

**Relaciones Económicas de
Colombia con los Países Socialistas
Miembros del CAME**

Relaciones Económicas de Colombia con los Países Socialistas Miembros del CAME¹

Guillermo E. Perry

A. Introducción

La presencia creciente de los países socialistas en las relaciones económicas internacionales, ha abierto nuevas perspectivas a los países en desarrollo para su inserción en el mercado mundial². El contacto de dos sistemas económicos diferentes presenta posibili-

dades muy particulares y crea problemas muy específicos. Por lo tanto, la estrategia que un país del tercer mundo adopte en sus relaciones con países socialistas, debe buscar amortiguar esos problemas específicos y explotar a un máximo las ventajas particulares. Para ellos su diseño debe partir de un análisis detallado de las características y tendencias de las relaciones económicas internacionales de dichos países, de una comprensión profunda de las razones por las cuales se dan estas características y tendencias, y, en consecuencia, de una visión sobre su probable evolución futura. En la Sección A de éste artículo se presenta un resumen de este marco de referencia.

¹ Consejo de Ayuda Mutua Económica del cual forman parte la URSS, Alemania Oriental, (RDA.) Checoslovaquia, Polonia, Hungría, Rumania, Bulgaria, Cuba y Mongolia. Yugoslavia participa como observador en el Consejo. En este artículo se denominará como Europa Oriental al grupo de países europeos miembros del Consejo y como Europa Central al mismo grupo excluyendo la URSS.

² A finales del año pasado el Consejo Directivo de Comercio Exterior, a través de PROEXPO encomendó a FEDESARROLLO la elaboración de un estudio que presentara elementos de juicio para adoptar una estrategia de acción futura, que permitiera al país aprovechar estas perspectivas en la mejor manera posible. Guillermo, Perry. Relaciones Económicas de Colombia con los países socialistas, Fedesarrollo, 1977, (Mingo). El presente artículo ofrece un resumen de dicho trabajo, el cual será publicado en forma completa por PROEXPO. El resumen se refiere principalmente a los países de Europa Oriental, puesto que en el número anterior de COYUNTURA ECONOMICA se presentó un estudio sobre las relaciones entre Colombia y Cuba. El autor agradece la colaboración de Fernando Barberi Gómez en la preparación de este resumen.

En la Sección B, se procede a realizar un análisis de la experiencia colombiana basado en: las cifras oficiales sobre intercambio, los textos de los convenios suscritos, las actas de las reuniones de las Comisiones Mixtas, las recomendaciones de las Misiones Oficiales, los resultados de estudios previos, y los de una encuesta especial que se efectuó sobre una muestra representativa de 100 importadores y 25 exportadores colombianos.

A continuación, en la sección C, se presentan algunas conclusiones de una exploración efectuada sobre las posibilidades de intercambio comercial y de cooperación técnica con los países socialistas. Con referencia a nuestras exportaciones, se llevó a cabo un análisis comparativo de la evolución de la participación de cada uno de los principales productos agrícolas de exportación en dichos mercados, con su participación en el mercado mundial y con la de otros exportadores latinoamericanos. Así mismo, se confrontó la estructura de las exportaciones de manufacturas por grupos con las tendencias en sus importaciones respectivas según las cifras oficiales del CAME. Para determinar nuestras importaciones potenciales 'deseadas' del área, se enfrentó su estructura, a nivel de ítem arancelario, con la de las realizadas por 8 de los países industrializados que mas comercian con los países socialistas y por España, Brasil, Argentina y México³.

Este ejercicio se complementó con un estudio de la experiencia cubana al respecto⁴. Finalmente, se identificaron áreas potenciales de cooperación económica y técnica, en las cuales coincidiera una amplia experiencia y reputación de la contraparte con un posible mayor rendimiento para la economía colombiana.

Por último, la sección D ofrece una síntesis de la estrategia propuesta y de las principales recomendaciones del estudio.

B. El marco de referencia

1. Características y tendencias de las relaciones económicas internacionales de los países socialistas

³ Con base en las cifras de los Anuarios de Comercio Exterior de Alemania Occidental, Estados Unidos, Canadá, Inglaterra, Francia, Australia, Suecia, Italia, España, Brasil, Argentina y México.

⁴ Gracias a la colaboración del Ministerio de Comercio Exterior de Cuba y del Comité Nacional de Colaboración Científica y Técnica.

a. Autarquía relativa y balances comerciales con terceros

Los países de Europa Oriental contienen una población que representa aproximadamente el 9.3% del total mundial, de lo cual el 70% corresponde a la URSS. La totalidad de los países socialistas incluyendo los asiáticos, contienen el 31.3% de la población mundial. En 1973 el producto per cápita en la URSS era de 2.648 dólares de 1972 y el promedio en los demás países de Europa Oriental ascendía a 2.078 dólares del mismo año. Para la República Popular de China esta cifra era de 191 dólares. Los países de Europa Oriental y el conjunto de países socialistas exhibían un producto bruto global que representaba aproximadamente un 16.2%⁵ y un 19.8% del valor mundial de la producción, respectivamente. Estas proporciones, sin embargo, no se reflejan en su participación en el intercambio mundial: el comercio total de los países de Europa Oriental constituía en 1974 un 7.7% del mundial, de lo cual un 46.8% correspondía a la URSS. El comercio de todos los países socialistas ascendía apenas a un 8.6% del intercambio mundial en 1974 y a 10.2% en 1975, (cuadro 1). Este hecho denota un grado relativamente alto de autarquía en estas economías, en particular en la de la URSS y la República Popular China.

Aún mas, la mayor parte de su comercio total se efectúa entre ellos mismos, de tal modo que en 1974 el intercambio del área de Europa Oriental con el resto del mundo representaba apenas un 3.7% del comercio mundial, de lo cual el 62.2% correspondía a la URSS. Para la totalidad de los países socialistas este porcentaje era de 4.2% en 1974 y 4.7% en 1975⁶. La cuestión de su relativa autarquía regional y nacional ha sido objeto de gran discusión y diversas mediciones. No obstante, existe

⁵ El 75.3% de esta cifra correspondía a la URSS.

⁶ Las cifras citadas en este resumen tienen como fuente el estudio completo. Véase G. Perry op. cit.

CUADRO 1
PARTICIPACION DE LOS PAISES SOCIALISTAS EN
LA POBLACION, LA PRODUCCION Y EL COMERCIO MUNDIAL
 (porcentajes)

| | Población ¹ | Producción ¹ | Comercio ² |
|--------------------|------------------------|-------------------------|-----------------------|
| Europa Oriental | 9.3 | 16.2 | 7.7 |
| URSS | 6.6 | 12.2 | 3.6 |
| Países socialistas | 31.3 | 19.8 | 8.6 |

Fuente: Todos los cuadros del presente artículo tienen como fuente el estudio mencionado; véase Nota de Pie de Página 2 en la Página 1.

¹ Cifras para 1973.

² Cifras para 1974.

un consenso sobre el hecho de que, por diferentes razones que se explorarán mas adelante, el área se ha mantenido relativamente aislada del comercio mundial y que mas aún, cada país ha tendido a ser relativamente autosuficiente. En el caso de la URSS las exportaciones representaban en 1973 apenas un 2.9% de su producto nacional mientras que para los restantes países de Europa Oriental éstas constituían un 13.3% en promedio, oscilando desde 9.6% para Polonia hasta 21.8% para Hungría (cuadro 2). Las ventas a terceros países representaban el 1.5% y 4.7%, en promedio del producto nacional de la URSS y los países de Europa Central respectivamente.

El comercio de los países de Europa Oriental en 1975 estaba constituido en un 53.2% por comercio intrarregional (de lo cual el 36.1% correspondía al intercambio entre la URSS y Europa Central), un 32.8% un comercio con países desarrollados y 12.0% con países en desarrollo de economía de mercado. Para la URSS estas cifras eran: 45.7% con el área, 34.6% con países desarrollados y 17.4% con países en desarrollo, y para los países de Europa Central: 58.9% con el área (mas de la mitad de lo cual corresponde a comercio con la URSS), 35.8% con países desarrollados y 8.2% con países en desarrollo.

CUADRO 2
APERTURA RELATIVA DE LOS PAISES DE EUROPA ORIENTAL
1967-1973

(exportaciones como porcentaje del producto nacional)

| | 1967 | 1968 | 1969 | 1970 | 1971 | 1972 | 1973 |
|-------------------|------|------|------|------|------|------|------|
| Bulgaria | 15.6 | 16.0 | 16.7 | 17.2 | 17.5 | 17.3 | 19.1 |
| Checoslovaquia | 9.8 | 10.0 | 10.7 | 11.8 | 12.4 | 13.0 | 14.5 |
| Rep. Dem. Alemana | 10.0 | 10.5 | 11.0 | 11.6 | 12.4 | 13.3 | 14.1 |
| Hungría | 11.8 | 12.1 | 13.8 | 14.9 | 15.2 | 18.0 | 21.8 |
| Polonia | 6.2 | 6.8 | 7.2 | 7.8 | 8.0 | 8.7 | 9.6 |
| Rumania | 6.8 | 6.7 | 7.1 | 7.6 | 7.8 | 8.3 | 10.0 |
| Europa central | 9.0 | 9.4 | 10.0 | 10.7 | 11.1 | 11.9 | 13.3 |
| URSS | 2.1 | 2.2 | 2.4 | 2.4 | 2.5 | 2.5 | 2.9 |
| Europa Oriental | 3.9 | 4.0 | 4.3 | 4.4 | 4.6 | 4.9 | 5.5 |

Del comercio con terceros países, un 73% se efectuaba con países desarrollados de economía de mercado (del cual 44% correspondía a la URSS) y un 26% con países en vías de desarrollo, (del cual un 61% correspondía a la URSS)⁷, (cuadro 3).

Las comparaciones anteriores permiten concluir por una parte, que la relativa autarquía regional se concreta especialmente en una gran dependencia de las economías de Europa Central en la de la URSS y que esta nación depende en mucho menor medida de aquéllas. Por otra, que la URSS dedica un mayor porcentaje de su comercio, aun cuando no de su producto, al intercambio con países en desarrollo, en comparación con los países de Europa Central.

Las características anotadas han mostrado tendencia a cambiar en los últimos años en varios aspectos. En

primer lugar, el crecimiento del comercio intrarregional ha sido considerablemente mas lento que el del intercambio mundial, a pesar que las economías del área han crecido mas rápidamente que el promedio mundial. El comercio intrarregional ha pasado así de representar un 8.4% del total mundial, en 1960 a un 4.4% en 1974, mientras que el intercambio entre los países de Europa Central ha mantenido constante su participación en el comercio total de estos países. La disminución en la participación del comercio intrarregional en el total mundial se debe, en consecuencia, a un muy lento crecimiento del intercambio de estos países con la URSS. En efecto, sus exportaciones a la URSS pasaron de representar un 39.9% de las totales en 1965 a un 30.9% en 1974 (aun cuando ascendieron a 34.5% en 1975) y sus importaciones provenientes de dicho país redujeron la participación en las totales de 38.3% en 1960 a sólo 27.0% en 1974 (32.1% en 1975). En contraste, el intercambio con el resto del mundo ha aumentado mas de prisa que el comercio mundial, pasando a representar un 4.2% de éste en 1974 (y un 4.8% en 1975) en comparación con un 3.4% en 1960; esta tendencia se ob-

⁷ La participación del comercio con países en vías de desarrollo aparece ligeramente sobrestimada, y un poco mas en el caso de la URSS, por la inclusión de Cuba. Al excluirla, la participación de la URSS en el comercio del área con países en desarrollo desciende al 54%.

CUADRO 3
COMERCIO DE LOS PAISES DE EUROPA ORIENTAL POR AREAS
(billones de dólares y participación porcentual en las exportaciones o importaciones totales)

| Destino Origen | Valor en 1975 (Billones de dólares) | URSS | | | Europa Central | | | Países desarrollados | | | Países en desarrollo | | |
|------------------------------|--|-------------|-------------|-------------|----------------|-------------|-------------|----------------------|-------------|-------------|----------------------|-------------|-------------|
| | | 1965 % | 1974 % | 1975 % | 1965 % | 1974 % | 1975 % | 1965 % | 1974 % | 1975 % | 1965 % | 1974 % | 1975 % |
| Exportaciones | | | | | | | | | | | | | |
| Bulgaria | 4.61 | 52.2 | 50.3 | 55.5 | 23.4 | 21.1 | 19.4 | 17.5 | 14.4 | 11.9 | 6.4 | 13.2 | 12.0 |
| Checoslovaquia | 8.15 | 38.1 | 29.7 | 31.7 | 29.7 | 31.3 | 31.6 | 5.8 | 28.5 | 24.8 | 10.8 | 9.2 | 10.5 |
| Rep. Dem. Alemana | 10.12 | 42.7 | 32.7 | 35.5 | 27.4 | 31.4 | 32.4 | 22.7 | 29.7 | 25.6 | 5.3 | 4.7 | 4.7 |
| Hungría | 5.36 | 34.8 | 31.9 | 38.9 | 31.1 | 31.0 | 28.9 | 24.8 | 29.0 | 21.3 | 7.6 | 6.7 | 9.3 |
| Polonia | 10.29 | 35.1 | 28.5 | 31.5 | 24.0 | 24.3 | 25.2 | 31.3 | 37.9 | 33.7 | 8.2 | 8.5 | 8.6 |
| Rumania | 5.34 | 39.7 | 16.9 | 19.9 | 23.9 | 19.3 | 18.5 | 26.5 | 44.7 | 37.5 | 6.6 | 14.9 | 19.3 |
| Total Europa Central | 43.86 | 39.9 | 30.9 | 34.5 | 27.2 | 27.1 | 27.1 | 23.8 | 31.6 | 26.9 | 7.6 | 8.8 | 9.8 |
| URSS | 32.21 | — | — | — | 55.7 | 42.0 | 49.4 | 20.3 | 33.8 | 29.0 | 18.1 | 20.5 | 18.3 |
| Total Europa Oriental | 76.07 | 23.5 | 17.7 | 19.9 | 38.9 | 33.4 | 36.5 | 22.3 | 32.5 | 27.7 | 11.9 | 13.8 | 13.4 |
| Importaciones | | | | | | | | | | | | | |
| Bulgaria | 5.31 | 50.0 | 43.6 | 51.3 | 20.2 | 22.1 | 18.1 | 23.3 | 24.7 | 24.4 | 6.1 | 8.9 | 5.6 |
| Checoslovaquia | 8.50 | 35.7 | 27.3 | 32.1 | 32.2 | 31.8 | 32.6 | 21.9 | 31.8 | 28.1 | 8.9 | 8.0 | 6.3 |
| Rep. Dem. Alemana | 11.32 | 42.9 | 30.2 | 35.8 | 24.9 | 25.9 | 27.2 | 25.5 | 35.8 | 30.4 | 5.4 | 6.9 | 5.4 |
| Hungría | 6.32 | 36.4 | 28.5 | 34.9 | 27.4 | 25.5 | 28.0 | 28.2 | 37.2 | 28.0 | 6.7 | 8.0 | 8.1 |
| Polonia | 12.55 | 31.2 | 22.5 | 25.3 | 30.4 | 19.6 | 18.3 | 27.4 | 52.4 | 51.1 | 9.4 | 4.9 | 4.7 |
| Rumania | 5.34 | 37.7 | 14.7 | 17.2 | 19.8 | 17.3 | 19.7 | 34.6 | 51.0 | 44.3 | 5.3 | 13.0 | 14.4 |
| Total Europa Central | 49.34 | 38.5 | 27.0 | 32.1 | 27.1 | 23.9 | 24.2 | 26.0 | 40.1 | 35.8 | 7.2 | 7.7 | 6.7 |
| URSS | 35.75 | — | — | — | 58.0 | 45.7 | 42.4 | 22.8 | 35.9 | 39.5 | 14.1 | 16.2 | 16.5 |
| Total Europa Oriental | 85.09 | 22.6 | 16.9 | 18.6 | 39.7 | 32.0 | 31.8 | 24.7 | 38.5 | 37.4 | 10.0 | 10.9 | 10.8 |

serva tanto en los países de Europa Central como en la URSS.

Debe enfatizarse que estas cifras no indican tanto una rápida apertura general de las economías nacionales, como una tendencia global a sustituir la dependencia intrarregional, fundamentalmente la de los países de Europa Central en la economía de la URSS, por una mayor inserción en la economía mundial de mercado. En efecto, pese a un crecimiento acelerado del comercio total de los países del área, éste ha disminuido en su participación en el intercambio mundial de un 12% en 1960 a un 8.6% en 1974 (aunciando se recupera a un 10.3% en 1975).

El aumento del comercio del área con los países desarrollados ha sido particularmente notorio, pues pasó de constituir un 2.4% del total mundial en 1960 a un 3.1% en 1974 (y a 3.5% en 1975). Dicho crecimiento ha sido sin embargo, desbalanceado: de una situación de equilibrio en 1960 se llega, progresivamente a un déficit conjunto equivalente a cerca del 15% de las importaciones provenientes de los países industrializados en 1974 y a un 28% en 1975.

Para los países de Europa Central el déficit ascendió en 1974 a un 30% de sus importaciones de aquéllos. La URSS obtuvo un superávit en este comercio en 1974, pero de nuevo incurrió en un déficit en 1975. En 1974 el déficit global representó un 18% de las importaciones procedentes de los países desarrollados⁸.

El incremento del comercio del área con los países en desarrollo ha aumentado en forma mas moderada y se ha caracterizado, por el contrario, por una

situación superavitaria. Sin embargo, en la última década hasta 1974 se observó una reducción progresiva de esta característica, pues mientras en 1963 el superávit ascendía a un 41% de sus exportaciones a dichos países en 1974 equivalía sólo al 23%. Los porcentajes respectivos para la URSS y los países de Europa Central en 1974 eran 28% y 4.3%.

Por otra parte, en 1973 y 1974 el comercio exhibió un comportamiento igualmente dinámico con países desarrollados y en vías de desarrollo, aun cuando en 1975 las importaciones procedentes de países desarrollados crecieron mucho mas rápidamente.

b. Estructura del comercio⁹

Los países socialistas exportan un volumen apreciable de productos primarios a los países desarrollados (55% de sus exportaciones; especialmente combustibles —27%— y materias primas agrícolas —13%—), e importan un volumen apreciable de maquinaria (29%). Otras manufacturas representan un 47% de sus compras de dichos países (principalmente hierro y acero, químicos, textiles y confecciones, y metales no ferrosos, en su orden) y el 30% de sus ventas a ellos (en su orden textiles y confecciones, químicos, metales no ferrosos, y hierro y acero). El intercambio de productos alimenticios constituye aproximadamente 11% del comercio en ambas direcciones.

Las cifras de crecimiento para 1971-1974 indican que esta estructura del comercio se ha venido intensificando: sus importaciones de manufacturas han crecido mas rápidamente que el resto y sus exportaciones de productos primarios y especialmente combustibles han crecido mas rápidamente que las de manufacturas y especialmente que las de maquinaria.

⁸ En 1975 estas cifras fueron mucho mayores. Sin embargo, el año 1975 es atípico por la fuerte disminución de las exportaciones del área a los países desarrollados, como consecuencia de la recesión en estos últimos, y de compras excepcionales de alimentos por malas cosechas en la URSS.

⁹ Datos para 1974, ver cuadro 5.

CUADRO 4

**SALDOS DEL COMERCIO DE LOS PAISES DE EUROPA ORIENTAL POR AREAS
1974-1975**

(superávit como porcentaje de las exportaciones, déficit como porcentaje de las importaciones)

| | Europa Oriental | | Países Desarrollados | | Países en Desarrollo | | Mundo | |
|---------------------------------|-----------------|------|----------------------|--------------|----------------------|-------------|-------------|--------------|
| | 1974 | 1975 | 1974 | 1975 | 1974 | 1975 | 1974 | 1975 |
| Bulgaria | -3.7 | -6.5 | -48.4 | -57.9 | 23.7 | 46.0 | -11.4 | -13.4 |
| Checoslovaquia | -3.2 | -6.1 | -16.0 | -15.3 | 7.8 | 37.7 | -6.3 | -4.1 |
| R.D.A. | 3.5 | -3.5 | -24.8 | -24.5 | -38.4 | -22.0 | -9.3 | -10.6 |
| Hungría | 6.7 | -8.7 | -28.2 | -35.4 | -23.3 | -2.0 | -8.0 | -15.2 |
| Polonia | -0.5 | 6.2 | -42.7 | -45.8 | 27.5 | 33.9 | -20.7 | -18.0 |
| Rumania | 6.6 | 3.8 | -17.0 | -15.2 | 7.7 | 25.6 | -5.2 | -.02 |
| U.R.S.S. | 1.2 | 4.7 | 3.5 | -33.9 | 28.2 | 0.4 | 9.2 | -9.9 |
| Total Europa Oriental | | | -18.3 | -33.5 | 18.6 | 10.0 | -3.2 | -10.6 |
| Total Países Socialistas | | | -15.2 | -28.2 | 35.7 | 40.0 | | |

* No significativo

Por otra parte, los países socialistas exportan a los países en desarrollo principalmente manufacturas (53% del total de sus exportaciones a éstos: 24% en maquinaria y automotores y 29% en textiles y confecciones, hierro y acero, químicos en su orden), y reciben de ellos básicamente materias primas (41%, principalmente agrícolas) y alimentos (43%). Apenas importan de ellos un 16% en manufacturas (principalmente textiles y confecciones, en menor medida metales no ferrosos y químicos). Los alimentos representan un 21% de sus exportaciones a dichos países.

La estructura de sus importaciones de los países en desarrollo se ha intensificado por cuanto las compras de productos primarios han crecido mas que las de manufacturas. Por el contrario, la estructura de sus exportaciones a ellos ha tendido a alterarse, aumentando mas las de productos primarios que las de manufacturas y, en especial, que las de maquinaria.

c. Saldos comerciales, financiamiento externo y cooperación económica

Debido a la acumulación de saldos deficitarios en monedas duras, y a pe-

sar de sus ventas de oro, los países de Europa Central han sido en los últimos años grandes usuarios del mercado de Eurodólares, a mas de haber recibido créditos bilaterales de gobiernos y un volumen importante de crédito de proveedores. Por el contrario, los países de Europa Oriental, y en particular la URSS, han extendido créditos por una proporción importante de sus exportaciones a los países en vías de desarrollo.

En el pasado su ayuda externa, y principalmente la de la URSS, muy concentradas en el Medio Oriente y en el sureste asiático, no se guió exclusivamente por intereses comerciales sino en gran medida por intereses políticos. Esta afirmación se refuerza por el hecho de que la 'ayuda' ha tenido y tiene aún un costo económico mayor para la URSS y los países de Europa Central (por su crónico sobreempleo de factores) que para los países desarrollados de Occidente. No obstante lo anterior, y posiblemente, como consecuencia de la política de "detente", el crédito se ha orientado mas comercialmente en los últimos años. Por ejemplo, de plazos de 12 a 15 años y tasas de interés de 1.5% a 3% anual se ha pasado a plazos de 5 a 10 años y tasas de 2.5% a 5.0%.

Con relación a otras características de los préstamos, es interesante anotar que frecuentemente se estipula el pago, o parte de éste en especie, y en algunos casos en productos de los proyectos relacionados con los mismos créditos; en general el crédito es atado a la compra de productos del país otorgante en el marco de acuerdos bilaterales de comercio y en varios casos a proyectos

específicos; en algunos casos se efectúan convenios de crédito recíproco.

Debe señalarse, además que los convenios de compensación que utilizan los países del área, excepto Checoslovaquia y la URSS, en su comercio con países en desarrollo, traen consigo convenios de crédito recíproco.

CUADRO 5
ESTRUCTURA DEL COMERCIO DE LOS PAISES SOCIALISTAS
POR GRUPOS DE BIENES Y POR AREAS

(porcentajes)

| | 1974 | | | |
|--|----------------------|----------------------|--------------------|-------|
| | Países desarrollados | Países en desarrollo | Países socialistas | Mundo |
| Exportaciones de los países socialistas | | | | |
| Alimentos | 11 | 21 | 8 | 11 |
| Materias primas | 13 | 6 | 4 | 7 |
| Metales y minerales | 4 | 1 | 3 | 3 |
| Combustible | 27 | 7 | 8 | 14 |
| Total productos primarios | 55 | 34 | 23 | 35 |
| Metales no ferrosos | 5 | 1 | 2 | 3 |
| Hierro y acero | 5 | 5 | 6 | 5 |
| Químicos | 6 | 5 | 5 | 5 |
| Productos de ingeniería* | 8 | 21 | 41 | 27 |
| Automotores | 1 | 3 | 6 | 4 |
| Textiles y prendas de vestir | 6 | 6 | 5 | 5 |
| Otros productos manufacturados | 8 | 11 | 10 | 9 |
| Total productos manufacturados | 38 | 53 | 75 | 60 |
| Residuo | 7 | 13 | 2 | 5 |
| Total exportaciones | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Importaciones de los países socialistas | | | | |
| Alimentos | 11 | 43 | 8 | 13 |
| Materias primas | 4 | 20 | 4 | 6 |
| Metales y minerales | 1 | 8 | 3 | 3 |
| Combustibles | 1 | 13 | 8 | 6 |
| Total productos primarios | 17 | 83 | 23 | 28 |
| Metales no ferrosos | 3 | 4 | 2 | 2 |
| Hierro y acero | 17 | 1 | 6 | 10 |
| Químicos | 13 | 2 | 5 | 7 |
| Productos de ingeniería* | 29 | 1 | 41 | 32 |
| Automotores | 2 | 0 | 6 | 4 |
| Textiles y prendas de vestir | 6 | 7 | 5 | 5 |
| Otros productos manufacturados | 7 | 2 | 10 | 8 |
| Total productos manufacturados | 76 | 16 | 75 | 69 |
| Residuo | 6 | 1 | 2 | 3 |
| Total importaciones | 100 | 100 | 100 | 100 |

* Excluyendo vehículos.

De lo anterior resulta claro que el financiamiento externo a países en desarrollo normalmente está asociado a formas de comercio paralelo y a la búsqueda del equilibrio comercial. De hecho la bilateralidad y la búsqueda del equilibrio son características predominantes en el comercio de los países socialistas entre sí y con países en desarrollo, y se presentan en menor medida en el intercambio con países desarrollados. Además de resultar de un compromiso entre las necesidades de su sistema de planeación económica y las del mundo externo, las distintas formas de cooperación económica denotan un intento por disminuir los desbalances comerciales con terceros países. Las formas mas usuales de dicha cooperación son:

- Exportación (e importación) de equipos y asistencia técnica para extracción y procesamiento de minerales e hidrocarburos, con pago parcial o total en productos. El caso más notorio está representado por los convenios de Japón y la URSS para la explotación de petróleo, gas y maderas en Siberia. A la inversa, los países de Europa Oriental han ofrecido esquemas similares a los países en desarrollo. Brasil, Argentina, Bolivia y Perú han utilizado estas formas en América Latina.
- Exportación (e importación) de fábricas industriales completas y asistencia técnica con pago parcial o total en productos. Esta forma ha sido común en las industrias mecánica, eléctrica, química, petroquímica, alimenticia y de materiales de construcción.
- Acuerdos de especialización en partes de un proceso e intercambio de los productos respectivos, acompañado por asistencia técnica o investigación conjunta (acuerdos de cooperación industrial).
- Sociedades de capital mixto en la producción y comercialización de bienes, así como en la prestación

de servicios. En Europa Oriental se han establecido empresas mixtas en Rumania y Hungría.

De una muestra de 70 empresas mixtas en países en desarrollo efectuada por la UNCTAD en julio de 1974, un 70% se dedicaba a actividades de producción, en especial en la industria; un 20% a actividades comerciales y el resto a servicios de transporte, ingeniería y consultoría. Estos porcentajes contrastan con el caso de las empresas mixtas en países desarrollados, la mayoría de las cuales se concentra en actividades comerciales con el objeto de promover las exportaciones socialistas.

2. Aspectos y tendencias mas relevantes para los países en desarrollo

Las características particulares del comercio de los países socialistas que interesan especialmente a nuestras relaciones con ellos, pueden resumirse así:¹⁰

El comercio exterior es monopolizado por el Estado y se desarrolla a través de planes anuales¹¹. En consecuencia, hay una fuerte preferencia por operaciones de gran volumen, que garanticen continuidad y que se inscriban en contratos de mediano plazo, en el marco de convenios comerciales y de pagos intergubernamentales. El comercio realizado en estas condiciones puede gozar a un máximo de las ventajas especiales en estabilidad de mercados, suministros y precios que ofrecen estas economías como consecuencia de la naturaleza planificada de su comercio y de sus

¹⁰ Características que se desprenden del análisis teórico — histórico del estudio completo — véase Perry Guillermo, op. cit., Cap. II.

¹¹ Aún países que han descentralizado considerablemente su economía y han otorgado un mayor papel a las fuerzas de mercado, como Hungría y especialmente Yugoslavia, han mantenido, una gran centralización en su comercio exterior.

políticas de fijación de precios. Los precios para el comercio exterior se fijan con relación a los 'internacionales', procurando moderar sus fluctuaciones y no tienen relación con la estructura de precios y costos internos¹².

En el CAME, solamente Hungría ha establecido una relación mas directa entre precios internacionales e internos y ha otorgado una mayor influencia a los últimos. Aunque la tendencia es en esta dirección, la gran dependencia en la economía de la URSS, los vínculos de planeación y comercio planificado en el CAME, la importancia muy marginal del comercio exterior para la economía de la URSS y lo profundamente enraizado que se encuentra el sistema de planeación central en dicho país, no permiten prever cambios significativos a mediano plazo en ninguno de los sistemas económicos de Europa Oriental.

Por otra parte, los mercados nacionales y del CAME, que representan mas de un 90% de sus ventas, como consecuencia de sus políticas previas de autarquía nacional y regional¹³, están constituidos por un mercado de 'vendedores', debido a la operación del sistema de planeación y a la presencia de una crónica demanda excedente, como consecuencia de

los planes de pleno empleo. Estos hechos repercuten en problemas de calidad y adaptabilidad a procesos tecnológicos occidentales; deficiencias en el suministro, en la presentación y en la prestación de servicios de post-venta; y en general en una baja agresividad comercial y deficiencias en información en cuanto a sus exportables.

Las altas tasas de crecimiento y el exceso crónico de demanda interna crean presiones en la balanza de pagos que son agudizadas por la inhibición de la manifestación de las ventajas comparativas (debido a los factores mencionados en el párrafo previo) y a la no operancia de mecanismos de ajuste automático (tasa de cambio, aranceles, inflación, etc.). En estas condiciones, el equilibrio de la Balanza de Pagos depende exclusivamente del manejo administrativo del comercio exterior. No obstante, este proceso lleva implícitas preferencias por importar. En efecto, las importaciones proveen los faltantes y la tecnología y amortiguan los errores en la concepción o ejecución de los planes; en cambio, dado que se trata de economías de pleno empleo, las exportaciones son un costo cuyo único beneficio consiste en permitir comprar las importaciones. Por lo tanto, presentan fuertes tendencias al déficit en monedas duras.

En consecuencia, los países socialistas tienden a reservar sus bienes 'duros' para el comercio con áreas de monedas 'duras', y en general, prefieren sus importaciones por compensación y sus exportaciones en monedas duras¹⁴. Por otra parte, el bilateralismo equilibrado, que es una extensión natural de su planeación por balances materiales, constituye así la forma mas simple de acercarse al equilibrio de su Balanza de Pagos en ausencia de mecanismos de ajuste

¹² Para su comercio mutuo los precios se fijan anualmente con base en el promedio de los precios internacionales para los últimos 5 años. Debe señalarse que la falta de relación entre precios internacionales e internos exige el manejo centralizado del comercio de lo contrario emergerían patrones altamente inconvenientes.

¹³ Hasta 1954 el modelo de desarrollo soviético, exportado a los otros países de Europa Oriental, se caracterizó por la búsqueda de la autarquía nacional. Desde finales de la década de los 50 se otorgó mayor importancia a la división internacional del trabajo socialista y al comercio exterior en general. Si bien en los últimos años ha habido una mayor apertura hacia terceros, a costa de la dependencia en la economía de la URSS, el CAME mantiene políticas de autarquía regional en productos prioritarios (energéticos, materias primas, bienes básicos de consumo final).

¹⁴ En su comercio mutuo balancean por separado los bienes "duros" y "blandos".

automático. Esta tendencia se refuerza por la inconvertibilidad de sus monedas, y 'saldos' (sólo se puede comprar lo que se incluya en los planes de comercio exterior y no esté ya comprometido por acuerdos de mediano plazo). Cuba constituye una excepción a este principio, por cuanto su condición de monoexportador lleva a una gran variabilidad en su disponibilidad de monedas 'duras'.

Los factores mencionados en los cuatro párrafos anteriores llevan a que los países en desarrollo deban enfrentar las economías socialistas con una política agresiva, activa y selectiva, en cuanto a sus importaciones. Esta política debe orientarse a suplir la escasa agresividad comercial de estos países, a identificar y exigir sus bienes 'duros', a negociar condiciones de suministro y servicio aceptables, y a utilizar el principio de equilibrio en su favor para colocar sus manufacturas de consumo final.

En efecto, las presiones por la diversificación y ampliación del consumo personal, que se traducen en la orientación de los últimos planes, y la inhabilidad relativa de sus sistemas económicos en cuanto a la producción de estos bienes, determinan una tendencia creciente a la importación de bienes de consumo final, que abre perspectivas interesantes a los países del tercer mundo.

Adicionalmente, debe anotarse que a más de la compensación, se han desarrollado intensivamente otras formas de cooperación económica señaladas en el numeral 1, por cuanto ellas constituyen extensiones naturales de su sistema de planeación y permiten obviar el déficit en divisas fuertes. Dichas formas pueden originar una forma de transferencia de tecnología y flujos de bienes de capital y financiamiento a los países en desarrollo, en condiciones más ventajosas que las ofrecidas en Occidente, especial-

mente en los casos en que los "paquetes" de capital y tecnología se encuentren controlados por monopolios u oligopolios internacionales.

Por último, el modelo de desarrollo seguido por los países de Europa Oriental ha llevado a que sus economías sean mas complementarias con las de los países en desarrollo que con las economías industrializadas. Por otra parte, muchos de los problemas mencionados para su comercio con terceros se facilitan en su relación con países en desarrollo. En efecto, por la inconvertibilidad de sus monedas y la debilidad de sus balanzas de pagos, los países del tercer mundo están mas dispuestos a aceptar el comercio equilibrado y por compensación y las otras formas de cooperación económica. Asimismo, una buena parte de la relaciones con éstos países tiene lugar a través del Estado. Por ello ha existido considerable interés mutuo en el desarrollo de estas relaciones, bilateralmente y a través de organismos como la UPEB y la UNCTAD, y por ello se dan términos de intercambio mas favorables para ambas partes en relación con su comercio con otras áreas.

C. La experiencia colombiana: evaluación

1. Desarrollo de las relaciones y la política colombiana

a. Antecedentes

Las relaciones económicas entre Colombia y los países socialistas de Europa Oriental se inician en 1955. Coincide esta época con un descenso en los precios internacionales y en el volumen de ventas del café, y con el abandono de las políticas de autarquía nacional por parte de los países socialistas. Los primeros convenios fueron así suscritos por la Federación de Cafeteros con el objeto de colocar sus excedentes y contempla-

ron ventas reducidas de otros productos (banano y textiles) aprobados por ella.

Estos convenios fueron sustituidos por convenios intergubernamentales excepto en el caso de Yugoslavia), entre 1967 y 1971. Los nuevos convenios respondían en parte a la nueva política de diversificación de exportaciones y expresaban por vez primera un interés gubernamental por importaciones de países socialistas por compensación, como consecuencia de la estrechez de divisas por la cual atravesaba la economía del país. Sin embargo, la política comercial frente a estos países continuó dominada por la política cafetera: se buscaba, ante todo, colocar excedentes en 'mercados nuevos', no sujetos a la cuota global establecida en el convenio internacional del café de 1962.

La política seguida condujo naturalmente a acumular altos saldos a favor. La Federación se interesó desde un principio en promover las importaciones procedentes del área y otorgó líneas de crédito atractivas para su financiación. Sin embargo, por deficiencias de información y falta de agresividad comercial, dichas líneas fueron inicialmente poco utilizadas por empresas productivas o importadores regulares. En su lugar, se emplearon para realizar importaciones ocasionales mal planeadas que contri-

buyeron a crear una actitud negativa hacia los productos del área.

b. Operación de las comisiones mixtas

Los convenios intergubernamentales prevén la operación anual de Comisiones Mixtas, las cuales se han reunido en las fechas indicadas en el cuadro 6. El análisis de sus actas finales y su confrontación con las realizaciones permiten concluir lo siguiente:

—Excepto en el caso rumano, las Comisiones se han concentrado casi exclusivamente en los aspectos de comercio.

—La modalidad general ha sido que cada país expresa las nuevas exportaciones que desea hacer y el otro manifiesta su buena voluntad al respecto. No es de extrañar así que el intercambio en los rubros nuevos propuestos sea en general nulo o mínimo.

—Los países socialistas, definen claramente sus intereses en compras de productos básicos y en forma vaga los de manufacturas. Colombia en general no concreta suficientemente sus intereses de importación. Caben sin embargo dos excepciones principales: 1) en las Comisiones de di-

CUADRO 6
REUNIONES DE LAS COMISIONES MIXTAS

| | | | |
|----------|-------------|--------------------|----------|
| RDA | 1a. Reunión | Diciembre de 1975 | Berlín |
| | 2a. Reunión | Abril de 1977 | Bogotá |
| Bulgaria | 1a. Reunión | Noviembre de 1974 | Sofía |
| Polonia | 1a. Reunión | Noviembre de 1971 | Bogotá |
| | 2a. Reunión | Enero de 1974 | Bogotá |
| | 3a. Reunión | Septiembre de 1976 | Bogotá |
| Rumania | 1a. Reunión | Septiembre de 1973 | Bogotá |
| | 2a. Reunión | Noviembre de 1974 | Bucarest |
| | 3a. Reunión | Junio de 1976 | Bogotá |
| URSS | 1a. Reunión | Diciembre de 1975 | Moscú |

ciembre 1975, con la RDA y la URSS, Colombia precisó las importaciones que deseaba hacer y, especialmente en el caso de la URSS, la contraparte concretó sus intereses en nuevas exportaciones colombianas y 2) en el caso de Polonia, país con el cual las relaciones comerciales han llegado a un grado mas avanzado de desarrollo, Colombia ha concretado su interés en rubros significativos de importaciones desde 1970 (barcos, CKD para el Polski-Fiat, maquinaria de obras públicas, fertilizantes y químicos. Aún mas, se han programado valores indicativos por rubros, los cuales, para el periodo 1974-1976, han mostrado ya un nivel de realización aceptable en cuanto a las exportaciones colombianas, si bien no aún en cuanto a sus importaciones.

—Excepto con Checoslovaquia, se expresa la voluntad de mantener un comercio equilibrado y se trasluce el hecho de que altos saldos acumulados restringen la posible expansión de las exportaciones colombianas a algunos países. La acumulación de saldos positivos por parte de Colombia parece indudablemente ligada con la falta de claridad y concreción en cuanto a lo que se desea importar.

—A pesar de la insistencia colombiana en aumentar la participación de sus exportaciones de manufacturas, y de las expresiones de interés por la contraparte, poco se ha logrado en este sentido. La virtual exigencia colombiana a Polonia de adquirir piezas forjadas en compensación parcial por las compras de CKD para Polski-Fiat, apenas comienza a mostrar perspectivas de realización.

—La voluntad expresada en las últimas reuniones de celebrar contratos o acuerdos comerciales de largo plazo ha producido escasas realizaciones hasta el presente.

—La cooperación económica y técnica se encuentra en un estado incipiente. Se observan apenas los primeros pasos

en el ramo hidroeléctrico con la URSS y pesquero con Polonia. Solamente en el caso Rumano se ha avanzado más, si bien con cierta lentitud. Este hecho parece explicarse por la política internacional rumana de estrechar sus lazos con Occidente, especialmente a través de la cooperación económica, y con el hecho de que Rumania es el único país de Europa Oriental miembro del BIRF y el único que, por lo tanto, puede participar en las licitaciones para algunos de los proyectos grandes de inversión pública colombiana.

—El análisis de las Actas revela los inmensos problemas de coordinación en el sector público colombiano. Resulta claro que si bien el INCOMEX puede coordinar eficientemente el desarrollo de las reuniones, no posee la autoridad suficiente para provocar las determinaciones que se requieren, antes y en el desarrollo de las conversaciones, con representantes de países de economías planificadas que traen instrucciones concretas.

— Por último, se advierte la virtual ausencia del sector privado en las Comisiones aparte de la representación de FEDERACAFE y de gremios generales como la ANDI, la cual se relaciona claramente con el hecho de que una buena parte de las importaciones procedentes de estos países se realizan por el sector público o por entidades dependientes de la Federación, como es el caso de la Flota Mercante Grancolombiana.

c. Desarrollos recientes

A partir de 1975 se ha manifestado un nuevo interés colombiano en ampliar las relaciones económicas con países socialistas. En marzo de 1975 el Consejo de Ministros expidió una resolución por medio de la cual se acuerda "orientar parte de las importaciones del sector público hacia las empresas de comercio exterior de los países

socialistas y crear un cupo de importación para las compras privadas a dichos países. Orientaciones similares están contenidas en el Plan "Para Cerrar la Brecha", el cual señala además la decisión de establecer intercambio tecnológico, especialmente en los sectores de minería e hidráulica, y convenios multilaterales de pago con los países miembros del CAME. Al respecto, en diciembre de 1975 el Ministro de Desarrollo entregó al Secretariado del CAME una solicitud para suscribir un convenio de cooperación con dicho organismo¹⁵, el cual se encuentra en negociación.

Adicionalmente, desde 1975 Proexpo ha subsidiado la participación de empresas exportadoras colombianas en algunas Ferias en Europa Oriental. Recientemente, las importaciones procedentes de países socialistas por compensación han sido eximidas del requisito de efectuar depósitos previos y el plazo de financiación contemplado en la Resolución 75 de 1973 de la Junta Monetaria para la importación de bienes de capital se amplió a 3 años. Por último, el Consejo Directivo de Comercio Exterior ha otorgado primera prioridad al intercambio con el área socialista en conjunto con el comercio con países del Caribe insular y Centroamérica.

2. *Análisis de los convenios*

Colombia ha suscrito convenios de compensación en tres modalidades que tienen un efecto muy diferente en cuanto a los costos relativos debidos a la iliquidez y baja rentabilidad de los saldos a favor. La primera corresponde a los convenios de compensación cafetera suscritos con anterioridad a 1967, y que se mantiene vigente únicamente con Yugoslavia. Esta modalidad estipula que los saldos no son exigibles en monedas duras ni siquiera

a la terminación del convenio y que no devengan interés alguno, así excedan el monto del crédito técnico o 'swing' que las dos partes se confieren mutuamente para facilitar la operación del convenio. Esta modalidad corresponde a la compensación "pura", que tuvo su apogeo internacional en las décadas de los 30 y los 40, y que trae consigo un alto costo para el país exportador neto (Véase cuadro 7).

La segunda modalidad se encuentra vigente en nuestras relaciones con Rumania y la RDA, y estipula que los saldos son exigibles en monedas duras a la terminación de los convenios. (i.e., cuando alguna de las partes las denuncia y en consecuencia no se produce prórroga automática) y que los saldos excedentes (en exceso del monto del crédito técnico) devengan un interés del 3% anual en dólares que se imputa automáticamente a la cuenta del convenio. Esta modalidad corresponde aproximadamente a la forma como se conduce en la actualidad el comercio por compensación entre los países miembros del CAME. Constituye la versión moderna de la compensación, en la cual se reducen apreciablemente los costos por iliquidez y baja rentabilidad de los saldos.

Por último, la modalidad actualmente vigente en el intercambio con Polonia, Hungría y Bulgaria (vigente con RDA entre 1967 y 1975) dispone que los saldos que se mantengan, en exceso del monto del crédito técnico, por un período superior a 12 meses serán exigibles en monedas duras, aun cuando no devengarán interés alguno. Esta modalidad en realidad constituye un compromiso entre la compensación pura y el comercio 'libre' y evolucionó en las relaciones de países miembros del CAME con países de economía de mercado. En ella pueden reducirse algo mas los costos relativos por iliquidez y baja rentabilidad de los saldos. Sin embargo, no se prevé una fórmula automática para la exigencia de los saldos

¹⁵ Similar a los firmados por el CAME con Finlandia, Irak y México.

CUADRO No. 7
VALOR DE UN DOLAR-CLEARING MARGINAL (EN DOLARES) BAJO LAS TRES MODALIDADES VIGENTES EN CONVENIOS DE COMPENSACION^{1/}

| Modalidad del convenio | Situación de la balanza global de pagos | Favorable | | Desfavorable | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | Valor presente del dólar "clearing" (V_F) | Menor valor con respecto al dólar libre (D_F) | Valor presente del dólar "clearing" (V_D) | Menor valor con respecto al dólar libre (D_D) |
| Modalidad 1 | T | $V_{1F} = \left(\frac{1}{1 + i_F} \right)^{T/2}$ | $D_{1F} = (1 - V_{1F}) \times 100\%$ | $V_{1D} = \left(\frac{1}{1 + i_D} \right)^{T/3}$ | $D_{1D} = (1 - V_{1D}) \times 100\%$ |
| No se cobra interés ni hay exigibilidad de saldos excedentes | 1 | 0.9434 | 5.66 | 0.9091 | 9.09 |
| | 2 | 0.9000 | 10.00 | 0.8264 | 17.36 |
| | 3 | 0.8396 | 16.04 | 0.7513 | 24.87 |
| | 4 | 0.7921 | 20.79 | 0.6830 | 31.70 |
| | 5 | 0.7473 | 25.27 | 0.6209 | 37.91 |
| | ∞ | 0.0000 | 100.00 | 0.0000 | 100.00 |
| Modalidad 2 | T | $V_{2F} = \left(\frac{1 + i_c}{1 + i_F} \right)^T$ | $D_{2F} = (1 - V_{2F}) \times 100\%$ | $V_{2D} = \left(\frac{1 + i_c}{1 + i_D} \right)^T$ | $D_{2D} = (1 - V_{2D}) \times 100\%$ |
| Interés sobre saldos excedentes del 3% (i_c). No hay exigibilidad | 1 | 0.9717 | 2.83 | 0.9364 | 6.36 |
| | 2 | 0.9442 | 5.58 | 0.8768 | 12.32 |
| | 3 | 0.9175 | 8.25 | 0.8210 | 17.90 |
| | 4 | 0.8915 | 10.85 | 0.7687 | 23.13 |
| | 5 | 0.8663 | 13.37 | 0.7198 | 28.00 |
| | ∞ | 0.0000 | 100.00 | 0.0000 | 100.00 |
| Modalidad 3 | T | $V_{3F} = \frac{1}{1 + i_F}$ | $D_{3F} = (1 - V_{3F}) \times 100\%$ | $V_{3D} = \frac{1}{1 + i_D}$ | $D_{3D} = (1 - V_{3D}) \times 100\%$ |
| No se cobra interés. Los saldos excedentes son exigibles en un año. | 1 | 0.9434 | 5.66 | 0.9091 | 9.09 |

1/ El valor calculado considera únicamente los costos relativos por liquidez y baja rentabilidad de los saldos.

2/ T: Duración esperada del saldo favorable (en años).

i_F = Tasa marginal de rendimiento de las reservas internacionales en dólares (hoy 6%).

3/ i_D = Tasa marginal de endeudamiento externo incluyendo comisiones bancarias (hoy 10%).

excedentes. Este hecho ha llevado a que sólo en una ocasión se haya hecho uso de esta provisión, tras largas negociaciones.

Resulta evidente que bajo los convenios vigentes, los países socialistas tienen pocas presiones para equilibrar los saldos y menos aún para ofrecer sus bienes duros.

3. Características y tendencias del comercio

a. Importancia del mercado de Europa Oriental para Colombia

El cuadro 8 indica la participación de las exportaciones e importaciones de Europa Oriental en el total del

comercio colombiano. En 1976 las importaciones procedentes de los países de Europa Oriental representaron 1.4% del total mientras que las exportaciones colombianas a dichos países constituyeron el 4.6% del total. Si se incluye a Cuba las cifras respectivas asciendan 1.4% y 5.2% respectivamente; para el total de países socialistas, incluyendo además a Yugoslavia, las participaciones fueron 1.6% y 5.6% respectivamente. Estas cifras resultan bajas si se comparan con su participación en el comercio con el conjunto de los países en desarrollo¹⁶ e indican que el país ha entrado

¹⁶ Los países socialistas suministraron a los países en desarrollo el 3.6% de sus importaciones y adquirieron el 6.8% de sus exportaciones en 1975. Véase G. Perry, op. cit., cuadro I-1.

en el intercambio con países socialistas en forma mucho menos agresiva que el promedio de países en desarrollo y de otros países latinoamericanos.

La importancia relativa de los países socialistas en el comercio colombiano llegó a los niveles actuales hacia 1965-1966 y obtuvo sus valores máximos a fines de la década de los 60 (3.3% para las importaciones en 1968 y 5.9% para las exportaciones en 1970). Posteriormente registró un descenso en 1971-1972 y parece en aumento nuevamente en los últimos años. En 1976 las importaciones del área crecieron 20% en dólares, manteniendo aproximadamente su participación mientras que las exportaciones aumentaron en casi 70%, debido principalmente al incremento en los precios del café y a la colocación de banano en la RDA y Polonia, y pese a una disminución de las ventas de algodón a Hungría y principalmente a Polonia y la RDA.

b. Distribución geográfica del comercio (cuadro 9)

i. Exportaciones

Las exportaciones colombianas a los países socialistas se descomponen así (1975-1976): Polonia 41-31%, la RDA 13-32%, Rumania 5-0%, Hungría 11-3%, la URSS 0-11%, Checoslovaquia 4-5% y Bulgaria 0-0%. El 75-73% se realizó a través de convenios de compensación y solamente el 25-27% restante en libre convertibilidad (a la URSS y Checoslovaquia)¹⁷.

El mayor dinamismo se observa en las exportaciones a Polonia hasta 1975. Estas comenzaron en forma

¹⁷ Las exportaciones a Cuba en 1976 ocupan el tercer lugar, después de las destinadas a Polonia y la RDA, y las exportaciones a Yugoslavia son ligeramente superiores a las correspondientes a Checoslovaquia. Incluyéndolas, las exportaciones Colombianas a países socialistas se llevaron a cabo en 1976 en un 27% en libre convertibilidad y en 73% a través de convenios de compensación.

CUADRO 8

PARTICIPACION DE LOS PAISES SOCIALISTAS EN EL COMERCIO TOTAL COLOMBIANO, 1966-1976

(porcentajes)

| | | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 | 1970 | 1971 | 1972 | 1973 | 1974 | 1975 | 1976 |
|---------------------------------|---|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Europa Central | X | 3.2 | 3.1 | 3.0 | 3.2 | 2.9 | 2.7 | 2.2 | 1.6 | 3.5 | 2.6 | 4.0 |
| | M | 1.7 | 2.0 | 2.3 | 1.8 | 1.9 | 1.6 | 1.1 | 1.1 | 1.4 | 1.1 | 1.3 |
| Europa Oriental ¹ | X | 3.5 | 3.3 | 3.7 | 3.2 | 4.9 | 3.6 | 2.4 | 3.2 | 4.0 | 2.6 | 4.6 |
| | M | 1.8 | 2.4 | 2.7 | 1.8 | 2.1 | 1.9 | 1.3 | 1.2 | 1.5 | 1.7 | 1.4 |
| Came ² | X | 3.5 | 3.3 | 3.7 | 3.2 | 4.9 | 3.6 | 2.4 | 3.2 | 4.0 | 3.3 | 5.2 |
| | M | 1.8 | 2.4 | 2.7 | 1.8 | 2.1 | 1.9 | 1.3 | 1.2 | 1.5 | 1.7 | 1.4 |
| Países Socialistas ³ | X | 3.6 | 3.9 | 4.4 | 3.8 | 5.9 | 3.9 | 3.1 | 3.5 | 4.2 | 3.5 | 5.6 |
| | M | 1.9 | 2.5 | 3.3 | 2.0 | 2.6 | 1.9 | 1.6 | 1.4 | 1.7 | 1.8 | 1.6 |

¹ Países de Europa Central y la URSS.

² Países de Europa Oriental y Cuba.

³ Países miembros del CAME y Yugoslavia.

CUADRO No. 9

COMPOSICION DEL COMERCIO DE COLOMBIA CON PAISES SOCIALISTAS (1966-1976)

| PAISES | 1966 | | 1967 | | 1968 | | 1969 | | 1970 | | 1971 | | 1972 | | 1973 | | 1974 | | 1975 | | 1976 | |
|---------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| | X | M | X | M | X | M | X | M | X | M | X | M | X | M | X | M | X | M | X | M | X | M |
| URSS | 10.5 | 5.3 | 4.0 | 13.3 | 14.9 | 12.4 | 14.6 | 17.7 | 33.5 | 5.6 | 22.1 | 12.7 | 5.0 | 9.2 | 45.1 | 4.4 | 11.6 | 3.6 | 0.1 | 34.9 | 10.7 | 4.7 |
| EUROPA CENTRAL | 86.9 | 86.7 | 79.8 | 80.7 | 68.9 | 68.1 | 72.7 | 74.7 | 49.2 | 73.3 | 70.2 | 86.7 | 71.3 | 69.4 | 46.6 | 78.5 | 82.2 | 83.5 | 74.1 | 59.9 | 72.1 | 84.9 |
| RDA | 41.7 | 51.6 | 40.3 | 42.9 | 36.3 | 31.9 | 29.1 | 24.7 | 21.3 | 16.5 | 25.8 | 28.3 | 16.0 | 23.8 | 14.3 | 14.3 | 18.2 | 21.6 | 12.8 | 16.6 | 32.0 | 26.8 |
| POLONIA | 26.9 | 19.0 | 22.1 | 21.6 | 11.8 | 15.8 | 24.0 | 30.0 | 3.5 | 34.6 | 23.6 | 16.1 | 30.7 | 7.1 | 16.7 | 25.1 | 36.7 | 26.0 | 41.0 | 11.0 | 31.3 | 27.0 |
| HUNGRIA | 10.7 | 2.4 | 4.7 | 1.8 | 2.0 | 2.5 | 8.9 | 2.0 | 6.5 | 2.8 | 8.9 | 2.6 | 8.6 | 4.2 | 6.1 | 2.6 | 8.2 | 3.9 | 10.9 | 8.5 | 3.2 | 2.3 |
| BULGARIA | 1.2 | 0.4 | 0.0 | 1.1 | 2.4 | 1.3 | 3.6 | 0.6 | 5.0 | 1.5 | 2.8 | 0.1 | 7.0 | 10.0 | 0.2 | 0.1 | 2.1 | 0.6 | 0.0 | 0.5 | 0.0 | 1.5 |
| RUMANIA | 0.0 | 0.0 | 5.6 | 0.3 | 8.6 | 4.7 | 0.0 | 6.2 | 8.5 | 9.3 | 5.7 | 14.7 | 3.0 | 9.1 | 0.0 | 20.7 | 11.9 | 20.9 | 4.9 | 10.2 | 0.2 | 13.4 |
| CHECOSLOVAQUIA | 6.4 | 13.4 | 7.1 | 13.0 | 7.8 | 11.7 | 7.1 | 11.2 | 4.4 | 8.5 | 3.3 | 24.9 | 6.0 | 15.1 | 9.4 | 15.7 | 5.1 | 10.6 | 4.5 | 13.0 | 5.4 | 13.9 |
| EUROPA ORIENTAL | 97.3 | 92.1 | 83.8 | 9.4 | 83.7 | 80.5 | 87.3 | 92.4 | 82.8 | 78.9 | 92.2 | 99.4 | 76.4 | 78.5 | 91.8 | 82.8 | 93.8 | 87.1 | 74.1 | 94.8 | 82.8 | 89.6 |
| CUBA | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.1 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.4 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 20.5 | 0.3 | 11.0 | 0.2 |
| TOTAL CAME | 97.3 | 92.1 | 83.8 | 94.0 | 83.7 | 80.5 | 87.3 | 92.4 | 82.9 | 78.9 | 92.2 | 99.4 | 76.4 | 78.5 | 91.8 | 82.8 | 93.8 | 87.1 | 94.6 | 94.8 | 93.8 | 89.8 |
| YUGOSLAVIA | 2.7 | 7.9 | 16.2 | 6.0 | 16.3 | 19.5 | 12.7 | 7.6 | 17.2 | 21.1 | 7.8 | 0.6 | 23.6 | 21.5 | 8.2 | 17.2 | 6.2 | 12.9 | 5.4 | 5.2 | 6.2 | 10.2 |
| TOTAL COMPENSACION | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 78.3 | 71.1 | 62.0 | 85.9 | 74.6 | 62.5 | 89.0 | 75.7 | 45.4 | 80.0 | 83.3 | 85.9 | 74.9 | 52.1 | 72.9 | 81.3 |
| TOTAL L. C. ^{1/} | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 21.7 | 28.9 | 38.0 | 14.1 | 25.4 | 37.5 | 11.0 | 24.3 | 54.6 | 20.0 | 16.7 | 14.1 | 25.1 | 47.9 | 27.1 | 18.7 |
| TOTAL PAISES SOCIALISTAS | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

^{1/} L. C. libre convertibilidad.

significativa en 1963 y han aumentado constantemente su participación con excepción de 1976.

La RDA había disminuido ligeramente su participación hasta 1976, año en el cual se coloca en un primer término y Checoslovaquia en forma significativa con respecto a principios de la década de los 60. Las exportaciones colombianas a Rumania mantienen aproximadamente su participación desde que se inicia en forma regular el comercio con este país (1967). Las efectuadas a Hungría la mantienen desde 1960, con excepción de 1976 cuando dicho país pierde importancia relativa como mercado para los productos colombianos. Las exportaciones a la URSS crecieron mas rápidamente que el promedio a Europa Oriental a partir de 1968, pero han mostrado un crecimiento mucho mas lento en 1974 y 1975 para recuperarse nuevamente en 1976.

ii. Importaciones

Las importaciones colombianas provenientes del área, se distribuyeron en 1975-76 así: Polonia 11-27%, RDA 17-27%, Rumania 10-13%, la URSS 35-5%, Checoslovaquia 13-14%, Hungría 3-2% y Bulgaria 0-1%. El 52-81% se comerció a través de convenios de compensación y el 48-19% en libre convertibilidad (de la URSS y Checoslovaquia)¹⁸.

Las importaciones procedentes de Polonia mantienen su participación actual aproximadamente desde 1965. Las de Rumania han crecido mas rápidamente que la promedio. Las de Checoslovaquia y de la RDA habían perdido participación hasta 1976, con respecto a las de principios de la década de los 60 cuando eran los principales *partners* co-

merciales colombianos en Europa Oriental. La participación de las importaciones procedentes de Hungría disminuyó en la segunda mitad de la década pasada y con excepción de 1976 han mostrado tendencia a recuperarse en los últimos años. Lo mismo sucede con las de la URSS.

Al comparar la composición por países del intercambio entre países socialistas y países en desarrollo se observa que la participación colombiana es inusualmente baja en los casos de la URSS y Checoslovaquia.

c. Balances comerciales

El cuadro 10 presenta los saldos de comercio con los países socialistas expresados como porcentajes de las exportaciones colombianas en el caso de superávit o de las importaciones en el caso de déficit. Entre 1971 y 1976 se han registrado saldos de comercio positivos con Hungría, Polonia y la RDA, equivalentes aproximadamente al 75%, 67% y 43% anual promedio de las exportaciones a dichos países respectivamente. En el comercio con la URSS, Checoslovaquia, Rumania y Bulgaria se han presentado tanto años de superávit como de déficit; la balanza comercial acumulada para el período en análisis registra un salto positivo con la URSS y Bulgaria equivalente al 62% y 44% de las ventas locales a dichos países respectivamente, y un saldo negativo con Checoslovaquia y Rumania del orden del 16% y 39% de las compras provenientes de ellos respectivamente. En el comercio conjunto se ha presentado un superávit, promedio anual del orden de 48.5% de las exportaciones colombianas a Europa Oriental¹⁹. Por otra parte, los superávits han sido mas altos en las transacciones mediante

¹⁸ Las importaciones procedentes de Cuba son insignificantes; las procedentes de Yugoslavia son ligeramente inferiores a las de Checoslovaquia.

¹⁹ En el caso de Yugoslavia, entre 1971 y 1976, el superávit promedio anual colombiano es del orden del 46% de sus exportaciones. Con Cuba en 1976 fue casi del 100%.

CUADRO 10

**SUPERAVIT COMO PORCENTAJE DE LAS EXPORTACIONES COLOMBIANAS,
DEFICIT COMO PORCENTAJE DE LAS IMPORTACIONES COLOMBIANAS
DEL PAIS RESPECTIVO
(1966-1976)**

| PAIS | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 | 1970 | 1971 | 1972 | 1973 | 1974 | 1975 | 1976 |
|--------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|------|--------|------|
| RDA | 13.8 | 33.1 | 23.8 | 45.4 | 60.4 | 28.4 | 21.8 | 54.3 | 43.3 | 35.2 | 72.7 |
| Polonia | 50.8 | 38.7 | -13.6 | 19.5 | -80.4 | 55.4 | 87.9 | 31.5 | 66.2 | 86.6 | 71.9 |
| Hungría | 84.1 | 75.9 | -10.9 | 86.0 | 77.8 | 80.8 | 74.0 | 80.7 | 77.5 | 61.1 | 75.9 |
| Bulgaria | 77.9 | -10.0 | 51.7 | 90.1 | 84.5 | 97.4 | 25.2 | 63.5 | 87.3 | -100.0 | 99.8 |
| Rumania | — | 96.2 | 52.4 | -10.0 | 44.1 | -40.2 | -36.4 | -10.0 | 15.0 | -6.8 | 94.4 |
| Cecoslovaquia | -31.6 | -13.3 | -22.9 | -1.8 | 1.9 | -79.6 | -24.4 | 23.8 | 0.8 | -29.7 | 17.0 |
| Europa Central | 30.3 | 36.4 | 14.5 | 34.0 | 24.2 | 19.3 | 48.9 | 23.2 | 51.5 | 59.7 | 61.6 |
| URSS | 64.3 | -52.5 | 27.8 | 22.3 | 91.5 | 62.5 | 4.2 | 95.6 | 85.4 | -99.7 | 85.6 |
| Europa Oriental | 34.0 | 29.5 | 16.9 | 32.0 | 51.4 | 29.6 | 46.0 | 58.8 | 55.7 | 36.3 | 64.7 |
| Cuba | — | — | — | — | 100.0 | — | — | 100.0 | — | 99.9 | 99.7 |
| CAME | 34.0 | 29.5 | 16.9 | 32.0 | 51.5 | 29.6 | 46.0 | 58.8 | 55.7 | 50.1 | 68.8 |
| Yugoslavia | -51.4 | 76.6 | -3.7 | 61.4 | 37.6 | 94.9 | 52.3 | 4.6 | 0.5 | 51.6 | 46.4 |
| Países Socialistas | 30.2 | 37.1 | 13.5 | 35.8 | 49.1 | 34.7 | 47.5 | 54.4 | 52.3 | 50.2 | 67.4 |
| Total compensación | 30.2 | 37.1 | 13.5 | 41.7 | 29.5 | 45.3 | 55.3 | 19.7 | 50.8 | 65.4 | 63.6 |

convenios de compensación que en el realizado a través de libre convertibilidad para nuestro comercio con Europa Oriental. En 1976 los superávits se hacen aún mas agudos, elevándose el total al 65% de las exportaciones al área, alcanzando una cifra superior a los 60 millones de dólares, como consecuencia del drástico aumento del valor de nuestras ventas. El incremento del superávit se concentró en el flujo comercial con la RDA y la URSS.

Esta tendencia a altos superávits permanentes se desarrolla a partir de 1965, y con las cuatro excepciones indicadas²⁰, se consolida a partir de 1969.

El análisis del movimiento de cuentas de compensación muestra que los mayores desbalances relativos se producen con los países con los cuales el intercambio total es menor en términos absolutos (Bulgaria-Hungría) —lo que sugeriría que los altos saldos o efectivamente desestiman el

comercio— y en particular con quienes las importaciones absolutas colombianas son menores. Son estos, así mismo, los países que muestran un menor nivel de actividad en las Comisiones Mixtas respectivas. Por el contrario, el mayor crecimiento del intercambio corresponde a los países con quienes ha habido un menor desbalance relativo en los últimos años. (Polonia y Rumania). La RDA y Yugoslavia exhiben un desbalance relativo importante y han disminuido su participación en el comercio colombiano con el área socialista. La tendencia en los últimos años para estos dos países, es, sin embargo, reducir el desbalance relativo y aumentar su participación.

No aparece clara una política de venta de saldos. Aparentemente, en la mayoría de los casos, se ha buscado que el saldo acumulado no exceda un cierto valor absoluto, que corresponde aproximadamente al valor del ingreso promedio anual máximo de la cuenta de compensación.

No obstante, la venta de saldos en 1973 parece inusualmente alta y no

²⁰ URSS, Checoslovaquia, Rumania y Bulgaria.

CUADRO 11
ESTRUCTURA DE LAS EXPORTACIONES COLOMBIANAS A PAISES SOCIALISTAS
1976

(porcentajes)

| Productos | RDA | Polonia | Hungría | Bulgaria | Rumania | Checos- lovaquia | Europa Central | URSS | Europa Oriental | Cuba | CAME | Yugos- lavia | Países Socialist. | Total Exportac. Colomb. |
|-----------------------------------|-------|---------|---------|----------|---------|---------------------|-------------------|-------|--------------------|-------|-------|-----------------|----------------------|-------------------------------|
| TOTAL | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| A. Productos Primarios | 97.5 | 89.9 | 100 | | 71.5 | 100 | 94.4 | 98.4 | 94.9 | 45.0 | 89.1 | 100.0 | 89.7 | 68.3 |
| Productos alimenticios | 97.5 | 87.1 | 14.6 | | 71.5 | 100 | 89.4 | 98.4 | 90.6 | 45.0 | 85.3 | 85.0 | 85.2 | 66.3 |
| Banano | 14.6 | 11.1 | | | | 43.4 | 14.6 | | 12.7 | | 11.2 | | 10.5 | |
| Café | 82.8 | 76.0 | 14.6 | | 71.5 | 56.6 | 74.8 | 98.4 | 77.9 | | 68.8 | 85.0 | 69.8 | |
| Arroz | | | | | | | | | | 1.1 | 0.1 | | 0.1 | |
| Cacaota | | | | | | | | | | 43.9 | 5.2 | | 4.8 | |
| Mat. primas agrícolas | | 2.8 | 85.4 | | | | 5.0 | | 4.3 | | 3.8 | 15.0 | 4.5 | 1.5 |
| Tabaco | | | 0.9 | | | | * | | * | | * | | * | |
| Algodón | | 2.8 | 84.5 | | | | 5.0 | | 4.3 | | 3.8 | 15.0 | 4.5 | |
| B. Bienes Intermedios | 2.1 | 10.1 | | | | | 5.3 | 1.6 | 4.8 | 43.7 | 9.4 | | 8.8 | 10.4 |
| Productos químicos | | | | | | | | 1.6 | 0.2 | | 0.2 | | 0.2 | 3.1 |
| Materiales textiles | 2.1 | 10.1 | | | | | 5.3 | | 4.6 | 9.9 | 5.3 | | 4.9 | 7.3 |
| Maderas aserradas y elaboradas | | | | | | | | | | 27.5 | 3.2 | | 3.0 | |
| Pielés y cueros curtidos | | | | | | | | | | 6.3 | 0.7 | | 0.7 | |
| C. Bienes Manufacturados | 0.4 | | | 100.0 | 28.5 | | 0.3 | | 0.3 | 11.3 | 1.5 | | 1.5 | 21.3 |
| Maquinaria y equipo | | | | | | | | | | | | | | 3.1 |
| Bienes de consumo | | | | 100.0 | 28.5 | | 0.1 | | 0.1 | | 0.1 | | 0.1 | 18.2 |
| Muebles | | | | | | | | | | 0.1 | * | | * | |
| Otros art. de tej. conf. | | | | | | | 0.2 | | 0.2 | 2.4 | 0.4 | | 0.4 | |
| Otras manufacturas | | | | | | | | | | 8.8 | 1.0 | | 1.0 | |

* No significativo.

corresponde al criterio anterior. En ese año hubo una presión especial por disminuir los saldos, la cual se manifestó no sólo en la venta de saldos sino en la expedición de la Resolución 75. Las cifras, por otra parte, no tienen una relación clara con los montos del crédito técnico convenido.

Entre 1971 y 1972 los saldos se vendieron a un descuento promedio del 9% pero en varios casos con financiación. En épocas anteriores, se vendieron con descuentos hasta del 15%.

d. Distribución del comercio por clase de producto

i. Exportaciones (cuadro 1)

Las exportaciones colombianas a los países de Europa Oriental en 1976 estuvieron compuestas en un 95% por productos primarios y en un 5% por manufacturas. En el primer rubro se destacan ampliamente el café y el banano, cuyas ventas representaron el 82% y el 14% de las exportaciones agropecuarias respectivamente, y en menor medida el algodón. El segundo grupo estuvo básicamente constituido por ventas de textiles que representaron el 90% del total.

Al comparar con la estructura de las exportaciones de los países en desarrollo a los países socialistas en 1974, se observa lo siguiente: los productos alimenticios tienen un mayor peso en el caso colombiano (62% contra 43%), aún en comparación con el peso total de los productos primarios (94% contra 83%). En consecuencia la participación de las exportaciones de manufacturas es menor en el caso colombiano (6% contra 16%). En particular, esto ocurre con las exportaciones de textiles y confecciones (4% contra 7%).

Debe reconocerse sin embargo que con excepción de 1976 la tendencia en los últimos años ha sido a disminuir

la participación de las exportaciones de productos alimenticios (del 87% en 1970 al 57% en 1975) y a aumentar la de materias primas agropecuarias (de 12% en 1970 a 34% en 1975); pero en tal forma que el peso total de los productos primarios ha disminuido apenas ligeramente (de más del 99% en 1970 al 91% en 1975). En consecuencia la participación de bienes intermedios y otras manufacturas ha tendido a aumentar (de 0.6% y 0.04% en 1970 a 6.6% y 2.6% en 1975)²¹.

Comparando con la estructura de las exportaciones totales colombianas en 1976 se observa que la participación de bienes intermedios, y especialmente, de bienes manufacturados en las exportaciones a los países socialistas resultan bajas: 8.8% contra 10.4% y 1.5% contra 21.3%, respectivamente. Por el contrario la de productos primarios es considerablemente mayor (89.7% contra 68.3%). Por países, las exportaciones de bienes intermedios y manufacturados han pesado con excepción de 1976 en forma significativa en el intercambio con Hungría²². En 1975 comenzaron a tener una participación mas acorde con su peso en el comercio total colombiano, en el caso de Polonia y Cuba.

De lo anterior se concluye que Colombia puede y debe hacer un esfuerzo mayor en la colocación de manufacturas y en especial de textiles y bienes de consumo final en los mercados de Europa Oriental y Yugoslavia.

ii. Importaciones (cuadro 12)

Las importaciones colombianas de los países de Europa Oriental

²¹ En 1976 como consecuencia de los altos precios del café, la participación de productos agrícolas en las exportaciones por compensación sube al 95% y la del café a 78%. La del banano sube a 13% y la de algodón baja al 4%.

²² 33% en 1974, 8.7% en 1975 y 0% en 1976.

CUADRO 12
ESTRUCTURA DE LAS IMPORTACIONES COLOMBIANAS DE PAISES SOCIALISTAS
1976

(porcentajes)

| Productos | RDA | Polonia | Hungría | Bulgaria | Rumania | Checos- lovaquia | Europa Central | URSS | Europa Oriental | Cuba | CAME | Yugos- lavia | Países Socialist. | Total import. colomb. |
|---------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------------|-------------------|--------------|--------------------|--------------|--------------|-----------------|----------------------|-----------------------------|
| TOTAL | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| A. Productos primarios | 0.3 | 3.4 | 9.0 | 0.0 | 21.4 | 0.0 | 4.8 | 0.0 | 4.5 | 0.0 | 4.5 | 33.8 | 7.5 | 17.5 |
| 1. Productos alimentic. | 0.1 | 3.4 | 8.2 | 0.0 | 21.4 | 0.0 | 4.7 | 0.0 | 4.5 | 0.0 | 4.5 | 0.0 | 4.0 | 9.6 |
| 2. Mat. prim. no agric. | 0.2 | 0.0 | 0.8 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.1 | 0.0 | 0.1 | 0.0 | 0.1 | 33.6 | 3.5 | 7.9 |
| 3. Mat. prim. agrícolas | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | | 0.0 | 0.0 | 0.2 | * | 0.0 |
| B. Bienes intermedios | 53.8 | 2.9 | 25.3 | 0.4 | 39.5 | 12.6 | 26.9 | 0.9 | 25.5 | 0.0 | 25.5 | 47.1 | 27.7 | 20.3 |
| 1. Productos químicos | 52.8 | 1.6 | 24.9 | 0.4 | 36.4 | 0.1 | 23.6 | 0.0 | 22.4 | 0.0 | 22.4 | 0.0 | 20.1 | 16.0 |
| 2. Materias textiles | 0.4 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 2.5 | 0.5 | 0.0 | 0.5 | 0.0 | 0.5 | 46.8 | 5.3 | 1.0 |
| 3. Otros bienes interm. | 0.6 | 1.3 | 0.4 | 0.0 | 3.1 | 10.0 | 2.7 | 0.9 | 2.6 | 0.0 | 2.6 | 0.3 | 2.4 | 3.3 |
| C. Bienes manufacturados | 45.9 | 93.7 | 65.7 | 99.6 | 39.1 | 87.3 | 68.3 | 99.1 | 69.9 | 100.0 | 70.0 | 19.1 | 64.8 | 61.9 |
| 1. Maquinaria y equipo | 38.7 | 23.8 | 44.8 | 99.4 | 9.1 | 43.4 | 31.3 | 14.1 | 30.4 | 0.0 | 30.4 | 8.2 | 28.1 | 27.3 |
| 2. Material de transp. | 0.3 | 62.0 | 12.7 | 0.0 | 29.6 | 19.1 | 27.9 | 17.8 | 27.4 | 0.0 | 27.4 | 9.8 | 25.6 | 14.8 |
| 3. Bisutería de fantasía | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 1.7 | 0.3 | 0.0 | 0.3 | 0.0 | 0.3 | 0.0 | 0.2 | 0.0 |
| 4. Manufacturas varias | 0.6 | * | 0.1 | 0.0 | 0.2 | 5.9 | 1.2 | 42.4 | 3.4 | 48.5 | 3.4 | 0.0 | 3.1 | 10.3 |
| 5. Bienes de consumo | 6.4 | 7.8 | 8.2 | 0.2 | 0.2 | 17.1 | 7.5 | 24.8 | 8.5 | 51.5 | 8.6 | 1.1 | 7.8 | 30.1 |

* No se tiene información.
No significativo.

en 1976 estuvieron compuestas así: 30.4% en maquinaria y equipo, 27.4% en material de transporte, 12.1% en bienes de consumo y otras manufacturas y 25.5% en bienes intermedios. La estructura general de las importaciones colombianas de los países de Europa Oriental ha cambiado poco en los últimos 5 años.

En comparación con la estructura promedio de las importaciones de los países socialistas efectuadas por países en desarrollo se observa en 1974 lo siguiente: la participación de los automotores en las importaciones colombianas es muy superior a la promedio (31% vs 3%); la de maquinaria y equipo es semejante al promedio (24% vs 21%), la de bienes intermedios es bien superior (25% vs 11%), la de otras manufacturas es inferior (9% vs 17%) y la de materias primas no agropecuarias es ligeramente inferior (8% vs 10%).

Comparando con la estructura general de las importaciones colombianas en 1976 se observa que la participación de bienes intermedios en las importaciones provenientes de los países socialistas es alta (28% vs 20%), la de material de transporte sustancialmente mayor (26% vs 15%), la de maquinaria y equipo semejante (28% vs 27%), y la de productos primarios y bienes de consumo considerablemente inferior (8% vs 18% y 5% vs 30%, respectivamente).

Por países, las importaciones de productos primarios tienen un peso importante sólo en el caso de Rumania (grasas y aceites). Los bienes intermedios pesan más que el promedio en los casos de la RDA, Hungría, Yugoslavia y Rumania, y muy poco en los casos de Polonia, Bulgaria, Cuba y la URSS. En cuanto a maquinaria y equipo, la participación es superior a la promedio en los casos de Bulgaria, Hungría, Checoslovaquia y la RDA; y muy baja en el caso de Rumania. Sólo en los casos de Bul-

garia y Hungría son importantes las compras de equipos eléctricos. El material de transporte pesa especialmente en las importaciones procedentes de Polonia, Rumania y la URSS, y muy poco en las de Bulgaria, la RDA y Cuba. La participación de los bienes de consumo es apreciable en los casos de Checoslovaquia y la URSS, aun cuando resulta inferior a la promedio. Solamente en el caso de Cuba ella excede a ésta última.

4. Ventajas y problemas del comercio con países socialistas

a. Precios

De un estudio previo sobre registros de exportación²³ se concluye que los precios para nuestras exportaciones han sido mejores en los países socialistas en unos casos (especialmente café y confecciones) y peores en otros. De la encuesta realizada se encontró que en general, son similares y ligeramente mejores para textiles, confecciones y productos de cuero.

Por el contrario, los encuestados señalaron en un 80% de los casos que las importaciones socialistas tenían precios mas bajos, compensando ampliamente los mayores costos de transporte. De hecho, en un 68% de los casos este fue el factor principal que motivó su importación. El precio constituyó mayoritariamente la motivación principal para importar, en todos los grupos de productos excepto en automotores. Estos resultados coinciden con los del estudio a que se hizo referencia²⁴.

²³ G. Mendoza, Comercio Bilateral de Colombia con los países socialistas, Universidad de los Andes. 1974, (mimeo)

²⁴ Tomando en cuenta los precios de importaciones y exportaciones en dicho trabajo se concluyó que en la mayor parte del comercio efectuado por Colombia con países socialistas, entre 1966 y 1969 se obtuvo términos de intercambio muy ventajosos en comparación con las alternativas disponibles.

CUADRO 13
PARTICIPACION COLOMBIANA EN LOS MERCADOS DEL CAME PARA
ALGUNOS PRODUCTOS AGRICOLAS

(porcentajes)

| | Café | | Algodón | | Banano | | Azúcar sin refinar | | Tabaco | |
|---|------|------|---------|------|--------|------|-----------------------|------|--------|------|
| | 1973 | 1974 | 1973 | 1974 | 1973 | 1974 | 1973 | 1974 | 1973 | 1974 |
| Mercado de los países socialistas como porcent. mundial ¹ | 5.4 | 7.0 | 21.0 | 23.5 | 3.0 | 3.7 | 19.7 | 13.3 | 11.8 | 11.0 |
| Exportaciones a países socialistas como porcentaje de las exportaciones colombianas | 2.7 | 5.1 | 10.5 | 37.4 | 11.9 | 25.6 | 44.5 | 0.0 | 8.4 | 11.2 |
| Participación colombiana en el mercado mundial | 13.4 | 13.2 | 0.9 | 0.8 | 1.6 | 2.3 | 0.6 | 0.8 | 0.7 | 0.8 |
| Participación colombiana en el mercado de los países socialistas | 6.6 | 9.7 | 0.4 | 1.3 | 6.2 | 16.1 | 1.4 | 0.0 | 0.5 | 0.8 |

¹ Miembros del CAME y Yugoslavia

b. Estabilidad en precios, mercados y suministros

La encuesta a exportadores e importadores concluye que la estabilidad en precios, mercados y suministros en el comercio con estos países ha sido muy superior a la del mercado internacional. Se presenta una excepción sólo en lo referente a las exportaciones a Cuba. La estabilidad de precios es particularmente atractiva con respecto a productos primarios. Así mismo, el cumplimiento de la contraparte es mayor que en el intercambio con países desarrollados.

c. Calidad

En un 79% de los casos los importadores calificaron como buena la calidad. Se concluye en general que ésta es similar a la de los productos provenientes de países desarrollados y sólo inferior en el caso de automotores²⁵. La experiencia ha sido parti-

cularmente positiva con respecto a maquinaria agrícola.

A pesar de que al momento de importar maquinaria y equipo los encuestados tenían reservas en cuanto a su calidad, la experiencia ha sido muy satisfactoria, y enteramente similar a la de productos alternativos, en términos de rendimiento, facilidad de operación, adaptaciones y ensamblaje, costos de mantenimiento e insumos, etc. Aunque existe maquinaria 'mas moderna', la que se importa al país es comparable a la socialista.

d. Servicios de post-venta

Los servicios de asistencia técnica, mantenimiento y revisión de la disponibilidad de repuestos para maquinaria y equipo, son claramente inferiores a los prestados por otros proveedores. No obstante, no hay quejas de los usuarios que han importado directamente. En automotores hay problema sólo con los

²⁵ Se da una distribución normal en las respuestas entre inferior, similar y mejor. En el caso de automotores la calidad inferior se manifiesta en

mayor frecuencia de daños y necesidad de mantenimiento y revisión, y está asociada con que los vehículos son 'menos modernos' que los de otras procedencias.

repuestos, pero éste reviste una gran importancia por la mayor frecuencia de daños.

e. Financiación

Con respecto a la financiación de exportaciones un análisis de la autorización del crédito de prefinanciación (Resolución 59 de 1972 de la Junta Monetaria) y de post embarque (Resolución 42 de la Junta Monetaria), ofrecido por PROEXPO durante el segundo semestre de 1976, indicó que el último mecanismo no es utilizado para exportaciones a países socialistas y que el primero lo es en muy poca cuantía.

De hecho los encuestados señalaron que, excepto en el caso de Cuba, los compradores socialistas no requieren ser financiados y que esto constituye una ventaja apreciable para exportar a estos países. Sin embargo, un 56% indicó haber utilizado crédito de prefinanciación.

Por otra parte, si se comparan las posibilidades de financiamiento de las de importaciones procedentes del área con las existentes para las provenientes de otras partes del mundo se concluye lo siguiente:

i. Bienes de capital

La disponibilidad de financiación a largo plazo, que determina en gran medida el origen de las importaciones de bienes de capital, es mucho mas amplia para las importaciones de maquinaria y equipo procedentes de otras áreas, en particular de países desarrollados. A mas de las líneas del BIRF, KFW y CAF, éstas cuentan con financiaciones bilaterales intergubernamentales, ligadas a compras en el país otorgante (Canadá, Francia, Gran Bretaña, Bélgica, Italia, etc.) y con préstamos blandos multilaterales para proyectos específicos (BIRF y BID), utilizables solamente para compras en países miembros o aportantes.

Por tanto la disponibilidad de financiamiento para importar bienes de capital discrimina en contra de los países de Europa Oriental. La discriminación es poco importante en los casos de Rumania y Yugoslavia, los cuales por ser miembros del BIRF pueden usufructuar sus créditos que constituyen precisamente la mayor parte del financiamiento externo de bienes de capital; tiene hoy en día una relativa importancia en los casos de la URSS, la RDA, Checoslovaquia y Bulgaria, países que otorgan financiamiento de largo plazo para sus exportaciones de bienes de capital a Colombia; y prácticamente inhibe la importación de maquinaria y equipos originarios de Hungría y Polonia, en cuyo caso se cuenta solamente con la financiación a 3 años prevista por la Resolución 75 de 1973 de la Junta Monetaria y por la Federación de Cafeteros. De hecho, estas líneas de financiación han sido utilizadas por el sector privado principalmente para importar bienes intermedios y material de transporte. El sector público ha hecho un mayor uso de la línea FEDERACAFE para importar bienes de capital. Conviene observar que las importaciones de barcos poloneses por parte de la Flota Mercante Grancolombiana han sido financiadas mediante cupos especiales del Banco de la República por vía de excepción. El problema mas serio radica en las compras estatales, donde se concentran buena parte de las importaciones. La financiación de las compras estatales y los Estatutos que las rigen (Decreto 150 de 1976 y, Decreto 2832 de 1966) condicionan hoy en día procedimientos por los cuales se margina efectivamente a los países socialistas de estos suministros.

En efecto, las importaciones públicas de bienes de capital están vinculadas a los proyectos y programas de inversión pública. Ahora bien, virtualmente todo proyecto y programa de inversión pública de un monto significativo depende del financiamiento externo. Este cubre por lo general el valor de las importaciones requeridas y

exige que los gastos locales sean financiados con recursos ordinarios.

Por su parte, los Decretos mencionados exigen en estos casos que el contrato de crédito se perfeccione como base para certificar la disponibilidad presupuestal y ejecutar la apropiación respectiva; operaciones que deben realizarse previamente a la firma de contratos de suministro.

No es de extrañar que en estas condiciones se busque en primer término, por lo general, el financiamiento externo de los proyectos o programas de inversión pública y sólo una vez perfeccionados los contratos de crédito respectivos se proceda a licitar, pública o privadamente, o a adjudicar directamente, los suministros. Para todo proyecto o programa de importancia este financiamiento procede de organismos internacionales de crédito (Banco Mundial, y Banco Interamericano de Desarrollo —BID—, principalmente) y de gobiernos y entidades bilaterales de crédito asociados al Grupo de Consulta. Los créditos bilaterales por lo general exigen comprar en el país otorgante; los multilaterales excluyen la compra en países no miembros del Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional²⁶

Así, las opciones de compra en países socialistas²⁷ quedan reducidas a Rumania y Yugoslavia, y solamente en algunos casos. Por demás, el ejercicio de esta opción no cuenta en los convenios de compensación respectivos y por tanto no permite reducir saldos a nuestro favor o abrir campo a exportaciones colombianas adicionales en el intercambio bilateral con estos países.

En consecuencia, en la situación descrita las compras estatales potenciales a países socialistas se reducen a lo sumo a casos marginales que no requieren financiamiento blando y se licitan o adjudican con crédito de proveedores a proyectos que no hayan merecido el interés de ninguna entidad o gobierno asociados al Grupo de Consulta; y a casos de excepción que, por alta decisión política, se excluyan del proceso usual y se reserven a países socialistas —como el caso de la Hidroeléctrica de Urrá, con la URSS—.

ii. Bienes intermedios y de consumo final

En cuanto a la importación de bienes intermedios y de consumo final conviene mencionar que las condiciones y financiación vigentes para las procedentes de los países socialistas, con quienes se comercia bajo convenios de compensación (Resolución 75 de 1973), son mas amplias que las existentes para las procedentes de otros países; en la actualidad limitadas a 180 días y sujetas a tasas de interés comerciales²⁸.

iii. Financiación directa de los países socialistas

Por otra parte, resulta notoria la baja contratación de crédito externo de los países de Europa Oriental por parte de Colombia, en comparación con otros países en desarrollo y en particular de América Latina.

iv. Utilización de los canales existentes

Finalmente, resulta significativa la baja utilización de los créditos contratados. El hecho de que la Resolución 75 haya sido utilizada en forma casi exclusiva por el Banco Cafetero, en el cual

²⁶ En el caso de recursos procedentes del Fondo Especial del BID se excluye a los países no aportantes a dicho Fondo.

²⁷ Debe observarse que la intervención de los organismos prestatarios en las especificaciones técnicas y pliegos de cargos para la licitación, con frecuencia reducen el universo de proveedores a una o pocas firmas.

²⁸ Por el contrario, las importaciones procedentes del único otro país con quien se negocia bajo compensación, España, gozan de mejores condiciones de financiación: 3 años, y 5 de interés.

media el interés del principal exportador a los países socialistas (La Federación de Cafeteros), sugiere que parte del problema radica en la motivación de la banca comercial. El problema se encuentra en la baja rentabilidad de esta operación para los bancos, en comparación con la de operaciones alternativas.

Los resultados de la encuesta confirman estas conclusiones. Los importadores de productos primarios, automotores y bienes de consumo señalaron en su mayoría que la financiación era mejor para productos procedentes del área socialista y que éste había sido un factor crucial para su importación. Un 23% de los encuestados, correspondientes a estos grupos, y que comprenden la mayoría de las empresas estatales y mixtas, manifestaron que la mejor financiación había determinado el proveedor prescindiendo de otras consideraciones. Por el contrario, un 44% de los importadores de maquinaria y equipo señaló que la deficiente financiación explicaba por qué los productos respectivos no habían penetrado mas en el mercado colombiano.

Un 48% de los importadores, en particular distribuidores y empresas estatales y mixtas, utilizaron la línea de Fedecafé; un 27%, especialmente usuarios privados importadores de bienes intermedios y productos primarios, la de Resolución 75; un 13%, especialmente usuarios privados importadores de bienes de capital, utilizaron financiación de proveedores; un 4% otras fuentes y 17% ninguna²⁹.

f. Manejo de licencias

La restricción de licencias de exportación para equilibrar las cuentas de compensación ha utilizado ocasionalmente, como lo certifica el 8% de los encuestados. Con mayor frecuencia se han con-

cedido preferencialmente licencias para importar de países socialistas. En efecto, el 30% de los encuestados, especialmente importadores de productos primarios y automotores, respondió que era más fácil obtener licencias para importar de estos países. En muchos de estos casos este fue el factor definitivo para efectuar la importación.

g. Información

i. Exportaciones

Actualmente se carece de información suficiente sobre el tamaño de los mercados para productos nuevos de exportación (metalmecánicos y manufacturas distintas de textiles confecciones y productos de cuero); de resto la información disponible sobre procedimientos, exigencias y tamaño del mercado para productos mas tradicionales es aceptable. La labor de Proexpo e Incomex ha sido importante en este campo.

ii. Importaciones

En contraste, la información disponible con respecto a las importaciones es deficiente: un 34% de los encuestados la clasificó como inferior a la disponible sobre productos competitivos de otra procedencia, especialmente en relación con maquinaria y equipo, automotores, químicos y productos farmacéuticos; y un 29% de ellos mencionó este factor como el mayor obstáculo para la penetración de los productos en el mercado doméstico. Así mismo se presenta una gran estrechez en los canales de información: el 61% de los entrevistados la obtuvo de los representantes comerciales de las embajadas; se presenta un porcentaje alto de quejas, especialmente en las empresas estatales, contra los representantes oficiales, y se mencionó su baja agresividad comercial como un factor que inhibe una mayor penetración de los productos en el país. Además, se observa

²⁹ Un 19% utilizó más de una fuente a la vez, por lo cual las cifras anteriores no suman el 100%.

que las entidades oficiales no han contribuido a la divulgación de información en este campo.

h. Otros

Como factores de menor importancia pero con incidencia sobre el intercambio los encuestados señalaron los siguientes: dificultad en los trámites y comunicaciones, especialmente con la URSS, Polonia, y Rumania; mayores exigencias 'técnicas' en cuanto a los productos agrícolas, textiles y confecciones de cuero; mayores exigencias en volumen, continuidad y cumplimiento; demoras en transporte, especialmente con respecto a la URSS³⁰; mala presentación de los productos, especialmente en bienes de consumo final y automotores; la adhesión a marcas conocidas; los compromisos de compra de insumos a las casas matrices o por contratos de tecnología; y la 'mala imagen' de productos socialistas. Asimismo, se concluye que las exportaciones se realizan en general en forma *directa* y no a través de intermediarios extranjeros como es usual en otros mercados. Para algunos (v. gr. exportadores de banano) este hecho presenta grandes ventajas; para otros algunos inconvenientes. En relación con este hecho se necesita menos asesoría para exportar a estos mercados que a otros y la promoción se reduce a "relaciones públicas" (con los representantes de las embajadas, las delegaciones y con funcionarios en el país respectivo) y a la exposición de productos en Ferias Internacionales.

D. Posibilidades de intercambio

1. Posibilidades comerciales

a. Exportaciones

Un análisis detallado de los mercados del campo socialista, muestra que

³⁰ Los mayores costos de transporte son en general más que compensados por los menores precios de sus productos de exportación.

aunque nuestras exportaciones han estado constituidas en un 91% por productos agrícolas, existen posibilidades muy claras de aumentar aún mas nuestra participación en sus mercados de café (Checoslovaquia, URSS, Yugoslavia), algodón (los mismos países), tabaco (los mismos más Bulgaria y la RDA) y aún banano (Hungria, URSS, y Bulgaria), para los cuales tenemos una participación inferior a la que tenemos en el mercado mundial³¹. Por otra parte, resulta claro que en los países con los cuales se ha establecido un flujo mayor y mas estable de importaciones (Polonia, Rumania, RDA) se mantiene una participación relativamente alta en todos estos productos y muy alta en algunos. En consecuencia, es evidente que si se incrementan nuestras importaciones de los países del área podríamos aumentar nuestra participación en los mercados de casi todos ellos en casi todos nuestros productos agrícolas, con la probable excepción del arroz. En cuanto al azúcar, las posibilidades dependerán de la reacomodación en el mercado mundial que pueda seguir a la reapertura de relaciones comerciales entre Cuba y los Estados Unidos.

En lo que se refiere a productos manufacturados, las perspectivas son buenas y rápidamente crecientes en bienes de consumo final: textiles, confecciones, calzado y productos de cuero, y muebles. Los principales mercados para textiles de algodón son la RDA, Polonia, Rumania y Hungria. En cuanto a tejidos de punto Checoslovaquia, RDA y Polonia. En confecciones, productos de cuero, y muebles, especialmente la URSS y sólo muy secundariamente RDA, Checoslovaquia y Polonia.

Los reducidos volúmenes de colocación de estos productos hasta el presente y su mínima participación en nuestras exportaciones al área, no se compadece con la estructura de exportaciones de países en desarrollo a los

³¹ Véase cuadro 13 y 6 Perry, op. cit.

países socialistas. Este comportamiento obedece al bajo volumen y crecimiento de nuestras importaciones de estos países en comparación con nuestras exportaciones agrícolas a ellos. La compensación, de hecho, como ya se ha observado, puede abrir campo inclusive a productos de nuestra industria metalmeccánica.

Así mismo se abrirán grandes posibilidades para exportaciones de carbón a Rumania y Yugoslavia.

Con respecto a Cuba, existe una amplia gama de posibilidades: los productos mas promisorios parecen ser: carbón, frijol negro, maíz, hilazas de algodón y productos metalmeccánicos; en segundo lugar, madera aserrada y traviesas; neumáticos y llantas, carne y sus preparados; y papel, cartón y sus manufacturas. Su colocación dependerá de los precios internacionales del azúcar y, en segundo lugar, de nuestras compras a la isla.

Los resultados de la encuesta confirman las amplias posibilidades de exportación anotadas y señalan que en la mayoría de los casos las ventas a países socialistas no han sustituido exportaciones a otras áreas³². Aun más, en un 50% de éstos se trata de empresas que no han podido penetrar los mercados industrializados. Por último la diversificación en las exportaciones es un fenómeno reciente, pero llevado a cabo por empresas con amplia experiencia en mercados externos.

b. Importaciones

La confrontación de nuestra estructura de importaciones con los bienes 'duros' que los países socialistas

exportan a países industrializados y con bienes que, aunque blandos, resultan aceptables para economías semindustrializadas como las de España, México, Argentina y Brasil, demuestra un gran potencial de comercio recíproco. En particular, hay grandes posibilidades de importación en productos intermedios (químicos, petroquímicos, farmacéuticos y textiles sintéticos; papel; productos de la siderurgia, de la metalurgia; caucho; y vidrio) y bienes de capital (maquinaria pesada mecánica y eléctrica; material eléctrico; maquinaria para industrias textil, química y alimenticia; maquinaria de obras públicas; maquinaria agrícola; equipo de transporte pesado; instrumentos de precisión; máquinas-herramientas; mobiliario médico quirúrgico; etc.)³³.

En cuanto a los productos ya importados, el 65% de los encuestados opinó que podrían ampliar su colocación en el mercado colombiano. Resulta sintomático de que la mayoría de los bienes intermedios, y maquinaria y equipo procedentes de los países socialistas son 'jóvenes' en nuestro mercado, pero están siendo importados hoy en día por empresas muy establecidas y con larga experiencia en la comercialización de productos competitivos procedentes de otras áreas. Además, un 58% de los encuestados manifestó interés por importar otros productos de los países socialistas.

Con respecto a Cuba, las posibilidades de importación son exiguas a corto plazo: productos de níquel, cobalto, manganeso, ron, tabaco, libros y ciertos servicios. En el mediano plazo pueden ampliarse a ciertos rubros de maquinaria agrícola, equipos de riego, barcos camaroneros, fertilizantes, detergentes, conservas y cítricos.

³² En efecto, un 85% de los encuestados opinó que el mercado socialista para sus productos es mucho mayor que el cubierto en la actualidad y las motivaciones principales para exportar a dichos mercados han sido las de "ampliar exportaciones" y el hecho de que son "buenos" mercados y presentan mejores perspectivas de crecimiento que otros.

³³ Véase G. Perry, op. cit., para una lista detallada de los productos respectivos por país de origen y potencial de sus exportaciones.

2. Posibilidades de cooperación tecnológica

a. Criterios

Para identificar los campos de cooperación mas promisorios, se aplicaron los siguientes criterios:

—Que constituyeran áreas de especial importancia para el futuro desarrollo económico colombiano.

—Que en su desarrollo el Estado juegue, o deba jugar, un papel definitivo; en razón de las características económicas propias del sector o de su gran incidencia en el bienestar de la población. La activa participación del Estado facilita la cooperación, no sólo por el carácter intergubernamental de los convenios, sino porque se facilita la relación con economías estatales y centralmente planificadas. Por demás, el patrón de desarrollo seguido por los países socialistas y la naturaleza de su sistema económico, han dado por resultado el que hayan desarrollado una mayor experiencia y ventaja relativa, precisamente en los sectores que normalmente demandan una mayor intervención estatal.

—Que requieran para su desarrollo aportes tecnológicos externos, particularmente en campos dominados internacionalmente por una pocas empresas transnacionales. Obviamente en estos casos, la cooperación puede tener un mayor rendimiento al incrementar la capacidad negociadora del país.

—Que los países socialistas demuestren claramente una amplia experiencia no solamente en el desarrollo de estos campos, sino en la exportación de los bienes de capital y de la tecnología de producción respectivos, así como en la cooperación económica y técnica entre ellos y con terceros países. Así se garantiza por una parte, la calidad de sus productos y tecnología en el campo, y por otra, su idoneidad y experiencia en la prestación de asistencia técnica y transferencia de tecnología.

b. Campos

La cooperación incluiría el suministro de equipos y financiación de largo plazo, y prioritariamente podría llevarse a cabo en los siguientes campos:

i. Desarrollo de recursos energéticos

—Ampliación del convenio actual con Rumania, para que dicho país preste asistencia técnica a Ecopetrol para su participación en los contratos de asociación actuales y futuros en la explotación y exploración de campos petrolíferos y de gas; preste asistencia técnica y suministre equipos financiados a largo plazo, para las actividades de exploración y explotación que Ecopetrol lleve a cabo por su cuenta propia; y preste asistencia técnica a Ecopetrol y al DNP en el planeamiento y desarrollo de la refinación del petróleo y la utilización del gas.

—Convenio con Polonia que contemple: a) asistencia técnica a Carbocol en la explotación del carbón coquizable en sus convenios de asociación con Brasil, Rumania, España y Venezuela y en la exploración y explotación del carbón energético del Cerrejón, en su asociación con Intercol; b) asistencia técnica, suministro de equipos y financiación a largo plazo para la explotación del centro y sur de Cerrejón por parte de Carbocol; c) asistencia técnica al DNP y al Ministerio de OOPP para definir las soluciones de transporte interno y externo mas convenientes; d) asistencia técnica a Carbocol para la comercialización externa del carbón; y e) capacitación del personal colombiano para las labores anteriores.

—Convenio con el CAME que contemple: a) suministro de turbinas y repuestos con financiación a largo plazo para los proyectos hidroeléctricos y asistencia técnica para su montaje³⁴;

³⁴ Se considera que el país no requiere asistencia para la planeación, diseño y ejecución de estos proyectos.

b) asistencia técnica y suministro de equipos con financiación a largo plazo para los proyectos termoeléctricos de apoyo al sistema central o en regiones no interconectadas; c) suministro de grupos electrógenos diesel con financiación a largo plazo (un crédito global), para programas de electrificación rural; y d) asistencia técnica para el estudio de soluciones de largo plazo con base en energía nuclear.

ii. Otros recursos mineros

Convenio con el CAME, o la URSS, para realizar estudios geológicos, de exploración y factibilidad de explotación económica de los yacimientos de cobre en Antioquia y Chocó.

iii. Otros recursos naturales

Establecer un convenio con Cuba en materia de pesca marítima que contemple asistencia técnica para el estudio de reservas y la organización de la industria pesquera no camaronera en general, así como la cooperación en la explotación, procesamiento y comercialización de los recursos camaroneros y de langosta en el Caribe.

iv. Industrias relacionadas con la salud y la enseñanza

—Convenio con Hungría que permita: a) incrementar la producción estatal de genéricos a través de sociedades mixtas, o puramente estatales, mediante la cooperación técnica sin que medien condiciones restrictivas a la compra de insumos o condiciones onerosas de pago de regalías, "Know-how", etc.; b) establecer importaciones masivas de droga en bruto, o genéricos terminados, a bajo costo; y c) establecer programas conjuntos de investigación farmacológica.

—Convenio con la RDA para el suministro continuado de equipos hospitalarios y de laboratorio, y la prestación de servicios de post-venta.

v. Industrias relacionadas con la construcción

Convenio con la RDA o la URSS para el suministro continuado de maquinaria de OOPP y el establecimiento de talleres de servicio en diversas localizaciones.

vi. Otros servicios públicos

Convenio con Hungría para la asistencia técnica en el campo de la telefonía y telecomunicaciones, y en el suministro continuo de equipos y servicios de post-venta.

vii. Industrias relacionadas con el sector agrícola

—Convenio con Cuba que contemple: a) pruebas de maquinaria agrícola para otorgar las licencias de venta del ICA; b) asistencia técnica en la industria azucarera y derivados (producción de ron, producción de papel periódico y Kraft a partir de bagazo de caña, etc.); c) intercambio genético en ganadería y avicultura; y d) cooperación en la industria del tabaco.

—Convenio con Bulgaria que contemple asistencia técnica y suministro de equipos para la producción de concentrados, jugos, conservas de frutas, hortalizas, y para la industrialización de la papa y la cebolla.

viii. Turismo

Convenios con Cuba que contemplen la promoción y organización conjunta de "paquetes" turísticos.

E. Estrategia propuesta y recomendaciones

1. Síntesis de conclusiones y diseño de la estrategia propuesta.

El intercambio con los países socialistas, como cualquier otro, presenta el interés básico de permitir ampliar y diversificar nuestro comercio exterior. Este intercambio presenta sin embargo, características que lo diferencian del comercio en el mercado internacional capitalista. Como consecuencia de ellas, comerciar con los países socialistas presenta algunos beneficios adicionales y algunos costos relativos. Para aprovechar mejor estos beneficios adicionales, y reducir los costos relativos, conviene modificar en varios aspectos nuestra política de comercio exterior en las relaciones con ellos.

a. Aspectos relacionados con la condición de equilibrio

En primer lugar, como se ha indicado, el comercio con estos países necesariamente ha de buscar el equilibrio bilateral en la balanza de pagos en el mediano plazo. *Caeteris paribus* este hecho puede traer consigo un costo, por cuanto la canasta de bienes que se puede adquirir en un país socialista es mas reducida que la que puede obtenerse con monedas duras en el mercado internacional. Por este concepto, un dólar generado en el comercio con ellos tiene un valor menor (en términos de consumo social) que un dólar obtenido en el mercado internacional 'libre'. Aún mas, dicho valor diferirá por países, siendo mas alto en la medida que el país respectivo ofrezca una canasta de exportables mas amplia en relación con nuestras necesidades de importación ³⁵. Este costo relativo puede concretarse en la impor-

tación de algunos bienes ofrecidos por la contraparte, en mayor proporción de lo que ocurriría si no mediara la condición de equilibrio. Naturalmente el costo relativo es mínimo para niveles bajos de intercambio y aumentará con su expansión relativa, por cuanto la canasta por adquirir con los dólares marginales puede reducirse aún más.

Este problema puede agravarse por que la información sobre la canasta de exportables de países socialistas fluye con dificultad, como consecuencia de la naturaleza de su sistema económico (donde las empresas no tienen que hacer esfuerzos por 'vender') y por la tendencia de dichos países a reservar sus bienes duros para su comercio con áreas de monedas duras, como consecuencia de sus problemas estructurales en la balanza comercial con Occidente.

Así, por una parte, en el mediano plazo nuestras exportaciones a estos países necesariamente estarán limitadas por el monto de nuestras importaciones. De hecho los altos saldos a nuestro favor, que han caracterizado este comercio hasta el presente, han frenado una mayor expansión potencial de nuestras exportaciones al área y son precisamente los países con quienes hemos establecido un flujo mas regular de importaciones (Polonia, la RDA, Rumania y Checoslovaquia, en su orden) los que han ofrecido un mercado mayor y mas estable a nuestros productos de exportación.

Por consiguiente, en este contexto, una política de promoción de exportaciones al área estaría constituida, ante todo, por una política de promoción de importaciones del área. Algo bien diferente de lo que sucede en nuestro comercio usual.

Sin embargo, según el análisis anterior, en términos de conveniencia relativa la expansión de nuestro intercam-

³⁵ Así, "caeteris paribus", un dolar generado por exportaciones a la URSS o la RDA tendría un valor mayor que el obtenido en Rumania o Bulgaria.

bio con cada país socialista debería estar limitada por el monto de nuestras importaciones 'deseadas'. En consecuencia, se requiere adoptar una política que permita incrementar nuestras importaciones de los países socialistas, pero en forma selectiva, i. e. sin recurrir a importaciones no deseadas. Estos elementos básicos caracterizan lo que aquí se llama una política de importadores 'agresivos'.

En primer término, conviene suplir con esfuerzo propio, en beneficio propio, la escasa agresividad comercial de las empresas de comercio exterior socialistas y sus representantes comerciales. En efecto, la procedencia de nuestras importaciones debería estar determinada básicamente por razones de calidad, tecnología y precios, y no por la inversión y habilidad relativa de los proveedores en vender su producto y marca. Conviene por lo tanto, en este caso, una limitada inversión de las entidades estatales de comercio exterior en adquirir y divulgar la información suficiente, para que los agentes individuales tomen sus decisiones por razones de estricto beneficio económico.

En segundo término, este esfuerzo deberá ser dirigido principalmente a la identificación de sus bienes 'duros', a adquirir y divulgar información sobre ellos, y a negociar con insistencia su suministro; y en menor medida hacia bienes, principalmente de capital, que si bien no satisfagan las exigencias del mercado internacional sean adecuados y/o aceptables para nuestra economía.

En esta forma, podría ampliarse la canasta de importables procedentes de estos países y reducir el costo relativo asociado con la condición de equilibrio. Los resultados mencionados en la sección C sugieren que el potencial de importaciones 'deseadas' procedentes de países socialistas es alto y que por consiguiente, la aplicación de una política de importadores 'agresivos', activa y selectiva, permitiría expandir conside-

rablemente nuestro comercio con estos países, sin incurrir en el costo de efectuar importaciones 'no deseadas'. En la opinión del autor, este resultado es enteramente posible, si se adoptan además medidas para eliminar la discriminación que hoy existe contra las importaciones de bienes de capital procedentes del área, en particular en lo que se refiere a las compras estatales; se modifican los convenios de compensación en forma tal que presionen a los países socialistas a una mayor agresividad comercial; y se transfiere el menor costo de oportunidad del dólar "clearing" a sus usuarios.

De darse esta situación, la condición de equilibrio podría fácilmente operar en nuestro favor, no sólo permitiendo ampliar nuestras exportaciones, sino contribuyendo efectivamente a su diversificación³⁶. Al respecto, convendría negociar con estos países (en el convenio mismo o en protocolos de las Comisiones Mixtas) que un porcentaje dado de su exportación de productos manufacturados a Colombia, se compensara por compras de manufacturas colombianas.

Conviene contrastar la política propuesta con la experiencia pasada. Como se indicó en la sección B, inicialmente se buscaron estos mercados como una opción para colocar excedentes de café. Generados así altos saldos a nuestro favor, la Federación ofreció crédito concesional para las importaciones del área, el INCOMEX otorgó licencias de importación en forma preferencial para los productos del área, algunas compras públicas se orientaron en forma exclusiva a estos países y en varias ocasiones se vendieron los saldos con altos descuentos. El costo relativo incurrido

³⁶ A vía de ejemplo, la importación regular de CKD -polski- Fiat (por razones de su menor precio) permitió negociar la compra de productos forjados por parte de Polonia, en abierto contraste con el fracaso en la compensación buscada con la Renault de Francia, a pesar de que en este último caso mediaba una obligación contractual.

por la iliquidez y baja rentabilidad de los saldos, y por la realización de un patrón no deseado de importaciones se vio ampliamente compensado por que las exportaciones de excedentes, por fuera de la cuota asignada en el Convenio Internacional del Café vigente, tenían un costo de oportunidad mínimo³⁷. Hoy en día las exportaciones colombianas tienen un costo de oportunidad mas alto y continuar con una política tradicional de exportadores con respecto al comercio del área, llevaría a incurrir en los costos relativos señalados sin una compensación suficiente. En cierta forma, la alternativa a las políticas aquí propuestas estaría constituida por la aplicación de restricciones administrativas a las exportaciones al área, mediante un manejo discriminatorio de las licencias respectivas cuando se presenten altos saldos a favor, lo cual constituye una opción claramente inferior.

Por otra parte, el costo relativo debido a la condición de equilibrio, discutido, disminuiría en la medida en que fuera posible "multilateralizar" los pagos con los países miembros del CAME; es decir, trasladar la condición de equilibrio de las balanzas de pago bilaterales a la balanza de pagos con todo el grupo. Así mismo, el costo relativo por este concepto tendería a igualarse para el intercambio con todos los países del área. En efecto, se ampliaría la canasta de importables y se volvería una sola para el poder de compra generado por las exportaciones a cualquier país del grupo. De aquí la importancia de buscar la multilateralización del comercio.

El convenio especial con el CAME, en negociación, facilitaría la realización de esta posibilidad. Debe recordarse sin embargo, como se concluyó anteriormente, que esta posibilidad es bien lejana y que por mucho tiempo

nuestro intercambio con los países socialistas será predominantemente bilateral y habrá de buscar el equilibrio en las balanzas de pagos bilaterales, con la única excepción de Cuba.

b. Aspectos relacionados con la estabilidad del intercambio

En segundo lugar, el intercambio con los países socialistas presenta ventajas relativas en términos de estabilidad de mercados, suministros y precios, como consecuencia de la naturaleza planificada de su comercio exterior. La experiencia colombiana confirma esta conclusión general de los estudios sobre el tema.

Dicha estabilidad reporta beneficios adicionales, por cuanto reduce la incertidumbre para los agentes económicos individuales y ayuda a evitar los traumas ocasionados por situaciones críticas de estrechez en los mercados externos o escasez en los suministros externos. Reviste particular importancia en lo referente al suministro de materias primas y a la exportación de productos agrícolas, y algunas manufacturas como los textiles. La posibilidad de que dichas economías absorban excedentes ocasionales, por decisiones administrativas en su comercio exterior, representa una ventaja complementaria a la de la estabilidad.

Estas ventajas pueden aprovecharse en mayor medida cuando los agentes económicos garantizan condiciones de volumen y continuidad, en las compras y ventas, que interesen a la operación planificada del comercio exterior en los países socialistas y cuando se suscriban convenios, acuerdos, o contratos de suministro a mediano y largo plazo (tanto en la exportación como en la importación).

De aquí la importancia de buscar canalizar este comercio a través de agremiaciones, consorcios y compañías especializadas de comercialización, que

³⁷ Sin embargo, cabe recalcar que los costos de esta política los absorbía la economía en su conjunto y los beneficios eran apropiados en su mayoría por un solo sector: el cafetero.

garanticen mayores volúmenes y continuidad de operaciones, de instituir incentivos diferenciales a la suscripción de acuerdos y contratos a mediano y largo plazo, y de establecer convenios especiales para el suministro continuado de ciertos bienes a entidades públicas.

c. Aspectos relacionados con los términos de intercambio

En tercer lugar, el comercio con los países socialistas presenta ventajas relativas en cuanto a los términos de intercambio *para una misma canasta de exportación e importación*.

En cualquier forma, los términos de intercambio pueden mejorarse incrementando la capacidad de negociación colombiana frente al monopolio estatal del comercio exterior en los países socialistas, y canalizando el comercio en tal forma que se reduzcan los costos inherentes en el contacto de dos sistemas económicos diferentes. La política de importadores 'agresivos' que este estudio recomienda operaría en ese sentido. Igualmente lo haría el concentrar las transacciones en entidades que operen con mayor volumen y continuidad. La suscripción de convenios, acuerdos y contratos de mediano y largo plazo posiblemente ayudaría también a obtener mejores términos de intercambio por las mismas razones.

d. Aspectos relacionados con la transferencia de tecnología

La expansión del comercio puede estar ligada a la obtención de tecnología, asistencia técnica y financiación en algunos sectores claves para el desarrollo económico, como los indicados en la sección C. La cooperación en tales sectores facilitaría su desarrollo mediante empresas nacionales, estatales o privadas, al menos en forma parcial, y le permitiría a Colombia tener un mayor poder de negociación frente a las em-

presas transnacionales y los organismos internacionales de crédito. La suscripción de convenios de cooperación específicos a este fin, la institucionalización de mecanismos internos de coordinación al respecto y la modificación de nuestros procedimientos de financiamiento externo y compras públicas permitirían aprovechar estas posibilidades.

2. Recomendaciones específicas

a. Aspectos institucionales y de política general

i. Convenios

Debe generalizarse la suscripción de convenios comerciales y de pagos, y la operación periódica de comisiones mixtas y de comités técnicos que las preparen.

Los convenios de compensación deben ser renegociados para estipular que el saldo excedente sobre el monto del crédito técnico, que se mantenga por más de un año, sea cancelado en monedas duras en forma automática ante la solicitud del país acreedor y/o estipular intereses sobre saldos del orden del 6% anual en dólares³⁸. A mediano plazo resulta crucial la renegociación y el país está hoy en día en condiciones excepcionales para exigirla.

Si los convenios dificultan la obtención de 'bienes duros', se debe exigir el pago por ciertos productos en monedas duras e inclusive estar dispuestos a denunciarlos, y pasar a comerciar en monedas duras.

El menor valor social de las divisas "clearing" que resulta de su relativa iliquidez y baja rentabilidad (cuadro 7) debe ser transferido a los exportadores e importadores, teóricamente a través

³⁸ A modo de ejemplo, Brasil ha renegociado la mayoría de sus convenios de compensación con estas condiciones.

de una tasa diferencial de cambio y en forma práctica a través de condiciones diferenciales de financiación. Para las importaciones se requeriría facilitar el acceso a la Resolución 75 de 1973 de la Junta Monetaria, incrementar su monto, y hacerla más atractiva para la banca comercial. Las condiciones de plazo e interés deberían depender de la forma como se renegocien los convenios y ser ajustadas anualmente, según las condiciones de nuestra balanza de pagos global y la tasa de interés vigente en el mercado internacional³⁹. En forma simétrica, se debe aproximar un "recargo" para los exportadores, privándolos de algunas formas de la financiación preferencial que otorga PROEXPO y/o mediante mecanismos de pagos similares a los prescritos en la Resolución 25 de 1977 de la Junta Monetaria⁴⁰. De otra parte, la venta de saldos debe reducirse a casos excepcionales de crisis cambiaria y ser severamente reglamentada.

Deben generalizarse los convenios de crédito de largo plazo para la importación de bienes de capital, así como los convenios generales de cooperación científica y técnica, y suscribir convenios específicos en las áreas recomendadas, los cuales incluirían condiciones preferenciales de financiamiento y acuerdos de suministro, que permitan obviar ciertas restricciones en el régimen común de compras estatales.

El convenio con el CAME en negociación debería incluir expresamente el

acceso al crédito de largo plazo del BII (Banco Internacional de Inversiones) para proyectos públicos en que participe mas de un país del CAME; el establecimiento de una línea similar a la del Banco Mundial a las Corporaciones Financieras, para que éstas financien las importaciones privadas de bienes de capital en condiciones competitivas con las procedentes de otras áreas; y el acceso al crédito de corto plazo del BICE (Banco Internacional de Cooperación Económica), que eventualmente permita avanzar hacia una cierta multilateralización del intercambio. Finalmente, convendría explorar la posibilidad de suscribir un convenio CAME-Grupo Andino, el cual previera asistencia técnica para la elaboración de los programas sectoriales de desarrollo y de racionalización industrial; financiación del Banco Internacional de Inversión a través de la CAF, para el desarrollo de las asignaciones; y participación en el suministro de plantas o equipos para éstas.

ii. Financiamiento externo y compras estatales

Se requiere modificar los procedimientos y algunas normas legales sobre compras estatales y su financiamiento externo, con el objeto de poner a competir las "llaves" organismos internacionales-proveedores capitalistas, y financiación socialista y proveedores socialistas. En particular, se requiere permitir la firma simultánea de acuerdos o contratos de crédito y suministro y adelantar paralelamente negociaciones con los miembros del Grupo de Consulta y de los países socialistas. Los convenios con el CAME, los convenios bilaterales de cooperación en áreas específicas, incluyendo compromisos de suministros y compra, y su financiación respectiva, permitirán avanzar en esta dirección.

³⁹ Véanse las fórmulas precisas G. Perry, op. cit., cap. V. Si los convenios estipularan la exigibilidad automática de los saldos excedentes al final de un año y no reedituaran interés, bajo las condiciones actuales, la aplicación de las fórmulas llevaría a recomendar plazos de 2 años y tasas del 4 1/2% anual en (dólares) para importaciones de bienes intermedios y de consumo, y plazos de 3 a 5 años y tasas del 6% para los bienes de capital.

⁴⁰ Por ejemplo, bajo las condiciones mencionadas en la nota anterior, el "recargo" podría consistir en excluir las exportaciones por compensación de la financiación de post-embarque y adicionalmente entregar certificados de cambio de vencimiento a 3 meses o de vencimiento inmediato con un descuento del 4%.

iii. Planeación y concertación del intercambio y la cooperación económica y técnica

Para reducir los costos implícitos en el contacto de dos sistemas económicos diferentes, se impone una mayor utilización de nuestro sistema de planeación y una mayor ingerencia del Estado en este intercambio. A su vez, en nuestra economía la planeación exige la concertación con el sector privado.

Se propone un proceso mediante el cual el INCOMEX y el DNP presenten un *documento anual sobre las relaciones económicas con todos los países socialistas* ante el Consejo Directivo de Comercio Exterior y el CONPES, con base en el cual este último organismo instruya a las delegaciones que participen en las Comisiones Mixtas que hayan de reunirse. Para que el procedimiento resulte operativo habría que concentrar las reuniones de éstas en una determinada época del año.

Este proceso permitiría una efectiva coordinación de las diferentes entidades públicas que participen en el intercambio comercial y técnico; y exigiría una concertación con las agremiaciones de exportadores e importadores, a través de la comisión mixta de Comercio Exterior o los comités sectoriales del Ministerio de Desarrollo, que conduzca a la suscripción de contratos de exportación, y oriente la asignación de recursos por parte de PROEXPO, y el manejo de licencias por parte del INCOMEX.

b. Política comercial

La política comercial, ejecutada a través de los mecanismos descritos, se debe centrar en una política activa y selectiva de importaciones. El INCOMEX debería actualizar periódicamente una canasta de importables deseados, especialmente constituida por los bienes 'duros' de los países socialistas⁴¹.

⁴¹ Esta canasta, determinada en el estudio de FEDESARROLLO, puede actualizarse mediante

Dicha canasta debería promoverse con los importadores potenciales y en particular con agremiaciones, consorcios y compañías especializadas en este comercio, que permitan conferir al intercambio las condiciones de volumen, continuidad, compromisos de mediano plazo y poder de negociación, que se requieren para aprovechar las ventajas especiales en estabilidad y en términos de intercambio que dichas economías ofrecen; y para conseguir condiciones aceptables de suministro y servicios. La concentración del intercambio privado en este tipo de organizaciones permitiría además que ellas compensaran parcialmente sus exportaciones, limitando la dependencia del comercio en las importaciones estatales. Por último, facilitaría, y podría ser promovida, por el proceso de concertación sugerido arriba. Experiencias previas de las Federaciones de Cafeteros y Arroceros y del Consorcio de Textileros demuestran las ventajas de esta aproximación⁴².

Los resultados de la encuesta parecen confirmar la viabilidad de esta recomendación. Entre los importadores un 40% afirmó haber utilizado o importado productos socialistas, el 71% de ellos reportó una buena experiencia. De ellos un 30% (12% de la muestra) había efectuado operaciones de compensación y un 16% adicional de la muestra indicó su interés en este tipo de operación. Estos casos se concentran en los exportadores de productos agrícolas, entre los cuales predominan las agremiaciones. Entre los importadores, un 11% reportó haber efectuado operaciones por compensación.

El Estado podría promover la participación de estas entidades privadas, limitando su apoyo crediticio y de subsi-

la utilización del método allí aplicado y con información sobre las especializaciones acordadas en el CAME, la cual puede exigirse en el curso de las negociaciones con este organismo. Véase G. Perry, op. cit.

⁴² El cuadro 14 indica algunas agremiaciones y consorcios que podrían interesarse en este tipo de intercambio.

CUADRO 14

PRINCIPALES AGREMIACIONES Y CONSORCIOS QUE PODRIAN PARTICIPAR EN EL COMERCIO COMPENSADO

| Entidad | Exportaciones | Importaciones |
|---|--|--|
| Federación de Cafeteros | Café verde, liofilizado y soluble | Barcos para la Flota Mercante Gran Colombiana; maquinaria agrícola, abonos, fertilizantes, y pesticidas. |
| Federación de Algodoneros | Algodón de fibra corta y larga; sin cardar ni peinar, hilazas. | Maquinaria agrícola, abonos y fertilizantes, y pesticidas. |
| Federación de Arroceros | Arroz | Maquinaria agrícola, abonos, fertilizantes y pesticidas. |
| Uniban | Banano | Maquinaria agrícola, abonos, fertilizantes y pesticidas. |
| ASOCAÑA, etc. | Azúcar | Maquinaria agrícola e insumos para el cultivo de caña, maquinaria para los ingenios. |
| Consortio de los textileros | Hilazas y tejidos de algodón, lana, fibras acrílicas y mixtas. | Maquinaria textil, fibras acrílicas, colorantes y tintóreos. |
| Consortio de confeccionistas | Confecciones | Maquinaria y equipo |
| Consortio de fabricantes de productos de cuero y calzado. | Productos de cuero | Maquinaria y equipo |
| ASINFAR | | Importación de materias farmacéuticas, drogas; maquinaria y equipo. |
| FEDEMETAL | Partes y piezas, calderas, etc. | Tornos, fresadoras, limadoras, etc. |
| Asociación de Ingenieros contructistas. | | Maquinaria de construcción de carreteras y obras civiles. |

dios de PROEXPO a la suscripción de contratos de exportación con ellas. En efecto, el 'recargo' a las exportaciones señalado arriba, debería eliminarse en estos casos, así como en forma general en el de productos que se juzguen merecedores del CAT.

La 'canasta de importables deseados' debería ser promovida también por otros medios; en particular, por la creación de sociedades mixtas de comercialización de los productos originarios de países socialistas, lo cual permitiría un contacto directo de los importadores con las empresas exportadoras; y por la creación y operación de Cámaras de Comercio Bilateral apoyadas financieramente por PROEXPO. Estas Cámaras permitirían: i) un flujo más rápido de información sobre procedimientos, normas, exigencias, etcétera, lo cual revisite especial importancia entre países con sistemas económicos diferentes; ii) un contacto más ágil entre empresas de uno y otro país, el cual facilitaría, entre otras cosas, la selección de representantes y distribuidores de productos socialistas; y iii) la organización de la asistencia a Ferias Internacionales en uno y otro país⁴³. La operación de las Cámaras permitiría a los representantes comerciales de las embajadas concen-

trarse en las relaciones con el sector público, hoy mal atendidas.

Por último, PROEXPO podría subsidiar la participación en las ferias internacionales socialistas, que juegan un papel crucial en la promoción de este tipo de comercio, no sólo a los exportadores colombianos sino también a los importadores potenciales de los bienes 'deseados', en especial a miembros de agremiaciones, consorcios, etcétera.

c. Política de transferencia de tecnología

Finalmente, el país está en mora de definir una política conveniente de transferencia de tecnología y de crear mecanismos de coordinación efectiva, que al menos permitan desarrollarla en lo que concierne al sector público. En la medida en que se acepte que el país, y en particular el Estado deben asumir el control de la administración y de los productos de actividades productivas que requieran el concurso de tecnología extranjera, a diferencia de lo que hoy sucede por ejemplo en los contratos de asociación, la cooperación con países socialistas en los campos señalados anteriormente puede jugar un papel crucial en la instrumentación de esta política. El desarrollo eficiente de los convenios de cooperación científica y técnica exige fortalecer los mecanismos institucionales de coordinación interna al respecto.

⁴³ Estas son organizadas en los Países Socialistas por las Cámaras Nacionales de Comercio.

PUBLICACIONES DE FEDESARROLLO

AHORRO Y MERCADO DE CAPITALES

| | |
|---|----------|
| * Determinantes económicos del comportamiento bursátil colombiano, por Roberto Junguito y Juan Carlos Jaramillo, 1971. | |
| * Ahorro público y capitalización social, por Guillermo Perry y Manuel Martínez, 1971. | |
| * La estructura de la bolsa de valores y posibilidades de colocación de nuevos papeles en el mercado de capitales, por Oscar Gómez V., 1971. | |
| * Las tasas de interés en Colombia, por Hernando Gómez Otálora y Fernando Pardo, 1973. | |
| 7 Relaciones comerciales y financieras entre Estados Unidos y América Latina, por Rodrigo Botero, 1972 | \$ 30.00 |
| 37 Algunos aspectos del mercado libre de dinero en Colombia, por Joaquín de Pombo, 1973 | 60.00 |
| 51 Los institutos descentralizados de carácter financiero. Aspectos políticos del caso colombiano, por Rodrigo Losada, 1973 | 60.00 |
| 73 La banca de desarrollo en Colombia. El caso de las corporaciones financieras privadas, por Rudolf Hommes y Gabriel Turbay, 1974 | 50.00 |
| 74 I. La distribución del ingreso y la distribución de la educación. II. El sector financiero y la distribución del ingreso, por Miguel Urrutia, 1974 | 70.00 |
| 77 Instrumentos financieros, inflación, producción y empleo, por Hernando Gómez O., Francisco Pieschacón y Mauricio Carrizosa, 1974 | 50.00 |
| 82 La inversión estatal en el mercado de capitales. Eficiencia y distribución del ingreso, por Mauricio Carrizosa, 1975 | 40.00 |
| Tercer simposio sobre el mercado de capitales, por Hernando Gómez O. (en Coyuntura Económica Colombiana, Vol. IV, No. 4, 1974). | |
| Demanda por dinero y balanza de pagos, por Alberto Roque Musalem (en Lecturas sobre Derecho Económico Colombiano, 1974). | |
| Comentarios a la demanda por dinero de Musalem, por Jorge García, (en Lecturas sobre Desarrollo Económico Colombiano, 1974). | |
| Dinero e inflación en Colombia, por Mauricio Carrizosa, (en Coyuntura Económica, Vol. VI, No. 1, 1976). | |

COMERCIO EXTERIOR

| | |
|--|-------|
| * Tendencias y fases de la economía colombiana y sus transacciones internacionales, 1950-1970, por Carlos Díaz-Alejandro, 1972. | |
| 2 Nota sobre una metodología para evaluar proyectos relacionados con el sector externo, por Carlos Díaz-Alejandro, 1971, | 10.00 |
| 7 Relaciones comerciales y financieras entre Estados Unidos y América Latina, por Rodrigo Botero, 1972, | 30.00 |
| 22 ^a Política económica exterior de Colombia, por Albert Berry, 1972 (también en Lecturas sobre Desarrollo Económico Colombiano, 1974), | 60.00 |
| 34 La ventaja comparativa de la industria manufacturera colombiana, por Haroldo Calvo y Manuel Martínez, 1973, | 60.00 |
| 41 El cambio de una política de sustitución de importaciones a una de promoción de exportaciones en Colombia, por Carlos Díaz-Alejandro, 1973 | 60.00 |

Las políticas de comercio exterior y desarrollo económico, por Carlos Díaz-Alejandro, 1974.

\$ 90.00

El mercado de eurodólares por Camilo Pieschacón, (en Coyuntura Económica, Vol. IV, No. 4, 1974).

Situación y perspectivas de la economía mundial, por Morris Harf y Carlos Caballero (en Coyuntura Económica, Vol. V, No. 1, 1975).

Economía Mundial, 1975-1976, por Morris Harf, (en Coyuntura Económica, Vol. VI, No. 1, 1976).

Exportaciones

- * Las exportaciones y el empleo. Una perspectiva para Colombia, por Daniel Vargas y Eduardo Wiesner, 1971.
- 14 Una política industrial para estimular las exportaciones y fomentar el empleo, por Gabriel Turbay, 1972, 60.00
- 19 Criterios para la asignación de inversión en Colombia, por John Sheahan. Y la respuesta de las exportaciones colombianas a variaciones en la tasa efectiva de cambio por John Sheahan y Sara Clark, 1972, 60.00
- 29 Las exportaciones colombianas de manufacturas, 1963-1971, por Haroldo Calvo S. y José Francisco Escandón, 1973, 60.00
- 30 Las exportaciones menores colombianas, por Carlos Díaz-Alejandro, 1973, 80.00
- 33 Canales de información para los exportadores colombianos, por Michael Bernhart y Manuel Martínez, 1973, 60.00
- 40 El crecimiento de las exportaciones menores y el sistema de fomento de la exportación en Colombia, por J.D. Tejeiro y R.A. Elson, 1973, 60.00
- 50 Los ingredientes del éxito exportador: Las experiencias de Corea, Singapur y Hong-Kong, por Haroldo Calvo S. 1973, 60.00
- 54 Obstáculos al desarrollo de exportaciones manufacturadas, por Manuel Martínez, 1973, 60.00
- 69 Dos temas sobre comercio exterior: Las zonas francas y la promoción de exportaciones, la experiencia colombiana, por Roger Young, y La exportación de productos colombianos seleccionados por Jean Currie, 1974, 60.00

Importaciones

- * Análisis de la estructura de control de importaciones en Colombia, por FEDESA-RROLLO, 1974, (mimeo).
- 32 Determinación de las importaciones de bienes en Colombia y su relación con la formación de capital, por Carlos Díaz-Alejandro, 1973, 60.00
- 38 Los mecanismos de control de importaciones. El sistema durante 1971 y un recuento de su evolución, por Carlos Díaz-Alejandro, Parte I, 1973, 60.00
- 44 Los mecanismos de control de importaciones. El sistema durante 1971 y un recuento de su evolución, por Carlos Díaz-Alejandro, Parte II, 1973, 60.00
- 57 Algunos aspectos cuantificables de las importaciones colombianas y del control a las importaciones en 1970-1971, por Carlos Díaz-Alejandro, 1974, 60.00
- 62 La liberación de importaciones en Colombia 1965-1966, por Carlos Díaz-Alejandro, 1974, 60.00

Importaciones oficiales, por Nohra Pombo de Junguito (en Coyuntura Económica Vol. IV, No. 4, 1974).

La liberación actual de importaciones y su perspectiva histórica, por Alfredo Fuentes, (en Coyuntura Económica, Vol. VI, No. 2, 1976).

Integración Económica

- 45 La segunda década del desarrollo y la integración económica regional, por Bela Balassa, 1973, \$ 60.00
- 59 Grupo Andino: Situación actual y proyecciones hacia 1985 con el ingreso de Venezuela, por Morris Harf, 1974. 80.00
- 75 Situación y perspectivas de la economía colombiana en relación con el progreso de integración andina, por Roberto Junguito y Carlos Caballero, 1974, 40.00
- El Arancel Externo Común Andino, por Alfredo Fuentes, (en Coyuntura Económica, Vol. V, No. 3, 1975).
- Algunos interrogantes sobre las perspectivas del Grupo Andino, por Luis Jorge Garay y Guillermo Perry, (en Coyuntura Económica, Vol. VI, No. 4, 1976).
- Evolución reciente de la integración andina, por Alfredo Fuentes, (en Coyuntura Económica, Vol. VI, No. 4, 1976).

Inversión Extranjera

- 39 La evaluación de la inversión extranjera en América Latina, por Shane J. Hunt, 1973, 60.00
- El control de la inversión extranjera en Colombia: antecedentes y perspectivas, por Alfredo Fuentes, (en Coyuntura Económica, Vol. V, No. 4, 1975).

COMPORTAMIENTO POLITICO

- 51 Los institutos descentralizados de carácter financiero. Aspectos políticos del caso colombiano, por Rodrigo Losada, 1973, 60.00
- 86 Las elecciones de Mitaca en 1976: participación electoral y perspectivas históricas, por Rodrigo Losada, 1976, 45.00
- * Resúmenes de tesis de grado sobre política colombiana, por Rodrigo Losada y Gladys Delgado, 1976, (próximo a publicarse por la Universidad nacional)

DEMOGRAFIA

- * Familia y consumo en la ciudad colombiana, por Cecilia de Rodríguez y Hernando Gómez B., 1976 (por publicarse).
- * La política socioeconómica y el comportamiento demográfico. El caso del subsidio familiar, por Cecilia de Rodríguez, 1976, (por publicarse).
- 26 Implicaciones económicas del crecimiento demográfico, por Cecilia de Rodríguez, 1972, 60.00
- 71 Familia, educación y anticoncepción, por Alejandro Angulo N., 1974, 80.00
- 78 Trabajo y fecundidad de la mujer colombiana, por Cecilia de Rodríguez y Alejandro Angulo, 1976, 80.00
- 80 Temas sobre población y desarrollo económico en América Latina, por Alvaro López T. 1975, 80.00
- Demografía colombiana, por Enrique Pérez, (en Lecturas sobre Desarrollo Económico Colombiano, 1974).
- Nota sobre los fenómenos migratorios, del Valle del Cauca, por Alvaro López T. (en Lecturas sobre Desarrollo Económico Colombiano, 1974).
- El consumo entre las familias urbanas en Colombia, por Cecilia de Rodríguez y Hernando Gómez B. (en Coyuntura Económica, Vol. VI, No. 2, 1976).

DESARROLLO ECONOMICO

- * La Costa Atlántica. Algunos aspectos socio-económicos de su desarrollo, por Cecilia de Rodríguez, 1974.

- * El sector agropecuario y el desarrollo económico colombiano, por Roberto Junguito, 1972.
- * Tendencias y fases de la economía colombiana y sus transacciones internacionales, 1950-1970, por Carlos Díaz- Alejandro, 1972.
- * Colombia, Derecho y Desarrollo, Textos, lecturas y casos, Cap. I, por Hernando Gómez O., 1972.
- * Colombia, Derecho y Desarrollo, Cap. II, por Hernando Gómez O., 1972.
- * Principales aspectos de la evolución económica colombiana, 1961-1971, por FEDESARROLLO, 1972.
- * Análisis de algunos aspectos del Plan de Desarrollo: "Para cerrar la brecha", por FEDESARROLLO, 1976.

| | |
|--|----------|
| 9 Colombia, derecho y desarrollo, Cap. III, por Hernando Gómez O., 1972, | \$ 60.00 |
| 11 Colombia, derecho y desarrollo, Cap. IV, por Hernando Gómez O., 1972, | 60.00 |
| 15 Colombia, derecho y desarrollo, Cap. V, por Hernando Gómez O., 1972, | 20.00 |
| 16 Colombia, derecho y desarrollo, Cap. VI, por Hernando Gómez O., 1972, | 60.00 |
| 20 Aspectos teóricos de la tesis Prebisch, por Haroldo Calvo S., 1972, | 60.00 |
| 26 Implicaciones económicas del crecimiento demográfico, por Cecilia de Rodríguez, 1972, | 60.00 |
| 27 Crecimiento económico y asignación de recursos, por Eduardo Sarmiento, 1972, | 60.00 |
| 43 Latinoamérica hacia el año 2.000, por Carlos Díaz-Alejandro, 1973, | 60.00 |
| 48 México en la post-guerra: los economistas y la política económica, por Leopoldo Solís, 1973, | 50.00 |
| 53 Familias mas pequeñas a través del progreso económico y social, por William Rich, 1973, | 50.00 |
| 58 Las políticas de comercio exterior y el desarrollo económico, por Carlos Díaz-Alejandro, 1974, | 80.00 |
| 61 ¿Quién se beneficia del desarrollo económico? por Irma Adelman, 1974, | 60.00 |
| 64 El sistema jurídico de los Indígenas Guahibos en Colombia, por Alejandro Reyes, 1974, | 60.00 |
| 65 Estrategias de desarrollo económico en algunos países de América Latina, por Edmor L. Bacha, Dominique Hachette, Gonzalo Martner, Leopoldo Solís, Pedro Tinoco y Rubens Vaz da Costa, 1974, | 50.00 |
| 66 Estrategias alternativas de desarrollo, por Hollis B. Chenery, 1974, | 30.00 |
| 68 Lecturas sobre desarrollo económico colombiano, por varios autores, editado por Hernando Gómez Otálora y Eduardo Wiesner Durán, 1974, | 200.00 |
| 80 Temas sobre población y desarrollo económico en América Latina, por Alvaro López T., 1975, | 80.00 |

DESARROLLO REGIONAL Y URBANO

- | | |
|---|--------|
| 88 La tierra en el mercado pirata de Bogotá, por Rodrigo Losada L. y Hernando Gómez B., 1976. | 250.00 |
|---|--------|

Legislación y problemas urbanos, por Rodrigo Losada, (en Coyuntura Económica Vol. V, No. 3, 1975).