

# ecuador

# FUNDACION PARA LA EDUCACION SUPERIOR Y EL DESARROLLO – ECUADOR

## PRESIDENTE

Alberto Di Capua

## DIRECTOR EJECUTIVO

Francisco Huerta Montalvo

## DIRECTOR DE INVESTIGACIONES

Ernesto Arroba Salvador

## INVESTIGADORES

Economista Bolívar Guerrero

Economista Santiago Pérez

Economista Oscar Figueroa

Economista Hernán Pérez

Economista Gentil Rojas

## ASISTENTES DE INVESTIGACION

Elizabeth de Paladines

Raúl Vallejo

Guillermo Ollaje

## INDICE

Introducción y Resumen .....	99
Actividad Económica General .....	102
Precios y Empleo .....	110
Política Monetaria .....	112
Finanzas Públicas .....	114
Sector Externo .....	115

# Introducción y Resumen

## Introducción y Resumen

La economía ecuatoriana registró en 1977 una tasa de crecimiento del 4.6%, inferior a la de 7.2% lograda durante 1976. Este indicador señala la recesión experimentada por el sector productivo del Ecuador durante el año anterior. Para 1978 se prevé un comportamiento económico similar aunque la contracción será mayor que la de 1977 dado que se estima apenas un crecimiento real del orden del 1.0%. En términos generales, el retroceso de 1978 puede atribuirse a la expectativa electoral y al estancamiento de las exportaciones de petróleo.

El estancamiento de las ventas de petróleo tiene su origen en dos factores fundamentales: el incremento del consumo interno, que se ha acompañado por la iniciación de actividades de la refinería de Balao en Esmeraldas, y la reducción en el número de pozos perforados y en el volumen de reservas recuperables y descubiertas durante los últimos cinco años. A pesar de que en 1978 el sector petrolero puede experi-

mentar cierto crecimiento en función de los pozos perforados y de las reservas económicamente recuperables (debido a las reformas a la Ley de Hidrocarburos) la mayor parte del impacto favorable se sentirá en años posteriores, si es que los pozos a perforarse conducen a la comprobación de nuevas reservas.

Dentro de las causas del estancamiento del producto se debe considerar una tasa de crecimiento del sector agrícola de -3.0% (aun cuando las cifras tienen el carácter de provisionales) y la caída de -7.4% en la producción de petróleo. Sin embargo, hubo sectores que aumentaron relativamente su crecimiento, si bien es cierto que lo hicieron a ritmos bajos: el sector ganadero se expandió a una tasa real del 3.0% pero su participación dentro del Producto Bruto Interno es pequeña; el sector pesquero creció al 3.5%; el sector de la construcción experimentó un incremento cercano al 4.0% lo que representa una ligera contracción al comparar con el año anterior.

**CUADRO 1**  
**PRODUCTO NACIONAL BRUTO, 1972-1978**

(millones de sucses)

AÑO	CONSTANTE	%	CORRIENTE	%
1972	37.512	6.2	45.383	14.4
1973	44.809	19.4	60.807	34.0
1974	51.601	15.2	86.685	42.6
1975	54.827	6.3	104.696	20.8
1976	58.763	7.2	120.825	15.4
1977	61.466	4.6	141.365	17.0
1978	62.060	1.0	165.156	14.0

Fuente y elaboración: FEDESARROLLO-Ecuador, Departamento de Investigaciones.

En el Cuadro 1 se presenta la serie de Producto Nacional Bruto tanto en términos corrientes como en constantes y se puede observar que el crecimiento del año anterior, 4.6%, fue el más bajo en los últimos años y que el previsto para 1978 lo sería aún más. Si se toma en cuenta un crecimiento de la población del 3.4% anual se obtiene que la tasa de crecimiento del producto per cápita es apenas del 1.2%.

Dentro del conjunto de agregados económicos de mayor significación, el consumo nacional llegó durante 1976 a la suma de 93.442 millones elevándose en 1977 a 102.786 millones con un au-

mento, entonces, del 10% que resulta similar al del período inmediatamente anterior (1976/1975). Para 1978 el crecimiento del consumo se estima en un 8%. En valores constantes el crecimiento del consumo en 1977 fue negativo, tal como se aprecia en el Cuadro 2, tendencia que se mantendrá durante 1978. Este comportamiento se origina en la contracción del circulante y en la reducción del número de personas empleadas, fenómenos observados en los últimos doce meses.

En lo referente al ahorro nacional (ver Cuadro 3) se registró un crecimiento en valores corrientes entre 1976 y

**CUADRO 2**  
**CONSUMO TOTAL, 1972-1978**

(Millones de sucses)

Año	Valores Corrientes	Crecimiento Porcentual (%)	Valores Constantes	Crecimiento Porcentual (%)
1972	37.646	12.9	31.746	4.8
1973	47.346	25.8	35.503	11.8
1974	67.283	42.1	40.838	15.0
1975	84.872	26.1	45.039	10.3
1976	93.442	10.1	44.893	0.3
1977	102.786	10.0	43.816	- 2.4
1978	111.009	8.0	41.187	- 6.0

Fuente y elaboración: FEDESARROLLO-Ecuador, Departamento de Investigaciones.



**CUADRO 3**  
**AHORRO NACIONAL, 1972-1978**  
(Millones de sucres)

Año	Valores Corrientes	Crecimiento Porcentual (%)	Valores Constantes	Crecimiento Porcentual (%)
1972	5.134	24.0	3.974	14.8
1973	10.516	104.8	7.113	79.0
1974	14.793	40.7	8.110	14.0
1975	13.956	— 5.7	6.649	--18.0
1976	20.430	46.4	9.100	36.9
1977	25.538	25.0	10.283	13.0
1978	22.984	— 10.0	7.815	--24.0

Fuente y elaboración: FEDESARROLLO-Ecuador. Departamento de Investigaciones.

1977 del 25%, atribuible a la sustancial participación de ahorro externo como consecuencia del incremento notable en el endeudamiento externo del sector público y del sector privado. Si no se considera el incremento del endeudamiento externo durante 1978 (voceros oficiales han sostenido que este se someterá a estricto control), es de esperar un aumento negativo del ahorro en términos corrientes para colocarse en la cifra de 22.984 millones. En valores constantes, el crecimiento entre 1976 y 1977 fue del 13%; sin embargo, en términos constantes, el ahorro bajará durante 1978 en 24% de acuerdo con los estimativos de Fedesarrollo-Ecuador. Las proyecciones, suponen, como ya se ha dicho que el agresivo endeudamiento externo de los años pasados será controlado y no excederá a los US\$333 millones que ha establecido oficialmente el Banco Central del Ecuador como tope máximo.

Con todo, en junio de 1978, algunos cálculos reflejaban una tendencia marcadamente fuerte del endeudamiento público externo por haber llegado su volumen a los US\$302 millones en el semestre. Estos datos contradicen directamente los cupos establecidos por el Banco Central pero están dentro de la meta fijada inicialmente por el Ministerio de Finanzas, de US\$1.300 millones.

La formación de capitales en el Ecuador aumentó en 1977 llegando a los 37.089 millones de sucres en valores corrientes (ver Cuadro 4). Este incremento puede atribuirse esencialmente al agresivo programa de inversiones auspiciado por el sector público mediante la utilización de recursos externos, que se ha traducido en la ejecución de proyectos de electrificación, recursos hidráulicos, transportes navieros y de capitalización de empresas en el mediano y largo plazo. Para 1978 se espera continúe aumentando la inversión y que llegue en valores corrientes a 44.914 millones de sucres lo que representaría un crecimiento en el año del

**CUADRO 4**  
**FORMACION DE CAPITALES, 1972-1978**  
(Millones de sucres)

Años	Bruto Corrientes	Neto Corrientes
1972	10.108	6.027
1973	13.968	7.568
1974	18.929	11.682
1975	26.157	17.172
1976	28.071	17.280
1977	37.089	25.562
1978	44.914	31.440

Fuente y Elaboración: FEDESARROLLO-Ecuador, Departamento de Investigaciones.

orden del 22%. En valores netos también se han registrado aumentos y se proyecta llegar a la suma de 31.440 millones durante 1978. Este crecimiento es positivo desde todo punto de vista e implica una capitalización del sector público en el Ecuador. El crecimiento de la capitalización del sector privado es reducido por las restricciones en la política de préstamos comerciales e industriales de tipo privado impuestas a la banca privada y a las instituciones crediticias locales.

Es de destacar, sin embargo, el papel dinámico que viene jugando la Comisión de Valores —Corporación Financiera Nacional— en la financiación del sector privado. Este papel está siendo compartido por financieras de tipo privado, principalmente por COFIEC. A pesar de ello, parecería necesario establecer nuevos mecanismos para financiar al sector industrial privado tanto en el mediano como en el largo plazo.

## Actividad económica general

### A. Sector Agropecuario

Si se considera que en el Ecuador de antes del petróleo, la agricultura era la principal actividad generadora de divisas (en porcentaje superior en ciertos años al 90%) la decadencia del sector agrícola a partir de 1972 es notoria. En 1970 la participación porcentual de la agricultura en el Producto Interno Bruto era del 24% y en 1977 se había reducido al 16%. Definitivamente el sector agrícola no ha crecido a la tasa del 5.3 que se considera como necesaria para satisfacer las expectativas del país de acuerdo con el Plan de la Junta Nacional de Planificación, elaborado para el Gobierno de las Fuerzas Armadas. Por otro lado, las productividades en el agro han mostrado tendencia a la baja. El problema es, entonces, de extrema gravedad, toda vez que la población económicamente activa que depende de este sector constituye las tres cuartas partes de la total de la nación. De ahí que puedan explicarse el fenómeno de la migración con su consecuente escasez de mano de obra rural y el de la agudización del problema urbano.

Infortunadamente, se carece de datos fidedignos de la población empleada en

este sector y es sumamente difícil establecer paralelos de comparación con años anteriores. Desde un punto de vista de productividad, el año de 1977 fue especialmente malo, principalmente para el sector agrícola. De acuerdo con estadísticas oficiales, la caída en la producción agrícola sería superior al 3.0% pero, a su vez, se observó un crecimiento del 5.3% del subsector pecuario —ganadería y avicultura— lo que sirvió para menguar los efectos del mal comportamiento agrícola.

Desde un punto de vista estructural habría que considerar las variables que inciden en la evolución del sector. En primer lugar están los regímenes de propiedad, estructura y tenencia de la tierra, que se han ido convirtiendo en problemas de difícil solución. Las políticas de propiedad y administración de la tierra estuvieron inicialmente elaboradas con base en los principios de la Reforma Agraria y han ido transformando el área rural en una zona en donde predominan como unidades productivas el latifundio de descontroladas dimensiones y el minifundio de limitadas posibilidades de explotación y trabajo productivo.

En segundo lugar se debe tener en cuenta el débil apoyo técnico a los campesinos y agricultores, que se traduce en tecnologías deficientes y en la escasez de recursos de inversión para mejorar la productividad. En tercer lugar es evidente la falta de un plan coherente de apoyo a las inversiones agrícolas que involucre asistencia educacional, asesoría y formación del campesinado a fin de incrementar la capacidad de producción y maximizarla. En cuarto lugar, el intermediario se convierte en la mayoría de los casos en el principal beneficiario de las faenas productivas, otorgando mínimos márgenes al productor y obteniendo exagerados precios al vender en el mercado consumidor de las ciudades. En quinto lugar, la legislación y las políticas de precios no necesariamente fomentan el desarrollo agrícola y mantienen, más bien, niveles de inestabilidad a los especuladores y a los monopolios de distribución. Finalmente, se podrían agregar otras características de orden infraestructural como la carencia de recursos viales y los problemas de transporte que dificultan enormemente las tareas agrícolas y provocan la pérdida de cosechas con el consabido revés para el productor. Dentro de todos estos factores, no puede dejar de mencionarse la baja tasa porcentual de crédito que perciben, que alcanzó, escasamente, a un 19% del total durante 1977.

### *1. Evaluación Agropecuaria 1977*

Los factores estructurales antes mencionados determinan, sin duda, crecimientos negativos como el que experimentó el sector agrícola en 1977. Con todo, durante el año pasado jugaron un papel importante otros aspectos, como las prolongadas sequías en algunas áreas productivas básicas, los problemas de precios en el mercado mundial, y las inefables características de la oferta y demanda de nuestro mercado interno. Una de las consecuencias más apreciables del estancamiento del sector agropecuario se comprueba al hacer

un análisis de las importaciones de productos alimenticios durante 1977, año en el cual se incrementaron en US\$85 millones, o sea en porcentaje superior al ya de por sí alto de 68% calculado para el año inmediatamente anterior. Y es que durante el año pasado ni la distribución del crédito ni la inversión realizada en el sector agropecuario marcaron cifras de relieve o que permitieran esperar una recuperación significativa del sector para los próximos años; la única excepción a esta regla la constituye el cacao cuyos precios y volúmenes se espera continúen elevándose. Lo paradójico de este sector de la economía nacional es que registra simultáneamente un peligroso estancamiento en su productividad y una relativa pérdida de importancia, pero se convertirá en el transcurso de 1978 en un factor muy importante por conjugarse tres elementos de enorme significación: el alto nivel de las importaciones, la posible congelación y baja de las exportaciones petroleras y elevado monto del endeudamiento externo. En estas circunstancias, una baja brusca en las exportaciones agrícolas podría tener enormes consecuencias para el país y para el mantenimiento de un nivel sano de reservas monetarias internacionales.

### *2. Análisis de los principales productos agrícolas*

**Banano.** Durante 1977 la producción en toneladas métricas de banano se redujo de 2.570.000 a 2.450.000. La superficie cultivada también se redujo de 107.300 hectáreas a 100.540. Esta situación tiene su origen en la sequía experimentada en la zona del litoral y en la marginación de áreas anteriormente bananeras ubicadas en Santo Domingo de los Colorados y Quevedo. La sequía y la falta adecuada de comercialización continuaron actuando como elementos hostigadores de la producción bananera. A nivel externo se destaca la búsqueda de una mayor estabilidad de mercados mediante la firma de varios contratos, como el realizado con

la firma Del Monte que comprará semanalmente 80.000 cajas de 43 libras cada una, a un precio mayor al vigente en el mercado interno.

En los primeros meses de 1978 se han incrementado los precios de exportación FOB en un 9% respecto al mismo período de 1977. Las inversiones repuntaron también durante 1977, especialmente aquellas destinadas a mejorar los sistemas de riego y los mecanismos de manipulación de la fruta; para 1978 se espera una relativa mejora en la producción de la fruta aunque las exportaciones mantendrían el mismo nivel del año anterior perdiendo así importancia el producto que antes fuera principal sostén del comercio exterior ecuatoriano dentro de las exportaciones totales.

**Café.** Dentro del conjunto de exportaciones de productos primarios el café demostró la más aguda baja en comparación a otros productos exportados. La superficie cultivada aumentó ligeramente (de 256.000 hectáreas en 1976 a 260.000) mientras la producción bajaba de 871.000 toneladas métricas a 82.680.

Afortunadamente en enero de 1978 se expidió el Decreto 2183 que permitía que los impuestos que deberían pagar los exportadores del café fueran liquidados a la más baja escala de la tabla impositiva durante 60 días, lo que permitió que las exportaciones de café incrementaran su valor en un 63% y su volumen en 61% con respecto al año 1977. Aunque las exportaciones de café disminuyeron en 26% durante 1977 (con respecto al año 1976), y la participación porcentual en el total de las exportaciones de productos primarios varió del 20% al 18% en el mismo período, las ventas mantuvieron un ritmo superior a las de banano, fenómeno que se registró por primera vez en la historia en 1976 al sobrepasar las exportaciones de café en US\$67 millones a las de banano. Evaluando la suspensión de las exportaciones de banano (después de siete meses de haberse tomado esta

medida por la caída en los precios internacionales) se encuentra que fue una medida saludable por haberse logrado mantener un nivel sostenido en las exportaciones de este producto. Finalmente, a pesar de que las exportaciones de café se mantendrán relativamente altas en 1978 no se espera un crecimiento espectacular como los experimentados en años anteriores.

**Cacao.** El valor de las exportaciones de este producto experimentó un incremento notable en 1977 atribuible al alza de los precios en el mercado internacional. En cifras el aumento fue de 88% con respecto a 1976; la superficie cultivada, sin embargo, se mantuvo relativamente estable y la producción aumentó de 65.140 a 70.000 toneladas métricas. Un decreto expedido por el Gobierno en septiembre de 1977 limitó la exportación de cacao para granos de primera calidad únicamente, con lo cual se intentaba garantizar el aprovisionamiento de la industria nacional procesadora del producto y elevar los ingresos de divisas al buscar la exportación de productos finales. Una nueva legislación dictada en diciembre de 1977 permitió la libre exportación de un máximo del 20% de la producción y determinó que los precios que la industria nacional pagaría al exportador se establecerían con base en las posiciones actuales de la Bolsa de Nueva York y no en las de cotizaciones futuras. En enero de 1978 este porcentaje se incrementó hasta el 25%, pero las exportaciones han mostrado una tendencia descendente (se ha registrado una baja del 52% con respecto al año anterior) como consecuencia, en parte, del aumento de la oferta de la producción africana lo que hace prever que el futuro del cacao en el país no es muy halagador.

Entre algunas de las medidas destinadas a fomentar y apoyar el sector cacaotero está el Decreto 1823 de fines de abril de 1978 que asignó 80 millones de sucres a un vasto programa que pretende la rehabilitación de unas 6.000 hectáreas para la producción, junto con



la realización de otras tareas de apoyo dentro del programa nacional del cacao. Los elaborados del cacao se han convertido en los últimos años en una importante fuente de divisas dentro de la industrialización de algunos productos básicos, con un incremento que alcanzó al 125%. Los valores en miles de dólares en 1975 llegaron a 28.377 subiendo en 1976 a 62.442 y en 1977 a 181.651. La variación de precios para productos industrializados jugó un papel fundamental por su notable incremento. Respecto a la participación porcentual de los elaborados de cacao dentro del total de productos industrializados de exportación es posible apreciar una elevación que va desde el 34% en 1975 hasta el 64% en 1977. En general, el cacao ha sido el producto que ha ofrecido las mejores condiciones productivas a los agricultores si se consideran tanto la oferta nacional como la internacional, los precios, las condiciones climáticas y el crecimiento relativo del volumen cosechado. Ello llevó a que las expectativas de inversión de los cacaoteros fueran considerablemente optimistas para los años 1977 y 1978.

**Productos no tradicionales.** Según encuestas publicadas por el Banco Central, el promedio nacional de la productividad por hectárea de los siguientes productos varió así entre 1976 y 1977: el índice del maíz suave se mantuvo estable por cuanto en 1976 fue de 26.7 y en 1977 de 27.0; el índice del maíz duro conservó niveles similares ya que la productividad nacional por hectárea fue en 1976 de 30.0 y en 1977 fue de 31.0; el índice del trigo experimentó uno de los más importantes descensos ya que en 1976 fue de 27 y en 1977 bajó a 23; el índice nacional de la cebada fue de 27 en 1976 y se redujo a 22 en 1977; en el caso del arroz de invierno, el índice de productividad nacional bajó de 38 en 1976 a 34 en 1977; el algodón es el único producto cuyo índice nacional aumentó en 1977 a 30 después de haber sido de 26 en el año anterior. De producirse la tendencia depresiva, los rendimientos por hec-

tárea de los productos mencionados, al igual que el de otros no encuestados, continuarían tendiendo a la baja.

## B. Sector petrolero

En 1977 el Ecuador exportó 50 millones de barriles de petróleo, cifra que resultó la más baja desde 1973 cuando el volumen exportado llegó a 71 millones de barriles. En igual forma, la producción no superó en 1977 los 140.000 barriles diarios, colocándose así muy por debajo de la meta de 210.000 barriles establecida por el Decreto 285 de abril de 1975. La sensible reducción en la producción tiene su origen en haber sido 1977 el año en el cual se consumió la nacionalización del petróleo y, para efectos de comercialización, el primer año en que CEPE actuaba como la principal empresa del país vendedora de petróleo; si este último factor se tiene en cuenta —la falta de experiencia de CEPE— no puede criticarsele muy severamente, además de que el proceso de negociación con la compañía GULF para finiquitar la compra de acciones de la empresa tomó seis meses. Es de esperar, por lo tanto, que CEPE irá adquiriendo mayor experiencia y que, al haberse superado los problemas de compra de acciones, se facilitará la futura comercialización del producto por la empresa nacional. De ahí que sea posible afirmar que las dificultades han sido de carácter pasajero y no constituirán un factor determinante del futuro de las exportaciones petroleras. La compañía TEXACO continuaba en el país y, a mediados de diciembre de 1977, se firmó un acuerdo entre ésta y CEPE dentro de cuyos principales objetivos se encontraban los siguientes:

- a) Incentivar la inversión en programas de recuperación secundaria;
- b) Realizar el mantenimiento de los pozos productivos;
- c) Promover el desarrollo integral del área mantenida para explotación;
- d) Realizar trabajos de exploración tendientes al descubrimiento de nuevas reservas hidrocarburíferas.

El monto de inversión se fijó en los US\$31 millones para los meses siguientes. En cuanto a exploración, se incluyó la perforación de tres nuevas estructuras (ENO, VISTA y RON) en las cuales se invertirían US\$87 millones con el objeto de levantar 1.100 kilómetros de líneas sísmicas; se espera que esta exploración aumente las reservas probadas en 109 millones de barriles. En cuanto a producción, se planea perforar 19 pozos de avanzada exploratoria y de desarrollo; se traerían además, dos torres de perforación y dos de reacondicionamiento de pozos, lo que permitiría mejorar el levantamiento artificial y las operaciones de producción de los yacimientos. En lo que respecta a los oleoductos se llevarán a cabo varios trabajos en el terminal marítimo de Balao. Este convenio fue, sin embargo, duramente criticado por distintos sectores, por considerarse que era desventajoso para el fisco y que no contribuiría positivamente a incrementar los ingresos del mismo. Pero, de acuerdo con las entidades oficiales se podría elevar el ritmo de producción a los 210.000 barriles de petróleo; de lograrse este propósito el acuerdo constituiría un éxito para el gobierno.

### 1. *La exploración del gas del Golfo*

Durante 1977 el Gobierno entró en conflicto con la compañía Northwest, beneficiada con un contrato de exploración de Gas Natural en el Golfo de Guayaquil. Esta empresa aducía que no le era rentable perforar ni comercializar el gas natural del yacimiento "Amistad" ni el de aquellos otros pozos ubicados en el área de la concesión, y que era preferible comercializar el producto internamente (lo que los críticos denominan "quemar el gas"), mientras las autoridades oficiales insistían en industrializar el producto dedicándolo a la obtención de amoníaco, metanol y urea con el fin de establecer un complejo petroquímico, tal como se contemplaba en el mismo contrato firmado con la Northwest. La empresa entonces se declaró "en receso" y el

Ministerio de Recursos Naturales se vio en la obligación de actuar energicamente para superar el conflicto, fin que no logró. En primer término se envió comunicación en la cual se daban 60 días de plazo a la empresa para iniciar los trabajos; cumplido este periodo, a mediados de noviembre de 1977, la empresa no inició los trabajos ni el Ministerio cumplió su amenaza de dar por caducado el contrato. Aparentemente la presión de diversos sectores de la opinión pública primó en la decisión del Ministerio. Al fin del primer semestre de 1978, la situación no había variado; ni la empresa northwest había iniciado los trabajos ni el Ministerio había dado por terminado el contrato o actuado en forma alguna para forzar a la empresa a iniciar los trabajos. Y, como si fuera poco, el viejo conflicto entre la compañía ADA, anterior concesionaria del área, y la empresa Northwest, actual concesionaria, continúa latente, impidiendo que la empresa Northwest se decida a invertir sus recursos en el desarrollo de este campo.

### 2. *La Reforma a la Ley de Hidrocarburos*

En el curso del primer semestre de 1978 el gobierno expidió las reformas a la Ley General de Hidrocarburos, modificaciones que habían estado sobre el tapete en los últimos seis meses de 1977. Estas reformas han sido duramente criticadas por considerarse que ofrecen excesivos beneficios y ventajas a las compañías exploradoras extranjeras. Dentro de estas ventajas puede anotarse aquella que faculta a CEPE para que pueda firmar hasta un máximo de dos contratos con la misma empresa lo que permitiría, efectivamente, incrementar el número de hectáreas a disposición de una compañía petrolera. Otra de las ventajas es la de haber eliminado el pago de regalías por parte de las empresas operadoras y contratistas que tengan acuerdos firmados con CEPE. El otro aspecto incluye la eliminación del precio de referencia y el uso del precio de venta para el cálculo del

impuesto a la renta, las participaciones del Estado y, en general, de los gravámenes dependientes de las exportaciones y la producción del petróleo. Lo más peculiar de la ley es, sin embargo, el establecimiento de una relación jurídica entre CEPE y las empresas petroleras que modifica los contratos de operación hidrocarburíferos para otorgar a las segundas la categoría de contratistas y exceptuarlas del pago de los gravámenes estipulados en la ley; de esta forma las compañías deberán pagar únicamente una asignación para promover el desarrollo científico y tecnológico en el campo energético.

### C. Sector Industrial

La actividad del sector industrial durante 1977 transcurrió en un ambiente favorable. El diseño de una estrategia de desarrollo industrial por parte del Gobierno Central; las decisivas negociaciones del MICEI con empresarios foráneos tanto en lo referente a asistencia técnica como a nuevas inversiones, apoyo técnico y promoción; la serie de decretos y disposiciones legales del Frente Económico del país y la respuesta favorable del sector privado, incidieron en la creación de expectativas halagadoras para la industria. Sin embargo, la crítica no ha faltado y la Cámara de Comercio de Quito hizo serias objeciones a la política industrial tachándola de promover un "desorbitado industrialismo", por el estímulo a proyectos gigantescos, como el petroquímico que exigirá la inversión aproximada de 40 millones de sucres.

#### 1. La política Industrial

##### a. Sector Privado

Aunque a principios de 1977 los empresarios privados expresaron a través de la Cámara de Industria de Pichincha su respaldo a la política económica propuesta por el Gobierno para el año 1977, al finalizar el primer semestre esa misma Cámara censuraba la política

ejecutada durante lo corrido de 1977 y, en especial, el endeudamiento externo por considerar que podría llegar a afectar la estabilidad del sucre en el mediano plazo, debido a los abultados vencimientos de la deuda externa.

Los índices de industrialización per cápita demuestran que se está muy lejos de tener un sector industrial significativo y que existen algunas tendencias preocupantes del proceso de sustitución de importaciones por cuanto, a pesar de los esfuerzos de algunas industrias por sustituir la importación de manufacturas, el incremento de las importaciones ha tenido lugar más rápidamente que esa sustitución conduciendo a que el efecto neto sobre balanza de pagos de este proceso sea negativo. Un análisis de JUNAPLAN arrojó que el sector industrial importa el 61.5% del valor total de las importaciones del Ecuador mientras la agricultura depende únicamente en un 5% de adquisiciones efectuadas en el exterior.

##### b. El papel del Sector Público

El 25 de abril, mediante Acuerdo 393 del MICEI, se reglamentó el Decreto No. 989 del 14 de diciembre del año pasado, que estableció la Lista de Inversión Dirigida (LID) para aquellas actividades que se establecieron en zonas preferenciales que el gobierno desea promover aceleradamente.

Entre los principales beneficios que se determinan en el decreto en mención figuran los siguientes:

i) Exoneración durante 10 años del impuesto a la renta en favor de las empresas industriales.

ii) Exoneración por 10 años también del impuesto a las transacciones mercantiles.

iii) Para efectos del impuesto a la renta del personal permanente de planta de las empresas incluidas en la

Cuadro No. 5

## CUADRO GENERAL DE LAS EMPRESAS ACOGIDAS A LA LEY DE FMOENTO DE LA PEQUEÑA INDUSTRIA Y ARTESANIA

AÑOS 1965-1977

Años	Número Empresas	Personal ocupado	Inversión total	Materias Primas			Valor Bruto de la producción
				Nacional	Extranjera	Total	
1965	121	670	12.509.337	8.447.461	3.223.928	11.701.309	18.338.241
1966	327	1.684	23.680.200	23.523.059	13.481.282	37.004.341	77.948.645
1967	207	1.196	16.896.140	23.751.232	7.307.837	31.059.069	61.677.413
1968	192	1.165	17.557.699	30.828.782	21.532.889	52.261.671	86.215.495
1969	99	626	12.759.931	19.844.828	9.202.026	29.046.054	51.270.763
1970	89	533	12.903.052	13.372.156	5.602.537	18.974.693	41.035.292
1971	35	275	6.339.766	7.381.526	5.779.090	13.160.616	24.700.037
1972	75	985	36.056.625	56.404.715	41.051.951	97.456.666	197.184.813
1973	131	1.826	128.337.442	120.184.230	80.786.905	200.971.135	378.535.280
1974	217	3.523	289.425.754	331.646.888	211.036.002	542.682.890	1.049.750.709
1975	273	4.248	441.752.324	437.554.447	400.730.165	838.284.612	1.493.661.352
Total	1.766	16.731	998.218.270	1.072.969.324	799.734.612	1.872.703.936	3.480.318.040
1976	334	5.081	807.359.983	674.645.549	596.299.750	1.270.945.299	2.244.488.684
Total	2.100	21.812	1.805.578.253	1.747.614.873	1.396.034.362	3.143.649.235	5.724.806.724
1977*	114	1.806	316.619.673	214.799.451	350.650.361	565.449.812	994.007.025

Fuente: MICEI.

Elaboración FEDESARROLLO-ECUADOR, Departamento de Investigaciones.

\* Datos de Enero a Mayo de 1977.



LID, se duplicaron la rebaja general y las deducciones por cargas familiares por un período de 10 años.

iv) Se concedió un porcentaje adicional del 3% de abono tributario sobre las escalas establecidas en la Ley de Fomento Industrial.

La LID, instrumentada en el Acuerdo 393, comprende 60 actividades industriales en las cuales podrán operar alrededor de 100 unidades empresariales.

## 2. La Pequeña Industria

El estrato de la pequeña industria y de la artesanía es el más pujante dentro del sector manufacturero de acuerdo con la ocupación de mano de obra, el número de empresas instaladas y la utilización de materia prima nacional. 1976 fue el año en el cual se clasificaron dentro de la Ley de Fomento de la Pequeña Industria y Artesanía un mayor número de empresas originando, posiblemente, fuentes de trabajo para más de 5.000 personas con una inversión proyectada superior a los 807 millones de sucres y utilización de materia prima mayor de 1.270 millones de sucres, de los cuales el 55.6% corresponde a materia prima nacional y el 44.4% a materia prima de origen extranjero (ver Cuadro No. 5).

Para evaluar los logros industriales de 1976, FEDESARROLLO-Ecuador computó los resultados obtenidos en los 11 años que transcurrieron desde el inicio de la aplicación de la Ley de Fomento hasta 1975, comparando estos totales con los indicadores de 1976. Las conclusiones son las siguientes:

- a) En 1976 el número de empresas clasificadas fue aproximadamente el 20% del total de los 11 años anteriores.
- b) La mano de obra ocupada constituyó un 30% de la generada en la totalidad de los 11 años.

- c) La inversión proyectada en 1976 representó el 81% de la inversión total de los 11 años pasados.
- d) En 1976 el consumo de materia prima nacional constituyó el 63% de la misma consumida en los anteriores 11 años y el 36% de la materia prima total (nacional y extranjera) consumida en ese mismo período, y
- e) La producción bruta total de 1976 representó el 64% del total del valor bruto de la producción de los 11 años anteriores.

Por otra parte, un índice de la tecnificación y mecanización de la pequeña industria y la artesanía, tomado del Cuadro 5, señala que mientras en 1966 se requería invertir 14.862 sucres para generar un empleo, en 1976 esa suma se había duplicado. En términos del ritmo de crecimiento del costo de los puestos de trabajo en el sector de la pequeña industria, se experimentó un incremento promedio anual superior al 25%. En lo relacionado a la productividad laboral en el sector el aumento ha sido de más de 16 veces desde el primer año de aplicación de la Ley de Fomento hasta el año 1976.

Una última comparación permite confirmar que el patrón observado con el otro estrato del sector industrial (el fabril o de gran industria) es válido también para la pequeña industria y la artesanía, en el sentido de que la concentración territorial de las empresas sigue ocurriendo en las provincias de Guayas y Pichincha; Pichincha engloba el 37% de las empresas clasificadas mientras Guayas abarca un 20.3%, reuniendo entre ambas provincias casi un 60% del total de las pequeñas industrias y artesanías del país. El resto del total nacional, que representa el 42.7%, está diseminado en 18 provincias del Ecuador dentro de las cuales solo sobresale por su importancia la provincia del Azuay con un 10% del

total de empresas, y la del Tungurahua que abarca un 7%.

#### D. Sector Pesquero

A pesar del interés loable de las entidades públicas por dar al sector pesquero mayor impulso y modernización (básicamente a través de la Ley de Fomento Pesquero) la pesca en Ecuador continúa siendo una actividad

predominantemente artesanal en la cual ni las naves ni las inversiones relativamente escasas ni el personal humano permiten el aprovechamiento debido y racional de la inmensa riqueza ictiológica existente. La Flota Pesquera Industrial apenas excede los trescientos navíos, cantidad aún incipiente. Con todo, en 1976 se desarrollaron por parte del Ministerio de Recursos Naturales y Energéticos una serie de programas.

## Precios y Empleo

La ausencia de estadísticas respecto al nivel de empleo ha obligado a que tanto las instituciones del sector público como del sector privado tengan

que remitirse a los datos del Censo Nacional de 1974. Para evitar esta situación, el Ministerio de Finanzas firmó en diciembre de 1977 un contrato

CUADRO 6  
INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR POR CIUDADES  
1977-1978

Base: año 1970 = 100

Indice General						
Años		Indice	Porcentaje de cambio en los últimos 12 meses	Indice		
				Quito	Guayaquil	Cuenca
1977	Enero	219.7	12.61	225.6	215.2	220.8
	Febrero	220.1	12.35	225.0	216.1	222.9
	Marzo	221.6	12.83	226.8	217.4	225.3
	Abril	224.7	13.83	226.5	222.9	228.1
	Mayo	226.2	14.47	227.5	224.8	229.5
	Junio	228.0	12.76	231.8	224.8	231.1
	Julio	229.0	11.49	234.9	224.5	230.6
	Agosto	232.2	13.32	238.3	227.8	232.1
	Septiembre	237.1	13.83	243.0	233.0	235.0
	Octubre	242.7	13.57	251.2	236.8	239.9
	Noviembre	241.2	12.19	245.0	238.3	242.7
	Diciembre	243.9	12.29	246.7	241.5	246.6
1978	Enero	248.7	13.20	250.5	247.1	250.9
	Febrero	251.3	14.18	251.5	250.7	254.9
	Marzo	254.8	14.98	255.4	253.9	261.6
	Abril	257.6	14.64	256.1	258.0	263.4

Fuente: Banco Central del Ecuador.

Elaboración: Fedesarrollo, Ecuador.

**CUADRO 7**  
**INDICE PONDERADO DE PRECIOS AL CONSUMIDOR: POR CATEGORIA DE BIENES Y SERVICIOS**  
**DE LAS FAMILIAS DE INGRESOS BAJOS Y MEDIOS DE QUITO, GUAYAQUIL Y CUENCA**

base: año 1970 = 100<sup>1</sup>      Años: 1977 — 1978

Años Meses	Indice General		Alimentación y Bebidas		Vivienda		Indumentaria		Diversos	
	Indice	Porcentaje de cambio en los últimos 12 meses	Indice	Porcentaje de cambio en los últimos 12 meses	Indice	Porcentaje de cambio en los últimos 12 meses	Indice	Porcentaje de cambio en los últimos 12 meses	Indice	Porcentaje de cambio en los últimos 12 meses
<b>1977</b>										
Ene.	219.7	12.61	255.6	13.95	187.3	14.35	220.3	11.43	165.1	6.72
Feb.	220.1	12.35	254.0	13.09	190.4	15.05	224.0	12.06	165.9	7.31
Mar.	221.6	12.83	256.0	14.85	191.2	13.54	227.2	12.09	166.3	6.53
Abr.	224.7	13.83	260.9	16.84	190.7	12.11	228.2	11.92	169.2	7.16
May.	226.2	14.47	261.4	17.06	194.3	14.63	230.9	12.63	170.0	7.12
Jun.	228.0	12.76	263.9	15.09	195.5	11.91	233.2	11.63	170.8	7.02
Jul.	229.0	11.49	264.9	14.43	196.1	7.28	235.4	12.47	172.3	6.89
Agt.	232.2	13.32	269.7	16.85	197.9	8.68	239.7	13.60	172.7	7.13
Sep.	237.1	13.83	274.6	15.72	201.2	10.85	243.4	14.38	180.3	11.02
Oct.	242.7	13.57	284.6	15.13	203.3	11.09	245.1	14.16	181.5	11.28
Nov.	241.2	12.19	280.3	11.99	203.8	12.04	246.3	14.35	182.4	11.70
Dic.	243.9	12.29	282.4	11.18	206.2	12.80	248.5	14.52	187.2	14.78
<b>1978</b>										
Ene.	248.7	13.20	289.1	13.11	210.9	12.60	249.3	13.35	189.6	14.84

Fuente: INEC — Universidades de Guayaquil y Cuenca.

<sup>1</sup> Base Original: Quito: Año 1965 = 100    Guayaquil: Año 1967 = 100    Cuenca: Agosto 1968 — Julio 1969 = 100.

Elaboración: Banco Central del Ecuador - Departamento de Indicadores Económicos

con FEDESARROLLO-Ecuador con el objeto de determinar la metodología para obtener índices de desempleo mensualmente por sector productivo, región, sexo, etc. a partir de julio de 1978. Este contrato, sin embargo, fue declarado nulo por el Procurador General por faltar un informe previo de ese departamento, ventilándose en una corte de lo civil la situación definitiva de este convenio de investigación económica. Mientras tanto, el país carece de información estadística actualizada sobre el nivel de empleo y de desempleo.

En lo que respecta al nivel de precios (ver Cuadros 6 y 7) debe anotarse que las estadísticas oficiales del Banco Central se encuentran en abierta contradicción con las de la Junta de Planifica-

ción. El ritmo inflacionario a diciembre 31 de 1977 fue de 12.29% con relación al año anterior y se había elevado a 14.64% en abril de 1978, considerando año completo. Si se tiene en cuenta que desde julio de 1977 el porcentaje inflacionario era del 11.49% se puede anotar que en abril de 1978 las presiones inflacionarias eran mayores, fenómeno más preocupante en Guayaquil en donde la inflación anual en los primeros meses de 1978 alcanzó al 16.61%, mientras en Cuenca permanecía en el 16.11% y en Quito no se sobrepasaba el 12.61%. Desde el punto de vista de la variación anual, sin embargo, el cambio más fundamental ha sido el experimentado en Cuenca entre agosto de 1977 y marzo de 1978.

## Política Monetaria

Durante 1977 el Ecuador excedió en 6% el límite máximo de ritmo inflacionario establecido en la programación financiera del Banco Central para 1977. A pesar de la intensa contracción monetaria adoptada por las autoridades particularmente a través del encaje legal y del tope de cartera, el déficit fiscal superó los cinco mil millones de sucres e impidió controlar el ritmo inflacionario anual.

Las reservas monetarias internacionales experimentaron un notable crecimiento, a tal punto que el año terminó con un saldo superior a los 560 millones de dólares (ver Cuadro 8). Esto se logró mediante un artificio contable que evitó que cerca de 700 millones de dólares de endeudamiento externo incrementaran las reservas y las hicieran descender cada vez que había que hacer frente a un compromiso de pago en el exterior, utilizando una Cuenta de Orden Transitoria para acreditar y

**CUADRO 8**  
**RESERVA MONETARIA**  
**INTERNACIONAL**  
(Saldos en millones de sucres\*)

<b>1977</b>	
Marzo	12.081.9
Abril	12.849.8
Mayo	12.573.3
Junio	12.654.4
Julio	12.526.0
Agosto	12.988.0
Septiembre	12.867.7
Octubre	12.952.9
Noviembre	13.083.1
Diciembre	14.257.8
<b>1978</b>	
Enero	13.966.0
Febrero	14.379.4
Marzo	14.374.5
Abril	14.330.2

Fuente: Banco Central del Ecuador.  
Elaboración: FEDESARROLLO-Ecuador.  
Departamento de Investigaciones.

\* Tipo de cambio igual a 25 sucres por dólar.

debitar valores en moneda extranjera, de suma temporalidad. En esencia, las autoridades monetarias del Banco Central han manejado hábilmente la reserva dando la impresión al país de un continuo y creciente bienestar cuando la realidad no ha sido tan halagüeña.

La deuda externa alcanzó suma superior a los US\$800 millones en los doce meses de 1977 cantidad que, combinada con US\$540 millones de saldo a diciembre 31 de 1976, implica una deuda externa del sector público superior a los 1.300 millones, lo cual representaría un crecimiento anual de la deuda del orden del 140%. Algunos de los préstamos obtenidos, se debe anotar, son ventajosos para el país por tratarse de créditos blandos a largo plazo y de bajo interés. En 30 de junio de 1978 la deuda contratada llegaba a US\$302 millones elevando la deuda externa global del Ecuador a US\$1.700 millones lo que representa el 23% del Producto Bruto In-

terno de 1978. Las amortizaciones e intereses de 1978 alcanzarían al 32% del monto de las exportaciones programadas para el año.

En junio de 1977 el gobierno decretó la liquidación parcial de la sección comercial del Banco La Previsora debido al incumplimiento en el encaje mínimo legal. Esta liquidación fue precedida de una intensa campaña de rumores contra los administradores del Banco. En los meses de abril y mayo todo el sistema bancario experimentó un desencaje de 52 y 40 millones de sucres respectivamente, de acuerdo con el informe emitido por el Presidente de la Asociación de Bancos del Ecuador. Pero no resulta buen precedente el liquidar un banco cada vez que éste se desencaje; situación que motivó una considerable desintermediación en el Ecuador y la comprensible inquietud en el sistema bancario internacional que opera con el país, a pesar de los egresos realizados

CUADRO 9

MEDIO CIRCULANTE: MEDIOS DE PAGO A DISPOSICION DEL PUBLICO Y EMISION

MONETARIA: (DINERO PRIMARIO)

(Saldos en millones de sucres)

	Emisión Monetaria	T.C. (%)	Medio Circulante	T.C. (%)
<b>1977</b>				
Marzo	7.782	47.2	21.590	42.1
Abril	8.117	42.7	21.939	42.1
Mayo	8.100	42.4	22.990	44.0
Junio	8.883	41.3	23.253	36.9
Julio	9.116	40.9	23.968	38.0
Agosto	9.092	34.6	24.130	34.3
Septiembre	9.130	31.4	24.366	30.8
Octubre	8.921	22.8	24.170	24.1
Noviembre	8.678	20.2	23.639	20.6
Diciembre	9.619	19.5	26.229	22.2
<b>1978</b>				
Enero	8.821	17.4	25.121	19.2
Febrero	8.745	13.5	25.186	17.2
Marzo	8.871	14.0	n. d.	n. d.

Fuente: Banco Central del Ecuador.

Elaboración: FEDESARROLLO-Ecuador. Departamento de Investigaciones

n.d.: no disponible

T. C. Tasa de crecimiento anual.



por el Banco Central ante el pánico creado por esta declaratoria de liquidación de parte de la Superintendencia de Bancos. El medio circulante llegaba a fines de octubre de 1977 a la suma de 23.488 millones de sucres nivel que, con respecto al año anterior, representaba un crecimiento anual del 24.7%,

inferior al del año anterior que fue del 44%. El crecimiento del medio circulante ha continuado reduciéndose en 1978, colocándose en ritmo inferior al 19% anual, factor que ha contribuido a crear expectativas depresivas en la economía nacional (ver Cuadro 9).

## Finanzas Públicas

El presupuesto general del gobierno para 1977 fue de 17 millones de sucres y se adicionó durante el año en 7.000 millones para cubrir una serie de subsidios a distintas actividades productivas del sector privado (ver Cuadro 10). El presupuesto de gastos para 1978, expedido en los primeros días del año, es de 24 millones de sucres lo que representa, entonces, una cifra de igual magnitud a la de los egresos materializados en 1977. El presupuesto de 1978 contempla un monto relativamente similar al del año anterior para los rubros de

servicios generales, servicios de apoyo, bienestar social y trabajo, salud y desarrollo comunal, recursos naturales y energéticos, industrias y comercio, y las asignaciones globales de tipo general. Sin embargo, la educación y cultura se han visto beneficiadas con un incremento del orden de 600 millones de sucres y el servicio de la deuda pública ha aumentado en 2.000 millones. Por otro lado, se han restringido los gastos relacionados con el sector agropecuario en 100 millones lo mismo que los egresos para transporte y telecomunicaciones

**CUADRO 10**  
**PRESUPUESTO INICIAL Y GASTO PROYECTADO DE 1977 Y PRESUPUESTO PARA 1978**  
(en millones de sucres)

Sectores	Presupuesto inicial	Gasto proyectado	Presupuesto 1978
Servicios generales	4.332	6.731	6.228
Servicios de apoyo	436	615	559
Educación y cultura	5.140	5.496	6.087
Bienestar social y trabajo	155	190	169
Salud y desarrollo comunal	1.295	1.537	1.638
Agropecuario	1.285	2.036	1.987
Recursos naturales y energéticos	137	167	186
Industrias y comercio	131	168	189
Transporte y comunicaciones	1.468	2.781	2.528
Deuda pública	2.548	2.569	4.574
Asignaciones globales	123	237	155
<b>Total</b>	<b>17.050</b>	<b>22.527</b>	<b>24.300</b>

**Fuente:** Ministerio de Finanzas y Ley de Presupuesto del Gobierno Nacional.  
**Elaboración:** Fedesarrollo - Ecuador.

que han disminuido en cerca de 200 millones de sucres.

En lo que respecta a la relación de "egresos" e "ingresos" corrientes para 1977 se ha estimado que los últimos se elevaron solo hasta 17.000 millones mientras que los primeros llegaban a los ya mencionados 24.000 millones originando un déficit de 6.000 millones en el ejercicio fiscal de 1977 que se financió fundamentalmente con el crédito externo. El presupuesto para 1978 contempla un déficit de caja del orden de los 2.500 millones de sucres que se cubrirá mediante la regulación de la deuda externa y una pequeña parte, no más del 20%, con crédito interno. Dentro de los mecanismos de financiación utilizados por el sector público hay que destacar el establecimiento de cuentas

especiales a las cuales acude el tesoro nacional en diversas oportunidades para obtener fondos y cubrir gastos de tipo corriente y presupuestario. Las principales de estas cuentas son FONADE (Fondo Nacional de Desarrollo) y FONAPRE (Fondo Nacional de Preinversión). FONADE facilitó durante 1977 anticipos a la cuenta del tesoro por sumas superiores a los 1.000 millones de sucres y contribuyó al servicio de la deuda con 371 millones. Estos conceptos, sumados a gastos como los incurridos por CEPE en el refinera de Esmeraldas totalizaron 6.115 millones de sucres en desembolsos durante 1977. Desde que la cuenta FONADE se estableció hasta finales de 1977 el monto total gastado contra ella ascendía a la suma de 15.342 millones de sucres.

## Sector Externo

Para evaluar el resultado de la Balanza Comercial durante 1977 es necesario entender la diferencia conceptual entre los valores de los permisos de exportación y de importación FOB y CIF. El Banco Central del Ecuador ha tratado de generalizar el concepto de Balanza Comercial midiendo los valores FOB de los permisos de exportación y de los de importación. Al hacerlo la Balanza Comercial de 1977 arrojaría un déficit de US\$97 millones toda vez que las exportaciones ascendieron a los US\$1.191 millones y las importaciones a los US\$1.288 millones. Sin embargo, si se utiliza el indicador de los permisos de exportación FOB y de los permisos de importaciones liquidados CIF, el déficit de la balanza comercial de 1977 se reduce a US\$48 millones (ver Cuadro 11), ya que el monto de permisos de importación liquidados ascendió a US\$1.226 millones. Las perspectivas para 1978 son deficitarias; se proyecta que las importaciones liquidadas ascenderían a

US\$1.500 millones mientras las exportaciones (FOB) escasamente llegarían a US\$1.260 millones de dólares, generando un déficit de Balanza Comercial cercano a los US\$200 millones. La tendencia deficitaria de la Balanza Comercial en 1977 se agravará por consiguiente durante 1978. Estos déficit contrastan marcadamente con los superávit obtenidos en 1976 (US\$222 millones), en 1975 (US\$72 millones), en 1974 (US\$344 millones), en 1973 (US\$141 millones).

Dentro de los principales productos exportados debe señalarse la participación porcentual de las manufacturas. En 1975 el 90.6% de los productos exportados estaba constituido por productos primarios —petróleo, cacao, café y banano—; en 1977 estos cuatro productos primarios constituían únicamente el 76.5% y los industrializados habían aumentado su participación a un 23.5% del total de las exportaciones. Esta tendencia tuvo, en el año de 1976, un pun-

**CUADRO 11**  
**BALANZA COMERCIAL DEL ECUADOR**  
**PERMISOS DE EXPORTACION E IMPORTACION CONCEDIDOS Y LIQUIDADOS**  
(millones de dólares)

AÑOS	Exportaciones	Concedidos FOB	Importaciones	Liquidados CIF	Saldo Balanza Comercial <sup>1</sup>
	FOB		CIF		
1972	300.6	285.8	328.8	249.3	51.3
1973	486.9	462.2	532.4	345.7	141.2
1974	962.4	829.7	958.5	617.5	344.8
1975	897.1	806.8	943.3	824.3	72.8
1976	1.127.3	860.7	993.1	904.7	222.6
1977(p)	1.179.0	1.268.3	1.504.4	1.225.4	(47.4)
1978(pr)	1.260.0	1.650.0	n.d.	1.550.0	(190.0)

Fuente: Banco Central del Ecuador.  
Departamento de Indicaciones Económicas.

Elaboración: Fedesarrollo - Ecuador.

<sup>1</sup> Considerando exportaciones concedidas a su valor FOB e importaciones liquidadas a su valor CIF.

(p) Cifras preliminares.

(pr) Proyecciones de Fedesarrollo.

to intermedio pero, durante los últimos tres años la participación porcentual del petróleo dentro del total de las exportaciones ha descendido del 57% registrado en 1975 al 50% de 1976 y el 41% de 1977, previéndose que continuará bajando en 1978 y se colocará en 37%.

Entre los productos industrializados que han entrado a formar parte de las exportaciones ecuatorianas se destacan los elaborados del cacao y los productos del mar —principalmente los camarones congelados—. Otros renglones de interés son los artículos electrodomeísticos, los sombreros y los productos químicos y farmacéuticos. Por otro lado, dentro del grupo de productos primarios además del petróleo, el café, el banano y el cacao, se exporta ahora en cantidades crecientes la madera y sus productos derivados.

La composición de las importaciones ha sufrido algunas modificaciones por cuanto las importaciones de materias primas y bienes intermedios constituyeron un 41% de las importaciones to-

tales en 1977 después de haber ascendido durante el año anterior al 44%. Y la participación porcentual de los bienes de capital en el monto total de las importaciones ha venido aumentando para llegar a 1977 al 46.8%, lo cual implica un incremento frente al 44.1% de 1976. Las importaciones de combustible y lubricantes se han reducido a un escaso 0.5% del total de las importaciones demostrando una tendencia definida en cuanto a su eliminación, como obvia consecuencia de la mayor capacidad interna del país para autoabastecerse de combustibles y lubricantes por intermedio de la refinera de Esmeraldas.

Para compensar los saldos deficitarios que ha venido experimentando la balanza comercial en el país se ha recurrido a la contratación de préstamos externos y, como se mencionó anteriormente, ella ascendió a una cifra superior a los US\$800 millones en 1977 lo que permitió que la balanza de pagos tuviera un saldo favorable para el país. La implicación futura de estas operaciones es la de que una participación ca-



da vez más creciente de los ingresos por exportaciones deberá dedicarse a pagar intereses y amortizaciones de la deuda externa. La balanza comercial del Ecuador que tradicionalmente ha sido de superávit, arrojó por primera vez en 1977 un saldo negativo. Esta tendencia muy probablemente continuará en 1978, de no tomarse medidas directas que estimulen tanto las de exportaciones de los productos agrícolas tradicionales como de los productos no-tradicionales agrícolas y de las nuevas exportaciones in-

dustriales. Y en el mediano plazo la economía se podría ver presionada por los constantes incrementos en los compromisos de orden externo que harían más difícil aún la situación económica interna en Ecuador. De esta manera, el país bien podría convertirse en la primera de las naciones productoras de petróleo que registre una crisis económica como consecuencia no de la falta de recursos naturales sino de políticas económicas erradas.