

# Informe Mensual del Mercado Laboral



## La tasa natural de desempleo en Colombia

Abril de 2013

# INFORME MENSUAL DEL MERCADO LABORAL

## DIRECTORA EJECUTIVA ACRIP

Adriana España Ardila

## JUNTA DIRECTIVA ACRIP

Juan Carlos Álvarez Echeverri | Presidente

Gabriel Rojas | Vicepresidente

Geovanny Cujar

Olga Lucía Mora

Camilo Escobar

## DIRECTOR EJECUTIVO FEDESARROLLO

Leonardo Villar

## SUBDIRECTOR FEDESARROLLO

Juan Mauricio Ramírez

## EDITORES

Leonardo Villar

Juan Mauricio Ramírez

Jonathan Malagón

## ANALISTAS ECONÓMICOS FEDESARROLLO

Gabriel Angarita

Juan Sebastián Betarcur

Wilber Jiménez

María Alejandra Peláez

Daniela Sánchez

Carlos Alberto Ruíz

Julio César Vaca

## DISEÑO, DIAGRAMACIÓN Y ARTES

Consuelo Lozano

Formas Finales Ltda.

[mconsuelolozano@hotmail.com](mailto:mconsuelolozano@hotmail.com)



Carrera 7 No. 73-55

Piso 2 | Oficina 202 | PBX: 540 20 20

[www.acrip.org](http://www.acrip.org) | Bogotá D.C., Colombia

# Contenido

## 1 EDITORIAL

Pág. 3

## 2 ANEXO ESTADÍSTICO

Pág. 6

## LA TASA NATURAL DE DESEMPLEO EN COLOMBIA

Desde el inicio del siglo XXI, la tasa de desempleo en los países de América Latina se ha consolidado en niveles de un dígito, siendo Colombia una de las pocas excepciones. Entre el año 2000 y 2010 la tasa de desempleo anual en Latinoamérica pasó de 9,9 a 7,9%, mientras la tasa colombiana descendió del 16,2 al 11,8%. Si bien la reducción del desempleo que hubo en Colombia fue más del doble que la registrada por la región, se esperaba que con el saludable crecimiento económico (promedio del 4%) el descenso hubiese sido mayor. En efecto, el promedio anual de generación de empleo tan solo estuvo alrededor del 2,2% en dicho periodo.

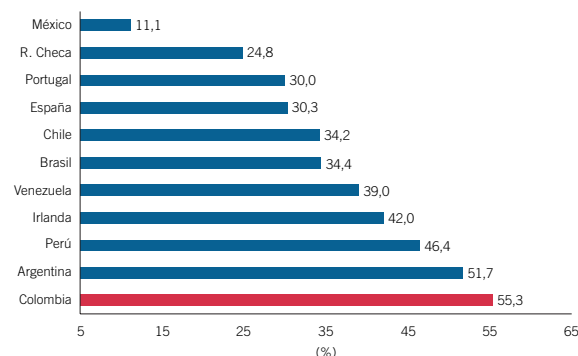
Recientemente, en 2011 y 2012, el comportamiento de la economía colombiana mejoró en dos frentes: registró un crecimiento promedio del PIB de 5,2% y generó empleos a un ritmo de 3,8%; estos factores explican que en 2012 se haya obtenido la tasa de desempleo más baja en los últimos 17 años: 10,4%. No obstante, la generación de empleo se deterioró significativamente en los últimos meses de 2012, cuando se pasó de generar más de un millón de empleos a crear menos de cien mil (Gráfico 1); y en lo corrido de 2013 la mejora es muy leve. Este editorial evalúa si la reducción en el desempleo en Colombia ha tocado fondo, al analizar si el desempleo ha llegado al nivel de su tasa natural.

### El concepto de tasa natural de desempleo

La tasa natural de desempleo se entiende como aquella consistente con el potencial de la economía. Por tanto, esta será mayor o menor de acuerdo a la magnitud del desajuste entre la oferta y la demanda laboral, la cual está

determinada por factores como la divergencia entre los perfiles ocupacionales de los desempleados y los perfiles solicitados para las vacantes, las rigideces institucionales, la histéresis<sup>1</sup>, entre otros.

■ Gráfico 1. Salario mínimo como % del salario medio (2009)



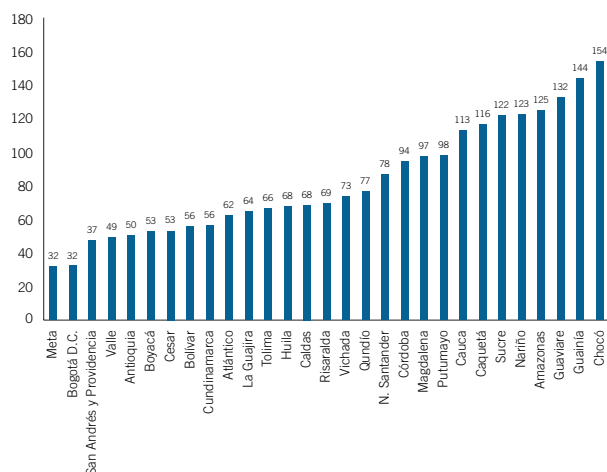
Nota: Gráfico tomado del Informe Nacional de Competitividad 2011-2012. Fuente: Organización Internacional del Trabajo, Travail Legal Database 2009 y Fondo Monetario Internacional.

En la literatura económica existen varias formas para estimar la tasa natural de desempleo: una de ellas es cuantificarla como la tasa de promedio; otra hace referencia a la tasa de desempleo consistente con el crecimiento potencial de la economía; pero probablemente la aproximación con mayor preponderancia en la literatura es la NAIRU, por sus siglas en inglés (Non Accelerating Inflation Rates of Unemployment). Esto es, la tasa de desempleo que no acelera la inflación. En ese sentido, gracias al punto de referencia establecido por la NAIRU, los hacedores de políticas tienen noción del nivel al cual pueden llegar las políticas monetaria y fiscal en la reducción del desempleo para no apresurar el crecimiento de los precios de la economía.

<sup>1</sup> La histéresis es la propiedad que se presenta ante choques de corto plazo que afectan el equilibrio de largo plazo.

Las diferentes estimaciones de la tasa natural de desempleo en América Latina han dado muestra del alto grado de heterogeneidad en el desempleo a lo largo de la región. En efecto, una de las publicaciones más recientes sobre el tema, realizada por Ball, De Roux y Hofstetter en 2012<sup>2</sup>, dan prueba de ello (Gráfico 2), con estimativos que oscilan entre el 1,2% en Guatemala, pasando por un promedio de la región en 6,1%, hasta el 12,9% en Argentina.

■ Gráfico 2. Salario mínimo con respecto al PIB per cápita departamental (2008)



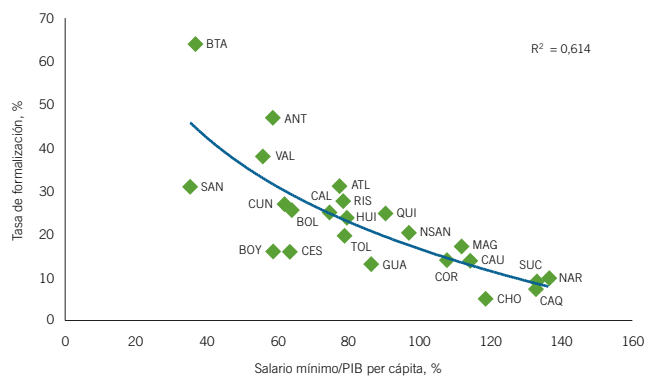
Fuente: DANE y Ministerio de Protección Social - Cálculos DNP DEE.

### ¿Cuál es la tasa natural de desempleo en Colombia?

Distintos investigadores se han propuesto estimar la tasa natural de desempleo para Colombia. Los resultados han sido diversos dependiendo principalmente de los periodos de análisis y de las metodologías empleadas. No obstante, todas las estimaciones realizadas para periodos previos al año 2012 han ubicado la tasa natural de desempleo por encima del 10%, señalándola en un margen entre el 10,7 y el 15,2%. Con respecto a los estimativos realizados por

Fedesarrollo, los cuales contemplan los datos más recientes, la actual tasa natural de desempleo en Colombia se ubicaría en 9,8% (Gráfico 3).

■ Gráfico 3. Formalización vs. salario mínimo como proporción del PIB per cápita departamental (2010)



Fuente: Cálculos propios con base en DANE.

La explicación a la reciente disminución de la tasa natural de desempleo en Colombia puede estar en dos factores: las distintas reformas al mercado laboral (por ejemplo la Ley de Primer Empleo<sup>3</sup>) que han reducido las rigideces institucionales y el buen crecimiento promedio del PIB en los últimos dos años (5,2%), superior al nivel potencial. En este sentido, las estimaciones realizadas por Fedesarrollo, por su carácter más reciente, señalan un nivel para la tasa natural de desempleo inferior a los estimados en investigaciones previas.

Ahora bien, en los próximos meses se implementará la reforma tributaria, la cual pretende revertir buena parte de las rigideces impuestas por la Ley 100 de 1993 cuando se aumentaron los costos no salariales en 14 puntos porcentuales. Este aumento en los costos para los empleadores, en compañía de la magnitud del salario mínimo y la crisis hipotecaria y financiera de finales de siglo XX estimularon

<sup>2</sup> El desempleo en América Latina y el Caribe - Documentos CEDE, febrero de 2012.

<sup>3</sup> Esta Ley introdujo, principalmente, salarios mínimos diferenciales para jóvenes y reducciones en un porcentaje significativo de los costos no salariales.

el incremento de la tasa natural de desempleo y dieron muestras de histéresis en el mismo<sup>4</sup>. Por tanto, cuando se haga efectiva la reforma tributaria, que disminuye los costos no salariales en 13,5 puntos porcentuales para los trabajadores que devengan menos de 10 salarios mínimos, y complemente la flexibilización establecida por la Ley de Primer Empleo, se podría evidenciar un nuevo avance en la disminución de la tasa natural de desempleo de la economía.

## Conclusiones

La tasa natural de desempleo se ha reducido en los últimos años, ubicándose actualmente alrededor de 9,8%. En este sentido, el actual nivel de desempleo<sup>5</sup> se sitúa relativamente cerca de su tasa natural, por lo que se creería que se puede estar tocando fondo en la reducción del desempleo. Por tanto, en principio, la meta del gobierno de registrar un desempleo del 8,5% en 2015 luce inalcanzable, salvo que las recientes y próximas reformas sean lo suficientemente potentes como para reducir el desempleo natural en casi 2 puntos porcentuales. De lo contrario, el cumplimiento de la meta del gobierno estaría asociado a un recalentamiento de la economía, registrando fuertes presiones inflacionarias.

La agenda de política económica aún tiene varios puntos por desarrollar que permitirán seguir estructurando el mercado laboral de manera consistente con una tasa natural de desempleo más baja. Para ese propósito, una solución relativamente sencilla en su implementación sería la adopción del Sistema Público de Empleo propuesto en la Ley

de Protección al Cesante (LPC). Este sistema permitiría el encuentro entre la oferta y la demanda laboral de manera ágil y eficiente, al manejar la información de los perfiles ocupacionales de los desempleados y los requisitos de las vacantes vigentes. Otro avance, también propuesto por la LPC, estaría en el fortalecimiento del Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) para realizar procesos de entrenamiento a los desempleados en las capacidades más demandadas por los empleadores. Adicionalmente, el SENA desarrollaría mecanismos de certificación de las capacidades de los desempleados y pedagogía laboral sobre cómo buscar y cómo obtener un empleo.

Otras medidas alternativas para la lucha contra el desempleo están en la continuación de la reducción de las rigideces institucionales. En este sentido se puede contemplar una nueva disminución -o la total eliminación- de los parafiscales, la aplicación de un salario mínimo regional<sup>6</sup> y la recomposición de los tributos de las firmas hacia las personas.

Finalmente, mientras se tramitan e implementan políticas como las anteriores, se hace de vital importancia la reactivación de la economía luego del regular desempeño de los últimos dos trimestres. La continuación en la disminución del desempleo y la posible conquista de la meta del 8,5% solo será posible si las reformas están acompañadas de sólidos crecimientos del PIB.

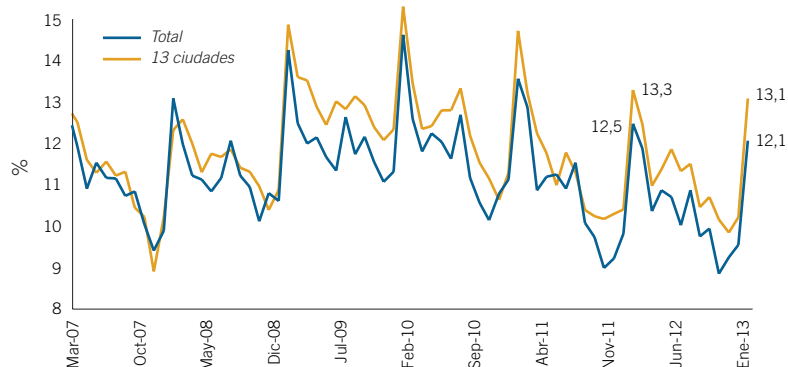
el Mercado Laboral (IML) de marzo de 2013: El debate sobre el salario mínimo regional.

<sup>4</sup> Para mayor información de los efectos de la Ley 100 de 1993 ver “Efectos de la Ley 100. Propuestas de Reformas” de Fedesarrollo.

<sup>5</sup> A febrero, el promedio anual de la tasa de desempleo estuvo en 10,3%.

<sup>6</sup> Informe Mensual del Mercado Laboral (IML) de marzo de 2013: El debate sobre el salario mínimo regional.

■ Gráfico 1. Tasa de desempleo



Fuente: DANE - GEIH.

En enero, la tasa de desempleo nacional aumentó y se ubicó en 12,1%, registrando una disminución de 0,2 puntos porcentuales (pps) por debajo de enero de 2012.

La tasa de desempleo en las principales 13 ciudades se ubicó en enero en 13,1%, el nivel más bajo desde 2008.

■ Cuadro 1. Desempleo principales ciudades (%)

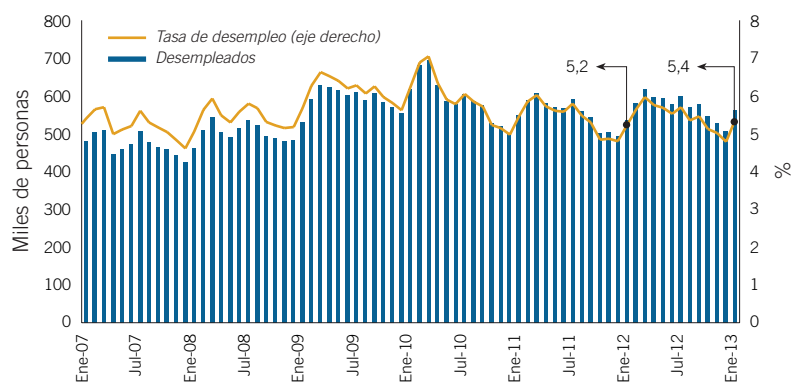
	Trimestre noviembre-enero	
	2012	2013
Bogotá	9,8	9,5
Medellín	12,3	11,9
Cali	14,8	14,8
Barranquilla	7,8	8,0
Bucaramanga	10,1	8,6
Total	10,5	10,3

Fuente: DANE - GEIH.

En enero, la tasa de desempleo se redujo en 3 de las 5 principales ciudades del país con respecto a un año atrás. Barranquilla presentó un incremento de 0,2 pps, mientras el desempleo en Cali se mantuvo constante.

La dinámica más favorable se presentó en Bucaramanga donde la tasa de desempleo se redujo 1,5pps, siendo la ciudad con la menor tasa de desempleo en el país. Por su parte, Cali fue la ciudad con el desempleo más alto (14,8%).

■ Gráfico 2. Desempleo jefes de hogar (trimestre noviembre-enero)

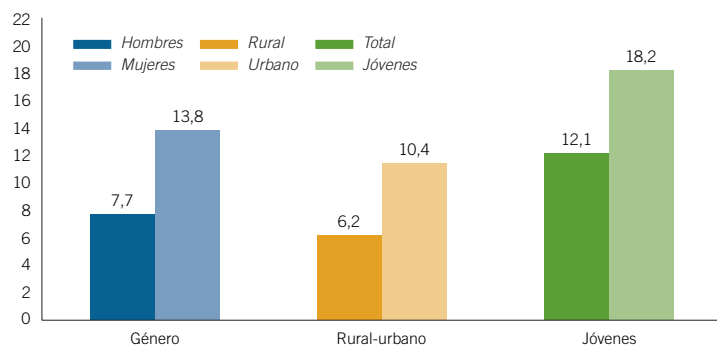


Fuente: DANE - GEIH.

La tasa de desempleo de los jefes de hogar en enero registró un leve incremento al ubicarse en 5,4%, 0,2 pps por encima del nivel evidenciado el mismo mes del año anterior.

En enero, el número de jefes de hogar desocupados se ubicó en 563 mil, registrando un incremento de 27 mil desempleados con respecto a un año atrás.

### Gráfico 3. Tasa de desempleo por grupos poblacionales en enero

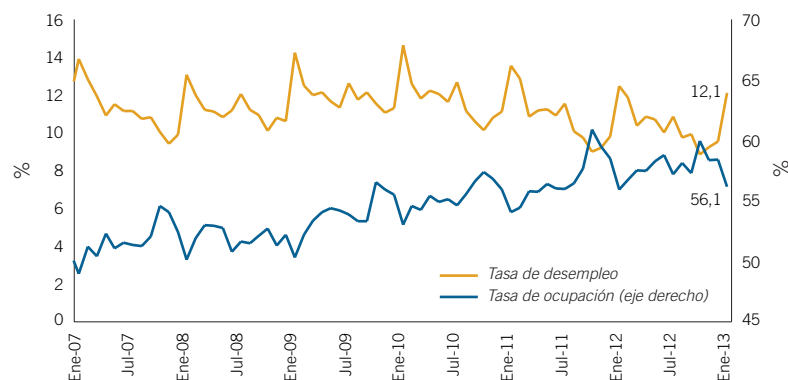


Fuente: DANE - GEIH.

En enero, la tasa de desempleo de los jóvenes se ubicó en 18,2%, estableciendo una brecha de 6,1 pps con el desempleo total.

Las brechas entre el desempleo de hombres y mujeres y entre las áreas rurales y urbanas aumentaron en enero 0,5 y 0,1 pps, respectivamente al compararlas con igual periodo de 2012.

### Gráfico 4. Tasa de ocupación y de desempleo

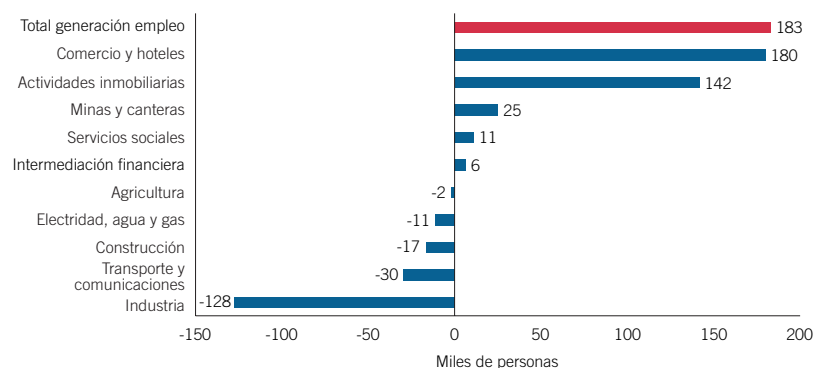


Fuente: DANE - GEIH.

La tasa de ocupación en enero se redujo en comparación con el mismo mes del año anterior ubicándose en 58,2%.

El descenso en la tasa de ocupación en enero revierte la tendencia creciente que ha registrado este indicador en los años precedentes.

### Gráfico 5. Generación de empleo por sectores económicos (trimestre noviembre-enero)

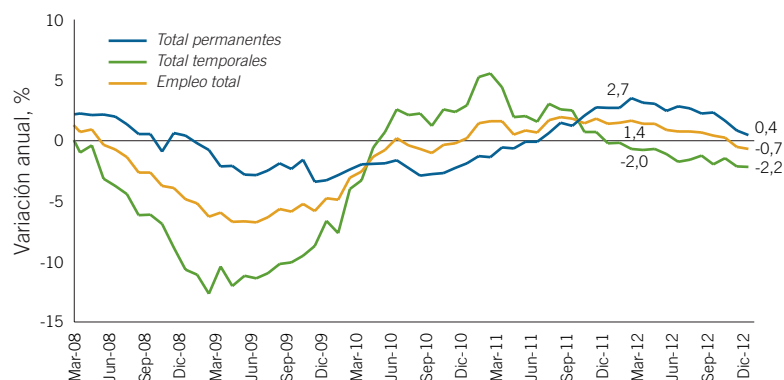


Fuente: DANE - GEIH.

En enero, cinco de los nueve sectores económicos destruyeron empleo. No obstante, el balance fue positivo al generarse 183 mil empleos.

Las actividades comerciales e inmobiliarias lideraron la generación de empleo al crear más de 320 mil puestos de trabajo, mientras la industria y el sector de transporte y telecomunicaciones destruyeron casi 160 mil empleos.

## Gráfico 6. Empleo en la industria - MMM

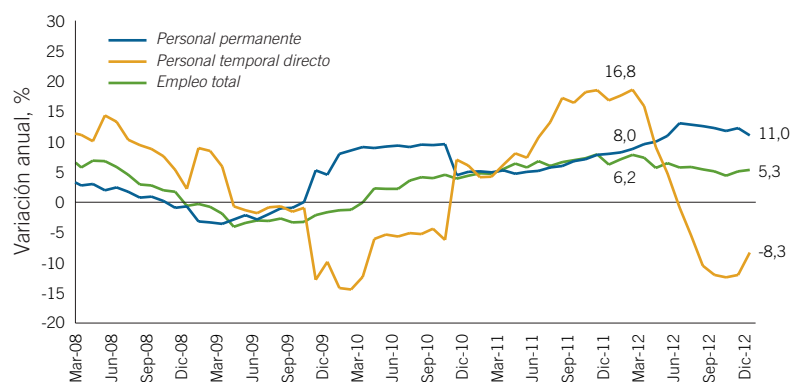


Fuente: DANE - Muestra Mensual Manufacturera.

En diciembre, el sector industrial continuó con la tendencia decreciente mostrada desde agosto de 2012. El número de empleados se redujo en 0,7%.

Durante 2012 se dio una recomposición de empleo temporal a permanente. Mientras el empleo permanente creció 0,4%, el temporal se redujo 2,2%.

## Gráfico 7. Personal ocupado en el comercio - MMCM



Fuente: DANE - Muestra Mensual de Comercio al por Menor.

El comercio presentó un incremento anual en los puestos de trabajo de 5,3%, siendo inferior al registrado en diciembre de 2011 (6,2%).

Igual que en la industria, durante 2012 hubo una recomposición del empleo en comercio desde el temporal hacia el permanente. En diciembre, el personal temporal directo disminuyó 8,3% con respecto a diciembre de 2011, mientras el permanente aumentó 11%.

## Cuadro 2. Creación de empleo por posición ocupacional (trimestre noviembre-enero)

Enero 2013 - Enero 2012 (miles de personas)	
Empleado particular	453
Empleado del gobierno	-14
Empleado doméstico	6
Cuenta propia	15
Patrón o empleador	-48
Trab familiar sin remuneración	-160
Trabajador sin remuneración en otras empresas	-7
Jornalero o Peón	-52
Otro	-9
Total	183

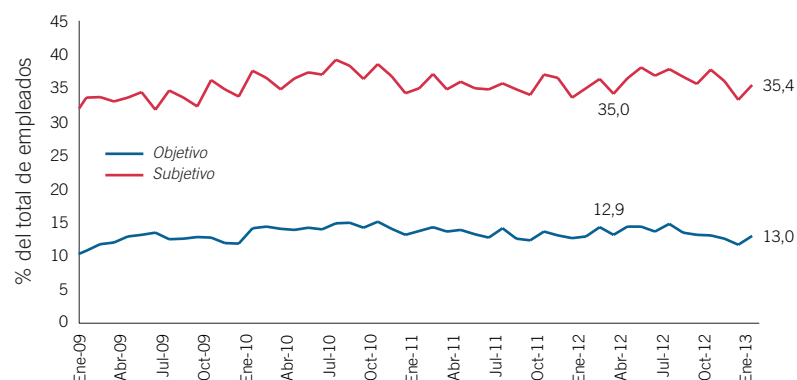
Fuente: DANE - GEIH.

La creación de empleos por posición ocupacional se concentró en los empleados particulares, donde se generaron 481 mil puestos de trabajo.

En contraste, fueron destruidos 381 mil empleos entre cuenta propia y trabajadores familiares sin remuneración.



## Gráfico 8. Inconformidad laboral (subempleo)



Fuente: DANE - GEIH.

En enero, tanto la inconformidad objetiva como subjetiva registraron niveles ligeramente superiores a los evidenciados en el mismo mes del año anterior.

La tasa de trabajadores que desean cambiar de trabajo, pero no han hecho nada al respecto (subempleo subjetivo), se ubicó en enero en el 13%; mientras que la tasa de trabajadores que han realizado gestiones para cambiar de trabajo (subempleo objetivo) se ubicó en el 35,4%.

## Cuadro 3. Cesantes 13 áreas principales (trimestre noviembre-enero)

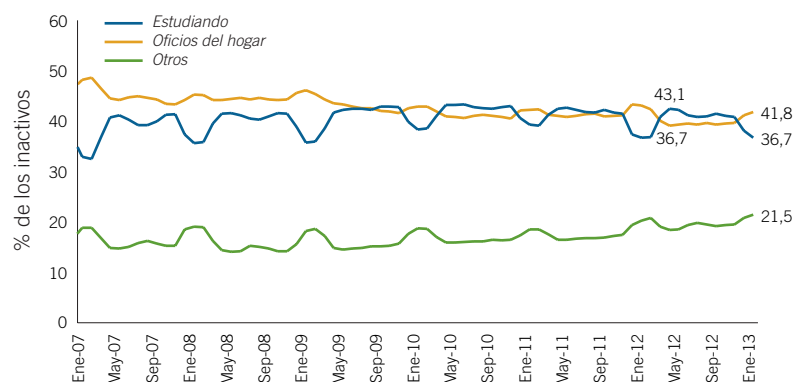
Cesantes (miles de personas)	Ene-2012	Ene-2013
Agricultura	14	15
Minas y canteras	4	5
Industria	169	177
Electricidad, agua y gas	4	4
Construcción	110	125
Comercio, hoteles y restaurantes	325	310
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	88	81
Intermediación financiera	15	13
Actividades inmobiliarias	92	112
Servicios comunales, sociales y personales	260	264
Total	1081	1106

Fuente: DANE - GEIH.

En las 13 áreas principales, la cantidad de cesantes en enero aumentó en 25 mil personas con respecto al mismo mes del año anterior. De esta forma la cantidad de cesantes registrada se ubicó en 1.106.000.

En enero, el mayor número de cesantes se concentró en el sector comercial y hotelero, a pesar de haber sido el sector que más contribuyó en la generación de nuevos empleos. Esto muestra alta rotación en el empleo en dicho sector.

## Gráfico 9. Causas inactividad (trimestre móvil)

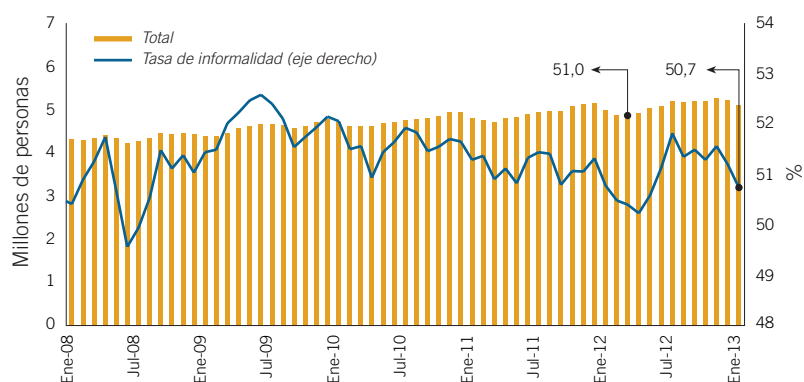


Fuente: DANE - GEIH.

Los porcentajes de inactivos por desarrollar oficios del hogar disminuyó ubicándose en 41,8% con respecto a los valores expuestos un año atrás, mientras los inactivos por otras causas aumentaron y registraron un nivel de 21,5%.

En enero, el porcentaje de inactivos a causa del estudio disminuyó con respecto a diciembre y se ubicó en 36,7%, evidenciando el mismo nivel registrado un año atrás.

|| Gráfico 10. Informalidad 13 áreas  
(trimestre noviembre-enero)

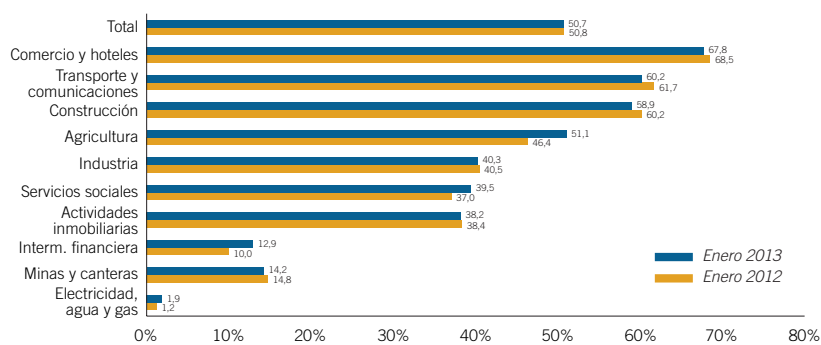


Fuente: DANE - GEIH.

La tasa de informalidad de las principales 13 áreas se redujo 0,1 pps con respecto al mismo mes un año atrás y se ubicó en 50,7%.

Si bien la tasa de informalidad se está acercando a los niveles registrados antes de la crisis de 2008 y 2009, el número de informales ha crecido con el tiempo representando cerca de 5,1 millones de trabajadores.

|| Gráfico 11. Informalidad por rama de actividad (%)  
(trimestre noviembre-enero)

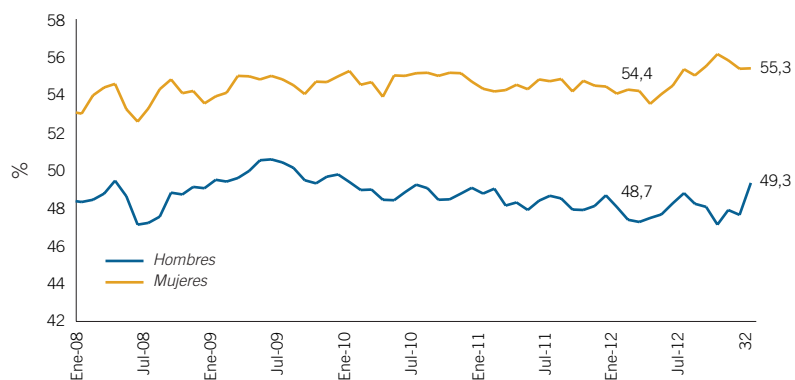


Fuente: DANE - GEIH.

En enero, agricultura, servicios sociales, intermediación financiera y electricidad, agua y gas fueron las principales ramas de la actividad económica que disminuyeron sus niveles de informalidad con respecto al mismo periodo del año pasado.

Los sectores de comercio, transporte y construcción registraron en enero incrementos en la proporción de trabajadores informales con respecto al registrado en el mismo periodo del año anterior.

|| Gráfico 12. Informalidad por género  
(trimestre noviembre-enero)

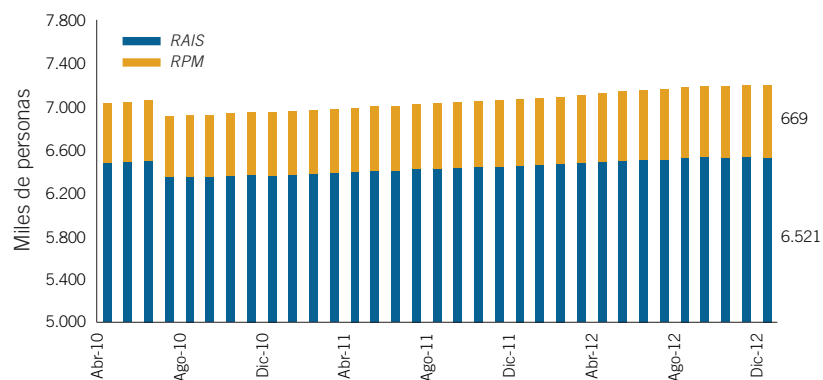


Fuente: DANE - GEIH.

En enero, la informalidad en el empleo, tanto de hombres como mujeres, aumentó con respecto al nivel evidenciado en el mismo periodo de 2012.

La brecha en la informalidad por género se mantuvo en enero en 6 pps, en detrimento de las mujeres.

### Gráfico 13. Afiliados al sistema de pensiones según régimen

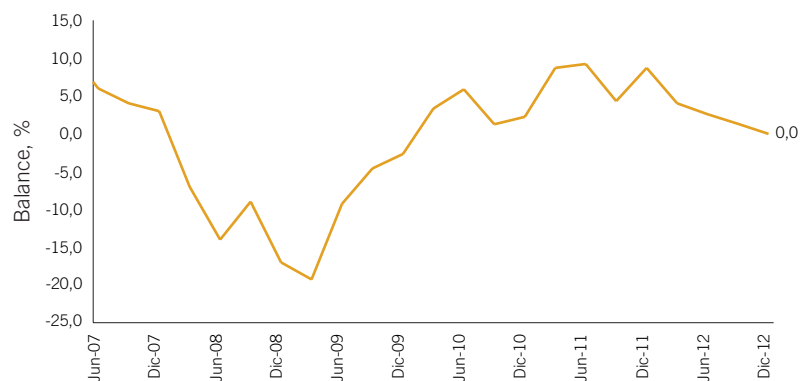


Fuente: Superintendencia Financiera.

En diciembre de 2012, los afiliados al régimen de prima media disminuyeron en 5 mil, mientras los del régimen de ahorro individual aumentaron en 4 mil con respecto al mes inmediatamente anterior.

En 2012, el incremento de los afiliados al régimen de prima media fue del 1%, mucho menor que el aumento del 8% en los contribuyentes al régimen de ahorro individual.

### Gráfico 14. Expectativas de contratación de la industria para el próximo trimestre



Fuente: Encuesta de Opinión Empresarial (EOE) - Fedesarrollo.

En diciembre de 2012, las expectativas de contratación reflejaron una disminución de 8,7% con respecto al mismo mes del año anterior.

El balance sobre las expectativas de creación de empleo en la industria se ubicó en diciembre en 0%, continuando la tendencia decreciente iniciada a mediados de 2011.

# KACTUS - HR

Software de Gestión Humana

**Herramienta de Gestión Humana que integra la información del negocio, optimiza procesos, para atraer, retener y motivar a los mejores ejecutivos y servir de apoyo al crecimiento futuro.**

Biodata / Hojas de Vida  
Planta y análisis de cargos / estructura organizacional  
Nómina y administración de salarios  
Administración y seguridad  
Pensionados  
Presupuesto de Nómina  
Reclutamiento  
Selección  
Gerenciamiento del desempeño  
Evaluación 360° competencias  
Formación y desarrollo  
Bienestar de Personal  
Salud ocupacional  
Clima organizacional  
Work Flow  
Análisis multidimensional  
Modelamiento de procesos  
Self Service – Auto Servicio al empleado  
Kactus report  
Imágenes  
Indicadores de gestión

**DigitalWare**  
State of the Art on Technologies



Ganador premio Portafolio  
a la Empresa más INNOVADORA de Colombia

**[www.digitalware.com.co](http://www.digitalware.com.co)**

Bogotá: Calle 72 No 12 – 65, piso 2 - PBX: 3122601

Medellín: Carrera 43 No 7 – 50 Oficina 707 Centro empresarial Dann – Teléfono (574) 3359656

Quito: Shyris N33-134 y República de El Salvador – Centro Corporativo Libertador – Piso 3 Oficina 302