

Evolución de las importaciones: ciclos de apertura y restricción

*Leonardo Villar Gómez**

El grado de apertura de los mercados internos a la competencia internacional ha sido uno de los temas más discutidos por los economistas del mundo capitalista en la última mitad del siglo XX. En un extremo, las ideas que surgieron en el seno de la CEPAL a mediados de este siglo, argumentaron en favor de un desarrollo "hacia adentro" en el cual las exportaciones tendrían poca relevancia y las importaciones se mantendrían en el mínimo indispensable. Este punto de vista determinó el proceso de desarrollo económico en Latinoamérica en las décadas de los cincuentas y sesentas. En este período, las economías de la región estuvieron relativamente aisladas de la competencia externa, lo que permitió la creación de una base industrial, pero al mismo tiempo afectó negativamente la competitividad de la economía y el normal funcionamiento del sistema de precios.

En el otro extremo, las ideas neoliberales que tanto auge adquirieron desde los años setentas, argumentaron que las economías debían abrir sus fronteras al comercio exterior, con el objeto de aprovechar las ventajas de la competencia internacional y

promover procesos de especialización de cada país en la producción de los bienes en que fueran más eficientes.

I. CICLOS DE LAS IMPORTACIONES COLOMBIANAS

Hasta comienzos de los años noventas, Colombia no se acogió a ninguno de estos extremos. La política de importaciones tendió a ser más proteccionista en las décadas de los años cincuentas y sesentas que en las décadas posteriores, respondiendo en parte a las teorías de moda en cada momento, pero el pragmatismo fue siempre su característica imperante. Como resultado, entre 1950 y 1992, los coeficientes de importaciones con respecto a la producción nacional se mantuvieron con contadas excepciones en un rango del 12% al 15%. Las fluctuaciones en dichos coeficientes, además, respondieron en mayor grado al comportamiento de las exportaciones y a la disponibilidad de divisas que a consideraciones ideológicas. En el período más reciente, el proceso de apertura comercial iniciado en 1989, y la integración económica con países vecinos, han conducido a que el coeficiente de importaciones sobre PIB supere actualmente el 20%.

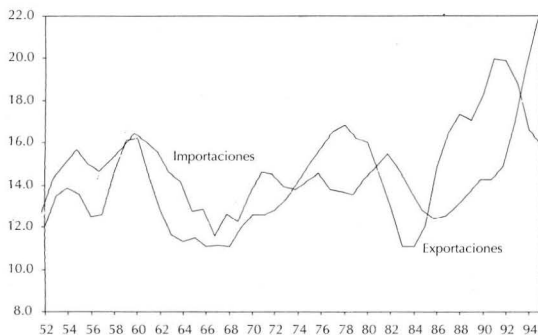
* Viceministro Técnico del Ministerio de Hacienda.

En el Gráfico 1 se aprecian los ciclos de las importaciones de bienes y servicios desde los años cincuentas. El primer ciclo ascendente se registró entre 1950 y 1958, alcanzando una participación máxima del PIB de 17.8%, y coincidió con el auge en los ingresos cafeteros generado por la bonanza de ese período. Posteriormente se presentó una fase descendente que abarcó casi toda la década de los sesentas, caracterizada por la escasez de divisas. El nuevo ciclo ascendente de la década de los setenta se revirtió a partir de 1982 como respuesta a la llamada crisis de la deuda latinoamericana y a la caída en las exportaciones cafeteras y en las ventas de productos no tradicionales a los países de la región. A partir de 1986 se inició una nueva fase ascendente que adquirió un ritmo de aceleración sin precedentes desde 1992 cuando, a diferencia de ocasiones anteriores, la disponibilidad de divisas no surgió de mayores exportaciones sino de fuertes entradas de capitales asociadas con un drástico cambio en el entorno internacional y con expectativas de exportaciones futuras generadas por el descubrimiento de importantes recursos petroleros.

II. COMPARACION INTERNACIONAL

Pese a su rápido crecimiento reciente, el nivel de las importaciones con respecto al PIB en Colombia

Gráfico 1. COEFICIENTES DE EXPORTACIONES E IMPORTACIONES CORRIENTES (Porcentaje del PIB)



Fuente: Cuentas Nacionales. Promedios móviles de tres años según cálculos del autor.

no se encuentra entre los más altos, ni siquiera en el ámbito latinoamericano. Para la comparación del grado de apertura de los países de la región utilizaremos el coeficiente de importación de bienes, que al no contemplar la importación de servicios puede presentar divergencias con las cifras presentadas en el análisis del caso colombiano. En el Cuadro 1 se aprecia que Colombia aparece con un coeficiente de importaciones del 16.6%, que es inferior al de Bolivia, Chile, Ecuador, México y Venezuela. Los niveles más bajos de países como Brasil o Argentina se explican en parte por los grados de sobrevaluación real de las monedas de esos países (que infla el valor en dólares del PIB correspondiente) y en parte por el tamaño relativo de esas economías, que conduce necesariamente a porcentajes menores en los índices de comercio exterior.

III. LAS IMPORTACIONES, LA TASA DE INVERSIÓN Y EL INDICE DE LIBERACION

Durante casi todo el período analizado para Colombia, los ciclos de las importaciones han estado asociados fundamentalmente con dos factores: la evolución de la inversión productiva y el grado de apertura a las importaciones competitivas con la producción nacional; en particular a las importaciones de bienes de consumo.

El índice de liberación de importaciones, medido como la relación de las importaciones de bienes

Cuadro 1. COEFICIENTES DE IMPORTACIONES DE BIENES EN AMERICA LATINA (Porcentaje PIB)

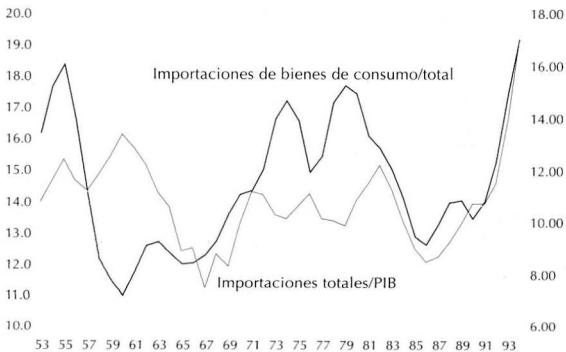
Argentina	7.1
Brasil	6.4
Bolivia*	22.3
Colombia	16.6
Chile	22.3
Ecuador	20.1
México	22.2
Perú	11.0
Venezuela	17.7

* Las cifras de Bolivia corresponden a 1993.

de consumo entre las importaciones totales, sigue muy de cerca el comportamiento de las importaciones totales sobre todo en la década de los sesentas y a partir de 1982. De este modo, se pueden apreciar los períodos en que se utilizó la política comercial de una forma restrictiva para conseguir objetivos en la balanza de pagos, en períodos asociados a bajos niveles en la disponibilidad de divisas.

Por otra parte, en el Gráfico 3 podemos apreciar cómo la relación entre el coeficiente de importaciones y la tasa de inversión en maquinaria y equipo en Colombia se hace más cercana a partir de la década del setenta, alcanzando una correlación en el periodo 70-94 cercana al 85%. Particularmente destacable es la fuerte correlación entre el reciente auge importador y un aumento de la inversión hasta niveles que sólo se habían observado en el país al inicio de la década del cincuenta.

Gráfico 2. COEFICIENTE DE IMPORTACIONES TOTALES Y PARTICIPACION DE LAS IMPORTACIONES DE BIENES DE CONSUMO (Porcentajes)

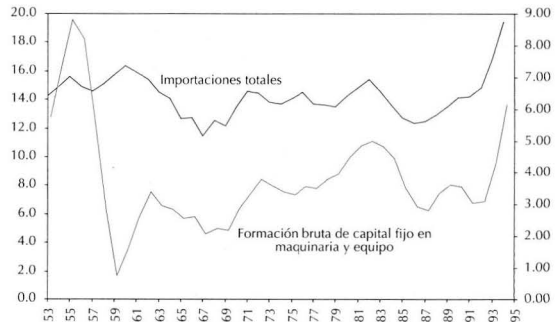


Fuente: Cuentas Nacionales. Promedios móviles de tres años según cálculos del autor.

IV. ESTABILIDAD RELATIVA DE LAS IMPORTACIONES

Pese a la estrecha vinculación entre los ciclos de importación y exportación que se observa en las cifras mencionadas para Colombia, resulta interesante destacar que las compras en el exterior han sido considerablemente más estables que las ventas. En efecto, el coeficiente de variación de la razón de importaciones a PIB entre 1950 y 1994 es de 15.1% mientras que el de las exportaciones es del 19.8%. El comportamiento sincronizado del ciclo exportador e importador ha permitido mantener la estabilidad del sector externo de la economía colombiana, que se encuentra entre los menos volátiles a nivel latinoamericano. Al mismo tiempo, la estabilidad relativa de las importaciones ha ayudado a que el país ahorre parte de los ingresos de divisas en las épocas de vacas gordas para reducir las dificultades en las fases de menores ingresos por exportaciones.

Gráfico 3. COEFICIENTES DE IMPORTACIONES TOTALES E INVERSIÓN EN MAQUINARIA Y EQUIPO (Porcentajes del PIB)



Fuente: Cuentas Nacionales. Promedios móviles de tres años según cálculos del autor.