

# Márgenes de Preferencia y Comercio Administrado en el Grupo Andino

(Costos y beneficios para Colombia)

*Javier Fernández Riva  
Myriam Navarro Cárdenas*

## I. INTRODUCCION

Entre las muchas razones del fracaso del Grupo Andino está la de que los países miembros se han mostrado muy poco dispuestos a incurrir en los costos inmediatos asociados con la liberación del comercio dentro de una unión aduanera, representados por la disminución de ciertas producciones en las que no pueden competir con sus socios, a pesar de que tales costos son un prerequisite para obtener los beneficios de largo plazo de la liberación, esto es, la ampliación del mercado y una asignación más eficiente de los recursos escasos. La observación de este hecho por demás evidente ha llevado a algunas personas de mentalidad práctica a plantear diversas soluciones "realistas" que tienen como denominador común el que en ellas se descarta la liberación del comercio entre los países miembros y se adopta algún esquema de comercio administrado, donde las importaciones que cada país hace desde el Grupo están sujetas a cuotas, pero al mismo tiempo pueden beneficiarse de márgenes de preferencia para el comercio entre los socios. La idea general es que cada uno pueda seguir defendiendo a sus productores domésticos incluso frente a los otros países participantes en el esquema, pero conceda un descuento arancelario a las

importaciones provenientes del Grupo Andino.

Dentro de un esquema de comercio administrado como el descrito, las importaciones efectuadas desde el Grupo Andino no representarían una amenaza para la producción nacional de ninguno de los miembros, puesto que cada uno podría fijar una cuota tan baja de importaciones desde la región y un arancel general tan alto, como considere necesario para garantizar que incluso tras el descuento arancelario concedido al Grupo Andino sus propios productores tengan asegurado el mercado doméstico. Pero, en el caso de que algo se vaya a importar de todas maneras, porque los productores domésticos no alcanzan a abastecer el mercado, se estaría dando una preferencia a los socios del Grupo Andino. En otras palabras, los exportadores andinos no competirían con los productores nacionales de los países miembros, que estarían adecuadamente defendidos frente a cualquier importación, sino sólo con los exportadores del resto del mundo.

Intuitiva y sentimentalmente lo anterior suena muy bien. Si somos incapaces de ejecutar proyectos de integración de gran aliento, como sería la creación de un mercado común o siquiera de un área de li-

bre comercio, al menos tratemos de apoyarnos mutuamente, concediéndonos algunas preferencias comerciales frente al resto del mundo. Pero la intuición y el sentimiento constituyen una base bien endeble para la toma de decisiones económicas. La pregunta pertinente es ¿cuál es el beneficio neto que un país como Colombia puede derivar de ese esquema?

La pregunta anterior puede descomponerse en las siguientes: 1) ¿de qué dependen, en general, los costos y beneficios de un esquema de integración que excluye la liberación del comercio subregional y se basa casi exclusivamente en cuotas de importación y el otorgamiento de márgenes de preferencia? y, 2) teniendo en cuenta las características específicas del comercio de Colombia con sus socios dentro del Acuerdo de Cartagena, y los márgenes de preferencia ya obtenidos y otorgados, ¿cuál sería el resultado probable para el país de congelar ese esquema, renunciando a los objetivos de largo plazo de liberación dentro del Grupo Andino, así como a la alternativa de acabar del todo con los márgenes de preferencia subregionales y tratar el comercio con el Grupo de igual manera que el comercio con el resto del mundo?

En la sección siguiente se discuten los aspectos conceptuales de la respuesta a la primera de las dos preguntas planteadas, y se propone una metodología para la evaluación. El resto de estas notas se destina al ejercicio de evaluar empíricamente, utilizando la metodología propuesta, el impacto probable que un esquema como el descrito tendría para Colombia.

No sobra señalar que el interés del problema aquí tratado dista de ser puramente académico. En el Proyecto de Protocolo Modificatorio del Acuerdo de Cartagena, cuya firma estaba programada para febrero 16 y fue aplazada a última hora, el esquema de comercio administrado constituye una de las innovaciones más importantes, sobre la que descansan las expectativas de llegar finalmente a un nuevo acuerdo entre los países andinos.

## II. MEDICION DE BENEFICIOS Y COSTOS: ASPECTOS CONCEPTUALES

### A. Características distintivas del esquema

El beneficio neto que puede esperar un país de su participación en un esquema de integración comercial del tipo de "zona de libre comercio" difiere sustancialmente del que puede esperar de su participación en un esquema de comercio administrado. En el primer caso, aunque puede existir alguna ganancia de tipo monopolístico debido a la obtención de márgenes de preferencia para las exportaciones del país en cuestión, el beneficio bruto consiste esencialmente en el aumento de la eficiencia que lograría al reasignar sus recursos en favor de aquellas producciones en que cuente con ventaja regional comparativa y al introducir, vía la liberación del comercio dentro de la zona, algunos elementos dinámicos de competencia. Por su parte, el costo bruto comprende, además de los posibles efectos de transferencia monopolística a los países socios, esto es, de tener que comprarles a precios mayores que los que ofrece el resto del mundo, todas las distorsiones introducidas por la posible elevación de la barrera proteccionista frente a terceros países, y todos los costos asociados con el proceso mismo de reasignación, incluyendo el posible desempleo temporal de recursos.

Dentro de un esquema de comercio administrado como el planteado para el Grupo Andino se excluiría la importación de productos competitivos con la producción doméstica de cada país, excepto en los casos donde la demanda no puede ser plenamente atendida por esa producción, sea cual sea el precio interno. Por ende, no podrían esperarse ganancias en eficiencia atribuibles a la reasignación de los recursos domésticos de acuerdo con criterios de ventaja comparativa. La ganancia bruta sólo se podría medir, desde el punto de vista del país exportador, como la transferencia recibida de sus socios al poder cobrarles precios mayores que los que se cargarían en ausencia de márgenes de preferencia, más

cualquier beneficio imputable a la diferencia entre el valor de mercado y el costo social de las exportaciones incrementales. A su vez, el costo bruto estaría estrictamente limitado a la transferencia de ingresos del país hacia sus socios en el esquema, al concederles márgenes de preferencia para sus exportaciones, que les permiten vender a mayores precios que el resto del mundo. Desde el punto de vista del país es indiferente si tales márgenes sirven para compensar a los socios por sus mayores costos de producción o si representan la transferencia de ganancias monopolísticas.

Hechas estas precisiones conceptuales, en el resto de esta sección se define en forma operacional el beneficio y el costo de un esquema de comercio administrado, siguiendo el enfoque de simplificar al máximo el problema de la medición.

## **B. Beneficios del comercio administrado**

Mediante un esquema de comercio administrado, con márgenes de preferencia regionales, no hay posibilidad de que las exportaciones del país a sus socios puedan aumentar a costa de la producción doméstica de esos socios, pues sólo se permiten importaciones de faltantes. Pero, de todas maneras, las exportaciones se benefician de ciertos márgenes de preferencia con respecto al resto del mundo. Entre el caso extremo donde los márgenes de preferencia no sean en absoluto necesarios para colocar las exportaciones, y representen para Colombia simplemente la posibilidad de obtener de sus socios una transferencia monopolística, y el otro caso extremo, donde en ausencia de tales márgenes las exportaciones simplemente no serían viables, hay toda una gama de posibilidades. Por esa razón, la medición del beneficio social de un esquema de este tipo podría ser bastante complicada, pues requeriría evaluar el efecto neto incremental de los márgenes sobre el valor de las exportaciones colombianas al Grupo, así como el costo social de tales exportaciones incrementales.

El problema de medición se simplifica considerablemente cuando se reconoce que

lo que realmente interesa para evaluar el esquema de comercio administrado no es la medición del valor social neto del volumen de exportaciones que se lograría con ese esquema sino cuál sería el costo máximo de lograr ese mismo volumen de exportaciones por cualquier mecanismo alternativo. El beneficio imputable al mecanismo de comercio administrado no puede exceder el ahorro de costo que se logra al dejar de utilizar un mecanismo alternativo pertinente para lograr el mismo volumen de exportaciones. Puesto que un examen preliminar de la situación sugiere que incluso ese beneficio máximo potencial no alcanzaría a compensar los costos brutos del esquema, para la evaluación basta y sobra con conocer ese beneficio potencial máximo, sin que sea necesario entrar en el difícil proceso de medir al centavo el beneficio social efectivo.

Para una mayor claridad de este importante punto metodológico vale la pena recurrir a un ejemplo numérico. Supóngase que dentro de un esquema de comercio administrado y con márgenes de preferencia, Colombia logra exportar a Venezuela 100 millones de dólares anuales. Una forma complicada e incorrecta (en economía estos términos son sinónimos) de plantear el problema de la determinación del beneficio bruto sería la de medir cuánto, exactamente, de esas exportaciones es atribuible a los márgenes de preferencia, y cuál es el valor social neto de las exportaciones incrementales imputables a esos márgenes. La forma alternativa y correcta de plantear el problema es simplemente preguntarse cuánto sería lo máximo que nos costaría lograr el mismo volumen de exportaciones en ausencia de los márgenes, v.g., mediante subsidios a los productores colombianos. Esta sustitución de una medición precisa por una simple acotación, cuando la decisión puede tomarse con base en esa acotación de beneficios y costos, está en la esencia de la técnica económica.

Supóngase ahora que el valor de los márgenes de preferencia asociados con esas exportaciones es de 20 millones de dólares.

Desde el punto de vista nuestro los compradores venezolanos, por ejemplo, estarían subsidiando a los exportadores colombianos en esa suma. La alternativa pertinente en caso de que no lo hicieran no sería, obviamente, la desaparición de las exportaciones sino colocar esas exportaciones por 20 millones de dólares menos, ya sea que eso simplemente reduzca el ingreso neto de los exportadores colombianos o que éstos deban ser compensados con subsidios otorgados por Colombia por esa suma. El beneficio del esquema no puede ser superior a 20 millones, esto es, al valor de los márgenes de preferencia obtenidos.

Para evitar complicar innecesariamente la exposición, en lo que sigue se omitirán los subíndices de tiempo, países, y bienes. Para los cálculos posteriores se utilizará una extensión obvia del modelo, con una adecuada desagregación de los flujos de comercio por años, países y productos.

Sean:

$X$  = Exportaciones físicas de Colombia al Grupo.

$P_x$  = Precio FOB en dólares de las exportaciones colombianas al Grupo.

$P_x^*$  = Precio FOB hipotético en dólares de las exportaciones colombianas al Grupo si no existieran márgenes de preferencia: corresponde al precio internacional.

Usando las definiciones anteriores el beneficio bruto máximo de lograr, a través de los márgenes de preferencia subregionales, un mayor valor de exportaciones colombianas al Grupo Andino puede expresarse así:

$$(1) \text{ BENEFICIO} = X.P_x - X.P_x^*$$

Esto es, el beneficio bruto, expresado en dólares, sería igual al exceso de valor de las exportaciones al Grupo con respecto al que tendrían si se realizaran sin ningún tipo de preferencia. La fórmula anterior tiene en

cuenta que, en ausencia de márgenes de preferencia, los precios de exportación al Grupo no podrían exceder los correspondientes precios internacionales.

#### C. Costos brutos del comercio administrativo

A su vez, el costo bruto del esquema, esto es, el atribuible al otorgamiento a los países socios de un acceso restringido pero preferencial al mercado colombiano, en comparación con el caso donde fueran tratados como cualquier otro abastecedor mundial, puede expresarse como el aumento del valor en dólares de las importaciones provenientes del Grupo, debido a los márgenes de preferencia.

Sean:

$M$  = Importaciones físicas de Colombia desde el Grupo.

$P_m$  = Precio CIF en dólares de las importaciones colombianas desde el Grupo.

$P_m^*$  = Precio CIF hipotético en dólares de las importaciones colombianas desde el Grupo si no existieran márgenes de preferencia: corresponde al precio internacional CIF Colombia.

Usando las definiciones anteriores el costo bruto para Colombia puede estimarse así:

$$(2) \text{ COSTO} = M.P_m - M.P_m^*$$

Esto es, el acceso preferencial concedido al mercado colombiano tendría un costo bruto, expresado en dólares, igual al exceso del costo de las importaciones desde el Grupo Andino con respecto al que tendrían en ausencia de márgenes de preferencia.

#### D. Síntesis: beneficio neto

Para la discusión conceptual y el estudio empírico de las secciones siguientes es con-



veniente reescribir de manera diferente las ecuaciones (1) y (2), usando las siguientes definiciones:

- a =  $(P_x/P_x^*) = 1 + \text{margen de preferencia obtenido en nuestras exportaciones al Grupo.}$
- b =  $(P_m/P_m^*) = 1 + \text{margen de preferencia otorgado en las importaciones que hacemos desde el Grupo.}$

Sustituyendo las definiciones anteriores en las ecuaciones (1) y (2) se obtiene, tras un proceso de reordenamiento de términos:

$$(3) \text{ BENEFICIO BRUTO} = X.P_x [a - 1]/a$$

$$(4) \text{ COSTO} = M.P_m .b/(1 + b)$$

De esta manera, se tiene que el balance de beneficio máximo a costo depende, además de los valores directamente observables del comercio de Colombia con el Grupo, de los márgenes de preferencia recibidos y otorgados. Esos márgenes se pueden obtener examinando los aranceles aplicables entre los socios del Grupo y los aplicables a terceros países, y realizando algunos ajustes para tener en cuenta el margen efectivamente concedido o utilizado.

En la sección siguiente se explica la metodología seguida para la estimación de los parámetros "a" y "b".

### III. METODOLOGIA PARA LA ESTIMACION DE LOS COSTOS Y BENEFICIOS MAXIMOS ASOCIADOS CON LOS MARGENES DE PREFERENCIA

#### A. Procedimiento de estimación del costo bruto

Para medir los márgenes de preferencia otorgados por Colombia a sus socios del Grupo Andino, y el costo bruto asociado con esos márgenes se procedió de la siguiente forma:

a) Se hizo una desagregación de las importaciones de Colombia desde cada uno de sus países socios en 1985, según los registros del INCOMEX, obteniendo para cada país socio una lista de productos que incluye alrededor del 90% de las importaciones colombianas correspondientes. En la mayoría de los casos, dada la alta concentración de las importaciones colombianas desde el Grupo Andino, menos de diez productos representan más del 80% de las importaciones totales.

b) Mediante inspección directa del Arancel de Aduanas de Colombia se estableció, para cada producto, el arancel y las sobretasas aplicables a las importaciones desde terceros países y los correspondientes aranceles y sobretasas aplicables a las importaciones de cada país socio, a diciembre de 1986.

Si  $t^*$  es el arancel general aplicable en Colombia a las importaciones de terceros países, y  $t$  es el aplicable a las importaciones originarias del país andino, la relación teórica de precios  $P_m/P_m^* = b$ , esto es, la relación teórica entre precios de importación desde el Grupo y desde terceros países está determinada por la condición de indiferencia para el importador: que los precios después de impuestos sean iguales:

$$(5) \quad P_m . (1 + t) = P_m^* . (1 + t^*)$$

que implica

$$(6) \quad P_m/P_m^* = (1 + t^*)/(1 + t) = b$$

c) Aplicando directamente la fórmula (4) para el cálculo de los costos brutos obtenida en la Sección II, se llegó a un primer estimativo del costo para Colombia de esos márgenes de preferencia, país por país de origen. Esto es, del recargo en el costo de las importaciones realizadas por Colombia en 1985, desde cada uno de los países andinos, si éstos hubieran utilizado plenamente el margen de preferencia concedido por Colombia, según los datos arancelarios más recientes.

Para los propósitos del ejercicio es indiferente si el margen se utiliza para cubrir altos costos de producción, comercialización o transporte desde el país andino exportador o si refleja un beneficio monopolístico, cuando el país en cuestión, a pesar de ser competitivo internacionalmente, toma ventaja del margen de preferencia para cobrar un precio superior al que hubiera cargado en el caso de tener que vender a Colombia en igualdad de condiciones que cualquier otro exportador.

d) Seguidamente se procedió a hacer una corrección del margen de preferencia, para tener en cuenta que los márgenes no son efectivos si las importaciones son efectuadas por entidades estatales exentas del pago de gravámenes arancelarios. En aquellos casos donde las importaciones son realizadas por entidades públicas colombianas como IDEMA y ECOPE-TROL, el margen arancelario se redujo a cero. Sin embargo, incluso en el caso de importaciones del IDEMA subsiste una preferencia imputable a los recargos aduaneros que si son pagados por el IDEMA, pero que no se aplican a las importaciones del Grupo Andino.

e) Debido a problemas de información, se destacó la posibilidad de efectuar ajustes adicionales por concepto de posible subutilización de los márgenes, debido a razones diferentes a las expuestas en el literal anterior. El problema no consiste solamente en la dificultad para conseguir precios internacionales de los principales productos importados por Colombia desde el Grupo, aunque es cierto que tales precios sólo están fácilmente disponibles en unos pocos casos. También tiene que ver con la dificultad de tener en cuenta posibles diferencias en la calidad de los productos o en condiciones de venta diferentes al precio. No parece probable que un exportador extranjero deje de tomar ventaja de la existencia de un margen de preferencia, aunque es muy posible que la explota-

ción de esa circunstancia no se traduzca exclusivamente en el precio.

f) Con base en la corrección efectuada a los márgenes de preferencia se llegó a un estimativo final del costo directo para Colombia por ese concepto. Ese costo efectivo es inferior al costo teórico calculado mediante simple aplicación del margen de preferencia teórico.

El costo atribuible a los márgenes de preferencia concedidos por Colombia se mide, entonces, como

$$(7) \quad \text{COSTO} = M.P.m (b - 1)/b$$

donde "b" ha sido determinado para 1985, para cada producto y cada país andino desde donde Colombia importa, mediante la ecuación (6) y los ajustes adicionales ya explicados.

#### B. Procedimiento de estimación del beneficio máximo

Para estimar el beneficio bruto máximo de los márgenes de preferencia concedidos a Colombia se procedió, a su vez, de la siguiente forma:

a) Se identificaron las principales exportaciones colombianas a cada uno de los países del Grupo Andino en 1985. En general, las exportaciones colombianas al Grupo están mucho más diversificadas que las importaciones, de manera que para garantizar un cubrimiento mínimo del 90%, país por país, fue necesario ampliar la lista hasta un máximo de 141 productos, en el caso de Venezuela.

b) Mediante inspección directa del Arancel de Aduanas de cada uno de los países andinos se determinó el arancel general y los recargos aduaneros aplicables a las importaciones de esos productos en diciembre de 1986. A diferencia del Arancel Colombiano, donde se consigna el arancel general y se explica mediante notas el arancel aplicable a las importaciones provenientes de cada país

del Grupo Andino, en los libros de Arancel de los otros países sólo se consigna el arancel general, de manera que no es posible derivar directamente el margen de preferencia concedido a Colombia.

En el caso de Venezuela, El Arancel de Aduanas contempla, para varios productos, no sólo aranceles ad valorem sino también aranceles específicos, v.g., tantos bolívares por kilo. Puesto que esos derechos específicos no son aplicables a las importaciones provenientes del Grupo (a menos que el producto en cuestión esté en la lista general de excepciones de Venezuela o en su lista de excepciones dirigida a Colombia), fue necesario efectuar un ajuste para estimar el arancel ad valorem equivalente. Para ello se procedió así: i) Se estimó un precio FOB de exportación por kilo para cada producto sujeto a gravámenes específicos mediante simple división del valor en dólares por el dato de toneladas exportadas, según los registros del INCOMEX, ii) Se efectuó un ajuste simple para llegar al precio CIF promedio, multiplicando el precio FOB por un factor plausible (en la mayoría de los casos, 1.1), iii) Se convirtió a dólares el arancel específico en bolívares, dividiendo por 13.5 que es la tasa de cambio más generalmente aplicable, iv) Se dividió el arancel específico convertido a dólares por el precio promedio en dólares para llegar a un estimativo final del arancel ad valorem equivalente al arancel específico y v) Se sumó el valor anterior al arancel ad valorem consignado directamente en el Arancel de Aduanas de Venezuela.

- c) Se encontró para cada país y cada producto el tratamiento concedido a las importaciones provenientes de Colombia, determinando primero a qué "nómina" pertenecía el producto (Lista Común, Lista de Desgravación Automática, Programa Petroquímico, Metalmecánico o Automotor, o Lista de Excepciones) y el arancel pactado para las importacio-

nes procedentes de Colombia dentro de la lista respectiva.

- d) Se cruzó la información sobre los aranceles generales aplicables a terceros países, con la obtenida mediante el laborioso proceso descrito en el punto anterior, para llegar finalmente a un estimativo del margen de preferencia obtenido en las exportaciones colombianas al Grupo Andino, país por país y producto por producto.

Si  $T^*$  es el arancel general aplicable a terceros países (en cada uno de los países socios de Colombia en el Grupo) y  $T$  es el aplicable a las importaciones originarias de Colombia, la relación teórica de precios  $P_x/P_{x^*} = a$ , esto es, la relación teórica entre precios de importación en ese país desde Colombia y desde terceros, está determinada por la condición de indiferencia para el importador: que los precios después de impuestos sean iguales:

$$(8) \quad P_x \cdot (1 + T^*) = P_{x^*} \cdot (1 + T) \text{ que implica:}$$

$$(9) \quad P_x/P_{x^*} = (1 + T^*)/(1 + T) = a$$

- e) Multiplicando el valor de las exportaciones de Colombia a cada país por el margen (esto es, aplicando la fórmula (3) de la sección anterior) se llegó a un primer estimativo del beneficio potencial máximo de ese margen para Colombia. Este valor probablemente sobreestima el verdadero beneficio, principalmente porque es posible que algunas importaciones efectuadas desde Colombia por sus socios en el Grupo sean realizadas por entidades públicas externas de impuestos, al igual que ocurre con algunas importaciones efectuadas por Colombia desde el Grupo. La carencia de información confiable sobre estos casos, y la estrategia de garantizar que cualquier posible error de estimación esté sesgado en favor de la sobreestimación de los beneficios recibidos por Colombia de ese esquema, llevó a la decisión de calcu-

lar los beneficios brutos con base en los márgenes de preferencia teóricos otorgados a Colombia.

El beneficio directo atribuible a los márgenes de preferencia otorgados a Colombia se mide, entonces, como:

$$(10) \text{ BENEFICIO DIRECTO} \\ = X.Px. (a - 1)/a$$

donde "a" ha sido determinado para 1985, para cada producto y cada país andino desde donde Colombia importa, mediante el procedimiento anterior.

En la sección siguiente se consignan los resultados obtenidos, en relación con el costo bruto y el beneficio máximo, aplicando la metodología descrita.

#### IV. COSTOS Y BENEFICIOS DIRECTOS DEL ESQUEMA

##### A. Costos del otorgamiento de márgenes de preferencia

Utilizando la metodología descrita con detalle en la sección anterior, se han construido los Cuadros 1 a 4 donde se presentan las principales importaciones que Colombia efectuó en 1985 desde cada uno de los países andinos, así como el margen de preferencia concedido en cada caso, y el costo total de ese margen de preferencia. El costo se calculó sobre una muestra de 8 posiciones de importación desde Bolivia (que cubre el 100% de las importaciones colombianas desde ese país), de 25 artículos para Ecuador (cobertura de 93.50%), de 50 artículos desde Perú (cobertura de 94.40%) y de 25 artículos desde Venezuela (cobertura de 93.90%). Por brevedad, en la mayoría de los cuadros se han agrupado los artículos que fueron incluidos en la muestra y resultaron finalmente con un margen de preferencia nulo. A continuación se resumen los principales resultados del ejercicio:

a) En 1985 el costo total potencial de los márgenes otorgados por Colombia a sus

socios andinos, a los niveles de tales márgenes vigentes en diciembre de 1986, y antes de tener en cuenta los necesarios reajustes por concepto de importaciones oficiales exentas, estuvo en la vecindad de 95.5 millones de dólares, y fue equivalente a un 19.50% del valor total de las importaciones colombianas efectuadas desde el Grupo.

b) Sin embargo, una buena parte de tales importaciones está exenta de derechos arancelarios, principalmente por tratarse de importaciones de petróleo efectuadas por Ecopetrol y, en menor grado, por ser importaciones de aceites de pescado efectuadas a través del IDEMA, ya sea directamente o para particulares. Aunque IDEMA carga a los particulares los derechos arancelarios que hubieran tenido que pagar si ellos importaran directamente, ese pago constituye una transferencia interna y no un costo social neto. Por lo que concierne al IDEMA, es natural que el Instituto tenga en cuenta la exención para garantizar que adquiere el aceite de la fuente externa más barata. Por cierto, lo anterior ilustra uno de los mecanismos mediante los cuales la estructura efectiva de preferencias regionales puede apartarse sustancialmente de la estructura teórica.

Al ajustar por los márgenes efectivos en los casos de petróleo y aceite de pescado se tiene que el costo bruto total de los márgenes sería de unos 56.6 millones de dólares, esto es, alrededor de un 11.60% de las importaciones provenientes de la subregión.

c) El costo relativo ajustado más alto es atribuible a las importaciones procedentes del Ecuador, con un margen teórico promedio de 29.20% y un margen ajustado promedio de 28.90%, después de tener en cuenta la exención para importaciones de aceite de pescado a través del IDEMA. Siguen en importancia relativa los costos de las importaciones de Perú y Bolivia, con márgenes ajustados de 23.30% y 20.20%. En el caso de

CUADRO 1

COSTOS BRUTOS DEL COMERCIO ADMINISTRADO - BOLIVIA 1985  
(EFECTO DE LOS MARGENES DE PREFERENCIA OTORGADOS POR COLOMBIA)

Posición	Descripción	Importación 1985 US\$	Partici- pación %/o	Para terceros			Para Bolivia			b	Costo para Colombia US\$	%o
				Aran- cel	Recar- gos	Total = t*	Aran- cel	Recar- gos	Total =t			
80010100	Estaño en bruto sin alear	4,830,811	87.87	10	18	28	0	3	3	1.2427	943,518	84.88
80020100	Barras y perfiles de estaño	281,010	5.11	25	18	43	0	3	3	1.3883	78,604	7.07
81040101	Antimonio en bruto											
	desperdicios y desechos	217,330	3.95	10	18	28	0	3	3	1.2427	42,447	3.82
8010006	Nueces o castañas de Brasil	95,700	1.74	35	18	53	0	3	3	1.4854	31,275	2.81
90038900	Otras monturas de gafas	26,933	0.49	40	18	58	0	3	3	1.5340	9,375	0.84
87020199	Dms. vehículos automóviles	6,500	0.12	200	18	218	20	3	23	2.5854	3,986	0.36
28130801	Anhídrido arsenioso	8,000	0.15	30	18	48	0	3	3	1.4369	2,432	0.22
22090400	Prepar. alcoholic. comp. para preparación bebidas	31,200	0.57	70	18	88	70	18	88	1.0000	0	0.00
	SUB-TOTAL	5,497,484	100.00							1.2022	1,111,637	100.00
	Demás productos	0	0.00								0	0.00
	TOTAL	5,497,484	100.00								1,111,637	100.00

Fuente: Registros de importación del INCOMEX y Arancel de Aduanas de Colombia.



## CUADRO 2

**COSTOS BRUTOS DEL COMERCIO ADMINISTRADO - ECUADOR 1985**  
**(EFECTO DE LOS MARGENES DE PREFERENCIA OTORGADOS POR COLOMBIA)**

Posición	Descripción	Importación 1985 US\$	Participación o/o	Para terceros			Para Ecuador			b	Costo para Colombia- US\$	o/o
				Aran- cel	Recar- gos	Total = t*	Aran- cel	Recar- gos	Total =t			
16040500	Prepar. y conservas de pescados tipo sardina	15,598,825	24.47	60	10	70	0	3	3	1.6505	6,147,772	33.50
23010101	Harina y polvo de pescado	16,243,397	25.48	20	18	38	0	3	3	1.3398	4,119,702	22.45
18010100	Cacao en grano entero o partido crudo	9,035,646	14.17	15	18	33	0	3	3	1.2913	2,038,116	11.11
16040100	Preparados y conservas de atún	4,240,450	6.65	55	10	65	0	3	3	1.6019	1,593,381	8.68
29040305	Sorbitol (Hexanohexol, sorbita)	2,610,975	4.10	20	18	38	0	3	3	1.3398	662,204	3.61
15040401	Grasa y aceite de pescado semi-refinado	927,954	1.46	40	18	58	0	3	3	1.5340	323,022	1.76
30030201	Medicam. contengan antibióticos o sus derivados	1,272,150	2.00	20	18	38	0	3	3	1.3398	322,647	1.76
33040000	Mezc. entre si de 2 o más sust. odorif., nat. o art.	616,495	0.97	60	18	78	0	3	3	1.7282	259,759	1.42
38110501	Herbic. a base de 3.4 de dicloropropionanilida	1,294,800	2.03	10	18	28	0	3	3	1.2427	252,891	1.38
16048999	Demás preparados y conservas de pescado	600,600	0.94	55	10	65	0	3	3	1.6019	225,680	1.23
76020200	Perfiles de aluminio	744,000	1.17	25	18	43	0	3	3	1.3883	208,112	1.13
24020202	Cigarrillos de tabaco rubio	509,770	0.80	50	18	68	0	3	3	1.6311	197,232	1.07
30030499	Demás medicam. dosificados para uso veterinario	774,978	1.22	15	18	33	0	3	3	1.2913	174,807	0.95
85050101	Taladoras y amoladoras	457,745	0.72	45	18	63	0	3	3	1.5825	168,495	0.92



CUADRO 2

**COSTOS BRUTOS DEL COMERCIO ADMINISTRADO - ECUADOR 1985**  
**(EFECTO DE LOS MARGENES DE PREFERENCIA OTORGADOS POR COLOMBIA)**

Posición	Descripción	Importación 1985 US\$	Partici- pación o/o	Para terceros			Para Ecuador			b	Costo para Colombia US\$	o/o
				Aran- cel	Recar- gos	Total = t*	Aran- cel	Recar- gos	Total =t			
84410300	Cabezas de máquinas para uso doméstico	529,848	0.83	25	18	43	0	3	3	1.3883	148,209	0.81
38110401	Fungicida a base de compuestos de cobre	642,500	1.01	10	18	28	0	3	3	1.2427	125,488	0.68
16040400	Preparados y conservas de sardinas	328,050	0.51	55	10	65	0	3	3	1.6019	123,267	0.67
18030000	Cacao en masa o en panes (pasta de cacao)	300,000	0.47	35	18	53	0	3	3	1.4854	98,039	0.53
38110599	Los demás herbicidas	450,700	0.71	10	18	28	0	3	3	1.2427	88,027	0.48
68130200	Hil., cord., cuer., tren. y cinta de amianto trab.	216,000	0.34	40	18	58	0	3	3	1.5340	75,190	0.41
30020299	Demás sueros y vacunas microbianas para uso veter.	435,551	0.68	2	18	20	0	3	3	1.1650	61,703	0.34
87020599	Los demás chasis cabin.	506,800	0.80	25	18	43	25	18	43	1.0000	0	0.00
87010101	Tract. de carret. para semirrem. con mot. de comb. int.	245,500	0.39	15	18	33	15	18	33	1.0000	0	0.00
84530000	Maq. aut. para el trat. de la información y sus unidad.	712,710	1.12	20	18	38	20	18	38	1.0000	0	0.00
48110100	Papel para decorar habit.	309,420	0.49	40	18	58	40	18	58	1.0000	0	0.00
	SUB-TOTAL	59,604,864	93.51							1.2922	17,413,744	94.90
	Demás productos	4,138,802	6.49							1.2922	935,774	5.10
	TOTAL	63,743,666	100.00								18,349,519	100.00
	Tras ajuste en aceite de pescado									1.2887	18,135,904	

Fuente: Registros de importación del Incomex y Arancel de Aduanas de Colombia.

**CUADRO 3**  
**COSTOS BRUTOS DEL COMERCIO ADMINISTRADO - PERU 1985**  
**(EFECTO DE LOS MARGENES DE PREFERENCIA OTORGADOS POR COLOMBIA)**

Posición	Descripción	Importación 1985 US\$	Partici- pación o/o	Para terceros			Para Perú			b	Costa para Colombia US\$	o/o
				Aran- cel	Recar- gos	Total = t*	Aran- cel	Recar- gos	Total =t			
56021100	Cable para discontinuas de fibras acrílicas	12,614,975	14.62	30	18	48	0	3	3	1.4369	3,835,634	18.81
79010100	Cinc en bruto sin alear	14,772,940	17.12	10	18	28	0	3	3	1.2427	2,885,340	14.15
56011100	Fib. acríl. descont. sin cardar ni peinar	7,166,410	8.30	30	18	48	0	3	3	1.4369	2,178,976	10.69
74010399	Dms. cobre refinado	5,509,538	6.38	10	18	28	0	3	3	1.2427	1,076,082	5.28
74030200	Alambres de cobre	2,706,439	3.14	25	18	43	0	3	3	1.3883	757,046	3.71
38110401	Fungicidas a base de compuestos de cobre	3,650,900	4.23	10	18	28	0	3	3	1.2427	713,066	3.50
84230111	Mar. apar. sondeo o perf. sin medio propul.	3,283,000	3.80	10	18	28	0	3	3	1.2427	641,211	3.14
15040401	Grasas y aceites de pescado semi-refinados	1,782,050	2.06	40	18	58	0	3	3	1.5340	620,334	3.04
36020300	Explosivos a base de nitrato de amonio	1,613,715	1.87	40	18	58	0	3	3	1.5340	561,736	2.75
29230504	Glutamato monosódico	1,795,610	2.08	30	18	48	0	3	3	1.4369	545,963	2.68
28300202	Oxicloruros e hidroxiclo- ruros de cobre	1,634,290	1.89	30	18	48	0	3	3	1.4369	496,913	2.44
36040300	Mechas - detonadoras	1,283,785	1.49	40	18	58	0	3	3	1.5340	446,887	2.19
55058900	Otr. hilad. alg. sin acond. para venta al por menor	1,012,876	1.17	35	18	53	0	3	3	1.4854	331,005	1.62
55010001	Algod. de fibra larga sin cardar ni peinar	897,063	1.04	20	18	38	0	3	3	1.3398	227,516	1.12
85010311	Grupos generad. corrien. alter. de más de 30 kwa.	1,107,341	1.28	10	18	28	0	3	3	1.2427	216,278	1.06
39070799	Demás tambores, bidones, botellas, frascos, etc.	510,863	0.59	60	18	78	0	3	3	1.7282	215,251	1.06
84611201	Válvulas de compuerta de diámetro hasta 100 mm.	591,143	0.68	40	18	58	0	3	3	1.5340	205,778	1.01
74050000	Hojas delgadas de cobre	689,923	0.80	25	18	43	0	3	3	1.3883	192,985	0.95

**CUADRO 3**  
**COSTOS BRUTOS DEL COMERCIO ADMINISTRADO - PERU 1985**  
**(EFECTO DE LOS MARGENES DE PREFERENCIA OTORGADOS POR COLOMBIA)**

Posición	Descripción	Importación 1985 US\$	Partici- pación o/o	Para terceros			Para Perú			b	Costo para Colombia US\$	o/o
				Aran- cel	Recar- gos	Total = t*	Aran- cel	Recar- gos	Total =t			
56041100	Fibras textiles acrílicas discontinuas	1,412,140	1.64	30	18	48	10	18	28	1.1563	190,830	0.94
84010100	Acuotubulares	620,000	0.72	30	18	48	0	3	3	1.4369	188,514	0.92
53050400	Pelos peinados, incluidos los tops	673,175	0.78	25	18	43	0	3	3	1.3883	188,301	0.92
7018902	Ajos en fresco o refrig.	777,300	0.90	25	10	35	0	3	3	1.3107	184,249	0.90
15120100	Aceit. y gras. pesc. o mamíferos marinos	524,120	0.61	40	18	58	0	3	3	1.5340	182,447	0.89
68130200	Hilo, cordón, cuerda, trenza y cinta de amianto	522,412	0.61	40	18	58	0	3	3	1.5340	181,852	0.89
28010002	Cloruro	918,677	1.06	10	18	28	0	3	3	1.2427	179,429	0.88
34020199	Demás productos orgánicos tensoactivos	484,536	0.56	40	18	58	0	3	3	1.5340	168,668	0.83
3010400	Filetes congelados	532,600	0.62	40	10	50	0	3	3	1.4563	166,881	0.82
28270001	Protóxido de cobre (masicot, litargirio)	528,526	0.61	30	18	48	0	3	3	1.4369	160,700	0.79
16048999	Dms. preparados y conservas de pescado	394,000	0.46	55	10	65	0	3	3	1.6019	148,048	0.73
25150100	Mármoles en bruto	527,330	0.61	15	18	33	0	3	3	1.2913	118,947	0.58
79010200	Zinc en bruto aleado	608,903	0.71	10	18	28	0	3	3	1.2427	118,926	0.58
78010299	Dms plomo aleado	591,101	0.68	10	18	28	0	3	3	1.2427	115,449	0.57
55050300	Hil. algo sin acond. con más de 40000 M a 80000 M/kl.	342,957	0.40	35	18	53	0	3	3	1.4854	112,077	0.55
22050400	Otros vinos de uvas	253,050	0.29	55	18	73	0	3	3	1.6796	102,390	0.50
25110100	Sulfato de bario natural	446,320	0.52	15	18	33	0	3	3	1.2913	100,674	0.49
79068900	Otras manufac. de zinc	248,965	0.29	40	18	58	0	3	3	1.5340	86,665	0.43
28380112	Sulfato de plomosulfato de plomo	283,000	0.33	30	18	48	0	3	3	1.4369	86,047	0.42

**CUADRO 3**  
**COSTOS BRUTOS DEL COMERCIO ADMINISTRADO - PERU 1985**  
**(EFECTO DE LOS MARGENES DE PREFERENCIA OTORGADOS POR COLOMBIA)**

Posición	Descripción	Importación 1985 US\$	Participación %	Para terceros			Para Perú			Costo para Colombia		
				Aran- cel	Recar- gos	Total = t*	Aran- cel	Recar- gos	Total = t	b	US\$	%
53018900	Otras lanas sin cardar ni peinar	414,750	0.48	10	18	28	0	3	3	1.2427	81,006	0.40
87090000	Motociclos y velocípedos con motor auxiliar	208,170	0.24	50	18	68	0	3	3	1.6311	80,542	0.39
53050201	Tops	218,275	0.25	25	18	43	0	3	3	1.3883	61,056	0.30
78010102	Plomo en bruto sin alear y refinado	309,467	0.36	10	18	28	0	3	3	1.2427	60,443	0.30
74010301	Cobre electrolítico ref.	289,258	0.34	10	18	28	0	3	3	1.2427	56,496	0.28
74030101	Alambrón de cobre	200,535	0.23	25	18	43	0	3	3	1.3883	56,094	0.28
84060500	Motor explos., otros vehíc. Terres. comb. inter.	441,855	0.51	10	18	28	10	3	13	1.1327	51,780	0.25
41040001	Piel. Caprino preparadas, simplemen. curt.	197,500	0.23	20	18	38	0	3	3	1.3398	50,091	0.25
87060412	Partd. de amort. conjunt. de guiavaril. ejevar. etc.	317,160	0.37	5	18	23	10	3	13	1.0885	25,785	0.13
84530000	Mar. autom. para tratam. de la inform. y sus unid.	619,944	0.72	20	18	38	20	18	38	1.0000	0	0.00
38198905	Mezc. base de protóxido de plomo y plomo metal.	497,730	0.58	30	18	48	30	18	48	1.0000	0	0.00
29040103	Monoalcoholes saturados - isopropílico	1,017,665	1.18	20	18	38	20	18	38	1.0000	0	0.00
28170102	Hidróxido de sodio en solución acuosa	3,388,500	3.93	10	18	28	10	18	28	1.0000	0	0.00
	SUB-TOTAL	81,432,782	94.36							1.2389	19,452,387	95.39
	Demás productos	4,871,186	5.64							1.2389	939,248	4.61
	TOTAL	86,303,968	100.0								20,391,635	100.00
	Tras ajuste en grasas y aceites de pescado									1.2326	19,862,047	

Fuente: Registros de importación del Incomex y Arancel de Aduanas de Colombia.



CUADRO 4

**COSTOS BRUTOS DEL COMERCIO ADMINISTRADO - VENEZUELA 1985**  
**(EFECTO DE LOS MARGENES DE PREFERENCIA OTORGADOS POR COLOMBIA)**

Posición	Descripción	Importación 1985 US\$	Partici- pación %/o	Para terceros			Para Venezuela			b	Costo para Colombia US\$	o/o
				Aran- cel	Recar- gos	Total =t*	Aran- cel	Recar- gos	Total = t			
27090000	Aceite crudo de petró- leo o mineral bituminos.	185,825,958	55.66	10	18	28	0	3	3	1.2427	36,294,132	65.18
39020101	Polietileno de alta dens.	16,783,750	5.03	30	18	48	0	3	3	1.4369	5,103,167	9.16
76020100	Barras de aluminio	14,388,858	4.31	25	18	43	0	3	3	1.3883	4,024,855	7.23
28400303	Tripolifosfato de sodio	5,408,590	1.62	30	18	48	0	3	3	1.4369	1,644,504	2.95
83130000	Tapón met. y accesor. simil. para envases de metal común	3,823,752	1.15	50	18	68	0	3	3	1.6311	1,479,428	2.66
39010401	Resinas de alta densid.	3,277,500	0.98	30	18	48	0	3	3	1.4369	996,537	1.79
39020200	Poliestirenos	2,452,294	0.73	30	18	48	0	3	3	1.4369	745,630	1.34
27102401	Aceites bases lubric.	4,489,485	1.34	5	18	23	0	3	3	1.1942	729,998	1.31
74070101	Barra cobr. no rev. de diam. inter. hasta de 100 mm.	1,642,567	0.49	30	18	48	0	3	3	1.4369	499,429	0.90
84230101	Aparat. y maq. de extrac. autopropulsados	2,960,000	0.89	10	18	28	8	3	11	1.1532	393,125	0.71
38140101	Deterg. dispers. inhibidor. de oxidac., etc.	1,559,106	0.47	15	18	33	0	3	3	1.2913	351,678	0.63
27108901	Aceites aislantes para uso eléctrico	1,318,883	0.40	15	18	33	0	3	3	1.2913	297,492	0.53
87010300	Tractores de orugas	1,012,000	0.30	5	18	23	0	3	3	1.1942	164,553	0.30
	Otros 12 productos discriminados (1)	68,368,757	20.48							1.0000	0	0.00
	SUB-TOTAL	313,311,500	93.85							1.1683	52,724,529	94.69
	Demás productos	20,530,807	6.15							1.1683	2,957,297	5.31
	TOTAL	333,842,307	100.00								55,681,825	100.00
	Tras ajuste en petróleo crudo									1.0524	17,453,405	

(1) Para completar un porcentaje acumulado de 93.85%o de las importaciones.

Fuente: Registros de importación del Incomex y Arancel de Aduanas de Colombia.

Venezuela, el costo ajustado, aunque en términos absolutos es de un orden de magnitud similar al de las importaciones de Ecuador y Perú (US\$17.5 millones), el margen promedio es relativamente bajo, de sólo 5.2%.

- d) En los casos de Bolivia y Ecuador, los márgenes de preferencia y, por ende, la transferencia potencial tiene un carácter esencialmente monopolístico, esto es, no representa un sobrecosto orientado a cubrir ineficiencias productivas sino una concesión graciosa de Colombia, por lo demás carente casi completamente de reciprocidad. En efecto, el costo potencial de la transferencia a Bolivia se explica en un 95.7% por los márgenes concedidos a las importaciones de estaño en bruto y en barras, y a las de antimonio, productos tradicionales de exportación de ese país. En el caso de Ecuador, alrededor del 78.2% del costo potencial ajustado se explica por las importaciones de harina de pescado, conservas de pescado, cacao y preparados de cacao, que también son exportaciones tradicionales del Ecuador. En menor medida esa característica de los márgenes también se presenta con las importaciones desde Perú (vg., cobre y artículos de cobre, zinc, etc.) y desde Venezuela (vg., productos químicos derivados del petróleo, aluminio, etc.).

## **B. Beneficios máximos de la obtención de márgenes de preferencia**

De acuerdo con la definición introducida en la sección II, el beneficio máximo obtenido por Colombia debido a los márgenes de preferencia es igual, simplemente, al exceso del valor de un volumen dado de exportaciones colombianas al Grupo por el hecho de que tales márgenes hacen posible cobrar un precio mayor que el internacional, para igual calidad del producto e iguales condiciones generales de venta.

Utilizando la metodología descrita con detalle en la sección anterior, se han construido los Cuadros 5 a 8 donde se presen-

tan las principales exportaciones que Colombia efectuó en 1985 a cada uno de los países andinos, así como el margen de preferencia obtenido en cada caso, y el beneficio total de ese margen de preferencia. El beneficio se calculó sobre una muestra de 24 posiciones de exportación a Bolivia (que cubre el 95.2% de las exportaciones colombianas a ese país), de 88 artículos exportados a Ecuador (cobertura de 87.9%) y de 56 artículos exportados a Perú (cobertura de 90.3%) y de 97 artículos exportados a Venezuela (cobertura de 90.1%). Por brevedad, en la mayoría de los cuadros se han agrupado los artículos que fueron incluidos en la muestra y resultaron finalmente con un margen de preferencia nulo. A continuación se resumen los principales resultados del ejercicio.

- a) El valor máximo del beneficio imputable a los márgenes recibidos por Colombia fue en 1985 de 27.5 millones de dólares, esto es, un 11.4% de las exportaciones colombianas al Grupo Andino en el mismo año.
- b) El mayor beneficio absoluto se obtiene en el caso de las exportaciones a Venezuela, donde es del orden de US\$19.1 millones, equivalentes a un 13.4% de las exportaciones colombianas a ese país. El mayor beneficio relativo se obtiene en las exportaciones a Perú, donde el margen promedio es de 19.4% y el beneficio absoluto de US\$6.2 millones. En el caso del Ecuador el beneficio absoluto es alrededor de US\$2.2 millones, equivalente tan sólo a un 3.5% del valor de las exportaciones colombianas a ese país. En el caso de Bolivia prácticamente no se obtiene ningún beneficio por este concepto.

Conviene recordar que, debido a la carencia de información adecuada, no se está efectuando ningún tipo de descuento por posible existencia de importaciones oficiales exentas en los países socios.

- c) Con respecto a los productos donde se obtienen los mayores márgenes, y que



CUADRO 5

**BENEFICIOS DIRECTOS PARA COLOMBIA RESPECTO A BOLIVIA, 1985  
(COMO RESULTADO DE LOS MARGENES DE PREFERENCIA RECIBIDOS)**

Posición	Descripción	Expor- tación US\$	Partici- pación o/o	Aranceles		Beneficio directo para Colombia a	US\$	o/o
				General (T*)	Colombia (T)			
84250201	Trillad. cereal desgr. de maíz y despulp. de café	33,470	3.99	20	0	1.2000	5,578	59.14
84250121	Maq. cosechadoras incl. combinada	20,440	2.44	20	0	1.2000	3,407	36.12
92130203	Agujas de metal para grabadoras o reproduct.	6,460	0.77	20	20	1.0000	0	0.00
84280102	Trituradoras y quebrantadoras de granos	5,472	0.65	20	20	1.0000	0	0.00
84250401	Clasificadoras de café	5,000	0.60	20	20	1.0000	0	0.00
84170200	Aparat. y dispos. de destil. y de rectific.	13,700	1.63	20	20	1.0000	0	0.00
82080100	Molinil. de café, uso domest. peso máx. de 10 klg.	9,034	1.08	20	20	1.0000	0	0.00
82030500	Limas y escofinas	16,820	2.01	20	20	1.0000	0	0.00
82010299	Dms. herramts. de mano agric. etc. con filo	14,100	1.68	20	20	1.0000	0	0.00
82010202	Machetes con filo	231,296	27.59	20	20	1.0000	0	0.00
82010102	Azadas, azadones y picos sin filo	10,452	1.25	20	20	1.0000	0	0.00
82010101	Layas y palas sin filo	19,192	2.29	20	20	1.0000	0	0.00
49028900	Diarios y public. periódicas impresos	9,426	1.12	20	20	1.0000	0	0.00
49018900	Otros. librs. follet. e impresos simil.	42,072	5.02	20	20	1.0000	0	0.00
48048900	Otros papeles y cartones unidos por encolados	19,955	2.38	20	20	1.0000	0	0.00
30050100	Catgusts y otr. ligad. esteril. p. sutur. quir.	11,164	1.33	20	20	1.0000	0	0.00
30030299	Dms. med. dosif. y/o acond. p. venta por men, uso hum.	75,486	9.00	20	20	1.0000	0	0.00
30030219	Dtr. med. dosif. y/o acond. que contengan horm.	6,530	0.78	20	20	1.0000	0	0.00
30030201	Med. dos y/o acon. con antib. o sus der. uso hum.	47,714	5.69	20	20	1.0000	0	0.00
30030199	Dms. médic. no dosif. ni acond. para uso hum.	8,120	0.97	20	20	1.0000	0	0.00
27040101	Coques y semicoques de hulla	103,760	12.38	20	20	1.0000	0	0.00
27010102	Hullas bituminosas	49,735	5.93	20	20	1.0000	0	0.00
21060101	Levaduras madres para cultivo	30,875	3.68	20	20	1.0000	0	0.00
5150099	Demás prod. orig. anim. impr. consumo humano	8,000	0.95	20	20	1.0000	0	0.00
	SUB-TOTAL	798,273	95.21			1.0113	8,985	95.26
	Demás productos	40,133	4.79			1.0113	447	4.74
	TOTAL	838,406	100.00				9,432	100.00

Fuente: Registros del Incomex, Arancel de Aduanas de Bolivia y programas de liberación.

CUADRO 6

**BENEFICIOS DIRECTOS PARA COLOMBIA RESPECTO A ECUADOR, 1985**  
**(COMO RESULTADO DE LOS MARGENES DE PREFERENCIA RECIBIDOS)**

Posición	Descripción	Exportación US\$	Participación %	Aranceles General Colombia (T*) (T)		Beneficio directo para Colombia a US\$		%
28030000	Carbón (principalmente negro de humo)	1,504,555	2.35	37	0	1.3700	406,340	18.19
70058901	Otros vidrios c. espes. hasta de 6 mm. inclus.	1,986,537	3.11	100	75	1.1429	248,317	11.12
88020201	Avión hasta de 5700 kg. de peso max. de despegue	713,904	1.12	50	0	1.5000	237,968	10.65
29010501	Benceno	927,828	1.45	27	0	1.2700	197,255	8.83
84101399	Dms. otras centrífugas	445,455	0.70	57	0	1.5700	161,726	7.24
39020502	Clor. poliv. tipo suspen., sn. carga, plastif. etc.	1,795,825	2.81	40	30	1.0769	128,273	5.74
48010403	Otros papel. c. peso sup. de 30 a 60 grs./M2	1,569,076	2.46	35	26.25	1.0693	101,699	4.55
39020200	Poliestirenos	1,286,071	2.01	37	27.75	1.0724	86,833	3.89
84450900	Martillos y martinetes	205,045	0.32	62	0	1.6200	78,474	3.51
39010401	Resinas de polientilenterfetalato	425,886	0.67	37	15	1.1913	68,390	3.06
39020599	Dms. cloruros de polivinilo	274,625	0.43	37	15	1.1913	44,100	1.97
39031100	Carboximetilcelulosa	494,504	0.77	37	27.75	1.0724	33,388	1.49
25230002	Cemento blanco	423,600	0.66	40	30	1.0769	30,257	1.35
29152104	Anhidrido aftálico	398,465	0.62	37	27.75	1.0724	26,904	1.20
39190201	Dodecibenceno	132,636	0.21	37	15	1.1913	21,299	0.95
48010404	Otros papel. c. peso sup. de 60 a 80 grs./M2	289,777	0.45	35	26.25	1.0693	18,782	0.84
70200201	Lana de vidrio	465,682	0.73	17	12.75	1.0377	16,916	0.76
39070799	Dms. tambores, damajuanas, botella, fcos. etc.	142,050	0.22	80	60	1.1250	15,783	0.71
48010405	Otros papel. c. peso sup. de 80 a 120 grs./M2	215,047	0.34	35	26.25	1.0693	13,938	0.62
70040200	Vidr. estr., ondulad. estam. o simil. sin armar	100,911	0.16	60	45	1.1034	9,460	0.42
15110200	Glicerina purif. o ref., química pura	142,360	0.22	22	16.5	1.0472	6,418	0.29
84210109	Otr. jering., pulver. y empolv. peso inf. a 20 kls.	170,785	0.27	15	11.25	1.0337	5,569	0.25
39020701	Clordac. de poliv. sin carga, plást. colorantes	103,500	0.16	37	30	1.0538	5,288	0.24
28450001	Silicatos de sodio	187,600	0.29	10	7.5	1.0233	4,264	0.19
29160401	Acido cítrico	286,200	0.45	22	20.25	1.0146	4,105	0.18
	Otros 63 productos discriminados (1)	41,494,268	22.98			1	0	0.00
	SUB-TOTAL	56,182,192	87.91			1.0351	1,971,748	88.27
	Demás productos	7,724,059	12.09			1.0351	261,975	11.73
	TOTAL	63,906,251	100.00				2,233,720	100.00

(1) para completar un 87.91% de las exportaciones.

Fuente: Registros del Incomex, Arancel de Aduanas de Ecuador y programas de liberación.

CUADRO 7

BENEFICIOS DIRECTOS PARA COLOMBIA RESPECTO A PERU, 1985  
(COMO RESULTADO DE LOS MARGENES DE PREFERENCIA RECIBIDOS)

Posición	Descripción	Expor- tación US\$	Partici- pación %/o	Aranceles		Beneficio directo para Colombia a	Beneficio directo para Colombia US\$	%/o
				General (T*)	Colombia (T)			
39020502	Cloruro de polivinilo tipo suspensión	4,295,712	13.12	67.48	18.72	1.4107	1,250,650	20.03
85030102	Pilas eléctricas secas de 1.5 w.	1,261,190	3.85	102.00	28.00	1.5781	462,020	7.40
2010101	Carne de bovino sin deshuesar refriger. o cong.	4,216,440	12.88	28.00	17.00	1.0940	362,350	5.80
39010401	Resinas o polietilentereftalato	2,195,936	6.71	38.86	18.72	1.1696	318,495	5.10
59080099	Dms. tej. recub. de material plástico artif.	737,375	2.25	114.12	35.68	1.5781	270,127	4.33
29160401	Acido cítrico	913,917	2.79	63.24	19.78	1.3628	243,316	3.90
35030100	Gelatinas	832,375	2.54	63.24	19.18	1.3697	224,666	3.60
97038999	De otros juguetes, model. reducid. p. recr.	611,511	1.87	114.12	40.98	1.5188	208,882	3.35
39031100	Carboximetilcelulosa	917,156	2.80	51.58	19.78	1.2655	192,410	3.08
85010900	Convertidores estáticos	448,200	1.37	102.46	24.02	1.6325	173,648	2.78
21070300	Prepads. comp. no alcoh. para la elab. de beb.	345,498	1.06	114.12	25.08	1.7119	143,672	2.30
39010501	Policaprolactama	902,498	2.76	38.86	18.72	1.1696	130,897	2.10
39078999	Manuf. de las materias de pos. 3901 a 3906	395,612	1.21	114.12	46.28	1.4638	125,342	2.01
82030500	Limas y escofinas	363,810	1.11	86.56	24.02	1.5043	121,959	1.95
70200201	Lana de vidrio	419,233	1.28	73.84	25.08	1.3898	117,590	1.88
97020100	Muñecas de toda clase	313,136	0.96	114.12	40.98	1.5188	106,962	1.71
82010202	Machetes con filo	468,257	1.43	60.06	24.02	1.2906	105,435	1.69
82080100	Molinil. de café uso domes., peso máx. 10 kgs.	316,487	0.97	79.14	25.08	1.4322	95,508	1.53
40130299	Dms. guantes de caucho vulcanizado	291,297	0.67	114.12	25.08	1.7119	91,193	1.46
39070799	Dms. frasc., caja, potes, tamb., botell., bols. etc.	229,799	0.70	114.12	35.68	1.5781	84,184	1.35
25230003	Cemento portland (gris)	247,000	0.75	86.56	25.08	1.4915	81,398	1.30
29152104	Anhídrido ftálico.	284,100	0.87	38.86	0.00	1.3886	79,505	1.27
85120501	Cocinas para usos domésticos	215,078	0.66	114.12	40.98	1.5188	73,467	1.18

CUADRO 7

**BENEFICIOS DIRECTOS PARA COLOMBIA RESPECTO A PERU, 1985**  
**(COMO RESULTADO DE LOS MARGENES DE PREFERENCIA RECIBIDOS)**

Posición	Descripción	Expor- tación US\$	Partici- pación o/o	Aranceles		a	Beneficio directo para Colombia	
				General (T*)	Colombia (T)		US\$	o/o
98020100	Cierres de cremalleras	190,005	0.58	114.12	40.98	1.5188	64,903	1.04
59040700	Cordel., cuerdas y cordaj. de cabuya o de fique	146,605	0.45	114.12	25.08	1.7119	60,964	0.98
22090211	Aguardiente de caña (ron y similares)	154,360	0.47	197.69	85.12	1.6081	58,370	0.93
85192109	Otro cortacirc. p. tens. nom. hasta 260 volt.	136,479	0.42	113.06	24.02	1.7179	57,036	0.91
38110199	Dms. raticidas, herbicid. etc. p. vta. al por menor	186,343	0.57	78.08	24.02	1.4359	56,568	0.91
84400101	Maq. y par. p. lavar d. uso doméstico	122,416	0.37	116.24	25.08	1.7288	51,607	0.83
30040400	Esparadrapo y vendas adhesivas (curitas)	113,244	0.35	114.12	25.08	1.7119	47,092	0.75
84018900	Otro gener. de vap. de agua y vaprs. otr. clase	146,239	0.45	79.14	25.08	1.4322	44,131	0.71
17040001	Bombones, caramelos, confites y pastillas	126,168	0.39	116.24	46.28	1.4783	40,819	0.65
85192199	Dms. cortacircuitos	82,421	0.25	96.00	0.00	1.9600	40,369	0.65
19080000	Prods. de panadería fina, pastelería, gallet.	119,015	0.36	114.12	46.28	1.4638	37,708	0.60
39020599	Dms. cloruros de polivinilo	127,119	0.39	67.48	18.72	1.4107	37,009	0.59
51040199	Dms. tej. de fibras sintéticas	91,632	0.28	108.82	40.98	1.4812	29,769	0.48
39020701	Clordacet. ce polivin., sin carga, plastif. color	92,519	0.28	67.48	24.02	1.3504	24,008	0.38
84159099	Dms. part. y piez. p. máqu. y apar. p. prod.	94,047	0.29	69.00	43.00	1.1818	14,469	0.23
	Otros 18 productos discriminados (1)	6,488,287	70.48			1.0000	0	0.00
	SUB-TOTAL	29,566,516	90.30			1.1937	5,728,501	91.74
	Demás productos	3,176,647	9.70			1.1937	515,581	8.26
	TOTAL	32,743,163	100.00				6,244,081	100.00

(1) Para completar un 90.30% de las exportaciones.

Fuente: Registros del Incomex, Arancel de Aduanas de Perú y programas de liberación.



CUADRO 8

**BENEFICIOS DIRECTOS PARA COLOMBIA RESPECTO A VENEZUELA, 1985  
(COMO RESULTADO DE LOS MARGENES DE PREFERENCIA RECIBIDOS)**

Posición arancelaria	Descripción	Valor exportaciones US\$	Participación %	Arancel general				Arancel para Colombia				a	Beneficio	%
				Ad valorem	Esp. Bol/ Kl.	Especif. Equiv. ad.val.	Total (T*)	Ad valorem	Esp. Bol/ Kl.	Especif. Equiv. ad.val.	Total (T)			
42030101	Guantes de cuero artificial	5,282,940	3.70	100.00	0	0.00	100.00	4.00	0.00	0.00	4.00	1.9231	2,535,811	13.31
29351101	Epsilon-caprolactama	5,368,600	3.76	30.00	0	0.00	30.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1.3000	1,238,908	6.50
44270000	Art. de marq. y de peq. ebanist.	2,365,965	1.66	100.00	0	0.00	100.00	14.00	0.00	0.00	14.00	1.7544	1,017,365	5.34
39031100	Carboximetilcelulosa	2,199,363	1.54	80.00	0	0.00	80.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1.8000	977,495	5.13
55010002	Algodón de fibra corta sin cardar ni peinar	5,046,178	3.53	10.00	2	10.48	20.48	0.00	0.00	0.00	0.00	1.2048	857,706	4.50
62030200	Sac. y talegas para envases de cabuya o de fique	1,680,575	1.18	100.00	0	0.00	100.00	1.00	0.00	0.00	1.00	1.9802	831,885	4.37
84410500	Muebles para máq. de coser	1,520,528	1.06	80.00	0	0.00	80.00	14.00	0.00	0.00	14.00	1.5789	557,527	2.93
56041100	Fib. tex. acril. disc. card. y peín.	1,155,354	0.81	80.00	0	0.00	80.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1.8000	513,491	2.70
27080001	Brea	651,557	0.46	0.00	20	285.27	285.27	0.01	0.00	0.00	0.01	3.8523	482,424	2.53
17010102	Azúcar de remol. y de caña crud. c. 85%o a 97.5%o de sacarina	3,587,377	2.51	15.00	0	0.00	15.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1.1500	467,919	2.46
83070199	Demás apar. para alumbr. eléctrico de metal com.	1,018,415	0.71	100.00	0	0.00	100.00	13.00	0.00	0.00	13.00	1.7699	443,011	2.33
29160401	Acido cítrico	2,404,731	1.68	25.00	0	0.00	25.00	2.00	0.00	0.00	2.00	1.2255	442,471	2.32
42010000	Art. de talabart. y guarn. para toda clase de anim.	1,175,527	0.82	70.00	0	0.00	70.00	14.00	0.00	0.00	14.00	1.4912	387,232	2.03
44230001	Parquets para pisos	726,170	0.51	100.00	0	0.00	100.00	0.00	0.00	0.00	0.00	2.0000	363,085	1.91
82080100	Molinil. de café uso doméstico peso máx. 10 kg.	1,312,665	0.92	35.00	0	0.00	35.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1.3500	340,321	1.79
31050301	Abonos que contengan nitrógeno, fósforo y potasio	3,725,926	2.61	10.00	0	0.00	10.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1.1000	338,721	1.78
73210199	Demás estruct. y sus partes, de hierro o acero	828,880	0.58	60.00	0	0.00	60.00	4.00	0.00	0.00	4.00	1.5385	290,108	1.52
44280099	Demás manufac. de madera	635,100	0.44	100.00	0	0.00	100.00	11.00	0.00	0.00	11.00	1.8018	282,620	1.48
84650300	Aros de obturación	1,117,576	0.78	35.00	0	0.00	35.00	1.00	0.00	0.00	1.00	1.3366	281,464	1.48
85010605	Maq. gener. de motor polif. de más de 1 hasta 10 HP	568,479	0.40	65.00	18	27.29	92.29	1.00	0.00	0.00	1.00	1.9039	269,885	1.42
68130300	Tej., fielt., pap. y cart. en roll. hoj. o planc.	1,128,126	0.79	35.00	0	0.00	35.00	3.00	0.00	0.00	3.00	1.3107	267,408	1.40
49110102	Estam., grab. foto, dms. impres. relig. y artist.	517,226	0.36	100.00	0	0.00	100.00	0.00	0.00	0.00	0.00	2.0000	258,613	1.36
42050000	Otras manuf. de cuero nat., artif. o regen.	601,167	0.42	100.00	0	0.00	100.00	14.00	0.00	0.00	14.00	1.7544	258,502	1.36
35030100	Gelatinas	1,272,007	0.89	25.00	0	0.00	25.00	1.00	0.00	0.00	1.00	1.2376	244,225	1.28
38110199	Demás desinf. insec. fungicidas ratic. etc. ven. al por menor	1,019,819	0.71	35.00	0	0.00	35.00	3.00	0.00	0.00	3.00	1.3107	241,735	1.27
12040002	Caña de azúcar	2,241,900	1.57	15.00	0	0.00	15.00	3.00	0.00	0.00	3.00	1.1165	233,937	1.23
98050200	Minas para escribir y dibujar	1,140,732	0.80	25.00	0	0.00	25.00	2.00	0.00	0.00	2.00	1.2255	209,895	1.10
3030299	Dms. crustác. y molus. cong.	724,000	0.51	40.00	0	0.00	40.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1.4000	206,857	1.09
28560001	Carburos de calcio	1,009,650	0.71	30.00	0	0.00	30.00	6.00	0.00	0.00	6.00	1.2264	186,397	0.98
41100000	Cuer. artif. o regen. a base de cuero sin desf.	253,768	0.18	25.00	40	223.69	248.69	14.00	0.00	0.00	14.00	3.0587	170,801	0.90

**CUADRO 8 Continuación**  
**BENEFICIOS DIRECTOS PARA COLOMBIA RESPECTO A VENEZUELA, 1985**  
**(COMO RESULTADO DE LOS MARGENES DE PREFERENCIA RECIBIDOS)**

Posición arancelaria	Descripción	Valor exportaciones US\$	Participación %	Arancel general				Arancel para Colombia				a	Beneficio	%
				Ad valorem	Esp. Bol/ Kl.	Especif. Equiv. ad. val.	Total (T*)	Ad valorem	Esp. Bol/ Kl.	Esp. Equiv. ad. val.	Total (T)			
84210109	Otr. jering. pulver y empolv. peso inf. a 20 kls.	493,640	0.35	50.00	0	0.00	50.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1.5000	164,547	0.86
84249002	Disco p. máq. y ap. agríc. y hort.	474,291	0.33	50.00	0	0.00	50.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1.5000	158,097	0.83
97020100	Muñecas de toda clase	297,500	0.21	100.00	50	12.08	112.08	11.00	0.00	0.00	11.00	1.9106	141,791	0.74
40140199	Dms. art. p. usos téc. (Discos, arandelas, etc.)	282,177	0.20	100.00	0	0.00	100.00	4.00	0.00	0.00	4.00	1.9231	135,445	0.71
85250101	Aislad. de cerámica hasta de 2000 v.	821,845	0.58	25.00	0	0.00	25.00	5.00	0.00	0.00	5.00	1.1905	131,495	0.69
27010102	Hullas bituminosas	1,527,548	1.07	10.00	0	0.00	10.00	1.00	0.00	0.00	1.00	1.0891	124,981	0.66
85030103	Pilas eléctricas secas de más de 1.5 voltios	250,000	0.18	35.00	20	62.60	97.60	5.00	0.00	0.00	5.00	1.8819	117,156	0.61
41080000	Cueros y pieles barn. o metaliz.	309,899	0.22	80.00	0	0.00	80.00	14.00	0.00	0.00	14.00	1.5789	113,630	0.60
45040100	Corcho aglomer., en cubos, planch, hojas, etc.	434,282	0.30	20.00	7	16.04	36.04	3.00	0.00	0.00	3.00	1.3208	105,471	0.55
15110200	Glic. incl. aguas y lejías pur. o ref.	781,509	0.55	20.00	0	0.00	20.00	4.00	0.00	0.00	4.00	1.1538	104,201	0.55
82030500	Limas y escof. para trab. a mano	374,135	0.26	35.00	0	0.00	35.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1.3500	96,998	0.51
45040200	Empaquet., discos y arand. de corcho aglomer.	712,661	0.50	20.00	0	0.00	20.00	6.00	0.00	0.00	6.00	1.1321	83,144	0.44
25070100	Arcilla bentonita	346,720	0.24	10.00	0.65	20.20	30.20	0.00	0.00	0.00	0.00	1.3020	80,422	0.42
40148901	Tap. de caucho vulcan. sin endurec.	361,289	0.25	35.00	0	0.00	35.00	8.00	0.00	0.00	8.00	1.2500	72,258	0.38
46030000	Art. cest. en forma def. o conf. con art. pos. 4602	236,027	0.17	60.00	0	0.00	60.00	14.00	0.00	0.00	14.00	1.4035	67,858	0.36
73400200	Man. col. o mld. de fe o acer. en bruto	290,000	0.20	35.00	0	0.00	35.00	6.00	0.00	0.00	6.00	1.2736	62,296	0.33
84170599	Dms. apar. y dispos. de esteril.	230,000	0.16	35.00	0	0.00	35.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1.3500	59,630	0.31
40140105	Otras empaquet. de caucho vulc.	224,802	0.16	35.00	0	0.00	35.00	1.00	0.00	0.00	1.00	1.3366	56,617	0.30
84209000	Part. y piezas p. apar. p. pesar	223,438	0.16	35.00	0	0.00	35.00	1.00	0.00	0.00	1.00	1.3366	56,273	0.30
33040000	Mezclas de 2 o más sust. odoríf.	231,965	0.16	40.00	0	0.00	40.00	7.00	0.00	0.00	7.00	1.3084	54,677	0.29
84600200	Cajas de fun. p. cauc. y mat. plást.	374,465	0.26	15.00	0	0.00	15.00	1.00	0.00	0.00	1.00	1.1386	45,587	0.24
90170199	Dms. ins. y ap. de medic. cirug. odont. y veter.	500,938	0.35	10.00	0	0.00	10.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1.1000	45,540	0.24
12030400	Semill., espor. y frutos p. prados y pastizales	473,925	0.33	10.00	0	0.00	10.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1.1000	43,084	0.23
85250199	Dms. aisladores de cerámica	226,535	0.16	25.00	0	0.00	25.00	3.00	0.00	0.00	3.00	1.2136	39,870	0.21
84250201	Trill. de cereal, desgr. de maíz, despulpe de café	330,633	0.23	1.00	0	0.00	1.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1.0100	3,274	0.02
	Otros 42 prod. discrim. (1)	65,480,061	44.19									1.0000	0	0.00
	SUB-TOTAL	128,570,586	90.05									1.1350	17,362,156	91.13
	Demás productos	14,212,182	9.95									1.1350	1,690,436	8.87
	TOTAL	142,782,768	100.00										19,052,592	100.00

(1) Para completar un 90.05% de las exportaciones.

Fuente: Registros del Incomex, Arancel de Aduanas de Venezuela y programas de liberación.



explican el grueso del beneficio, éstos corresponden en muy buena parte a bienes incluidos en el programa metalmecánico y en menor medida en el petroquímico.

### C. Balance de costos y beneficios

En el Cuadro 9 se resume el balance total de costos y de beneficio máximo para Colombia como resultado de los márgenes de preferencia concedidos y recibidos.

El resultado neto global es una pérdida de 29.0 millones de dólares en 1985. Esa pérdida se explica en un 54.8% por el comercio con Ecuador, en un 46.9% por el comercio con Perú y en un 3.8% por el comercio con Bolivia. La suma de los anteriores porcentajes excede de 100, puesto que en el caso del comercio con Venezuela hay un beneficio neto de US\$1.6 millones.

## V. ASPECTOS DISTRIBUTIVOS

### A. Subsidios e impuestos a través del manejo del comercio

En la sección anterior se ha mostrado que un esquema de comercio administrado dentro del Grupo Andino, donde se conservan aproximadamente los actuales márgenes de preferencia obtenidos y otorgados por Colombia, tendría un costo neto nada despreciable, representado por una transferencia a los países socios a través de recargos en los precios de las importaciones muy superior a la que obtendría el país a través de preferencias para sus exportaciones. Hay, sin embargo, un aspecto adicional del comercio administrado que vale la pena comentar, especialmente porque si bien tenderá a ser considerado como un inconveniente por la mayoría de los economistas, es probablemente el elemento del esquema más atractivo para los funcionarios negociadores y para algunos exportadores interesados.

A diferencia de lo que ocurre dentro de un proceso de integración orientado a la creación de una zona de libre comercio, dentro de un esquema de comercio administrado las preferencias arancelarias otorgadas a las importaciones de algunos países no constituyen un instrumento dinámico para la ampliación del mercado, sino esencialmente una contraprestación ofrecida para lograr, a su vez, cierto nivel de acceso preferencial para nuestras exportaciones. Aunque la preferencia arancelaria otorgada no necesariamente es apreciada como un costo por los importadores, cuya alternativa pertinente no es muchas veces la rebaja general del arancel, sino tener que pagar un arancel más elevado, no hay duda de que mediante ese mecanismo el país está aceptando pagar por las importaciones un precio externo superior al que resultaría si aplicara a todos sus abastecedores internacionales las mismas reglas de juego. La contrapartida es, desde luego, el subsidio implícito a las exportaciones que se recibe cuando, en reciprocidad, los otros países aceptan aplicar a sus compras desde Colombia ciertos márgenes de preferencia.

De lo anterior resulta que el comercio administrado, con márgenes de preferencia, es en esencia un mecanismo para subsidiar algunas exportaciones a costa de recargos en ciertas importaciones. Pero tiene la peculiaridad de que en ese caso los subsidios y los impuestos implícitos son decididos por los funcionarios que negocian las "reciprocidades comerciales", sin ninguna incómoda intervención del Congreso y, ni siquiera, del Ministerio de Hacienda. Justo es decir que este poder de gravar y subsidiar de los funcionarios no se limita de ninguna manera al caso de las reciprocidades comerciales. En realidad, para ninguna persona medianamente familiarizada con la forma como funciona la economía colombiana constituirá una sorpresa la afirmación de que el grueso de los subsidios y los impuestos efectivos se maneja por fuera del Congreso, mediante simples decisiones administrativas que muchas veces son tomadas directamente o influidas decisivamente por funcionarios de niveles relativamente

CUADRO 9

## RESUMEN COSTOS Y BENEFICIOS DE LAS OPERACIONES COMERCIALES DE COLOMBIA CON EL GRAN

	Bolivia	Ecuador	Perú	Venezuela	Total
Costo	1.111.637	18.349.519	20.391.635	55.681.825	95.534.616
Costo ajustado	1.111.637	18.135.904	19.862.047	17.453.405	56.562.993
Beneficio	9.432	2.233.720	6.244.081	19.052.592	27.539.825
Costo neto	1.102.205	15.902.184	13.617.966	(1.599.187)	29.023.168
Margen de preferencia concedido	20.22	29.22	23.89	16.83	
Margen de preferencia concedido ajustado	20.22	28.87	23.26	5.24	
Margen de preferencia obtenido	1.13	3.51	19.37	13.50	

Fuente: Cuadros 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 y 8.

bajos. Ese es el caso, por ejemplo, de los aranceles, las licencias de importación, las restricciones a las exportaciones, los cupos y términos de los créditos de fomento y la asignación concreta de tales créditos por parte de entidades oficiales. Las negociaciones comerciales en el marco de un esquema de comercio administrado constituyen simplemente un caso extremo, donde el elemento de subsidio y de impuesto resulta todavía menos transparente que en los otros casos mencionados. No es de extrañar, entonces, que el esquema sea mirado con especial complacencia por los funcionarios con competencia en el área, y por todos aquellos que aspiran a poder influir directamente en sus decisiones.

#### B. El caso del comercio con el Grupo Andino

En los Cuadros 10 y 11 se presentan las listas de los productos que explican alrededor del 75 % de los beneficios brutos y de los costos atribuibles a los márgenes de preferencia recibidos y otorgados por Colombia dentro del Grupo Andino. Puede apreciarse que el grueso del subsidio implícito para las exportaciones colombianas del Grupo es pagado por un conjunto bastante

reducido de productos, entre los que se cuentan varios bienes de consumo popular y varias materias primas esenciales. No es posible determinar técnicamente si esa incidencia implícita de los impuestos y subsidios del comercio colombiano con el Grupo es adecuada, puesto que ello depende en última instancia de juicios de valor. Hay, sin embargo, razones para pensar que si tales subsidios e impuestos se hicieran explícitos disminuiría el aparente consenso existente sobre la materia.

#### V. RESUMEN Y CONCLUSIONES

1. El hoy evidente fracaso del objetivo de creación de una zona de libre comercio dentro del Grupo Andino ha hecho surgir varias propuestas de solución basadas en el "comercio administrativo", que en parte han sido recogidas en el proyecto de Protocolo Modificadorio del Acuerdo de Cartagena. En esencia se trata de regular el comercio intrarregional mediante cuotas o contingentes de importación en cada país, que al mismo tiempo contemplen un margen de preferencia para el comercio intra-grupo. Se piensa que de esa manera podría hacerse compatible el objetivo primordial de

**CUADRO 10**  
**PRINCIPALES PRODUCTOS QUE CAUSAN EL COSTO**

Posición	Descripción	Margen concedido	Costo para Colombia US\$	% del costo total	% acumulado
16040500	Prepar. y conservas d'pescados tipo sardina	65.05	6.147.772	10.87	10.87
39020101	Polietileno de alta densidad	43.69	5.103.167	9.02	19.89
23010101	Harina y polvo de pescado	33.98	4.119.702	7.28	27.17
76020100	Barras de aluminio	38.83	4.024.855	7.12	34.29
56021100	Cable p'discontinuas de fibras acrílicas	43.69	3.835.634	6.78	41.07
79010100	Zinc en bruto sin alear	24.27	2.885.340	5.10	46.17
56011100	Fib. acríl. discount, sin cardar ni peinar	43.69	2.178.976	3.85	50.02
18010100	Cacao en grano entero o partido crudo	29.13	2.038.116	3.60	53.63
28400303	Tripolifosfato de sodio	43.69	1.644.504	2.91	56.54
16040100	Preparados y conservas de atún	60.19	1.593.381	2.82	59.35
83130000	Tapón met. y accesor. simil. P'envas. D'met. común	63.11	1.479.428	2.62	61.97
74010399	Dms. cobre refinado	24.27	1.076.082	1.90	63.87
39010401	Resinas de alta densidad	43.69	996.537	1.76	65.63
80010100	Estaño en bruto sin alear	24.27	943.518	1.67	67.30
38110401	Fungicidas a base de compuestos de cobre	24.27	838.554	1.48	68.78
74030200	Alambres de cobre	38.83	757.046	1.34	70.12
39020200	Poliestirenos	43.69	745.630	1.32	71.44
27102401	Aceites bases lubricantes	19.42	729.998	1.29	72.73
29040305	Sorbitol (Hexanohecol, Sorbita)	33.98	662.204	1.17	73.90
84230111	Maq. apar. sondeo o perf. suel. sin medio propul.	24.27	641.211	1.13	75.03

Fuente: Cuadros 1, 2, 3 y 4.

protección a la producción doméstica de cada país con una preferencia regional.

2. Los beneficios y costos de un esquema de comercio administrado como el descrito difieren sustancialmente de los que podrían obtenerse mediante la creación de un área de libre comercio, especialmente porque ya no podría esperarse ningún efecto significativo de reasignación de recursos. Los beneficios consisten esencialmente en un subsidio implícito a nuestras exportaciones, pagado por los compradores de los otros países miembros a través de los márgenes de preferencia, mientras los costos consisten en el recargo de los precios de nues-

tras importaciones, al sacrificar las fuentes internacionales más baratas de abastecimiento.

3. Puesto que la exploración preliminar de la situación sugeriría que con los actuales márgenes de preferencia recibidos y otorgados por Colombia el esquema arrojaría una pérdida sustancial, lo que hubiera podido ser un complejo problema de medición se planteó simplemente como uno de acotación de beneficios y costos. La pregunta pertinente es si el máximo valor imputable a los márgenes recibidos compensa el costo de los márgenes otorgados. El máximo valor imputable a los márgenes recibidos es, por su-

**CUADRO 11**  
**PRINCIPALES PRODUCTOS QUE CAUSAN EL BENEFICIO**

Posición	Descripción	Margen obtenido	Beneficio directo para Colombia US\$	o/o del beneficio total	o/o acumulado
42030101	Guantes de cuero artificial	92,31	2.535.811	9,21	9,21
39020502	Cloruro de polivinilo tipo suspensión	41,07	1.250.650	4,54	13,75
29351101	Epsilon-Caprolactama	30,00	1.238.908	4,50	18,25
44270000	Artic. D'marquet, y D'pequeña ebanistería	75,44	1.017.365	3,69	21,94
29031100	Carboximetilcelulosa	80,00	977.495	3,55	25,49
55010002	Algodón de fibra corta sin cardar ni peinar	20,48	857.706	3,11	28,61
62030200	Sac. y talegas P'envas. D'cabuya o D'fique	98,02	831.885	3,02	31,63
84410500	Muebles para máquinas de coser	57,89	557.527	2,02	33,65
56041100	Fib. tex. acril. dicont. card. y peinadas	80,00	513.491	1,86	35,52
27080001	Brea	285,23	482.424	1,75	37,27
17010102	Azu. D'remol. y D'cañ. crud. C' 85º/o a 97,5º/o D'sacar.	15,00	467.919	1,70	38,97
85030102	Pilas eléctricas secas de 1,5 W.	57,81	462.020	1,68	40,64
83070199	Dms. apar. P'alumbr. eléct. D'metal. com.	76,99	443.011	1,61	42,25
29160401	Acido cítrico	22,55	442.471	1,61	43,86
28030000	Carbono (principalmente negro de humo)	37,00	406.340	1,48	45,33
42010000	Art. D'tabalar. y guarnic. P'toda clase D'anim.	49,12	387.232	1,41	46,74
44230001	Parques para pisos	100,00	363.085	1,32	48,06
2010101	Carne de bovino sin deshuesar refriger. o cong.	9,40	362.350	1,32	49,37
82080100	Molinil. D'café uso domést., peso máx. 10. Kg.	35,00	340.321	1,24	50,61
31050301	Abonos que cont. nitrógeno, fósforo y potasio	10,00	338.721	1,23	51,84
39010401	Resinas o polietilentereftalato	16,96	318.495	1,16	53,00
73210199	Dms. estruct. y sus partes, de hierro o acero	53,85	290.108	1,05	54,05
44280099	Dms. manufacturas de madera	80,18	282.620	1,03	55,08
84650300	Aros de obturación	33,66	281.464	1,02	56,10
59080099	Dms. Tej. recub. de material plástico artif.	57,81	270.127	0,98	57,08
85010605	Maq. generad. D'motor. Polif. D' +D'1 hasta 10HP	90,39	269.885	0,98	58,06
68130300	Tej., fielt., pap. y cart. en roll. hoj. o planc.	31,07	267.408	0,97	59,03
49110102	Estam., grav., foto, Dms. impres. relig. y artist.	100,00	258.613	0,94	59,97
42050000	Otras manuf. D'cuero nat., artif. o regen.	75,44	258.502	0,94	60,91
70058901	Otros vidrios C'espes. hasta D'6mm inclus.	14,29	248.317	0,90	61,81
35030100	Gelatinas	23,76	244.225	0,89	62,70
29160401	Acido cítrico	36,28	243.316	0,88	63,58
38110199	Dms. desinf. insect. fung. ratic. etc. ven. al x menor	31,07	241.735	0,88	64,46
88020201	Avión hasta D'5700 kg D'peso máx. de despegue	50,00	237.968	0,86	65,32
12040002	Caña de azúcar	11,65	233.937	0,85	66,17
35030100	Gelatinas	36,97	224.666	0,82	66,99
98050200	Minas para escribir y dibujar	22,55	209.895	0,76	67,75
97038999	De otros juguetes, model. reducid. P'recr.	51,88	208.882	0,76	68,51
3030299	Dms. crustáceos y moluscos congelados	40,00	206.857	0,75	69,26
29010501	Benceno	27,00	197.255	0,72	69,98
39031100	Carboximetilcelulosa	26,55	192.410	0,70	70,67
28560001	Carburos de calcio	22,64	186.397	0,68	71,35
85010900	Convertidores estáticos	63,25	173.648	0,63	71,98
41100000	Cuer. artif. o regen. a base D'cuer. sin desf.	205,87	170.801	0,62	72,60
84210109	Otr. jering., pulver. y empolv. peso inf. a 20 Kls.	50,00	164.547	0,60	73,20
84101399	Dms. otras centrífugas	57,00	161.726	0,59	73,79
84249002	Disco P'máq. y aparato agrícola y hortícola	50,00	158.097	0,57	74,36
21070300	Prepads. comp. no alcoh. P'la elab. D' bebidas	71,19	143.672	0,52	74,88
97020100	Muñecas de toda clase	91,06	141.791	0,51	75,40

Fuente: Cuadros 5, 6, 7 y 8.

puesto, el subsidio implícito a las exportaciones, a través de los márgenes de preferencia. Aunque podrían existir métodos más baratos para lograr el mismo volumen de exportaciones, se acepta como estimación del beneficio ese subsidio implícito.

4. Para medir los beneficios y costos se construyeron listas amplias de las principales importaciones efectuadas por Colombia desde el Grupo Andino, y de sus principales exportaciones al Grupo, en ambos casos para 1985, y para cada producto se determinó el margen de preferencia otorgado o recibido por Colombia, mediante inspección directa de los aranceles vigentes en cada país a diciembre de 1986.
5. El resultado neto global es una pérdida de 29.0 millones de dólares en 1985. Esa pérdida se explica en un 54.80% por el comercio con Ecuador, en un 46.90% por el comercio con Perú y en un 3.80%

por el comercio con Bolivia. La suma de los anteriores porcentajes excede de 100, puesto que en el caso del comercio con Venezuela hay un beneficio neto de US\$1.6 millones.

6. El comercio administrado es, esencialmente, un mecanismo para subsidiar algunas exportaciones mediante el recargo en los costos de algunas importaciones. En forma independiente del balance desfavorable que para el país arrojan los actuales márgenes de preferencia dentro del Grupo Andino, habría razones de transparencia económica y posiblemente, de equidad distributiva para optar por mecanismos de apoyo a las exportaciones diferentes al comercio administrado. Sin embargo, el esquema encaja bien dentro de la tradición de la política económica colombiana de dejar en manos de funcionarios subalternos el manejo discrecional de algunos de los más importantes subsidios implícitos.

**HAGA MAS  
VENTAS POR  
CORREO,  
UTILIZANDO  
EL "SERVICIO  
DE REEMBOLSO  
C.O.D." DE  
ADPOSTAL**



Es un servicio que le permite estar en varias ciudades a un mismo tiempo entregando y cobrando a la vez su mercancía! Parece increíble, verdad? Usted hace el envío de sus productos, y en el momento mismo en que su cliente los retira de nuestras oficinas, le giramos su dinero! Además es rápido y seguro!



**CORREO DE COLOMBIA**  
*llega seguro y a tiempo!*  
MAYOR INFORMACION: TELS. 2415531 Y 2826842