

Cali: Desarrollo Humano¹

María Elena Suárez Escobar*
Reynaldo García Burgos**

En la revista Coyuntura Social No. 5 de 1991, se publicó el artículo *Desarrollo Humano y Crecimiento*, en donde se realiza un cálculo del índice de desarrollo humano para la ciudad de Medellín, utilizando un modelo similar al construido por el PNUD en 1990, y en donde se conjugan variables de tipo económico y social.

De acuerdo con esta misma metodología hemos considerado importante realizar el mismo trabajo para la ciudad de Cali a partir de las mismas variables. Estan son:

- Nivel de actividad económica, medida por PIB per cápita real.
- Situación laboral, medida por la tasa de desempleo.
- Violencia, medida por la tasa de homicidios por 10.000 habitantes.
- El aspecto educativo, que comprende tres variables: alfabetismo, años de escolaridad de la PEA y la tasa de matrícula primaria y secundaria conjunta.

- La salud, con dos indicadores: esperanza de vida y mortalidad infantil.

Es evidente que un crecimiento del empleo y del nivel de ingresos constituyen los principales medios para acceder a las condiciones materiales de vida. Pero no sólo debe tenerse en cuenta la disposición de bienes y servicios por parte de la población para medir la calidad de ésta, pues el mismo progreso y crecimiento económico puede generar efectos nocivos que deben ser afrontados para no deteriorarla: contaminación del medio ambiente, accidentalidad, problemas psíquicos, inseguridad, etc.

Por lo tanto, se requiere un enfoque integral de los diferentes aspectos comprendidos en el concepto de desarrollo humano.

I. Producto interno bruto para Cali

Determinar el producto interno bruto (PIB) para la ciudad de Cali no es fácil dada la ausencia de infor-

¹ Nota del Editor: Ha sido política de Coyuntura Social promover la investigación en las regiones. En tal sentido, hemos querido publicar este artículo, elaborado en Cali, que presenta un ejercicio de cálculos de IDH.

* Directora de Promoción y Desarrollo Social, Cámara de Comercio de Cali.

** Asistente de Investigación, Cámara de Comercio de Cali.

mación desagregada. Se cuenta sin embargo, con un modelo desarrollado por el FDI, y el CIPE², para la estimación del PIB urbano de Cali-Yumbo a partir del consumo de energía eléctrica (1960-1986), el cual "parte del supuesto de la existencia de una relación estable entre el consumo de energía eléctrica y el PIB. De esta manera se puede determinar un Coeficiente Consumo de energía eléctrica -PIB que puede suponerse relativamente estable durante el tiempo"³.

- Para la estimación de este Coeficiente se tomó el "PIB Urbano del Valle del Cauca, de la serie de cuentas regionales de Planeación Departamental del Valle entre 1975-1986⁴. Se restó al PIB total el producto del sector primario, teniendo en cuenta que el consumo de energía eléctrica se registra sobre todo en la actividad económica urbana"⁵.

- Se tomaron las series de consumo de energía eléctrica industrial y comercial del Valle del Cauca y del área Cali-Yumbo para el período 1975-1986 de estadísticas de la C.V.C. y de las Empresas Municipales de Cali.

- El coeficiente calculado se define como la relación entre el PIB urbano y el consumo de energía eléctrica industrial y comercial (ver cuadro 1) e indica la cantidad de producto generado por 1 Kwh de energía consumida.

En el presente estudio se construye una serie hasta 1990, tomando cálculos recientes del PIB - Valle, realizado por la F.D.I. y estadísticas de consumo de energía eléctrica para Valle y Cali recopiladas por el Programa Ciudadano "Cali Que Queremos".

"El supuesto básico que se utilizó para estimar el PIB de Cali fue mantener las mismas condiciones tecnológicas de consumo de energía eléctrica prevalecientes para el Valle del Cauca"⁶. De esta manera al multiplicarse el coeficiente PIB/CEE⁷ Valle, por el consumo de energía industrial y comercial Cali en cada uno de los años, se obtiene un estimativo del PIB urbano para la ciudad en el período 1976-1990 (ver Cuadro 1). Hay que notar que "la estabilidad del coeficiente podría verse alterada por la introducción de tecnologías ahorradoras de energía, cambios fuertes en la intensidad de capital, cambios en la composición del producto (p.e., mayor participación de sectores con alto consumo relativo de energía eléctrica) y, en general, por cambios en la productividad. Sin embargo, si se toman períodos relativamente cortos de tiempo en donde no se presentan cambios fuertes en estos factores, este método puede proporcionar una buena aproximación al PIB"⁸.

Para la construcción de las series para las otras variables, se contó con información recopilada por el Programa Ciudadano "Cali Que Queremos",

2 FDI: Fundación para el Desarrollo Integral del Valle del Cauca. CIPE: Centro Internacional para la empresa privada.

3 FDI, CIPE, "Análisis de la importancia de la actividad informal y de su potencial como agente de reactivación económica y social en Cali" Pág.81.

4 El modelo original toma una serie desde 1960 hasta 1986, con cuentas regionales elaboradas por Planeación Nacional (1960-1975) y cuentas regionales de Planeación Departamental del Valle (1975-1986).

5 FDI, CIPE, op. cit., pág 82.

6 FDI, CIPE, op. cit., pág 82.

7 CEE: Consumo Energía Eléctrica.

8 FDI, CIPE., op. cit., pág 82.

Cuadro 1
ESTIMACION DEL PIB DE CALI POR EL METODO DE CONSUMO DE ENERGIA ELECTRICA
1975-1990

Año	Consumo Energía Eléctrica		PIB Valle (3)	(3)/(1) = (4)	(4)*(2) = (5)	(5)/(3) = (6)	PIB Per cápita Real
	Valle (1)	Cali (2)					
1975	834.453	623.649	44.454	0.0533	33.224	0.747	
1976	930.713	684.268	45.751	0.0492	33.637	0.735	30.736.72
1977	939.290	673.478	47.004	0.0500	33.702	0.717	29.800.63
1978	1.020.054	733.818	51.571	0.0506	37.100	0.719	31.743.71
1979	1.086.844	789.023	57.901	0.0533	42.035	0.726	34.802.92
1980	1.129.571	815.664	60.958	0.0540	44.018	0.722	35.265.97
1981	1.083.909	784.260	59.844	0.0552	43.300	0.724	33.568.78
1982	1.114.335	807.192	62.647	0.0562	45.380	0.724	34.043.11
1983	1.155.669	813.297	62.163	0.0538	43.747	0.704	31.756.72
1984	1.232.770	897.772	66.320	0.0538	48.298	0.728	33.926.33
1985	1.290.302	923.203	67.710	0.0526	48.589	0.715	33.026.90
1986	1.332.723	957.525	68.641	0.0515	49.317	0.718	32.628.61
1987	1.436.900	1.007.420	81.517	0.0567	57.152	0.701	36.805.53
1988	1.506.800	1.084.720	85.214	0.0566	61.344	0.720	38.452.99
1989	1.563.200	1.176.840	86.647	0.0554	65.531	0.753	39.800.63
1990	1.634.883	1.235.090	92.778	0.0567	70.090	0.755	41.626.17

(1) y (2): Consumo industrial y comercial en miles de KHH

(3) : PIB urbano del Valle del Cauca. Millones de pesos de 1975.

(4) : Relación del PIB urbano del Valle/consumo de energía eléctrica del Valle.

(5) : PIB Cali.

(6) : Participación del PIB de Cali en el PIB del Valle.

Fuentes: 1975 - 1986 F.D.I.

1987 - 1990 cálculos departamento promoción y desarrollo social Cámara de Comercio de Cali.

las encuestas de hogares del Dane, "Cali Estadístico" elaborado por el Dane y el estudio "La mortalidad en Colombia 1963-1983".

de Cali. En éste podemos distinguir tres períodos bien definidos:

A. Período 1976-1980

Durante este período, el IDHS para Cali mejora notablemente al pasar de 30.06 en 1976 a 66.67 en 1980. Esta mejoría se asocia con la tendencia de crecimiento del PIB per cápita real que pasó de

II. Resultados⁹

En el Cuadro 2, se presenta el cálculo del Índice de Desarrollo Humano y Social (IDHS) para la ciudad

⁹ La metodología para el cálculo del IDHS para Cali fue la misma aplicada para el caso de Medellín. Ver revista Coyuntura Social No.5 de diciembre de 1991, págs. 56 y 57.

\$30.737 en 1976 a \$35.266 en 1980. También contribuyó positivamente al Índice de Desarrollo la disminución en la tasa de mortalidad infantil que se ubica en 1980 en 22.20 por mil, habiendo sido del orden de 41.16 por mil en 1976. Así mismo, la disminución -aunque leve- de la tasa de homicidios y el aumento en la tasa de matrícula primaria y secundaria tuvieron un efecto positivo para el crecimiento del índice.

B. Período 1980-1986

El IDHS tiene un comportamiento adverso durante este período, al disminuir de 66.67 en 1980 a 38.42 en 1986. Las variables que incidieron fuerte-

mente para este comportamiento fueron: La disminución del PIB - per cápita real que pasó de \$35.266 en 1980 a \$32.627 en 1986, lo que significó una caída del 7.5% en términos reales en el período, coincidiendo esto con el período de bajo nivel de actividad que atravesó la economía nacional entre 1981 y 1984.

La tasa de homicidios fue la otra variable con fuerte incidencia para el deterioro del índice. Como se observa en el cuadro 3, el homicidio ha crecido rápidamente ubicándose hoy como la primera causa de muerte de la ciudad. En 1980 ésta se situó en 2.1 homicidios por 10.000 habitantes y pasó a 6.3 por 10.000¹⁰ en 1986, esto explicado por la "escala-

Cuadro 2
INDICADORES DE DESARROLLO HUMANO Y SOCIAL
(CALI)

Año	Esperanza				Mortalidad		PIB Percápita	IDHS	IDHS(*)	
	I.Desemp.	I.Homicid.	I.Alfabetis.	I.Escolar.	I.de vida	I.Infantill.				MatrículaI.
1976	30.98	27.08	0.00	0.00	0.00	100.00	1.38	7.91	30.06	19.35
1977	26.76	0.00	5.72	3.12	12.87	50.10	13.88	0.00	42.44	28.05
1978	43.66	2.08	11.40	6.25	25.73	94.41	21.52	16.43	39.88	25.37
1979	43.66	8.33	17.40	12.50	39.03	77.53	50.70	42.29	49.58	39.06
1980	0.00	12.50	23.12	15.62	52.11	0.00	31.94	46.21	66.67	61.46
1981	9.86	20.83	29.07	21.87	65.61	33.75	28.47	31.86	58.71	53.60
1982	35.21	25.00	35.02	25.00	69.20	59.60	1.38	35.87	50.19	43.98
1983	66.19	27.08	40.97	31.25	73.00	23.73	0.00	16.54	44.40	37.26
1984	83.10	31.25	44.50	56.25	76.80	26.90	43.75	34.88	48.73	43.72
1985	100.00	83.33	49.56	50.00	80.60	15.82	50.00	27.28	35.24	39.88
1986	76.05	100.00	59.70	81.25	84.60	13.18	34.72	23.90	38.42	48.03
1987	56.33	60.41	70.26	81.25	88.40	10.54	67.36	59.23	60.88	66.20
1988	43.66	68.75	73.56	96.87	92.19	8.43	77.77	73.16	67.07	76.03
1989	71.83	95.83	74.23	81.25	96.00	5.80	88.88	84.56	58.69	72.32
1990	31.00	100.00	100.00	100.00	100.00	3.69	100.00	100.00	73.43	91.79

(*) No incluye homicidios

Fuente: Cálculos Departamento Promoción y Desarrollo Social -Cámara de Comercio de Cali-

¹⁰ En el cuadro 3 se presenta tasa de homicidios por 100.000 habitantes.

da de incursión guerrillera en la ciudad, que se presentó en 1985 y en 1986/87 por el irrupimiento de una oleada de *limpieza* de indigentes y atentados de carácter político con presencia de sicarios, escuadrones de la muerte y paramilitares que crearon un grave estado de inseguridad en la ciudadanía caleña. El homicidio se ha concentrado fundamentalmente en la juventud, donde se localizan cada vez más las víctimas y los victimarios"¹¹.

El deterioro en los niveles de empleo, como consecuencia del bajo nivel de actividad económica que caracterizó el período, fue otra de las causas para la disminución del IDHS. El cuadro

3 muestra cómo el desempleo experimentó las tasas más altas en este período (13.6% en 1985).

C. Período 1986-1990

La recuperación del PIB-per-cápita del 27.6% durante este período y la tendencia descendente de la tasa de desempleo asociadas con la reactivación económica que presentó el país en el período 1986/88, son dos de las variables que determinaron la mejoría en el IDHS. Así mismo, el aumento en la cobertura de matrícula primaria y secundaria que pasó de 72.8% en 1986 a 77.5% en 1990, contribuyó al mejoramiento del índice.

Cuadro 3
SERIES DE INDICADORES SOCIALES

Año	Desempleo	Homicidios	Alfabetismo	Escolaridad	Esperanza de vida	Mortalidad Infantil	Matrícula	PIB Per cápita
1976	8.7	2.8	88.78	6.64	66.46	41.16	63.30	30.737
1977	8.4	1.5	89.04	6.65	67.07	31.70	65.10	29.801
1978	9.6	1.6	89.30	6.66	67.68	40.10	66.20	31.744
1979	9.6	1.9	89.57	6.68	68.31	36.90	70.40	34.803
1980	6.5	2.1	89.83	6.69	68.93	22.20	67.70	35.266
1981	7.2	2.5	90.10	6.71	69.57	28.60	67.20	33.569
1982	9.0	2.7	90.37	6.72	69.74	33.50	63.30	34.043
1983	11.2	2.8	90.64	6.74	69.92	26.70	63.10	31.757
1984	12.4	3.0	90.80	6.82	70.10	27.30	69.40	33.926
1985	13.6	5.5	91.03	6.80	70.28	25.20	70.30	33.027
1986	11.9	6.3	91.49	6.90	70.47	24.70	68.10	32.627
1987	10.5	4.4	91.97	6.90	70.65	24.20	72.80	36.806
1988	9.6	4.8	91.12	6.95	70.83	23.80	74.30	38.453
1989	11.6	6.1	92.15	6.90	71.01	23.30	75.90	39.801
1990	8.7	6.3	93.32	6.96	71.20	22.90	77.50	41.626

Fuente: Desempleo = Dane. Encuesta Nacional de Hogares, diciembre

Homicidios = Dane. Cali Estadístico. Programa Ciudadano "Cali Que Queremos"

Alfabetismo = Dane. Encuesta Nacional de Hogares, diciembre.

Escolaridad = Dane. Encuesta Nacional de Hogares, diciembre. (Corresponde a la PER)

Esperanza de vida = INS.MS La mortalidad en Colombia 1986-1983. Cálculos Programa Ciudadano Cali Que Queremos.

Matrícula = Cálculos Programa Ciudadano "Cali Que Queremos" con base en Anuario Estadístico del Valle.

11 Cámara de Comercio de Cali, Síntesis Programa Ciudadano "Cali Que Queremos", Pág.55.

La variable con impacto negativo durante este período fue la tasa de homicidios, que vuelve a ubicarse en 1990 en 6.3 homicidios por 10.000 habitantes, año para el cual "Cali vuelve a registrar una nueva ola de violencia: secuestros, homicidios, *ajustes de cuentas*, sicarios, *limpieza* de indigentes, con alta presencia de pandillas juveniles"¹². Se observa (cuadro 2) cómo el índice mejora significativamente al excluirse del cálculo la variable homicidios, pues pasa de 73.43 (incluido homicidios) a 91.79 sin esta variable en 1990.

Por último, es importante resaltar el efecto que tienen las muertes violentas sobre la esperanza de vida y por lo tanto en el índice de desarrollo: si se erradicaran las muertes violentas, la esperanza de vida al nacer podría aumentarse en 4.17 años¹³.

III. Conclusiones

Del análisis de las diferentes variables que afectan el comportamiento del IDHS, se desprende la fuerte incidencia que tiene el fenómeno de la violencia y el problema del desempleo en la determinación de éste. El estado de inseguridad que padece Cali, es uno de los problemas más sentidos por la ciudadanía y se constituye en obstáculo para el desarrollo económico y social.

En los tres períodos identificados, las ganancias en el índice de desarrollo humano estuvieron asociadas siempre con disminución de las tasas de homicidio y de desempleo, lo contrario sucede cuando estas variables incrementan sus tasas.

12 Cámara de Comercio de Cali, op.cit., pág 56

13 Alberto Bayona, Causas de muerte y atención primaria, Valle del Cauca, 1990.