

Reseñas Bibliográficas

Análisis Preliminares del Mandato Claro

Hernando Agudelo Villa, *Retorno del Liberalismo* (Bogotá, Tercer Mundo, 1975); Hernando Gómez Buendía, *Alfonso López Michelsen: Un examen crítico de su pensamiento y su obra de gobierno* (Bogotá, FEDESARROLLO, 1977).

Más de un año antes de terminarse el período del Presidente Alfonso López Michelsen se publicaron dos libros sobre el contenido programático del gobierno. El primero tiene como subtítulo "Análisis económico y político del mandato claro", y analiza el primer año de gobierno. Aunque el trabajo es interesante como análisis de las medidas de los primeros meses de gobierno, tal vez es más importante como reflejo de la posición programática de un sector del liberalismo. El Dr. Agudelo plantea un modelo de desarrollo alternativo al del Presidente López, el cual se puede identificar con el modelo de industrialización y sustitución de importaciones que explícitamente rechazó el plan Para Cerrar la Brecha.

Aunque en los primeros capítulos el Dr. Agudelo considera el diagnóstico que hizo el gobierno de la crisis econó-

mica de 1974 acertado, y exitosas las primeras etapas del plan de estabilización, no considera adecuado el modelo de desarrollo de más largo plazo esbozado en el Plan de Desarrollo.

En efecto, el Plan planteó una estrategia de desarrollo encaminada a crear empleo a través del fomento de las exportaciones y la producción agrícola campesina; propone el reajuste de los precios relativos, eliminando los subsidios al capital y finalmente, la redistribución de ingresos directa a través de una reforma tributaria radical y un cambio en la estructura del gasto público. El Dr. Agudelo cree que la redistribución del ingreso se puede hacer a través de tasas de interés subsidiadas, control de importaciones y crédito dirigido. Es más, considera que estas políticas son parte primordial del acervo ideológico del liberalismo. Dice: "Debemos cuidar de que el Liberalismo pueda incurrir en una seria contradicción doctrinaria renunciando a una efectiva intervención del Estado en el sistema financiero".

El problema no es si la intervención del Estado es deseable o no en el sistema financiero, sino cómo debe hacerse. La tesis del plan Para Cerrar la Brecha es que los instrumentos tradicionales

defendidos por el Dr. Agudelo no han mejorado la distribución del ingreso en ningún país de América Latina en los últimos 20 años, incluido Colombia, y que tampoco han hecho posible el control de la oferta monetaria y por lo tanto han dificultado el logro de una moneda sana.

El Dr. Agudelo tampoco aprueba la liberalización del comercio internacional, lo cual contradice la estrategia de apertura de la economía propuesta en el Plan. El mantenimiento de algunos instrumentos de control defendidos por el Dr. Agudelo hicieron inevitable la inflación de la bonanza cafetera, experiencia que se debe analizar con el cuidado que él le dedica en este libro a la emergencia económica. El país tiene que aprender a manejar las bonanzas.

En el fondo, en este valioso volumen se plantean dos esquemas de desarrollo económico que se seguirán discutiendo en Colombia. Dice el Dr. Agudelo: "Resalta a primera vista la contradicción en que pueden estar incurriendo quienes limitan la acción intervencionista del Estado en campos como el financiero y de comercio exterior, alegando las bondades de la competencia y de la asignación de los recursos por las fuerzas del mercado y no por funcionarios y decisiones administrativas del Estado, y a renglón seguido proponen la ejecución de programas que implican, como los de Nutrición y Rural Integrado, una minuciosa y vasta empresa intervencionista contra las situaciones de pobreza absoluta en que vive la mayoría de la población colombiana"¹.

No hay en realidad contradicción. El modelo de desarrollo del Mandato Claro simplemente parte de la comprobación empírica de que en los últimos 20 años la intervención del Estado en los campos financieros y de comercio exterior han creado privilegios y concentrado el ingreso. En Para Cerrar la Brecha se trataron de diseñar programas de in-

tervención que directamente beneficiaran a las familias más necesitadas, con base en una tributación progresiva dentro de un esquema de menor protección a la industria y más competencia. Estos dos tipos de intervención tienen efectos muy diferentes sobre la estructura industrial y política de la sociedad.

Es importante tener presente que no toda intervención estatal beneficia al proletariado. Como dice Martin Carnoy²: "Extendiendo la teoría Marxista, es claro que el Estado en sociedades capitalistas como las de Latinoamérica probablemente servirá más para afianzar y extender las relaciones capitalistas de producción de lo que contribuirá a una solución alternativa; y probablemente el Estado protegerá más a la propiedad que a la gente, promoverá desarrollos tecnológicos que favorecen las utilidades y la producción monopolista a gran escala, y en general apoyará políticas de desarrollo económico que se orientarán hacia las utilidades en lugar del empleo". Es probable que programas directos de gasto a favor de los grupos menos privilegiados sean entonces más eficaces para redistribuir ingreso que intervenciones administrativas en el proceso de producción.

En resumen, el Dr. Agudelo plantea en este libro un valioso debate ideológico, y hace con autoridad y en detalle una historia económica del primer año del Gobierno de Alfonso López.

El libro de Hernando Gómez Buendía, por otra parte, es un análisis de la evolución del pensamiento político y económico de Alfonso López Michelsen a lo largo de toda su trayectoria pública. Compara tesis de López expuestas en 1944 ó 1960 con discursos de la campaña electoral y desde la Presidencia. El libro es el resultado de un gran esfuerzo investigativo, que no se ajusta a la tradición de biografías partidistas. Analiza

¹ Ver página 247.

² Martín Carnoy, "Can Educational Policy Equalize Income Distribution in Latin America?" (Geneva, ILO, World Employment Programme Research, 1975) *Working Papers*.

un gran acervo de textos y compara su congruencia interna. No llega a conclusiones en base a un trabajo detallado con las fuentes primarias. En este sentido, es un ejemplo de lo que debe ser la historia intelectual.

Sorprendentemente este análisis muestra un alto grado de congruencia en el pensamiento del Dr. López, en campos tan diferentes como política industrial, cuestiones religiosas o soberanía marítima. Al mismo tiempo, el Dr. Gómez muestra las dificultades que tuvo el gobierno en ejecutar las políticas propuestas por el presidente. Esta dificultad probablemente explica la frustración de López con la administración pública y aún con la organización del Estado. Esta frustración se refleja claramente en sus propuestas de reforma constitucional. López se convenció que era imposible para el Estado ejecutar políticas reformistas dentro de la estructura administrativa vigente.

En resumen, el libro de Hernando Gómez demuestra lo congruente y completo que ha sido el modelo de desarrollo que le ha propuesto al país el Dr. Alfonso López Michelsen, y como dicho modelo se desarrolló en la oposición y como reacción al esquema tradicional de desarrollo que todavía defienden importantes sectores de la sociedad.

El libro es un poco una historia intelectual de la Post-Guerra, hecha alrededor del pensamiento de López. Pero también muestra hasta qué punto en Colombia la política se hace con ideas originales. Una sección atractiva es la de los slogans lopistas. "Soy el primero de los inconformes" es un aforismo lopista que explica por qué a veces parecía que el Presidente fuera el jefe de la oposición. "Quién puede ignorar que entre los objetivos de una política y sus realizaciones media siempre un abismo" es una frase que explica pero no justifica los problemas encontrados para hacer realidad el Mandato Claro.

Miguel Urrutia Montoya

Proceso de Industrialización en Colombia

Jan Peter Wogart, *Industrialization in Colombia: Policies, Patterns, Perspectives*. (Kieler Studien, 153) Tubingen: J.C.B. Mohr, 1978.

Dentro de la colección Kieler Studien del Institut Fur Weltwirtschaft de Kiel, Jan Peter Wogart acaba de publicar un volumen sobre el proceso de industrialización en Colombia. El trabajo, escrito en inglés, es un resumen completo de los estudios que se han hecho sobre la industrialización en Colombia e incluye la actualización, con información reciente, de algunos de los análisis efectuados por otros investigadores. El trabajo también contiene algunos análisis nuevos sobre determinantes de la estructura industrial.

El análisis tiene un enfoque tradicional y se propone comparar los efectos de la política de sustitución de importaciones con los efectos de la política de diversificación de exportaciones. El supuesto principal del trabajo es que en el país se siguió una política de sustitución de importaciones en la época de postguerra hasta 1967 y que, de ahí en adelante, se adoptó una política de diversificación de exportaciones.

Por ejemplo, utilizando una metodología derivada de Chenery¹, calcula las fuentes del crecimiento industrial. El Cuadro 1 resume sus resultados.

El ejercicio muestra que entre 1953 y 1963 casi el 40% del crecimiento industrial se debió al proceso de sustitución de importaciones, pero que entre 1963-68 dicho proceso dejó de contribuir a la industrialización. Después de 1968 la diversificación de exportaciones pasa a ser fuente de 15% del crecimiento industrial. Aunque el estudio sostiene que la sustitución de importaciones probable-

¹ Chenery, Hollis B., "Patterns of Industrial Growth", *American Economic Review*, Vol. 50, Sept. 1960.