

# Urbanización y conflicto en la sabana de Bogotá

Gustavo Montañez G, Oscar Arcila N., Juan Carlos Pacheco\*

La Sabana de Bogotá, entendida como la cuenca alta del río Bogotá, tiene una extensión de más de 400.000 Has. Es asiento de 26 municipios del departamento de Cundinamarca y de buena parte del Distrito Especial<sup>1</sup> (ver Mapa 1). Alberga una población cercana a seis millones de habitantes, noventa por ciento de ellos viviendo en la capital, pero en un marco de evidente metropolización, suburbanización y crecimiento de viejos asentamientos periféricos, constituidos parcialmente en lugares dormitorio y/o centros alternativos de desarrollo urbano.

Los diversos y complejos fenómenos que se desarrollan en la Sabana de Bogotá expresan dos procesos muy interrelacionados y dominantes en la región: la urbanización y la modernización. Por urbanización

se entiende no sólo el crecimiento físico de las ciudades, sino también, y fundamentalmente, los complejos cambios de estilo de vida que surgen como efecto del impacto de las ciudades en la sociedad. Es decir, la urbanización física está acompañada de la urbanización económica, social y cultural, pero se realiza en forma desigual y diferenciada en los diversos espacios, actividades económicas y grupos sociales. La modernización se asocia con la introducción cada vez mayor, de los elementos de la racionalidad económica capitalista y técnico-científica en las decisiones y ejecuciones individuales, sociales e institucionales. Este proceso invade, aunque también de una manera diferenciada, la gran mayoría de las esferas de la vida, en sus múltiples manifestaciones y está jalonado por la influencia de la ciudad de Bogotá, cuya dinámica organiza y señala las

---

\* Montañez. Geógrafo, Profesor U. N., Investigador del Centro de Estudios Sociales de la Universidad Nacional. Arcila. Economista, Investigador del Centro de Estudios Sociales de la Universidad Nacional. Pacheco. Sociólogo, Investigador del Centro de Estudios Sociales de la Universidad Nacional.

1 Atendiendo a criterios funcionales se han identificado en la sabana de Bogotá, las siguientes subregiones: Bogotá; Sur (Soacha y Sibaté); Oriente (Guasca y la Calera); Occidente (Subachoque, Madrid, Facatativá, Bojacá, Funza y Mosquera); Centro-Norte (Nemocón, Cogua, Suesca, Gachancipá, Tocancipá, Zipaquirá, Sesquilé, Guatavita y Sopó), Centro (Chía, Cajicá, Cota, Tabio y Tenjo); Norte (Villapinzón y Chocontá).

Mapa 1  
DIVISION POLITICO ADMINISTRATIVA DE LA SABANA DE BOGOTA



principales direcciones del desarrollo regional en todos los ámbitos.

El presente artículo muestra las causas y efectos de la urbanización y modernización de la Sabana. Los fenómenos a tratar aquí se refieren a las características de la expansión urbana, a los factores que la han inducido y a las consecuencias socio-económicas en la

región. Entre los factores condicionantes se destacan las deseconomías generadas en Bogotá, la creciente urbanización de la Sabana y la expansión de la floricultura.

Los principales efectos del proceso mencionado se manifiestan en el medio ambiente, en la cobertura y calidad de los servicios públicos y domiciliarios y en la

transformación de la estructura familiar.

## I. La urbanización de la sabana

Comparativamente con Bogotá, el resto de municipios de la Sabana muestra claras evidencias de una fuerte tendencia a la urbanización, ya que mientras la tasa de crecimiento de población de Bogotá entre 1973 y 1985 fue de 4.28% anual, la del resto de municipios sabaneros fue de 6.57%. Esta alta tasa de crecimiento en la Sabana no es explicable únicamente por el crecimiento vegetativo. Se debe, en primer lugar, a la inmigración procedente de otros municipios del país, pero mayoritariamente de Cundinamarca y Boyacá, y en segundo lugar, al traslado de personas procedentes de Bogotá, las cuales utilizan a los municipios sabaneros como poblaciones dormitorio.

La urbanización de la Sabana se realiza mediante dos vías: el crecimiento acelerado de las cabeceras municipales y la sub-urbanización de áreas antes rurales. El crecimiento de las cabeceras se muestra en el Cuadro 1, donde se destaca el inusitado incremento poblacional, actual y futuro, de Soacha, Cota y Mosquera. Otros centros que presentan altas tasas de crecimiento son Chía, Tabio, Tenjo, Bojacá, Cogua, Gachancipá y Sibaté. En general, los municipios que tenían mayor concentración de población en las cabeceras en 1985 serán los mismos que la tendrán en el futuro, pero la magnitud de la concentración tiende a aumentar. Para el año 2000 se proyecta una población en las cabeceras de algo más de nueve millones, incluyendo a Bogotá y de cerca de un millón trescientas mil personas, sin la capital.

La sub-urbanización del campo obedece a dos factores básicos: el “rebosamiento” de Bogotá y el crecimiento de los cultivos de flores en la Sabana. Entre 1964 y 1973, quince de los veintiseis municipios tenían tasas negativas de crecimiento demográfico en sus áreas rurales, es decir, la tendencia era de despoblamiento, como sucedió en casi todo el país. Para el período 1973-85, esta tendencia no sólo se frenó ostensiblemente, sino que en algunos casos se revirtió, destacándose Guasca, Subachoque y Tocancipá. El proceso de suburbanización ha generado una recomposición social en el área rural, ya que gran parte de los actuales inmigrantes tienen orígenes claramente urbanos, siendo por tanto diferentes socialmente a los antiguos pobladores de raigambre campesina.

## II. Aceleradores de la urbanización

Los factores básicos que han acelerado la urbanización de la Sabana han sido: el auge de la floricultura y el “rebosamiento” económico y demográfico de Bogotá.

### A. La floricultura y el cambio de la estructura agropecuaria

Aprovechando las condiciones de luminosidad de la Sabana, la aptitud agrológica de sus suelos, la existencia de corrientes de agua, la abundancia de mano de obra femenina de ancestro campesino, el estímulo Estatal a las exportaciones no tradicionales contemplado en el Plan Vallejo, la infraestructura vial y el hecho de contar con un aeropuerto de intenso tráfico internacional<sup>2</sup>, los empresarios colombianos establecieron los primeros cul-

**Cuadro 1**  
**EVOLUCION Y PROYECCION DE LA POBLACION EN LAS CABECERAS MUNICIPALES 1964-2000**

	64	73	85	90	95	2000
<b>BOGOTA</b>						
Bogotá	1.991.935	2.557.461	4.227.706	5.213.266	6.348.836	7731.760
<b>SUR</b>						
Soacha	11.435	23.054	103.700	194.038	399.356	821.928
Sibaté	(1)	8.111	15.364	20.051	26.169	34.153
<b>Subtotal</b>	11.435	31.165	119.064	214.089	425.525	856.081
<b>ORIENTE</b>						
La Calera	1.944	2.731	3.960	4.622	5.317	6.116
Guasca	1.238	1.619	2.333	2.790	3.427	4.210
<b>Subtotal</b>	3.182	4.250	6.293	7.412	8.744	10.326
<b>OCCIDENTE</b>						
Subachoque	1.951	1.939	2.512	2.798	3.263	3.805
Madrid	6.938	12.962	22.917	29.054	35.162	42.554
Facatativá	20.742	27.585	46.060	57.016	72.216	91.468
Bojacá	827	1.113	2.098	2.732	3.705	5.024
Funza	3.642	13.074	25.291	33.290	36.128	39.208
Mosquera	4.580	3.956	10.518	15.808	28.741	52.254
<b>Subtotal</b>	36.680	60.625	109.396	140.698	179.215	234.313
<b>CENTRO-NORTE</b>						
Nemocón	2.755	3.196	3.401	3.490	3.499	3.508
Cogua	745	1.494	3.273	4.537	6.132	8.288
Suesca	774	1.069	1.755	2.157	2.680	3.330
Gachancipá	606	746	1.274	1.592	2.080	2.717
Tocancipá	856	1.776	1.924	1.989	2.056	2.126
Zipaquirá	16.002	31.789	47.376	55.942	60.236	64.859
Sesquilé	610	719	1.091	1.298	1.597	1.965
Guatavita	1.027	985	1.058	1.090	1.148	1.209
Sopó	1.056	1.615	2.651	3.260	3.959	4.807
<b>Subtotal</b>	24.431	44.109	63.803	75.355	83.387	92.809
<b>CENTRO</b>						
Chía	5.655	9.355	24.709	37.034	58.434	92.199
Cajicá	2.609	4.461	9.994	13.984	14.223	14.466
Cota	707	862	3.442	6.129	12.221	24.368
Tabio	914	1.388	3.117	4.366	6.385	9.338
Tenjo	650	1.122	2.497	3.484	4.923	6.956
<b>Subtotal</b>	10.335	17.188	43.759	64.997	96.186	147.327
<b>NORTE</b>						
Villapinzón	2.249	2.865	3.652	4.040	4.406	4.805
Chocontá	3.379	3.943	4.713	5.077	5.442	5.880
<b>Subtotal</b>	5.628	6.807	8.365	9.117	9.848	10.685
<b>TOTAL</b>	1.755.626	2.720.885	4.578.386	5.724.934	7.151.741	9.083.301
<b>TOTAL SIN BOGOTA</b>	93.691	163.424	350.680	511.668	802.905	1.351.541

Fuente: DANE, Censos de Población y Estimaciones CES, 1990.

tivos en la sub-región occidental, desde donde se fueron irradiando por toda la geografía sabanera.

En la evolución de la floricultura, se identifican dos fases diferenciadas en el tiempo y en el espacio: el "take-off" y el desarrollo definitivo.

Para el despegue de la floricultura fue necesario que transcurrieran más de quince años (1964-1981), durante los cuales se establecieron 149 plantaciones ocupando 912 hectáreas, que como se muestra en el Cuadro 2, se localizaron preferentemente en los municipios de las subregiones occidental y centro-norte.

La aceptación de las flores colombianas en el mercado externo y los altos índices de rentabilidad de los cultivos, determinaron el surgimiento de nuevos establecimientos florales y la ocupación de espacios, en aquellos municipios en donde antes no existían. En el transcurso de los últimos nueve años (1981-1990) se fundaron 300 plantaciones, es decir, unos 33 cultivos/año, que incorporaron más de 2600 hectáreas a la producción. Puede afirmarse, pues, que pese a la presencia de algunos problemas relacionados con la escasez de agua, el costo de la tierra, el rechazo de ciertas comunidades hacia la actividad y las restricciones a las que se enfrentan las exportaciones de flores en los mercados internacionales, la floricultura se encuentra en expansión.

El desarrollo de esta actividad agroexportadora ha sido el motor jalonador de la modificación de la estructura socio-económica de la Sabana de Bogotá. Y lo es, porque al ser intensiva en el uso del recurso humano<sup>3</sup>, no sólo frenó el proceso migratorio del período anterior, sino que además, motivó la inmigración proveniente de otras zonas del país y de Bogotá, que vino a instalarse en aquellos municipios en donde las plantaciones de flores tienen presencia significativa.

La floricultura, además, contribuyó a acelerar la involución de la agricultura tradicional, pues, como se muestra en el Cuadro 3, las 55.800 unidades de superficie ocupadas por las actividades agrícolas en 1970, con una variación negativa de 39.9%, se redujeron a sólo 33.815 en 1986, al tiempo que el área dedicada a pastos pasaba de las 174.642 hectáreas a 198.730 al final de esos 26 años, de modo que, en la actualidad, el 85.46% del suelo sabanero se encuentra pradizado frente al 14.54% usado agrícolamente (Ver Gráfica 1).

La razón de este cambio estructural, no es otra que el distorsionado precio de la tierra resultante del auge de la floricultura, pues en la medida que los cultivos ofrecen el segundo índice de rentabilidad después del de la urbanización, los empresarios se encuentran en capacidad de ofrecer mayores precios por los suelos ubicados cerca a las corrientes de agua y de la red vial, lo que por una parte inhibe económicamente la producción agrí-

2 El hecho de contar con estas ventajas comparativas, va a permitir el posicionamiento de los floricultores nacionales en un nada despreciable segmento del mercado externo frente a los competidores de Holanda, Kenia, y EE.UU.

3 La floricultura se ha constituido en la actividad económica formal de más demanda relativa de mano de obra en la Sabana de Bogotá, así como la de mayor crecimiento, como lo confirma el hecho de que mientras en 1982, el empleo generado era de 18.000 puestos de trabajo (ORSTOM, 1982), en la actualidad se estima en unos 37.200 (CES, 1990).

**Cuadro 2**  
**EVOLUCION DE LOS ESTABLECIMIENTOS DEL AREA CULTIVADA CON FLORES EN**  
**LA SABANA DE BOGOTA**

MUNICIPIOS	Establecimientos existentes en				Superficie cultivada en			
	1970	1975	1981	1990	1970	1975	1981	1990
Bogotá	2	6	13	42	64.80	148.80	210.90	537.87
<b>Subtotal</b>	2	6	13	42	64.80	148.80	210.90	537.87
Soacha	0	0	1	3	0	0	5.0	16.90
Sibaté	1	1	1	5	2.25	2.25	2.25	45.14
<b>Subtotal</b>	1	1	2	8	2.25	2.25	7.25	62.04
La Calera	0	0	0	1	0	0	0	2.25
Guasca	0	0	0	3	0	0	0	7.00
<b>Subtotal</b>	0	0	0	4	0	0	0	9.25
Subachoque	0	1	5	55	0	4	16.60	300.99
Madrid	2	15	28	61	95	191.5	249.00	723.50
Facatativá	0	1	2	24	0	15	16.00	128.30
Bojacá	1	1	2	8	12	12	14.00	56.50
Funza	1	10	14	30	7	70.3	131.1	265.68
Mosquera	1	2	6	13	20	21.25	29.8	114.23
<b>Subtotal</b>	5	30	57	191	134.0	314.05	456.5	1.589.20
Nemocón	0	0	0	4	0	0	0	20.6
Guasca	0	0	0	1	0	0	0	0.70
Suesca	0	1	4	17	0	11	17.00	106.29
Gachancipá	0	0	2	13	0	0	11.00	51.45
Tocancipá	2	2	4	17	3	3	10.30	75.13
Zipaquirá	0	0	0	6	0	0	0	26.00
Sesquilé	0	0	0	3	0	0	0	34.00
Guatavita	0	0	0	0	0	0	0	0
Sopó	0	0	7	7	0	0	15.9	43.89
<b>Subtotal</b>	2	3	17	68	3.0	14.0	54.2	349.06
Chia	1	11	34	41	3.50	56.65	83.6	179.12
Cajicá	1	4	9	21	2.50	17.70	64.20	105.94
Cota	0	1	7	25	0	1.50	11.50	90.98
Tabio	0	0	3	9	0	0	7.50	27.10
Tenjo	0	2	7	39	0	1.5	15.60	215.24
<b>Subtotal</b>	2	18	60	135	6.00	75.35	183.3	618.38
Villapinzón	0	0	0	0	0	0	0	0
Chocontá	0	0	0	2	0	0	0	7
<b>Subtotal</b>	0	0	0	2	0	0	0	7
<b>TOTAL SABANA</b>	12	58	149	450	210.05	554.45	912.15	3.172.80

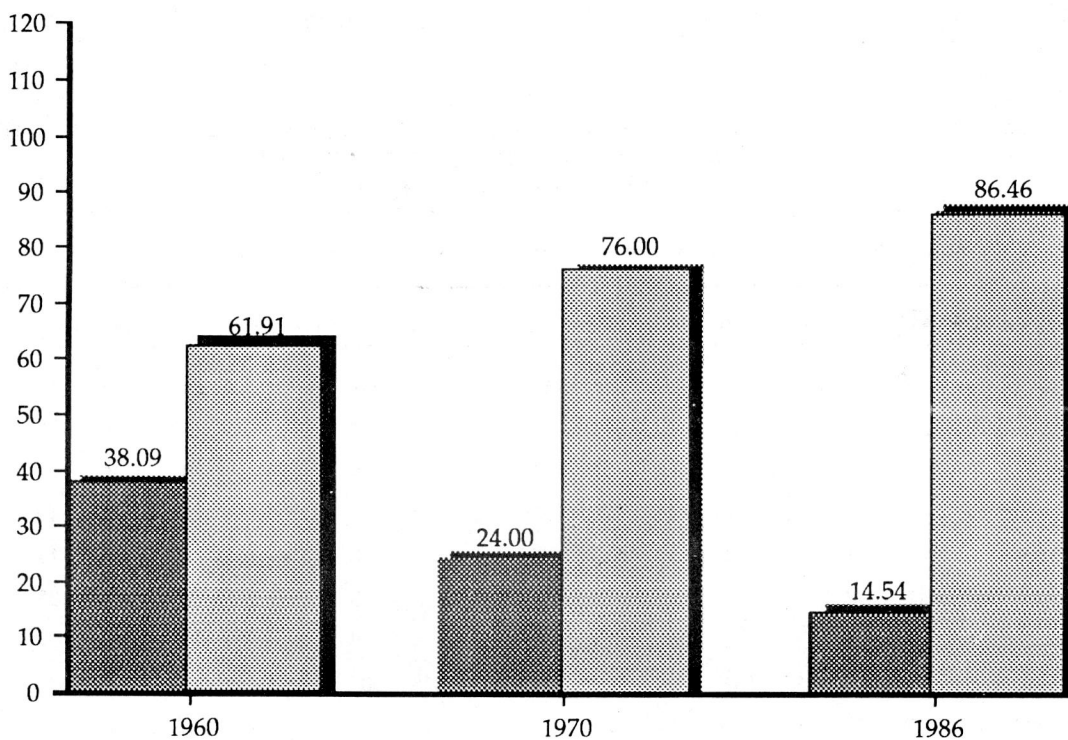
Fuente: Cálculos CES con base en IGAC-ORSTOM 1982 y tabulados ICA 1990.

**Cuadro 3**  
**EVOLUCION DEL SUELO AGROPECUARIO DE LA SABANA DE BOGOTA**  
**1960 - 1986**

Año	1960		1970		1986		Variación Porcentual		
	HAS.	%	HAS.	%	HAS.	%	1960-70	1970-86	1960-86
Superficie Agrícola	66.532	38.1	56.289	24.3	33.815	14.5	-15.4	-39.9	-49.2
Superficie Pradizada	108.149	61.9	175.642	75.7	198.730	85.5	62.4	13.1	83.7
Superficie Agropecuaria	174.681	100.0	231.931	100.0	232.545	100.0	32.8	0.3	33.1

Fuente: Cálculos CES con base en Cenagro DANE, 1970 y URPA, Cundi, 1987.

**Gráfica 1**  
**EVOLUCION DE LA ESTRUCTURA DEL USO DEL SUELO AGROPECUARIO EN LA SABANA DE BOGOTA**



Fuente: Cálculos CES con base en CENAGRO DANE 1970 y URPA Cundinamarca 1987

■ Pastos    ■ Agrícola

cola tradicional, y por otra, la desplaza hacia los municipios en que predominan los suelos de ladera, menos atractivos para la agricultura empresarial.

## B. El rebosamiento de la capital

Al auge de la floricultura, se vino a agregar el rebosamiento económico y demográfico de Bogotá, fruto de la congestión y de las consecuentes deseconomías de aglomeración de la ciudad, que se manifiesta en varios hechos relievantes : la tendencia que registra la Sabana hacia la industrialización, al surgimiento de nuevas actividades económicas (servicios, comercio, corredores turísticos), la demanda por vivienda barata por parte de

sectores populares y la presencia de "finqueros de fin de semana o asentamientos "hebdomadarios", la apropiación de amplios espacios para colegios y universidades fuera del actual perímetro de la capital, el acaparamiento de tierras por parte de empresas urbanizadoras y la agricultura y ganadería de especulación inmobiliaria.

Atraídos por el trato tributario preferencial ofrecido por algunas administraciones locales y presionados por las deseconomías de aglomeración de la ciudad, los empresarios de la industria han empezado a establecer nuevas factorías en las afueras de Bogotá. Al respecto las cifras del Cuadro 4 muestran cómo mientras entre 1974 y 1986 la variación porcentual del surgimiento de plantas in-

**Cuadro 4**  
**EVOLUCION DEL NUMERO DE EMPRESAS INDUSTRIALES DE LA SABANA DE BOGOTA,**  
**SEGUN DESTINO DE LA PRODUCCION.**  
**RESUMEN SUBREGIONAL**

Subregión	Bienes de consumo				Bienes intermedios				Bienes de capital				Total				Variación % 1974-1986
	1974	1978	1982	1986	1974	1978	1982	1986	1974	1978	1982	1986	1974	1978	1982	1986	
Bogotá	825	929	953	1070	827	880	840	783	272	316	291	308	1924	2125	2084	2161	12.31
Sur	7	12	17	16	37	40	45	40	6	5	7	9	50	57	69	65	30.00
Oriente	0	0	1	2	3	4	2	2	0	0	0	0	3	4	3	4	33.00
Occidente	19	16	18	22	15	16	18	23	2	4	3	4	36	36	39	49	36.00
C. Norte	6	5	6	10	4	3	3	5	0	0	0	1	10	8	9	16	6.00
Centro	10	13	15	12	11	11	9	11	3	3	5	2	24	27	29	25	4.10
Norte	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	1	1	0.00
T. Sabana	868	976	1010	1133	897	954	917	864	283	328	306	324	2048	2258	2234	2321	13.33
T. Sin Btá.	43	47	58	63	70	74	77	81	11	12	15	16	124	133	150	160	29.03
Soacha y Sibaté	36	35	41	47	33	34	32	41	5	7	8	7	74	76	81	95	28.37

Fuente: E. A. M. DANE.



dustriales en Bogotá y en la región (incluyendo a Bogotá) fue del 12.31% y 13.33% respectivamente, la de la Sabana (sin Bogotá) fue del 29.03%. Similarmente, la generación de empleo industrial variaba en un 15% en la ciudad capital frente al 27% en el área circundante (ver Cuadro 5).

La conjunción de estos procesos económicos y sociales, ha determinado el fraccionamiento de la pequeña propiedad y apalanca-

do la especulación inmobiliaria, por lo que se concluye que la Sabana de Bogotá continuará su tendencia al estancamiento agropecuario y al auge de la urbanización y de la industrialización. Para el año 2000, las subregiones más próximas a Bogotá, a la vez que se habrán urbanizado, tenderán a perder su vocación agrícola tradicional, mientras que los 400 cultivos de flores que hoy existen, se habrán convertido en unos 750 que ocuparán cerca de 6.000 hectáreas.

**Cuadro 5**  
**EVOLUCION DEL EMPLEO INDUSTRIAL DE LA SABANA DE BOGOTA**  
**(Con Bogotá)**

Subregión					Variación Porcentual			
	1974	1978	1982	1986	1974-78	1978-82	1982-86	1974-86
Bogotá	126.185	145.897	143.780	145.634	16	-1	15	15
Sur	7.656	8.655	8.722	9.545	13	1	9	25
Oriente	883	578	573	1.194	-35	-1	108	35
Occidente	4.510	5.519	6.274	6.693	22	13	7	48
C. Norte	2.308	2.319	2.973	3.178	1	28	7	38
Centro	2.647	2.682	2.418	2.263	1	-10	-6	-14
Norte	14	34	26	14	143	-23	-46	0
Total	144.203	165.684	164.766	168.521	14	-1	2	17
T. sin Bogotá	18.018	19.787	20.986	22.887	9	6	9	27

Fuente: Cálculos CES con base en la E.A.M. DANE

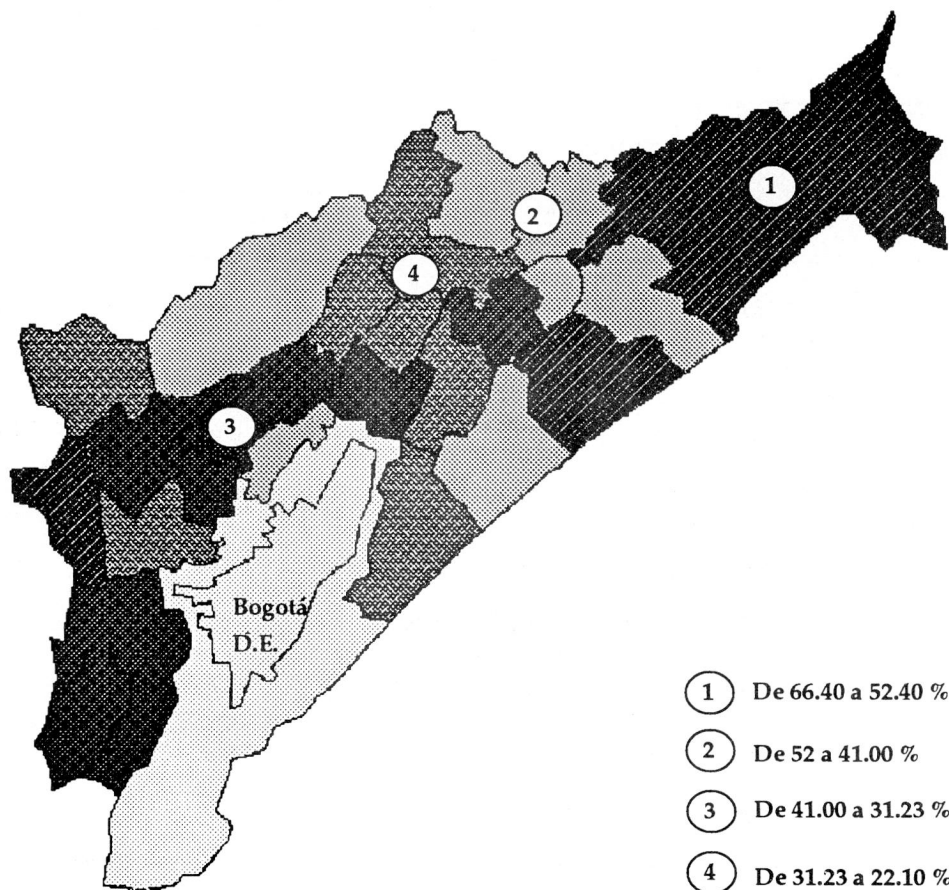
### III. Las consecuencias

#### A. Aumento de la pobreza

Dos dimensiones contiene el problema de la pobreza: el atraso de los municipios de menor desarrollo económico y social y los asentamientos subnormales en los municipios de mayor desarrollo económico.

El Mapa 2 muestra, en términos relativos, la proporción de personas con necesidades básicas insatisfechas (NBI) en cada municipio, pudiéndose concluir que los municipios más alejados de Bogotá son los más pobres: Villapinzón, Chocontá, Suesca, Guatavita y Bojacá. Ello es inherente al atraso económico de estas poblaciones, pues éste no ha permitido el mejoramiento de sus condiciones de vida.

**Mapa 2**  
**PORCENTAJE DE POBLACION CON NECESIDADES BASICAS INSATISFECHAS. 1985.**  
**EN LOS MUNICIPIOS ALEDAÑOS A BOGOTA**



Por otro lado, el Cuadro 6 muestra el número de viviendas en condiciones de subnormalidad. De esta forma se encuentra un fenómeno asociado al desarrollo capitalista: un número significativo de pobres se asienta en las poblaciones más desarrolladas (Soacha, Zipaquirá, Facatativá y Mosquera). Así, estas poblaciones ejercen una atracción para los migrantes, presionados además por el efecto expulsivo de Bogotá, derivado de su incapacidad para ofrecer vivienda barata y servicios públicos suficientes y adecuados.

### B. Migración selectiva y segregación socio-espacial

En la Sabana la expansión urbana y sub-urbana, por razones de vivienda, es selectiva: por vivienda barata hacia al sur, por vivienda distinguida y suntuaria hacia el norte y por viviendas "dormitorio" hacia el occidente principalmente.

En el sur, las limitaciones hídricas y edáficas condicionaron una baja oferta de tierras de buena calidad para la actividad agropecuaria, otorgando ventajas comparativas al uso urbano y sirviendo de argumento para que oficialmente se reservara a estas tierras un uso para vivienda popular y desarrollo industrial. Ello ha facilitado el surgimiento de asentamientos subnormales, barrios piratas e invasiones, los cuales se han constituido en extensiones de Ciudad Bolívar.

Al occidente de la Sabana se ha dado una migración laboral y de clases medias y media-bajas. Como en el caso de Soacha, las poblaciones de esta sub-región se han constituido parcialmente en un sistema de ciudades dormitorio para trabajadores de Bogotá. Otra

**Cuadro 6**  
**ASENTAMIENTOS SUBNORMALES, 1987**

Municipios	Número de Asentamientos	Número de Viviendas	Número de Habitantes
<b>SUR</b>			
Soacha	1	13.000	65.000
Sibaté	2	560	3646
<b>Subtotal</b>	<b>3</b>	<b>13.560</b>	<b>68.646</b>
<b>ORIENTE</b>			
La Calera	0	0	0
Guasca	0	0	0
<b>Subtotal</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>OCCIDENTE</b>			
Subachoque	0	0	0
Madrid	0	0	0
Facatativá	2	600	3050
Bojacá	0	0	0
Funza	0	0	0
Mosquera	3	720	3600
<b>Subtotal</b>	<b>5</b>	<b>1.320</b>	<b>6650</b>
<b>CENTRO-NORTE</b>			
Nemocón	0	0	0
Cogua	0	0	0
Suesca	0	0	0
Gachancipá	0	0	0
Tocancipá	0	0	0
Zipaquirá	4	1.000	1.818
Sesquilé	0	0	0
Guatavita	0	0	0
Sopó	2	58	400
<b>Subtotal</b>	<b>6</b>	<b>1058</b>	<b>8508</b>
<b>CENTRO</b>			
Chía	3	140	762
Cajicá	0	0	0
Cota	0	0	0
Tabio	0	0	0
Tenjo	0	0	0
<b>Subtotal</b>	<b>3</b>	<b>140</b>	<b>762</b>
<b>NORTE</b>			
Villapinzón	0	0	0
Chocontá	0	0	0
<b>Subtotal</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>TOTAL SABANA</b>	<b>17</b>	<b>16.878</b>	<b>84.536</b>

Fuente: Planeación de Cundinamarca (D.A.P.C.)

parte de la migración es debida a la oferta de empleo causada por la abundancia de los cultivos de flores.

Al norte, bordeando la ciudad, pero en jurisdicción exterior al Distrito Especial, se da la expansión de clases media-altas y altas, en un afán de exclusivismo, aislamiento, segregación social y búsqueda de confort: la Sabana se convierte aquí en generadora de estatus y prestigio. Se puede señalar entonces el contraste entre los Altos de Cazucá, constituídos por población pobre, y los Altos de Yerbabuena, símbolo de la extensión de algunos sectores de la clase pudiente bogotana, en Chía.

El Cuadro 7 muestra el déficit cuantitativo de vivienda para la Sabana de Bogotá, en donde se nota claramente el problema para Soacha y Sibaté y los municipios del occidente sabanero. En estos últimos, ha sido la migración laboral originada por los trabajadores de las flores la que, principalmente, ha causado el fenómeno.

**Cuadro 7**  
**DEFICIT CUANTITATIVO DE VIVIENDA**  
**1987**

No.Viviendas	Municipio
Más de 1000	Soacha
500 - 1000	Sibaté Funza Madrid Facatativá
100 - 500	Chía Cajicá Zipaquirá Nemocón
Menos de 100	El resto.

Fuente: Plan de Desarrollo para Cundinamarca, 1987.

Con relación al problema de la vivienda, es evidente que uno de los actores permanentes en la dinámica de la Sabana de Bogotá son los urbanizadores formales y piratas. Ambos son concientes de que la mayor rentabilidad de la tierra, en un horizonte de corto y mediano plazo, proviene de darle a ésta un uso urbano. Por ello su principal estrategia es especulativa, comprando tierras con perspectiva urbanizadora, creando espacios de desarrollo urbano a la manera de "saltos de rana", valorizando las tierras acaparadas y repitiendo la estrategia una y otra vez. La sub-urbanización primero y la urbanización después se convierten así en el gran negocio.

### **C. Aumento de la demanda en servicios públicos: el problema del agua**

El problema más relevante en servicios públicos para la Sabana es el del agua. En el Cuadro 8 se muestra como Soacha presenta el mayor déficit en el servicio, seguido de Sopó, La Calera, Tabio, Cota, además de Funza, Madrid y Sibaté. En conclusión, Soacha y los municipios del occidente son los que más adolecen de fallas y deficiencias en el servicio. Esta problemática se expresa más fehacientemente en los paros cívicos.

### **D. Los paros cívicos**

En las décadas del 70 y del 80 han habido en la Sabana 23 paros cívicos, distribuidos tal como lo muestra el Cuadro 9. Como se nota, el caso de Soacha es el más relevante, con la altísima cifra de 11 paros cívicos (no se contaron dos tomas de tierras, un paro regional y una movilización). Los problemas de

Soacha se centran alrededor de tierras urbanas, carencia de vivienda, precariedad o ausencia de servicios públicos y deficiencia del transporte.

Por otra parte, el loteo (urbanizadores piratas) y la invasión de tierras, como negocios productivos, son también elementos de conflicto.

**Cuadro 8**  
**COBERTURA DEL SERVICIO DE ACUEDUCTO**  
**POR MUNICIPIO 1987**  
**(Urbano)**

Cobertura (%)	Municipio
90 - 100	Subachoque Chía Cajicá Nemocón
80 - 89	Cogua Guasca Guatavita Tocancipá Sesquilé Suesca
60 - 79	Tenjo Bojacá Zipaquirá Chocontá Villapinzón
40 - 59	Sibaté Madrid Funza Cota Tabio La Calera
Menos del 40	Sopó Soacha

Fuente: Plan de Desarrollo. Acciones integradas para el Desarrollo de Cundinamarca.

**Cuadro 9**  
**NUMERO DE PAROS CIVICOS EN LA SABANA**  
**DE BOGOTA**  
**1970 - 1990**

Municipio	No. de Paros
Soacha	11
Mosquera	2
Facatativá	2
Cajicá	2
Sesquilé	2
Funza	1
La Calera	1
Tabio	1
Guatavita	1
<b>TOTAL</b>	<b>23</b>

Fuente: Base de Datos Fundación Foro por Colombia, periódicos El Tiempo, El Espectador.

La aceleradísima urbanización (subnormal) ha causado problemas en la demanda de servicios, especialmente en acueducto. Soacha depende de Bogotá en el suministro de agua, el cual hasta ahora, ha sido deficiente, siendo su demanda otra de las causas de paros cívicos en el municipio.

Con relación a las vías y transporte, se debe recordar que el servicio de la línea de tren fue cerrado, quedando tan solo el servicio inter-urbano vigente. En 1989 hubo un paro regional, en protesta por el estado de las vías, el que afectó a Soacha y la zona del Tequendama.

En ocasiones los paros han tenido causas múltiples, como sucedió en 1988 cuando hubo una movilización (Soacha-Sibaté) protestando por educación, vías y salud.

Para el caso del occidente de la Sabana, dos han sido las causales de los paros cívicos: el transporte inter-urbano y el problema del

agua. El transporte ha sido una fuente de conflicto tradicional para la zona: tarifas, frecuencias diarias, incomodidad, accidentalidad, delincuencia, además de los problemas generados en Bogotá para los usuarios. En cuanto al agua, es bien conocido que esta zona tradicionalmente ha sufrido de escasez, no solo en el suministro urbano, sino también para los cultivos y la ganadería. Esta fuente de conflicto parecería en trance de solución, si se concreta el proyecto de tender la red de acueducto desde Bogotá, lo cual podría acelerar el proceso de expansión urbana en la zona.

## E. Transformación de la estructura familiar

### 1. Estructura y conflicto familiar

Otro de los problemas generados por la migración, urbanización y avance capitalista ha sido el de la descomposición del modelo familiar tradicional, el cual siendo dominante, se enfrenta al avance de la unión libre (Ver Cuadro 10).

**Cuadro 10**  
**TIPO DE UNION EN LA SABANA DE BOGOTA**  
**SEGUN ACTIVIDAD ECONOMICA**  
**(porcentajes)**

Actividad	Tipo de Unión	
	Unión Libre	Casados
Obrero o Jornalero	20.2	79.8
Empleado	18.1	81.9
Patrón	9.0	91.0
Cuenta Propia	14.1	85.9
Familiar	11.8	82.2
Doméstico	22.4	77.6
<b>TOTAL</b>	<b>17.6</b>	<b>82.4</b>

Fuente: Censo DANE 1985. formulario ampliado Nota: 66% de casos perdidos

En la dinámica regional se articulan varios fenómenos, los cuales conforman en últimas la estructura familiar. En primera instancia se encuentra el matrimonio católico tradicional, cuyo fundamento está ligado a la ideología de la monogamia indisoluble, congruente con la mentalidad conservadora heredada de la Colonia, y que jurídicamente se ha afirmado en el Concordato, el que paradójicamente se convierte en un principio estimulante para la unión libre: la imposibilidad de divorcio y de posteriores uniones legales, conduciría a la necesaria vinculación por medio de la unión libre.

Las zonas en donde domina la unión por medio del matrimonio católico (aunque también del civil) son la oriente, la centro-norte y la norte de la Sabana (ver Cuadros 11 y 12). Es apreciable un arraigado sedimento tradicionalista, el cual ha sido favorecido por una penetración lenta del capitalismo, condicionada por la distancia con respecto a Bogotá y el tamaño poblacional de las cabeceras municipales.

El tipo de familia que resulta de la unión tradicional, se desprende del entorno social donde florece. Al estimular la procreación, convierte a los hijos en depositarios del patrimonio simbólico-comportamental, heredado de los antepasados, en asuntos tales como la división sexual del trabajo y una jerarquía social rígida que mantiene un orden de cosas, como si estas fueran naturales.

Este tradicionalismo se confirma en la expresión del conflicto familiar. En las zonas arriba mencionadas (excluyendo a Zipaquirá), (ver Cuadro 13), las demandas relacionadas con la pareja y la familia muestran una

frecuencia proporcionalmente baja en relación con las otras zonas de la Sabana, concordando con cifras de nupcialidad, según se deduce del Censo de 1985, en el sentido de

reafirmar la tradicionalidad de esta área. Este mismo tipo de unión, subsiste en la zona de Zipaquirá y con menor intensidad en Soacha y Facatativá.

**Cuadro 11**  
**POBLACION SEGUN ESTADO CIVIL**  
**(Porcentajes)**  
**AREA DE INFLUENCIA CENTRO ZONAL DE CHOCONTA - ICBF**  
**1964 - 1985**

Municipio	Solteros		Casados		Unión libre		Separados	
	1964	1985	1964	1985	1964	1985	1964	1985
La Calera	68.4	37.1	28.5	32.4	0.1	2.0	0.2	1.0
Guasca	67.8	33.1	28.7	31.7	-	5.3	0.2	0.4
Gachancipá	63.3	37.7	30.5	29.5	0.7	6.9	1.0	0.7
Tocancipá	61.4	29.7	33.1	31.0	0.1	7.2	0.2	1.0
Sesquilé	66.0	34.6	29.2	30.1	0.1	3.2	0.1	1.9
Guatavita	65.6	40.8	30.3	28.8	0.1	0.9	0.2	1.0
Sopó	66.0	34.3	30.7	33.3	0.1	4.0	0.3	1.9
Villapinzón	68.4	72.3	33.1	34.8	0.3	1.36	0.1	1.4
Chocontá	67.8	35.0	28.3	31.1	0.4	2.1	0.2	0.9
Suesca	63.7	39.5	31.8	27.4	0.6	3.5	0.4	0.6
<b>TOTAL</b>	<b>66.8</b>	<b>35.6</b>	<b>29.3</b>	<b>30.8</b>	<b>0.3</b>	<b>30.8</b>	<b>0.2</b>	<b>3.6</b>

Fuente: Censos DANE 1964 y 1985

**Cuadro 12**  
**POBLACION SEGUN ESTADO CIVIL**  
**(Porcentajes)**  
**AREA DE INFLUENCIA CENTRO ZONAL DE ZIQAQUIRA- ICBF**  
**1964 - 1985**

Municipio	Solteros		Casados		Unión libre		Separados	
	1964	1985	1964	1985	1964	1985	1964	1985
Nemocón	67.6	38.0	27.8	31.6	0.7	1.8	0.2	1.3
Cogua	70.9	34.9	32.5	31.7	0.3	4.7	0.3	0.4
Zipaquirá	68.3	37.5	27.4	29.3	1.1	4.2	0.5	1.9
Chía	68.3	36.1	27.7	30.9	0.2	4.1	0.0	1.6
Cajicá	68.4	36.8	28.0	31.9	0.4	2.6	0.5	1.3
Cota	67.0	36.2	28.4	25.5	0.6	7.5	0.6	1.8
Tabio	67.0	31.9	29.1	32.4	0.7	5.2	0.2	2.0
Tenjo	67.8	34.9	27.5	29.4	0.6	7.2	0.7	1.0
<b>TOTAL</b>	<b>68.4</b>	<b>35.8</b>	<b>28.2</b>	<b>30.3</b>	<b>0.6</b>	<b>4.7</b>	<b>0.4</b>	<b>1.4</b>

Fuente: Censos DANE 1964 y 1985

**Cuadro 13**  
**DISTRIBUCION DEL CONCEPTO DE PREDIAGNOSTICO DE USUARIOS DE**  
**DEMANDA ESPONTANEA CONSOLIDADO ANUAL 1988.**  
**REGIONAL CUNDINAMARCA ICBF**

Conceptos de prediagnóstico	Soacha	%	Z/quira	%	Ch/ta	%	F/tiva	%	Total	%
1 Reconocimiento	57	5	153	20	19	12	132	12	361	11.5
2 Investigación de la paternidad	1	-	2	-	1	1	7	1	11	0.3
3 Inpugnación de la paternidad	5		12	2			3		20	0.6
4 Alimentos	274	25	241	31	19	12	497	46	1.031	32.8
5 Reglamentación de visitas	15	1	25	3	1	1	25	2	66	2.1
6 Patria potestad	36	3	7	1			3		46	1.5
7 Guardas	56	5	21	3	1	1	12	1	90	2.9
8 Custodia y cuidado personal	64	6	48	6	8	5	64	6	184	5.6
9 Registro civil	12	1	5	1	1	1	6	1	24	0.8
10 Permiso para salir del país	5		2						7	0.2
11 Adopción	10	1	8	1	2	1	14	1	34	1.1
12 Abandono	13	1	3		1	1	17	2	34	1.1
13 Peligro físico y lo moral	33	3	29	4	15	9	42	4	119	3.8
14 Problemas de conducta	1		19	2			10	1	30	1.0
15 Limitados físicos y/o mentales	2		1		2	1	1		6	0.2
16 Conflictos familiares	342	30	128	17	76	50	216	20	762	24.2
16.1 Violencia - Pareja	92	8	19	2			67	6	178	5.7
16.2 Violencia - Maltrato al menor	2		2		3	2	32	3	39	1.2
16.3 Adicción - Droga	6								6	0.2
16.4 Adicción - Alcohol	8		3				7	1	18	0.3
16.5 Relación de Pareja	196	17	103	13	57	38	86	8	442	14.1
16.6 Relación Padres e Hijos	34	3			16	11	1		51	1.6
16.7 Relación entre Hermanos										
16.8 Otros Parientes	4						23	2	28	0.9
17 Problemas Sexuales	3								3	0.1
18 Problemas nutricionales	193	17	66	9	5	3	31	3	295	9.4
19 Otros	15	1					6	1	21	0.7
<b>TOTAL</b>	<b>1.137</b>	<b>100</b>	<b>770</b>	<b>100</b>	<b>151</b>	<b>100</b>	<b>1.085</b>	<b>100</b>	<b>3.143</b>	<b>100</b>

Fuente: Archivo Regional Cundinamarca. Departamento de Planeación



Pero frente a ese tradicionalismo se dan otras tendencias. Se ha encontrado asociación, por una parte, entre comportamientos conservadores y matrimonio tradicional, y de otra entre comportamientos concordantes con la economía de mercado y uniones no tradicionales. Para este último caso, la floricultura en especial, se convirtió en un elemento desestabilizador del matrimonio y la familia tradicional.

La migración que se ha dado hacia Soacha se ha caracterizado por la búsqueda de vivienda, realizándose generalmente por el grupo familiar, la cual genera sistemas de apoyo relativamente estables y relaciones más duraderas. Usualmente el origen de esta población es de raigambre campesina, que habiendo tenido un tránsito por la ciudad, ha

terminado por ubicarse en Soacha, siendo campesinos de ciudad. Después de la subregión occidental, este municipio es el que presenta el mayor índice de uniones libres, pero caracteriológicamente diferenciadas, ya que en Soacha éstas tienden a ser más estables.

En la zona sur de la Sabana, la unión libre también está condicionada por una actitud tendiente a aceptarla más fácilmente, arraigada en la tradición de los estratos bajos<sup>4</sup> y transmitida generacionalmente. De esta manera las uniones libres son relativamente aceptadas, tendiendo a ser más duraderas debido al tipo de migrantes.

La influencia de la economía de mercado se puede detectar en el Cuadro 14 en donde

**Cuadro 14**  
**TIPO DE UNION EN CUATRO MUNICIPIOS DE LA SABANA DE BOGOTA SEGUN ACTIVIDAD ECONOMICA**  
**(Porcentajes)**

Actividad	Facatativá		Chocontá		Zlipaquirá		Soacha	
	Unión libre	Casados	Unión libre	Casados	Unión libre	Casados	Unión libre	Casados
Obrero o Jorna	38.5	61.5	2.3	97.7	17.8	82.2	30.5	69.5
Empleado	28.8	77.2	13.8	86.2	13.9	86.1	23.9	76.1
Patrón	0.0	100.0	12.5	87.5	12.5	87.5	9.1	90.9
Cuenta propia	16.0	84.0	4.0	96.0	13.9	86.1	26.0	74.0
Familiar	10.2	89.8	10.7	89.3	21.1	78.9	13.7	86.3
Doméstico	12.5	87.5	0.0	100.0	20.0	80.0	29.2	70.8
<b>TOTAL</b>	<b>23.9</b>	<b>76.1</b>	<b>6.3</b>	<b>93.7</b>	<b>13.6</b>	<b>86.4</b>	<b>25.4</b>	<b>74.6</b>

Fuente: Censo DANE 1985. formulario ampliado

<sup>4</sup> Esta tradición perpetuó el amaño y una estratificación socio-racial venida de la colonia, que legalizaba las uniones entre "iguales" por medio del matrimonio católico, pero que no lo hacía para uniones inter-raciales.

**Cuadro 15**  
**CONFLICTOS ALREDEDOR DE LA FUNCION DE LA PATERNIDAD,**  
**EN CUATRO MUNICIPIOS DE LA SABANA, 1988**  
**(Porcentajes)**

Municipio	Reconocimiento	Invest. paternidad.	Inpugnaciones	Alimentos paternidad	Total
Facatativá	12	-	-	46	59
Soacha	5	-	-	25	30
Zipaquirá	20	-	2	31	53
Chocontá	12	1	-	12	25

Fuente: Cuadro 13

se hace distinción por tipo de unión y categoría ocupacional, para cuatro municipios representativos de su respectiva subregión, pudiéndose observar cómo la unión libre entre los obreros tiene la más alta incidencia en la zona de Facatativá, en donde más se ha extendido el cultivo de las flores. Esto concuerda con la opinión de los funcionarios del ICBF, quienes manifiestan además que alrededor del 80% de los casos atendidos provienen de trabajadores de estas plantaciones.

Esta institución registra para la zona de Facatativá el más elevado porcentaje, en toda la Sabana, de demandas por reconocimiento de los hijos, investigación de paternidad, cuota alimentaria, violencia y desavenencias de pareja (Ver Cuadros 14 y 15). Estas cifras están acordes con el fenómeno socio-demográfico de unión temporal que se observa en esta zona. Se debe señalar, por ejemplo, que mientras las demandas por reconocimiento de apellido fueron de 57 en Soacha, para 1988, en la zona de Facatativá fueron de 132; por violencia y maltrato infantil en el primero fueron solamente dos, mientras que en la segunda población fueron 32. Obviamente,

se entiende que la mayoría de los casos no son denunciados ante el Bienestar Familiar, pero estos datos inducen a pensar que el madresolterismo, típico de la unión libre sucesiva es mayor, en promedio, en la zona occidental.

Del Cuadro 16 se deduce que la proporción de mujeres trabajadoras es mayor en la zona de Facatativá, mientras que la menor se presenta en Chocontá. De otra parte, la violencia de pareja, en el ámbito de las desavenencias de la misma (Cuadro 17), sigue el

**Cuadro 16**  
**PORCENTAJE DE POBLACION DEDICADA A**  
**LABORES EN EL HOGAR EN CUATRO**  
**MUNICIPIOS DE LA SABANA 1985**

Municipios	% población labores en el hogar
Facatativá	19.9
Soacha	21.7
Zipaquirá	21.7
Chocontá	25.5

Fuente: Censo DANE. 1985.

mismo patrón de localización, siendo la zona de Facatativá la que registra un mayor número de casos.

**Cuadro 17**  
**RELACION PROPORCIONAL DE LA**  
**VIOLENCIA DE PAREJA CON EL CONFLICTO**  
**DE LA MISMA .**  
**1988**

Municipio	% violencia de pareja
Facatativá	43.5
Soacha	31.9
Zipaquirá	15.6
Chocontá	0.0

Fuente: Cuadro 13

En síntesis, la sub-región occidental de la Sabana de Bogotá es la que tiene la mas alta incidencia de uniones libres, de mujeres trabajadoras y de obreros en este tipo de unión, con los más altos niveles de conflicto e inestabilidad familiar y de pareja (incluyendo violencia sobre las mujeres y maltrato infantil) y de demandas por paternidad, alimentos, reconocimiento e impugnaciones de apellido; problemas que afectan principalmente a las trabajadoras de las flores.

## 2. Floricultura, trabajo femenino y familia

Como se sabe, la mayoría de los trabajadores de las flores son mujeres, cubriendo alrededor del 70% de los puestos de trabajo. Hace unos quince años, el personal femenino que trabajaba en la floricultura tenía edades entre 30 y 40 años, en tanto que hoy en día, esas edades fluctúan entre los 18 y 30.

Una característica que marca a esta población es el desarraigo. Por un lado son perso-

nas que han migrado, por una motivación fundamentalmente laboral, con un origen familiar de tipo campesino con bajos niveles educativos y que han tenido que romper lazos con sus comunidades y familias. Por otro, es una población con altos niveles de rotación laboral y por tanto espacial, afincando ese carácter transitorio en las relaciones que establecen con sus lugares de trabajo. A los anteriores elementos se les junta una baja interacción con sus lugares de vivienda, ya que sus hogares prácticamente se han convertido en dormitorios, condicionados por horarios laborales que impiden mayor integración de los obreros con su lugar de residencia.

Laboralmente dos elementos caracterizan el trabajo en este ramo. En primera instancia, un alto volumen de obreros temporales, requeridos en las pocas de mayor demanda del producto en el mercado internacional: día de la madre, San Valentín, día del amor y de la amistad, navidad, etc. Ello se expresa en subcontratación o contratación por cortos períodos cortos, ausencia de prestaciones legales y protección social y alta rotación de personal en las empresas, generando una mano de obra migrante y desarraigada. En segundo término, los horarios modifican sustancialmente los hábitos de vida, ya que las jornadas se realizan, en promedio, entre las 6 a.m. y 2 p.m. (cuando no es poca de "cosecha"). Las trabajadoras de flores se caracterizan además por tener salario mínimo o menor que éste no obstante significarles cierta independencia económica. Todo lo anterior marca una superficialidad en las relaciones intragrupalas, con continua recomposición de los grupos, por la llegada y salida de nuevos integrantes, y por tanto con

una gran inestabilidad en las relaciones interpersonales.

La estructura familiar se ve también afectada por esta situación. Aquí las condiciones para el conflicto están dadas: un hombre "machista" que concibe a una mujer dominada, sumisa y "pura" destinada a ser su esposa, o en su defecto, aquella mujer "fácil" que le posibilita mantener relaciones paralelas, ocasionales o permanentes. Entre tanto esta mujer, independiente y desarraigada, y ante el compromiso psicológico que representa la unión libre, no acepta ya fácilmente a un compañero posesivo, dominante y conflictivo.

Mientras que los hombres reproducen sus patrones machistas mediante el abandono de los hijos, el alcohol u otras acciones de este tipo, sus compañeras responden afectivamente con la desertión, uniéndose a un nuevo compañero, bajo la suposición, de que con éste les irá mejor que con el anterior. La unión libre sucesiva se constituye en una institución familiar que se ha extendido en la zona occidental de la Sabana, para el caso de los trabajadores de las flores.

La incorporación de la mujer al trabajo y su independencia económica, la rotación en las uniones, el madresolterismo, la doble jornada, la propaganda hedonista y la liberación sexual, son todos factores que constituyen facetas reales de la vida de la mujer y del hombre, que si bien tienen aspectos positivos, tales como la liberación femenina, la democratización en las relaciones de pareja y la adaptación del hombre a esta nueva situación, también tienen sus aspectos negativos: el abandono psico-afectivo y el descuido

físico, nutricional y de salud en los niños.

Las consecuencias del abandono pueden expresarse en una deficiente socialización de los pequeños. De esta manera, la internalización de valores, en tanto ellos funcionan como reguladores de las relaciones interpersonales, no se dan en el hogar. A este abandono y deprivación afectiva, se agrega la violencia familiar y una confusión en los patrones de autoridad que pueden derivar en conductas desviadas. De hecho, se conocen casos en Facatativá de gaminismo y prostitución juvenil de hijos e hijas de trabajadores de las flores. Es necesario aquí señalar que aunque este no es un fenómeno tan generalizado, también afecta a los trabajadores de las flores del resto de la Sabana, y es significativo, debiendo ser tratado desde sus propias causas: las condiciones de trabajo con sus secuelas.

La perspectiva de la formación de pareja en la Sabana de Bogotá, sigue en líneas generales dos canales: uno institucional, que entra dentro del matrimonio católico y civil modernos, y otro, a contrapelo del mismo, de uniones libres estables y sucesivas. Mientras que el primero se afina más en el norte y centro de la Sabana, el segundo lo hace en el occidente y sur.

#### IV. Conclusiones y perspectivas

Todo indica que el proceso acelerado de urbanización de la Sabana de Bogotá continuará en los próximos años, estimulado por las crecientes deseconomías de aglomeración de la capital y la ininterrumpida expansión de la floricultura y de otros cultivos

orientados al mercado internacional. Son fundamentalmente las fuerzas del mercado, expresadas en la dinámica diferencial de los costos de oportunidad de distintos usos de suelo y diversas actividades económicas, las responsables del proceso mencionado.

Se generaliza en la región una modernización diferenciada, como expresión de la ampliación y profundización de la racionalidad capitalista, acompañada de una serie de transformaciones y dislocaciones ambientales, económicas, sociales y culturales, gene-

radoras de nuevos problemas que deben preocupar a la sociedad y al Estado si se quieren evitar situaciones más críticas en el mediano y largo plazo. El Estado no parece disponer de los instrumentos institucionales u operativos, ni de los recursos suficientes para controlar o revertir los efectos socialmente indeseables derivados de la urbanización. La actual apertura económica y el debilitamiento del Estado interventor no auguran un aminoramiento de la problemática, sino, por el contrario, una agudización de la misma.

#### REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

Montañez, G., Arcila, O., Pacheco, J. C. (1990), **Estudio Prospectivo de la Sabana de Bogotá**, Centro de Estudios Sociales CES, Universidad Nacional de Colombia, Bogotá.

ORSTOM-IGAC, (1982), **Estudio Integrado del Altiplano Cundiboyacense**, Bogotá.