



PROYECCIONES DE POBREZA  
COLOMBIA 1995-2025

Proyecto PNUD "Un Plan de Desarrollo Humano  
de Largo Plazo para Colombia"

Patricia Morales  
FEDESARROLLO

Santafé de Bogotá, Noviembre de 1991

**PROYECCIONES DE POBREZA  
COLOMBIA 1995-2025**

---

Patricia Morales

**I. INTRODUCCION**

EL Gasto Social en un país como Colombia está altamente influido por la búsqueda de mecanismos para disminuir la pobreza. Constantemente nos encontramos con planes de gobierno que buscan de una manera u otra aliviar el peso que implica para la sociedad el tener un porcentaje de la población cuyas condiciones de vida se consideran inferiores a las normales. Estas políticas de erradicación de la pobreza deben tener como soporte mínimo estimaciones sobre la magnitud de este flagelo en términos de el número de personas que se consideran pobres. Por ejemplo, si se desea estimar el costo de ofrecer atención básica en salud de manera gratuita a las personas pobres, se hace indispensable conocer los cálculos del porcentaje de pobres en la población para el momento en que se desea saber la información de costos. Para éste y muchos otros casos, la estimación del número de personas pobres se constituye en un dato altamente útil.

Debido a lo anterior, se decidió elaborar una metodología para tratar de estimar el número de pobres en Colombia entre 1995 y el 2025. Se busca dar alguna idea acerca del comportamiento del fenómeno en este período sin pretender exactitud absoluta ya que, debido al lapso largo de tiempo que se considera y a lo complejo de

la situación que se maneja, es prácticamente imposible ser certeros en las predicciones. Sin embargo, los resultados obtenidos parecen coincidir con las teorías acerca del comportamiento de la pobreza en un futuro.

Las estimaciones de pobreza van a ser soporte importante para los cálculos de costos de educación y salud que se adelantan con miras a dilucidar las posibilidades con las que cuenta el gobierno para financiar estas actividades hasta 2025.

## II. METODOLOGIA

Para medir la pobreza existen 2 métodos ampliamente conocidos: el de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)<sup>1/</sup> y el de Línea de pobreza (LP). Existe un tercer método en el cual se está trabajando últimamente y que consiste en integrar los dos métodos tradicionales; a esta método se le conoce con el nombre de Método Integrado para la Medición de la Pobreza (MIP)<sup>2/</sup>.

---

1/ Para más información remitirse al DANE y al Departamento Nacional de Planeación donde existen varias publicaciones en las cuales se profundiza en el concepto, las definiciones y mediciones de la pobreza por NBI.

2/ El MIP está siendo trabajado por el DANE y existen algunas publicaciones como por ejemplo EVOLUCION DE LA POBREZA EN 7 CIUDADES COLOMBIANAS. 1986-1990. MANUEL MUÑOZ CONDE. DANE, (Junio 1991) en las cuales se describe este nuevo indicador de pobreza.

Para los propósitos de este trabajo se decidió calcular la pobreza a partir de la Línea de Pobreza debido a que para efectos de proyecciones, se hace más sencillo estimar comportamientos del ingreso que hacer lo mismo para los cinco indicadores del NBI. Con respecto al MIP se consideró que aún falta camino por recorrer en cuanto a la precisión de sus medidas.

La fuente en el cual se basan las proyecciones que a continuación se calculan está en el trabajo de Manuel Muñoz Conde titulado " Evolución de la Pobreza en 7 ciudades colombianas. 1986-1990" La definición que en este texto se hace de Línea de pobreza es la siguiente: ingreso mínimo que requiere un hogar para poder adquirir los bienes y servicios necesarios para que los miembros del hogar puedan subsistir (pg.5 ).

Vale la pena describir de manera general la metodología utilizada por Muñoz Conde para estimar la pobreza en Colombia por grupos de edad ya que las proyecciones que se realizaron utilizan como dato base el año 1990 estimado por él: en principio, partió de la elaboración de unas canastas normativas de alimentos para las cuales se obtuvo su costo. Las personas cuyo ingreso no alcanza a cubrir este valor las consideró como personas bajo la Línea de pobreza. Es importante recalcar que la canasta no sólo incluía alimentos .Si lo hiciese estaríamos hablando de la Línea de indigencia. Para calcular la Línea de pobreza se multiplica la línea de indigencia por un factor de 2.5 el cual se obtiene de

sacar qué proporción histórica del gasto de una familia pobre promedio corresponde a gasto en alimento.

Con el método utilizado, Muñoz obtuvo las Líneas de pobreza para 13 ciudades colombianas. No existe una línea de pobreza nacional ya que los consumos entre regiones son diferentes, lo que hace que las canastas normativas lo sean también y por ende los costos que determinan la LP difieren de región a región. Una vez obtenidas las LP para 13 ciudades colombianas, éstas se hicieron variar año a año aplicándole a la LP el crecimiento en los precios.

Para saber cuántas personas caían por debajo de la LP fue necesario realizar cálculos con base en la información que existía de ingresos. Para esto recurrió a las encuestas de ingresos y gastos 1984-1985. Además se debieron realizar una serie de ajustes para acercar los datos recolectados de las encuestas a la realidad. Estos ajustes se refieren a la subestimación que ocurre en las encuestas con los ingresos familiares. Debido a que los datos de las encuestas de ingresos y gastos son confiables para 7 de las ciudades colombianas, el estudio de Muñoz Conde optó por concentrarse en estas ciudades, a saber: Bogotá, Cali, Medellín, Bucaramanga, Manizales, Barranquilla y Pasto.

De esta manera se estimó la magnitud de la pobreza a través de la LP para la zona urbana entre 1986 y 1990.

Para realizar los mismos estimativos pero con un nivel de desagregación mayor, por grupos de edad, se recurrió a las encuestas de hogares 1986-1990. A partir de éstas se calculó a magnitud de la pobreza para los grupos de 0-6 años , 7-14, 15-64 y 65 y más.

Pasando al método seguido en éste trabajo, se tiene que las proyecciones de pobreza estimadas para Colombia entre 1995 y 2025 con dos escenarios de crecimiento del PIB, 6% y 3.5%, partieron de los datos de Muñoz Conde para 1990. El proceso de estimación se hizo en dos etapas: en un principio se calcularon los porcentajes de personas por debajo de la línea de pobreza para el total nacional entre 1995-2025. Una vez hecho ésto se hicieron los cálculos de porcentaje de personas por debajo de la línea de pobreza pero desagregado por grupos de edad. Los grupos son : menores de 1 año, 0-4, 5-6, 7-11, 12-15, 16-17, 12-17, 18-24, 25-64, 65-74 y 75-+. Esta desagregación se hizo debido a que los resultados iban a ser aplicados a unos estudios sobre educación y salud los cuales demandaban este nivel de detalle .

Para la primera etapa, el procedimiento consistió básicamente en calcular una elasticidad pobreza-PIB per-cápita para cada uno de los dos escenarios y, a partir del dato de porcentaje de pobres

para 1990 de Muñoz, estimar los porcentajes de pobres hasta el año 2025 según el comportamiento que se expresa en la siguiente ecuación:

$$H_1 = H_0 + a ( \text{PIBc } t_1-t_0)$$

donde:  $H_1$  = porcentaje de pobres en año  $t_1$   
 $H_0$  = porcentaje de pobres en año  $t_0$   
 $a$  = Elasticidad pobreza-PIB/cápita (para serie observada)

$\text{PIBc } t_1-t_0$  = Promedio del cambio (crecimiento y/o decrecimiento) del PIB/cap entre  $t_1$  y  $t_0$

La esencia de la ecuación consiste en que se pretende calcular una elasticidad entre la pobreza y el PIB/cápita. Es decir, se desea detectar la sensibilidad de la pobreza ante variaciones en el PIB/cápita. Con estas elasticidades estimadas, se sigue un procedimiento para proyectar el porcentaje de pobres. En el anexo 1 se especifica detalladamente el procedimiento seguido.

Para las proyecciones por grupo de edad se siguió un conjunto de pasos con el fin de transformar los grupos de edad manejados por Muñoz (0-6, 7-14, 15-64 y 65-+) a los grupos requeridos por este trabajo. Una vez calculados los pobres en 1990 de acuerdo a las edades necesarias, se proyectaron los porcentajes de pobres de la manera que se detalla en el anexo 2.

### III. ALGUNOS RESULTADOS

A continuación, en el Cuadro 1, se presentan los resultados de las proyecciones de pobreza para el total nacional en los dos escenarios, 6% y 3.5%. Como se puede notar, el porcentaje de pobres en los dos casos disminuye entre 1995 y 2025, disminución que es más rápida cuando el crecimiento promedio del PIB es del 6%, con un porcentaje de pobres de 21.5% en 2025 frente al porcentaje de 25.6% para el otro escenario.

No obstante la disminución en el porcentaje de pobres, se debe considerar el aumento de la población lo que lleva a que mientras el número absoluto de pobres en el escenario del 6% disminuye en el período 1990-2025 (pasó de 13218886 personas pobres en 1990 a 11649553 personas pobres en el 2025), en el escenario del 3.5% aumenta (pasó de 13218886 personas en 1990 a 13890212 personas pobres en 2025). Es decir, si se planea proyectar gastos de acuerdo al número de pobres, lo que se observa es que para el escenario del 3.5%, la población pobre a cubrir es mayor en el 2025 que en 1990, lo que indica que un crecimiento promedio del PIB de esa magnitud no contribuye a controlar el problema de la pobreza.

Para tener un punto de referencia, el porcentaje de pobres en Colombia para el 2025 con el escenario del 3.5% (25.6%) es semejante al de Venezuela en 1981 (25%) y superior al de Argentina en 1980 (10%) y 1986 (16%). Con el escenario del 6%, el dato de

CUADRO 1  
 PROYECCIONES DE POBREZA  
 COLOMBIA

ESCENARIO Crecimiento PIB 6%			ESCENARIO Crecimiento PIB 3.5%		
	POBRES(%)	# DE POBRES	POBRES(%)	# DE POBRES	
1990	40.0830	13218886	40.0830	13218886	
1995	38.2219	13829342	38.9359	14087672	
2000	35.6138	14030907	37.0417	14593485	
2005	33.0057	14046992	35.1476	14958584	
2010	30.1213	13771952	32.7600	14978425	
2015	27.2369	13270599	30.3724	14798323	
2020	24.3525	12564688	27.9848	14438796	
2025	21.4681	11649553	25.5972	13890212	

porcentaje de pobres para 2025 (21.4%) es similar al porcentaje de pobreza en Uruguay en 1986 (20%). Es decir, la situación a la que esperamos llegar dentro de 30 años es similar a la que algunos países de América Latina vivieron hace una década. Esto demuestra que, aunque considerando el país individualmente la situación de pobreza mejora, haciendo comparaciones con otros países del continente, se evidencia un rezago en el control de la pobreza como proporción de la población del país.

Los Cuadros 2-A y 2-B muestran los resultados de las proyecciones de pobreza por grupos de edad, una vez más para los dos crecimientos promedio del PIB. Vale la pena destacar el hecho de que aunque el fenómeno (pobreza) sigue una tendencia decreciente en el transcurso del tiempo, las condiciones de pobreza de los menores de 18 años alcanza para 2025 niveles superiores al 35% aún en el escenario optimista de 6%, lo que indica que es en estas edades en las que se va a presentar la situación más crítica en cuanto a condiciones de vida se refiere. Por otro lado, parecería que los mayores de 64 años van a haber superado en gran medida su condición de pobreza ya que el porcentaje de pobres para 2025 es en el peor de los casos de 9.6%. Sin embargo hay que considerar que la población de más de 64 años es la que va a enfrentar un mayor crecimiento en los próximos 30 años (se va a cuadruplicar), por lo que en números absolutos la población pobre aumenta. La anterior anotación muestra lo importante de manejar los datos porcentuales de pobreza con mucho cuidado ya que si la población está aumentando,

ESTRUCTURA DE POBLACION Y POBREZA  
Crecimiento del PIB 3.5%  
C O L O M B I A

	1990	1995	2000	2005	2010	2015	2020	2025
	32978785	36181730	39397403	42559316	45721677	48722925	51595143	54264594
% DE POBRES	41.72%	39.49%	37.26%	35.03%	32.32%	29.56%	26.80%	24.05%
# DE POBRES	13759364	14289733	14678888	14909164	14775946	14402943	13825589	13048794
Menores de 1	810940	843754	859161	865646	884829	876894	882583	884141
% DE POBRES	54.53%	52.64%	50.74%	48.85%	46.46%	44.07%	41.68%	39.30%
# DE POBRES	442214	444123	435956	422847	411087	386459	367889	347425
cabecera	542819	589788	608891	633813	653761	663450	668801	685112
resto	268121	253966	250271	231833	231068	213444	213782	199030
0-4	4115191	4281710	4359897	4392806	4490152	4449881	4478754	4486661
% DE POBRES	54.52%	52.63%	50.73%	48.84%	46.45%	44.06%	41.67%	39.29%
# DE POBRES	2243602	2253288	2211850	2145341	2085676	1960724	1866512	1762683
cabecera	2611348	2837303	2929201	3049095	3145062	3191670	3217414	3295879
resto	1503843	1444407	1430696	1343711	1345090	1258211	1261340	1190782
5-6	1578049	1657210	1719825	1741156	1755481	1797124	1769465	1790728
% DE POBRES	54.52%	52.63%	50.73%	48.84%	46.45%	44.06%	41.67%	39.29%
# DE POBRES	860352	872122	872496	850339	815421	791856	737421	703527
cabecera	984471	1079627	1135965	1188158	1208848	1267229	1249681	1293258
resto	593578	577583	583860	552998	546633	529895	519784	497470
7-11	3904956	4001772	4181549	4302095	4346766	4425637	4447305	4439594
% DE POBRES	51.87%	49.98%	48.08%	46.19%	43.80%	41.41%	39.02%	36.64%
# DE POBRES	2025501	1999922	2010560	1987034	1903884	1832762	1735552	1626543
cabecera	2409980	2579072	2732328	2904234	2961127	3087222	3107200	3171859
resto	1494976	1422700	1449221	1397861	1385639	1338415	1340105	1267735
12-15	2983482	3097559	3199024	3344359	3432049	3459576	3541934	3533174
% DE POBRES	48.08%	46.19%	44.29%	42.40%	40.01%	37.62%	35.23%	32.85%
# DE POBRES	1434452	1430629	1416895	1417921	1373155	1301568	1247986	1160541
cabecera	1997054	2165209	2267160	2448688	2535790	2617484	2683996	2737819
resto	986428	932350	931864	895671	896259	842092	857938	795355
16-17	1363262	1540746	1546175	1619334	1688144	1717005	1729027	1776509
% DE POBRES	36.02%	34.13%	32.23%	30.34%	27.95%	25.56%	23.17%	20.79%
# DE POBRES	491047	525793	498358	491267	471836	438908	400699	369286
cabecera	912527	1076989	1095780	1185652	1247295	1299071	1310217	1376598
resto	450735	463757	450395	433682	440849	417934	418810	399911
12-17	4346744	4638305	4745199	4963693	5120193	5176581	5270961	5309683
% DE POBRES	44.30%	42.40%	40.51%	38.62%	36.23%	33.84%	31.45%	29.06%
# DE POBRES	1925499	1966799	1922242	1916735	1854917	1751749	1657838	1543243
cabecera	2909581	3242198	3362940	3634340	3783085	3916555	3994213	4114417
resto	1437163	1396107	1382259	1329353	1337108	1260026	1276748	1195266
18-24	4857665	4848736	5250759	5380400	5619366	5838003	5937691	6021434
% DE POBRES	36.02%	34.13%	32.23%	30.34%	27.95%	25.56%	23.17%	20.79%
# DE POBRES	1749731	1654675	1692409	1632284	1570613	1492334	1376048	1251688
cabecera	3449923	4988935	5552687	5969764	6252077	6346259	6286872	6114226
resto	1407742	1252699	1302532	1200647	1214198	1151586	1163779	1070866
25-64	12816714	15188760	17347598	19717771	21954823	24009184	25846988	27411145
% DE POBRES	36.02%	34.13%	32.23%	30.34%	27.95%	25.56%	23.17%	20.79%
# DE POBRES	4616580	5183301	5591426	5981898	6136373	6137324	5989988	5698010
cabecera	8579128	10617016	12294306	14437050	16221453	18165134	19586252	21240604
resto	4237586	4571744	5053292	5280721	5733370	5844050	6260736	6170541
65-74	903964	1027830	1146686	1310670	1565592	2013658	2619431	3236391
% DE POBRES	24.87%	22.98%	21.08%	19.19%	16.80%	14.41%	12.02%	9.64%
# DE POBRES	224816	236153	241741	251486	263019	290216	314981	311897
cabecera	605087	718458	812661	959652	1156747	1523516	1984944	2507845
resto	298877	309372	334025	351018	408845	490142	634487	728546
75- +	455502	537407	645890	750725	869304	1012857	1224548	1568958
% DE POBRES	24.87%	22.98%	21.08%	19.19%	16.80%	14.41%	12.02%	9.64%
# DE POBRES	113283	123474	136165	144046	146043	145977	147249	151204
cabecera	304900	375650	457745	549669	642290	766319	927934	1215769
resto	150602	161757	188145	201056	227014	246538	296614	353189

FUENTE: ESTIMACION DE LA POBREZA EN 7 CIUDADES COLOMBIANAS. M.M. CONDE. DANE 1991  
 PROYECT FEDESAR PROYECTO REGIONAL PARA LA SUPRESION DE LA POBREZA. PNUD  
 FEDESAROLLO  
 PROYECC PROYECCIONES NACIONALES DE POBLACION. COLOMBIA. 1950-2025. DANE 1989

CUADRO 2B

ESTRUCTURA DE POBLACION Y POBREZA  
Crecimiento del PIB 6%  
C O L O M B I A

	1990	1995	2000	2005	2010	2015	2020	2025
	32978785	36181730	39397403	42559316	45721677	48722925	51595143	54264594
% DE POBRES	41.72%	38.78%	35.83%	32.89%	29.68%	26.43%	23.16%	19.92%
# DE POBRES	13759364	14031396	14116333	13997586	13569488	12875236	11951499	10808155
Menores de 1	810940	843754	859161	865646	884829	876894	882583	884141
% DE POBRES	54.53%	51.92%	49.31%	46.71%	43.82%	40.94%	38.05%	35.17%
# DE POBRES	442214	438098	423685	404302	387734	358958	335825	310910
cabecera	542819	589788	608891	633813	653761	663450	668801	685112
resto	268121	253966	250271	231833	231068	213444	213782	199030
0-4	4115191	4281710	4359897	4392806	4490152	4449881	4478754	4486661
% DE POBRES	0.5452	0.519119	0.493038	0.466957	0.438113	0.409269	0.380425	0.351581
# DE POBRES	2243602	2222717	2149595	2051252	1967194	1821198	1703830	1577425
cabecera	2611348	2837303	2929201	3049095	3145062	3191670	3217414	3295879
resto	1503843	1444407	1430696	1343711	1345090	1258211	1261340	1190782
5-6	1578049	1657210	1719825	1741156	1755481	1797124	1769465	1790728
% DE POBRES	0.5452	0.519119	0.493038	0.466957	0.438113	0.409269	0.380425	0.351581
# DE POBRES	860352	860289	847939	813045	769099	735507	673149	629586
cabecera	984471	1079627	1135965	1188158	1208848	1267229	1249681	1293258
resto	593578	577583	583860	552998	546633	529895	519784	497470
7-11	3904956	4001772	4181549	4302095	4346766	4425637	4447305	4439594
% DE POBRES	0.5187	0.492619	0.466538	0.440457	0.411613	0.382769	0.353925	0.325081
# DE POBRES	2025501	1971349	1950852	1894888	1789185	1693997	1574012	1443228
cabecera	2409980	2579072	2732328	2904234	2961127	3087222	3107200	3171859
resto	1494976	1422700	1449221	1397861	1385639	1338415	1340105	1267735
12-15	2983482	3097559	3199024	3344359	3432049	3459576	3541934	3533174
% DE POBRES	0.4807797914	0.4547167914	0.4286357914	0.4025547914	0.3737107914	0.3448667914	0.3160227914	0.2871787914
# DE POBRES	1434452	1408512	1371216	1346288	1282594	1193093	1119332	1014653
cabecera	1997054	2165209	2267160	2448688	2535790	2617484	2683996	2737819
resto	986428	932350	931864	895671	896259	842092	857938	795355
16-17	1363262	1540746	1546175	1619334	1688144	1717005	1729027	1776509
% DE POBRES	0.3602	0.334119	0.308038	0.281957	0.253113	0.224269	0.195425	0.166581
# DE POBRES	491047	514793	476281	456583	427291	385071	337895	295933
cabecera	912527	1076989	1095780	1185652	1247295	1299071	1310217	1376598
resto	450735	463757	450395	433682	440849	417934	418810	399911
12-17	4346744	4638305	4745199	4963693	5120193	5176581	5270961	5309683
% DE POBRES	0.4429749092	0.4168939092	0.3908129092	0.3647319092	0.3358879092	0.3070439092	0.2781999092	0.2493559092
# DE POBRES	1925499	1933681	1854485	1810417	1719811	1589438	1466381	1324001
cabecera	2909581	3242198	3362940	3634340	3783085	3916555	3994213	4114417
resto	1437163	1396107	1382259	1329353	1337108	1260026	1276748	1195266
18-24	4857665	4848736	5250759	5380400	5619366	5838003	5937691	6021434
% DE POBRES	0.3602	0.334119	0.308038	0.281957	0.253113	0.224269	0.195425	0.166581
# DE POBRES	1749731	1620055	1617433	1517041	1422335	1309283	1160373	1003056
cabecera	3449923	5153293	5523128	5865465	6002734	5986810	5823249	5516191
resto	1407742	1252699	1302532	1200647	1214198	1151586	1163779	1070666
25-64	12816714	15188760	17347598	19717771	21954823	24009184	25846988	27411145
% DE POBRES	0.3602	0.334119	0.308038	0.281957	0.253113	0.224269	0.195425	0.166581
# DE POBRES	4616580	5074853	5343719	5559564	5557051	5384516	5051148	4566176
cabecera	8579128	10617016	12294306	14437050	16221453	18165134	19586252	21240604
resto	4237586	4571744	5053292	5280721	5733370	5844050	6260736	6170541
65-74	903964	1027830	1146686	1310670	1565592	2013658	2619431	3236391
% DE POBRES	0.2487	0.222619	0.196538	0.170457	0.141613	0.112769	0.083925	0.055081
# DE POBRES	224816	228814	225367	223413	221708	227078	219836	178264
cabecera	605087	718458	812661	959652	1156747	1523516	1984944	2507845
resto	298877	309372	334025	351018	408845	490142	634487	728546
75- +	455502	537407	645890	750725	869304	1012857	1224548	1568958
% DE POBRES	0.2487	0.222619	0.196538	0.170457	0.141613	0.112769	0.083925	0.055081
# DE POBRES	113283	119637	126942	127966	123105	114219	102770	86420
cabecera	304900	375650	457745	549669	642290	766319	927934	1215769
resto	150602	161757	188145	201056	227014	246538	296614	353189

FUENTE: ESTIMACION DE LA POBREZA EN 7 CIUDADES COLOMBIANAS. M.M. CONDE. DANE 1991  
 PROYECT FEDESAR PROYECTO REGIONAL PARA LA SUPRESION DE LA POBREZA. PNUD  
 FEDESAROLLO  
 PROYECC PROYECCIONES NACIONALES DE POBLACION. COLOMBIA. 1950-2025. DANE 1989

una disminución porcentual de pobres no implica una mejoría si se están realizando estimativos de gasto, por ejemplo.

Desde el punto de vista conceptual existen algunas anotaciones que se deben tener en cuenta para el análisis de los resultados obtenidos.

#### A. Línea de pobreza

1) La LP sólo considera los ingresos corrientes (no los permanentes), entendidos como aquellos ingresos normales que no incluyen ingresos por inversión, por venta de una casa, que no provengan de una herencia o de venta de activos, de cesantías, etc. Esta característica hace que el ingreso, y por consiguiente la LP, fluctúe mucho en el tiempo. Si el ingreso considerado fuese el permanente las variaciones en el tiempo serían menores .

2) La LP es una medida coyuntural, de corto plazo. Esto debido a que los ingresos se ven afectados por la situación de la económica en un momento determinado del tiempo. Es así como las crisis económicas repercuten en los ingresos de las personas de manera desfavorable mientras que una situación de bonanza tiende a reflejarse en una mejor condición para los individuos.

3) En el caso colombiano, tenemos que no existen encuestas de LP que abarquen todo el país por lo que es necesario inferir a

partir de los datos regionales existentes para sacar conclusiones a nivel nacional.

## B. Pobreza

De otro lado podemos mencionar 3 características de la pobreza como fenómeno social:

1) Mientras en los períodos de crecimiento rápido del PIB la pobreza disminuye lentamente, en los períodos de crisis económica aumenta rápidamente. Esta observación fue hecha por el Doctor Julio Boltvinik, Director del Proyecto Regional para la supresión de la pobreza en América Latina (PNUD).

2) La magnitud de la pobreza per-cápita es mayor que la obtenida a nivel de los hogares. Esto refleja el hecho de que el tamaño de los hogares considerados pobres es más grande que el tamaño de un hogar promedio.

3) Por último es importante anotar que en el análisis de la pobreza- de su erradicación y evolución - uno de los aspectos más relevantes es el de determinar hasta qué punto el crecimiento económico en Colombia está cumpliendo una función redistributiva. Es decir, establecer en qué medida se benefician los pobres y cuánto tardan al ritmo de crecimiento que se prevea, en abandonar la condición de pobreza.

La descripción detallada de la metodología sigue a continuación y se divide en dos partes: La primera contiene la metodología para proyectar la pobreza a nivel nacional y la segunda la metodología para las proyecciones de la pobreza por grupos de edad. Para un panorama más completo es útil referirse al informe "MACROECONOMIA/Fedesarrollo- Pnud" que abordara' con suficiencia este tema.

ANEXO 1  
 METODOLOGIA  
 CALCULO DEL NUMERO DE POBRES  
 (1990- 2025)  
 COLOMBIA

La ecuación básica a partir de la cual se calcularon las proyecciones del número de pobres en Colombia entre 1990 y 2025 es la siguiente:

$$H1 = H0 + a ( \text{PIBc } t1-t0) \quad (1)$$

donde: H1 = porcentaje de pobres en año t1  
 H0 = porcentaje de pobres en año t0  
 a = Elasticidad pobreza- PIB/capita (para serie observada)

PIBc t1-t0 = Promedio del cambio (crecimiento y/o decrecimiento) en el PIB /cap. entre t1 y t0

Los pasos seguidos para obtener el número de pobres fueron los siguientes:

#### CALCULO DE LAS ELASTICIDADES

En primera instancia se calcularon las elasticidades para cada uno de los dos escenarios (6% y 3.5%). Esto se hace ya que las elasticidades constituyen el núcleo del cálculo del porcentaje de pobres, como lo indica la ecuación (1). La fuente utilizada para

estimar las elasticidades fue el PROYECTO REGIONAL PARA LA ERRADICACION DE LA POBREZA EN AMERICA LATINA (PNUD). El procedimiento seguido fue el siguiente:

1) Lo primero que se hizo fue buscar la serie del PIB real para los años 1972, 1980, 1986, 1988 y 1990 ya que la serie de pobreza facilitada por el Proyecto Regional para la Erradicación de la Pobreza (PNUD) contenía datos tan sólo para estos años. Para ésto se recurrió al texto COLOMBIA ESTADISTICA 1989. La serie 1972-1990 se encontraba a precios constantes de 1975 por lo cual se realizo el enganche respectivo para volver los años que nos interesan a precios de 1990. Esto se hizo para mantener homogeneidad con los datos de PIB real que se manejarían posteriormente, los cuales se encuentran en base 1990=100<sup>1/</sup>

2) Con la anterior serie y con datos de población, se calculó el PIB/cápita. Los datos de población se calcularon para los años para los cuales se tienen los datos del PIB (es decir, para los años 1972, 1980, 1986, 1988 y 1990); el método utilizado

---

<sup>1/</sup> El enganche consistió en escoger el año 1990, el cual se encontraba en las dos series (a precios de 1975 y de 1990), y sacar un factor de conversión así:

	1975=100	1990=100	
1990	733384	20654340	FACTOR: 20654340/733384=28.16

Cada dato de la serie a precios de 1975 se multiplico por este factor para obtener así la serie completa a precios de 1990.

para estimar se basó en la fórmula de crecimiento exponencial. Los resultados se resumen en la tabla #1.

3) Se calculó el crecimiento del PIB/cap para cada uno de los períodos de la siguiente manera; veamos un ejemplo:

1972	441671.72
1980	550330.08

$$\text{Crecimiento del PIB/c} = ((550330.08/441671.72)-1)*100$$

De esta manera se hace para los distintos períodos hasta 1990.

Debido a que la serie de Pobreza y de PIB entre 1972 y 1990 no es año a año, las tasas de crecimiento calculadas no reflejan el cambio anual. Se deben, entonces, modificar estas tasa calculadas para obtener el promedio anual de crecimiento por lapsos de tiempo. Es decir, a partir del dato del crecimiento del PIB en los diferentes períodos, se divide el dato por el número de años que comprende (se dividen los distintos períodos por 8,6,2 y 2 años, respectivamente.)

Con lo anterior obtenemos una idea del crecimiento del PIB/cap anual.

4) Ahora utilizando los datos de pobreza del Proyecto Regional para la Supresión de la Pobreza en América Latina (PNUD), se calculó el crecimiento del número de pobres. El procedimiento para calcular el promedio anual de crecimiento (de la pobreza) por lapsos de tiempo se hizo de manera análoga al manejo del PIB per-cápita.

5) Entendiendo que la elasticidad se calcula para tener una idea del cómo se comporta la pobreza con cambios en el PIB/cápita, se procede a dividir el promedio del crecimiento de la pobreza por el promedio del crecimiento del PIB per-cápita . Estos 4 datos dan origen a 4 elasticidades. Sin embargo, de estas elasticidades sólo se escogen dos: una que se utilizara para las proyecciones de pobreza en el escenario del 6%, y la otra para el otro escenario. Más adelante se describe el criterio que está detrás de la escogencia de las 2 elasticidades.

Para ver el procedimiento para calcular elasticidades ver Cuadro 1

#### **PROYECCIONES DE PORCENTAJE DE POBRES**

Una vez obtenidas las elasticidades , que constituyen la base de la proyección (como se refleja por la ecuación (1))se procede a calcular la pobreza para el período 1990-2025.

1) Lo primero que se hace es crear las series de PIB real para los escenarios 6% y 3.5% con 1990=0 , para los años 1990 a 2025. Estas se obtienen de cálculos previamente realizados en Fedesarrollo. (Para más información acerca de estos cálculos ver el informe sobre ingresos y gastos de Fedesarrollo que fue elaborado para el PNUD en Agosto 1991).

2) Con los datos de proyecciones de población del texto PROYECCIONES NACIONALES DE POBLACION. COLOMBIA. 1950-2025, del DANE, y con las series de PIB real, se obtienen los datos de PIB/cápita para los dos escenarios.

3) Posteriormente se calcula el crecimiento del PIB/cápita para lapsos de 5 años (de 1990-1995, 1995-2000, 2000-2005, 2005-2010, 2010-2015, 2015,2020 y 2020-2025). Hay que tener en cuenta que en los cálculos intervienen los supuestos con respecto a la tasa de crecimiento del PIB y de la población.

Supuestos:

a) CON RESPECTO A LA POBLACION:

- de 1990 hasta 1995 la tasa de crecimiento de la población es de 1.853% anual.
- de 1995 hasta 2000 la tasa de crecimiento de la población es de 1.702 anual.
- de 2000 hasta 2005 la tasa es de 1.543.

- de 2005 hasta 2010 la tasa es de 1.433.
- de 2010 hasta 2015 la tasa es de 1.271.
- de 2015 hasta 2020 la tasa es de 1.145.
- de 2020 hasta 2025 la tasa es de 1.100.

Estas tasas de crecimiento de la población se calcularon a partir de la fórmula de "crecimiento exponencial" facilitada por Carmen Elisa Florez (Dane) y están calculadas en la tabla #2.

b) CON RESPECTO AL PIB:

- Existe un escenario optimista donde se supone un crecimiento del PIB del 6% en promedio entre 1990 y 2025
- Existe otro escenario con un crecimiento del 3.5% en promedio.

A partir de estos supuestos se hizo lo siguiente:

i) Para escenario del 6%:

- Para 1995 el crecimiento del PIB/cápita se calculó así:

$$((1.06 / 1.01853796)-1) * 100$$

donde : 1.06= escenario del 6%

1.01853 =tasa de crecimiento de la población entre 1990-1995.

Para los otros años de interés se hizo lo mismo variando únicamente la tasa de crecimiento de la población en cada caso.

ii) Para escenario del 3.5%

- Para 1995 se calculó así:

$$((1.035 / 1.01853796)-1) * 100$$

El procedimiento es análogo al del escenario 6% pero ahora se reemplaza el 6% por 3.5% y año tras año se hacen variar las tasas de crecimiento de la población.

4) Una vez se obtuvieron los datos del crecimiento del PIB/cápita se calculó el porcentaje de pobres para cada uno de los dos escenarios utilizando la ecuación inicialmente descrita. Sin embargo hay que tener en cuenta que de las 4 elasticidades calculadas hay que escoger solo una que rija para las proyecciones de cada escenario. El criterio para escoger la elasticidad adecuada consiste en buscar el año dentro del período histórico (es decir, entre 1972-1990) para el cual el crecimiento promedio del PIB/ cap sea aproximado al crecimiento promedio del PIB/cap en el período 1990-2025 bajo el escenario en el que nos encontremos (6% o 3.5%). Por ejemplo, para el escenario del 6%, el crecimiento del PIB/cap promedio es igual a 4.51 cuyo valor se acerca al crecimiento del

PIB/cap promedio entre 1972 y 1980 (3.075). Se escoge, entonces, la elasticidad entre 1972-1980 (-0.01281).

Para el escenario 3.5%, se decide escoger la elasticidad entre 1988-1990, es decir, -0.2344.

Una vez escogidas las elasticidades que utilizaremos, ponemos en práctica la fórmula.

Ejemplo: para calcular el porcentaje de pobres en 2000 (en escenario 6%) se hace lo siguiente:

$$H2000 = H1995 + ((-0.1281)*(4.225))$$

La elasticidad es constante para cada escenario por lo que lo que cambia de año a año son los porcentajes de pobres que han resultado de cálculos anteriores así como las tasas de crecimiento del PIB/cápita.

El porcentaje de pobres inicial, el de 1990, se extracta del texto de Manuel Muñoz Conde EVOLUCION DE LA POBREZA EN 7 CIUDADES COLOMBIANAS. 1986-1990. Es de anotar que aunque el porcentaje de pobres se obtuvo de una fuente distinta a la de las elasticidades, consideramos que las elasticidades del Proyecto Regional para la Supresión de la Pobreza en América Latina, son bastante lógicas desde el punto de vista de la teoría, por los cual se decidió

aplicarlas. La teoría dice que la sensibilidad con que responde la pobreza a aumentos en el ingreso (es decir la elasticidad pobreza-PIB/cap) es relativamente menor a medida que el aumento en ingreso alcanza niveles más elevados; es decir, para el escenario del 6% la elasticidad debería ser menor que para el de 3.5% . Esta razón explica el porqué se decidió utilizar las elasticidades obtenidas de la serie del PNUD; estas concuerdan con la teoría acerca del comportamiento de la pobreza, teoría esta que fue esbosada por Albert Berry para el caso colombiano.

5) Finalmente se calcula el número absoluto de pobres multiplicando el porcentaje obtenido por la población estimada para cada año.

El procedimiento para los cálculos de porcentaje de pobres se puede apreciar en el Cuadro #2.

Precios constantes 1990  
Millones de pesos

C U A D R O 1  
CALCULO DE LAS ELASTICIDADES

	PIB REAL	1975=100 (1)	POBLACION (2)	PIB/CAP	CREC.PIB/CAP	CREC. PROMEDIO	POBRES POR LP	PORCENTAJE (3)	CREC. POBRES	PROMEDIO	ELASTICIDAD (4)
1972	9879968.7	350813	22369485	441671.72			14138300	60.0%			
1980	14807153.0	525765	26905949	550330.08	24.602	3.075	13692600	50.9%	-3.152	-0.394	-0.1281 *
1986	17511257.6	621781	30474994	574610.70	4.412	0.735	14904300	48.9%	8.849	1.475	2.0057
1988	19132436.2	679345	31702181	603505.37	5.029	2.514	16260500	50.9%	9.099	4.350	1.8095
1990	20654340.0	733384	32978785	626291.72	3.776	1.888	16116600	48.9%	-0.885	-0.442	-0.2344 *

FUENTE: (1) COLOMBIA ESTADISTICA 1989

(2) PROYECCIONES NACIONALES DE POBLACION. COLOMBIA, 1950-2025. DANE 1989

(3) PROYECTO REGIONAL PARA LA SUPRESION DE LA POBREZA (PRNUD)

NOTA: (4) LAS ELASTICIDADES CON ASTERISCO FUERON LAS ESCOGIDAS PARA REALIZAR LAS PROYECCIONES DE POBREZA  
28.16306327 ES EL FACTOR DE CONVERSION PARA PASAR DE 1975=0 A 1990=0

CUADRO 2

Precios constantes 1990  
Millones de pesos

PROYECCIONES DE POBREZA  
COLOMBIA

	6%	3.5%		6%	3.5%	6%	3.5%	6%	3.5%	6%	3.5%
	REAL (1)	REAL (1)	POBLACION (2)	PIB/CAP	PIB/CAP	CREC. PIB/CAP	CREC. PIB/CAP	POBRES (%)	# DE POBRES	POBRES (%)	# DE POBRES
1990	20654340.0	20654340.0	32978785	626291.72	626291.72			40.0830 (3)	13218886	40.0830 (3)	13218886
1995	27640166.1	24530876.8	36181730	763926.05	677990.71	4.071	1.616	38.2219	13829342	38.9359	14087672
2000	36988777.2	29134986.4	39397403	938863.34	739515.40	4.225	1.767	35.6138	14030907	37.0417	14593485
2005	49499327.8	34603224.4	42359316	1163066.81	813058.75	4.388	1.926	33.0057	14046992	35.1476	14938584
2010	66241266.5	41097775.7	45721677	1448793.46	898868.51	4.502	2.037	30.1213	13771952	32.7600	14978425
2015	88645757.1	48811265.4	48722925	1819384.96	1001813.12	4.669	2.200	27.2369	13270599	30.3724	14798323
2020	118628019.5	57972471.5	51595143	2299209.05	1123603.27	4.799	2.328	24.3525	12646888	27.9848	14438796
2025	158751049.9	68833110.5	54264594	2923499.63	1268840.42	4.941	2.466	21.4681	11649553	25.5972	13890212

FUENTE: (1) FEDESARROLLO

(2) PROYECCIONES NACIONALES DE POBLACION, COLOMBIA, 1950-2025. DANE 1989

(3) EVOLUCION DE LA POBREZA EN 7 CIUDADES COLOMBIANAS, 1986-1990. MANUEL MUNOZ CONDE. DANE. 1991.

NOTA: -0.1281 ES LA ELASTICIDAD PARA EL ESCENARIO 6%

-0.2344 ES LA ELASTICIDAD PARA EL ESCENARIO 3.5%

TABLA 1

CALCULOS DE POBLACION COLOMBIANA

PO (1985)	P	P1/P0	LR (t=5)	1986	1988	1990
29879331	*1.1037323761	*0.01973950		30474994	31702181	32978785

  

PO (1970)	P	P1/P0	L R (t=10)	1972	1980
21360327	*1.2596225236	*0.02308120		22369485	26905949

FUENTE: PROYECCIONES NACIONALES DE POBLACION . COLOMBIA. 1950- 2025. DANE 1989

NOTA: LOS CALCULOS REALIZADOS SE HICIERON CON BASE EN LA FORMULA DE CRECIMIENTO EXPONENCIAL (C. ELISA FLOREZ)

TABLA 2  
TASAS DE CRECIMIENTO  
DE LA POBLACION

TASA (r)  
10.0185379639

1 0.017029121

20.0154397746

20.0143347489

20.0127154281

20.0114555763

2 0.010088886

FUENTE: PROYECCIONES NACIONALES DE POBLACION. COLOMBIA. 1950-2025. DANE 1989

NOTA: CALCULOS OBTENIDOS APLICANDO LA FORMULA DE CRECIMIENTO EXPONENCIAL Y DESPEJANDO LA (r)

**ANEXO 2****METODOLOGIA  
PROYECCIONES DE POBREZA POR GRUPOS DE EDAD****I. INTRODUCCION**

La siguiente metodología se elaboró con el propósito de estimar la pobreza en Colombia de manera desagregada. Los grupos de edad a los que finalmente se quiere llegar son: menores de 1 año, de 0-4, 6-5, 7-11, 12-15, 16-17, 18-24, 25-64, 65-74 y 75-+. Se escogieron estos grupos y no otros debido a que son estas edades las que se van a utilizar para estudios sobre proyecciones de costos en salud y educación por parte de Fedesarrollo. Los datos finales presentan los porcentajes de pobres y los valores absolutos de los mismos, por grupos de edad para Colombia, entre 1990 y 2025.

Estas proyecciones de pobreza por grupos de edad no se pudieron calcular de la manera en que se hizo para el total nacional debido a que la elasticidad pobreza - PIB per-cápita no existe para grupos de edad.

**II. SUPUESTOS INICIALES**

Antes de enumerar los supuestos que se encuentran detrás de los cálculos, vale la pena mencionar la limitación más significativa a la que nos enfrentamos en el transcurso de la investigación: el documento base para las proyecciones - Evolución de la Pobreza en

7 ciudades colombianas. (1986-1990), de Manuel Muñoz Conde. Junio 1991- estima la pobreza para unos grupos de edad que no corresponden a los grupos de edad objetivo. Sus grupos de edad son : 0-6, 7-14, 15-64 y 65-+. Debido a ésto, una parte sustancial de la investigación se concentró en convertir estos grupos en los que finalmente requerimos.

Debido a la imposibilidad de proyectar con base en la fórmula utilizada para las proyecciones del total nacional, los cálculos hasta el 2025 se hicieron con base en los siguientes supuestos:

a) Para el análisis que sigue se va a suponer que el agregado de las siete ciudades estudiadas por Muñoz ( Bogotá, Medellín, Cali, Barranquilla, Bucaramanga, Manizales y Pastos) se puede considerar como representativo del comportamiento de la pobreza por edades a nivel nacional. Esto se supone ya que se ha observado que aunque el porcentaje de pobres entre el sector rural y el urbano difiere, entre el porcentaje urbano y el total nacional no existe una brecha muy grande. Además, las 7 ciudades consideradas por Muñoz componen una parte sustancial del sector urbano nacional y por ende su comportamiento puede considerarse un proxy de la estructura de la pobreza total colombiana.

b) El comportamiento de la pobreza por grupos de edad sufre una transformación (disminución) entre 1995 y 2025 igual a la que sufre el agregado de la pobreza a nivel nacional. Por ejemplo, si

entre 1995 y 2000 la pobreza a nivel nacional sufre una disminución de 2.6% para el escenario de 6% , todos los subgrupos lo hacen en la misma proporción (los subgrupos son: menores de 1, 0-4, 5-6, 7-11, 12-15,16-17, 12-17, 18-24, 25-64,65-74 y 75-+).

Así sucede con todos los subgrupos hasta 2025. En este supuesto está implícito el hecho de que la elasticidad pobreza- PIB per- cápita de la nación es aplicable a los diferentes grupos de edad.

c) La participación de la población de las edades simples dentro de la población de su grupo específico (sea éste el de 0-6, 7-14, 15-64 o 65-+) es igual a la participación de la población pobre de estas mismas edades simples dentro de la población pobre del grupo al cual pertenecen (0-6, 7-14, 15-64 o 65-+).

Por ejemplo, si el subgrupo 0-4 es el 72.28% de la población del grupo 0-6, también participará en la pobreza del grupo en un 72.28%

Estos supuestos son bastante fuertes pero resultan necesarios pues desafortunadamente en Colombia no se ha trabajado en forma extensa en el tópico específico de proyecciones de pobreza. Es aún más difícil encontrar metodologías y trabajos sobre proyecciones de pobreza por grupos de edad. Sin embargo, y dado que el propósito del trabajo no es calcular datos exactos con respecto a la pobreza

sino dar alguna luz con respecto al orden de magnitud de ésta, se considera que los datos obtenidos tienen lógica si se tiene en cuenta el comportamiento del fenómeno en las últimas décadas.

### III. PROCEDIMIENTO DE CALCULO

El procedimiento para realizar los cálculos es el siguiente:

1) Teniendo la información del porcentaje y número de pobres en los grupos 0-6, 7-14, 15-64 y 65-+ para 1990 que aparecen en el texto EVOLUCION DE LA POBREZA EN 7 CIUDADES COLOMBIANAS (1986-1990) de Manuel Muñoz Conde.

**CUADRO 1**  
**PORCENTAJE Y NUMERO DE POBRES**  
**POR GRUPOS**

1990	
GRUPOS	POBRES
0-6	3103954
%	54.52%
7-14	3202970
%	51.87%
15-64	7114340
%	36.02%
65-+	338099
%	24.87%

Se optó por calcular la forma como se distribuía este porcentaje entre las edades simples que conformaban cada grupo, para 1990.

2) Para hacer ésto se partió de las proyecciones de población del DANE (VER CUADRO 2) y se calculó el porcentaje de participación de cada edad simple (hasta 24 años) y de los quinquenios (de 25 hasta 80 años) dentro del subgrupo al cual pertenecían. Esto para 1990:

- i) 0-4 y 5-6 como proporción del grupo de 0-6.
- ii) 7,8,9,10,11,12,13 y 14 como proporción del grupo 7-14.
- iii) 15,16,17,18,19,20,21,22,23,24 y 25-64 como proporción del grupo 15-64.
- iv) 65-74 y 75-+ como proporción del grupo 65-+.

(Ver Cuadro 3)

3) Una vez hecho ésto, se realizó una regla de tres para estimar qué porcentaje de la pobreza de cada grupo correspondía a las edades que lo conformaban. Es decir, mirar la contribución de las edades simples dentro de la pobreza del grupo. Esto es, si por ejemplo en el grupo 0-6 se tiene que existe un porcentaje de pobres del 54.52% en 1990, interesa saber cómo se distribuye la pobreza entre los subgrupos 0-4 y los de 5-6, así:

$$\begin{array}{r}
 54.52 \text{ ----- } 100 \\
 x \text{ ----- } 72.28
 \end{array}$$

Donde el 72.28 corresponde al calculo obtenido del paso (2) para las personas 0-4; es decir, del 100% de la población entre 0-6, 72.28% son personas entre 0-4 (y por ende 27.72% son los de 5-6). El (x) que resulta indica la parte del 54.52 que le corresponde a los de 0-4 (en este caso x= 39.41). Para cada edad simple hasta 24 años y para los quinquenios de 25 hasta 80 años se realiza el mismo procedimiento.

Los resultados de estos cálculos están plasmados en el Cuadro 4.

4) Con los datos del CUADRO 4 y los del 5 ( que se obtuvo sumando del cuadro de las proyecciones de población del DANE las edades análogas a las de pobreza)

**CUADRO 5**  
**POBLACION POR GRUPOS DE POBREZA**  
**1990**

EDADES	POBLACION
0-6	5693240
7-14	6174996
15-64	19751083
65-+	1359466

Se obtuvo el CUADRO 6 donde se muestran el número de personas pobres. Estos datos resultan de multiplicar la contribución de las edades a la pobreza del grupo al cual pertenecen por el número total de personas en el grupo respectivo.

5) Los datos del CUADRO 6 no están agrupados de la misma manera que el cuadro de las proyecciones demográficas, por lo cual se procedió a sumar el número de pobres de éste cuadro de tal manera que quedaran armados los grupos que necesitamos, a saber: 0-4, 5-6, 7-11, 12-17, 18-24, 25-64, 65-74 y 75-+.

El CUADRO 7 muestra esta agrupación.

6) Con el valor absoluto de los pobres para 1990, se calculó el porcentaje de pobres por grupos de edad para el mismo años. Una vez hecho ésto se aplicó el supuesto (b) y se proyectó la pobreza por edades desde 1995 hasta 2025 aplicándole a cada grupo de edad una disminución en el porcentaje de personas pobres que es igual a la que sufre el total nacional en cada quinquenio. Estas disminuciones aparecen en el CUADRO 8 y provienen de las proyecciones de pobreza calculadas para el total nacional, es decir, del anexo #1.

Es este punto el clave en la metodología ya que a partir de las disminuciones de la pobreza a nivel nacional así como de los datos de pobreza por grupos de edad en 1990, se desencadena todo el proceso de proyección hasta 2025.

**CUADRO 8**  
**DECRECIMIENTO DE LA POBREZA**  
**COLOMBIA**  
**1990 - 2025**

AÑO	ESCENARIO 6%		ESCENARIO 3.5%	
	% DE POBRES	CAMBIO	% DE POBRES	CAMBIO
1990	40.8300		40.8300	
1995	38.2219	-2.6081	38.9359	-1.8941
2000	35.6138	-2.6081	37.0410	-1.8941
2005	33.0057	-2.6081	35.1476	-1.8946
2010	30.1213	-2.8844	32.7600	-2.3876
2015	27.2369	-2.8844	30.3724	-2.3876
2020	24.3525	-2.8844	27.9848	-2.3876
2025	21.4681	-2.8844	25.5972	-2.3876

Fuente: PNUD Evolución de la pobreza en 7 ciudades colombianas. 1986-1990. Manuel Muñoz Conde. DANE 1991.

NOTA: Este cuadro proviene de los cálculos de pobreza para el total nacional que se obtuvieron a partir de las elasticidades pobreza-PIB/cápita.

7) Una vez proyectados los porcentajes de pobres por grupo de edad hasta el 2025 se calculó el número de pobres absolutos. Este procedimiento se siguió para los dos escenarios (6% y 3.5%) que se han venido trabajando.

El resultado de las proyecciones se puede ver en los CUADROS 8A y 8B.

#### IV. CONCLUSION

Con el procedimiento anterior se busco' presentar una idea sobre la evolución de la pobreza en Colombia desagregada por grupos de edad. Por ésto sus resultados se deben entender como estimativos de la pobreza y no como datos precisos, en parte porque tener certeza absoluta del comportamiento del ingreso corriente de las personas se torna en una tarea difícil a corto plazo y aún más a largo plazo. A partir de los resultados se puede observar cómo el fenómeno parece seguir una tendencia decreciente en el transcurso del tiempo ; es decir, que la participación de los pobres dentro de los distintos grupos de edad es cada vez menor. Sin embargo, y debido a que la población está en constante aumento, el valor absoluto de los pobres resulta mayor en 2025 que en 1990 para algunos grupos de edad. Vale la pena analizar el caso de los mayores de 64 años en los dos escenarios: aunque la pobreza vista desde la perspectiva del porcentaje de personas pobres disminuye, desde el punto de vista del valor absoluto, el número de pobres aumenta en 2025 en comparación con 1990. A éste grupo, entonces, valdría la pena dedicarle atención para evitar que dentro de 30 años existan más ancianos pobres que en la actualidad.

## CUADRO 2

## PROYECCIONES DE POBLACION DEL DANE

	1985	1990	1995	2000	2005	2010	2015	2020	2025
0-4	3957751	4115191	4281710	4359897	4392806	4490152	4449881	4478754	4486661
5-9	3853518	3923265	4082837	4251681	4332761	4368843	4469071	4431430	4462154
5	797701	791215	832681	862631	871735	879487	899314	884694	896181
6	786876	786834	824529	857194	869421	875994	897810	884771	894547
7	772809	783866	816431	850988	866881	873239	894913	885744	892612
8	756637	781685	808469	844132	864013	871013	890917	887259	890496
9	739495	779665	800727	836736	860711	869110	886117	888962	888318
10-14	3486024	3829780	3900972	4061897	4231568	4313762	4350985	4451944	4415053
10	719825	778971	792611	828915	857117	867450	880327	891162	885741
11	696063	780769	783534	820778	853373	865954	873363	894178	882427
12	682836	775472	776946	812453	848145	863774	867912	894303	880774
13	686675	758866	774282	804056	840841	860443	865224	889845	881814
14	700625	735702	773599	795695	832092	856141	864159	882456	884297
15-19	3565861	3443004	3787973	3861912	4024147	4195258	4279205	4317722	4419507
15	711891	713442	772732	786820	823281	851691	862281	875330	886289
16	723862	688799	773560	776888	814312	847147	860030	867654	888596
17	726409	674463	767186	769287	805022	840997	856975	861373	887913
18	713466	676929	749424	765435	795527	832641	852641	857725	882534
19	690233	689371	725071	763482	786005	822782	847278	855640	874175
20-24	3117602	3491365	3374241	3721842	3798868	3963943	4138084	4224326	4264725
20	668275	699140	701613	761339	775970	812861	841772	852753	866093
21	645648	709576	675750	760838	764850	802752	836147	849469	857436
22	622730	710977	660414	753485	756324	792604	829192	845645	850433
23	600991	697502	662215	735294	751952	782684	820457	840950	846454
24	579958	674170	674249	710886	749772	773042	810516	835509	844309
25-29	2573968	3038045	3412841	3303019	3651977	3733381	3902436	4079070	4167620
30-34	2124905	2504181	2966856	3342782	3238703	3589206	3674943	3846313	4024617
35-39	1653400	2069075	2446748	2907841	3283358	3184511	3536039	3624099	3796637
40-44	1237410	1605234	2017225	2392689	2850534	3225012	3131177	3481764	3571238
45-49	996068	1195173	1557517	1964165	2335429	2788613	3160905	3071628	3419532
50-54	840164	953637	1148876	1503339	1901694	2266690	2712650	3079726	2995300
55-59	714214	793709	904320	1093424	1435911	1822061	2177470	2611123	2968954
60-64	604564	657660	734377	840339	1020165	1345349	1713564	2053265	2467247
65-69	450049	533209	583999	656139	754934	921326	1221687	1562611	1878006
70-74	332778	370755	443831	490547	555736	644266	791971	1056820	1358385
75-79	208971	248290	280603	340348	380653	435977	507622	632550	850130
80 y +	162084	207212	256804	305542	370072	433327	505235	591998	718828

FUENTE: PROYECCIONES NACIONALES DE POBLACION. COLOMBIA, 1950-2025. DANE 1989

CUADRO 3

PARTICIPACIONES DE EDADES SIMPLES  
EN GRUPOS DE EDAD DE POBREZA  
1990

0-6	5693240
0-4	72.28%
5-6	27.72%
7-14	6174996
7	12.69%
8	12.66%
9	12.63%
10	12.61%
11	12.64%
12	12.56%
13	12.29%
14	11.91%
15-64	19751083
15	3.61%
16	3.49%
17	3.41%
18	3.43%
19	3.49%
20	3.54%
21	3.59%
22	3.60%
23	3.53%
24	3.41%
25-64	64.89%
65-+	1359466
65-74	66.49%
75-+	33.51%

FUENTE: PROYECCIONES NACIONALES  
COLOMBIA, 1950-2025. DANE 1989

CUADRO 4

DISTRIBUCION DE LA POBREZA  
ENTRE GRUPOS DE EDAD  
1990

1990	
0-6	54.52%
0-4	39.41%
5-6	15.11%
7-14	51.87%
7	6.58%
8	6.57%
9	6.55%
10	6.54%
11	6.56%
12	6.51%
13	6.37%
14	6.18%
15-64	36.02%
15	1.30%
16	1.26%
17	1.23%
18	1.23%
19	1.26%
20	1.28%
21	1.29%
22	1.30%
23	1.27%
24	1.23%
25-64	23.37%
65+	24.87%
65-74	16.54%
75+	8.33%

NOTA: CALCULOS OBTENIDOS A PARTIR  
DE LOS CUADROS (1) Y (3)

CUADRO 6

NUMERO DE PERSONAS POBRES POR EDADES SIMPLES  
1990

0-4	2243602
5-6	860352
7	406591
8	405460
9	404412
10	404052
11	404985
12	402237
13	393624
14	381609
15	256982
16	248105
17	242942
18	243830
19	248311
20	251830
21	255589
22	256094
23	251240
24	242836
25-64	4616580
65-74	224816
75-+	113283

CUADRO 7

TOTAL POBRES POR GRUPOS DE EDAD  
DE PROYECCIONES DEMOGRAFICAS  
1990

0-4	2243602
5-6	860352
7-11	2025501
12-15	1434452
16-17	491047
12-17	1925499
18-24	1749731
25-64	4616580
65-74	224816
75-+	113283

FUENTE: PNUD Y DANE

NOTA: ESTE CUADRO PROVIENE DE LOS CUADROS (4) Y (5)

## CUADRO 9A

ESTRUCTURA DE POBLACION Y POBREZA  
Crecimiento del PIB 3.5%  
C O L O M B I A

	1990	1995	2000	2005	2010	2015	2020	2025
% DE POBRES	41.72%	39.49%	37.26%	35.03%	32.32%	29.56%	26.80%	24.05%
# DE POBRES	13759364	14289733	14678888	14909164	14775946	14402943	13825589	13048794
Menores de 1	810940	843754	859161	865646	884829	876894	882583	884141
% DE POBRES	54.53%	52.64%	50.74%	48.85%	46.46%	44.07%	41.68%	39.30%
# DE POBRES	442214	444123	435956	422847	411087	386459	367889	347425
cabecera	542819	589788	608891	633813	653761	663450	668801	685112
resto	268121	253966	250271	231833	231068	213444	213782	199030
0-4	4115191	4281710	4359897	4392806	4490152	4449881	4478754	4486661
% DE POBRES	54.52%	52.63%	50.73%	48.84%	46.45%	44.06%	41.67%	39.29%
# DE POBRES	2243602	2253288	2211850	2145341	2085676	1960724	1866512	1762683
cabecera	2611348	2837303	2929201	3049095	3145062	3191670	3217414	3295879
resto	1503843	1444407	1430696	1343711	1345090	1258211	1261340	1190782
5-6	1578049	1657210	1719825	1741156	1755481	1797124	1769465	1790728
% DE POBRES	54.52%	52.63%	50.73%	48.84%	46.45%	44.06%	41.67%	39.29%
# DE POBRES	860352	872122	872496	850339	815421	791856	737421	703527
cabecera	984471	1079627	1135965	1188158	1208848	1267229	1249681	1293258
resto	593578	577583	583860	552998	546633	529895	519784	497470
7-11	3904956	4001772	4181549	4302095	4346766	4425637	4447305	4439594
% DE POBRES	51.87%	49.98%	48.08%	46.19%	43.80%	41.41%	39.02%	36.64%
# DE POBRES	2025501	1999922	2010560	1987034	1903884	1832762	1735552	1626543
cabecera	2409980	2579072	2732328	2904234	2961127	3087222	3107200	3171859
resto	1494976	1422700	1449221	1397861	1385639	1338415	1340105	1267735
12-15	2983482	3097559	3199024	3344359	3432049	3459576	3541934	3533174
% DE POBRES	48.08%	46.19%	44.29%	42.40%	40.01%	37.62%	35.23%	32.85%
# DE POBRES	1434452	1430629	1416895	1417921	1373155	1301568	1247986	1160541
cabecera	1997054	2165209	2267160	2448688	2535790	2617484	2683996	2737819
resto	986428	932350	931864	895671	896259	842092	857938	795355
16-17	1363262	1540746	1546175	1619334	1688144	1717005	1729027	1776509
% DE POBRES	36.02%	34.13%	32.23%	30.34%	27.95%	25.56%	23.17%	20.79%
# DE POBRES	491047	525793	498358	491267	471836	438908	400699	369286
cabecera	912527	1076989	1095780	1185652	1247295	1299071	1310217	1376598
resto	450735	463757	450395	433682	440849	417934	418810	399911
12-17	4346744	4638305	4745199	4963693	5120193	5176581	5270961	5309683
% DE POBRES	44.30%	42.40%	40.51%	38.62%	36.23%	33.84%	31.45%	29.06%
# DE POBRES	1925499	1966799	1922242	1916735	1854917	1751749	1657838	1543243
cabecera	2909581	3242198	3362940	3634340	3783085	3916555	3994213	4114417
resto	1437163	1396107	1382259	1329353	1337108	1260026	1276748	1195266
18-24	4857665	4848736	5250759	5380400	5619366	5838003	5937691	6021434
% DE POBRES	36.02%	34.13%	32.23%	30.34%	27.95%	25.56%	23.17%	20.79%
# DE POBRES	1749731	1654675	1692409	1632284	1570613	1492334	1376048	1251688
cabecera	3449923	4988935	5552687	5969764	6252077	6346259	6286872	6114777
resto	1407742	1252699	1302532	1200647	1214198	1151586	1163779	1070866
25-64	12816714	15188760	17347598	19717771	21954823	24009184	25846988	27411145
% DE POBRES	36.02%	34.13%	32.23%	30.34%	27.95%	25.56%	23.17%	20.79%
# DE POBRES	4616580	5183301	5591426	5981898	6136373	6137324	5989988	5698010
cabecera	8579128	10617016	12294306	14437050	16221453	18165134	19586252	21240604
resto	4237586	4571744	5053292	5280721	5733370	5844050	6260736	6170541
65-74	903964	1027830	1146686	1310670	1565592	2013658	2619431	3236391
% DE POBRES	24.87%	22.98%	21.08%	19.19%	16.80%	14.41%	12.02%	9.64%
# DE POBRES	224816	236153	241741	251486	263019	290216	314981	311897
cabecera	605087	718458	812661	959652	1156747	1523516	1984944	2507845
resto	298877	309372	334025	351018	408845	490142	634487	728546
75- +	455502	537407	645890	750725	869304	1012857	1224548	1568958
% DE POBRES	24.87%	22.98%	21.08%	19.19%	16.80%	14.41%	12.02%	9.64%
# DE POBRES	113283	123474	136165	144046	146043	145977	147249	151204
cabecera	304900	375650	457745	549669	642290	766319	927934	1215769
resto	150602	161757	188145	201056	227014	246538	296614	353189

FUENTE: ESTIMACION DE LA POBREZA EN 7 CIUDADES COLOMBIANAS. M.H. CONDE. DANE 1991  
 PROYECTO REGIONAL PARA LA SUPRESION DE LA POBREZA. PNUD  
 FEDESAROLLO

PROYECCIONES NACIONALES DE POBLACION. COLOMBIA. 1950-2025. DANE 1989

ESTRUCTURA DE POBLACION Y POBREZA  
Crecimiento del PIB 6%  
C O L O M B I A

	1990	1995	2000	2005	2010	2015	2020	2025
	32978785	36181730	39397403	42559316	45721677	48722925	51595143	54264594
% DE POBRES	41.72%	38.78%	35.83%	32.89%	29.68%	26.43%	23.16%	19.92%
# DE POBRES	13759364	14031396	14116333	13997586	13569488	12875236	11951499	10808155
Menores de 1	810940	843754	859161	865646	884829	876894	882583	884141
% DE POBRES	54.53%	51.92%	49.31%	46.71%	43.82%	40.94%	38.05%	35.17%
# DE POBRES	442214	438098	423685	404302	387734	358958	335825	310910
cabecera	542819	589788	608891	633813	653761	663450	668801	685112
resto	268121	253966	250271	231833	231068	213444	213782	199030
0-4	4115191	4281710	4359897	4392806	4490152	4449881	4478754	4486661
% DE POBRES	54.52%	51.91%	49.30%	46.70%	43.81%	40.93%	38.04%	35.16%
# DE POBRES	2243602	2222717	2149595	2051252	1967194	1821198	1703830	1577425
cabecera	2611348	2837303	2929201	3049095	3145062	3191670	3217414	3295879
resto	1503843	1444407	1430696	1343711	1345090	1258211	1261340	1190782
5-6	1578049	1657210	1719825	1741156	1755481	1797124	1769465	1790728
% DE POBRES	54.52%	51.91%	49.30%	46.70%	43.81%	40.93%	38.04%	35.16%
# DE POBRES	860352	860289	847939	813045	769099	735507	673149	629586
cabecera	984471	1079627	1135965	1188158	1208848	1267229	1249681	1293258
resto	593578	577583	583860	552998	546633	529895	519784	497470
7-11	3904956	4001772	4181549	4302095	4346766	4425637	4447305	4439594
% DE POBRES	51.87%	49.26%	46.65%	44.05%	41.16%	38.28%	35.39%	32.51%
# DE POBRES	2025501	1971349	1950852	1894888	1789185	1693997	1574012	1443228
cabecera	2409980	2579072	2732328	2904234	2961127	3087222	3107200	3171859
resto	1494976	1422700	1449221	1397861	1385639	1338415	1340105	1267735
12-15	2983482	3097559	3199024	3344359	3432049	3459576	3541934	3533174
% DE POBRES	48.08%	45.47%	42.86%	40.26%	37.37%	34.49%	31.60%	28.72%
# DE POBRES	1434452	1408512	1371216	1346288	1282594	1193093	1119332	1014653
cabecera	1997054	2165209	2267160	2448688	2535790	2617484	2683996	2737819
resto	986428	932350	931864	895671	896259	842092	857938	795355
16-17	1363262	1540746	1546175	1619334	1688144	1717005	1729027	1776509
% DE POBRES	36.02%	33.41%	30.80%	28.20%	25.31%	22.43%	19.54%	16.66%
# DE POBRES	491047	514793	476281	456583	427291	385071	337895	295933
cabecera	912527	1076989	1095780	1185652	1247295	1299071	1310217	1376598
resto	450735	463757	450395	433682	440849	417934	418810	399911
12-17	4346744	4638305	4745199	4963693	5120193	5176581	5270961	5309683
% DE POBRES	44.30%	41.69%	39.08%	36.47%	33.59%	30.70%	27.82%	24.94%
# DE POBRES	1925499	1933681	1854485	1810417	1719811	1589438	1466381	1324001
cabecera	2909581	3242198	3362940	3634340	3783085	3916555	3994213	4114417
resto	1437163	1396107	1382259	1329353	1337108	1260026	1276748	1195266
18-24	4857665	4848736	5250759	5380400	5619366	5838003	5937691	6021434
% DE POBRES	36.02%	33.41%	30.80%	28.20%	25.31%	22.43%	19.54%	16.66%
# DE POBRES	1749731	1620055	1617433	1517041	1422335	1309283	1160373	1003056
cabecera	3449923	5153293	5523128	5865465	6002734	5986810	5823249	5516191
resto	1407742	1252699	1302532	1200647	1214198	1151586	1163779	1070866
25-64	12816714	15188760	17347598	19717771	21954823	24009184	25846988	27411145
% DE POBRES	36.02%	33.41%	30.80%	28.20%	25.31%	22.43%	19.54%	16.66%
# DE POBRES	4616580	5074853	5343719	5559564	5557051	5384516	5051148	4566176
cabecera	8579128	10617016	12294306	14437050	16221453	18165134	19586252	21240604
resto	4237586	4571744	5053292	5280721	5733370	5844050	6260736	6170541
65-74	903964	1027830	1146686	1310670	1565592	2013658	2619431	3236391
% DE POBRES	24.87%	22.26%	19.65%	17.05%	14.16%	11.28%	8.39%	5.51%
# DE POBRES	224816	228814	225367	223413	221708	227078	219836	178264
cabecera	605087	718458	812661	959652	1156747	1523516	1984944	2507845
resto	298877	309372	334025	351018	408845	490142	634487	728546
75- +	455502	537407	645890	750725	869304	1012857	1224548	1568958
% DE POBRES	24.87%	22.26%	19.65%	17.05%	14.16%	11.28%	8.39%	5.51%
# DE POBRES	113283	119637	126942	127966	123105	114219	102770	86420
cabecera	304900	375650	457745	549669	642290	766319	927934	1215769
resto	150602	161757	188145	201056	227014	246538	296614	353189

FUENTE: ESTIMACION DE LA POBREZA EN 7 CIUDADES COLOMBIANAS. M.M. CONDE. DANE 1991  
PROYECTO REGIONAL PARA LA SUPRESION DE LA POBREZA. PNUD  
FEDESAROLLO  
PROYECCIONES NACIONALES DE POBLACION. COLOMBIA. 1950-2025. DANE 1989



# FEDESARROLLO

FUNDACION PARA LA EDUCACION SUPERIOR Y EL DESARROLLO

FEDESARROLLO es una entidad colombiana, sin ánimo de lucro dedicada a promover el adelanto científico y cultural y la educación superior, orientándolos hacia el desarrollo económico y social del país.

Para el cumplimiento de sus objetivos, adelantará directamente o con la colaboración de universidades y centros académicos, proyectos de investigación sobre problemas de interés nacional.

Entre los temas de investigación que han sido considerados de alta prioridad están la planeación económica y social, el diseño de una política industrial para Colombia, las implicaciones del crecimiento demográfico, el proceso de integración latinoamericana, el desarrollo urbano y la formulación de una política petrolera para el país.

FEDESARROLLO se propone además crear una conciencia dentro de la comunidad acerca de la necesidad de apoyar a las Universidades colombianas con el fin de elevar su nivel académico y permitirles desempeñar el papel que les corresponde en la modernización de nuestra sociedad.