

La transformación de la estructura productiva colombiana

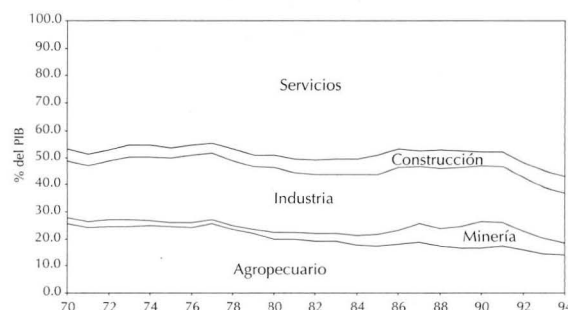
Carlos Felipe Jaramillo*

I. LOGROS

Uno de los principales beneficios del sano manejo macroeconómico aplicado en Colombia en los últimos 25 años ha sido la consolidación de una estructura productiva sólida, la cual ha evolucionado acorde con el estado de desarrollo de la economía. A diferencia de la inestabilidad característica de algunos países de América Latina, los cambios que se han presentado en la estructura económica de Colombia se han manifestado de forma paulatina desde 1970, preservándose un grado de diversificación saludable y un proceso de desarrollo sin sesgos sectoriales pronunciados. Además, la reasignación de recursos de sectores de menor desarrollo relativo hacia aquellos de mayor dinamismo se ha llevado a cabo gradualmente, sin grandes traumatismos para la economía.

En el Gráfico 1 se ilustra la composición sectorial de la economía entre 1970 y 1994. Mientras la agricultura ha mostrado una tendencia persistente de pérdida de participación en el Producto Inter-

Gráfico 1. ESTRUCTURA SECTORIAL DE LA ECONOMIA COLOMBIANA, 1970-1994



Fuente: Dane

no Bruto, sectores como la minería, los servicios, y la construcción han exhibido tendencias ascendentes.

Entre 1970 y 1994, el sector agropecuario pasó de representar cerca de una cuarta parte de la economía a sólo 14.0%. Este descenso no significa que la agricultura colombiana haya exhibido un crecimiento negativo durante el período. Se explica por tasas de crecimiento positivas pero inferiores al promedio de la economía, fenómeno que ha caracterizado el desarrollo eco-

* Investigador asociado de Fedesarrollo.

nómico a nivel mundial durante el último siglo. Este comportamiento se debe fundamentalmente a la Ley de Engel, según la cual los alimentos exhiben elasticidades ingreso menores a la unidad, por lo cual es inevitable su reducción relativa con el desarrollo.

La menor participación del sector agropecuario en el PIB ha sido compensada por los aumentos en el sector de la minería y los servicios. En minería, esto ha sido resultado del paulatino desarrollo de importantes hallazgos, como el ferroníquel de Cerromatoso, el carbón del Cerrejón, y las exportaciones petroleras de Caño Limón y, más recientemente, Cusiana y Cupiagua. Entre los servicios, han crecido los sectores de construcción, servicios financieros, comercio, transporte y los gubernamentales y personales. La creciente importancia relativa de estos sectores responde a la tendencia universal que han mostrado los servicios a exhibir elasticidades ingreso superiores a uno, por lo cual el desarrollo económico está asociado a una mayor demanda por su producción.

En el contexto internacional, la evolución de la estructura productiva colombiana se caracteriza por su alto grado de correspondencia con su etapa de desarrollo y con las tendencias inter-

nacionales. De acuerdo con la clasificación del Banco Mundial, Colombia es un país de ingreso medio bajo y su estructura económica en 1970 y en 1992 es virtualmente la misma que para el promedio de este grupo de países (ver Cuadro 1). Entre estas dos fechas, el grado de reducción del tamaño relativo de la agricultura y el aumento de los servicios en Colombia son similares a los que se han dado para el promedio de países de ingreso medio bajo. Hacia el futuro, la estructura de las economías de mayores ingresos indica que se acentuará el descenso de la participación de la agricultura mientras que los servicios deberán continuar creciendo a tasas por encima del promedio de la economía. No deben esperarse cambios significativos en el tamaño relativo de la industria.

II. PERSPECTIVAS Y RETOS

El principal reto que enfrentará la economía colombiana en las próximas dos décadas será manejar adecuadamente los ingresos provenientes de los descubrimientos petroleros de los últimos años y reducir los costos asociados a su impacto sobre la estructura productiva del país. En el muy largo plazo, estos recursos deben considerarse como temporales y, por ende, no

Cuadro 1. ESTRUCTURA ECONOMICA EN COLOMBIA Y SEGUN PATRONES MUNDIALES (Porcentajes)

	Ingreso per cápita ^a	Agricultura		Industria		Servicios	
		1970	1992	1970	1992	1970	1992
Colombia	1,330	25	16	28	35	47	49
Países de ingreso bajo	390	39	29	20	31	41	40
Países de ingreso medio	2,490	18	14	32	35	50	52
Ingreso medio-bajo	1,381	24	18	26	31	50	51
Ingreso medio-alto	4,020	12	10	38	38	50	52
Países de ingreso alto	22,160	4	2.5	39	34	58	64

^a En dólares de 1992.
Fuente: Banco Mundial, Informe sobre el Desarrollo Mundial, varios números; cálculos del autor.

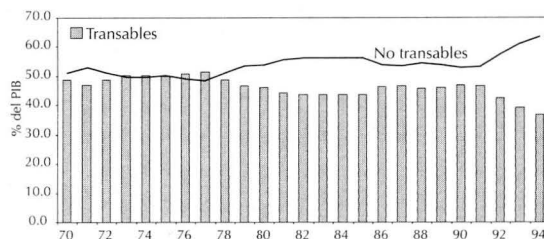
deben alterar significativamente la estructura productiva de la economía. Sin embargo, la magnitud del flujo esperado de estos ingresos incidirá significativamente en la rentabilidad relativa de las diferentes actividades económicas por lo menos durante la próxima década, lo cual producirá reacomodamientos inevitables en la economía.

Parte del efecto de los ingresos petroleros ya se ha empezado a manifestar en cambios en la estructura productiva durante el último quinquenio. Por ejemplo, el menor crecimiento del sector industrial ha conducido a una disminución en su tamaño relativo de 17.6% en 1985-89 a 15.6% en 1990-94. Esto se ha reflejado también en el fuerte aumento en la participación de los servicios, los cuales han aumentado como proporción del PIB de 47.8% a 52.0% en el mismo período.

Los cambios anotados son más evidentes al examinar la composición de la estructura productiva de acuerdo con su posición con respecto al comercio internacional (Ver Gráfico 2). Mientras que las dos décadas transcurridas entre 1970 y 1990 habían conducido a un aumento de 3.4 puntos porcentuales en la proporción en el PIB de bienes y servicios que no se comercializan internacionalmente, la aceleración de esta tendencia ocurrida entre 1991 y 1994 incrementó su participación en 10 puntos adicionales. Este proceso se ha dado en detrimento de sectores comercializables como la industria y la agricultura.

La aceleración de los cambios en la estructura productiva entre bienes comercializables y no

Gráfico 2. ESTRUCTURA DE LA ECONOMIA COLOMBIANA, 1970-1994



Fuente: Dane.

comercializables es resultado directo de la evolución de la tasa de cambio desde 1991, la cual ha reflejado un significativo fortalecimiento del peso como resultado, entre otras cosas, de la favorable perspectiva petrolera. La apreciación de la moneda ha inducido una valorización de los precios relativos de los bienes y servicios de los sectores no comercializables, así como una reducción de la rentabilidad de las actividades comercializables.

Estos cambios acelerarán la reducción relativa del tamaño de la agricultura, lo cual puede presentar dificultades de corto y mediano plazo. En los países desarrollados, los costos asociados a la reasignación de recursos excedentarios (mano de obra y capital) de la agricultura hacia el resto de la economía han generado presiones políticas para desacelerar el proceso, que se han traducido en costosos programas de protección y subsidios.

En Colombia, la reducción de los costos de ajuste de esta reasignación será otro difícil reto que tendrán que afrontar las autoridades económicas.