

Las Economías Andinas

COYUNTURA ECONOMICA ANDINA, No. 8, junio de 1987

Si alguna vez pasó por su mente
la idea de ampliar
su empresa...



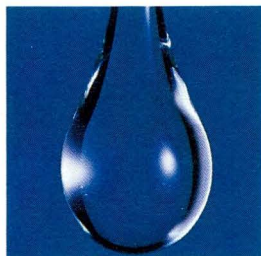
...esta
gota de agua
refrescará su memoria.

*Esta gota de agua, hace que los deseos de progreso
vuelvan a su mente.*

*Porque le recuerda que
la Corporación Financiera Nacional S.A.
brinda asesorías, consejos técnicos y le financia
la creación o ampliación de su empresa.*

*Entonces, si ampliar su empresa había
pasado por su mente, realícelo!*

No lo deje en su mente.



CORPORACION FINANCIERA NACIONAL S.A.
Fuente de progreso.

Comuníquese con nuestras agencias: En Medellín: Parque de Berrio y El Poblado.
En Bogotá: Cra. 7A. N° 27-18 Oficina 901. En Cali: Calle 12. N° 5-65 Piso 4°.

Las Economías Andinas en 1986: El Contexto Externo, el Desempeño Interno, y el Estado de la Integración

I. EL CONTEXTO EXTERNO DE LOS PAISES ANDINOS EN 1986¹

A. El desempeño del comercio y la economía mundial

Aún bajo el supuesto poco probable de que ocurriera una notable recuperación en las naciones más desarrolladas en los próximos años, la participación en los flujos de comercio de los países exportadores de productos básicos continuará reduciéndose en relación con los años anteriores. Esta participación estará además sujeta a una nueva estructura de demanda, dado el impacto de un nuevo modo de industrialización que prescinde cada vez más de este tipo de productos. Así lo confirman los resultados de la economía mundial en 1986.

En efecto, las consecuencias benéficas de la depreciación del dólar y

de la reducción de las tasas de interés internacionales sobre el comercio y sobre la situación externa de las economías de los países menos desarrollados en 1986 fueron contrarrestados por las tendencias adversas en el intercambio mundial de productos primarios y materias primas. El comercio de este tipo de productos registró una desaceleración apreciable debido, principalmente, a una baja en la demanda de este tipo de bienes, que resultó en una creciente inelasticidad del comercio de materias primas respecto a los cambios en el producto industrial.

Según la opinión generalizada entre diversos organismos especializados, varios factores de índole más bien estructural contribuyen a explicar este resultado: las innovaciones tecnológicas ahorradoras de recursos, la sustitución de materiales tradicionales por nuevos productos, la utilización creciente de sintéticos alternativos y, además, los notables cambios en la preferencia de los consumidores.

¹ Elaborado con base en documentos de trabajo preparados por CORDES, Quito, para *Coyuntura Económica Andina*.

Las perspectivas hacia el futuro no son muy favorables ya que la recuperación de las economías más desarrolladas ha sido lenta y se ha caracterizado por tasas moderadas de crecimiento en relación con otras épocas de ciclos expansivos.

Las políticas económicas aplicadas en estos países en los últimos años han fijado como prioridad el control de la inflación antes que el crecimiento acelerado. Los datos sobre la evolución del producto nacional de las naciones de la OECD indican que durante la década de los ochenta, sólo en 1984 se tuvieron tasas de expansión por encima del 4% en promedio. Los estimativos para 1986, lo mismo que las proyecciones para años venideros, se encuentran muy por debajo de esta proporción, en niveles del 2.5% anual.

En estas circunstancias parece difícil que el comercio mundial evolucione muy favorablemente. Con excepción del año de 1984, todos los demás años de la presente década se han caracterizado por bajas tasas de expansión del intercambio mundial. La OECD ha estimado que en 1986 y hasta finales de los ochenta, el comercio crecerá a ritmos entre el 3.4 y el 4.0% promedio anual en términos reales.

Desde una perspectiva de más corto plazo, buena parte de los resultados del comercio mundial de 1986 se explican también por el predominio de las prácticas proteccionistas de los países industrializados y las restricciones a las importaciones de manufacturas ligeras que han sido impuestas por la mayoría de países que participan en el comercio mundial, den-

tro de la misma tendencia que se viene observando desde los inicios de los años ochenta.

Las políticas de ajuste ortodoxo que han sido aplicadas en la mayoría de los países subdesarrollados han logrado su propósito primordial de reducir el déficit corriente de las balanzas de pagos y, en no pocos casos, sustituirlo con saldos positivos. Ese resultado se ha conseguido, en la mayoría de las ocasiones, por la vía de la reducción de las importaciones, y no por una reactivación sustancial de las exportaciones, con lo cual se ha deprimido aún más la posibilidad de recuperación económica de estos países.

Por su parte, los movimientos internacionales de capitales tuvieron alguna tendencia a concentrarse nuevamente en los países desarrollados, inclusive a desplazarse hacia las economías socialistas de Europa Oriental, la URSS y la República Popular China. En algunos países de América Latina, por el deterioro del panorama externo y el carácter liberalizante de las políticas de ajuste en relación con los mercados cambiarios, se profundizó la fuga de capitales.

En la medida en que el sistema monetario internacional continuó regido por las políticas de flotación de los tipos de cambio y, más recientemente, por los acuerdos periódicos entre las grandes potencias capitalistas (Grupo de los Cinco) para regular la depreciación del dólar y los ajustes concomitantes de las monedas "duras", los criterios de corto plazo han seguido gobernando las decisiones de asignación de recursos a escala mundial, con excepción de los grandes proyectos de complementación in-

dustrial entre los países más avanzados.

En un contexto global que se ha caracterizado por la ausencia de cualquier iniciativa de cooperación hacia los países del Tercer Mundo, la flexibilidad de las políticas monetarias y la reducción de las tasas de interés internacionales resultaron insuficientes para compensar la persistente caída de los precios de los productos básicos y el agudo deterioro de los términos de intercambio. El servicio de la deuda externa, por lo tanto, continuó siendo excesivo y sumamente costoso en términos reales, al mismo tiempo que siguieron haciéndose más difíciles las posibilidades de alcanzar la reactivación económica interna mediante las políticas de comercio y financiamiento externos que caracterizaron la modalidad dominante del desarrollo internacional en años anteriores.

En el caso de América Latina, como era de esperarse, los países importadores de combustibles mostraron los mejores índices de recuperación durante 1986, pues se beneficiaron de la reducción de precios de los hidrocarburos y, en el caso de los principales deudores, de la caída de las tasas de interés. No obstante, tratándose de elementos coyunturales cuya duración depende de factores exógenos, sería sumamente aventurado sostener que los resultados alcanzados en 1986 constituyen signos alentadores de una reactivación sostenida.

En efecto, si se excluyen el café y otros cinco productos de exportación que observaron un comportamiento favorable de precios durante 1986, la amplia mayoría de bienes

de exportación de América Latina registraron nuevas caídas de precios (en dólares corrientes) dentro de la misma tendencia descendente que se inició con la década, la cual se vio agravada con el hecho de que también se redujo en el 1.40/o el índice de cuántum de las exportaciones no petroleras de la región.

Según las estimaciones de la CEPAL para 1986, se redujeron las ventas externas de bienes de América Latina y la relación de precios del intercambio de bienes experimentó una caída anual del 8.70/o, además de otra anterior del 50/o registrada en 1985. Aunque en tales resultados se ha incluido la catastrófica caída de precios del petróleo, la situación no se altera en lo sustancial al observar específicamente el caso de los países no exportadores de petróleo, ya que sus exportaciones totales en valores corrientes (US\$50.300 millones) apenas se expandieron en el 1.70/o respecto al total de 1985 y fueron inferiores en relación con 1984 (US\$51.050 millones) en una fracción similar (Cuadro 1).

Si bien es cierto que los países no exportadores de petróleo acumularon en conjunto un saldo comercial positivo de US\$14.700 millones, y se beneficiaron con una reducción de US\$1.900 millones en el pago de utilidades e intereses respecto a los desembolsos de 1.985, también lo es que su déficit corriente (US\$6.760 millones, sólo fue financiado en el 840/o con ingresos netos de capitales. Si se considera que los pagos netos de utilidades e intereses de este grupo de países ascendieron a US\$19.800 millones y que los ingre-

CUADRO 1

**AMERICA LATINA:
PAISES NO EXPORTADORES DE PETROLEO¹
EVOLUCION DE LAS TRANSACCIONES EXTERIORES
1984-1986
(Millones de dólares)**

	1984	1985	1986
1. Exportaciones de bienes	51.050	49.478	50.300
2. Importaciones de bienes	(35.625)	(33.554)	(35.610)
3. Saldo comercial	15.425	15.924	14.690
4. Pagos netos de servicios	(2.868)	(2.130)	(2.770)
5. Utilidades e intereses	(22.238)	(21.709)	(19.790)
6. Saldo cuenta corriente	(8.809)	(6.828)	(6.760)
7. Movimiento neto de capitales	13.778	7.251	5.690
8. Balance global (7-6)	4.969	423	(1.070)
9. Transferencias de recursos al exterior (7-5)	(8.460)	(14.458)	(14.100)
En % de exportaciones	16.6	29.2	28.0

¹ Argentina, Brasil, Colombia, Costa Rica, Chile, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, Nicaragua, Panamá, Paraguay, R. Dominicana y Uruguay.

Fuente: Balance preliminar de la economía latinoamericana, CEPAL (1986).
Elaboración: CORDES.

tos netos de capitales (US\$5.700 millones) apenas representaron el 78% de lo percibido en 1985 por igual concepto, se deduce que la transferencia de recursos al exterior superó los US\$14.100 millones, esto es, un 28% de las exportaciones.

Según hemos visto, el precio del petróleo y de otros productos básicos, las tasas de interés y los tipos de cambio, constituyeron los parámetros fundamentales de las relaciones económicas internacionales de los países menos desarrollados, y entre ellos, de las naciones latinoamericanas en 1986.

La violenta disminución de las cotizaciones externas del petróleo en

1986 y la marcada inestabilidad de los mercados de productos primarios tuvieron repercusiones muy severas en las economías de los países exportadores netos de energía, y por consiguiente en la mayoría de las naciones andinas. Por esta razón, los acontecimientos de 1986 en el mercado del petróleo merecen especial tratamiento dentro del contexto externo del Grupo Andino.

B. La Situación del Mercado del Petróleo

Como ha sido reconocido por la opinión corriente, lo acontecido con el mercado petrolero durante 1986 se debió a la falta de acuerdo entre los países productores para regular los

precios y cuotas de producción. Puesto que en el corto plazo la demanda mundial es inelástica y relativamente invariable, el resultado del desacuerdo tenía que ser una competencia especulativa delimitada solamente por los costos marginales de los países exportadores, sin modificaciones aparentes en el volumen del comercio mundial de crudos y derivados.

Hasta 1.985, el 45% de la producción mundial de crudo y el 91% de las exportaciones netas globales se localizaban en el conjunto de países periféricos exportadores netos de energía. Por su parte, el 29% de la producción mundial y el 57% del consumo global correspondían a los países capitalistas industrializados. Dentro de esa distribución geográfica, los países en desarrollo importadores netos de energía solamente representaban el 4% de la producción mundial, pero su consumo alcanzaba el 10% del total.

Con un nivel de demanda mundial estimada en 48 millones de barriles por día durante 1986, el precio mínimo que podía alcanzarse en relación con los costos de producción de los países exportadores netos de energía (periféricos e industrializados) era de unos US\$8 barril, lo que representaba un precio anual medio de US\$12 por barril, como en efecto ocurrió.

Bajo esa hipótesis resultaba consistente suponer que, como consecuencia de la caída de precios del petróleo, los países industrializados importadores netos de energía lograrían un ahorro de divisas importante, que destinarían a mejorar sus compras de otros bienes. Así pues, existía la posibilidad de que la crisis de precios del petróleo se convirtiera en un factor de reactivación del comercio mundial y, sobre todo, de mejoramiento de las balanzas comerciales de los países del Tercer Mundo no exportadores de petróleo.

CUADRO 2

PRODUCCION MUNDIAL DE PETROLEO CRUDO POR GRUPOS DE PAISES (Promedio en miles de barriles por día)

	1985			1986		
	Anual	S.I.	S.II	Anual	S.I.	S.II*
A. Países industrializados ¹	16.033	16.000	16.067	15.900	15.954	15.835
B. Países socialistas	14.761	14.759	14.764	15.259	15.152	15.388
C. Países periféricos ²	24.691	23.949	25.433	26.965	26.658	27.333
Total mundial	55.485	54.708	56.264	58.124	57.764	58.556

¹ Comprende: Europa Occidental, EE.UU. Canadá.

² Por diferencia entre el total mundial y (A.+ B)

* Segundo semestre de 1986, promedio julio-noviembre.

Fuente: Informe de comercialización de CEPE (1985-1986). Elaboración: CORDES.

Algunas tendencias sugeridas por los resultados comerciales de 1986 y por la misma evolución de la producción mundial de crudo permiten descartar que tal beneficio se haya producido en los países periféricos importadores de energía, al menos con la intensidad que se había estimado a comienzos del año.

En las zonas de producción de alto costo (sobre todo Estados Unidos), la disminución en los precios internacionales del petróleo provocó la reducción de la producción local. Esto significó que la expansión del consumo interno de hidrocarburos inducida por el mismo fenómeno de caída del precio fue colmada con mayores volúmenes de importaciones. Como consecuencia de lo anterior, la reducción del precio internacional no se tradujo en una disminución del gasto en divisas por esta clase de compras externas. Si se hubiera mantenido el mismo nivel de gasto, las naciones en esta situación se habrían apropiado

de un excedente generado por los países exportadores netos de energía. Como no fue así, se vieron en la necesidad de crear (o elevar) los tributos internos, para absorber la diferencia de precios que pudo beneficiar a los consumidores.

Según se aprecia en el Cuadro 3, el resultado de la crisis del petróleo fue —entre otros aspectos— una mayor contribución de los países periféricos a la producción mundial, ya que su promedio de extracción aumentó a 27 millones de barriles por día, esto es, en el 90% respecto al promedio de 1985. Entre tanto, la producción de los países industrializados cayó desde un promedio diario de 16 millones de barriles a otro de 15.9 millones, que representa una reducción del 10%.

En ese contexto, la producción mundial del crudo creció un 4.80% en 1.986, debido principalmente a la expansión de la producción de los

CUADRO 3

PRODUCCION MUNDIAL DE PETROLEO CRUDO (Tasas de crecimiento y estructura porcentual)

	Tasas de crecimiento 1985-1986			Estructura mundial		
	Anual o/o	S.I o/o	S.II o/o	1985 o/o	1986 o/o	Cambio o/o
A. Países industrializados	0.8	0.3	1.4	28.9	27.4	1.5
B. Países socialistas	3.4	2.7	4.2	26.6	26.3	0.4
C. Países periféricos	9.2	11.3	7.5	44.5	46.4	1.9
Total mundial	4.8	5.6	4.1	100.0	100.0	—

Fuente: Cuadro 2. Elaboración: CORDES.

países periféricos, que en el primer semestre de 1986 aumentó en una tasa de 110/o. Pese a la desaceleración que se registra en el segundo semestre de 1.986 para los países socialistas y los países periféricos, la estructura de la producción mundial se habría modificado significativamente puesto que el 46.40/o del petróleo "barato" debió provenir de este último grupo de países, mientras los demás grupos cedieron posiciones equivalentes al 1.90/o de su anterior participación en la producción mundial. Cabe anotar, sin embargo, que en el grupo de los países industrializados la reducción de la producción provino esencialmente de Estados Unidos,

ya que Europa Occidental registró un aumento de 1.50/o respecto del promedio de 1.985.

Bajo el supuesto de que la estructura básica del consumo mundial de energía no llegó a experimentar grandes cambios respecto a 1.985, y que en el mejor de los casos la demanda de hidrocarburos creció en el ámbito de los países importadores netos, sobre todo los industrializados; puede afirmarse, entonces, que el intercambio mundial de petróleo alcanzó un volumen de 21 millones de barriles diarios, o sea, el 36/o de la producción mundial de 1986.

CUADRO 4

BALANCE DE PETROLEO, 1985 (En porcentajes del total mundial)

	Producción	Consumo	SalDOS netos	
			Exportaciones	Importaciones
Países desarrollados con economía de mercado	27.0	57.0	...	82.0
Países en desarrollo importadores de energía	4.0	10.0	...	18.0
Países en desarrollo exportadores de energía (*)	45.0	10.0	91.0	...
Economías de planificación centralizada	24.0	23.0	9.0	...
Total mundial	100.0	100.0	100.0	100.0
(*) De los cuales, OPEP:	28.0	6.0	56.0	...

Fuente: Estudio Económico Mundial, Naciones Unidas (1986). Elaboración: CORDES.

De ese total, las exportaciones netas de los países periféricos (83% del total) se aproximaron a los 17 millones de barriles diarios, en cuyo caso la transferencia de excedentes a favor de los países importadores netos de energía —sobre un precio promedio anual de US\$12 cada barril— fue equivalente a más de US\$220 millones por día, es decir, alrededor de US\$79.500 millones en el año, con relación a los precios internacionales de 1.985.

Si se admite, además, que los países periféricos importadores netos de energía absorben el 17% de las compras mundiales de petróleo, la transferencia del excedente petrolero creado por la crisis de 1.986 y el beneficio derivado de ello podría cuantificarse en un valor corriente de US\$37 millones diarios y US\$13.400 millones en el año; en tanto que los países industrializados habrían sido beneficiados con no menos de US\$66.000 millones, dentro de estas hipótesis de cálculo.

II. EL DESEMPEÑO DE LAS ECONOMIAS ANDINAS EN 1986

A. La Situación Externa

1. *Balanza de Pagos*

En el ámbito del Grupo Andino, la situación externa de 1986 fue crítica, al igual que para el resto de países de América Latina, y se deterioró respecto a 1985. Con excepción de Colombia, país al cual le favoreció la coyuntura de precios del café, los demás países miembros del Grupo debieron enfrentar el deterioro de los precios de sus productos básicos, principalmente de petróleo, dada su

condición de exportadores netos de hidrocarburos, lo cual significó una pérdida relativa de la posición de la Subregión en las ventas totales de América Latina. Estos resultados, a su vez, se tradujeron en un déficit corriente de US\$2992.5 millones (21% de las exportaciones del Grupo) en contraste con los saldos positivos de 1984 y 1985.

En efecto, las exportaciones de bienes del Grupo Andino, que habían alcanzado un total de US\$24.492 millones en 1985 (26.5% del total de América Latina), cayeron a US\$19.579 millones en 1986 (25% del total de América Latina). Simultáneamente, continuó sin embargo el proceso de liberalización de importaciones que se inició en el año pasado. Las compras externas de las naciones andinas pasaron de US\$15.058 a US\$16.353 millones en el término de un año. Como resultado, el saldo comercial descendió desde US\$9.506 millones (1985) a US\$3.228.9 millones (1986).

Desde el punto de vista de los diferentes países andinos, la disminución en las exportaciones fue la principal causa del deterioro de la balanza comercial en el caso de Ecuador y Venezuela. Este resultado se debió a la caída de los precios del petróleo, que constituye uno de los principales productos de exportación de estas dos naciones. Para Perú y Bolivia, en cambio, el desmejoramiento de su posición comercial tuvo su origen en el incremento de las importaciones, en el primer caso por la reactivación económica interna, y en el segundo por la política de liberación de importaciones inscrita dentro del plan de estabilización económica.

El balance de servicios y transferencias para el Grupo Andino en conjunto, por su parte, mostró una mejoría con relación a 1985. Esto se debió principalmente a la disminución en los pagos de intereses por concepto de la deuda externa en cerca del 150/o con respecto al año precedente. A pesar de lo anterior, su magnitud siguió siendo bastante elevada con relación a las exportaciones de bienes (26.90/o) y al superávit comercial de 1986 (0.170/o). Así pues, la transferencia de recursos al exterior ascendió a US\$5.250 millones, algo menos que lo observado en 1984 y 1985 en valores absolutos, pero dentro de las proporciones de aquellos años, cuando el saldo corriente era positivo.

Pese a que para el Grupo Andino en conjunto se registró dicha disminución en los desembolsos por el servicio de la deuda, desde el punto de vista individual, dos naciones andinas —Colombia y Perú— incrementaron sus pagos por este concepto. Dentro del contexto de la región, además, Colombia y Venezuela, que han estado atendiendo oportunamente sus compromisos con la banca internacional, fueron los responsables de la mayor transferencia de recursos de la subregión hacia el exterior (US\$2081 y US\$2600 millones, respectivamente).

De otro lado, el balance de capitales del Grupo en conjunto registró una entrada neta exigua, de sólo US\$176 millones, inferior a la del año anterior. Este resultado se debió especialmente a la situación de Venezuela, país en el cual se presentó una fuga de capitales estimada en US\$2.200 millones, continuando así la tendencia de años anteriores. Esta

magnitud fue casi equiparable a los ingresos netos de los cuatro países restantes (US\$2.170 millones), como se detalla en el Cuadro 5. Entre ellos, los mayores ingresos de capitales fueron hacia Colombia, Ecuador y Perú.

Resulta interesante anotar que, según los datos de este cuadro, durante el período comprendido entre 1984 y 1986 el conjunto de países que integran el Grupo Andino han transferido al exterior un total de US\$18.926 millones, que representan el 250/o de su deuda externa total desembolsada hasta fines de 1986 (US\$74.500 millones, según datos de la CEPAL).

2. Evolución de las Tasas de Cambio

Como consecuencia del mal desempeño del sector externo, la mayoría de las naciones andinas tuvieron que adoptar medidas tendientes a reducir los efectos sobre su nivel de reservas internacionales. Estas medidas en la mayoría de los casos significaron mayores devaluaciones de las monedas. Sin embargo, la manera como fueron puestas en práctica fue muy distinta, dando así origen a resultados diferentes.

El único caso en el cual el principal objetivo de la política cambiaria no era el de mejorar la posición comercial, fue el de Bolivia.* En este país, las medidas adoptadas sobre el mercado cambiario se encontraban principalmente dirigidas a contribuir con el control de la inflación. El plan de estabilización económica implantó un sistema de cambios en el cual se fijó el precio de la divisa a través de remates diarios, con intervención del Banco Central. Antes de las medidas del plan, existía un gran diferen-

CUADRO 5
PAISES ANDINOS:
EVOLUCION DE LAS BALANZAS DE PAGOS 1984-1986
(Millones de US\$)

	Años	Bolivia	Colombia	Ecuador	Perú	Venezuela	Total Grupo A
I. Balanza en cuenta corriente	1984	151.0	-2050.0	204.0	-221.0	5298.0	3382.0
	1985	-271.0	-1220.0	199.0	66.0	3100.0	1874.0
	1986	-250.5	529.0	-693.0	-978.0	-1600.0	-2992.5
A. Balance comercial	1984	373.0	-404.0	1411.0	1007.0	8585.0	10972.0
	1985	72.0	149.0	1388.0	1097.0	6800.0	9506.0
	1986	-174.1	1838.0	504.0	61.0	1000.0	3228.9
1. Exportaciones	1984	722.0	3623.0	2594.0	3147.0	15847.0	25933.0
	1985	552.0	3883.0	2891.0	2966.0	14200.0	24492.0
	1986	545.0	5638.0	2181.0	2515.0	8700.0	19579.0
2. Importaciones	1984	349.0	4027.0	1183.0	2140.0	7262.0	14961.0
	1985	552.0	3734.0	1503.0	1869.0	7400.0	15058.0
	1986	722.0	3800.0	1677.0	2454.0	7700.0	16353.0
B. Balance de servic. y transf.	1984	-222.0	-1945.0	-1207.0	-1259.0	-3287.0	-7920.0
	1985	-343.0	-1833.0	-1189.0	-1062.0	-3700.0	-8127.0
	1986	-251.8	-2081.0	-1197.0	-1135.0	-2600.0	-7264.8
II. Balance de capitales errores y omisiones	1984	-50.0	299.0	-67.0	1189.0	-5600.0	-4229.0
	1985	380.0	464.0	168.0	601.0	-1100.0	513.0
	1986	360.0	772.0	641.0	603.0	-2200.0	176.0
III. Variac. en reserv. inter. brutas ^a	1984	100.0	-1288.0	19.0	236.0	2329.0	1396.0
	1985	109.0	425.4	25.0	291.0	1800.0	2650.4
	1986	-273.0	1198.5	52.0	-425.0	3800.0	4352.5
IV. Saldo de reservas brutas	1984	446.0	1887.4	756.0	1992.0	16762.0	21843.4
	1985	555.0	2312.8	890.0	2283.0	13800.0	19840.8
	1986	282.0	3511.3	144.0	1861.0	9900.0	15698.3

Fuente: Ver capítulos sobre los respectivos países.

^a Datos 1986 para Bolivia y Perú: Fondo Andino de Reservas. *Bolétín Estadístico* Serie II, No. 10 Trimestre IV de 1986.

cial entre el precio oficial y el del mercado paralelo de la divisa. Al adoptarse el plan, en agosto de 1985, se fijó la tasa oficial al mismo nivel que la del mercado, lo cual implicó una devaluación de 13390/o. En los últimos meses de ese mismo año, la divisa se siguió devaluando en un 890/o adicional. Uno de los grandes logros del Plan, fue la estabilidad del precio de la divisa. Tal como puede apreciarse en el Cuadro 6, entre diciembre de 1985 y el mismo mes en 1986, la cotización del dólar aumentó tan sólo 13.70/o.

En Perú, por su parte, se puso en marcha un plan de apoyo al sector externo con el objetivo de contrarrestar las tendencias deficitarias de la balanza comercial. Con este propósito, se creó un sistema de tasas de cambio diferenciales, consistente en combinar en diferentes proporciones el tipo de cambio oficial y el paralelo para cada tipo de exportaciones e importaciones. Con estas medidas, a través del año se produjeron varias devaluaciones, que afectaron principalmente a las importaciones de bienes suntuarios. La mayoría de las exportaciones, en cambio, no se vieron beneficiadas por estas medidas. Al contrario, puesto que se continuó con la tendencia de mantener fijas las paridades aplicables a este tipo de productos, ello indujo una revaluación en términos reales, que las afectó negativamente. La revaluación también fue extensiva a las paridades reales vigentes para el pago del servicio de la deuda. Esto tuvo un efecto importante en la evolución de las finanzas públicas, como se analizará más adelante.

En el Cuadro 6 se aprecia la evolución de las tasas de cambio pro-

medio nominales vigentes en el Perú. Según esta información en el mercado oficial hubo una devaluación del 27.00/o en 1986, mientras que en el mercado del Certificado Bancario fue de 38.10/o. Si se toman los datos a final del período, sin embargo, se aprecia que no hubo modificaciones durante el año.

En Venezuela, el proceso de devaluación del bolívar, que se había iniciado en 1983 continuó a lo largo de 1986. Sin embargo, en este año se adoptó una estrategia diferente de devaluación. En lugar de continuar con el traslado de productos de importación y exportación al mercado libre de la divisa, se decidió incrementar la cotización del tipo de cambio oficial, en forma sustancial. Efectivamente, el 6 de diciembre de 1986 se elevó el precio oficial del dólar de Bs. 7.50 a Bs.14.50. Para entonces, la tasa de cambio en el mercado libre se encontraba por encima de su valor a principios de año, en respuesta a las expectativas que se habían generado por el mal desempeño del sector externo.

Por haber tenido lugar a finales del año 1986, la elevación del tipo de cambio oficial tuvo un efecto moderado sobre el desempeño de otras variables. Sin embargo, dado que a esta nueva tasa se transan la mayoría de las importaciones indispensables, el servicio de la deuda y las exportaciones de petróleo, su efecto será muy importante en el desempeño económico en 1987. Así, el encarecimiento de la divisa afectará la evolución del índice de precios a través del mayor precio interno de los productos importados, e incrementará el valor del servicio de la deuda en moneda nacional.

CUADRO 6

**PAISES ANDINOS:
EVOLUCION DE LAS TASAS DE CAMBIO
1983-1986**

Año	Bolivia (\$bol/ dólar)	Colombia (\$col/ dólar)	Ecuador (\$Suc/dólar)		Perú (\$intis/dólar)		Venezuela (\$bol/dólar)	
			Oficial	Libre	Oficial	Cert.Ban	Oficial	Libre
A. Tipos de cambio promedio								
1983	246	78.86	44.12	83.10	1.63	1.66	4.30	8.46
1984	2720	100.81	62.31	91.56	3.47	3.65	7.02	12.73
1985	450716	142.32	70.38	95.00	10.98	12.62	7.50	13.80
1986	1913432	172.20	95.00	122.04	13.95	17.43	7.94	21.04
B. Tipos de cambio de fin de período								
1983	500	88.77	54.10	83.10	2.27	2.29	4.30	9.90
1984	8751	113.89	62.31	91.56	5.70	5.38	7.50	12.65
1985	1692000	172.20	70.38	95.00	13.95	17.38	7.50	14.40
1986	1923905	219.00	95.00	146.00	13.95	17.45	14.50	23.80

Fuente: Fondo Andino de Reservas, *Boletín Estadístico* Serie II, No. 10, Trimestre IV de 1986.

Por último, en Colombia, a través del sistema de minidevaluaciones, se incrementó en 27.00% el tipo de cambio entre diciembre del año anterior y finales de 1986. Este aumento del precio de la divisa implicó continuar con el proceso de devaluación real que se había iniciado en 1985, y que situaba a la tasa de cambio en uno de los niveles más altos de la historia reciente del país. Si bien la devaluación ha tenido un efecto benéfico en el desempeño de las exportaciones, también ha significado costos al elevar el valor en pesos colombianos de la deuda externa, encarecer el componente importado de la inversión y generar presiones para que se aumente el precio de los bienes con

mayor contenido importado, con los subsecuentes efectos sobre la evolución del índice de precios al consumidor.

B. El Crecimiento Económico en los Países Andinos en 1986

El desempeño de las economías andinas durante 1986 careció de un patrón común en materia de crecimiento, debido a la heterogeneidad de las políticas aplicadas en cada uno de los países miembros. Los datos para el Grupo Andino en conjunto revelan que hubo una recuperación de la actividad económica, ya que la tasa de crecimiento del producto bruto de la región se elevó de 0.80%

en 1985 a 4.20/o en 1986. Este ritmo de crecimiento es ciertamente el más alto obtenido en lo que va corrido de la década de los ochenta.

Uno de los resultados más sorprendentes de este desempeño económico del Grupo Andino en 1986 fue la notable recuperación del Perú, que alcanzó una tasa de crecimiento extraordinario, de cerca del 9/o real, sin precedentes recientes en América Latina. Los ritmos de crecimiento de casi todos los sectores productivos peruanos, con excepción de la minería e hidrocarburos, fueron también elevados, y superiores al 15/o en la agricultura, la industria y la construcción.

Otro caso de notable recuperación económica fue el de Venezuela, país que había experimentado tasas negativas de variación del producto durante siete años consecutivos. Esta tendencia se revirtió en 1986, como consecuencia de una política moderadamente expansiva que aplicaron las autoridades económicas en esa nación. La agricultura, la minería y la manufactura fueron los sectores que mostraron mayores ritmos de crecimiento.

Igualmente, se presentaron resultados económicos favorables en términos del crecimiento del producto en el caso de Colombia. Esta vez, sin embargo, los resultados no se debieron al efecto de la política económica adoptada, sino más bien al aumento de los precios del café, que se reflejó en una recuperación de la demanda interna, y al crecimiento del volumen de todas las exportaciones, por una combinación de factores favorables externos y de aumento en la oferta de productos de exportación.

Por el efecto de estos factores, los sectores productivos que mayores ritmos de crecimiento acusaron fueron la minería (27.10/o) y la manufactura (7.00/o, Cuadro 7).

Contrastan con los anteriores, los resultados del crecimiento evidenciados por Bolivia y por el Ecuador. En el primer caso, por octavo año consecutivo se obtuvieron tasas negativas de crecimiento del producto, que incluso superaron las de años anteriores. Lo acontecido en Bolivia no es de ninguna manera sorprendente, puesto que las autoridades económicas tuvieron como única prioridad en materia de política el control de la inflación, así ello significara decrecimientos del producto interno bruto.

Por su parte, también en el Ecuador el resultado de la aplicación de un programa de ajuste bastante ortodoxo, en un escenario desfavorable de precios de venta de petróleo, determinó que se agotara el proceso de recuperación que venía experimentando la economía desde 1985.

El análisis anterior puede complementarse con la información acerca de la evolución de los componentes del gasto en las naciones andinas durante 1986, contenida en el Cuadro 8. Allí se puede apreciar que el consumo de los hogares se recuperó sensiblemente en Perú, Venezuela y Colombia, que además fueron los países que tuvieron más altas tasas de crecimiento del producto. En estas naciones también se evidenció una mayor tasa de expansión del consumo de las administraciones públicas y, en el caso de Colombia, un aumento sustancial del ritmo de crecimiento de las exportaciones. La inversión, por su parte, solamente mos-

CUADRO 7
PAISES ANDINOS:
CRECIMIENTO DE LOS PRINCIPALES SECTORES
1985 Y 1986
(%)

	Año	Bolivia	Colombia	Ecuador	Perú	Venezuela	Total Grupo A
Agropecuario caza y pesca	1985	3.1	1.8	4.8	-3.7	5.7	2.4
	1986	-1.9	2.1	3.5	28.7	6.8	9.0
Minería e hidrocarburos	1985	-20.0	30.1	2.3	6.0	11.5	12.0
	1986	-19.4	27.1	5.0	-3.9	5.3	7.5
Manufactura	1985	-9.2	3.0	-1.8	3.4	1.7	1.3
	1986	-1.0	7.0	-1.5	16.9	4.8	6.6
Construcción	1985	2.6	2.5	0.9	-13.2	-4.1	-3.2
	1986	-0.8	-5.8	0.5	24.3	12.3	7.7
Gobierno	1985	-2.0	2.4	2.0	-1.0	-1.9	-0.1
	1986	-3.3	4.0	0.2	2.6	-1.8	0.7
Otros	1985	0.1	0.9	1.9	1.7	1.4	1.3
	1986	-3.1	5.8	0.8	8.9	4.9	4.9
PBI	1985	-1.7	2.3	3.8	-1.6	0.6	0.8
	1986	-2.9	5.0	1.0	8.9	3.4	4.2

Fuentes: Ver capítulos sobre los respectivos países.

tró tasas de crecimiento positivas en Venezuela, debido a la política expansiva adoptada por las autoridades de dicha nación.

En Ecuador y Bolivia, en cambio, casi todos los componentes del gasto crecieron a ritmos inferiores a los de años anteriores. Sorprende, sin embargo, que en el último de estos países se hubieran presentado tasas de crecimiento del orden del 3.2% anual de la inversión, como resultado del aumento de la inversión privada

en un contexto de recesión tan aguda. En el caso del Ecuador se evidenció un deterioro en la mayoría de los componentes del gasto, especialmente de las exportaciones, explicada por la caída del precio y las cantidades de petróleo que se colocaron en los mercados internacionales.

C. El Empleo y los Salarios Reales

Una de las principales características de la recuperación económica que experimentaron tres de los paí-

CUADRO 8
PAISES ANDINOS: EVOLUCION DEL GASTO
1986 Y 1985
(%)

	Año	Bolivia	Colombia	Ecuador	Perú	Venezuela
A. Consumo hogares	1985	0.7	0.5	2.6	1.9	13.6
	1986	-0.9	3.0	0.7	13.4	...
B. Consumo administraciones públicas	1985	-2.1	1.2	3.6	4.3	5.5
	1986	-3.2	3.0	-2.0	2.3	...
C. Formación bruta de capital	1985	-0.3	-10.5	5.1	-24.1	-2.7
	1986	3.2	-2.1	-8.7	-4.4	...
D. Exportaciones	1985	-1.3	9.0	9.8	1.1	...
	1986	-1.9	15.0	-32.9	-14.5	...
E. Importaciones	1985	5.0	-14.0	9.5	-14.4	-11.8
	1986	6.0	-4.0	3.9	9.7	...
PIB	1985	-1.7	2.3	3.8	1.6	0.6
	1986	-2.9	5.1	1.0	8.2	3.4

Fuentes: Ver capítulos sobre los respectivos países.
Notas: ... no disponible.

ses del Grupo Andino —Colombia, Perú y Venezuela— consistió en que los mayores ritmos de actividad no se tradujeron en una disminución sustancial de los niveles de desempleo. En efecto, las tasas de desempleo abierto en estas naciones siguieron siendo elevadas en 1986 y, con excepción del Perú, superiores al 10% anual (Cuadro 9).

Otro aspecto importante de la situación laboral en la región fue el hecho de que, excepto en Perú y Colombia, los salarios reales continuaron cayendo. En los demás países, las

políticas de estabilización adoptadas hicieron recaer parte importante de los costos del ajuste sobre la clase trabajadora, tanto a través de mayores índices de desempleo, como de un deterioro sustancial del poder de compra de los salarios (Cuadro 10).

En Perú y Colombia, la recuperación económica permitió que se reajustaran los salarios en términos reales, elevándose por esa vía el poder de compra de la población. A este resultado también contribuyó el hecho de que las políticas de estabilización aplicadas en Perú y la mayor

CUADRO 9
PAISES ANDINOS:
EVOLUCION DE LA TASA DE DESEMPLEO ABIERTO
1982 - 1986
(%)

Año	Bolivia	Colombia	Ecuador	Perú	Venezuela
1982	11.0	9.1	...	7.0	7.1
1983	15.0	11.7	11.8	9.2	10.0
1984	16.0	13.4	8.1	10.9	12.9
1985	19.0	14.0	10.4	11.8	13.3
1986	...	12.5	12.0	8.2	11.1

Fuentes: Capítulos sobre los respectivos países.

oferta de alimentos en Colombia tuvieran como resultado la disminución del ritmo inflacionario con respecto a años anteriores. El aumento del salario real en los sectores industriales fue así del 1.60/o en el primer caso y del 3.60/o en el segundo.

En contraste, Bolivia experimentó un deterioro muy agudo de los indicadores laborales. En esta nación, por efecto del mal desempeño económico y de las políticas de reestructuración del Estado, el desempleo abierto se incrementó, llegando a niveles de más de medio millón de desocupados. Los salarios, por su parte, fueron utilizados como una de las variables de ajuste del plan de estabilización, y en consecuencia se redujeron sensiblemente. Así, a pesar de la desaceleración en el crecimiento de los precios, los salarios reales cayeron en un 410/o con respecto al año anterior.

En el Ecuador, a pesar de los reajustes salariales decretados por el gobierno, los salarios reales disminuyeron con respecto al año anterior

(-1.70/o). A este resultado contribuyó la aceleración del proceso inflacionario, que erosionó el efecto del alza en las remuneraciones. En Venezuela, donde no existe un sistema de reajuste periódico de los salarios, los mayores ritmos de inflación dieron lugar a una disminución sustancial en las remuneraciones reales, por cuarto año consecutivo (-8.70/o).

La continuada proliferación de las actividades informales fue otra característica importante de la situación laboral en la región andina en 1986. La informalización sirvió una vez como un atenuante a los altos niveles de desempleo que han caracterizado a los países del área en la presente década. En el último año, la ocupación por cuenta propia se expandió aceleradamente en todos los países de la región, quizás con la única excepción de Colombia.

D. La Inflación en 1986

Los resultados de las políticas aplicadas en las naciones andinas para el control del crecimiento de los pre-

CUADRO 10
TASAS DE VARIACION DE LOS SALARIOS REALES
1982 - 1986
(%)

Año	Bolivia	Colombia	Ecuador	Perú	Venezuela
1983	n.d.	5.2	-11.7	-16.6	-3.9
1984	n.d.	7.2	1.8	-15.5	-7.0
1985	n.d.	3.2	-11.5	-15.7	-6.0
1986	-41.0	3.6	-2.4	1.6	-8.2

Fuente: Capítulos sobre los respectivos países.

n.d. No disponible debido a dificultades metodológicas.

cios también se caracterizaron por su heterogeneidad. Los casos más opuestos fueron Perú y Bolivia, con muy buenos resultados en ambas naciones.

El plan de estabilización de Bolivia, puesto en marcha a partir del segundo semestre de 1985, obtuvo como uno de sus logros más importantes reducir el crecimiento de los precios de 8500% en 1985 a 67% en 1986. Esto se debió, principalmente, a la estrategia de control del crédito otorgado al sector público por el Banco Central, que operó tanto por la vía de la reducción abrupta del déficit como de un severo control monetario.

El control de la inflación en el Perú, en cambio, se logró mediante una política de congelamiento de los precios, que afectó principalmente a los productos industriales. Según indican los resultados de los primeros meses de este año, este proceso parece sin embargo estar desestabilizándose, puesto que las tasas de inflación han vuelto a niveles del 100%

anual equivalente. Tal resultado no es de extrañar ya que en general, las políticas de fijación de precios no tuvieron un cubrimiento homogéneo y llevaron a enormes cambios de precios relativos. En el Cuadro 12 puede apreciarse cómo el incremento de los precios del vestuario superó con creces el de los demás grupos de productos, mientras que el de los gastos de vivienda fue sustancialmente inferior.

Por otra parte, en 1986 se puso en evidencia que la economía venezolana definitivamente ha ingresado al grupo de los países con ritmos de inflación de dos dígitos. Por lo menos durante los últimos tres años el crecimiento de los precios ha superado la barrera del 11% anual, y las proyecciones para el presente año indican que pueden situarse bien por encima del 20%. En esta nación, la aceleración del proceso inflacionario se encuentra íntimamente asociada con la política de devaluaciones adoptada por la autoridad económica. Algunos analistas le han atribuido además alguna importancia al contrabando de

CUADRO 11

**PAISES ANDINOS:
TASAS DE INFLACION SEGUN LOS INDICES DE PRECIOS
AL CONSUMIDOR 1982 - 1986
(%)**

Año	Bolivia	Colombia	Ecuador	Perú	Venezuela
1982	123.6	24.0	15.3	72.9	10.0
1983	375.6	16.6	52.5	125.0	7.0
1984	2177.2	18.3	25.1	111.4	12.2
1985	8170.5	22.5	24.4	157.6	11.4
1986	67.0	20.9	27.3	63.0	11.6

Fuente: Ver capítulos sobre los respectivos países.

alimentos hacia Colombia como una de las causas de dicha aceleración, al generar desabastecimiento en los mercados de estos productos.

En el caso del Ecuador también se incrementó la tasa de crecimiento del índice de precios al consumidor, al pasar de 24.40% en 1985 a 27.30% en 1986. Las principales contribuciones al crecimiento de los precios estuvieron en los rubros de misceláneos y vestuario. En el primero de estos renglones tuvieron incidencia algunas medidas adoptadas por el gobierno, que dispusieron el aumento en los cánones de arrendamiento, y las pensiones de los colegios, entre otros.

Por último, en Colombia se redujo el ritmo inflacionario en 1986. Este comportamiento se debió principalmente a la evolución menos rápida de los precios de los alimentos, como consecuencia de la recuperación de algunos cultivos de gran incidencia en la canasta de consumo. Algunos comentaristas atribuyeron este resul-

tado al contrabando de alimentos procedente de Venezuela, que tuvo alguna importancia a mediados del año. Sin embargo, tal efecto fue en realidad marginal frente a la ampliación de la oferta doméstica de los principales productos.

E. Las Finanzas Públicas en 1986

Pese a las dificultades que la mayoría de los países andinos experimentaron en el frente externo durante 1986, el manejo de las finanzas públicas no constituyó una variable importante de ajuste económico, con excepción de Bolivia y Colombia. En las otras tres naciones del área, el déficit del gobierno central como proporción del PIB tendió a incrementarse con respecto al observado durante 1985. No se puede desconocer que en algunos países este resultado se debió en gran medida al deterioro de los ingresos del sector público como consecuencia de la caída de los precios del petróleo en los mercados internacionales.

CUADRO 12
AUMENTOS DE PRECIOS POR GRUPOS DE ARTICULOS
DE CONSUMO, 1986
(%)

	Bolivia	Colombia	Ecuador	Perú	Venezuela
Alimentos	n.d.	23.7	26.6	60.2	19.2
Vestuario	n.d.	14.9	34.4	115.9	10.4
Vivienda	n.d.	19.1	21.3	29.7 ^c	9.6 ^a
Misceláneo	n.d.	22.9	30.6	61.7	4.5 ^b
Total	67.0	20.9	27.3	63.0	11.6

Fuentes: Ver capítulos sobre los respectivos países.

^a Gastos diversos, incluye vivienda.

^b Gastos del hogar.

^c Alquileres.

n.d. no disponible.

Ecuador y Venezuela fueron los países que se vieron más afectados por la disminución en dicha cotización, en términos de los ingresos del sector público. No obstante, en el primer caso el gobierno logró compensar completamente este efecto a través de una reforma de la estructura tributaria, dentro de la cual se elevaron los impuestos indirectos y se relajaron los controles a las importaciones de algunos bienes con objetivos puramente fiscales. A pesar de lo anterior, el resultado fiscal a final de año revelaba un déficit de 2.90% del PIB, superior al del año anterior, como consecuencia del aumento de los gastos corrientes del sector público.

La política económica expansiva adoptada por el gobierno de Alan García, junto con el deterioro de las cotizaciones internacionales de los principales productos de exportación

del Perú, fueron los principales factores explicativos del incremento del déficit fiscal de esa nación en 1986. Las políticas económicas del gobierno aprista tuvieron efectos tanto por el lado de los ingresos como de los gastos. Por el lado de los ingresos, fueron causa de disminución las menores tasas del impuesto a las ventas y el congelamiento del precio de los combustibles. Por el lado de los gastos, hubo dos efectos que se compensaron. Por una parte, el alza en las remuneraciones y los subsidios al sector agropecuario fueron factores de expansión y, por otra, los menores desembolsos por concepto de pago de intereses de la deuda externa fueron causa de disminución.

Dentro del plan de estabilización económica puesto en práctica por las autoridades económicas bolivianas, el manejo de las finanzas públicas fue la principal variable de política. Las

severas medidas para reducir el gasto público fueron, entre otras, el congelamiento salarial, el cierre de minas con despidos masivos de trabajadores y la prohibición de nuevas inversiones por parte del Estado. Por el lado de los ingresos, se destacó el incremento en el precio interno de los hidrocarburos. Por efecto de estas medidas, el déficit fiscal del gobierno central se redujo de 12.7 a 5.4% del PIB entre 1985 y 1986.

Por último, en Colombia se completó el esfuerzo de ajuste fiscal que se había iniciado en 1984. Las medidas adoptadas en el pasado para fortalecer los ingresos tributarios y contener el gasto corriente y de inversión, continuaron influyendo sobre el desempeño de las finanzas públicas en 1986. Además, ellas se conjugaron con un incremento adicional de los ingresos debido al fortalecimiento del sector externo y la actividad económica interna. Como consecuencia de todo lo anterior, el déficit de caja del gobierno central se redujo de un 2.50% en 1985 a un 1.00% en 1986.

F. El Control Monetario

Debido a la ausencia de un patrón común en el desempeño económico de las naciones andinas, 1986 se caracterizó también por la heterogeneidad de las políticas monetarias aplicadas en las naciones del área.

En el Perú continuó la tendencia de aumento de la liquidez total, pese a que se redujo sustancialmente su tasa de crecimiento con respecto a la observada en 1985. Sin embargo, hubo dos períodos claramente diferenciados en materia monetaria: los primeros tres meses del año, en los

cuales creció la liquidez real de la economía, y los últimos tres trimestres, en que disminuyó. Las elevadas tasas de expansión de la oferta monetaria durante los tres primeros meses del año se debieron principalmente a la continuación del proceso de conversión de depósitos en dólares a moneda nacional, inducidos por medidas dirigidas expresamente a este fin y por la revaluación del inti, que afectó la evolución de la base monetaria. Este proceso se agotó desde entonces, lo cual condujo a que esta variable creciera a tasas reales negativas los últimos nueve meses. Por su parte, el multiplicador aumentó por efecto de una disminución de los encajes. También los medios de pago y los cuasidineros se expandieron aceleradamente, registrando tasas de crecimiento superiores a la inflación. Estos efectos significaron que la liquidez real en la economía peruana se incrementara en 1986 con respecto a su nivel en 1985.

En Bolivia y Ecuador, las políticas monetarias se caracterizaron por ser bastante restrictivas. Las medidas aplicadas fueron además similares. En el primer caso, la contrapartida de la política fiscal del plan de estabilización fue el manejo del crédito del sector público, que se redujo sensiblemente, contribuyendo así a la disminución en el crecimiento de la base monetaria. Sin embargo, este efecto fue parcialmente contrarrestado por un aumento del crédito al sector privado. Los cuasidineros registraron altas tasas de crecimiento en Bolivia, en razón de la autorización concedida a los particulares para mantenerlos en moneda extranjera y estimulados por las altas tasas de interés imperantes en la economía boliviana.

En el Ecuador, por su parte, el principal instrumento de las autoridades para la aplicación de la política de ajuste fue también el control monetario. Los rasgos más notables de la política adoptada fueron los desplazamientos de los depósitos a la vista hacia depósitos de ahorro, especialmente los denominados en moneda extranjera, y el aumento del crédito al sector privado.

Pese a esta similitud de las políticas monetarias aplicadas en las dos naciones, los resultados del crecimiento de las variables monetarias fueron bastante disímiles. Así, mientras la base monetaria se incrementó

en 11.40/o en Bolivia, y 7.80/o en Ecuador, la liquidez total se expandió en 66.50/o en el primer caso y disminuyó en 2.00/o, en el segundo.

En Venezuela, debido al pobre desempeño del sector externo, en 1986 se registró un decrecimiento de la base monetaria en términos reales. Sin embargo, la liquidez de la economía se expandió en cerca del 4.60/o, por efecto del crecimiento de los medios de pago (10.20/o). Los cuasidineros, por su parte, no se expandieron sino en 0.80/o, como consecuencia de las tasas de interés reales negativas.

CUADRO 13

**PAISES ANDINOS:
TASAS DE CRECIMIENTO DE LOS PRINCIPALES AGREGADOS MONETARIOS
1985 – 1986
(%)**

	Bolivia	Colombia	Ecuador	Perú	Venezuela
A. Base monetaria					
– Nominal	85.5	28.2	37.2	68.9	10.1
– Real	11.2	6.0	7.8	1.1	-1.3
B. Medios de pago					
– Nominal	n.a.	22.8	20.1	109.0	23.0
– Real	n.a.	1.6	-5.7	25.1	10.2
C. Cuasidineros					
– Nominal	n.a.	32.8	49.0	91.5	12.5
– Real	n.a.	9.8	17.0	14.7	0.8
D. Liquidez (B+C)					
– Nominal	179.3	28.8	24.8	99.5	16.7
– Real	67.4	6.5	-2.0	19.5	4.6

Fuentes:

Bolivia: Ver el capítulo del país.

Colombia: Revista Banco de la República, febrero 1987.

Perú: Banco Central de Reserva del Perú.

Ecuador: Banco Central del Ecuador.

Venezuela: Boletín trimestral No. 4 octubre/diciembre 1986, Banco Central de Venezuela.

Por último, en Colombia, el manejo de los agregados monetarios constituyó el aspecto más importante de la política económica en 1986. El mejoramiento sustancial del sector externo generó presiones importantes de expansión monetaria, que fueron controladas con gran éxito por la autoridad económica. Estas medidas se concentraron principalmente en la reducción del crédito primario y en aumentar el saldo de los pasivos no monetarios en circulación, para contrarrestar el efecto expansivo de la acumulación de reservas internacionales. Como consecuencia de estas medidas, la base creció tan sólo en 2.70/o real, frente a un 2.90/o en el año anterior. Los medios de pago se incrementaron en 1.60/o real, y los cuasidineros en 8.80/o, mientras que la liquidez agregada de la economía se amplió en 3.80/o.

III. EL ESTADO ACTUAL DE LA INTEGRACION

A. El Comercio Intrarregional en 1986

Según se ha reconocido en la literatura sobre el comercio intrarregional andino, los flujos que lo integran tienen un altísimo grado de sensibilidad a las tasas de cambio cruzadas entre las naciones del área. Tal cosa se puso en evidencia una vez más en 1986, cuando el comercio intrarregional prácticamente permaneció invariado (con un aumento de sólo 0.70/o en términos nominales), mientras que se registraron grandes fluctuaciones en la dirección de los flujos de intercambio, que se explicaron fundamentalmente por las revaluaciones ocurridas en Perú y Bolivia, y por la devaluación de las monedas de Venezuela, Ecuador y Colombia.

Así pues, todos los países andinos registraron un incremento de sus exportaciones al Perú, en respuesta a la revaluación del inti, y al incremento de la demanda por importaciones que generó la expansión económica en ese país. Las exportaciones de Colombia y Venezuela al Perú se expandieron en 178.0 y 175.10/o, respectivamente. Las de Bolivia y Ecuador mostraron una tendencia un poco más moderada, creciendo a tasas del 12.9 y 48.30/o (Cuadro 14). En contraste, las exportaciones peruanas al resto del Grupo Andino registraron tasas de crecimiento negativas, con excepción de las que se dirigieron a Venezuela, también en respuesta a la pérdida de competitividad de los productos peruanos, inducida por el menor precio del inti en términos de las otras monedas.

De la misma manera, las exportaciones de Colombia, Ecuador y Venezuela hacia Bolivia se incrementaron a ritmos acelerados (82.20/o, 140.70/o y 40.20/o, respectivamente), como consecuencia de la revaluación del peso boliviano, inducida por la política cambiaria puesta en marcha en el Plan de Estabilización. Las exportaciones bolivianas al Grupo Andino también se incrementaron (11.40/o), pero este comportamiento se debió en su mayor parte a las ventas al Perú, ya que el peso boliviano se revaluó con respecto a esa moneda.

El mayor incremento de las exportaciones al Grupo Andino se registró en Colombia, país que mantuvo una política de devaluación real, que ha situado al peso en los niveles más altos de toda su historia. Este proceso implicó que la moneda se devaluara con respecto al bolívar y al sucre,

CUADRO 14

PAISES ANDINOS:
TASAS DE CRECIMIENTO DEL COMERCIO INTRARREGIONAL
1985 – 1986
(%)

Destino	PAISES EXPORTADORES					
	Bolivia	Colombia	Ecuador	Perú	Venezuela	GRAN
Bolivia		82.2	140.7	-59.4	40.2	-42.6
Colombia	7.6		-30.0	-27.1	-38.6	-34.0
Ecuador	-23.8	6.3		-61.9	342.5	-21.2
Perú	12.9	178.0	48.3		175.1	134.6
Venezuela	-10.0	27.9	-10.0	47.5		31.7
GRAN	11.4	42.8	-22.6	-24.0	-18.9	0.7

Fuente: Exportaciones de la ALADI, Series de Intercambio Comercial de la Hoja de Situación BID-INTAL-SEC, mayo de 1987.

a pesar de que en esos países también devaluaron sus tipos de cambio apreciablemente. Esta situación ha contribuido a que se recuperaran tanto el mercado ecuatoriano como el venezolano, que habían permanecido prácticamente cerrados desde 1983.

El comportamiento de las importaciones colombianas provenientes del Grupo Andino registró una tendencia a decrecer (-34.0%). Además de los factores antes mencionados, a este resultado también ha contribuido el hecho de que Colombia ha dejado de importar combustibles de las demás naciones del área, y particularmente de Venezuela. Las compras realizadas a este país disminuyeron en 38.6% en 1986.

Por las mismas razones, las exportaciones de Venezuela al Grupo Andino (con excepción de Colombia) mostraron tasas de crecimiento positivas y muy significativas. Las dirigidas al Ecuador, por ejemplo, se incre-

mentaron en 342.5% durante 1986. Sus importaciones también se incrementaron en 31.7%, principalmente las provenientes de Colombia (27.9%) y Perú (45.5%).

Por último, las ventas ecuatorianas a las demás naciones del Grupo disminuyeron en 22.6% en el año de 1986, a pesar de los notables incrementos de las dirigidas a Bolivia (140.7%) y Perú (48.3%). Este resultado se explica por el decrecimiento de sus exportaciones a Colombia y Venezuela (30.0% y 10.0%), que son sus socios comerciales más importantes.

B. La Integración Andina

Tal como se anotaba en *Coyuntura Económica Andina* del año anterior, el proceso de integración de los países del área se encontraba prácticamente paralizado, y sin muchas perspectivas de recuperación desde inicios de los ochenta.

La Junta del Acuerdo de Cartagena, conciente de esta situación, había intentado en diversas ocasiones revivir el proceso, sin mayor éxito. Es así como tres años atrás elaboró un proyecto de Protocolo Modificador del Acuerdo, que por diversas circunstancias no pudo ser aprobado.

En 1986, este organismo una vez más presentó a consideración de los países miembros un proyecto de Protocolo para modificar el Acuerdo, el cual fue finalmente aprobado el 11 de mayo del presente año. A pesar de haber generado toda suerte de opiniones en contra por parte de los entendidos, el proyecto pasó prácticamente desapercibido para la opinión pública. En el único país en el cual se registró una corriente amplia de opinión fue en Venezuela. Allí los empresarios se opusieron enfáticamente al proyecto por considerarlo perjudicial a sus intereses. En su opinión, el proyecto daba la posibilidad a los demás países del Grupo de exportar a Venezuela una diversidad de productos que competirían abiertamente con la producción doméstica. Estas preocupaciones carecían en realidad de fundamento. En contra de la opinión de los empresarios venezolanos, el proyecto flexibiliza la mayoría de las normas existentes, que a pesar de no estar aplicándose, se encontraban consignadas en el Acuerdo original. De esta manera desmonta parte importante de las bases de dicho Acuerdo, redefine los principios generales y modifica los mecanismos diseñados para alcanzar los objetivos, que en principio se mantienen. Esto ha llevado a algunos analistas a afirmar que el Protocolo no hace otra cosa que reconocer la inexistencia real de la integración.

El Protocolo aprobado mantiene en general los *objetivos* del Acuerdo original, al menos en teoría. La única modificación consiste en sustituir el propósito de la integración productiva dentro de un desarrollo equilibrado por el más general de lograr los objetivos de la integración. Sin embargo a través de las modificaciones que introduce en la aplicación de los mecanismos, desmonta de hecho los *principios* generales que orientaban el proceso de integración (Cuadro 15).

Así, sacrifica el principio de la universalidad, al generalizar las exenciones para la aplicación del programa de liberación del comercio; de esta manera, no se aspirará en adelante a cubrir todo el universo arancelario. Renuncia al criterio de automaticidad e irrevocabilidad, al suspender el proceso hasta la puesta en marcha de las nuevas medidas, y al introducir la posibilidad de renegociar cualquier cosa en cualquier momento. Abandona el principio del multilateralismo, al establecer la posibilidad de negociaciones bilaterales que excluyan otros países del Grupo, tanto en la programación industrial, como en el programa de liberación. Y, finalmente, desmonta el principio de la nación más favorecida, al permitir que Bolivia y Ecuador establezcan convenios con otros países fuera del afea, en condiciones más favorables que los concedidos a los demás países del Grupo.

El Protocolo contempla modificaciones sustanciales en relación con los *mecanismos* de programación industrial. Se sustituyen los programas sectoriales de desarrollo industrial (PSDI) por los programas de integración industrial, los convenios de complementación y los proyectos de

CUADRO 15

**PAISES ANDINOS:
MODIFICACIONES INTRODUCIDAS AL ACUERDO DE CARTAGENA
MEDIANTE EL PROTOCOLO APROBADO EN MAYO DE 1987**

Acuerdo Original	Protocolo modificadorio
I. MODIFICACIONES A LAS CARACTERISTICAS DEL ACUERDO	
A. Objetivo Integración comercial, creación de un mercado ampliado y reducción de la dependencia externa.	Se mantiene
Instrumento: Unión aduanera y desarrollo del comercio intrarregional.	Se mantiene
1. Mecanismos: Arancel externo común Arancel externo mínimo común Programas de liberación del comercio Mecanismos para financiar los flujos de intercambio.	Se mantiene Se mantiene Se mantiene
2. Exenciones/Condiciones: Cláusulas de salvaguardia Nóminas de reservas Excepciones Automaticidad	Se amplían Se amplían Se amplían Se elimina Se establece el comercio administrado.
3. Plazos: AEC y AMEC: 1980 (CoPeVe) y 1982 (BoEc) Programa de liberación: según avances de los otros mecanismos.	No se especifica No se especifica y se pueden modificar en cualquier momento.
B. Objetivo Integración productiva con base en un mercado regional para el logro de un desarrollo equilibrado.	
Estrategia: El desarrollo integrado	Se reemplaza por el objetivo más general de alcanzar los demás objetivos de la integración.
Instrumento: Programación industrial	Se mantiene
1. Mecanismos: Programas Sectoriales de Desarrollo Industrial (PSDI) Programas de racionalización industrial.	Se sustituyen por los Programas de Integración Industrial. Se eliminan Se crean los Convenios de Complementación industrial y los proyectos de integración.

(Continúa)

(Continuación...)

CUADRO 15

**PAISES ANDINOS:
MODIFICACIONES INTRODUCIDAS AL ACUERDO DE CARTAGENA
MEDIANTE EL PROTOCOLO APROBADO EN MAYO DE 1987**

Acuerdo Original	Protocolo modificadorio
<p>2. Condiciones</p> <p>Todos los países participan en los programas.</p> <p>Las negociaciones se llevan a cabo entre los países y con la participación de los organismos del Acuerdo.</p>	<p>Se introduce la posibilidad de negociaciones bilaterales para los Convenios de complementación.</p> <p>Se pueden establecer negociaciones sin que se notifique a las autoridades del Acuerdo.</p>
<p>3. Plazos</p> <p>PSDI: según se fijen en las negociaciones con revisiones periódicas.</p>	<p>Hasta 1995. Si para entonces no se han cumplido, se desmontan en el término de dos años.</p>
<p>C. Objetivo:</p> <p>Creación de un solo espacio económico</p>	<p>Se mantiene</p>
<p>Instrumento:</p> <p>Armonización de Políticas Nacionales.</p>	<p>Se mantiene</p>
<p>1. Mecanismos:</p> <p>Régimen común al capital y la inversión extranjera (Decisión 24)</p> <p>AEC</p> <p>Coordinación de las planeaciones nacionales.</p> <p>Política tecnológica común.</p>	<p>Se desmonta casi en su totalidad, ahora la inversión extranjera estará regida por las legislaciones nacionales.</p> <p>Se mantiene</p> <p>Legislaciones nacionales</p> <p>Legislaciones nacionales</p>
<p>2. Exenciones/condiciones</p> <p>Se limita la inversión extranjera a algunos sectores productivos.</p>	<p>Se levantan las restricciones</p>
<p>3. Plazos</p> <p>Se fijan de 5 a 10 años para la transformación en empresas mixtas si quieren aprovechar el mercado ampliado.</p>	<p>Se amplían estos plazos a 30 años para Colombia-Perú-Venezuela y hasta 37 años para Bolivia y Ecuador, a partir del momento en que la empresa manifieste su intención de convertirse en mixta.</p>
<p>D. Objetivo:</p> <p>Reducir las diferencias en el grado de desarrollo de los países.</p>	<p>Se mantiene</p>
<p>Instrumento:</p> <p>Regimen especial para Bolivia y Ecuador.</p>	<p>Se mantiene</p>
<p>1. Mecanismos:</p> <p>Reservas de mercado para Bolivia y Ecuador</p>	<p>En general se mantienen.</p>

(Continúa...)

(Continuación...)

CUADRO 15

**PAISES ANDINOS:
MODIFICACIONES INTRODUCIDAS AL ACUERDO DE CARTAGENA
MEDIANTE EL PROTOCOLO APROBADO EN MAYO DE 1987**

Acuerdo Original	Protocolo modificadorio
Plazos preferenciales para la fijación del AEC	
Condiciones especiales para la aplicación del Programa de Liberación	
Plazos especiales para la aplicación de la Decisión 24	Se elimina el compromiso de aplicar la "cláusula de la nación más favorecida".
E. Objetivo:	
La integración en otros aspectos	Se mantiene
1. Mecanismos:	
La integración agropecuaria	Se mantienen
La integración física	
Convenios de salud, educación y empleo	Se adiciona el tema de la seguridad alimentaria.
II. MODIFICACIONES A LOS PRINCIPIOS GENERALES	
A. Universalidad. Los mecanismos se extenderán hasta cubrir todos los productos.	Se mantiene
B. Automaticidad. Es un proceso que avanza automáticamente por las distintas etapas fijadas previamente.	Se elimina
C. Multilateralismo. Todos los países participan en la ejecución de los mecanismos.	Se introduce la posibilidad de que haya negociaciones bilaterales.
D. Cláusula de la nación más favorecida. Ningún socio del Acuerdo dará tratamiento preferencial a otros países fuera de la región.	Se elimina para Bolivia y Ecuador.

Fuente: Elaborado con base en el Proyecto de Protocolo Modificadorio del Acuerdo de Cartagena, *Memorando Económico*. "El Protocolo Modificadorio del Acuerdo de Cartagena", febrero de 1987 e Instituto Colombiano de Integración (Memorando: Las reformas al Grupo Andino" *Mimeo*, abril 1987.

integración. Aunque los primeros son semejantes a los PSDI, su importancia se reduce ante el hecho de que los segundos "podrán ser celebrados o ejecutados por dos o más países", sin previa consulta a los organismos del Acuerdo. Además se amplían hasta 1995 los plazos para la puesta en marcha de los programas de integración y se prevé su desmonte eventual hasta 1997 en caso de que no lleguen a ponerse en práctica.

En materia de desgravación arancelaria, también se altera la esencia

de los mecanismos. En efecto, el programa de liberación queda sujeto a aplazamientos indefinidos en virtud de la facultad de modificar los plazos que se le da a la comisión del Acuerdo. Se contempla además un sistema de exenciones residuales, que los países pueden mantener por tiempo indefinido y que comprenden 75 ítems de la NABANDINA para Colombia, Perú y Venezuela, y 180 para Bolivia y Ecuador. De esta manera se neutraliza la posible liberación del comercio. Aparte de este régimen de excepciones se introduce la figura del

“comercio administrado”, por virtud del cual queda sometido a cuotas de importación un conjunto de productos hasta en número de 50 para Colombia, Perú y Venezuela e indefinido para Bolivia y Ecuador. El “comercio administrado” se manejará mediante un sistema de contingentes de importación. Sobre bases de reciprocidad bilateral, cada país otorgará cupos de importaciones y márgenes de preferencia con respecto a terceros. Además este mecanismo no quedará sujeto a metas y/o plazos para su puesta en marcha.

Aunque el arancel externo continuará figurando en teoría como uno de los mecanismos del Acuerdo, en la práctica quedará a discreción de la Comisión la facultad de establecer los plazos y las modalidades, y bastará con un solo voto para que el arancel externo común no sea puesto en vigencia. Como en los casos anteriores, tampoco se determinan metas ni plazos dentro de los cuales se debe avanzar hacia su eventual establecimiento.

En materia de inversión extranjera, se desmonta casi por completo la Decisión 24, dejando a discreción de los países miembros la posibilidad de establecer normas sobre compras de empresas nacionales, reinversión de utilidades, crédito externo, crédito interno, regalías y preferencia tecnológica. Se eliminan las limitaciones al establecimiento de la inversión extranjera en los servicios públicos, en el sector financiero, el transporte, las comunicaciones y la comercialización interna. Se suprime además la norma conforme a la cual se ponía fin al sistema de concesiones para explotar minerales y se sustituía por

contratos de asociación. De otra parte se elimina la prohibición de sustraer posibles conflictos sobre inversión foránea de la jurisdicción nacional. Unicamente se mantiene dentro de un régimen común la obligación de transformación en empresas mixtas, pero sus plazos se amplían de tal forma que convierten las normas en irrelevantes. En efecto, en adelante se concederá un plazo de 30 años a partir del momento en que la empresa manifieste su intención de transformarse en mixta, en Colombia, Perú y Venezuela, y de 37 años en Ecuador y Bolivia.

Por último, se introduce una modificación sustancial al sistema institucional establecido por el Acuerdo. Por virtud de las modificaciones introducidas se da a los países miembros la posibilidad de presentar a la Comisión propuestas en forma individual o colectiva que pueden versar sobre cualquier materia. De esta manera, se desvirtúa la función que tenía anteriormente la Junta, única instancia que podía elevar propuestas a la Comisión, con base en consideraciones técnicas que debían contemplar sus incidencias para los diferentes países.

En conclusión, el Protocolo Modificatorio del Acuerdo de Cartagena introduce una serie de cambios que reconocen que los países no estaban aplicando los mecanismos del Acuerdo Original, pero al hacerlo desmonta buena parte de lo que se había logrado en materia de integración en el área andina. Por consiguiente, si bien puede decirse que este documento se caracteriza por un gran pragmatismo, también puede criticarse el no contener ningún tipo de propuesta nueva en materia de integración.