

TENDENCIA ECONÓMICA

Informe Mensual de FEDESARROLLO

115

Noviembre de 2011



Editorial: Colombia creciendo a pesar de la incertidumbre internacional

Actualidad: Trabajo temporal e indirecto: ¿Quiénes son? ¿Dónde están?
¿Cuáles son sus condiciones laborales?

Indicadores económicos

FEDESARROLLO

Calle 78 No. 9-91

Tel.: 325 97 77

Fax: 325 97 70

A.A.: 75074

<http://www.fedesarrollo.org.co>

Bogotá, D.C., Colombia

DIRECTOR EJECUTIVO

Roberto Steiner

TENDENCIA ECONÓMICA

Editor

Roberto Steiner

INVESTIGADORES

Alex Cañas

María Alejandra Peláez

Julio César Vaca

DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN

Consuelo Lozano | Formas Finales Ltda | formas.finales@gmail.com

IMPRESIÓN

La Imprenta Editores S.A.

Calle 77 No. 27A-39

laimprensa@etb.net.co

Bogotá, D.C.

Impresa y hecha en Colombia

Printed and made in Colombia

Colombia creciendo a pesar de la incertidumbre internacional

En virtud de la turbulencia que ha afectado a las economías desarrolladas desde agosto, hemos realizado algunas modificaciones a nuestras proyecciones de crecimiento del PIB para este año y el siguiente. Si bien para 2011 los cambios son casi imperceptibles, para 2012 hemos hecho una corrección importante a las estimaciones que habíamos publicado en abril. Para el año que ya termina mantuvimos la proyección de crecimiento en 5%, con algunos cambios en su composición. Ello en virtud de la información revelada por el DANE sobre el desempeño de la economía en el primer semestre y a la evolución reciente de importantes indicadores de actividad económica. Los datos para el segundo trimestre de 2011 mostraron una expansión de la economía de 5,2%. Este saludable comportamiento estuvo liderado por la formación bruta de capital, la cual tuvo una expansión anual de 14,8% frente al 7,7% registrado en el mismo periodo de 2010. También mostraron buen dinamismo las exportaciones y el consumo de los hogares, los cuales registraron aumentos de 7,6% y 6,4%, que se comparan con guarismos de 2,7% y 4,5% hace un año. Por el lado de la oferta, el crecimiento anual del PIB al segundo trimestre fue jalonado por minería, comercio y transporte, sectores que crecieron 10,3%, 7,2% y 7,1% respectivamente.

Si bien aún no tenemos información concluyente sobre lo sucedido en el tercer trimestre, la cual será revelada por el DANE el 22 de diciembre, importantes indicadores sugieren que durante el período varios sectores tuvieron una dinámica muy positiva. Así por ejemplo, entre julio y septiembre la producción industrial (sin trilla de café) exhibió una variación anual de 6,3% mientras que el comercio al por menor (sin combustibles) creció 9,4%. En igual sentido, nuestra Encuesta de Opinión Empresarial reporta que el Índice de Confianza Comercial (cuya correlación con el índice de Comercio al por Menor sin combustibles es de 0,75 desde marzo de 2000) se mantiene en niveles elevados, del orden de 26% en septiembre y en octubre. Por otra parte, las exportaciones tuvieron un desempeño excepcional a lo largo del tercer trimestre, creciendo en promedio a un ritmo anual de 47,2% las totales, al 59,3% las tradicionales y al 26,4% las no-tradicionales. De otra parte, los despachos de cemento, importante indicador líder de la actividad de construcción, aumentaron en el tercer trimestre a una tasa anual promedio de 17,8%.



DAVIVIENDA

En Fedesarrollo estimamos que en el tercer trimestre de 2011 el PIB se expandió a una tasa anual del 5,3% y proyectamos una expansión de 4,4% para el cuarto trimestre. La desaceleración del último trimestre está asociada, entre otras, a los sucesivos daños a la infraestructura provocados por la segunda ola invernal. Por el lado de la demanda, el consumo e inversión privados serán el gran motor de la economía, expandiéndose en el año completo a tasas de 5,5% y 12,6% respectivamente. En cambio, el crecimiento del consumo público será más moderado, con una expansión anual de 4,5%. Por el lado de la oferta, la minería continuará siendo “la locomotora” que jalonará la economía, con una expansión de 11,2%. También se destaca el comportamiento del sector comercio, que en 2011 crecería 6,6%.

Para 2012 hemos reducido las proyecciones de crecimiento debido a la creciente incertidumbre en el entorno internacional. En principio, los efectos de la crisis serían transmitidos a la economía a través de dos canales. El primero es de naturaleza real y se asocia a la desaceleración de la actividad económica de nuestros principales socios comerciales. Es importante anotar que el 37% de las exportaciones no tradicionales colombianas se dirige a Estados Unidos y a Europa, economías que crecen muy poco este año y también en 2012. Para el año entrante el FMI estima expansiones de apenas 1,8% en Estados Unidos y 1,1% en la Zona del Euro. En nuestra proyección de abril habíamos contemplado crecimientos para 2012 de 2,7% y 1,8%, respectivamente. Esta corrección a la baja en el ritmo de expansión de nuestros principales socios comerciales disminuye el crecimiento de la economía

colombiana en 2012 en cerca de 1pp. El segundo canal de transmisión de la crisis externa a nuestro país sería de carácter financiero en razón a un posible menor acceso al crédito externo. Si bien esta situación fue parcialmente evidente durante la crisis de 2009, cuando temporalmente se resintió la Inversión Extranjera Directa (IED), los sólidos macro-fundamentales de Colombia y el reciente comportamiento de la IED sugieren un razonable optimismo en que en esta ocasión el país no verá reducida su capacidad de atraer financiamiento externo. Como resultado de lo anterior, nuestras proyecciones de crecimiento para 2012 se redujeron en un punto porcentual, de 5,7% a 4,7% (Cuadro 1), siendo las exportaciones netas (exportaciones menos importaciones) y el consumo privado los dos componentes de la demanda agregada con mayores correcciones a la baja.

Cuadro 1
**CONTRIBUCIONES AL CRECIMIENTO POR EL LADO
DE LA DEMANDA**

Variable/Período	2011	2012	
	Ahora (noviembre)	Antes (abril)	Ahora (noviembre)
PIB	5,0	5,7	4,7
Consumo privado	3,6	3,7	3,3
Consumo público	0,7	0,4	0,6
Inversión privada	2,6	2,1	1,9
Inversión pública	0,6	0,2	0,2
Exportaciones netas	-2,8	-0,8	-1,3

Fuente: Fedesarrollo.

Trabajo temporal e indirecto: ¿Quiénes son? ¿Dónde están? ¿Cuáles son sus condiciones laborales?

El pasado 16 de noviembre Fedesarrollo, la Cámara de Comercio de Bogotá y la Fundación Konrad-Adenauer organizaron un debate donde se presentaron los principales resultados de la Encuesta Social Longitudinal de Fedesarrollo realizada en 2010. El debate hizo énfasis en el trabajo temporal e indirecto y sus implicaciones sobre el mercado laboral. Desde Fedesarrollo creemos que es un tema central que desafortunadamente se ha quedado por fuera del debate técnico, ha sido poco estudiado y resulta una pieza central para entender de manera integral el mercado laboral colombiano, caracterizado por problemas estructurales como lo son el desempleo y la informalidad, en parte generados por las excesivas cargas a la nómina que deben enfrentar las empresas. Recientemente, los ojos de la opinión pública se han vuelto a fijar en las condiciones de los trabajadores temporales e indirectos ya que, como pre-requisito para la ratificación del TLC, el gobierno de los Estados Unidos solicitó la supervisión rigurosa a las Cooperativas de Trabajo Asociado (CTA) y a las Empresas de Servicios Temporales (EST) y, en particular, exigió la prohibición de intermediación laboral por parte de las CTA¹.

El trabajo temporal e indirecto es un importante tema de estudio, entre otras porque muestra una tendencia cre-

ciente. En efecto, el empleo temporal ha crecido considerablemente en los últimos 12 años, llegando a representar el 41% del empleo en la industria manufacturera (EAM, DANE). Este porcentaje resulta elevado en comparación con estándares internacionales ya que en España representa el 34%, en Francia el 13%, en Reino Unido el 7% y en el promedio de la Unión Europea representa el 12%. El trabajo indirecto no se ha quedado atrás: en el caso de las CTA, el número de asociados se ha multiplicado por cuatro en la última década, alcanzando 407 mil en 2010 según cifras de la Supersolidaria. De acuerdo a registros administrativos del Ministerio de Protección Social (ahora Ministerio del Trabajo), existen 509 EST con 172 sucursales, que cubrieron a más de 1'100.000 trabajadores en 2010.

Este escrito describe los resultados de un módulo especial sobre trabajadores temporales e indirectos² que fue incluido en la Encuesta Social Longitudinal de Fedesarrollo 2010 (ESLF), encuesta de tipo panel que desde 2004 cuenta con 6 seguimientos consecutivos al mismo grupo de hogares urbanos. En 2010 la ESLF contó con una muestra de 3.500 hogares con valiosa información para 14.574 personas que permite la caracterización socioeconómica de la población urbana colombiana³. La caracterización que se presenta a continuación busca dar cuenta de la ubicación sectorial, de las principales

¹ No sobra aclarar que esta exigencia es en referencia a hacer efectiva una prohibición que existe en la legislación laboral colombiana desde 1988 (Ley 79).

² Este módulo es insumo para la investigación sobre empleo temporal e indirecto que está adelantando Mónica Parra, investigadora de Fedesarrollo. Este estudio tiene dos componentes: i) a nivel de las firmas, indaga acerca de las consecuencias de este tipo de contratación sobre la productividad; y ii) a nivel de los hogares, caracteriza a los trabajadores temporales e indirectos, establece evidencia sobre la permanencia de los temporales, analiza los efectos de este tipo de contratación sobre el bienestar (p.ej. en términos de protección social y laboral, oportunidades de crecimiento profesional, estabilidad y movilidad laboral) e identifica los posibles efectos del surgimiento de trabajadores temporales en el desempleo y su duración.

³ Entre 2004 y 2007 la ESLF fue representativa a nivel de Bogotá, Cali y Bucaramanga. A partir de 2008 es representativa para el agregado de 13 áreas metropolitanas y para las 3 ciudades ya mencionadas. Además, es representativa por estrato socioeconómico: bajo (estratos 1 y 2), medio (3 y 4) y alto (5 y 6).

características (sexo, edad, estrato y nivel educativo) y de las condiciones laborales de los trabajadores temporales e indirectos.

Es importante empezar por precisar algunas definiciones. Como trabajadores temporales se define todos aquellos que tienen contrato de trabajo escrito por un término menor o igual a 12 meses. Por oposición, los permanentes son aquellos con contrato escrito a término indefinido. Los trabajadores indirectos son aquellos contratados por EST⁴ o que ofrecen sus servicios a través de CTA⁵ y Empresas Asociadas de Trabajo (EAT)⁶, por oposición a los directos, contratados por la empresa donde ejercen sus labores. La población que servirá de base para la caracterización corresponde a los asalariados con contrato de trabajo escrito en las 13 principales ciudades⁷. Según la ESLF de 2010, el 62% de los asalariados tiene contrato de trabajo escrito. De éstos, un tercio tiene contrato a término fijo y el resto a término indefinido. Por tipo de empresa contratante se observa que el 81,2% de los asalariados que cuentan con contrato de trabajo escrito son directos, el 8,7% son contratados a través de EST, el 4,3% a través de CTA y el 2,9% a través de EAT. La suma de estos tres últimos alcanza un significativo 16% de los asalariados con contrato escrito.

En los Cuadros 1 y 2 se muestra la distribución por sectores de las diferentes formas de contratación. Se observa que los trabajadores temporales se concentran en agro y minas y en comercio al por menor. De forma

similar, los trabajadores temporales contratados por medio de EST se concentran en agro y minas, y en los sectores de comercio al por menor y al por mayor. Por su parte los trabajadores contratados a través de EAT se concentran en comercio al por menor, en construcción y en el sector agropecuario y de minas. Por su lado, los trabajadores indirectos contratados a través de CTA se concentran en servicios, manufacturas y comercio al por mayor.

Respecto a algunas características de los trabajadores, en la ESLF de 2010 el 59% de los permanentes son hombres y el 41% mujeres, mientras que en el caso de los temporales el 55% son hombres, el 45% mujeres. Adicio-

Cuadro 1
DISTRIBUCIÓN SECTORIAL DE LOS TRABAJADORES
TEMPORALES VS. PERMANENTES

Rama de actividad económica	Tiempo de contrato (meses)		
	Fijo	Indefinido	Total
Agropecuaria y minas	40,9%	59,1%	100,0%
Manufacturas	28,7%	71,3%	100,0%
Construcción	25,0%	75,0%	100,0%
Comercio al por mayor	31,2%	68,8%	100,0%
Comercio al por menor	38,1%	61,9%	100,0%
Servicios	35,5%	64,5%	100,0%
Gobierno	30,2%	69,8%	100,0%
No especifica	30,9%	69,1%	100,0%
Total	33,5%	66,5%	100,0%

Fuente: Encuesta Social Longitudinal de Fedesarrollo 2010.

⁴ Las EST son empresas que prestan servicios de mano de obra a terceros para desarrollar actividades temporales. La mano de obra es contratada directamente por la EST, la cual tiene con respecto de ésta el carácter de empleador.

⁵ Las CTA son empresas asociativas sin ánimo de lucro que vinculan el trabajo personal de sus asociados y sus aportes económicos para la producción de bienes, ejecución de obras o la prestación de servicios por parte de los mismos asociados.

⁶ Las EAT son organizaciones económicas productivas cuyos asociados aportan su capacidad laboral por tiempo indefinido y algunos entregan al servicio de la organización una tecnología, una destreza u otros activos necesarios para cumplir con los objetivos de la empresa.

⁷ La información que se presenta en este documento hace referencia al agregado de las 13 áreas metropolitanas principales del país: Medellín, Cúcuta, Barranquilla, Cartagena, Pasto, Villavicencio, Pereira, Manizales, Cali, Bogotá, Bucaramanga, Montería e Ibagué.

Cuadro 2
DISTRIBUCIÓN SECTORIAL DE LOS TRABAJADORES DIRECTOS VS. INDIRECTOS

Rama de actividad económica	EST	CTA	EAT	Misma empresa	Otra	Total
Agropecuaria y minas	21,2%	3,2%	3,6%	64,5%	7,4%	100,0%
Industria-manufactura	8,0%	3,8%	3,0%	83,3%	1,9%	100,0%
Construcción	7,5%	0,0%	3,7%	80,7%	8,1%	100,0%
Comercio al por mayor	13,8%	3,5%	2,4%	78,4%	1,9%	100,0%
Comercio al por menor	14,6%	3,0%	6,5%	73,2%	2,7%	100,0%
Servicios	8,3%	4,8%	3,1%	81,1%	2,8%	100,0%
Gobierno	0,8%	1,8%	1,6%	92,2%	3,6%	100,0%
No especifica	8,4%	7,3%	0,2%	79,8%	4,2%	100,0%
Total	8,7%	4,3%	2,9%	81,2%	2,9%	100,0%

Fuente: Encuesta Social Longitudinal de Fedesarrollo 2010.

nalmente, el trabajo temporal se concentra en los rangos de edades de 12 a 25 años y en los mayores de 60. Por su lado, los indirectos contratados por EST se concentran en el rango de 12 a 25 años, mientras que los contratados por CTA y EAT se sitúan en el rango de 26 a 59 años. Por estrato socioeconómico se aprecia que los asalariados de estratos bajos son más propensos a ser temporales e indirectos. De otra parte, los trabajadores directos tienen mayor nivel educativo: el 41% cuentan con educación superior en comparación con el 34% de los contratados por CTA, el 26% de los contratados por EST y el 25% de los contratados por EAT.

De la tipificación del contrato de trabajo surgen los aspectos más interesantes de esta caracterización. Se encuentra que la mayoría de contratos temporales son de prestación de servicios (49,9%), estacionales o de temporada (17,5%) y por obra o labor determinada o a destajo (12,6%). De otra parte, el 71% de los temporales trabaja como tal en

razón a no haber encontrado trabajo a término indefinido y sólo el 3,8% de los temporales lo son por preferencia. La situación es más crítica aún al desagregar la duración del contrato temporal: los temporales con contratos menores a 4 meses son aún más vulnerables que sus contrapartes con contratos entre 4 y 12 meses; el 80,3% de los primeros afirma no haber podido conseguir un contrato a término indeterminado frente a un 69% de los segundos.

Con este análisis también se encuentra que los trabajadores temporales tienen menores posibilidades de movilidad laboral y solamente el 13,3% de éstos ha sido ascendido en su trabajo actual frente al 23,1% de sus contrapartes permanentes. En cuanto a las medidas de subordinación laboral, se encuentra que los trabajadores indirectos contratados mediante CTA y EAT⁸ tienen que cumplir con un horario y un código/reglamento de trabajo casi en igual proporción que los trabajadores directos. Lo anterior resulta sorprendente dado que, por ser contratos

⁸ En esta ocasión no se incluyen a los trabajadores contratados mediante EST, ya que éstos, a pesar de ser indirectos, están vinculados a las EST por medio de contrato laboral.

civiles, no se esperaría que los trabajadores indirectos contratados a través de CTA y EAT cumplieran con medidas de subordinación que definen, según el Código Sustantivo de Trabajo, relaciones laborales.

Los trabajadores temporales reciben menores prestaciones (tanto en vacaciones, primas recibidas, cesantías, subsidios de transporte y vestuario) que sus contrapartes permanentes e incluso que los trabajadores directos e indirectos. Existen además diferencias marcadas en prestaciones recibidas entre temporales al desagregar por duración del contrato; aquellos con menor duración de contrato reciben menores beneficios (Gráfico 1).

Las diferencias en prestaciones laborales no resultan tan acentuadas al contrastar trabajadores directos e indirectos, con excepción de las vacaciones remuneradas donde una menor proporción de trabajadores por EAT recibe esta prestación y del subsidio de vestuario donde los indirectos contratados por CTA reciben mayores prestaciones. En términos de primas, cesantías y subsidio de transporte, las prestaciones recibidas son muy similares entre directos e indirectos (Gráfico 2).

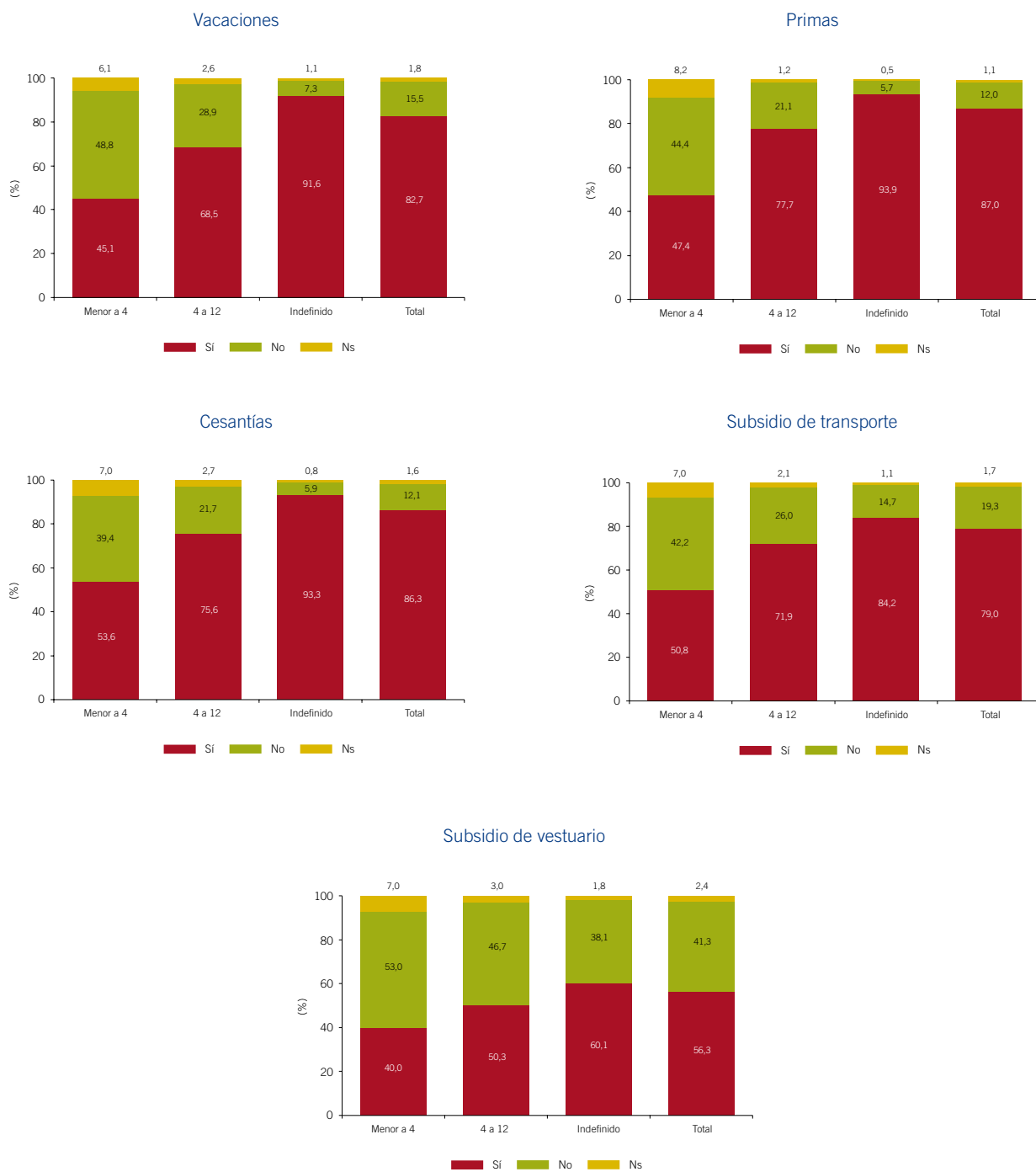
En cuanto a salud y pensiones, los trabajadores permanentes gozan de mayor cobertura que los temporales, hecho que se refleja en brechas significativas en términos de afiliación entre estos grupos: de 7 y 12 puntos porcentuales en salud y pensiones respectivamente. En cambio, las diferencias de afiliación no son significativas al comparar trabajadores directos e indirectos -si bien los contratados a través de EAT tienen menor cobertura con respecto a los contratados a través de CTA y los directos.

En términos de remuneración por hora trabajada, se encontró que los temporales y los indirectos tienen una remuneración horaria menor a la percibida por sus contrapartes permanentes y directos. De otra parte, en lo que se refiere a horas trabajadas a la semana no se observan grandes diferencias por tipo de contratación (Gráfico 3).

Las descripciones aquí presentadas no pretenden ser concluyentes sobre las características y condiciones laborales de los trabajadores temporales e indirectos. Para ello habrá que esperar los resultados de la investigación que está en curso en Fedesarrollo. Aún así, las descripciones no dejan de ser interesantes ya que dan importantes luces sobre efectos diferenciales por tipo de contratación. No cabe duda acerca de la necesidad de que el mercado laboral colombiano y, en especial, la legislación laboral se adapten a las nuevas exigencias de un mundo globalizado que se dirige cada vez más hacia la tercerización y flexibilización laboral, con miras a aumentar la eficiencia y reducir los costos de producción.

La tercerización y flexibilización laboral son entonces tendencias internacionales a las cuales Colombia no escapa; la contratación de trabajadores temporales e indirectos es permitida por la legislación laboral colombiana. Sin embargo, retomando algunos de los resultados obtenidos en este análisis descriptivo, las condiciones laborales de estos trabajadores parecen ser precarias o, en todo caso, inferiores a las de sus contrapartes permanentes y directos. Por lo anterior creemos que el gobierno y el recién creado Ministerio del Trabajo deben revisar la regulación vigente en lo concerniente a la contratación laboral, incluyendo las nuevas modalidades.

Gráfico 1
PRESTACIONES LABORALES DE TRABAJADORES TEMPORALES VS. PERMANENTES



Fuente: Encuesta Social Longitudinal de Fedesarrollo 2010.

Gráfico 2

PRESTACIONES LABORALES DE TRABAJADORES DIRECTOS VS. INDIRECTOS

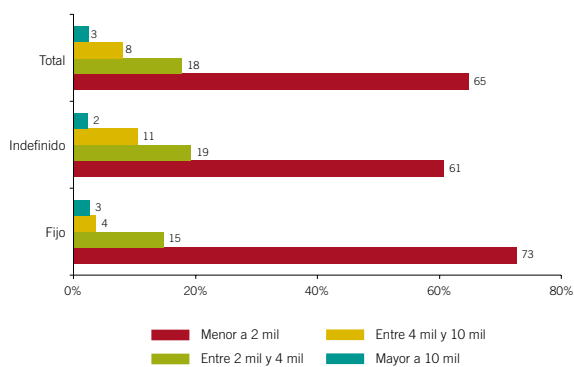


Fuente: Encuesta Social Longitudinal de Fedesarrollo 2010.

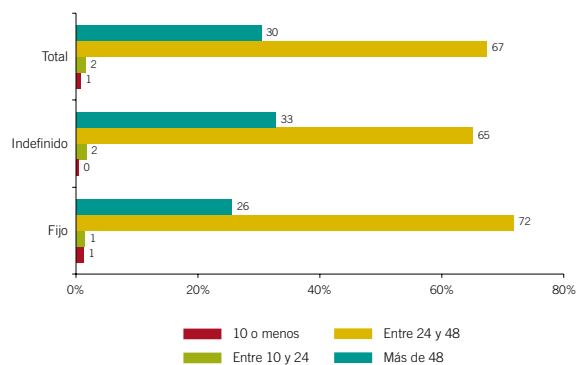
Gráfico 3

REMUNERACIÓN POR HORA TRABAJADA Y HORAS TRABAJADAS POR SEMANA

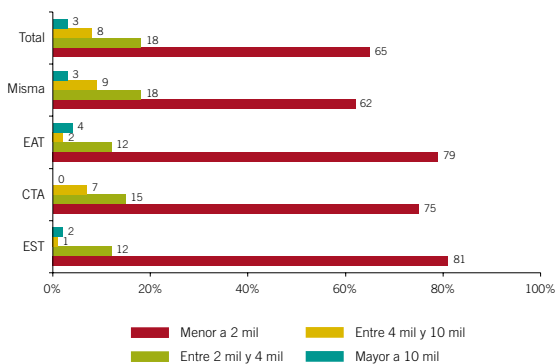
Remuneración horaria temporales vs. permanentes



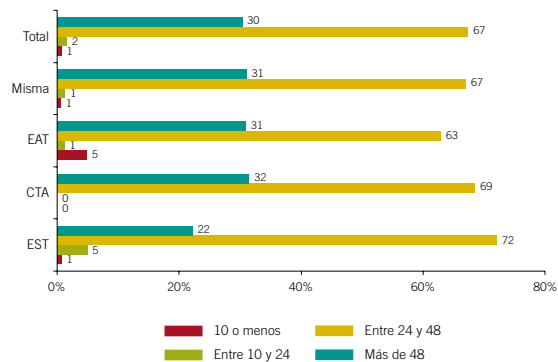
Horas trabajadas por semana temporales vs. permanentes



Remuneración horaria directos vs. indirectos

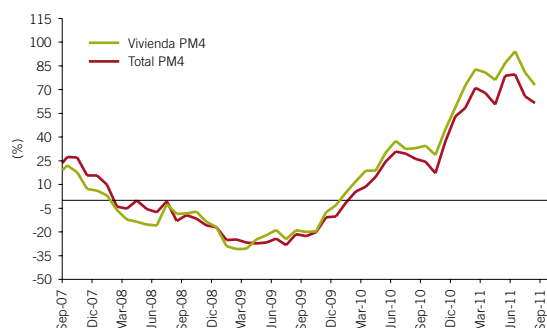


Horas trabajadas por semana directos vs. indirectos



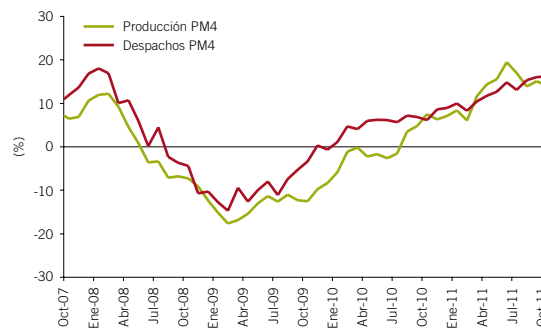
Fuente: Encuesta Social Longitudinal de Fedesarrollo 2010.

LICENCIAS DE CONSTRUCCIÓN POR METRO CUADRADO (VARIACIÓN ANUAL)



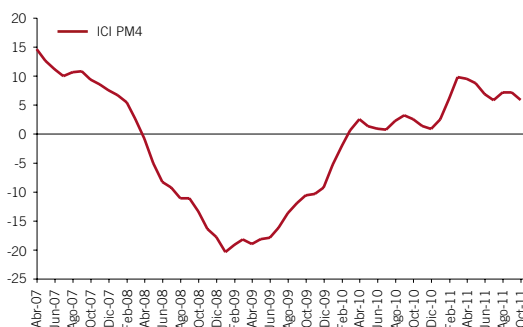
Fuente: DANE.

PRODUCCIÓN Y DESPACHOS DE CEMENTO (VARIACIÓN ANUAL)



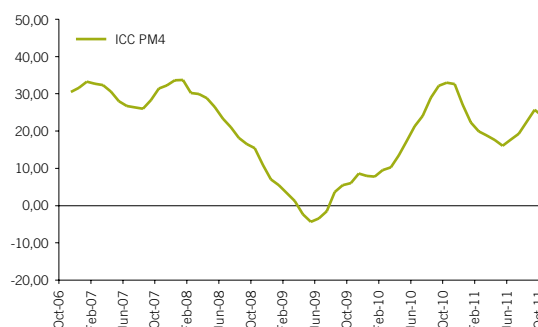
Fuente: DANE.

ÍNDICE DE CONFIANZA INDUSTRIAL



Fuente: Encuesta de Opinión Empresarial (EOE) - Fedesarrollo.

ÍNDICE DE CONFIANZA AL CONSUMIDOR



Fuente: Encuesta de Opinión del Consumidor (EOC) - Fedesarrollo.

PROYECCIONES PIB COLOMBIA (CRECIMIENTO REAL ANUAL, %)

Institución	Proyección PIB (%)	
	2011	2012
Fedesarrollo	5,0	4,7
Consensus (promedio)	5,2	4,7
Más alto	5,7	6,0
Más bajo	4,7	3,6

Fuente: *Latin Focus Consensus Forecast*, diciembre.

ENCUESTAS DE OPINIÓN

EMPRESARIAL: Espectativas de inversión, evolución de inventarios, uso de capacidad instalada.

AL CONSUMIDOR: Disposición de compra de bienes, perspectivas económicas de los hogares.

SOCIAL A HOGARES: Calidad de vida, seguridad social, empleo y educación, servicios públicos.

PROSPECTIVA ECONÓMICA

Proyecciones macroeconómicas y sectoriales de corto y mediano plazo.

COYUNTURA ECONÓMICA

Investigación Económica y social.

PUBLICACIONES: Libros y cuadernos

TENDENCIA ECONÓMICA

CONFERENCIAS GREMIALES

EVENTOS EN ALIANZA

INFORMES OFICINA COMERCIAL

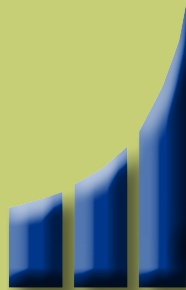
E-mail: comercial@fedesarrollo.org.co

Tel. (571) 3259777 Ext. 332 - 340 - 365 - Calle 78 No. 9 - 91

Bogotá - Colombia

www.fedesarrollo.org.co





FEDESARROLLO

Centro de Investigación Económica y Social