técnica directa rural, débiles sistemas de información, escasos recursos para apoyar iniciativas productivas, entre otros.
- En el sector minero existe baja productividad y competitividad. Gran proporción de minería que es ilegal.
- En el sector turismo no hay coordinación ni planes estratégicos para las políticas de turismo

- Según el “Doing Business” de Colombia, en el ranking de competitividad, Bolívar ocupa el puesto 13 de 23 departamentos. En la clasificación de facilidad para hacer negocios, Cartagena ocupa el lugar 20 de 20.
- No se registran incubadoras de empresas, no hay interés de invertir en la creación de empresas por parte de agentes externos.
- En la región no se encuentra una institución que brinde la oportunidad de generar ideas de negocio y hacerles acompañamiento. Esto puede desmotivar o no permitirle dilucidar negocios a las personas que han decidido emprender proyectos.
- Las posibilidades para sacar la producción son bastante reducidas por los altos costos que esto implica. En este sentido, aparte del abandono que se expresa por parte de Estado con respecto a las vías terciarias, las condiciones climáticas de la región dificultan el mantenimiento de las vías en buen estado.

Oportunidades

- Alto potencial para el comercio exterior con la firma de los Tratados de Libre Comercio
- Auge y crecimiento del turismo en Cartagena.
- Desarrollo de programas nacionales de inversión para reactivación económica y social de los municipios afectados por la ola invernal.

Líneas estratégicas:

Condiciones de TLC, asesoramiento y competitividad

Propuesta:

Crear una ruta de trabajo enfocada al mejoramiento e integración de las cadenas logísticas y de producción en la región; asimismo, debe plantearse la posibilidad de integrar al sector público y privado en la generación de políticas que permitan desarrollar modelos competitivos, por medio de incentivos, capacitaciones y demás herramientas que fortalezcan las industrias ya establecidas.

Ejes:

- Cadenas productivas
- Incentivos
- Cadenas logísticas
- Capacitaciones
- Competitividad
- Políticas para el mejoramiento y fomento de modelos competitivos

Económico productivo

ESTRATEGIAS DO (Supervivencia)

Oportunidades	Alto potencial para el comercio exterior con la firma de los Tratados de Libre Comercio	Líneas estratégicas	DO
	Auge y crecimiento del turismo en Cartagena	CONDICIONES DE TLC, ASESORAMIENTO Y COMPETITIVIDAD	
	Desarrollo de programas nacionales de inversión para reactivación económica y social de los municipios afectados por la ola invernal.	Propuesta:	
		<p>Crear una ruta de trabajo enfocada al mejoramiento e integración de las cadenas logísticas y de producción en la región; asimismo, debe plantearse la posibilidad de integrar al sector público y privado en la generación de políticas que permitan desarrollar modelos competitivos, por medio de incentivos, capacitaciones y demás herramientas que fortalezcan las industrias ya establecidas.</p> <p>Ejes:</p> <ul style="list-style-type: none"> + Cadenas productivas + Cadenas logísticas + Competitividad + Alianzas gobierno y privados + Incentivos + Capacitaciones + Políticas para el mejoramiento y fomento de modelos competitivos 	

Fuente: Elaboración propia

Debilidades
Bolívar no cuenta con una política industrial, orientada al desarrollo de la competitividad de la región y al aprovechamiento de los recursos naturales, sociales y culturales
Se evidencia que las empresas en los municipios no tienen relación con el desarrollo industrial de Cartagena y que no hacen parte de las cadenas productivas o clúster identificados con potencial en los diferentes escenarios académicos y políticos.
alto costo de la energía en la región,
poca disponibilidad de mano de obra calificada
altos costos de transporte (fletes)
debilidades en la conectividad tecnológica
En el sector agrícola y pecuario se presenta baja productividad y altos precios de la producción asociados a problemas de seguridad y tenencia de la tierra.
El sector agrícola en el departamento se caracteriza por poca capacidad para el desarrollo empresarial, baja tecnificación del campo, deficiente asistencia técnica directa rural, débiles sistemas de información, escasos recursos para apoyar iniciativas productivas, entre otros.
En el sector minero existe baja productividad y competitividad
gran proporción de minería que es ilegal.
En el sector turismo no hay coordinación ni planes estratégicos para la política de turismo
Según el "Doing Business" de Colombia, en el ranking de competitividad, Bolívar ocupa el puesto 13 de 23 departamentos. En la clasificación de facilidad para hacer negocios, Cartagena ocupa el lugar 20 de 20.
no se registran incubadoras de empresas, no hay interés de invertir en la creación de empresas por parte de agentes externos.
En la región no se encuentra una institución que bundela oportunidad de generar ideas de negocio y hacerle acompañamiento. Esto puede demostrarse o no permitiendo diálogos negocios a las personas que han decidido emprender proyectos.
las posibilidades para sacar la producción son bastante reducidas por los altos costos que esto implica. En este sentido, aparte del abandono que se expresa por parte de Estado con respecto a las vías terciarias, las condiciones climáticas de la región dificultan el mantenimiento de las vías en buen estado.

Anexo 38. Información de la dimensión político institucional. Nariño

Desempeño fiscal departamental. 2010

Indicador	Puntaje
Autofinanciación gastos funcionamiento	55,6
Respaldo servicio deuda	1,67
Depend. SGP y regalías	74,24
Generación de recursos propios	99,31
Magnitud de la inversión	84,20
Cap. ahorro	24,37
Desempeño fiscal	72,44
Posición Nacional	18

Fuente: DNP - DDTs

Anexo 39. Nariño: IENDOG Municipal
IENDO

Municipio	G	Grupo
Pasto	0.31	4. De más desarrollo (IENDOG mayor que 30,2%)
Belén	0.29	3. De algunos desarrollos (IENDOG entre 25,91% y 30,2 %)
Aldana	0.28	3. De algunos desarrollos (IENDOG entre 25,91% y 30,2 %)
Túquerres	0.28	3. De algunos desarrollos (IENDOG entre 25,91% y 30,2 %)
Ipiales	0.27	3. De algunos desarrollos (IENDOG entre 25,91% y 30,2 %)
Pupiales	0.27	3. De algunos desarrollos (IENDOG entre 25,91% y 30,2 %)
San Pablo	0.27	3. De algunos desarrollos (IENDOG entre 25,91% y 30,2 %)
Puerres	0.26	3. De algunos desarrollos (IENDOG entre 25,91% y 30,2 %)
Guachucal	0.26	3. De algunos desarrollos (IENDOG entre 25,91% y 30,2 %)
Gualmatán	0.26	3. De algunos desarrollos (IENDOG entre 25,91% y 30,2 %)
La Unión	0.26	3. De algunos desarrollos (IENDOG entre 25,91% y 30,2 %)
Potosí	0.26	3. De algunos desarrollos (IENDOG entre 25,91% y 30,2 %)
Sapuyes	0.26	3. De algunos desarrollos (IENDOG entre 25,91% y 30,2 %)
Guaitarilla	0.26	3. De algunos desarrollos (IENDOG entre 25,91% y 30,2 %)
El Tambo	0.26	3. De algunos desarrollos (IENDOG entre 25,91% y 30,2 %)
La Llanada	0.26	3. De algunos desarrollos (IENDOG entre 25,91% y 30,2 %)
Ancuyá	0.26	3. De algunos desarrollos (IENDOG entre 25,91% y 30,2 %)
La Florida	0.26	3. De algunos desarrollos (IENDOG entre 25,91% y 30,2 %)
El Tablón De Gómez	0.26	3. De algunos desarrollos (IENDOG entre 25,91% y 30,2 %)
Cumbal	0.26	3. De algunos desarrollos (IENDOG entre 25,91% y 30,2 %)
Imués	0.25	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Sandoná	0.25	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Policarpa	0.25	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Linares	0.25	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Tangua	0.25	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Iles	0.24	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Taminango	0.24	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
San Pedro De Cartago	0.24	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Chachagüí	0.24	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
El Peñol	0.24	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Córdoba	0.23	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Mallama	0.23	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
San Lorenzo	0.23	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Ospina	0.23	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Consaca	0.23	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
San Andres De		
Tumaco	0.23	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Yacuanquer	0.23	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Buesaco	0.23	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Colón	0.23	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Cuaspud	0.23	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Contadero	0.22	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)

Nariño: IENDOG Municipal (Continuación)

Municipio	IENDOG	Grupo
Albán	0.22	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Funes	0.22	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
San Bernardo	0.22	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Samaniego	0.21	2. De bajo desarrollo (IENDOG entre 20,71% y 25,9 %)
Leiva	0.20	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
La Cruz	0.20	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
Providencia	0.20	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
Los Andes	0.19	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
Ricaurte	0.19	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
Barbacoas	0.19	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
Arboleda	0.18	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
Olaya Herrera	0.17	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
Roberto Payán	0.17	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
El Rosario	0.17	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
Santacruz	0.17	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
Francisco Pizarro	0.16	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
Magüi	0.16	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
La Tola	0.16	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
Cumbitara	0.16	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
El Charco	0.14	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
Santa Bárbara	0.13	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)
Mosquera	0.12	1. Por desarrollar (IENDOG hasta 20,7%)

Fuente: Elaboración propia

Anexo 40. Nariño: IENDOG Económico Productivo

Municipio	pib_mun_pc	pea_12	IENDOG
Imués	14,357	37.35	3243.24
Pasto	10,591	49.18	2409.29
Ricaurte	10,227	38.05	2319.16
El Charco	6,860	19.39	1550.87
Chachagüí	6,687	44.21	1531.40
Ipiales	6,152	50.24	1416.31
Barbacoas	5,939	40.21	1360.84
Puerres	4,679	37.61	1076.73
Tangua	4,577	40.46	1056.10
Leiva	4,524	40.00	1043.88
Arboleda	4,515	32.64	1036.15
San Pedro De Cartago	4,078	39.66	943.77
Taminango	4,042	41.25	936.94
Túquerres	3,799	45.84	886.10
Policarpa	3,741	45.44	872.80
Gualmatán	3,707	39.27	860.40
Guaitarilla	3,582	44.02	836.11
San Andres De Tumaco	3,418	31.40	789.59
El Tablón De Gómez	3,314	40.27	773.19
Belén	3,295	42.79	770.90
La Unión	3,170	39.69	740.51
El Tambo	3,032	46.56	714.94
Guachucal	3,024	35.95	704.92
Yacuanquer	2,980	40.31	698.45
San Pablo	2,860	42.42	673.22
El Peñol	2,837	39.04	665.45
Santa Bárbara	2,683	35.09	627.91
La Cruz	2,719	21.09	625.10
Olaya Herrera	2,697	17.72	617.56
Sandoná	2,573	42.54	609.06
La Florida	2,505	40.93	592.59
Samaniego	2,484	42.00	588.72
La Llanada	2,428	45.16	578.63
El Rosario	2,303	37.99	545.08
Buesaco	2,250	39.52	534.40
Cumbitara	2,213	44.80	530.22
La Tola	2,218	37.24	525.47
Consaca	2,179	39.37	518.39
Santacruz	2,111	32.41	497.77
Aldana	2,061	40.67	492.98
Sapuyes	2,032	39.10	485.27

Fuente: Elaboración propia

Nariño: IENDOG Económico Productivo (Continuación)

Municipio	pib_mun_pc	pea_12	IENDOG
Iles	1,898	38.30	454.65
Funes	1,785	47.98	436.87
Mallama	1,812	38.80	435.79
Albán	1,758	33.78	419.80
Colón	1,739	38.68	419.35
Pupiales	1,750	32.21	416.79
Linares	1,679	42.76	409.08
Francisco Pizarro	1,676	38.46	405.07
Mosquera	1,746	16.04	403.34
San Bernardo	1,598	30.17	381.18
Contadero	1,562	35.38	377.16
Cumbal	1,410	37.75	344.97
Ospina	1,362	35.39	332.39
Córdoba	1,299	38.54	320.73
Los Andes	1,273	45.36	320.20
Roberto Payán	1,251	36.55	308.44
Ancuyá	827	42.73	218.31
San Lorenzo	835	32.59	212.23
Cuaspud	707	36.63	186.71
Magüi	644	38.53	174.08
Potosí	416	39.31	123.64
Providencia	238	36.72	81.78

Anexo 41. Nariño: Rezago Departamental y Nacional en lo Económico Productivo

Municipio	Tecono_rez	Decono_rez
Imués	1736.56	2520.55
Pasto	902.60	1686.59
Ricaurte	812.47	1596.46
El Charco	44.19	828.17
Chachagüí	24.72	808.71
Ipiales	-90.38	693.61
Barbacoas	-145.85	638.14
Puerres	-429.96	354.03
Tangua	-450.58	333.41
Leiva	-462.80	321.18
Arboleda	-470.53	313.46
San Pedro De Cartago	-562.92	221.07
Taminango	-569.74	214.24
Túquerres	-620.58	163.40
Policarpa	-633.88	150.11
Gualmatán	-646.28	137.71
Guaitarilla	-670.58	113.41
San Andres De Tumaco	-717.09	66.90
El Tablón De Gómez	-733.49	50.50
Belén	-735.79	48.20
La Unión	-766.18	17.81
El Tambo	-791.74	-7.75
Guachucal	-801.77	-17.78
Yacuanquer	-808.23	-24.25
San Pablo	-833.46	-49.48
El Peñol	-841.24	-57.25
Santa Bárbara	-878.78	-94.79
La Cruz	-881.58	-97.60
Olaya Herrera	-889.13	-105.14
Sandoná	-897.62	-113.64
La Florida	-914.10	-130.11
Samaniego	-917.97	-133.98
La Llanada	-928.05	-144.06
El Rosario	-961.60	-177.61
Buesaco	-972.28	-188.29
Cumbitara	-976.47	-192.48
La Tola	-981.21	-197.23
Consaca	-988.29	-204.30
Santacruz	-1008.92	-224.93
Aldana	-1013.70	-229.71
Sapuyes	-1021.41	-237.43

Fuente: Elaboración propia

Rezago Departamental y Nacional en lo Económico Productivo (Continuación)

Municipio	Tecono_rez	Decono_rez
Iles	-1052.03	-268.05
Funes	-1069.82	-285.83
Mallama	-1070.90	-286.91
Albán	-1086.89	-302.90
Colón	-1087.34	-303.35
Pupiales	-1089.90	-305.91
Linares	-1097.60	-313.61
Francisco Pizarro	-1101.61	-317.62
Mosquera	-1103.34	-319.35
San Bernardo	-1125.51	-341.52
Contadero	-1129.52	-345.54
Cumbal	-1161.71	-377.73
Ospina	-1174.29	-390.30
Córdoba	-1185.95	-401.96
Los Andes	-1186.48	-402.49
Roberto Payán	-1198.24	-414.25
Ancuyá	-1288.37	-504.38
San Lorenzo	-1294.45	-510.46
Cuaspud	-1319.97	-535.98
Magüi	-1332.60	-548.61
Potosí	-1383.04	-599.05
Providencia	-1424.90	-640.91

Anexo 42. Nariño: IENDOG Urbano Regional

Municipio	denspob	carterapc09	nooffinxkm209	IENDOG
Pasto	358.87	1771.39	0.03	430.57
Túquerres	181.15	1638.50	0.02	336.44
Ipiales	70.53	1333.66	0.01	242.31
La Unión	184.89	900.56	0.01	219.90
Sandoná	262.41	512.61	0.02	189.61
Contadero	150.78	603.61	0.02	158.41
Puerres	24.40	889.99	0.00	152.40
Guaitarilla	99.17	635.67	0.01	142.37
Guachucal	102.99	550.40	0.01	130.29
Albán	245.92	181.30	0.01	129.84
Providencia	293.64	0.00	0.00	120.39
Iles	99.56	462.02	0.01	114.75
Arboleda	118.92	402.96	0.02	113.24
Ancuyá	111.49	419.42	0.01	112.82
Yacuanquer	90.25	450.98	0.01	109.16
Pupiales	139.48	323.66	0.01	108.98
Belén	144.73	296.14	0.02	106.73
Linares	76.08	432.28	0.01	100.36
San Pablo	165.79	169.76	0.01	95.14
San Bernardo	230.51	0.00	0.00	94.51
Consaca	75.32	350.09	0.01	86.90
Taminango	75.27	300.76	0.00	78.98
La Cruz	75.66	278.37	0.00	75.56
San Andres De Tumaco	46.35	349.70	0.00	74.95
Cuaspud	173.06	0.00	0.00	70.96
Gualmatán	163.40	0.00	0.00	66.99
El Tambo	47.42	292.32	0.00	66.21
Colón	156.54	0.00	0.00	64.18
Funes	16.68	348.91	0.00	62.66
Cumbal	26.51	298.23	0.00	58.59
San Lorenzo	71.02	162.71	0.00	55.15
Samaniego	65.47	176.23	0.00	55.04
Ospina	128.09	0.00	0.00	52.52
El Tablón De Gómez	52.90	188.93	0.00	51.92
San Pedro De Cartago	120.95	0.00	0.00	49.59
Buesaco	34.20	192.23	0.00	44.78
Aldana	100.74	0.00	0.00	41.30
Ricaurte	6.75	217.73	0.00	37.60
Chachagüí	89.26	0.00	0.00	36.60
Imués	81.05	0.00	0.00	33.23
El Rosario	19.34	142.20	0.00	30.68

Fuente: Elaboración propia

IENDOG Urbano Regional (Continuación)

Municipio	denspob	carterapc09	nooffinxkm209	IENDOG
Los Andes	19.22	138.90	0.00	30.11
La Florida	73.36	0.00	0.00	30.08
Policarpa	32.05	94.86	0.00	28.32
Cumbitara	35.14	74.78	0.00	26.37
El Peñol	55.41	0.00	0.00	22.72
Sapuyes	52.76	0.00	0.00	21.63
Córdoba	48.73	0.00	0.00	19.98
Potosí	44.21	0.00	0.00	18.13
Tangua	43.40	0.00	0.00	17.79
Santacruz	42.15	0.00	0.00	17.28
Leiva	39.97	0.00	0.00	16.39
Olaya Herrera	29.25	13.33	0.00	14.13
La Llanada	23.68	0.00	0.00	9.71
La Tola	21.49	0.00	0.00	8.81
Mosquera	20.01	0.00	0.00	8.20
Barbacoas	17.64	1.97	0.00	7.55
El Charco	11.96	14.21	0.00	7.18
Santa Bárbara	12.25	11.79	0.00	6.91
Mallama	16.27	0.00	0.00	6.67
Roberto Payán	14.17	0.00	0.00	5.81
Francisco Pizarro	13.09	0.00	0.00	5.37
Magüi	10.67	0.00	0.00	4.38

Anexo 43. Nariño: Rezago Departamental y Nacional en lo Urbano Regional

Municipio	Turban_rez	Durban_rez
Pasto	295.51	355.40
Túquerres	201.38	261.27
Ipiales	107.24	167.13
La Unión	84.84	144.73
Sandoná	54.55	114.44
Contadero	23.34	83.23
Puerres	17.34	77.23
Guaitarilla	7.31	67.20
Guachucal	-4.77	55.12
Albán	-5.22	54.67
Providencia	-14.67	45.22
Iles	-20.31	39.58
Arboleda	-21.82	38.06
Ancuyá	-22.24	37.65
Yacuanquer	-25.90	33.99
Pupiales	-26.09	33.80
Belén	-28.33	31.56
Linares	-34.70	25.19
San Pablo	-39.92	19.96
San Bernardo	-40.55	19.34
Consaca	-48.16	11.73
Taminango	-56.08	3.81
La Cruz	-59.50	0.39
San Andres De Tumaco	-60.11	-0.22
Cuaspud	-64.11	-4.22
Gualmatán	-68.07	-8.18
El Tambo	-68.85	-8.96
Colón	-70.88	-10.99
Funes	-72.40	-12.51
Cumbal	-76.48	-16.59
San Lorenzo	-79.91	-20.02
Samaniego	-80.02	-20.13
Ospina	-82.54	-22.66
El Tablón De Gómez	-83.14	-23.25
San Pedro De Cartago	-85.47	-25.58
Buesaco	-90.28	-30.40
Aldana	-93.76	-33.87
Ricaurte	-97.46	-37.57
Chachagüí	-98.46	-38.58
Imués	-101.83	-41.94
El Rosario	-104.38	-44.49

Fuente: Elaboración propia

Rezago Departamental y Nacional en lo Urbano Regional (Continuación)

Municipio	Turban_rez	Durban_rez
Los Andes	-104.95	-45.07
La Florida	-104.98	-45.10
Policarpa	-106.74	-46.85
Cumbitara	-108.69	-48.80
El Peñol	-112.35	-52.46
Sapuyes	-113.43	-53.54
Córdoba	-115.08	-55.19
Potosí	-116.93	-57.05
Tangua	-117.27	-57.38
Santacruz	-117.78	-57.89
Leiva	-118.67	-58.78
Olaya Herrera	-120.93	-61.05
La Llanada	-125.35	-65.47
La Tola	-126.25	-66.36
Mosquera	-126.86	-66.97
Barbacoas	-127.51	-67.62
El Charco	-127.88	-68.00
Santa Bárbara	-128.15	-68.26
Mallama	-128.39	-68.50
Roberto Payán	-129.25	-69.37
Francisco Pizarro	-129.70	-69.81
Magüi	-130.69	-70.80

Anexo 44. Nariño: IENDOG Social Cultural

Municipio	nonbicab08	nonbires08	alfabet19_mas	cobtr_prim09	cobsec09	hablaingles	IENDOG
Aldana	60.00	64.33	92.37	126.90	116.33	0.45	80.10
Belén	81.35	61.49	93.69	88.14	88.78	0.52	75.87
Pasto	88.93	61.52	92.67	80.45	70.26	3.16	74.52
Guachucal	78.70	55.64	85.13	109.42	79.22	0.39	74.07
Pupiales	73.91	53.13	95.72	93.12	84.58	0.55	72.85
Túquerres	77.44	46.24	89.78	109.18	74.96	0.40	71.89
San Pablo	79.16	62.27	84.34	86.32	71.73	0.54	71.65
Gualmatán	67.04	43.70	93.95	103.64	101.55	0.14	71.63
Puerres	71.38	45.70	90.96	97.55	101.50	0.45	71.55
La Unión	71.69	56.28	83.34	101.70	78.60	0.50	71.16
El Tambo	75.35	42.47	88.00	123.91	59.63	0.34	70.74
Cumbal	83.31	57.75	82.43	86.87	68.81	0.71	70.72
Potosí	77.01	53.83	91.71	92.84	63.25	0.21	70.70
El Tablón De Gómez	75.03	47.97	86.20	104.99	71.84	0.17	70.12
Sapuyes	61.90	64.31	92.01	88.13	67.19	0.35	70.02
La Florida	79.09	48.67	88.11	98.33	65.10	0.29	69.97
Imués	64.48	42.50	90.46	106.78	82.16	0.45	68.62
Ancuyá	71.56	49.04	87.01	93.19	76.84	0.65	68.61
Guaitarilla	75.63	35.06	91.74	103.14	72.49	0.39	67.85
San Andres De Tumaco	51.26	51.34	78.79	131.55	61.26	0.79	67.22
Ipiales	82.33	42.33	89.87	79.09	70.76	1.16	67.14
La Llanada	73.28	51.55	91.32	75.67	64.44	0.22	66.81
Taminango	64.45	39.77	82.63	109.23	82.51	0.32	66.54
Tangua	68.51	39.99	88.59	106.87	59.95	0.40	66.28
Linares	68.97	40.54	86.68	106.61	60.03	0.13	66.06
Policarpa	65.58	49.99	90.27	104.10	33.21	0.08	65.70
El Peñol	62.72	42.98	87.01	102.70	65.30	0.07	65.37
Sandoná	72.60	46.55	84.63	81.29	68.88	0.49	65.13
Iles	62.37	33.45	90.94	95.66	85.31	0.35	64.54
Consaca	63.89	38.03	79.40	104.75	79.19	0.11	64.26
Córdoba	65.21	21.19	88.34	115.94	84.48	0.53	64.22
San Lorenzo	67.37	39.36	87.06	100.56	55.57	0.12	64.17
San Pedro De Cartago	85.14	39.40	87.23	78.58	46.21	0.12	63.89
Colón	68.93	38.51	79.85	99.66	59.23	0.29	62.91
Chachagüí	59.82	44.91	87.59	85.43	62.40	0.76	62.62
Mallama	48.75	55.07	87.02	87.97	51.39	0.26	62.11
Buesaco	66.73	33.92	81.65	104.35	55.19	0.25	61.92
Yacuanquer	60.13	29.09	86.34	99.09	69.35	0.28	60.85
Ospina	68.15	31.47	93.79	74.54	54.08	0.42	59.79
Cuaspu	59.51	38.04	88.48	72.78	64.88	0.18	59.27
La Cruz	59.02	11.44	83.99	108.08	89.96	0.24	58.71

IENDOG Social Cultural (Continuación)

Municipio	nonbicab08	nonbiros08	alfabet19_mas	cobtr_prim09	cobsec09	hablaingles	IENDOG
Barbacoas	42.36	15.56	66.21	172.38	50.52	0.29	57.98
Olaya Herrera	64.73	30.29	63.38	119.61	35.37	0.27	56.84
Ricaurte	71.61	27.93	58.68	117.14	39.75	0.36	56.71
Funes	51.06	26.66	81.02	101.40	57.39	0.17	56.29
Albán	76.79	43.30	82.05	41.07	37.13	0.18	55.62
San Bernardo	75.54	33.60	88.98	44.04	40.35	0.22	55.06
Roberto Payán	50.41	25.87	57.05	155.14	19.40	0.12	54.89
Arboleda	44.61	14.01	68.51	119.25	91.16	0.11	54.64
Samaniego	63.75	29.95	82.75	64.65	35.05	0.60	52.74
Leiva	47.40	31.22	81.39	81.23	43.47	0.19	52.50
Contadero	43.00	31.06	93.37	71.70	39.65	0.85	52.44
El Charco	13.16	21.11	59.04	151.42	36.96	0.27	47.25
Providencia	66.79	18.21	85.84	34.44	25.35	0.34	45.58
Magüi	42.87	9.55	68.79	113.48	19.09	0.48	45.42
Los Andes	51.67	19.93	85.57	41.56	34.95	0.12	44.69
Santacruz	70.47	18.97	71.77	38.97	18.57	0.21	43.46
Francisco Pizarro	23.24	33.53	73.44	69.50	24.81	0.38	42.69
El Rosario	13.23	21.68	82.61	81.36	37.60	0.21	42.40
La Tola	0.86	25.01	75.50	98.74	36.71	0.24	41.53
Mosquera	2.19	22.10	67.12	103.55	33.18	0.03	39.55
Santa Bárbara	0.00	0.00	70.91	113.97	23.77	0.34	34.70
Cumbitara	0.00	0.00	88.44	79.78	24.85	0.08	33.65

Fuente: Elaboración propia

Anexo 45. Nariño: Rezago Departamental y Nacional en lo Social Cultural

Municipio	Tsocial_rez	Dsocial_rez
Aldana	12.64	19.13
Belén	8.42	14.91
Pasto	7.07	13.56
Guachucal	6.61	13.10
Pupiales	5.39	11.88
Túquerres	4.43	10.92
San Pablo	4.19	10.68
Gualmatán	4.18	10.67
Puerres	4.09	10.58
La Unión	3.70	10.19
El Tambo	3.28	9.77
Cumbal	3.27	9.76
Potosí	3.25	9.73
El Tablón De Gómez	2.66	9.15
Sapuyes	2.56	9.05
La Florida	2.52	9.00
Imués	1.16	7.65
Ancuyá	1.15	7.64
Guaitarilla	0.39	6.88
San Andres De Tumaco	-0.24	6.25
Ipiales	-0.32	6.17
La Llanada	-0.65	5.84
Taminango	-0.91	5.58
Tangua	-1.17	5.31
Linares	-1.40	5.09
Policarpa	-1.76	4.73
El Peñol	-2.09	4.40
Sandoná	-2.33	4.16
Iles	-2.92	3.57
Consaca	-3.20	3.29
Córdoba	-3.23	3.25
San Lorenzo	-3.28	3.20
San Pedro De Cartago	-3.56	2.92
Colón	-4.54	1.95
Chachagüí	-4.84	1.65
Mallama	-5.35	1.14
Buesaco	-5.53	0.95
Yacuanquer	-6.60	-0.11
Ospina	-7.67	-1.18
Cuaspud	-8.18	-1.70
La Cruz	-8.75	-2.26

Rezago Departamental y Nacional en lo Social Cultural (Continuación)

Municipio	Tsocial_rez	Dsocial_rez
Barbacoas	-9.48	-2.99
Olaya Herrera	-10.62	-4.13
Ricaurte	-10.75	-4.26
Funes	-11.17	-4.68
Albán	-11.83	-5.35
San Bernardo	-12.39	-5.91
Roberto Payán	-12.57	-6.08
Arboleda	-12.82	-6.33
Samaniego	-14.72	-8.23
Leiva	-14.96	-8.47
Contadero	-15.02	-8.53
El Charco	-20.21	-13.72
Providencia	-21.88	-15.39
Magüi	-22.04	-15.55
Los Andes	-22.76	-16.27
Santacruz	-23.99	-17.50
Francisco Pizarro	-24.76	-18.27
El Rosario	-25.06	-18.57
La Tola	-25.92	-19.44
Mosquera	-27.90	-21.42
Santa Bárbara	-32.75	-26.26
Cumbitara	-33.81	-27.32

Fuente: Elaboración propia

Anexo 46. Nariño: IENDOG Político Institucional

Municipio	invpc09	iinteg08	IENDOG
Mallama	1032.70	67.59	272.31
El Peñol	913.44	41.81	226.70
Puerres	791.05	73.61	225.79
Gualmatán	797.59	66.95	221.94
Arboleda	885.22	43.34	221.92
Ospina	771.31	65.33	215.09
Guachucal	752.06	67.04	212.34
Aldana	771.72	56.96	208.57
Guaitarilla	673.09	75.13	201.97
Contadero	684.52	70.48	200.73
Cuaspud	722.98	59.20	200.00
San Pedro De Cartago	715.50	56.57	196.34
Ricaurte	651.86	70.68	193.96
Córdoba	663.63	66.89	193.47
El Tablón De Gómez	650.35	66.69	190.50
Imués	646.19	67.36	190.14
La Llanada	627.29	71.97	189.77
Funes	651.89	64.17	188.84
Belén	629.62	62.87	183.09
Consaca	589.26	73.58	182.97
Linares	648.06	57.36	182.66
Pasto	544.95	85.10	182.64
San Andres De Tumaco	634.21	60.76	182.40
Santa Bárbara	623.35	60.69	180.04
Ancuyá	613.93	63.10	179.94
Iles	584.92	70.72	179.80
La Florida	663.28	48.58	178.97
La Tola	624.46	56.75	177.17
Cumbitara	559.06	70.69	174.29
Leiva	541.92	70.50	170.50
Tangua	538.77	66.91	167.00
La Cruz	507.53	69.53	162.44
El Rosario	522.18	65.29	162.21
Barbacoas	491.01	66.25	156.35
Colón	527.81	53.56	154.16
Potosí	472.83	67.94	153.82
Providencia	437.70	76.87	153.41
Sapuyes	478.47	65.81	153.35
San Pablo	456.12	67.68	150.08
Yacuanquer	493.09	56.13	148.82
Pupiales	485.67	56.45	147.50

IENDOG Político Institucional (Continuación)

Municipio	invpc09	iinteg08	IENDOG
Samaniego	428.92	71.41	147.24
El Tambo	522.19	45.30	146.46
La Unión	405.91	74.34	144.67
Cumbal	455.01	57.44	141.77
Taminango	407.98	69.90	141.61
Los Andes	402.66	70.69	141.11
Chachagüí	434.07	61.38	140.43
Buesaco	402.75	69.13	139.90
Sandoná	391.56	69.51	137.82
San Bernardo	414.97	60.18	135.44
Túquerres	339.28	79.60	134.68
Francisco Pizarro	467.79	41.55	131.96
Ipiales	355.53	68.09	129.06
Santacruz	348.82	66.81	126.63
Olaya Herrera	418.57	47.99	126.60
El Charco	398.76	49.78	123.80
San Lorenzo	352.65	61.73	123.44
Albán	363.97	55.53	120.96
Mosquera	349.32	54.45	117.00
Policarpa	404.67	36.90	114.91
Magüí	213.29	59.07	91.78
Roberto Payán	202.15	48.99	81.48

Fuente: Elaboración propia

Anexo 47. Nariño: Rezago Departamental y Nacional en lo Político Institucional

Municipio	Tpoli_rez	Dpoli_rez
Mallama	80.33	106.14
El Peñol	34.72	60.53
Puerres	33.81	59.62
Gualmatán	29.95	55.76
Arboleda	29.94	55.75
Ospina	23.11	48.91
Guachucal	20.36	46.17
Aldana	16.59	42.40
Guaitarilla	9.99	35.80
Contadero	8.75	34.56
Cuaspud	8.02	33.83
San Pedro De Cartago	4.36	30.17
Ricaurte	1.98	27.79
Córdoba	1.49	27.30
El Tablón De Gómez	-1.48	24.33
Imués	-1.84	23.97
La Llanada	-2.21	23.59
Funes	-3.15	22.66
Belén	-8.89	16.91
Consaca	-9.01	16.80
Linares	-9.32	16.49
Pasto	-9.34	16.47
San Andres De Tumaco	-9.58	16.23
Santa Bárbara	-11.94	13.87
Ancuyá	-12.04	13.77
Iles	-12.19	13.62
La Florida	-13.01	12.80
La Tola	-14.81	11.00
Cumbitara	-17.69	8.11
Leiva	-21.48	4.32
Tangua	-24.98	0.83
La Cruz	-29.55	-3.74
El Rosario	-29.77	-3.96
Barbacoas	-35.63	-9.83
Colón	-37.82	-12.02
Potosí	-38.16	-12.35
Providencia	-38.57	-12.77
Sapuyes	-38.64	-12.83
San Pablo	-41.90	-16.10
Yacuanquer	-43.16	-17.36
Pupiales	-44.48	-18.67

Rezago Departamental y Nacional en lo Político Institucional (Continuación)

Municipio	Tpoli_rez	Dpoli_rez
Samaniego	-44.74	-18.93
El Tambo	-45.52	-19.72
La Unión	-47.31	-21.50
Cumbal	-50.21	-24.40
Taminango	-50.37	-24.56
Los Andes	-50.87	-25.06
Chachagüí	-51.55	-25.74
Buesaco	-52.09	-26.28
Sandoná	-54.16	-28.35
San Bernardo	-56.55	-30.74
Túquerres	-57.30	-31.49
Francisco Pizarro	-60.02	-34.21
Ipiales	-62.92	-37.11
Santacruz	-65.35	-39.55
Olaya Herrera	-65.38	-39.57
El Charco	-68.18	-42.37
San Lorenzo	-68.54	-42.73
Albán	-71.03	-45.22
Mosquera	-74.98	-49.18
Policarpa	-77.07	-51.26
Magüí	-100.20	-74.39
Roberto Payán	-110.50	-84.69

Fuente: Elaboración propia

Anexo 48. Desempeño fiscal departamental Chocó

Desempeño fiscal departamental. 2010

Indicador	Puntaje
Autofinanciación gastos funcionamiento	124.1
Respaldo servicio deuda	-
Depend. SGP y regalías	77.91
Generación de recursos propios	100
Magnitud de la inversión	85.76
Cap. ahorro	17.35
Desempeño fiscal	53.70
Posición Nal	30

Fuente: DNP - DDTs

Anexo 49. Chocó: IENDOG Económico Productivo

Municipio	pib_mun_pc	pea_12	econo_produc
Bajo Baudó	12,783	35.50	2889.42
Bagadó	7,670	17.29	1730.58
Alto Baudó	7,319	19.56	1653.76
Riosucio	6,054	30.82	1379.29
Sipí	5,631	64.18	1310.48
Istmina	5,214	39.60	1198.05
Bojaya	5,028	15.45	1137.66
Quibdó	3,659	31.82	843.88
Unión Panamericana	3,148	4.75	708.46
Unguía	3,051	4.01	686.17
Atrato	2,887	2.93	648.62
Tadó	2,074	40.27	495.58
El Litoral Del San Juan	2,065	31.69	486.91
Condoto	1,979	43.11	476.52
Nóvita	1,914	2.44	430.40
Bahía Solano	1,839	23.21	429.73
Nuquí	1,787	25.02	419.49
Medio Atrato	1,607	6.16	364.56
Lloró	1,402	31.18	338.08
El Carmen De Atrato	1,350	22.43	319.65
Juradó	1,326	1.55	298.07
San José Del Palmar	909	26.36	223.97
Medio Baudó	789	49.54	215.09
El Cantón Del San Pablo	949	1.21	213.40
Río Quito	742	50.81	205.55
Acandí	601	37.81	163.90

Anexo 50. Chocó: Rezago Departamental y Nacional en lo Económico Productivo

Municipio	Tecono_rez	Decono_rez
Bajo Baudó	1382.73	2148.37
Bagadó	223.90	989.53
Alto Baudó	147.08	912.71
Riosucio	-127.39	638.24
Sipí	-196.20	569.43
Istmina	-308.64	457.00
Bojaya	-369.02	396.61
Quibdó	-662.81	102.83
Unión Panamericana	-798.22	-32.59
Unguía	-820.51	-54.88
Atrato	-858.07	-92.43
Tadó	-1011.10	-245.47
El Litoral Del San Juan	-1019.78	-254.14

Condoto	-1030.17	-264.53
Nóvita	-1076.28	-310.65
Bahía Solano	-1076.95	-311.32
Nuquí	-1087.19	-321.56
Medio Atrato	-1142.13	-376.49
Lloró	-1168.60	-402.97
El Carmen De Atrato	-1187.04	-421.40
Juradó	-1208.62	-442.98
San José Del Palmar	-1282.72	-517.08
Medio Baudó	-1291.59	-525.96
El Cantón Del San Pablo	-1293.28	-527.65
Río Quito	-1301.13	-535.50
Acandí	-1342.79	-577.15

Anexo 51. Chocó: IENDOG Urbano Regional

Municipio	denspob	carterapc09	nooffinxkm209	urban_reg
Quibdó	37.14	1110.49	0.00	192.91
Istmina	12.14	261.00	0.00	46.74
El Carmen De Atrato	13.62	233.36	0.00	42.92
Unión Panamericana	59.23	0.00	0.00	24.28
Condoto	21.84	87.37	0.00	22.94
Tadó	31.97	27.18	0.00	17.45
Unguía	11.32	75.75	0.00	16.76
Bahía Solano	9.41	73.65	0.00	15.64
Acandí	11.63	65.78	0.00	15.29
Alto Baudó	20.74	0.00	0.00	8.50
Atrato	20.31	0.00	0.00	8.33
El Cantón Del San Pablo	18.10	0.00	0.00	7.42
Medio Atrato	13.09	0.00	0.00	5.37
Lloró	12.65	0.00	0.00	5.19
Río Quito	11.87	0.00	0.00	4.86
Bagadó	10.77	0.00	0.00	4.41
Riosucio	4.05	13.36	0.00	3.80
Medio Baudó	8.97	0.00	0.00	3.68
Nuquí	7.74	0.00	0.00	3.17
Nóvita	6.82	0.00	0.00	2.80
Bajo Baudó	4.62	4.66	0.00	2.64
San José Del Palmar	5.29	0.00	0.00	2.17
El Litoral Del San Juan	3.57	0.00	0.00	1.46
Sipí	2.90	0.00	0.00	1.19
Bojaya	2.82	0.00	0.00	1.16
Juradó	2.58	0.00	0.00	1.06

Anexo 52. Chocó: Rezago Departamental y Nacional en lo Urbano Regional

Municipio	Turban_rez	Durban_rez
Quibdó	57.85	175.13
Istmina	-88.32	28.96
El Carmen De Atrato	-92.14	25.15
Unión Panamericana	-110.78	6.51
Condoto	-112.13	5.16
Tadó	-117.61	-0.32
Unguía	-118.30	-1.01
Bahía Solano	-119.42	-2.13
Acandí	-119.77	-2.48
Alto Baudó	-126.56	-9.27
Atrato	-126.74	-9.45
El Cantón Del San Pablo	-127.64	-10.35
Medio Atrato	-129.70	-12.41
Lloró	-129.87	-12.59
Río Quito	-130.20	-12.91
Bagadó	-130.65	-13.36
Riosucio	-131.26	-13.98
Medio Baudó	-131.38	-14.10
Nuquí	-131.89	-14.60
Nóvita	-132.26	-14.98
Bajo Baudó	-132.42	-15.13
San José Del Palmar	-132.89	-15.61
El Litoral Del San Juan	-133.60	-16.31
Sipí	-133.87	-16.59
Bojaya	-133.90	-16.62
Juradó	-134.00	-16.72

Anexo 53. Chocó: IENDOG Social Cultural

Municipio	nonbicab08	nonbiros08	alfabet19_mas	cobtr_prim09	cobsec09	hablaingles	social_cult
Bahía Solano	72.11	67.75	85.54	132.27	95.30	0.63	80.87
Nuquí	62.11	51.64	76.39	130.43	71.99	0.40	69.92
Acandí	66.99	34.93	82.35	122.95	61.56	0.82	65.78
Sipí	57.89	52.42	62.64	157.73	15.02	1.49	64.81
San José Del Palmar	69.82	54.17	76.10	92.44	52.62	0.50	64.75
Condoto	34.01	45.59	81.54	111.85	84.65	1.05	61.97
El Carmen De Atrato	86.11	48.07	68.00	64.41	38.43	0.49	59.34
El Cantón Del San Pablo	47.13	47.68	67.49	100.29	65.19	0.13	58.61
Unguía	57.82	31.33	78.76	95.26	49.84	0.20	56.84
Bagadó	32.49	8.73	52.75	182.54	82.80	0.26	55.67
Istmina	7.68	26.41	76.26	127.47	111.10	0.92	54.91
Unión Panamericana	30.29	56.56	75.88	72.58	59.78	0.24	54.64
Lloró	54.05	18.56	61.78	129.26	44.25	0.14	53.35

Quibdó	9.54	21.46	84.24	112.49	89.93	1.61	51.57
Nóvita	46.65	27.20	57.49	113.75	44.65	0.03	50.87
Juradó	6.93	19.17	74.79	146.45	61.48	0.35	50.51
El Litoral Del San Juan	45.54	18.57	60.46	135.31	26.34	0.29	50.43
Bajo Baudó	55.08	15.88	56.87	126.97	32.10	0.29	50.29
Tadó	10.70	17.57	75.37	127.15	80.90	0.32	50.04
Bojaya	2.94	5.17	59.12	168.87	44.78	0.22	44.17
Riosucio	0.28	5.18	74.75	133.11	41.91	0.55	41.55
Río Quito	0.62	6.18	65.40	124.36	60.34	0.54	40.30
Atrato	2.16	28.74	68.08	81.25	48.64	0.25	39.73
Medio Baudó	0.00	0.00	61.08	152.23	23.22	0.18	38.09
Alto Baudó	0.13	3.59	57.52	86.54	16.19	0.15	27.96
Medio Atrato	0.00	0.00	50.99	77.01	4.90	0.11	23.05

Anexo 54. Chocó: Rezago Departamental y Nacional en lo Social Cultural

Municipio	Tsocial_rez	Dsocial_rez
Atrato	-27.72	-12.57
Río Quito	-27.16	-12.01
Unguía	-10.61	4.53
Lloró	-14.10	1.04
Sipí	-2.65	12.50
San José Del Palmar	-2.71	12.44
Alto Baudó	-39.50	-24.35
Nóvita	-16.59	-1.44
Quibdó	-15.88	-0.74
Bajo Baudó	-17.17	-2.02
El Carmen De Atrato	-8.11	7.03
Condoto	-5.48	9.66
Unión Panamericana	-12.81	2.33
El Cantón Del San Pablo	-8.85	6.30
Istmina	-12.54	2.60
Medio Atrato	-44.40	-29.26
Tadó	-17.41	-2.26
Acandí	-1.68	13.47
Bagadó	-11.79	3.36
Riosucio	-25.91	-10.76
El Litoral Del San Juan	-17.03	-1.88
Nuquí	2.47	17.61
Medio Baudó	-29.37	-14.22
Bojaya	-23.29	-8.14
Juradó	-16.95	-1.80
Bahía Solano	13.41	28.56

Anexo 55. Chocó: IENDOG Político Institucional

Municipio	invpc09	iinteg08	poli_insti
Atrato	1360.15	37.14	317.78
Río Quito	1069.55	40.47	258.76
Unguía	303.43	41.76	97.26
Lloró	681.34	35.95	172.85
Sipí	1178.43	43.33	284.11
San José Del Palmar	644.04	36.20	165.13
Alto Baudó	501.61	32.99	132.39
Nóvita	947.85	38.80	231.63
Quibdó	846.04	52.05	220.47
Bajo Baudó	764.55	46.28	198.64
El Carmen De Atrato	248.30	49.21	91.44
Condoto	664.03	42.19	174.09
Unión Panamericana	559.13	44.60	153.75
El Cantón Del San Pablo	442.03	39.82	125.14
Istmina	814.67	37.55	202.39
Medio Atrato	244.03	16.97	65.14
Tadó	668.53	34.28	168.82
Acandí	182.60	18.75	53.51
Bagadó	689.61	38.25	176.41
Riosucio	499.75	38.10	136.02
El Litoral Del San Juan	569.06	54.56	163.70
Nuquí	570.71	47.48	158.46
Medio Baudó	682.62	34.65	172.09
Bojaya	553.11	44.05	152.03
Juradó	751.87	28.85	182.22
Bahía Solano	514.57	32.77	134.97

Anexo 56. Chocó: Rezago Departamental y Nacional en lo Político Institucional

Municipio	Tpoli_rez	Dpoli_rez
Atrato	125.80	148.96
Río Quito	66.77	89.94
Unguía	-94.72	-71.55
Lloró	-19.13	4.03
Sipí	92.13	115.30
San José Del Palmar	-26.85	-3.68
Alto Baudó	-59.59	-36.42
Nóvita	39.65	62.81
Quibdó	28.49	51.65
Bajo Baudó	6.66	29.83
El Carmen De Atrato	-100.54	-77.37
Condoto	-17.89	5.28
Unión Panamericana	-38.24	-15.07
El Cantón Del San Pablo	-66.84	-43.68
Istmina	10.41	33.57

Medio Atrato	-126.85	-103.68
Tadó	-23.16	0.00
Acandí	-138.48	-115.31
Bagadó	-15.57	7.60
Riosucio	-55.96	-32.79
El Litoral Del San Juan	-28.29	-5.12
Nuquí	-33.52	-10.35
Medio Baudó	-19.89	3.28
Bojaya	-39.95	-16.78
Juradó	-9.76	13.40
Bahía Solano	-57.01	-33.85

Anexo 57. Desempeño fiscal de Antioquia. 2010-2011

Indicador	Puntaje 2010	Puntaje 2011
Autofinanciación gastos funcionamiento	46.5	46.7
Respaldo servicio deuda	7.17	3.6
Depend. SGP y regalías	38.46	39.5
Generación de recursos propios	99.03	63.6
Magnitud de la inversión	72.24	72.2
Cap. ahorro	41.38	47
Desempeño fiscal	78,71	72.6
Posición Nal	2	12

Fuente: DNP-DDTS

Anexo 58. Antioquia: IENDOG Económico Productivo

Municipio	pib_mun_pc	pea_12	econo_produc
Rionegro	38,074	50.16	8562.96
Sabaneta	33,424	49.67	7521.54
Envigado	21,218	52.10	4790.73
Yondó	20,971	41.40	4727.13
Retiro	19,793	49.89	4469.99
Medellín	17,891	47.22	4042.10
Itagui	17,620	48.91	3982.74
Guatapé	13,117	38.37	2966.42
Girardota	12,789	40.67	2894.77
Anorí	12,605	34.41	2848.72
San Jerónimo	12,003	37.19	2716.10
La Pintada	11,550	41.80	2618.26
La Estrella	11,269	51.72	2563.05
La Ceja	10,253	48.61	2333.18
Copacabana	10,123	45.18	2301.41
Entrerrios	9,094	48.22	2073.40
Valparaíso	8,987	38.14	2041.62
Guarne	8,726	43.90	1987.65
Puerto Triunfo	8,266	39.52	1881.27
Bello	7,876	45.20	1798.36
Santafé De Antioquia	7,386	46.47	1689.65
Puerto Nare	7,376	37.36	1680.34
Maceo	6,967	40.76	1591.41
Marinilla	6,855	46.47	1570.77
San Carlos	6,833	38.36	1559.55
Murindó	6,820	37.84	1556.23
Amalfi	6,775	45.30	1551.95
Don Matías	6,732	49.85	1545.85
Venecia	6,682	37.54	1525.11
Puerto Berrío	6,662	43.12	1524.96
Jericó	6,626	43.20	1516.96
Barbosa	6,437	41.73	1473.51
El Santuario	6,194	43.81	1420.72
Santa Rosa De Osos	6,158	46.46	1414.72
Carolina	5,955	36.47	1361.51
Guadalupe	5,795	29.67	1320.42
Caldas	5,688	47.50	1310.30
Peñol	5,662	36.97	1296.31
Hispania	5,593	43.67	1286.06
San Pedro	5,551	44.86	1277.58
Fredonia	5,423	42.18	1246.84
Montebello	5,316	42.45	1223.10
Alejandría	5,293	45.42	1220.25
La Unión	5,209	48.14	1203.56

El Carmen De Viboral	5,035	46.30	1163.17
Vigía Del Fuerte	5,161	2.31	1157.24
San José De La Montaña	4,746	44.87	1097.36
Yarumal	4,739	41.57	1093.23
Tarso	4,754	35.73	1092.06
Carepa	4,730	39.86	1089.89
Apartadó	4,703	44.35	1087.33
Santo Domingo	4,687	39.56	1080.03
Concepción	4,658	41.86	1075.32
Sonson	4,570	41.38	1055.25
Andes	4,435	46.52	1029.02
Amagá	4,316	41.38	998.38
Heliconia	4,217	39.77	974.97
Cisneros	4,192	39.13	968.88
Vegachí	4,168	44.22	967.45
Támesis	4,124	32.58	948.57
Caracolí	3,992	39.64	924.50
Angostura	3,876	39.05	898.07
San Rafael	3,826	35.94	884.46
Ciudad Bolívar	3,723	45.20	868.59
Yalí	3,672	43.85	856.12
Pueblorrico	3,617	41.64	842.09
Sopetrán	3,573	40.01	830.98
Briceño	3,532	48.69	828.54
Turbo	3,562	36.58	825.85
Santa Bárbara	3,526	39.10	819.75
Armenia	3,550	31.23	819.01
Caucasia	3,467	39.55	806.89
Caramanta	3,440	42.36	803.03
Olaya	3,438	36.40	797.95
Betania	3,373	48.57	792.85
Titiribí	3,393	35.58	787.24
Concordia	3,292	46.85	773.38
Mutatá	3,285	41.50	767.66
Segovia	3,270	45.23	767.19
Remedios	3,272	44.30	766.92
Ebéjico	3,295	34.39	764.38
Jardín	3,181	43.43	745.87
Chigorodó	3,081	38.98	720.03
Nechí	3,069	37.89	716.50
Abejorral	2,860	44.49	674.83
San Roque	2,860	40.76	671.93
Tarazá	2,833	40.82	665.93
San Luis	2,684	42.99	634.26
Angelópolis	2,654	40.90	625.92
San Andrés De Cuerquía	2,629	39.65	619.36

Valdivia	2,576	38.39	606.51
Salgar	2,529	45.94	601.85
Cáceres	2,568	31.73	599.55
El Bagre	2,539	39.96	599.45
Belmira	2,427	44.45	577.86
Abriaquí	2,382	45.78	568.81
Zaragoza	2,396	33.77	562.63
San Francisco	2,367	39.92	560.91
Betulia	2,321	48.37	557.17
Ituango	2,266	53.57	548.89
Liborina	2,255	37.09	533.64
Yolombó	2,205	41.48	525.85
San Vicente	2,113	40.52	504.51
Gómez Plata	2,097	39.42	500.07
Frontino	2,026	41.57	485.85
Granada	2,019	35.01	479.19
Cocorná	1,982	38.47	473.59
Dabeiba	1,833	42.15	443.09
San Pedro De Uraba	1,855	34.60	442.15
Arboletes	1,732	31.91	412.53
Giraldo	1,661	40.19	403.06
Uramita	1,659	38.38	401.21
San Juan De Urabá	1,593	30.05	379.96
Urrao	1,517	41.09	371.52
Cañasgordas	1,507	37.39	366.41
Campamento	1,470	42.67	362.22
Anza	1,429	46.35	355.90
Necoclí	1,459	32.93	352.20
Nariño	1,202	42.37	301.99
Sabanalarga	1,222	33.69	299.73
Buritica	1,045	37.47	263.04
Toledo	969	44.98	251.85
Argelia	978	42.11	251.64
Caicedo	945	47.12	248.14
Peque	915	42.65	237.95

Anexo 59. Antioquia: Rezago Departamental y Nacional en lo Económico Productivo

Municipio	Tecono_rez	Decono_rez
Rionegro	7056.28	7290.18
Sabaneta	6014.85	6248.75
Envigado	3284.05	3517.95
Yondó	3220.45	3454.35
Retiro	2963.31	3197.20
Medellín	2535.41	2769.31
Itagui	2476.05	2709.95

Guatapé	1459.74	1693.64
Girardota	1388.09	1621.99
Anorí	1342.04	1575.94
San Jerónimo	1209.42	1443.32
La Pintada	1111.58	1345.48
La Estrella	1056.37	1290.27
La Ceja	826.49	1060.39
Copacabana	794.72	1028.62
Entrerrios	566.71	800.61
Valparaíso	534.93	768.83
Guarne	480.97	714.87
Puerto Triunfo	374.59	608.48
Bello	291.68	525.58
Santafé De Antioquia	182.96	416.86
Puerto Nare	173.65	407.55
Maceo	84.73	318.63
Marinilla	64.08	297.98
San Carlos	52.86	286.76
Murindó	49.55	283.45
Amalfi	45.26	279.16
Don Matías	39.17	273.07
Venecia	18.42	252.32
Puerto Berrío	18.27	252.17
Jericó	10.28	244.18
Barbosa	-33.18	200.72
El Santuario	-85.97	147.93
Santa Rosa De Osos	-91.97	141.93
Carolina	-145.17	88.73
Guadalupe	-186.27	47.63
Caldas	-196.39	37.51
Peñol	-210.38	23.52
Hispania	-220.63	13.27
San Pedro	-229.11	4.79
Fredonia	-259.84	-25.94
Montebello	-283.59	-49.69
Alejandría	-286.43	-52.53
La Unión	-303.13	-69.23
El Carmen De Viboral	-343.51	-109.61
Vigía Del Fuerte	-349.44	-115.54
San José De La Montaña	-409.32	-175.42
Yarumal	-413.45	-179.55
Tarso	-414.63	-180.73
Carepa	-416.79	-182.89
Apartadó	-419.35	-185.45
Santo Domingo	-426.65	-192.75
Concepción	-431.36	-197.46

Sonson	-451.43	-217.54
Andes	-477.67	-243.77
Amagá	-508.30	-274.40
Heliconia	-531.71	-297.81
Cisneros	-537.81	-303.91
Vegachí	-539.23	-305.33
Támesis	-558.11	-324.22
Caracolí	-582.19	-348.29
Angostura	-608.62	-374.72
San Rafael	-622.22	-388.32
Ciudad Bolívar	-638.10	-404.20
Yalí	-650.56	-416.66
Pueblorrico	-664.59	-430.69
Sopetrán	-675.71	-441.81
Briceño	-678.15	-444.25
Turbo	-680.83	-446.93
Santa Bárbara	-686.94	-453.04
Armenia	-687.67	-453.77
Caucasia	-699.79	-465.90
Caramanta	-703.66	-469.76
Olaya	-708.73	-474.83
Betania	-713.84	-479.94
Titiribí	-719.44	-485.54
Concordia	-733.31	-499.41
Mutatá	-739.03	-505.13
Segovia	-739.49	-505.59
Remedios	-739.77	-505.87
Ebéjico	-742.31	-508.41
Jardín	-760.81	-526.91
Chigorodó	-786.66	-552.76
Nechí	-790.19	-556.29
Abejorral	-831.86	-597.96
San Roque	-834.75	-600.85
Tarazá	-840.75	-606.85
San Luis	-872.42	-638.52
Angelópolis	-880.76	-646.86
San Andrés De Cuerquía	-887.33	-653.43
Valdivia	-900.17	-666.27
Salgar	-904.84	-670.94
Cáceres	-907.13	-673.23
El Bagre	-907.24	-673.34
Belmira	-928.83	-694.93
Abriaquí	-937.87	-703.97
Zaragoza	-944.06	-710.16
San Francisco	-945.78	-711.88
Betulia	-949.52	-715.62

Ituango	-957.79	-723.90
Liborina	-973.05	-739.15
Yolombó	-980.83	-746.94
San Vicente	-1002.18	-768.28
Gómez Plata	-1006.61	-772.71
Frontino	-1020.84	-786.94
Granada	-1027.50	-793.60
Cocorná	-1033.10	-799.20
Dabeiba	-1063.60	-829.70
San Pedro De Uraba	-1064.53	-830.63
Arboletes	-1094.16	-860.26
Giraldo	-1103.63	-869.73
Uramita	-1105.48	-871.58
San Juan De Urabá	-1126.72	-892.82
Urrao	-1135.17	-901.27
Cañasgordas	-1140.28	-906.38
Campamento	-1144.46	-910.56
Anza	-1150.79	-916.89
Necoclí	-1154.49	-920.59
Nariño	-1204.70	-970.80
Sabanalarga	-1206.96	-973.06
Buriticá	-1243.65	-1009.75
Toledo	-1254.83	-1020.94
Argelia	-1255.05	-1021.15
Caicedo	-1258.55	-1024.65
Peque	-1268.73	-1034.83

Anexo 60. Antioquia: IENDOG Urbano Regional

Municipio	denspob	carterapc09	nooffinxkm209	urban_reg
Itagui	14644.10	1762.71	2.18	6287.06
Medellín	5987.95	8502.93	0.92	3815.92
Envigado	3777.37	2268.37	0.43	1911.85
Sabaneta	3169.07	1584.28	0.67	1553.09
Bello	2681.09	653.28	0.13	1203.83
La Estrella	1613.26	223.40	0.06	697.20
Rionegro	547.25	2197.23	0.11	575.98
Copacabana	913.69	658.29	0.07	479.97
La Ceja	367.51	1674.18	0.04	418.56
Girardota	595.63	745.12	0.04	363.44
Marinilla	418.84	1020.62	0.04	335.04
Caldas	474.49	875.87	0.03	334.69
El Santuario	350.99	974.72	0.04	299.88
Don Matías	106.33	1573.58	0.01	295.37
San Pedro	102.82	1533.37	0.01	287.50
Apartadó	245.05	1061.71	0.02	270.35

Andes	96.41	1436.93	0.01	269.44
Cisneros	200.83	961.52	0.02	236.19
Ciudad Bolívar	97.61	1176.11	0.01	228.20
Tarso	61.24	1247.64	0.01	224.74
Puerto Berrío	35.09	1263.02	0.00	216.47
Caucasia	91.56	1105.76	0.01	214.46
Amagá	331.67	364.50	0.02	194.32
Santa Rosa De Osos	40.05	964.07	0.00	170.67
La Unión	92.18	816.21	0.01	168.39
Jericó	64.28	851.48	0.01	162.60
Chigorodó	106.36	727.35	0.00	159.99
San José De La Montaña	18.37	948.76	0.01	159.34
Guarne	279.47	257.00	0.01	155.71
Barbosa	218.34	409.36	0.00	155.02
Santafé De Antioquia	47.14	782.27	0.00	144.49
Sopetrán	61.69	682.29	0.00	134.46
Yarumal	59.33	684.27	0.01	133.81
Caramanta	62.75	674.50	0.01	133.65
Angelópolis	93.69	583.71	0.01	131.81
Pueblorrico	90.52	587.08	0.01	131.05
El Carmen De Viboral	95.45	572.40	0.01	130.72
Frontino	14.54	750.00	0.00	125.96
Hispania	82.03	567.48	0.02	124.44
Montebello	83.12	499.28	0.01	113.97
Jardín	62.45	507.92	0.01	106.88
Fredonia	89.15	438.46	0.01	106.71
Valparaíso	47.61	542.61	0.01	106.34
San Jerónimo	76.95	424.47	0.01	99.47
Alejandro	24.42	554.65	0.01	98.76
Armenia	43.02	504.12	0.01	98.30
Betania	58.12	430.46	0.01	92.71
Támesis	63.88	413.96	0.00	92.43
Santa Bárbara	122.40	257.59	0.01	91.40
Retiro	64.70	390.79	0.00	89.06
Titiribí	95.57	306.61	0.01	88.24
Sonson	27.97	440.95	0.00	82.02
Caracolí	18.06	463.32	0.00	81.54
Yolombó	22.63	434.46	0.00	78.79
Turbo	44.00	375.05	0.00	78.05
Peñol	111.35	197.12	0.01	77.20
Urrao	15.90	430.08	0.00	75.33
Entrerrios	40.79	345.31	0.00	71.97
Ebéjico	52.58	296.36	0.00	68.98
Maceo	16.84	385.21	0.00	68.54
Heliconia	53.83	281.89	0.01	67.18
Carolina	22.85	359.01	0.01	66.81

Guadalupe	71.14	218.87	0.01	64.19
Carepa	124.70	78.63	0.00	63.71
Puerto Nare	26.26	329.34	0.00	63.46
Abejorral	39.95	293.29	0.01	63.31
San Andrés De Cuerquía	38.50	271.08	0.01	59.16
San Vicente	75.41	175.73	0.00	59.04
Toledo	42.09	253.81	0.01	57.87
San Pedro De Uraba	61.79	202.87	0.00	57.80
Liborina	43.12	244.76	0.00	56.84
Sabanalarga	30.57	276.18	0.00	56.72
Caicedo	35.21	261.20	0.00	56.23
Segovia	29.82	272.86	0.00	55.88
San Rafael	36.31	255.42	0.00	55.76
Betulia	66.99	176.71	0.00	55.74
Concepción	24.04	261.75	0.01	51.74
La Pintada	124.87	0.00	0.02	51.21
Anza	29.23	243.76	0.00	50.99
Puerto Triunfo	48.62	191.63	0.00	50.59
Cocorná	68.18	135.81	0.00	49.69
Granada	53.07	159.74	0.01	47.32
Venecia	93.46	53.84	0.01	46.94
Concordia	90.36	61.19	0.00	46.84
Campamento	46.73	167.99	0.00	46.04
Cañasgordas	42.47	149.85	0.00	41.39
Argelia	37.02	161.31	0.00	40.99
Arboletes	47.76	129.19	0.00	40.25
Angostura	30.73	162.50	0.00	38.60
San Juan De Urabá	93.41	0.00	0.00	38.30
Santo Domingo	40.52	133.27	0.00	37.94
Gómez Plata	32.68	150.70	0.00	37.51
Valdivia	34.62	145.61	0.00	37.49
Peque	25.56	165.62	0.00	36.98
Nariño	51.14	84.10	0.00	34.42
El Bagre	24.35	151.53	0.00	34.23
San Roque	39.52	108.56	0.00	33.57
Guatapé	80.33	0.00	0.00	32.93
Ituango	9.84	180.17	0.00	32.86
Remedios	12.56	165.07	0.00	31.56
Salgar	42.52	74.90	0.00	29.42
Necoclí	38.77	79.36	0.00	28.60
Dabeiba	12.53	146.12	0.00	28.52
Nechí	24.76	109.06	0.00	27.60
Vegachí	20.31	119.11	0.00	27.38
Tarazá	22.91	102.39	0.00	25.78
Anorí	10.93	131.35	0.00	25.50
San Luis	23.99	87.42	0.00	23.82

Amalfi	17.27	97.75	0.00	22.72
Zaragoza	26.44	55.83	0.00	19.77
Mutató	16.11	74.81	0.00	18.57
San Carlos	22.39	54.84	0.00	17.95
Giraldo	42.55	0.00	0.00	17.44
Uramita	34.65	0.00	0.00	14.21
Olaya	33.32	0.00	0.00	13.66
Yondó	8.64	53.80	0.00	12.15
Belmira	23.01	0.00	0.00	9.43
Briceño	21.56	0.00	0.00	8.84
Buriticá	18.56	0.00	0.00	7.61
Yalí	16.39	0.00	0.00	6.72
San Francisco	16.14	0.00	0.00	6.62
Cáceres	16.12	0.00	0.00	6.61
Abriaquí	8.39	0.00	0.00	3.44
Vigía Del Fuerte	3.07	0.00	0.00	1.26
Murindó	2.97	0.00	0.00	1.22

Anexo 61. Antioquia: Rezago Departamental y Nacional en lo Urbano Regional

Municipio	Turban_rez	Durban_rez
Frontino	-9.10	-92.10
Amagá	59.25	-23.74
Salgar	-105.64	-188.64
Hispania	-10.62	-93.62
Cocorná	-85.38	-168.37
San Jerónimo	-35.59	-118.59
Carepa	-71.35	-154.35
Campamento	-89.02	-172.02
Maceo	-66.52	-149.52
Santafé De Antioquia	9.43	-73.57
Nechí	-107.46	-190.46
Rionegro	440.92	357.92
San Rafael	-79.31	-162.30
Caicedo	-78.83	-161.83
Murindó	-133.84	-216.84
Puerto Nare	-71.60	-154.60
Puerto Triunfo	-84.47	-167.46
Remedios	-103.50	-186.50
Ebéjico	-66.08	-149.08
San Pedro	152.44	69.44
Valdivia	-97.57	-180.57
Cáceres	-128.45	-211.45
Don Matías	160.31	77.31
San Francisco	-128.44	-211.44
Támesis	-42.64	-125.63
Alejandría	-36.30	-119.30

Cañasgordas	-93.67	-176.67
Toledo	-77.19	-160.19
Montebello	-21.09	-104.09
Sabaneta	1418.03	1335.03
Marinilla	199.98	116.98
Vigía Del Fuerte	-133.80	-216.80
Uramita	-120.86	-203.85
Yarumal	-1.25	-84.25
Yolombó	-56.27	-139.27
Puerto Berrío	81.41	-1.59
San Pedro De Uraba	-77.27	-160.26
Santo Domingo	-97.12	-180.12
La Ceja	283.50	200.51
Armenia	-36.76	-119.76
Vegachí	-107.68	-190.67
Anza	-84.07	-167.07
Santa Bárbara	-43.66	-126.65
Turbo	-57.01	-140.01
Chigorodó	24.93	-58.07
Fredonia	-28.35	-111.35
Amalfi	-112.34	-195.34
Pueblorrico	-4.01	-87.01
Angostura	-96.46	-179.46
Caramanta	-1.41	-84.41
Retiro	-46.00	-129.00
El Bagre	-100.83	-183.83
Medellín	3680.86	3597.86
Entrerrios	-63.09	-146.08
La Unión	33.33	-49.67
Arboletes	-94.81	-177.80
Santa Rosa De Osos	35.61	-47.38
Concordia	-88.22	-171.22
Caracolí	-53.52	-136.52
Peque	-98.08	-181.08
El Santuario	164.82	81.82
Liborina	-78.22	-161.21
Gómez Plata	-97.55	-180.54
Andes	134.38	51.39
Tarazá	-109.29	-192.28
Apartadó	135.29	52.29
Argelia	-94.07	-177.07
Betania	-42.35	-125.35
Guadalupe	-70.87	-153.87
Buriticá	-127.45	-210.45
Bello	1068.77	985.77
Dabeiba	-106.55	-189.54

La Pintada	-83.86	-166.85
San Carlos	-117.11	-200.10
Valparaíso	-28.72	-111.72
Angelópolis	-3.25	-86.25
La Estrella	562.14	479.15
San Andrés De Cuerquía	-75.90	-158.90
Jardín	-28.18	-111.18
Olaya	-121.40	-204.40
Anorí	-109.57	-192.56
Abejorral	-71.75	-154.75
Jericó	27.54	-55.46
Giraldo	-117.62	-200.61
Venecia	-88.12	-171.12
Carolina	-68.25	-151.25
Concepción	-83.32	-166.32
Briceño	-126.22	-209.22
Caldas	199.63	116.63
Envigado	1776.79	1693.79
Itagui	6152.00	6069.00
Betulia	-79.32	-162.32
Ciudad Bolívar	93.14	10.14
Girardota	228.38	145.39
El Carmen De Viboral	-4.34	-87.34
Abriaquí	-131.62	-214.62
San Juan De Urabá	-96.76	-179.76
Heliconia	-67.88	-150.88
Yalí	-128.34	-211.34
Cisneros	101.13	18.13
Barbosa	19.96	-63.04
Guatapé	-102.13	-185.12
Sopetrán	-0.60	-83.60
Necoclí	-106.47	-189.46
Belmira	-125.63	-208.62
Titiribí	-46.82	-129.81
Peñol	-57.86	-140.86
San José De La Montaña	24.27	-58.72
Urrao	-59.73	-142.72
Copacabana	344.91	261.91
Yondó	-122.91	-205.91
Sabanalarga	-78.34	-161.33
Segovia	-79.18	-162.17
Tarso	89.67	6.68
Nariño	-100.64	-183.64
Guarne	20.65	-62.35
San Luis	-111.24	-194.24
Mutatá	-116.49	-199.48

Zaragoza	-115.29	-198.28
Ituango	-102.20	-185.20
Sonson	-53.04	-136.04
San Roque	-101.49	-184.49
San Vicente	-76.02	-159.02
Granada	-87.74	-170.74
Caucasia	79.40	-3.59

Anexo 62. Antioquia: IENDOG Social Cultural

Municipio	nonbicab08	nonbiros08	alfabet19_mas	cobtr_prim09	cobsec09	hablaingles	social_cult
Carolina	83.59	79.24	91.21	160.21	93.32	0.46	91.53
Concepción	87.98	67.48	88.76	139.39	112.90	0.67	87.63
Guatapé	89.87	74.05	95.20	97.03	119.41	2.12	85.69
Entrerrios	93.06	77.40	96.17	101.92	86.02	0.94	84.93
Medellín	87.67	81.72	91.86	104.64	84.99	6.07	84.57
Sabaneta	95.16	85.52	95.58	86.08	69.76	6.81	83.85
Alejandro	75.97	57.75	91.26	139.89	116.71	0.45	83.46
San Pedro	89.00	75.46	94.63	98.54	92.93	1.01	83.38
Copacabana	92.94	72.94	94.90	92.58	86.84	3.28	82.28
Santo Domingo	82.20	68.33	88.86	130.12	81.28	0.32	82.24
Santa Rosa De Osos	89.45	64.98	93.90	121.76	74.65	1.69	82.23
Retiro	90.00	85.75	95.78	80.53	71.32	5.07	82.09
San José De La Montaña	77.04	81.47	92.16	111.18	75.89	0.66	82.07
La Unión	88.11	74.29	94.61	96.40	82.88	0.92	81.59
La Ceja	87.77	78.07	95.07	94.87	73.62	1.81	81.56
Rionegro	92.01	78.91	94.91	82.30	79.62	4.67	81.54
Marinilla	90.69	72.13	95.62	88.96	85.84	1.72	81.03
Caldas	89.70	77.66	95.40	85.80	77.55	2.01	80.99
El Santuario	84.37	62.93	91.54	116.61	92.43	0.78	80.97
Peñol	89.82	66.66	93.31	98.52	91.74	0.90	80.80
Támesis	78.56	67.32	85.82	125.60	90.27	0.39	80.72
Vigía Del Fuerte	41.26	25.50	62.72	276.85	109.34	0.20	80.58
San Vicente	79.66	64.78	86.17	121.65	97.46	0.48	80.47
Cisneros	78.80	65.30	90.49	108.69	106.46	1.14	80.38
Abriaquí	88.48	64.10	92.20	103.89	89.57	0.46	80.14
Maceo	78.64	55.52	84.03	136.86	102.17	0.93	80.04
Granada	79.35	67.99	90.01	114.75	82.60	0.61	79.68
Itagüi	92.47	79.22	96.68	68.48	70.38	4.21	79.18
San Luis	81.48	54.97	88.88	133.78	81.72	0.35	79.12
El Carmen De Viboral	90.92	70.79	92.98	85.48	80.43	1.21	79.08
La Pintada	61.57	67.17	81.71	144.21	91.56	0.70	79.02
Guarne	90.64	77.72	91.43	78.46	74.05	3.00	78.97
Belmira	80.39	67.42	92.47	114.50	67.99	0.73	78.86
Jardín	84.40	67.58	91.37	107.72	70.90	0.70	78.80
Liborina	83.88	60.12	87.56	125.07	73.05	0.20	78.59

Jericó	75.17	69.22	89.57	108.03	86.51	1.34	78.44
Caramanta	78.95	71.44	87.95	103.85	80.03	0.74	78.21
San Jerónimo	82.87	58.08	89.13	112.94	87.80	0.56	77.84
Montebello	75.90	62.40	92.88	115.69	77.43	0.52	77.73
Fredonia	81.60	71.77	84.39	96.24	87.75	1.00	77.72
Santa Bárbara	81.17	63.55	87.86	105.01	89.30	1.63	77.68
Don Matías	86.25	72.23	92.58	89.17	66.45	0.69	77.55
Venecia	73.20	74.66	76.23	116.92	83.38	1.04	77.51
Girardota	92.33	73.43	91.92	72.74	73.25	2.03	77.33
Barbosa	87.71	70.84	92.74	87.03	67.39	0.93	77.32
Sopetrán	80.25	55.42	90.10	113.58	90.21	1.06	77.14
La Estrella	91.72	84.37	96.12	59.88	50.72	2.52	77.02
Envigado	94.76	90.93	96.22	43.71	44.80	11.37	76.99
San Rafael	75.68	54.76	84.06	133.71	83.74	0.40	76.95
Pueblorrico	76.61	63.40	84.72	113.06	78.66	0.56	76.08
Hispania	76.50	63.51	79.92	125.65	68.42	0.76	75.90
Amagá	78.41	66.99	90.18	93.87	75.78	1.09	75.56
Sonson	80.49	56.17	88.84	117.27	66.39	0.80	75.36
Abejorral	69.74	64.53	87.35	112.32	76.81	0.33	75.19
San Andrés De Cuerquía	69.63	55.12	87.37	126.71	80.28	0.19	75.11
Valparaíso	77.80	69.53	87.07	91.47	75.53	0.70	75.01
Caracolí	80.65	54.97	86.12	99.49	99.03	0.42	74.96
Cocorná	78.85	58.09	79.89	116.26	80.02	0.24	74.66
Betania	76.66	63.94	78.66	124.96	52.94	0.39	74.17
San Roque	72.39	56.75	86.48	115.65	75.47	0.38	73.86
San Carlos	72.24	63.52	84.15	105.96	74.95	0.34	73.64
Angelópolis	79.01	67.87	81.06	100.00	61.44	0.32	73.39
Heliconia	69.18	63.09	83.51	110.09	75.22	0.48	73.37
Bello	90.54	60.09	94.23	74.62	63.65	2.65	73.31
Yarumal	74.08	59.29	89.03	106.94	64.99	1.03	73.22
Guadalupe	71.48	43.45	80.10	145.11	77.02	0.21	73.20
Andes	78.72	61.82	83.89	103.60	62.25	0.40	72.95
Yolombó	77.82	51.53	85.12	117.26	61.81	0.61	72.28
Ciudad Bolívar	75.73	62.23	82.73	102.81	63.79	0.59	72.21
Ebéjico	80.07	52.81	79.06	106.41	75.71	0.28	71.48
Frontino	83.75	36.50	79.22	126.90	80.29	0.60	71.44
Toledo	73.06	42.20	82.50	121.47	88.62	0.84	71.41
Giraldo	67.61	46.51	89.20	114.78	83.67	0.41	71.39
Argelia	74.09	52.08	85.88	100.50	76.30	0.35	70.71
Puerto Nare	69.16	67.35	78.38	93.97	59.61	0.43	69.50
Titiribí	81.16	62.62	76.56	81.86	61.69	0.40	68.82
Vegachí	71.04	29.89	77.34	131.73	95.94	0.45	68.76
Concordia	72.52	53.55	76.26	109.97	57.09	0.18	68.18
Betulia	65.99	49.57	76.15	126.45	56.60	0.45	68.09
Armenia	74.97	52.53	73.80	107.83	60.96	0.33	67.95
Salgar	67.35	56.81	76.26	114.35	46.29	0.49	67.57

Nariño	74.89	62.35	83.91	85.54	39.12	0.39	67.41
Puerto Triunfo	51.20	72.49	73.35	104.23	59.26	0.36	67.38
Tarso	63.10	59.40	80.07	99.24	59.31	0.21	67.20
Puerto Berrío	63.04	51.17	84.78	100.18	68.60	0.83	67.11
Anorí	58.39	43.76	81.36	131.37	59.69	0.17	67.08
Remedios	63.01	45.49	78.56	121.43	64.40	0.17	66.90
Anza	69.66	44.75	76.45	121.42	53.35	0.31	66.61
Gómez Plata	87.45	38.48	84.62	71.98	84.12	0.98	66.28
Amalfi	74.33	31.19	80.83	122.81	60.88	0.48	65.91
San Francisco	58.36	45.40	73.84	132.12	56.25	0.28	65.64
Sabanalarga	57.27	31.57	81.37	122.07	75.22	0.42	63.75
Angostura	74.43	38.96	78.69	94.08	64.14	0.18	63.60
Yalí	79.33	33.65	74.15	104.39	61.32	0.19	63.48
Santafé De Antioquia	70.62	33.32	81.74	103.12	65.31	0.72	63.43
Olaya	41.58	61.38	77.62	89.66	82.26	0.29	63.38
Apartadó	78.82	55.74	78.87	63.89	48.73	1.93	63.22
Briceño	56.30	40.67	77.31	136.64	33.55	0.27	63.20
Urrao	72.51	46.75	77.63	87.87	47.20	0.55	62.51
Carepa	63.26	39.55	81.80	97.67	56.81	0.79	61.91
Chigorodó	65.12	30.55	82.75	100.47	68.04	0.58	61.61
Ituango	71.94	21.08	66.31	134.34	63.35	0.49	61.44
Buriticá	72.42	21.46	69.78	125.86	66.32	0.14	61.43
Cañasgordas	67.03	31.17	80.35	97.93	66.27	0.34	61.09
El Bagre	59.59	28.67	77.80	115.97	64.89	0.39	60.80
Segovia	64.48	33.46	83.14	97.75	52.92	0.41	60.47
Caicedo	69.38	28.39	80.82	105.49	47.15	0.20	60.24
Valdivia	57.02	40.60	68.01	123.48	33.05	0.14	59.29
Turbo	42.51	26.33	81.83	122.52	71.95	1.03	59.09
Yondó	55.05	24.82	79.23	112.35	62.78	0.43	58.39
Uramita	62.81	26.21	66.27	105.04	56.43	0.43	55.87
Caucasia	51.45	29.16	80.26	87.89	65.02	0.90	55.65
Peque	63.74	15.56	67.04	118.62	58.98	0.30	55.65
Cáceres	38.75	31.52	70.26	117.26	63.74	0.56	55.53
Necoclí	52.78	12.77	75.21	120.70	67.19	0.81	55.49
Mutatá	56.76	25.15	67.22	115.65	49.41	0.30	55.39
Zaragoza	54.26	17.31	74.33	116.91	57.40	0.30	55.30
Nechí	37.60	23.33	75.46	121.89	58.86	0.27	54.45
San Juan De Urabá	41.60	16.07	73.09	121.47	65.94	0.20	53.47
San Pedro De Uraba	29.87	7.43	73.36	131.50	92.58	1.43	52.83
Dabeiba	62.79	16.02	61.52	112.74	50.85	0.48	52.71
Arboletes	55.26	9.16	72.23	106.51	70.09	0.30	52.57
Tarazá	37.98	36.65	70.37	100.70	43.30	0.35	52.34
Murindó	1.77	3.35	64.67	202.77	32.48	0.17	48.46
Campamento	0.00	0.00	72.44	154.65	40.30	0.22	42.59

Anexo 63. Antioquia: Rezago Departamental y Nacional en lo Social Cultural

Municipio	Tsocial_rez	Dsocial_rez
Carolina	24.07	20.32
Concepción	20.18	16.43
Guatapé	18.23	14.49
Entrerrios	17.47	13.72
Medellín	17.11	13.36
Sabaneta	16.40	12.65
Alejandro	16.01	12.26
San Pedro	15.92	12.17
Copacabana	14.82	11.08
Santo Domingo	14.78	11.04
Santa Rosa De Osos	14.77	11.02
Retiro	14.63	10.89
San José De La Montaña	14.61	10.87
La Unión	14.13	10.39
La Ceja	14.10	10.36
Rionegro	14.09	10.34
Marinilla	13.57	9.82
Caldas	13.54	9.79
El Santuario	13.52	9.77
Peñol	13.34	9.60
Támesis	13.27	9.52
Vigía Del Fuerte	13.12	9.38
San Vicente	13.02	9.27
Cisneros	12.92	9.18
Abriaquí	12.69	8.94
Maceo	12.58	8.84
Granada	12.22	8.48
Itagüi	11.72	7.97
San Luis	11.67	7.92
El Carmen De Viboral	11.62	7.87
La Pintada	11.56	7.81
Guarne	11.52	7.77
Belmira	11.41	7.66
Jardín	11.35	7.60
Liborina	11.14	7.39
Jericó	10.99	7.24
Caramanta	10.76	7.01
San Jerónimo	10.38	6.63
Montebello	10.27	6.53
Fredonia	10.26	6.51
Santa Bárbara	10.23	6.48
Don Matías	10.09	6.34
Venecia	10.05	6.30

Girardota	9.88	6.13
Barbosa	9.86	6.11
Sopetrán	9.68	5.93
La Estrella	9.56	5.81
Envigado	9.54	5.79
San Rafael	9.50	5.75
Pueblorrico	8.62	4.87
Hispania	8.45	4.70
Amagá	8.10	4.35
Sonson	7.90	4.15
Abejorral	7.73	3.99
San Andrés De Cuerquía	7.66	3.91
Valparaíso	7.56	3.81
Caracolí	7.51	3.76
Cocorná	7.21	3.46
Betania	6.71	2.96
San Roque	6.41	2.66
San Carlos	6.18	2.44
Angelópolis	5.93	2.18
Heliconia	5.91	2.17
Bello	5.86	2.11
Yarumal	5.76	2.02
Guadalupe	5.74	1.99
Andes	5.50	1.75
Yolombó	4.82	1.08
Ciudad Bolívar	4.76	1.01
Ebéjico	4.02	0.28
Frontino	3.99	0.24
Toledo	3.96	0.21
Girardo	3.94	0.19
Argelia	3.26	-0.49
Puerto Nare	2.04	-1.71
Titiribí	1.37	-2.38
Vegachí	1.30	-2.44
Concordia	0.72	-3.02
Betulia	0.64	-3.11
Armenia	0.50	-3.25
Salgar	0.11	-3.64
Nariño	-0.04	-3.79
Puerto Triunfo	-0.08	-3.82
Tarso	-0.26	-4.00
Puerto Berrío	-0.35	-4.10
Anorí	-0.37	-4.12
Remedios	-0.55	-4.30
Anza	-0.85	-4.59
Gómez Plata	-1.18	-4.92

Amalfi	-1.54	-5.29
San Francisco	-1.82	-5.57
Sabanalarga	-3.71	-7.45
Angostura	-3.86	-7.61
Yalí	-3.98	-7.72
Santafé De Antioquia	-4.02	-7.77
Olaya	-4.07	-7.82
Apartadó	-4.24	-7.98
Briceño	-4.26	-8.00
Urrao	-4.95	-8.70
Carepa	-5.54	-9.29
Chigorodó	-5.85	-9.59
Ituango	-6.02	-9.76
Buritica	-6.02	-9.77
Cañasgordas	-6.36	-10.11
El Bagre	-6.66	-10.40
Segovia	-6.98	-10.73
Caicedo	-7.22	-10.97
Valdivia	-8.17	-11.91
Turbo	-8.36	-12.11
Yondó	-9.06	-12.81
Uramita	-11.58	-15.33
Caucasia	-11.81	-15.55
Peque	-11.81	-15.56
Cáceres	-11.93	-15.68
Necoclí	-11.96	-15.71
Mutata	-12.07	-15.81
Zaragoza	-12.16	-15.91
Nechí	-13.01	-16.75
San Juan De Urabá	-13.98	-17.73
San Pedro De Uraba	-14.63	-18.38
Dabeiba	-14.74	-18.49
Arboletes	-14.89	-18.63
Tarazá	-15.11	-18.86
Murindó	-19.00	-22.75
Campamento	-24.86	-28.61

Anexo 64. Antioquia: IENDOG Político Institucional

Municipio	invpc09	iinteg08	poli_insti
Frontino	556.22	67.19	170.92
Amagá	407.77	46.22	122.91
Salgar	502.42	51.74	147.33
Hispania	499.67	60.24	153.45
Cocorná	527.53	58.97	158.36
San Jerónimo	455.44	55.12	140.04

Carepa	346.69	44.91	108.93
Campamento	680.16	54.78	187.44
Maceo	1335.59	60.04	330.61
Santafé De Antioquia	463.39	55.82	142.27
Nechí	331.47	45.27	105.98
Rionegro	1258.73	73.52	324.93
San Rafael	772.84	62.97	213.55
Caicedo	588.91	52.20	166.04
Murindó	1766.67	39.34	405.74
Puerto Nare	720.11	46.66	189.51
Puerto Triunfo	873.99	70.11	240.63
Remedios	663.70	65.76	192.60
Ebéjico	614.57	63.11	180.09
San Pedro	277.05	43.19	92.80
Valdivia	511.83	59.22	155.23
Cáceres	476.97	40.21	132.85
Don Matías	446.39	61.03	142.77
San Francisco	783.38	60.75	214.04
Támesis	369.01	57.61	123.66
Alejandro	1323.27	71.04	336.66
Cañasgordas	552.90	65.14	168.61
Toledo	572.42	35.66	149.52
Montebello	633.02	66.73	186.85
Sabaneta	1264.69	72.45	325.35
Marinilla	446.95	64.32	145.49
Vigía Del Fuerte	1172.57	37.15	277.99
Uramita	605.14	61.73	177.00
Yarumal	368.08	71.23	134.20
Yolombó	479.51	67.63	155.00
Puerto Berrío	417.46	53.64	130.82
San Pedro De Uraba	462.94	63.50	148.23
Santo Domingo	625.06	54.31	175.37
La Ceja	497.69	69.10	160.01
Armenia	688.39	55.06	189.40
Vegachí	729.20	71.47	210.99
Anza	782.92	61.84	214.80
Santa Bárbara	384.86	64.46	132.42
Turbo	739.84	42.48	190.40
Chigorodó	374.77	76.28	139.59
Fredonia	386.75	59.92	129.25
Amalfi	804.89	73.21	228.42
Pueblorrico	505.17	65.50	158.76
Angostura	1001.77	69.35	267.13
Caramanta	598.16	63.58	176.98
Retiro	646.95	58.78	183.54
El Bagre	535.36	41.02	145.88

Medellín	1114.41	87.48	305.32
Entrerrios	434.39	77.14	152.92
La Unión	384.95	71.30	137.83
Arboletes	301.66	33.19	90.14
Santa Rosa De Osos	481.61	78.08	163.68
Concordia	446.92	76.40	154.99
Caracolí	959.37	48.59	241.79
Peque	599.63	59.80	174.31
El Santuario	499.56	69.97	161.10
Liborina	429.36	56.22	135.37
Gómez Plata	534.20	61.12	161.47
Andes	455.41	54.13	139.25
Tarazá	721.73	53.39	195.16
Apartadó	220.64	70.90	102.67
Argelia	528.75	59.82	159.29
Betania	511.46	44.69	143.70
Guadalupe	930.62	67.87	250.88
Buriticá	960.29	57.93	249.34
Bello	531.96	75.02	171.95
Dabeiba	574.24	57.06	166.76
La Pintada	646.70	59.77	184.27
San Carlos	921.25	68.59	249.46
Valparaíso	601.27	61.22	175.78
Angelópolis	599.32	58.94	173.57
La Estrella	333.35	79.97	133.72
San Andrés De Cuerquía	632.68	53.00	175.97
Jardín	432.25	42.71	125.34
Olaya	1018.32	50.98	256.18
Anorí	767.52	75.58	222.35
Abejorral	417.27	44.95	123.92
Jericó	437.29	66.25	144.96
Giraldo	819.33	62.58	223.10
Venecia	391.34	77.82	144.32
Carolina	1536.04	61.86	374.56
Concepción	1133.37	63.53	290.47
Briceño	1057.05	63.28	274.08
Caldas	371.06	64.57	129.59
Envigado	706.88	79.38	212.49
Itagüi	832.66	78.53	238.50
Betulia	527.30	68.38	165.73
Ciudad Bolívar	529.44	68.12	165.97
Girardota	444.96	74.68	153.23
El Carmen De Viboral	355.85	81.34	139.57
Abriaquí	989.92	65.80	261.83
San Juan De Urabá	482.96	66.50	154.84
Heliconia	865.53	62.78	233.06

Yalí	640.58	56.73	180.58
Cisneros	539.05	53.21	156.27
Barbosa	383.75	76.99	142.06
Guatapé	2528.18	80.86	599.99
Sopetrán	551.91	36.76	146.04
Necoclí	444.30	58.99	140.72
Belmira	954.54	49.85	241.76
Titiribí	431.30	61.18	139.69
Peñol	850.35	67.10	233.25
San José De La Montaña	808.14	68.21	225.17
Urrao	310.75	75.71	125.57
Copacabana	425.34	61.39	138.59
Yondó	2537.88	62.32	587.44
Sabanalarga	409.41	47.67	124.40
Segovia	538.23	50.52	153.97
Tarso	541.87	56.42	159.39
Nariño	376.61	72.89	137.32
Guarne	396.51	70.42	139.59
San Luis	304.52	61.26	112.86
Mutatá	525.07	57.47	156.66
Zaragoza	385.41	52.72	123.29
Ituango	596.01	63.92	176.78
Sonson	482.49	55.35	145.96
San Roque	627.03	77.11	193.76
San Vicente	479.92	60.06	149.12
Granada	631.72	62.76	183.44
Caucasia	389.29	56.88	127.39

Anexo 65. Antioquia: Rezago Departamental y Nacional en lo Político Institucional

Municipio	Tpoli_rez	Dpoli_rez
Guatapé	408.01	413.53
Yondó	395.46	400.98
Murindó	213.76	219.28
Carolina	182.58	188.10
Alejandro	144.68	150.21
Maceo	138.63	144.16
Sabaneta	133.37	138.89
Rionegro	132.95	138.47
Medellín	113.33	118.86
Concepción	98.49	104.01
Vigía Del Fuerte	86.01	91.54
Briceño	82.10	87.62
Angostura	75.15	80.68
Abriaquí	69.84	75.37
Olaya	64.19	69.72

Guadalupe	58.90	64.42
San Carlos	57.48	63.00
Buritica	57.36	62.88
Caracolí	49.80	55.33
Belmira	49.77	55.30
Puerto Triunfo	48.64	54.17
Itagui	46.52	52.04
Peñol	41.27	46.79
Heliconia	41.08	46.60
Amalfi	36.44	41.96
San José De La Montaña	33.19	38.71
Giraldo	31.12	36.64
Anorí	30.37	35.89
Anza	22.82	28.34
San Francisco	22.06	27.58
San Rafael	21.57	27.10
Envigado	20.51	26.03
Vegachí	19.00	24.53
Tarazá	3.18	8.70
San Roque	1.78	7.30
Remedios	0.62	6.14
Turbo	-1.58	3.95
Puerto Nare	-2.47	3.05
Armenia	-2.58	2.94
Campamento	-4.54	0.98
Montebello	-5.13	0.39
La Pintada	-7.71	-2.19
Retiro	-8.44	-2.92
Granada	-8.54	-3.01
Yalí	-11.40	-5.88
Ebéjico	-11.89	-6.37
Uramita	-14.98	-9.46
Caramanta	-15.00	-9.48
Ituango	-15.20	-9.67
San Andrés De Cuerquía	-16.02	-10.49
Valparaíso	-16.21	-10.68
Santo Domingo	-16.61	-11.08
Peque	-17.67	-12.15
Angelópolis	-18.41	-12.89
Bello	-20.03	-14.51
Frontino	-21.06	-15.53
Cañasgordas	-23.37	-17.85
Dabeiba	-25.22	-19.69
Caicedo	-25.94	-20.41
Ciudad Bolívar	-26.01	-20.48
Betulia	-26.25	-20.73

Santa Rosa De Osos	-28.30	-22.78
Gómez Plata	-30.51	-24.99
El Santuario	-30.88	-25.36
La Ceja	-31.97	-26.44
Tarso	-32.59	-27.07
Argelia	-32.69	-27.17
Pueblorrico	-33.22	-27.69
Cocorná	-33.62	-28.10
Mutatá	-35.33	-29.80
Cisneros	-35.71	-30.19
Valdivia	-36.76	-31.23
Yolombó	-36.98	-31.46
Concordia	-36.99	-31.46
San Juan De Urabá	-37.14	-31.62
Segovia	-38.01	-32.48
Hispania	-38.53	-33.01
Girardota	-38.76	-33.23
Entrerrios	-39.06	-33.54
Toledo	-42.46	-36.94
San Vicente	-42.86	-37.34
San Pedro De Uraba	-43.75	-38.23
Salgar	-44.65	-39.12
Sopetrán	-45.95	-40.42
Sonson	-46.02	-40.50
El Bagre	-46.10	-40.58
Marinilla	-46.50	-40.97
Jericó	-47.02	-41.50
Venecia	-47.66	-42.13
Betania	-48.28	-42.75
Don Matías	-49.21	-43.68
Santafé De Antioquia	-49.71	-44.19
Barbosa	-49.92	-44.40
Necoclí	-51.26	-45.74
San Jerónimo	-51.94	-46.42
Titiribí	-52.29	-46.77
Chigorodó	-52.39	-46.86
Guarne	-52.39	-46.87
El Carmen De Viboral	-52.41	-46.89
Andes	-52.73	-47.20
Copacabana	-53.39	-47.87
La Unión	-54.15	-48.62
Nariño	-54.66	-49.14
Liborina	-56.61	-51.09
Yarumal	-57.78	-52.26
La Estrella	-58.26	-52.74
Cáceres	-59.13	-53.60

Santa Bárbara	-59.56	-54.03
Puerto Berrio	-61.16	-55.64
Caldas	-62.39	-56.87
Fredonia	-62.73	-57.21
Caucasia	-64.59	-59.07
Urrao	-66.41	-60.89
Jardín	-66.64	-61.12
Sabanalarga	-67.58	-62.06
Abejorral	-68.06	-62.53
Támesis	-68.32	-62.79
Zaragoza	-68.69	-63.17
Amagá	-69.07	-63.55
San Luis	-79.12	-73.60
Carepa	-83.05	-77.53
Nechí	-86.00	-80.48
Apartadó	-89.31	-83.79
San Pedro	-99.18	-93.66
Arboletes	-101.84	-96.32

Anexo 66. Contratos Plan

Contrato-Plan Atrato Gran Darién

En este Contrato Plan participan 3 departamentos y 25 municipios:

- Antioquia: Apartadó, Arboletes, Carepa, Chigorodó, Murindó, Mutatá, Necoclí, San Juan de Urabá, San Pedro de Urabá, Turbo y Vigía del Fuerte.
- Chocó: Acandí, Bojayá, Carmen del Darién, El Carmen de Atrato, Medio Atrato, Río Sucio y Unguía.
- Córdoba: Canalete, Los Córdoba, Moñitos, Puerto Escondido, San Bernardo del Viento, Tierra Alta y Valencia.

Ejercicio Indicativo de Proyectos y Recursos (Millones de pesos)

Prioridades Estratégicas	Sectores	Proyectos	Costo Estimado	Recursos Entidades Nacionales	Recursos Entidades Territoriales
Desarrollo Productivo	Desarrollo Agropecuario (Cadenas Productivas)	Apoyo a cadenas productivas (Cacao, plátano y acuicultura continental y marina)	42.996	25.000	17.996
		Bienes Públicos y ofertas transversales			
		Apoyo a Convocatorias			
	Turismo	Productos Turísticos	14.229	7.302	927
		Capacitación			
		Formalización de Operadores			
		Infraestructura Turística		6.000	-
Subtotal Desarrollo Productivo			57.225	38.302	18.923
Vivienda Digna y Servicios Públicos Domiciliarios	Vivienda	Vivienda nueva y reubicación de vivienda urbana	161.150	160.000	1.150
	Servicios públicos domiciliarios	Servicios Públicos de Acueducto, Alcantarillado y Aseo	144.215	70.000	74.215
Subtotal Vivienda Digna			305.365	230.000	75.365
Desarrollo Social Sustentable	Salud	Régimen Subsidiado (Ampliar o mantener la inversión actual)	96.404	25.000	71.404
		Salud Pública			
		Asistencia Técnica			
		Fortalecimiento de las redes integradas de servicios de salud			
	Inclusión Social	Seguridad alimentaria integral - Programa RESA	379.362	1.331	106.996
		Familias en pobreza extrema - Familias en Acción		201.137	
		Familias en pobreza extrema - Unidos		8.712	
		Programas Primera infancia		50.028	
		Programas ICBF		11.158	
	Educación	Cobertura y calidad en la educación preescolar, básica y media	47.065	7.901	13.315
		Educación técnica, tecnológica y superior pertinente (Educación para el trabajo)		849	
		Formación integral de docentes		25.000	
		Construir parques educativos integrales.		-	
Promoción del deporte y prácticas culturales		-			
Subtotal Desarrollo Social			522.832	331.116	191.716
Infraestructura y Energía	Conectividad	Conectividad vial, Muelles y dragado	142.495	98.100	44.395
		Interconexión Eléctrica			
Subtotal Infraestructura			142.495	98.100	44.395
TOTAL			1.027.917	697.518	330.399

Fuente: DNP