

en la asignación de recursos. Es bien sabido que el campo de acción por excelencia de la política monetaria se concentra precisamente en el mercado de corto plazo y muy poco en el de capitales.

Además de esta división, parece conveniente, para los futuros simposios y publicaciones, que exista una separación temática entre el llamado mercado organizado y el no organizado. Por otra parte, en los simposios celebrados, incluyendo el realizado recientemente en Cali, no han sido tratados ni cuantificados algunos sistemas de ahorro e instituciones financieras, tales como los fondos ganaderos, las cooperativas de ahorro y crédito, los fondos de pensión creados en las empresas, el sistema de seguridad social (Instituto Colombiano de los Seguros Sociales y Cajas de Previsión), el Fondo Nacional de Ahorro y algunos otros intermediarios financieros.

Los documentos presentados en el primer simposio se refirieron especialmente a la inflación y el ahorro, la protección de algunos activos financieros en Colombia contra la erosión monetaria, el régimen de inversiones forzosas y finalmente, la discusión de los distintos puntos de vista sobre la capacidad de ahorro del sector público y privado, sin que se llegara a conclusiones definitivas. En el segundo simposio se analizaron más detalladamente las repercusiones de la política económica gubernamental sobre el mercado de capitales y, primordialmente, la acentuada distorsión de las tasas de interés efectivas en este mercado. Por otra parte, durante el primer simposio, las discusiones se centraron en la problemática del mercado extrabancario, tema prácticamente olvidado durante el segundo simposio, en el cual las Unidades de Poder Adquisitivo Constante —UPAC— ocuparon el lugar preferente.

En los dos primeros certámenes realizados no se dió una solución explícita al problema de las tasas de interés subsidiadas ni al del régimen de inversiones forzosas que obstaculizan el desenvolvimiento financiero y restan eficiencia al mercado de capitales. El Grupo de Estudios de las Instituciones Financieras creado por el Gobierno a raíz del primer simposio, partiendo de la premisa de una economía dual, insistió en la necesidad de conservar un mecanismo de subsidio para el sector rezagado de la economía. En consecuencia, propuso sustituir el sistema de crédito subsidiado e inversiones forzosas por instrumentos fiscales, sin que se hubiera implementado esta formulación de política económica hasta la realización del segundo simposio. Solamente a partir del mes de agosto de este año se adoptaron algunas medidas acordes con dicha concepción.

Desafortunadamente, en ninguna de las dos ediciones sobre los simposios de Mercado de Capitales en Colombia, se publicaron los resúmenes correspondientes a las discusiones. Indudablemente, la divulgación de una síntesis de ellas sería una contribución importante, que permitiría a los interesados profundizar sobre la materia y conocer los diferentes puntos de vista acerca de los temas tratados.

C.P.V.

## B. La vida política de Colombia<sup>1</sup>

1. Payne, James L. *Patterns of Conflict in Colombia*. New Haven: Yale University Press, 1968, 571 páginas.

Este es un estudio sico-social de los incentivos para actuar en política y de

<sup>1</sup> Se cuenta en la actualidad con no menos de setenta disertaciones doctorales de universidades norteamericanas y europeas que analizan en forma sistemática uno o varios aspectos de la vida política colombiana. La mayoría de estos trabajos no ha sido publicada y, por lo tanto, es casi completamente desconocida en el país.

los conflictos originados por éstos, en cuanto unos y otros son observables en los dirigentes políticos de Colombia en los últimos tiempos.

Por "incentivo" el autor entiende aquella satisfacción profunda, íntima, que se deriva del éxito en la vida política y que hace comprensibles los comportamientos personales encaminados a obtener ese éxito. Payne supone que los incentivos más importantes de los políticos colombianos se pueden reducir a dos: la satisfacción que proporciona el prestigio adquirido ("status"), o la que da el lograr que se realicen determinadas políticas. Payne además considera a estos dos tipos de incentivo, el de prestigio y el de políticas ejecutadas, como los dos extremos de un continuo sobre el cual se podría ubicar a cualquier sistema político.

Partiendo de estas hipótesis y basado en documentos de la época, en estudios previos sobre la política colombiana, en una serie de encuestas a importantes líderes políticos y en conversaciones con expertos, Payne trata de interpretar un gran número de aspectos de la vida política del país. Por ejemplo, la estructura y funcionamiento de los partidos políticos, la estructura del poder político nacional, el papel del Presidente y del Congreso, el proceso de elaboración del presupuesto nacional, la época de la violencia, el papel desempeñado por los militares en la política y algunos otros aspectos.

Como resultado central de su investigación, Payne afirma que el incentivo predominante en los políticos colombianos es el prestigio y que éste actúa con gran fuerza en ellos. Además, el autor sostiene que, dadas las tradiciones, limitaciones socio-económicas y reglas del juego político existentes en el país, la

explicación de los grandes conflictos políticos de los últimos años y de sus eventuales soluciones, sólo es comprensible si se presupone un intenso afán de prestigio como incentivo dominante en los políticos colombianos.

Estas conclusiones centrales de la investigación de Payne son susceptibles de crítica. No parece existir suficiente investigación sobre la naturaleza de los incentivos en la psicología humana como para justificar la decisión inicial, tomada por el autor, de reducir a dos los incentivos predominantes en los políticos: el de prestigio y el de la ejecución de programas. Además, en el caso concreto de Colombia, aun cuando parece cierto que muchos comportamientos de los políticos colombianos (y, se podría decir, de los políticos de cualquier otra nación), se originan en la simple ansia de prestigio, cabe la posibilidad de otros incentivos no estudiados por el autor.

No obstante lo anterior, Payne pone a disposición del lector una amplia información sobre la política colombiana, cuyo valor es independiente de la interpretación que le da el autor. Igualmente, proporciona un buen número de hipótesis cuantificables que resumen varios aspectos importantes de su argumentación. El mismo no pretende haberlas comprobado rigurosamente, pero ha acumulado en apoyo de las mismas cierto número de razones serias y datos cuantitativos suficientes como para hacerlas plausibles. Pero, es necesario investigar más a fondo para poder determinar si esas hipótesis corresponden a los hechos o no.

2. Williams, Miles W. *El Frente Nacional: Colombia's Experiment in Controlled Democracy*. Tesis doctoral, Universidad de Vanderbilt, 1972, 235 páginas.