

INFORME ESPECIAL SOBRE EL ECUADOR

El Ecuador se enfrenta a una coyuntura en su desarrollo económico que es a todas luces atractiva. Los recientes descubrimientos petrolíferos que se espera producirán un crecimiento notable en el flujo de ingresos al país, las posibilidades de integración sub-regional andina y el cambio en la dirección del gobierno de principios del presente año, hacen bien interesante estudiar con cierto grado de detalle la situación y perspectivas de la economía del vecino país.

1. Evolución económica 1950-1970

El crecimiento de la economía ecuatoriana ha dependido en altísimo grado de la capacidad del país para importar los bienes de capital y los insumos necesarios para el desarrollo de sus sectores productivos; su evolución presenta dos etapas diferentes: La primera, que cubre el período 1950-1965, se caracterizó por el comportamiento casi estático de la economía; durante la segunda, 1965-1970, se observó incremento en la actividad económica y crecimiento del producto a ritmo más acelerado que en años anteriores.

Entre 1950-1965 el comportamiento económico estuvo estrechamente relacionado con el crecimiento de las exportaciones. El Producto Interno Bruto (PIB) se duplicó durante el período, aumentando a una tasa promedio anual de 4.7% y el ingreso per capita creció en 1.5% anual. Como consecuencia, el cambio en la estructura de la economía fue insignificante; el desarrollo del sector agrícola fue lento en compara-

ción con el del sector manufacturero y el de servicios, y la composición del PIB no se modificó apreciablemente. Quizá el cambio más interesante durante esos años fue el observado en la industria, ya que ramas no tradicionales crecieron aceleradamente (papel, madera, caucho, maquinaria no eléctrica) mientras que la producción de bienes de consumo disminuyó su participación en el total del valor agregado por el sector. Otro desarrollo de interés fue el crecimiento en exportación de banana, debido, principalmente, al descenso de la producción centroamericana.

A partir de 1965, el gobierno, que había mantenido anteriormente una posición pasiva en el proceso de desarrollo, comenzó a actuar en forma más agresiva; la revisión de la legislación sobre promoción industrial y la creación de un fondo financiero nacional estimularon la inversión y producción industrial, la ejecución de una política monetaria expansionista entre 1965-1969 y la inversión de US\$ 72 millones por parte de las compañías petroleras internacionales entre 1969 y 1970, tuvieron impacto sobre la débil economía del país. De esta manera, la tasa de crecimiento del producto fue de 6% para el período 1965-1970, alcanzando 8.8% en 1970 y de 6% nuevamente en 1971, según estimativos iniciales.¹

¹ *Greater Spending to Spur Ecuadoran Economy in 1972*, Business Latin America. Febrero 3, 1972.

El cuadro XIV.1 muestra el crecimiento y la composición del PIB para el período 1958-1970. Es interesante observar que el crecimiento del sector agrícola ha sido muy

lento y que su participación en el PIB descendió bruscamente entre 1965 y 1970, en contraste con el incremento que se presentó en industria, construcción y servicios.

CUADRO XIV.1
ECUADOR - CRECIMIENTO Y COMPOSICION DEL PIB

Sector	Tasa promedio de crecimiento		Composición		
	1958-60 / 1963-65	1963-65 / 1968-70	1958-60	1963-65	1968-70
Agricultura	4.1	2.8	36.3	35.4	30.6
Minería e Ind. Extractivas	5.1	5.1	2.1	2.2	2.1
Industria manufacturera	6.2	8.0	15.6	16.8	18.5
Construcción	5.6	11.8	3.8	3.9	5.2
Servicios públicos	8.5	8.4	1.2	1.4	1.6
Transporte	1.7	3.4	4.5	4.0	3.5
Comercio	3.3	4.9	11.7	11.0	10.5
Banca y financiero	6.3	4.9	2.7	2.9	2.7
Vivienda	3.1	3.4	7.1	6.6	5.9
Gobierno y otros servicios	5.7	10.4	15.0	15.8	19.4
TOTAL	4.6	5.9	100.0	100.0	100.0

2. Evolución del sector externo

Como ya se ha mencionado, existe una relación importante entre el comportamiento de la economía y el del sector externo ecuatoriano. Después de repasar rápidamente la evolución de la economía es, entonces, posible entender la del sector externo.

Puede decirse que, en general, antes de 1965 las exportaciones de bienes equivalían a las importaciones, con fluctuaciones ligeras alrededor del punto de equilibrio en una dirección o en la otra. Así, el crecimiento de la economía y el de las exportaciones eran paralelos. Desde 1965, sin embargo, el incremento en las importaciones no se ha visto acompañado por un aumento de la misma magnitud en las exportaciones, por lo cual, el déficit en la balanza comercial ecuatoriana ha superado las cantidades acostumbradas y se ha presentado con mayor intensidad.

Las ventas al exterior de banano, café y cacao representaban en 1970 aproximadamente el 85% del total de las exportaciones ecuatorianas. El total de éstas en 1970 alcanzó la cifra de US\$ 244.5 millones, habiéndose incrementado en el período 1965-1970 a un ritmo de 4.4% anual promedio. En 1970 las exportaciones de banano crecieron 26% en volumen y 41% en valor. El aumento se debió a la apertura de nuevos mercados, principalmente Japón. Las exportaciones de café prácticamente se duplicaron durante el mismo año como resultado de acuerdos bilaterales con países de Europa Oriental y las exportaciones de azúcar y cacao descendieron. La composición de las exportaciones no ha presentado cambios de magnitud considerable en los últimos años, aunque la tasa de crecimiento de exportaciones no tradicionales ha sido superior a la promedio para el total. Las exportaciones de servicios prome-

diaron US\$ 30 millones en los cinco años considerados.

Las importaciones de bienes y servicios crecieron aceleradamente entre 1965 y 1970 (promedio anual de 11%), en contraste con el estancamiento de años anteriores. La composición de las importaciones refleja la creciente importancia de la industria ecuatoriana, ya que ha disminuido la importación de bienes de consumo en relación con importaciones de bienes intermedios y de capital. De la misma manera, las cifras de importación en 1970 mostraban US\$ 33 millones en bienes y servicios relacionados con la industria petrolera en contraste con US\$ 10.5 millones el año anterior.

Las situaciones descritas explican la crisis de balanza de pagos del Ecuador, el déficit pasó de US\$ 2 millones en 1965 a US\$ 104 millones en 1969 y US\$ 85 millones en 1970. Esta última reducción se debió a medidas de control de importaciones tomadas en 1969 y al crecimiento de las exportaciones en 1970. En 1971 se esperaba re-

ducir aún más el déficit como consecuencia de perspectivas favorables tanto para las exportaciones mayores como para las no tradicionales.

Como resultado de la crítica situación de balanza de pagos y de la expansión monetaria del período 1965-1970, el gobierno se vio obligado en 1970 a adoptar un programa monetario y fiscal que incluyó devaluación del sucre. Esta devaluación modificó la estructura de dos tasas de cambio, unificándolas en una tasa oficial única de cambio de 25 sucres por dólar. Al mismo tiempo se redujeron y eliminaron ciertos impuestos a las importaciones y se crearon impuestos a las exportaciones así como subsidios para algunos renglones de exportación.

El cuadro XIV.2 muestra la composición y el crecimiento de las importaciones y exportaciones entre 1965 y 1970. Más adelante se mencionará el comercio con el Grupo Andino y el intercambio comercial colombo-ecuatoriano.

CUADRO XIV.2
COMPOSICION Y CRECIMIENTO DE IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES

IMPORTACIONES (US\$ millones)				EXPORTACIONES (US\$ millones)			
Productos	Composición (%)		Crecimiento anual (%) 1965-70	Productos	Composición (%)		Crecimiento anual (%) 1965-70
	1965	1970			1965	1970	
Bienes de consumo	23.3	16.8	4.3	Banano	57.5	55.5	3.6
Bienes intermedios y combustibles	42.9	37.2	8.3	Café	19.3	20.6	5.7
				Cacao	9.7	9.1	3.1
Total bienes de capital	33.8	46.0	18.5	Subtotal	86.6	85.3	4.0
Bienes de capital y materiales de construcción	33.8	34.8	12.0	Azúcar	3.7	3.8	4.7
Importaciones relacionadas con la industria petrolera	—	11.2	—	Mariscos	3.2	3.6	6.6
				Otros	6.5	7.4	7.1
Total importaciones	100.0	100.0	11.4	Total exportaciones	100.0	100.0	4.4
Valor total	150.4	258.5	—	Valor total	197.6	244.5	

3. Financiamiento externo e inversión extranjera

Los desembolsos por concepto de préstamos de las entidades internacionales al Ecuador no han sido de gran magnitud en años recientes. En 1970 los de la Agencia Internacional de Desarrollo (AID), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Grupo del Banco Mundial, totalizaron únicamente US\$ 16.8 millones como consecuencia, principalmente, de los bajos niveles de contratación de préstamos del período 1967-1969. Sin embargo, en 1970 el ritmo de contratación de nuevos préstamos creció, así como la utilización de préstamos de proveedores y la financiación externa a contratistas de obras públicas. El servicio de la deuda externa pasó de US\$ 110 millones en 1965 a US\$ 240 millones en 1970, constituyendo en este último año el 13% del valor total de las exportaciones en contraste con 1965 cuando el servicio de deuda externa expresado en función del total de exportaciones, representaba el 5%.

El más importante desarrollo en inversión foránea en el Ecuador en años recientes ha sido el relacionado con la industria petrolera a la que se dedicará especial atención más adelante en este informe. En cuanto al sector manufacturero, que ha crecido en forma rápida en los últimos años, se desconocen cifras sobre inversión extranjera pero se considera que descendió en los dos últimos años como resultado de dificultades económicas e incertidumbre política. Por otra parte, los inversionistas internacionales esperan clarificación sobre la política común de inversión extranjera de los cinco países del Grupo Andino.²

4. Política monetaria y fiscal

Como se ha anotado, uno de los factores responsables por la aceleración de la tasa de crecimiento del producto durante los últimos años fue la expansión monetaria observada entre 1965 y 1969. La oferta de

dinero durante esos 5 años creció a un ritmo promedio del 15% anual, en contraste con el aumento promedio de 6.9% observado entre 1950 y 1965. La causa principal del crecimiento en la oferta monetaria ha sido el aumento de la actividad gubernamental, financiado con base en emisiones del Banco Central para cubrir los déficit de tesorería.

Los desarrollos fiscales de los 10 años pasados y, especialmente, los de los 5 últimos, han sido los responsables del crecimiento veloz de los gastos corrientes del gobierno y del bajo nivel de ahorro. Durante la década pasada los ingresos y gastos del gobierno crecieron más rápidamente que el PIB y la participación del ahorro en el PIB descendió. Además, la generación de ahorro en el sector público (principalmente a través del sistema de seguridad social) se canaliza nuevamente hacia el sector privado en forma de préstamos sin que el gobierno pueda disponer de esos recursos. Así, a pesar de que el nivel de tributación no se considera bajo (22.7% del PIB en 1970), el gobierno permanece en una crónica crisis fiscal.

De esta manera, el manejo del gasto público y su dependencia de la expansión monetaria, tuvieron efecto sobre los niveles de importación y los movimientos de capital a corto plazo, colocando las reservas internacionales en posición precaria, lo que condujo a la crisis de mediados de 1970, ya mencionada, cuando el gobierno se vio forzado a tomar medidas drásticas de tipo cambiario, monetario y fiscal. Sin embargo, las restricciones crediticias no han tenido éxito en la disminución de la oferta monetaria y el gobierno continúa manteniendo un rígido control sobre el crédito. El esfuerzo en el campo presupuestal ha sido más concertado, lográndose reducir los gastos corrientes en 1971, aumentar los ingresos fiscales y dirigir un alto porcentaje del gasto al pago de la deuda pública.³

² *The Business Outlook: Ecuador*, Business Latin America, Mayo 20, 1971.

³ *Business Outlook: Ecuador*, op. cit.

El efecto de la devaluación y de los nuevos impuestos sobre los precios ha sido apreciable. De acuerdo con cifras oficiales el crecimiento de los precios durante 1970 fue de 11% en Quito y de 14% en Guayaquil. Estimativos no gubernamentales contienen cifras sustancialmente mayores. Debido a la inflación creciente, el gobierno permitió una ligera alza en salarios durante 1970; se esperaba que la tasa de inflación disminuyera durante 1971.

5. Inversión pública

En general, el nivel y la tasa de crecimiento de la inversión total en Ecuador son muy bajos. El total de inversión en 1969 representó el 11.8% del PIB, lo que parece bajo en comparación con la situación en otros países con nivel similar de ingreso per capita. Entre 1965 y 1970 el ritmo de crecimiento de la inversión total fue de 8.1% anual promedio y, exceptuan-

do la inversión en petróleo, fue de solo 3.1% anual.

La inversión pública descendió durante la década 1960-1970 en relación con la anterior. Entre 1968 y 1970 la participación de la inversión pública dentro del PIB promedió 4.1% (30% de la inversión total) en comparación con una contribución de 5.6% observada diez años antes. Por otro lado, la tasa de crecimiento de la inversión pública entre 1960 y 1970 fue de 2.0% anual, aunque a partir de 1965 alcanzó 4.0%.

La distribución sectorial de la inversión se vio afectada por la disponibilidad de financiación externa y por la estructura financiera del sector público, concentrándose principalmente en el sector "Transporte". En el cuadro XIV.3 se muestra la distribución sectorial de la inversión pública entre 1966 y 1970.

CUADRO XIV.3
DISTRIBUCION DE LA INVERSION PUBLICA POR SECTORES 1966-1970
(Millones de sucres, 1970)

Sector	1966	1967	1968	1969	1970	Total 1966-1970	Composicion porcentual
Transporte	478	535	625	651	810	3.099	46.9
Acueducto y alcantarillados	204	209	123	128	140	804	12.2
Desarrollo rural y agrícola	54	58	124	128	125	489	7.4
Telecomunicaciones	10	43	64	83	109	309	4.7
Energía	55	80	153	141	37	466	7.1
Irrigación	17	34	19	28	80	178	2.7
Salud	10	96	39	44	37	226	3.4
Educación	12	40	146	74	44	316	4.8
Estudios	55	26	27	19	20	147	2.2
Otros ¹	168	191	100	63	48	570	8.6
TOTAL	1.063	1.312	1.420	1.359	1.450	6.607	100.0

¹ Incluye inversiones financieras.

6. Desarrollo social

El crecimiento de la población ha constituido obstáculo importante a la mejora del nivel de vida de los ecuatorianos. La población ha venido incrementándose a un ritmo de 3.4% anual en los últimos años y se estimaba en 1970 en 6 millones de personas (en 1960 era de 4.4 millones). La tasa de natalidad cercana al 50 por mil, es una de las más altas de América del Sur.

Además del rápido crecimiento de la población, el fenómeno migratorio rural-urbano es de magnitud notable en Ecuador. Ambos factores han tenido implicación sobre la demanda por servicios públicos, educación, salud y vivienda.

No existe información sobre empleo y distribución del ingreso que permita observar si el bajo crecimiento del ingreso per capita se ha visto acompañado por mejoramiento en el nivel de empleo y en la distribución del ingreso. Poco se conoce de la situación de empleo en áreas agrícolas y se sabe que la distribución de ingresos y de la propiedad en el sector es bastante desigual. Algo más se conoce acerca del ingreso y empleo urbanos; la última encuesta de hogares en 1968 reveló un 5% de la fuerza laboral desempleada y cerca de 18% en condiciones de sub-empleo. De la fuerza laboral urbana, el 26.5% está empleada en la industria manufacturera y un 65.5% en servicios. Se considera, además, que la distribución del ingreso en las áreas urbanas es menos desigual que la de las rurales y que ha permanecido relativamente estática en años recientes.

7. Políticas sectoriales

7.1 Política agrícola

La producción agrícola creció lentamente durante los años sesenta lo que, obviamente, repercutió desfavorablemente sobre el crecimiento global de la economía. La tasa de crecimiento de la producción agrícola en los 10 años fue de 3.5% anual, mientras el resto de la economía crecía a un ritmo

de 6.1% promedio anual. La producción dirigida al consumo interno creció paralelamente a la orientada hacia la exportación.

Como ya se ha mencionado, los principales productos de exportación son el banano, el café y el cacao. Las perspectivas más interesantes se encuentran por el lado de exportaciones de productos del mar (atún, langostinos, camarones, etc.). Además, otros productos agrícolas han comenzado a exportarse exitosamente.

Se considera que uno de los factores que ha afectado la producción agrícola es la estructura de la tenencia de la tierra. Para mejorar su distribución se creó en 1964 un Instituto de Reforma Agraria, cuyo funcionamiento ha sido poco efectivo por falta de apoyo presupuestal. Sin embargo, el gobierno está comprometido con la ejecución de la reforma agraria y se espera que pueda crear consenso alrededor de la idea para llevarla a cabo.

Por último, es de esperar que como resultado del desarrollo de la industria petrolera se genere un incremento sustancial en la demanda por bienes agrícolas, que el Ecuador estaría en capacidad de producir si se programan con el tiempo necesario las inversiones requeridas por el sector y si el gobierno elimina una serie de restricciones que impiden el crecimiento de la producción.

7.2 Política industrial

Aunque la industria manufacturera se encuentra en etapa inicial de su desarrollo, las medidas tomadas por el gobierno en los últimos años de la década anterior han permitido un crecimiento vigoroso de la producción industrial. Así, los índices de producción y las estadísticas de consumo de energía y de importación de bienes intermedios, indican que la tasa de crecimiento del producto industrial durante el período 1965-1970 fue en promedio del 10% anual. Este incremento hizo aumentar la participación de la producción industrial en el PIB a 15.3% en 1970.

Gran parte del empleo industrial se ha

concentrado en pequeñas industrias, mientras que dos terceras partes del valor agregado son generadas por la gran industria. El desarrollo industrial ha seguido la secuencia tradicional; se inició con producción de bienes de consumo y ha continuado con industrias que requieren insumos importados y con algunas de mayor complejidad como la de productos químicos y metálicos. La gran mayoría de los productos industriales se dirige al mercado doméstico; únicamente entre el 5 y el 6% de la producción se exporta (básicamente azúcar).

Se considera que, dada la presente etapa de desarrollo industrial ecuatoriano, ante las favorables perspectivas de integración, la industria podrá responder eficientemente y continuar reforzando su papel dentro de la economía.

8. La industria petrolera

Gracias a los grandes yacimientos petrolíferos que han sido descubiertos en el noreste del país, Ecuador se está convirtiendo en uno de los principales productores de petróleo en el mundo.⁴

La situación petrolera del Ecuador cambió radicalmente en 1967 cuando la empresa conjunta de las compañías Texaco y Gulf descubrió considerables cantidades de petróleo a lo largo de la frontera con Colombia en la localidad de Lago Agrio, en la Provincia de Oriente. Desde esa fecha la misma compañía ha descubierto 11 campos petroleros productivos y, en 1969, firmó un contrato con el gobierno para construir un oleoducto de 500 kilómetros de longitud con capacidad de 250.000 barriles por día que unirá la zona de explotación con el puerto de Esmeraldas, en el norte del país, atravesando la cordillera de los Andes. Los trabajos se han venido ejecutando con gran rapidez, por lo que se espera que en agosto del presente año el oleoducto entre en operación para alcanzar en diciembre su capacidad

máxima. Hacia esa fecha, es decir a fines de 1972, el Ecuador se habrá convertido en el segundo exportador petrolero latinoamericano. El oleoducto se ha diseñado en tal forma que permita su expansión en dos etapas para alcanzar una capacidad de 400.000 barriles por día a un costo relativamente bajo; la programación en el tiempo de este incremento en capacidad dependerá de las condiciones del mercado internacional y de los resultados de producción.

Las reservas de petróleo ecuatoriano se han calculado entre 2.000 y 3.000 millones de barriles; las reservas estimadas para Venezuela llegan a 15.000 millones y la de Colombia a 1.000 millones de barriles.

El éxito de las explotaciones de Texaco-Gulf ha atraído otras firmas petroleras. Cerca de 20 de éstas se encuentran dedicadas intensamente a actividades de exploración. Así mismo, el gobierno ha creado una empresa estatal de petróleos para que desarrolle una política petrolera nacional y lleve a cabo toda la actividad de refinación en el futuro. Se ha decidido también, que al terminarse los períodos de las concesiones, éstas reviertan a la empresa estatal para que su explotación continúe bajo control de ésta o mediante contratos de servicio. El gobierno, por otra parte, abrió licitación internacional para constituir mediante contrato de asociación con la empresa "Transportes Navieros Ecuatorianos", Transnave, una compañía de transporte marítimo de petróleo crudo y de productos refinados. Transnave tiene derechos exclusivos de transporte de petróleo, de acuerdo con la ley ecuatoriana, para movilizar el 50% del crudo para exportación que llegue al Puerto de Esmeraldas. Los términos específicos para efectuar el contrato no se han definido todavía; se sabe únicamente que tendría duración mínima de 10 años.

En 1970 las compañías, exceptuando Texaco-Gulf, gastaron cerca de US\$ 14 millones (US\$ 4 millones en gastos locales) y para 1971 habían presupuestado US\$ 30 millones (US\$ 11 millones para gastos locales).

⁴ Edouard Bailby, *Ecuador: un nuevo Kuwait*, Comercio Exterior, México D.F. Enero, 1972.

La exploración en el futuro por parte de estas compañías está sujeta al éxito que se obtenga en el presente y al tipo de política petrolera que formule y ejecute el gobierno, en relación con las compañías internacionales.

Los beneficios directos para Ecuador de la inversión extranjera en desarrollo de los recursos petroleros dependerán en alto grado de la magnitud de los impuestos a cobrar, sobre lo cual no ha habido decisión específica hasta el momento. Se considera, sin embargo, que la remesa de dólares al exterior por concepto de exportaciones de petróleo, será en promedio, cercana al 42.5% del total de los ingresos durante los primeros tres años de producción. El resto, 57.5%, quedará en el país y consistirá principalmente en impuestos y gastos de operación.

De acuerdo con los convenios que han sido firmados, el gobierno ecuatoriano obtendrá US\$ 56 millones por año, lo que, evidentemente, es poco en relación con la importancia de la producción. A este propósito, las compañías internacionales sostienen que han hecho inversiones considerables y que deben asegurarse contra las incertidumbres, añadiendo que Ecuador no hace mal negocio puesto que los beneficios por concepto de exportación de petróleo le permitirán, a partir de 1972, disponer de unos ingresos en divisas equivalentes a los de las exportaciones de banano y café en 1970. Se considera además que Ecuador podrá, en tres años, equilibrar su presupuesto e iniciar una nueva etapa de su desarrollo.⁵

El hecho importante es que la entrada del petróleo en la economía ecuatoriana trae consigo el riesgo de trastornar las estructuras del país. Por razones de tipo técnico y debido a su estructura de costos, la industria del petróleo tiene un efecto limitado e indirecto en la generación de ingresos en comparación con otras actividades productivas. Así, el petróleo representa una importante adición a la base de recursos del

Ecuador pero de ninguna manera en sustituto de ella. Entonces, es de esperar que los recursos provenientes de la explotación y exportación petrolera se utilicen para financiar el mejoramiento y la expansión de aquellas otras actividades en las cuales depende el desarrollo del país.

9. Ecuador y el Grupo Andino

Los compromisos de los países que constituyen el llamado Grupo Andino van más allá de la liberalización en el comercio y se encauzan hacia el objetivo de lograr la verdadera integración económica de las cinco naciones andinas (Bolivia, Colombia, Chile, Ecuador y Perú). Ecuador y Bolivia gozan dentro del Grupo Andino de ciertas ventajas por su condición de países de menor desarrollo económico relativo, una de las cuales es la de posponer la reducción de tarifas arancelarias hasta 1975. Dentro de este contexto el Ecuador encuentra una oportunidad muy favorable de acceso a mercados masivos para sus productos y la posibilidad de desempeñar un papel importante en el desarrollo industrial a largo plazo de la subregión.

Las ventajas para el Ecuador de la liberalización comercial pueden analizarse solamente estudiando la estructura actual de su comercio. Las exportaciones a Colombia, Chile y Perú representan en el momento el 7.5% del total de las exportaciones ecuatorianas. El comercio con el Mercado Andino ha crecido un poco más rápidamente que con los otros países, pero su estructura no se ha alterado; las exportaciones de cacao a Colombia y de banano a Chile constituyen las tres cuartas partes de las exportaciones a los socios andinos. Las exportaciones a los países del Grupo han sido generalmente mayores que las importaciones; los principales renglones de importación, que representan dos terceras partes del total, han sido productos químicos y farmacéuticos (Colombia), productos de papel (Chile) y textiles (Colombia). Para estos bienes se ha decidido ejercitar el derecho ecuatoriano de exención a la liberalización y lo mismo se

⁵ Bailby, op. cit.

ha hecho para una larga y heterogénea lista de productos.

El gobierno creó un instituto de comercio exterior e integración para que coordine todas las actividades de integración y el desarrollo y ejecución de una política de promoción de exportaciones. No se ha realizado hasta el momento una estimación de las posibilidades de exportación, pero las autoridades gubernamentales se muestran bastante optimistas. Teniendo en cuenta algunos estimativos, se considera posible incrementar las exportaciones a los países del Grupo en cifra superior a los US\$ 20 millones antes de 1975, por lo que hay razón para dicho optimismo.

El desarrollo industrial a largo plazo del Ecuador se verá influenciado no solo por la localización de industrias de acuerdo con los programas sectoriales de desarrollo indus-

trial sino también para la acción gubernamental para atraer y promover el establecimiento de dichas industrias en Ecuador. El gobierno considera que los recursos petroleros dan al Ecuador ventaja en industria petroquímica; otras propuestas para localizar ramas industriales se han presentado a la Junta del Acuerdo de Cartagena y se esperan decisiones en un futuro cercano.

El cuadro XVI.4 muestra la posición de Ecuador dentro del Grupo Andino y el cuadro XIV.5 las cifras de comercio entre Colombia y Ecuador.⁶ En este último cuadro se ha tomado como país de base a Colombia; puede observarse que el volumen de comercio entre los dos países se ha incrementado en los últimos tres años, mientras la cifra de balanza, desfavorable a Colombia, se ha venido reduciendo.

⁶ Comercio Registrado.

CUADRO XIV.4
ECUADOR Y EL GRUPO ANDINO, 1969

	Población (Millones)	PIB (US\$ millones de 1964)	PIB per capita	Importación de bienes y servicios US\$ millones	Exportación de bienes y servicios US\$ Millones
Bolivia	4.8	716	149	216.9	181.2
Ecuador	5.9	1.888	202	283.7	203.0
Chile	9.6	4.147	433	954.0	1.030.0 ¹
Colombia	20.6	5.141	251	954.0	850.0
Perú	13.1	3.916	297	874.0	1.033.0
Total Grupo	54.0	14.908		3.273.6	3.297.2
Ecuador (%)	10.9	8.0		8.7	6.2

¹ 1968.

Fuente: Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento.

CUADRO XIV.5
COMERCIO COLOMBO ECUATORIANO
(US\$)

Año	Importaciones	Exportaciones	Balanza
1969	11.732.919	9.074.751	— 2.658.168
1970	10.725.364	9.000.693	— 1.724.621
1971	13.751.595	12.676.589	— 1.075.006

Fuente: INCOMEX, Registro de importación y exportación.

10. Comentarios finales

Además de buscar el necesario equilibrio cambiario, monetario y fiscal como pre-requisito fundamental para impulsar su desarrollo, el Ecuador enfrenta en el momento el extraordinario reto de lograr que, como resultado de la explotación y exploración del petróleo, se eliminen las restricciones limitantes de su crecimiento económico como son los muy bajos niveles de ahorro y de inversión, y la inequitativa distribución del ingreso. Para ello, el nuevo gobierno, que aparentemente cuenta con un amplio respaldo popular, deberá considerar los usos alternativos de los nuevos recursos disponi-

bles y evitar su despilfarro. Una política económica que permita combinar óptimamente el incremento en el consumo y en la inversión podría constituir una base sólida para que el país prospere económica y socialmente. Por otra parte, tiene el Ecuador la oportunidad para desarrollar su naciente industria manufacturera, aprovechando las ventajas ofrecidas por el Pacto Sub-regional Andino.

Es claro, entonces, que nuestro pequeño vecino país atraviesa un momento crítico en su historia y que sus éxitos futuros dependerán de las decisiones que se tomen en el presente.