

# **bolivia**

Javier Nogales Iturri

Introducción y Resumen .....	63
Actividad Económica General .....	65
El Sector Externo .....	73
Moneda y Precios .....	78

## Introducción y Resumen

El año de 1980 fue de grave crisis para la economía boliviana: a) el crecimiento del Producto Interno Bruto fue el más bajo de la década y el ingreso per cápita cayó en 1.8%; b) la fuerte presión de la deuda externa sobre la Balanza de Pagos llegó a su apogeo, y el país tuvo que reducir su nivel de importaciones en un 30% en términos reales; c) la inversión agregada bruta se redujo en un 11.4% en relación con los niveles de 1979; d) las reservas de minerales y de petróleo han continuado cayendo, desmejorando las perspectivas de expansión de la economía en el mediano plazo; e) la participación del sector productivo en el PIB se redujo del 44.6% en 1979 a 43.7% en 1980; f) la inflación se elevó del 19.71% en 1979 a 48.7% en 1980, anulando en poco tiempo los efectos buscados por la devaluación efectuada en noviembre de 1979; y g) el déficit fiscal continuó a niveles muy elevados.

La reversión de la tendencia negativa de los últimos años, será lograda únicamente con cambios importantes

en la política económica y las estructuras de propiedad y producción, dando una mayor participación al sector privado, tanto nacional como extranjero. El país debe esforzarse en mejorar su productividad, para lo cual debe incrementar su capacidad productiva a través de nueva inversión. En el corto plazo, deberá ser financiada en lo posible con disminuciones en los niveles de consumo agregado y con influjos de capital externo (créditos y capital de riesgo). Los sacrificios involucrados, sin embargo, podrían acarrear graves conflictos sociales en ausencia de un proceso político que canalice coherentemente las energías del país.

La cooperación internacional, por otra parte, parecería ser muy importante ahora para Bolivia, por lo difícil de la coyuntura económica, sin embargo, está constreñida por actitudes políticas y de apariencia y pueden ser perjudiciales para una pronta recuperación de la economía boliviana. La venta de reservas estratégicas de estaño por parte los Estados Unidos, que ha tenido un impac-

## BOLIVIA

to dramático en la caída de los precios internacionales de ese producto, es por ejemplo, una actitud lamentable que viene perjudicando seriamente las perspectivas de la economía boliviana en 1981. Asimismo, tal como lo demuestran los acontecimientos económicos en 1980 y el primer semestre de 1981, la no muy coherente actitud política de la mayoría de países del Grupo Andino en relación a Bolivia, ha resultado en perjuicio de la población boliviana más que en el de su gobierno.

La recuperación de la economía boliviana en el mediano plazo, dependerá muy posiblemente: a) del consenso político que puede lograr el país para llevar a cabo un programa sacrificado de reformas económicas, enfocado principalmente a mejorar su productividad; y b) de la cooperación internacional que tiende a contrarrestar la grave erosión en los términos de intercambio ocurrida en el último año, y que tienda a facilitar y abaratar la refinanciación de la deuda externa boliviana.

## Actividad Económica General

El crecimiento de la economía boliviana en 1980, fue el más bajo de los últimos 10 años (ver Cuadros II-1 y II-2).

Con base en datos preliminares publicados por el Banco Central, se estima que el Producto Interno Bruto (PIB) creció solamente en 0.73% en términos reales durante el año, lo cual equivale a una caída del ingreso real per cápita de -1.8% (la tasa de crecimiento de la población se estima en 2.6% anual).

Las principales causas del estancamiento de la economía boliviana en 1980 fueron cinco: a) la debilidad del gobierno durante el primer semestre de 1980, con ausencia total de consenso político a nivel nacional durante la preparación de las elecciones presidenciales, lo cual dificultó sustancialmente el manejo de la política económica; b) el golpe de Estado del 17 de julio de 1980, que causó una paralización de las actividades económicas por varios meses, especialmente en el sector minero y que

demoró la renegociación de la deuda externa del país, al endurecerse la posición política internacional en relación al nuevo gobierno; c) el fuerte aumento de precios (49%) durante el año de 1980 como resultado del déficit fiscal y de la devaluación decretada a fin de 1979 (de \$b20.4 a \$b25.0 por un dólar); incremento que causó distorsiones serias en el corto plazo y que afectó principalmente al sector productivo orientado al mercado interno y al sector comercial; d) la continuación del deterioro estructural de los principales sectores exportadores (minero y petrolero) por el progresivo agotamiento de las reservas probadas explotables; y e) la fuerte contracción en los gastos públicos de inversión que causaron una recesión, especialmente del sector de construcción.

El sector productivo fue el mayormente afectado. La participación del sector productivo en el PIB se redujo de 44.6% en 1979 a 43.7% en 1980, y su valor agregado conjunto se redujo en 1.4% en términos reales (ver

**CUADRO II-1**  
**PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA**  
 (en millones de pesos de 1970)

	Tasas de Crecimiento (%)			Composición (%)		
	70-80	75-80	79-80	1970	1975	1980
Sector Productivo	3.50	1.68	-1.43	46.87	46.17	42.83
Agropecuario	3.17	1.03	1.09	18.06	17.78	15.98
Minería	0.09	-0.42	-3.00	9.31	7.28	6.09
Extracción Petrol.	5.15	-8.01	-2.50	0.95	1.81	1.02
Ind. Manufacturera	5.30	3.85	-2.28	14.43	15.19	15.66
Construcción	4.36	3.10	-4.98	4.12	4.11	4.09
Sector Servicios	5.10	4.51	2.71	43.96	44.00	46.83
Electr., Agua, Gas	6.17	5.11	2.36	1.35	1.45	1.59
Transp., Comun., Alm.	8.78	7.68	3.10	7.51	9.12	11.27
Comercio, Rest., Hot.	3.50	2.62	1.58	17.59	16.54	16.06
Inst. Financieras	19.70	15.16	5.37	0.42	0.95	1.64
Prop. Vivienda	3.59	3.76	3.61	8.77	7.87	8.08
Otros Servicios	4.25	3.47	3.09	8.33	8.08	8.18
Otros	5.71	4.27	1.49	9.17	9.83	10.34
Gobierno	5.86	3.30	1.28	7.95	9.06	9.09
Serv. Priv. no lucr.	4.70	13.66	3.02	1.22	0.77	1.25
PIB a precios compra	4.44	3.21	0.77	100.00	100.00	100.00

Fuente: Banco Central.

Cuadro I-2) de la siguiente manera: a) el sector agropecuario con 16.7% del PIB, creció solamente al 1.1%; b) el sector minero, con 5.5% del PIB, se contrajo en 3%; c) el sector petrolero, con 2.7% del PIB, se contrajo en 2.4%; d) el sector manufacturero, con 14.5% del PIB, se contrajo en 2.3%; y e) el sector construcción, con 4.3% del PIB, se redujo en 4.9%.

Por otra parte, los sectores de infraestructura y servicios continuaron creciendo a tasas moderadas. Los de

infraestructura crecieron al 3.1%, gracias a inversiones de años anteriores (electricidad, agua y gas al 2.5%, y transporte, almacenamiento y comunicaciones al 3.2%). Los sectores de servicio crecieron en 2.3%, de la siguiente manera: a) el sector financiero al 5.2%; b) el sector vivienda al 3.6%; c) el sector comercio al 1.6%; d) el sector gobierno al 1.3%; y e) los demás servicios al 3.1%.

Si bien los niveles de consumo agregado se mantuvieron en relación

CUADRO II-2

PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA  
(en millones de pesos de 1970)

	1970	1975	1976	1977	1978	1979	1980
Sector Productivo	5.814.00	7.550.00	8.060.00	8.137.00	8.280.00	8.323.00	8.204.00
Agropecuario	2.240.00	2.907.00	2.991.00	2.890.00	2.968.00	3.027.00	3.060.00
MInería	1.155.00	1.191.00	1.339.00	1.370.00	1.300.00	1.202.00	1.166.00
Extracción Petrol.	118.00	296.00	313.00	238.00	222.00	200.00	195.00
Ind. Manufacturera	1.790.00	2.484.00	2.692.00	2.857.00	2.986.00	3.070.00	3.000.00
Construcción	511.00	672.00	725.00	782.00	804.00	824.00	783.00
Sector Servicios	5.453.00	7.195.00	7.685.00	8.114.00	8.469.00	8.732.00	8.969.00
Electr., Agua, Gas	167.00	237.00	253.00	268.00	281.00	297.00	304.00
Transp., Comun., Alm.	931.00	1.491.00	1.668.00	1.880.00	2.030.00	2.094.00	2.159.00
Comercio, Rest., Hot.	2.182.00	2.704.00	2.813.00	2.875.00	2.964.00	3.029.00	3.077.00
Inst. Financieras	52.00	155.00	227.00	259.00	273.00	298.00	314.00
Prop. Vivienda	1.088.00	1.287.00	1.345.00	1.400.00	1.442.00	1.494.00	1.548.00
Otros Servicios	1.033.00	1.321.00	1.379.00	1.432.00	1.479.00	1.520.00	1.567.00
Otros	1.137.00	1.607.00	1.724.00	1.812.00	1.879.00	1.952.00	1.981.00
Gobierno	986.00	1.481.00	1.577.00	1.643.00	1.685.00	1.720.00	1.742.00
Serv. Priv. no Lucr.	151.00	126.00	147.00	169.00	194.00	232.00	239.00
PIB a precios compra	12.404.00	16.352.00	17.469.00	18.063.00	18.628.00	19.007.00	19.154.00

Fuente: Banco Central.

**CUADRO II-3**  
**DEMANDA AGREGADA REAL**

Concepto	En millones de \$b. de 1975			Tasas Anuales de Crecimiento (En porcentajes)		
	1978	1979 <sup>p</sup>	1980 <sup>e</sup>	1978	1979	1980
A. Demanda Interna	<b>61.295.79</b>	<b>62.400.41</b>	<b>62.378.31</b>	6.3	3.4	( 1.6)
a) Consumo Total	49.482.85	51.218.45	51.585.49	5.9	3.5	0.7
Público	6.572.46	6.832.75	6.935.80	4.2	4.0	1.5
Privado	42.910.39	44.385.70	44.649.69	6.1	3.4	0.6
b) Inversión Bruta de Capital Fijo	11.812.94	12.181.96	10.792.82	8.6	3.1	(11.4)
Formación Bruta de Capital	10.324.83	10.473.17	9.899.57	3.1	1.4	( 5.5)
Variación de Existencia	1.488.11	1.708.79	893.25	60.3	14.6	(47.7)
B. Demanda Externa	<b>9.630.92</b>	<b>8.633.67</b>	<b>7.776.34</b>	(12.8)	(10.3)	( 9.9)
Exportación de Bienes y Servicios	9.630.92	8.633.67	7.776.34	(12.8)	(10.3)	( 9.9)
<b>Demanda Agregada</b>	<b>70.926.71</b>	<b>72.034.08</b>	<b>70.154.65</b>	<b>3.2</b>	<b>1.6</b>	<b>( 2.6)</b>

**Fuente:** Banco Central de Bolivia.

Elaborado: Dirección de Política Económica.

<sup>p</sup> Preliminar.

<sup>e</sup> Estimado.

a 1979 (Cuadro II-3), los niveles de inversión bruta cayeron en términos reales. El efecto más preocupante de la evolución económica en 1980 es precisamente la caída de estos niveles de inversión. La débil situación coyuntural del gobierno (de lejos el inversionista más grande del país), no le permitió lograr un recorte en términos reales de sus gastos corrientes. Ya que los ingresos fiscales se redujeron en 10% en términos reales durante el año, las presiones por recortar los gastos de inversión aumentaron fuertemente, con el resultado que la inversión bruta nacional en capital fijo se redujo en 11.4% (Cuadro II-3). Esta caída hace más difícil el poder predecir una pronta recuperación de la actividad económica. Así mismo, la difícil situación en que se encuentran los sectores minero y petrolero, hace que la reducción ocurrida en los niveles de inversión sea particularmente preocupante.

### Sector Minería

Los volúmenes de producción y exportación de minerales continuaron cayendo en 1980. El índice del quantum de exportación de minerales preparado por el Banco Central muestra una reducción del 19.5% en 1979 y del 10.2% en 1980. El quantum de exportación agregada de minerales llegó en 1980 solamente al 72.3% del nivel de 1978: una reducción deplorable. El estaño, que continúa siendo el principal producto de exportación (el 36.2% del total de ingresos de exportación en 1980 en comparación con 46% en 1979) ha continuado su caída. El tonelaje de estaño en 1980, llegó solamente al 73% del producido en 1978, debido a una caída en volumen del 10.2%

ocurrida en 1979 y del 18.6% en 1980. La paralización de las minas después del golpe de estado en julio de 1980 y la ineficiencia de la empresa minera estatal (COMOBOL), que produjo el 68% del estaño boliviano en 1980, fueron las principales causas del deterioro durante el año. En 1980, COMIBOL produjo solamente 17.711 toneladas métricas (TM) en comparación con 19.009 en 1979 y 21.443 en 1978. La minería privada, a su vez, también tuvo un comportamiento pobre en la producción de estaño durante 1979 y 1980; produjo 9.438 TM en 1978, 8.637 TM en 1979 y 8.335 TM en 1980. En el mediano plazo, las perspectivas del sub-sector estaño continúan siendo poco alentadoras por la disminución paulatina de reservas y de la ley del mineral, por la difícil situación financiera de COMIBOL (gastos corrientes crecientes) y por la caída del precio del estaño de los altos niveles a que llegó en marzo de 1980. En marzo de 1980 el estaño llegó a un precio récord (US\$8.02 por libra fina), mayor en 19.4% al vigente en diciembre de 1979 y en 40% al de diciembre de 1978. En abril de 1980, sin embargo, el precio cayó en 4.1% y desde entonces su caída ha sido continua; llegando a solamente US\$5.80 por libra fina a fines de mayo de 1981 (72% del precio récord en marzo de 1980). De tal forma, los ingresos de exportación por el rubro de estaño han venido cayendo notoriamente. En el primer trimestre de 1981, el monto de exportación de estaño fue menor en 21.1% al registrado en el primer trimestre de 1980. La situación financiera de las minas de estaño es tal, que se podría predecir una caída importante de la producción de este mineral en 1981-82.

En los demás minerales, la producción fue muy variable durante 1980. Los precios del wolfram (tungsteno) subieron en 10% y su quantum de exportación en 98% con relación a 1979; los precios del antimonio subieron en 20% pero su quantum disminuyó fuertemente en 25%; en zinc, el precio se mantuvo pero la producción cayó en 16.4%; y en plomo, los precios cayeron en 25.3% mientras la producción se mantuvo a los niveles de 1979.

En general, el sector minero está afrontando graves dificultades a pesar de las reformas impositivas efectuadas a fines de 1979, cuando se modificó el impuesto sobre las regalías de mineral exportado. Ahora parecería necesaria una nueva revisión, pero a un nivel más profundo de la situación del sector minero, para buscar soluciones de fondo que puedan cambiar las estructuras de propiedad y producción de la economía minera. El peligro que se corre al no hacerlo es el de asegurar un continuo y progresivo deterioro del sector, lo cual podría acarrear aún mayores conflictos políticos y sociales en el futuro.

### Sector Petrolero

La situación del sector petrolero es de crisis, tan aguda como la que sufre el sector minero. Las reservas probadas de petróleo han venido agotándose muy rápidamente en los últimos 10 años, después de la nacionalización de la Gulf Oil Co. y el establecimiento a principios de la década del 70 de la nueva ley de hidrocarburos. Ya en 1978 Bolivia tuvo que suspender las exportaciones de crudo; ahora parecería que el país tendrá que empezar pronto a importar volúmenes importantes de petróleo refi-

nado. Debido a una exploración muy limitada en los últimos años, la empresa petrolera estatal (YPFB) no pudo aumentar sus reservas probadas de petróleo crudo. Las empresas extranjeras que efectuaron trabajos de prospección por medio de contratos de participación, si bien no trabajaron en las zonas con las mejores perspectivas, tampoco tuvieron éxito en aumentar las reservas probadas de petróleo crudo.

La política de bajos precios internos de carburantes seguida por los diferentes gobiernos durante casi toda la década, causó un serio empobrecimiento de YPFB. Este hecho, conjuntamente con los grandes esfuerzos de inversión de YPFB en la ampliación de capacidad de refinación en vez de prospección, evitaron que la empresa haya podido efectuar la inversión necesaria en la búsqueda de nuevos yacimientos de petróleo crudo.

Inevitablemente, Bolivia deberá empezar a la brevedad a planificar la utilización de hidrocarburos para minimizar sus requerimientos de importación. En lo posible, el país deberá utilizar gas natural o sus productos, recurso con que el país todavía cuenta con abundantes reservas. Con el apoyo del Banco Mundial, a través de un crédito de US\$ 60 millones, el gobierno ya empezó a dar los primeros pasos en este sentido. Asimismo, el gobierno en colaboración con el Banco Interamericano de Desarrollo ha venido avanzando con el proyecto de tendido de un gasoducto al altiplano (costo de US\$120 millones), el cual se espera pueda estar concluido en 1983.

De igual forma, el país deberá hacer esfuerzos adicionales para au-

mentar los volúmenes de exportación de gas natural, especialmente a través de las posibles ventas al Brasil que no han sido concretadas aún. El Gobierno brasileño está interesado en la compra de 400 millones de pies cúbicos diarios, lo cual requiere reservas probadas de 2.9 trillones de pies cúbicos para garantizar las exportaciones por 20 años. Antes de concretar la operación, Bolivia deberá certificar al Brasil que cuenta con estos volúmenes, además de 1.5 trillones ya comprometidos en exportaciones a la Argentina. Estimativos preliminares de YPFB indican que podrían haber reservas probadas por unos 6 trillones de pies cúbicos. La revisión detallada de los trabajos de campo para cuantificar las reservas, sin embargo, están todavía por completarse. Esta posibilidad de exportación es alentadora y podría cambiar grandemente las perspectivas de la economía boliviana en el mediano plazo. A los precios actualmente pactados con la Argentina (US\$4.06 por millar de pies cúbicos), los ingresos de la posible exportación de gas al Brasil llegarían a US\$593 millones anuales, lo cual es equivalente al 61% de las exportaciones bolivianas en 1980. Por tanto, el país

deberá evitar al máximo las demoras en completar y efectivizar las negociaciones con el Brasil, debido al elevado costo de oportunidad de las posibles exportaciones, especialmente ahora bajo la difícil situación económica coyuntural.

### Sector Agropecuario

En los últimos cinco años, el sector agropecuario ha venido creciendo a una tasa muy baja (promedio de 1.03% anual en 1975-80), por debajo de la tasa de crecimiento de la población (2.6% anual). Este hecho reviste gravedad, ya que significa una caída importante del ingreso per cápita en los últimos cinco años, de más del 60% de la población boliviana. Esta caída del ingreso real per cápita de la población rural, que ha sido la de menores ingresos en Bolivia, no puede menos que continuar agravando los problemas sociales que afectan al país, especialmente si se tiene en cuenta el elevado grado de mortalidad infantil (154 por mil), y la baja prestación de servicios médicos y educativos. La falta de una política agropecuaria, que analice y proponga soluciones adecuadas a los problemas

**PRINCIPALES PRODUCTOS AGRICOLAS (1978 – 80)**  
(en miles de Ton. métricas)

Año	Papa	Maíz	Algodón	Azúcar	Trigo	Arroz
1978	716.1	331.1	17.6	3.040	55.99	93.43
1979	720.0	334.8	14.0	2.980	50.80	104.00
1980	720.0	446.8	0.8	2.720	50.00	83.72

Fuente: División de Estadística del Ministerio de Asuntos Campesinos y Agropecuarios.

## BOLIVIA

de la baja productividad agrícola, alta densidad demográfica en las zonas altiplánicas, falta de crédito y asistencia técnica, falta de acceso a tecnologías modernas, y transporte deficiente de productos agropecuarios hacia los mercados principales, no ha permitido un desarrollo ade-

cuado del sector agropecuario dentro de la economía boliviana. Los principales productos desde el punto de vista de la oferta agrícola en Bolivia (papa, maíz, algodón en fibra, caña de azúcar, trigo y arroz) muestran una gran caída en casi todos los casos, en los últimos tres años:

## Sector Externo

### Introducción

El comportamiento del sector externo fue bastante traumático en 1980. El país venía sosteniendo déficits elevados en cuenta corriente (US\$385 millones en 1978 y US\$466 millones en 1979) que se financiaron en gran parte con ingresos de capitales (US\$295.7 millones en 1978 y US\$310 millones en 1979), principalmente créditos. El elevado endeudamiento externo, sin embargo, llegó a sus límites cuando el servicio del crédito (amortización más intereses) se aproximó al 50% del total de ingresos de exportación del país. Esto causó la decisión por parte de los prestamistas extranjeros de no continuar comprometiendo créditos adicionales a partir del segundo semestre de 1979. La caída en las reservas internacionales de US\$149.3 millones durante el año de 1979, hizo imposible que la tendencia anterior pudiera continuar y el gobierno tuvo que tomar fuertes medidas correctivas. El gobierno devaluó la moneda de \$b20.4 a \$b25.0 por un dólar en noviembre de 1979. Paralelamente,

el gobierno redujo sus gastos de inversión y disminuyó sus importaciones de bienes de capital, al tratar de reducir el gasto fiscal. El sector privado, por su parte, dejó de invertir notoriamente en 1980, dado el mayor grado de incertidumbre en la economía. Como resultado, las importaciones cayeron bruscamente (ver Cuadro III-1), de US\$931 millones en 1979 a US\$777 millones en 1980 (una caída del 16.5% en términos nominales o del 30% en términos reales). De tal manera, la balanza comercial mostró un superávit de US\$122 millones, y el reducido ingreso de capitales (US\$193 millones, en su mayoría comprometidos anteriormente en los últimos tres años), permitió cubrir en su mayor parte el pago de intereses (US\$246 millones) de la deuda externa y los gastos en servicios (US\$115 millones). Las reservas, por tanto, se redujeron en US\$41.4 millones, una caída relativamente menor en comparación con la de los dos años anteriores. El esfuerzo y sacrificio de la economía durante 1980, permitió al país refi-

## CUADRO III-1

BOLIVIA: BALANZA DE PAGOS  
(Millones de Dólares)

Partidas	1972	1973	1974	1975 <sup>P</sup>	1976 <sup>P</sup>	1977 <sup>P</sup>	1978 <sup>P</sup>	1979 <sup>P</sup>	1980 <sup>e</sup>
<b>A. Cuenta Corriente</b>	- 44.3	- 20.8	-117.3	-157.2	- 98.2	-158.4	-385.0	-466.0	-239.7
Balanza Comercial	57.4	34.3	212.5	- 68.5	16.1	15.0	-150.1	-154.0	-122.0
Exportaciones (FOB)	203.1	269.6	576.5	462.9	578.4	659.0	641.8	776.8	899.0
Importaciones (FOB)	-195.7	-235.3	-364.0	-531.5	-562.3	-644.0	-791.9	-930.8	-777.0
Fletes y Seguros (neto)	- 29.1	32.7	- 60.5	- 63.2	- 64.3	- 75.0	-104.5	-133.7	115.0
Retribución Inversiones (neto)	- 21.0	- 22.9	- 37.2	- 31.4	- 41.2	- 77.1	-115.2	-180.7	-245.9
Otros Servicios (neto)	- 14.2	- 14.8	- 11.2	- 7.1	- 22.8	- 36.3	- 42.2	- 49.6	- 46.8
Transferencias (neto)	13.4	15.4	13.7	13.1	14.0	15.0	27.0	52.0	46.0
<b>B. Cuenta Capital</b>	<b>93.0</b>	<b>35.5</b>	<b>50.2</b>	<b>136.7</b>	<b>197.8</b>	<b>231.0</b>	<b>295.7</b>	<b>310.6</b>	<b>198.3</b>
a. Largo Plazo	102.2	42.3	100.0	159.1	235.3	335.3	294.1	297.3	210.2
Público (neto)	42.5	21.0	58.9	53.7	146.4	170.5	94.8	81.6	148.7
Privado (neto)	59.7	21.3	41.1	105.4	88.9	164.8	199.8	215.7	69.5
b. Corto Plazo	- 9.2	- 6.8	- 49.8	- 22.4	- 37.5	-104.3	1.6	13.3	- 10.9
Público (neto)	- 0.8	- 0.8	- 2.8	- 2.4	- 2.0	36.7	- 40.8	- 1.9	- 2.0
Privado (neto)	- 8.4	- 6.0	- 47.0	- 20.0	- 35.5	-141.0	42.4	15.21	- 17.9 <sup>1</sup>
<b>C. Errores y Omisiones</b>	<b>- 35.3</b>	<b>28.6</b>	<b>- 57.8</b>	<b>- 30.1</b>	<b>- 38.5</b>	<b>- 40.3</b>	<b>- 34.0</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>D. Asignación DEG</b>	<b>5.2</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>6.1</b>	<b>-</b>
<b>E. Total transacciones Corrientes y de Capital</b>	<b>18.6</b>	<b>- 13.9</b>	<b>-109.7</b>	<b>- 50.6</b>	<b>61.1</b>	<b>32.2</b>	<b>-123.3</b>	<b>-149.3</b>	<b>- 41.4</b>
<b>F. Reservas Internacionales (BCI)</b>									
(Aumento) (-)	- 18.6	13.9	-109.7	50.6	- 61.1	- 32.2	123.3	149.3	- 41.4
Sector Bancario	- 3.8	6.7	13.2	2.9	- 5.0	38.0	50.6	- 18.0	-
Banco Central de Bolivia	- 14.8	7.2	-122.9	47.7	- 56.1	- 70.9	72.7	167.3	-

<sup>P</sup> Preliminar<sup>e</sup> Estimado<sup>1</sup> Excluye errores y omisiones

Fuente: Banco Central de Bolivia: "Boletín Estadística" No. 260 a 197.

nanciar una porción importante del crédito con la banca privada internacional.

### Importaciones

Las importaciones bolivianas cayeron bruscamente durante 1980 (ver Cuadro III-2). Las reducciones, del orden del 17% en términos nominales, se sintieron en todos los rubros: bienes de consumo, materias primas, productos intermedios, y bienes de capital. Es posible, sin embargo, que los mayores recortes hayan sido efectuados en el rubro de bienes de capital, ya que con base en estadísticas preliminares del Banco Central, las importaciones de contrabando (que consisten principalmente en productos de consumo), podrían haber aumentado de US\$70 millones a US\$100 millones durante 1980.

Ultimamente, la prensa internacional ha venido especulando sobre el volumen de exportación de narcóticos desde Bolivia. Se han mencionado cifras tan altas como US\$1.000 millones anuales. Sin embargo, las cifras de la Balanza de Pagos apuntan en una dirección contraria (un gran aumento en las exportaciones totales no puede ser compatible con una disminución del 30% en términos reales en las importaciones). Por tanto, es posible: a) que las exportaciones ilegales sean de un orden bastante menor; b) que la mayoría de las divisas de las exportaciones ilegales no ingresen a la economía boliviana; c) que las importaciones ilegales

hayan aumentado en proporción similar a la de las exportaciones ilegales. La tercera alternativa parece bastante remota, por la aparente escasez relativa de bienes en el mercado. Por otra parte, las dos primeras alternativas, parecerían no tener mayor influencia desde el punto de vista económico, aunque sí desde el moral y el social. El estudio de este problema, debería enfocarse, por tanto, desde ángulos diferente al económico.

### Exportaciones

Las exportaciones bolivianas (ver Cuadro III-3), crecieron en 12.9% en términos reales en 1980, lo cual equivale a un crecimiento nulo en términos reales. Las exportaciones tradicionales se estancaron (US\$592 millones en 1979 y US\$589 millones en 1980). Las exportaciones de hidrocarburos (gas natural), por otra parte, aumentaron de US\$150 millones en 1979 a US\$250 millones en 1980; y las de productos no tradicionales, de US\$118 millones en 1979 a US\$131 millones en 1980, por un aumento en las exportaciones de café de US\$10 millones. Las perspectivas para 1981, por otra parte, se ven poco alentadoras para las exportaciones bolivianas, por la caída brusca del precio del estaño. Al mediano plazo, de igual forma, las perspectivas son pobres por la caída continua de las reservas de minerales y petróleo. La única perspectiva alentadora, visible ahora, es la de exportación de gas natural al Brasil.

**CUADRO III-2**  
**IMPORTACIONES DE BOLIVIA SEGUN USO O DESTINO ECONOMICO**  
 (en millones de \$US)

Partidas	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980 <sup>P</sup>
1. Bienes de Consumo	32.3	34.2	41.8	40.8	90.4	127.8	118.7	126.7	173.5	235.7	198.6
a) No duradero	22.5	24.7	29.9	31.0	52.7	67.5	62.7	64.9	88.6	125.1	100.1
b) Duradero	9.8	9.5	11.9	9.8	37.7	60.3	56.0	61.8	84.7	110.6	98.5
2. Materias Primas y Productos Intermedios	59.9	53.4	60.3	61.1	119.6	199.2	195.8	219.3	282.4	331.8	295.6
a) Combustibles y conexos	1.1	1.2	1.1	2.0	4.0	7.2	6.1	6.2	8.1	9.6	7.7
b) Materias Primas e intermedias para la agricultura	2.4	2.0	4.3	2.4	12.3	21.2	18.9	21.6	28.2	31.7	25.4
c) Materias Primas e intermedias para la industria,	56.4	50.2	54.9	56.7	103.3	170.8	170.8	191.5	246.1	290.5	282.5
3. Bienes de Capital	66.2	71.3	69.9	99.9	177.2	223.7	235.7	267.6	245.3	384.7	308.0
a) Materiales de construcción	8.8	15.4	11.1	16.9	19.8	24.6	25.5	29.1	36.3	43.3	34.6
b) Bienes de capital para la agricultura	3.2	3.0	3.9	4.9	6.0	7.2	8.3	9.9	12.9	14.4	11.5
c) Bienes de capital para la industria	26.4	31.5	30.7	36.9	70.4	92.6	90.3	111.2	142.8	160.3	134.7
d) Equipos de transporte	27.8	21.4	24.2	41.2	81.0	99.3	103.7	117.4	153.3	158.7	127.2
4. Diversos	0.8	0.2	1.0	2.0	2.8	7.2	4.4	4.3	5.7	9.6	7.7
Valor total CIF	159.2	150.9	173.0	203.8	390.0	557.9	554.6	617.9	806.9	961.8	769.9
Ajustes	—	9.1	12.4	25.6	—	—	33.0	48.0	41.3	49.2	39.5
Valor total CIF ajustado	159.2	169.0	185.4	229.4	390.0	557.9	587.6	665.9	848.2	1.011.0	808.4
Deducción por fletes, seguros y otros	— 24.0	— 29.2	— 32.2	— 36.1	— 66.0	— 88.0	— 75.3	— 86.9	—124.3	—155.2	—132.4
Adición por contrabando	31.0	39.6	42.6	42.0	40.0	45.0	50.0	65.0	68.0	75.0	109.0
Valor Total	166.2	191.4	195.7	235.3	364.0	514.9	562.3	644.0	791.9	930.8	777.0

<sup>P</sup> Proyección Dpto. de Balanza de Pagos — Ministerio de Finanzas.

Fuente: Boletines del Banco Central de Bolivia.

CUADRO III-3

EXPORTACIONES DE BOLIVIA  
(Valor en millones de \$US CIF)

Partidas	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980 <sup>P</sup>
<b>Exportaciones Tradicionales</b>											
<b>Minerales y Metales</b>	<b>204.8</b>	<b>173.3</b>	<b>174.1</b>	<b>225.9</b>	<b>387.3</b>	<b>304.5</b>	<b>366.9</b>	<b>490.5</b>	<b>515.0</b>	<b>591.7</b>	<b>589.6</b>
Estaño Concentrado	101.9	82.0	88.9	98.7	174.5	120.0	142.1	192.9	172.7	167.5	150.8
Estaño Metálico	—	23.9	24.6	32.3	55.6	51.4	74.3	133.8	201.0	228.0	201.1
Wolfram	17.6	13.6	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Antimonio	31.0	9.0	9.1	17.3	29.1	17.2	31.4	18.0	16.6	29.6	25.2
Plomo	7.8	5.9	5.8	8.3	11.5	7.7	8.4	12.4	10.7	18.0	13.2
Zinc	14.3	15.3	15.4	26.0	37.7	40.3	39.1	44.7	31.4	42.7	33.2
Cobre	12.5	8.3	8.7	13.4	16.0	7.3	6.5	4.1	4.0	3.9	3.3
Plata (complejo)	10.5	8.3	7.6	12.6	26.8	28.5	24.3	30.8	33.8	58.3	100.3
Bismuto	7.9	5.8	2.6	4.4	12.7	7.5	3.7	5.2	0.6	0.3	0.1
Azufre	0.5	0.3	0.5	1.2	1.0	0.7	0.8	0.4	0.8	0.7	—
Otros	0.8	0.8	0.5	0.6	1.2	1.5	1.5	3.1	4.0	8.2	18.2
<b>Hidrocarburos</b>	<b>13.2</b>	<b>23.9</b>	<b>41.6</b>	<b>67.0</b>	<b>193.1</b>	<b>153.9</b>	<b>167.5</b>	<b>134.8</b>	<b>122.1</b>	<b>149.7</b>	<b>250.2</b>
Petróleo y Gasolina blanca	13.2	23.9	31.7	48.9	163.9	111.4	112.6	67.4	42.3	44.0	48.0
Gas Natural	—	—	9.9	18.1	29.2	42.5	54.9	67.4	79.8	105.0	199.8
Gas Propano	—	—	—	—	—	—	—	—	—	0.7	2.4
Otros	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>Exportaciones no Tradicionales</b>	<b>10.7</b>	<b>18.7</b>	<b>24.7</b>	<b>45.4</b>	<b>70.1</b>	<b>63.0</b>	<b>88.6</b>	<b>93.1</b>	<b>86.6</b>	<b>118.1</b>	<b>130.8</b>
Castañas	1.1	1.2	1.4	1.5	2.1	2.2	2.2	2.6	3.1	2.9	2.1
Café	3.6	3.6	4.8	5.9	4.3	7.0	12.1	18.7	16.7	19.7	10.4
Cueros	0.4	0.5	0.8	—	0.3	0.6	2.5	1.5	4.6	6.7	4.0
Goma	0.8	0.8	1.3	1.1	1.9	2.3	2.3	4.0	2.1	1.9	3.5
Semilla de algodón	—	0.1	0.5	1.4	0.4	—	0.1	—	—	—	—
Azúcar	1.0	0.9	—	12.4	21.9	17.4	39.7	22.9	14.2	30.4	30.6
Algodón en fibra	0.8	3.8	7.6	9.7	22.0	18.1	12.0	17.7	14.8	10.5	3.1
Maderas	1.9	2.8	3.7	7.7	12.9	11.1	10.0	12.0	12.6	19.0	20.0
Carne	—	1.9	1.8	3.1	0.2	—	—	—	—	—	—
Ganado vacuno	—	1.8	1.5	0.7	0.3	0.8	2.1	3.0	2.6	3.0	1.8
Otros	1.1	1.3	1.3	1.9	3.8	3.5	4.5	10.7	15.9	24.0	25.0
<b>Total</b>	<b>220.7</b>	<b>216.0</b>	<b>240.4</b>	<b>338.3</b>	<b>650.5</b>	<b>522.4</b>	<b>623.0</b>	<b>718.4</b>	<b>723.7</b>	<b>859.5</b>	<b>970.6</b>

## Moneda y Precios

En los 12 meses de 1980, los precios aumentaron en 48.72%, de acuerdo a información preliminar del Instituto Nacional de Estadística (Cuadro IV-1). La principal causa de la inflación fue la presión salarial originada en la devaluación de noviembre de 1979. Los aumentos salariales otorgados al momento de devaluar, influenciaron en gran manera el crecimiento durante 1980 de los gastos corrientes del Gobierno Central y de las empresas públicas descentralizadas; gastos que fueron financiados principalmente con créditos del Banco Central (emisión inorgánica).

La oferta monetaria M1 (definida como moneda en poder del público más depósitos en cuenta corriente), creció en 48.5% durante el año debido a un aumento de \$b4.325 millones (de \$b8.923 millones a \$b13.248 millones) y la M2 (M1 + depósitos de ahorro) creció en 44.1%, de \$b15.231 millones en 1979 a \$b21.952 millones en 1980 (un aumento de \$b6.721 millones). Los créditos del Banco Central al sector

público (Gobierno Central y empresas públicas), crecieron en \$b8.648 millones durante el año; es decir en \$b1.927 millones más que el crecimiento total de la oferta monetaria M2. Esto muestra que los efectos de la devaluación fueron anulados en gran medida por la política fiscal deficitaria del gobierno. Asimismo, indica que el sector privado fue el que sufrió una reducción relativa en la obtención del financiamiento por parte del sistema financiero. En efecto, mientras el crédito total al sector público se mantuvo constante en términos reales, el crédito al sector privado decreció en 14.7% (pasó de un total de \$b10.859 millones en 1979 a \$b13.710 millones en 1980, equivalente a un crecimiento de 26.2% en términos nominales o una caída de 14.7% en términos reales).

En general, se notó un deterioro del sistema financiero privado en 1980, dada la incapacidad del sector comercial y productivo privado de repagar oportunamente sus deudas con el sistema financiero. La morosidad de la cartera del sistema, ha con-

CUADRO IV-1

INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR  
(Variaciones porcentuales)

CIUDAD: LA PAZ  
 POR: GRUPOS  
 SEGUN: MESES  
 NIVEL: FAMILIAS DE INGRESOS MODERADOS Y BAJOS  
 BASE: 1975  $\angle$  100

Año	Indice General	Variación %		Variación %		Variación %		Variación %		Variación %	
		Período anterior	Alimentación	Período anterior	Vivienda	Período anterior	Indumentaria	Período anterior	Diversos	Período anterior	
1972	43.25	6.50	38.71	6.37	62.39	5.82	42.67	9.01	51.84	5.75	
1973	56.87	31.49	52.25	34.97	71.69	14.90	59.12	33.55	67.17	29.57	
1974	92.61	62.84	94.94	81.70	87.62	22.22	86.35	46.05	90.97	35.43	
1975	100.00	7.97	100.00	5.32	100.00	14.12	100.00	15.80	100.00	9.92	
1976	104.49	4.49	102.38	2.38	109.51	9.51	110.98	10.98	104.24	4.24	
1977	112.95	0.09	110.77	8.19	122.71	12.03	115.52	4.09	113.07	8.47	
1978	124.66	10.36	121.89	10.03	136.59	11.31	125.76	8.86	127.67	13.08	
1979	149.24	19.71	144.60	18.63	165.78	21.37	145.78	15.91	164.73	28.84	
1980* (Max.) (o)	221.96	48.72	215.16	48.79	245.26	47.93	212.08	45.47	251.62	52.72	

Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE).

\* Proyectado.

tinuado aumentando, y un banco (Banco de Crédito de Oruro) fue intervenido por el Banco Central para garantizar los depósitos al público. Una reversión de esta difícil situación, será posible solamente, si el gobierno efectúa esfuerzos por mejorar su situación presupuestaria (ver Cuadro IV-2). Esto, a su vez, requerirá de difíciles decisiones y de sacrificios

por parte del Gobierno, ya que el déficit fiscal tenderá a aumentar en 1981, por la tendencia decreciente de los recaudos fiscales altamente dependientes de la exportación de minerales (regalías) y del monto de las importaciones (aranceles). La caída del precio del estaño, tendrá claramente un fuerte impacto negativo sobre los recaudos fiscales en 1981.

**CUADRO IV-2**  
**BOLIVIA**  
**INGRESOS Y GASTO PUBLICO GOB. CENTRAL**  
(en millones de \$b. corrientes)

	1979	%	1980	%
<b>Ingresos</b>				
R. Interna	3.220.2	39.2	3.540.8	32.4
R. Aduanera	2.063.6	25.1	2.016.2	18.4
R. Min. Priv.	406.6	4.9	387.3	3.5
R. Min. ENAF + COMIBOL	906.5	11.3	1.234.0	11.3
R. Venta Divisas	398.6	4.8	532.5	4.9
Petróleo	79.7	1.0	221.5	2.0
Gas	—	—	1.552.1	14.2
Otros	1.124.3	13.7	1.459.9	13.3
<b>Total Ingresos</b>	<b>8.219.5</b>	<b>100.0</b>	<b>10.944.3</b>	<b>100.0</b>
<b>Gasto Corriente</b>				
Sueldos y salarios	6.949.6	59.0	9.290.0	56.7
Bienes y servicio	1.486.3	12.6	1.970.0	12.0
Intereses	204.9	1.7	758.5	4.6
Subsidios a Emp. Pub.	210.3	1.8	390.0	2.4
Subsidios a otros Institutos Gobierno Central	547.7	4.7	1.023.0	6.2
Subsidios Inst. sin fines de lucro	783.9	6.7	1.461.0	8.9
Subsidios otros	17.2	0.1	32.0	0.1
<b>Total Gasto Corriente</b>	<b>10.199.9</b>	<b>86.6</b>	<b>14.924.5</b>	<b>91.0</b>
<b>Gasto de Capital</b>				
Activos fijos	1.155.4	9.8	1.068.0	6.5
Trans. Capital. Em. Pub.	393.6	2.9	328.0	2.0
Trans. a otros niveles	71.3	0.6	68.0	0.5
Préstamos	2.7	—	3.0	—
<b>Total Gasto de Capital</b>	<b>1.573.0</b>	<b>13.4</b>	<b>1.467.0</b>	<b>9.0</b>
<b>Total Gasto Público</b>	<b>11.772.9</b>	<b>100.0</b>	<b>16.391.5</b>	<b>100.0</b>
<b>DEFICIT</b>	<b>3.553.4</b>		<b>5.447.2</b>	

Fuente: Banco Central.