

Institutos Descentralizados

RESUMEN DE LAS PERSPECTIVAS DEL PRESUPUESTO DE LA NACION PARA 1973

— En el último número de COYUNTURA ECONOMICA, FEDESARROLLO hizo un análisis esquemático del proyecto de ley de presupuesto para 1973, considerando el sector público nacional, (Ministerios y Departamentos Administrativos) y llegó a las siguientes conclusiones:

Ingresos

— El impuesto sobre la renta, está subestimado de acuerdo con la información disponible.

—El cálculo del ingreso por concepto de combustibles y ACPM no contempla movimientos en los precios de éstos.

—El impuesto a las ventas se ajusta a la tendencia histórica.

—Por desconocerse los cambios que puedan ocurrir en el movimiento del certificado de cambio, el nivel promedio de aranceles y precios internacionales del café no es posible determinar con precisión los ingresos por concepto de adua-

nas ni los de la llamada cuenta especial de cambios.

—Dentro de los ingresos de capital, se presupuestan \$1.000 millones en Bonos de Desarrollo Económico y \$1.200 millones en créditos externos con fuente no determinada. FEDESARROLLO consideró que no hay evidencia histórica que permitieran presumir viable la colocación en el mercado de capitales de la totalidad de estos bonos. Por el contrario, la creación de los Fondos de Ahorro y Vivienda permite prever una competencia severa a la colocación de dichos papeles.

Por otro lado, los créditos externos incorporados sin indicación de fuente, hacen pensar en eventuales emisiones de bonos en mercados de capitales internacionales o en créditos comerciales en condiciones “duras”. Estos últimos incidirían en forma desfavorable en la estructura de nuestra deuda externa, cuyo servicio ha venido creciendo en forma acelerada.

Gastos

—El presupuesto de funcionamiento o gastos corrientes del gobierno fue recortado en forma tal que rompe brusca-

mente con la tendencia histórica. Hace omisión del acelerado aumento experimentado en el costo de vida y de los problemas sindicales surgidos en el seno del gobierno nacional (por ejemplo, el reciente paro judicial).

—El servicio de la deuda está experimentando una aceleración de tal naturaleza, que los créditos aludidos arriba y los recientemente incorporados al presupuesto, provenientes de bancos comerciales, abren un interrogante sobre si la política de endeudamiento preconizada en el Plan General de Desarrollo se está reflejando en el documento presupuestal.

—El Certificado de Abono Tributario, presupuestado en \$1.000 millones, subestima el acelerado crecimiento de las exportaciones menores del año en curso. De atenderse a estas cifras, su subestimación es considerable.

—Un balance de estos factores hace temer que, tanto la inversión como el ahorro interno generado para ella, decrecerán en términos reales, a nivel del gobierno nacional. Es de notar que el proyecto de ley asigna (contablemente) como inversión el llamado situado fiscal, reconociendo dentro del mismo documento que tales gastos se han venido clasificando históricamente como funcionamiento. Tal hecho distorsiona las relaciones entre lo que comúnmente se ha llamado inversión en los presupuestos anteriores y dicho rubro en el presente proyecto.

Distribución del gasto

—A nivel agregado, no se presentan cambios sustanciales en el uso de los recursos del presupuesto con relación a años anteriores.

—En el margen, los nuevos recursos

del presupuesto están orientados básicamente a educación, salud, previsión social y vivienda.

Planeación y gasto público

—Los artículos 49 y 50 del proyecto de ley concentran en el Ministerio de Hacienda no sólo la asignación e incorporación presupuestal de recursos adicionales no contemplados en el presupuesto sino la posibilidad de reestructurar el mismo presupuesto inicial o básico (“... que requiera la buena marcha de la administración. . .” etc.)

CONSOLIDACION DEL PRESUPUESTO DE LA NACION CON EL DE LOS INSTITUTOS DESCENTRALIZADOS

La precaria situación fiscal que se desprende del documento presupuestal y en particular la situación de la inversión pública hacen necesario examinar el comportamiento de los institutos descentralizados. Realmente es a ellos a quienes corresponde ejecutar la inversión y cualquier análisis por esquemático que sea debe concentrarse a este nivel.

Ingresos consolidados

El documento presupuestal (Vol. II)¹ totaliza el presupuesto del gobierno nacional para 1973 (cuadro IX-1).

Sin embargo, la nación transfiere a los institutos descentralizados la suma de \$14.529 millones, lo que implica que la generación “propia” de fondos en los institutos es de \$27.261 millones (incluyendo transferencias de gobiernos municipales y departamentales) y la mo-

¹ El documento presupuestal está dividido en 2 volúmenes: Vol. I, proyecto de ley y Gobierno Central; Vol. II, Institutos Descentralizados.

CUADRO IX-1
PRESUPUESTO NACIONAL 1973
(\$ millones)

| Tipo de ingreso | Institutos | |
|---------------------|------------|------------------|
| | Nación | descentralizados |
| Ingresos corrientes | 19.567 | 31.958 |
| Ingresos de capital | 4.866 | 9.832 |
| Total | 24.433* | 41.790 |

Fuente: Proyecto de Ley de Presupuesto, Vol. II

* Sin contar el adicional de \$1.000 millones de Bonos de Desarrollo Económico.

vilización total de recursos es de \$51.694 millones.

Hay, desafortunadamente, en estas cifras un problema que permea todo el documento presupuestal: en el presupuesto de cada instituto descentralizado lo que aparece como aporte de la nación *es la solicitud hecha por el respectivo establecimiento a la Dirección General del Presupuesto* y no la asignación que figura en el Vol. I. Así pues, cada establecimiento tiene "inflado" su presupuesto, con una nota que se repite cada vez que figura un aporte de la nación y que dice:

"La partida que figura en el presupuesto de ingresos como aporte del gobierno nacional para 1973, corresponde a la solicitud original de esta entidad. En consecuencia, el Instituto deberá ajustar su presupuesto de ingresos y gastos para la próxima vigencia al monto definitivo del aporte que se le asigne en la Ley de Presupuesto"

Con esto, no cabe duda que el documento sobre institutos descentralizados representa una compilación de aspiraciones que no da base para un análisis riguroso. *El presente informe debe pues, leerse dentro de esta limitación y sus conclusiones deben ponderarse de acuerdo a tal hecho.*

Como un ejemplo de la distorsión que esta presentación provoca, el Instituto Colombiano de la Reforma Agraria (INCORA) muestra un presupuesto de in-

gresos del orden de \$2.033 millones, con un aporte del gobierno nacional del orden de \$1.001 millones (pág. 299, Vol. II). Sin embargo, el gobierno nacional, a través del Ministerio de Agricultura, (Vol. I) asigna al Instituto \$436.8 millones, lo que significa, aproximadamente un "faltante" de \$564 millones, o 27.7% del total. Por ser bien conocida la tendencia de los organismos estatales de "presupuestar" sobre sus necesidades anticipando posibles recortes, el 27.7% aludido quizás no sea tan grande como aparenta serlo.

El valor de los "recortes" al presupuesto de los institutos descentralizados, de \$7.812 millones, equivale a una reducción del 18.7% de su monto original. Sin embargo el documento no aclara la forma en que se distribuirá este recorte.

Adicionalmente, el proyecto no incluye el Fondo Vial Nacional, la Universidad Nacional, las Cajas de Sueldos y Retiro de la Policía Nacional y de las Fuerzas Militares y la Compañía Nacional de Astilleros (CONASTIL), que gastaron, durante 1971 (excluyendo CONASTIL) \$2.193 millones sobre una ejecución de \$25.582 millones², o sea un 8.6% del total. Los aportes del gobierno central a estos organismos sí están contemplados en el primer volumen del proyecto de presupuesto, pero están excluidos, como se afirmó, del segundo.

Dentro de este orden de ideas, ni la consolidación mostrada en el proyecto de presupuesto es precisa, ni los presupuestos individuales de los organismos que aparecen en él son realistas. Por consiguiente el valor informativo del segundo volumen del proyecto presupuestal es escaso.

² Informe financiero de 1971, Contraloría General de la República.

INGRESOS, GASTOS Y EJECUCION A NIVEL DE ORGANISMOS DESCENTRALIZADOS

La Contraloría General de la República clasifica los organismos descentralizados por "sectores": transportes y comunicaciones, fomento agropecuario, fomento económico, salud pública y previsión social, bienestar social, universidades y centros culturales, servicios especializados, fondos rotatorios y comercio exterior. Sus ingresos los clasifica en general, en corrientes, subdivididos a su vez en ingresos de explotación (venta de bienes y servicios) y en ingresos de capital, también subdivididos en empréstitos y "otros" (recursos del balance, rendimiento de inversiones, etc.). El presupuesto de gastos lo divide en funcionamiento (servicios personales, gastos generales, transferencias, servicio de la deuda y "adquisiciones") e inversión (directa e indirecta). Los documentos de la contraloría no muestran, desafortunadamente, la clasificación funcional del gasto total, imposibilitando una comparación más desagregada (y significativa) de la orientación del gasto público consolidado. Es bien conocida las vaguedades que introducen los términos inversión y funcionamiento en la clasificación de gastos públicos.

Ingresos

Los presupuestos de ingresos comparados con su ejecución, muestran en los años anteriores una sobreestimación que oscila entre un 12% y un 20% (ver cuadro IX-2).

El cuadro IX-3 muestra la forma como se distribuyen los rubros en que se origina esa sobreestimación.

En el cuadro IX-3 se observa que los ingresos de explotación se han calculado dentro de límites de error adecuados; no

CUADRO IX-2
INGRESOS TOTALES
(millones de pesos)

| Año | Presupuesto inicial ¹ | Presupuesto definitivo ² | Ejecución ² | % Ejecuc. Presup. |
|------|----------------------------------|-------------------------------------|------------------------|-------------------|
| 1969 | | 19.840 | 16.948 | 85.4 |
| 1970 | | 24.222 | 21.356 | 88.2 |
| 1971 | | 31.862 | 25.775 | 80.9 |
| 1972 | 34.308 | | | |
| 1973 | 41.790 ³ | | | |

¹ Proyecto de Ley de Presupuesto. Anexo (aquí llamado Vol. II).

² Informes anuales de la Contraloría General de la República.

³ Con las salvedades ya explicadas.

así los aportes ni los desembolsos por créditos.

Para 1971, según el último informe de la contraloría los ingresos totales de institutos descentralizados provenían de las siguientes fuentes: ingresos de capital 27.4%; aportes 35.9%; ingresos de explotación 36.7%. Así, el presupuesto para ese año sobreestimó estos rubros en 43.1%, 29.1% y 3.7% respectivamente. La

CUADRO IX-3
DIFERENCIAS ENTRE PRESUPUESTO DEFINITIVO DE INGRESOS Y SU EJECUCION¹
(millones de pesos)

| Año | Total | Ingresos de explotación | Aportes y otros | Ingresos de capital |
|------|--------|-------------------------|-----------------|---------------------|
| 1966 | -959 | + 31 | - 244 | -746 |
| 1967 | -1.184 | -26 | -495 | -663 |
| 1968 | -904 | +60 | -532 | -432 |
| 1969 | -2.892 | +27 | -1.295 | -1.624 |
| 1970 | -2.866 | -341 | -1.506 | -1.019 |
| 1971 | -6.087 | -348 | -2.696 | -3.043 |

¹ Informes anuales de la Contraloría General de la República.

magnitud de la sobreestimación es considerable en el caso de los dos primeros rubros.

— Dado que un alto porcentaje de los aportes provienen del gobierno nacional, su sobreestimación sistemática por parte de los institutos descentralizados sugiere deficiencias en los mecanismos de coordinación. La presentación de un documento presupuestal recortado en la consolidación y sin recortar a nivel de proyecto y programa refuerza esta hipótesis.

— La sobreestimación de los desembolsos por créditos hace pensar en una planeación deficiente a nivel de proyecto, ya que tales desembolsos se efectúan comúnmente sobre "obras ejecutadas".

Por último, debe anotarse que los llamados ingresos de explotación (fundamentalmente venta de bienes y servicios), se generaron en 1971 en un 75% en 6 organismos de 94 consolidados en el Informe del Contralor. Dichos organismos fueron Empresa Nacional de Telecomunicaciones (TELECOM), Ferrocarriles Nacionales (FF.NN.), Instituto de Mercadeo Agropecuario (IDEMA), Empresa Colombiana de Petróleos (ECONPETROL), Instituto de Fomento Industrial (IFI) y Puertos de Colombia (COLPUERTOS).

Gastos

El presupuesto consolidado de gastos y su ejecución se aprecian históricamente en el cuadro IX-4.

Puede deducirse que la ejecución del gasto ha seguido la tendencia de la ejecución del ingreso, como muestra la serie histórica desde 1966, presentada en el cuadro IX-5.

CUADRO IX-4

APROPIACIONES (PRESUPUESTO) Y
EJECUCION DE GASTOS¹
(millones de pesos)

| Año | Apropiación ² inicial | Apropiación definitiva | Ejecución |
|------|-------------------------------------|---------------------------|-----------|
| 1966 | | 6.907 | 5.893 |
| 1967 | | 10.523 | 8.552 |
| 1968 | | 13.723 | 12.833 |
| 1969 | | 19.840 | 16.202 |
| 1970 | | 24.222 | 20.644 |
| 1971 | | 31.861 | 25.581 |
| 1972 | 34.308 | | |
| 1973 | 41.790 | | |

¹ Informes anuales de la Contraloría

² Proyecto de Ley de Presupuesto, Vol. II (anexo).

Esta muestra también un elevado ritmo de crecimiento del gasto público en los últimos años. Es evidente que el país está orientando la mayor parte del gasto público a través de estos institutos.

Como se puede observar en el gráfica IX-1 los gastos de los institutos han pa-

CUADRO IX-5

INGRESOS VS. GASTOS EJECUTADOS¹
(millones de pesos)

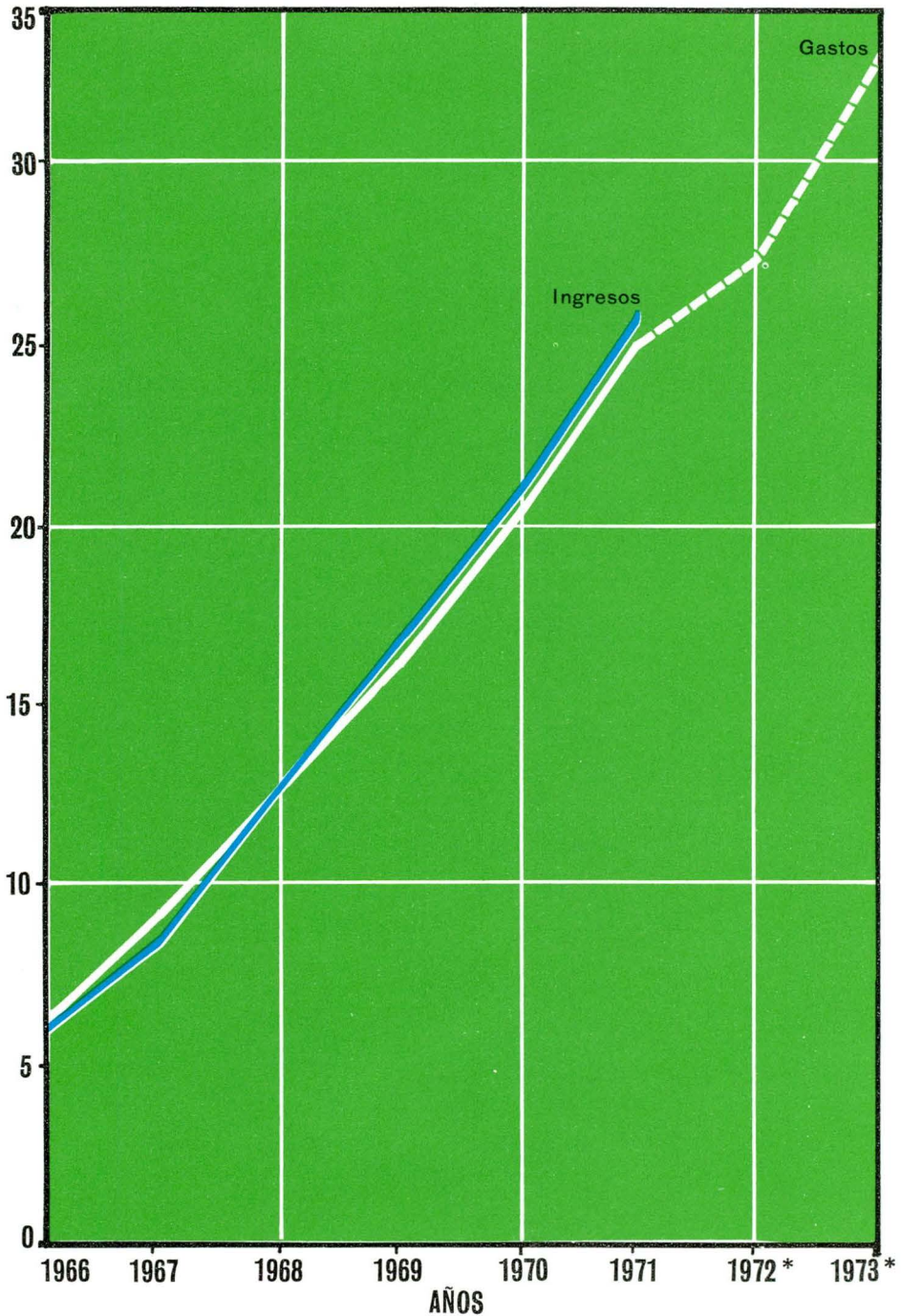
| Año | Ingresos | Gastos | Superávit déficit | CreCIM. Anual en el gasto % |
|------|----------|---------------------|----------------------|---|
| 1966 | 6.118 | 5.893 | 225 | |
| 1967 | 9.339 | 8.552 | 787 | 45.1 |
| 1968 | 12.819 | 12.833 | -14 | 50.0 |
| 1969 | 16.948 | 16.202 | 746 | 26.2 |
| 1970 | 21.356 | 20.644 | 712 | 27.4 |
| 1971 | 25.775 | 25.581 | 193 | 23.9 |
| 1972 | | 27.446 ² | | 7.3 ² |
| 1973 | | 33.432 | | 21.8 ² |

¹ Informes anuales de la Contraloría.

² Estimativo de FEDESARROLLO, deflactando las aspiraciones de los institutos en un 20%. El país no cuenta con información actualizada de la ejecución presupuestal de los organismos paraestatales.

INGRESOS Y GASTOS EJECUTADO
INSTITUTOS DESCENTRALIZADOS
1966 - 1973

\$ MILLONES



Fuente: Informes anuales de la Contraloría

* Estimativo de FEDESARROLLO

sado de \$5.893 millones en 1966 a \$25.581 millones en 1971 y de acuerdo a cifras estimadas por FEDESARROLLO alcanzarán \$33.432 millones en 1973.

¿Cuáles son los rubros afectados por los recortes al presupuesto de gastos? La respuesta a esta pregunta es indispensable para entender la mecánica presupuestal y el problema de la inversión a través de estos institutos. El cuadro IX-6 muestra una secuencia histórica, de 1966 a 1971.

— Como puede observarse en dicho cuadro, los recortes en el presupuesto de in-

greso afectan casi exclusivamente la inversión. Los gastos corrientes se consideran prioritarios y lo son, de acuerdo con el Decreto Orgánico del Presupuesto.

—Podría deducirse que la planeación de la inversión pública en los institutos descentralizados es poco rigurosa, o que éstos han adoptado márgenes de seguridad en su presupuesto del orden de 20%.

— Las tasas de crecimiento anual de los rubros inversión, funcionamiento y deuda no siguen una tendencia definida.

CUADRO IX-6
EJECUCION DE GASTOS, CRECIMIENTO Y DIFERENCIAS ENTRE
PROGRAMACION Y EJECUCION
(millones de pesos)

| Año | Tipo de gasto | Programado | Ejecutado | Diferencia o "recorte" | Crecimiento en gastos por tipo de gasto % | Relación inversión funcionam. | recortes como porcentaje del recorte total |
|------|----------------|------------|-----------|---------------------------|--|-------------------------------------|--|
| 1966 | Total | 6.907 | 5.893 | 1.014 | | | |
| | Funcionamiento | 2.840 | 2.805 | 35 | | | 3.4 |
| | Inversión | 3.451 | 2.557 | 894 | | .911 | 88.2 |
| | Deuda | 616 | 531 | 85 | | | 8.4 |
| 1967 | Total | 10.523 | 8.552 | 1.971 | 45.1 | | |
| | Funcionamiento | 3.488 | 3.416 | 72 | 21.8 | | 3.6 |
| | Inversión | 6.293 | 4.577 | 1.716 | 79.0 | 1.340 | 87.1 |
| | Deuda | 742 | 559 | 183 | 5.3 | | 9.3 |
| 1968 | Total | 13.723 | 12.833 | 890 | 50.0 | | |
| | Funcionamiento | 5.053 | 5.185 | -132 | 51.8 | | -14.8 |
| | Inversión | 8.008 | 6.966 | 1.042 | 52.2 | 1.343 | 117.1 |
| | Deuda | 662 | 682 | -20 | 22.0 | | -2.3 |
| 1969 | Total | 19.840 | 16.202 | 3.638 | 26.2 | | |
| | Funcionamiento | 7.773 | 7.180 | 593 | 38.5 | | 16.3 |
| | Inversión | 10.598 | 7.194 | 3.404 | 3.3 | 1.002 | 93.6 |
| | Deuda | 1.469 | 1.828 | -359 | 168.0 | | -9.9 |
| 1970 | Total | 24.222 | 20.644 | 3.578 | 27.4 | | |
| | Funcionamiento | 7.690 | 7.210 | 480 | 0.4 | | 13.4 |
| | Inversión | 14.458 | 10.437 | 4.021 | 45.1 | 1.447 | 112.4 |
| | Deuda | 2.074 | 2.997 | -923 | 64.0 | | -25.8 |
| 1971 | Total | 31.861 | 25.581 | 6.280 | 23.9 | | |
| | Funcionamiento | 14.626 | 9.661 | 697 | 34.0 | | 11.1 |
| | Inversión | 17.235 | 13.149 | 4.086 | 26.0 | 1.361 | 65.1 |
| | Deuda | 4.268 | 2.771 | 1.497 | -7.5 | | 23.8 |

Fuente: *Informe anual*, Contraloría General de la República.

PRESUPUESTOS DE MAS DE MIL MILLONES DE PESOS

Con las salvedades del caso para los años 1972-73, se muestran 12 organismos descentralizados con presupuestos de más de \$1.000 millones. Es necesario recordar que todos aquellos que tienen aportes del presupuesto nacional pueden verse afectados por el recorte anunciado pero no contemplado en el proyecto de ley. Su presupuesto de

gastos agregado asciende a un 57% del total programado. De haberse incluido el Fondo Vial, con ingresos de \$1.641 millones en 1971, se elevaría este porcentaje en varios puntos.

A continuación se presentan algunos planteamientos referentes a la situación financiera de los doce institutos mencionados.

IDEMA (cuadro IX-7)

CUADRO IX-7
INSTITUTOS DESCENTRALIZADOS DEL GOBIERNO NACIONAL
Instituto de Mercadeo Agropecuario
IDEMA
(\$ millones)
(1969 = 100)

| | 1968 ¹ | 1969 ¹ | 1970 ¹ | 1971 ¹ | 1972 ² | 1973 ² |
|---|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| PRESUPUESTO DE INGRESOS | | | | | | |
| Ventas de productos | 632 | 842 | 1.261 | 1.690 | 2.901 | 2.461 |
| Aportes nacionales | 17 | 74 | 54 | 45 | 66 | 60 |
| Créditos | 171 | 838 | 1.361 | 1.154 | 1.476 | 1.192 |
| Otros | 112 | 416 | 751 | 634 | 381 | 586 |
| TOTAL | 932 | 2.170 | 3.427 | 3.523 | 4.824 | 4.299 |
| PRESUPUESTO DE GASTOS E INVERSION | | | | | | |
| Servicios personales | 55 | 88 | 114 | 152 | 134 | 139 |
| Gastos generales | 17 | 75 | 118 | 109 | 144 | 152 |
| Transferencias | 10 | 20 | 19 | 26 | 40 | 49 |
| Deuda | 4 | 910 | 1.535 | 956 | 1.447 | 1.633 |
| Adquisiciones | 796 | 912 | 69 | — | 2.762 | 2.128 |
| Total gasto de funcionamiento | 882 | 2.005 | 1.855 | 1.243 | 4.527 | 4.101 |
| Inversión | 102 | 167 | 1.573 | 2.280 | 298 | 198 |
| TOTAL | 984 | 2.172 | 3.428 | 3.523 | 4.825 | 4.299 |
| INDICES DE CRECIMIENTO ANUAL | | | | | | |
| Venta de productos | 75 | 100 | 150 | 201 | 345 | 292 |
| Crédito | 20 | 100 | 162 | 138 | 176 | 142 |
| TOTAL INGRESOS | 43 | 100 | 158 | 162 | 222 | 198 |
| Servicios personales | 63 | 100 | 130 | 173 | 152 | 158 |
| Gastos generales | 23 | 100 | 157 | 145 | 192 | 203 |
| Servicio de la deuda | — | 100 | 169 | 105 | 159 | 180 |
| Adquisiciones | 87 | 100 | 8 | — | 303 | 233 |
| Total gastos de funcionamiento | 44 | 100 | 93 | 62 | 226 | 205 |
| Inversión | 61 | 100 | 943 | 1.365 | 178 | 119 |
| TOTAL GASTOS DE FUNCIONAMIENTO E INVERSION | 45 | 100 | 159 | 162 | 222 | 198 |
| Personal empleado | | | | 2.050 | 3.710 | 4.228 |

¹ Informe anual, Contraloría General de la República

² Proyecto de Ley de Presupuesto, Anexo (Vol. II).

Financia su presupuesto de gastos e inversión especialmente por medio de la venta de productos y acceso a fuentes de crédito. Los aportes del gobierno se proyectaron para 1972 en \$66 millones, o sea apenas el 1.3% del total del presupuesto de ingresos. El 31 de diciembre

de 1971 la Contraloría calculaba un déficit de tesorería de \$704 millones, mientras que el balance registraba una pérdida de operación durante el año de \$205 millones con capital de \$51 millones. Cabe destacar que el servicio de la deuda ascenderá en 1972 a \$1,447 millones se-

CUADRO IX-8

INSTITUTOS DESCENTRALIZADOS DEL GOBIERNO NACIONAL

Empresa Colombiana de Petróleos

ECOPETROL

(\$ millones)

(1969 = 100)

| | 1968 ¹ | 1969 ¹ | 1970 ¹ | 1971 ¹ | 1972 ² | 1973 ² |
|---|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| PRESUPUESTO DE INGRESOS | | | | | | |
| Venta productos | 1.248 | 987 | 1.143 | 1.578 | 2.465 | 2.600 |
| Créditos | 83 | 268 | 328 | 270 | 516 | 1.348* |
| Otros | 419 | 316 | 252 | 373 | 422 | 276 |
| TOTAL | 1.750 | 1.571 | 1.723 | 2.221 | 3.403 | 4.224 |
| PRESUPUESTO DE GASTOS E INVERSION | | | | | | |
| Servicios personales | 183 | 218 | 241 | 321 | 362 | 400 |
| Gastos generales | 912** | 290 | 334 | 404 | 293 | 308 |
| Transferencias | 68 | 133 | 94 | 195 | 241 | 255 |
| Deuda | 35 | 101 | 206 | 413 | 323 | 95 |
| Adquisiciones nacionales | — | 278 | 355 | 487 | 1.216 | 1.291 |
| Total de funcionamiento | 1.198 | 1.020 | 1.230 | 1.820 | 2.435 | 2.349 |
| Inversión | 551 | 551 | 494 | 401 | 968 | 1.875 |
| TOTAL | 1.749 | 1.571 | 1.724 | 2.221 | 3.403 | 4.224 |
| INDICES DE CRECIMIENTO ANUAL | | | | | | |
| Venta de productos | 126 | 100 | 116 | 160 | 250 | 263 |
| Créditos | 31 | 100 | 122 | 101 | 193 | 503 |
| TOTAL INGRESOS | 111 | 100 | 110 | 141 | 217 | 269 |
| Servicios personales | 84 | 100 | 111 | 147 | 166 | 184 |
| Gastos generales | 315 | 100 | 115 | 139 | 101 | 106 |
| Servicio de la deuda | 35 | 100 | 204 | 409 | 320 | 94 |
| Adquisiciones nacionales | — | 100 | 128 | 175 | 437 | 464 |
| Total gastos de funcionamiento | 118 | 100 | 121 | 178 | 239 | 230 |
| Inversión | 100 | 100 | 90 | 73 | 176 | 340 |
| TOTAL GASTOS DE FUNCIONAMIENTO E INVERSION | 111 | 100 | 110 | 141 | 217 | 269 |
| Personal empleado | | | | 3.700 | 4.370 | 4.300 |

¹ Informe anual, Contraloría General de la República.

² Proyecto de Ley de Presupuesto, anexo (Vol. II)

* Líneas de crédito ext. 1.152 millones

** Otros gastos 683 millones

gún estimativos del Proyecto de Ley de Presupuesto, lo cual corresponde aproximadamente a los ingresos por concepto de contratación de crédito. Como la contribución neta del crédito como fuente de fondos tiende a hacerse negativa (menos \$441 millones en 1973) es de esperar un empeoramiento en la situación de liquidez del instituto que solamente se podrá subsanar con un aumento en los in-

gresos por venta de productos, seguramente a través de mayores precios de mercado, o alternatively con un incremento en los aportes presupuestales de la nación.

ECOPETROL (cuadro IX-8)

Realizó utilidades por \$406 millones con un capital de \$3.240 millones. Su

CUADRO IX-9

INSTITUTOS DESCENTRALIZADOS DEL GOBIERNO NACIONAL

Instituto Colombiano de Seguros Sociales

ICSS

(\$millones)

(1969 = 100)

| | 1968 ¹ | 1969 ¹ | 1970 ¹ | 1971 ¹ | 1972 ² | 1973 ² |
|---|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| PRESUPUESTO DE INGRESOS | | | | | | |
| Ingresos de explotación | 1.163 | 1.320 | 1.621 | 1.865 | 2.648 | 3.267 |
| Otros | 195 | 162 | 245 | 484 | 365 | 282 |
| TOTAL | 1.358 | 1.482 | 1.866 | 2.349 | 3.013 | 3.549 |
| PRESUPUESTO DE GASTOS E INVERSION | | | | | | |
| Servicios personales | 335 | 462 | 660 | 727 | 987 | 1.104 |
| Gastos generales | 182 | 253 | 327 | 393 | 551 | 577 |
| Transferencias | 251 | 77 | 142 | 221 | 448 | 655 |
| Deuda | 6 | 3 | 3 | 5 | 31 | 143 |
| Total gastos de funcionamiento | 774 | 795 | 1.132 | 1.346 | 2.017 | 2.479 |
| Inversión | 547 | 573 | 693 | 958 | 996 | 1.070 |
| TOTAL | 1.321 | 1.368 | 1.825 | 2.304 | 3.013 | 3.549 |
| INDICES DE CRECIMIENTO ANUAL | | | | | | |
| Ingresos de explotación | 88 | 100 | 123 | 141 | 201 | 248 |
| TOTAL INGRESOS | 92 | 100 | 126 | 159 | 203 | 240 |
| Servicios personales | 73 | 100 | 143 | 157 | 214 | 239 |
| Gastos generales | 72 | 100 | 129 | 155 | 218 | 228 |
| Transferencias | 326 | 100 | 184 | 287 | 582 | 851 |
| Total gastos de funcionamiento | 97 | 100 | 142 | 169 | 254 | 312 |
| Inversión | 96 | 100 | 121 | 167 | 174 | 187 |
| TOTAL GASTOS DE FUNCIONAMIENTO E INVERSION | 97 | 100 | 133 | 168 | 220 | 259 |
| Personal empleado | | | | 10.900 | 14.030 | 15.895 |

¹ Informe Anual, Contraloría General de la República

² Proyecto de Ley de Presupuesto, anexo (Vol. II).

rentabilidad, en libros, fue durante ese año del orden del 12.5%, rendimiento éste que se considera inferior al deseado para una empresa de tipo comercial. Ello se explica en parte en razón del sistema de control de precios a los combustibles, lo que representa un subsidio a la economía como un todo. Adicionalmente debe señalarse que las inversiones disminuyeron en términos absolutos durante 1970 y 1971 en relación con las que se registraron en 1969. Tal situación es distinta de la que se contempla para 1972 y 1973 en que el rubro de inversiones se duplicaría en cada uno de los dos años en cuestión.

ICSS (cuadro IX-9)

El Instituto Colombiano de Seguros Sociales depende enteramente para su funcionamiento de sus ingresos de explotación. Registró a comienzos del año en curso un déficit de \$182 millones. Sin embargo, no parece que exista un problema serio de liquidez puesto que las nuevas tarifas alterarán favorablemente su presupuesto de ingresos. De otra parte, su nivel de endeudamiento es muy reducido y las inversiones experimentan una tasa de crecimiento promedio anual del orden de 18.2% a lo largo del período 1968-73.

ICT (cuadro IX-10)

Dentro de la filosofía del plan de desarrollo el rubro de participaciones, aportes e impuestos aumenta considerablemente durante 1972 y 1973 respecto a los años inmediatamente anteriores, gracias a lo cual es posible prever un incremento significativo en las inversiones que realizará el instituto en tales años. Como resultado, la contribución de los ingresos de explotación, crédito y otras fuentes de recursos monetarios en el total de su presupuesto de ingresos, que fue en 1971 de un 90%,

llega a ser en 1972 de solamente un 50%. Por otro lado, parece que en 1973 los pagos del servicio de la deuda serán superiores a los ingresos por concepto de la contratación de préstamos, lo que colocará en un futuro cercano al ICT en una situación de casi completa dependencia en los aportes presupuestales para alcanzar los niveles programados de inversiones.

IFI (cuadro IX-11)

En el presupuesto de ingresos del Instituto de Fomento Industrial se destacan los rubros de ingresos de capital y créditos, en tanto que los aportes del gobierno nacional representan un porcentaje mínimo dentro del total. Paralelamente, el servicio de la deuda tiende a aumentar a un ritmo muy elevado, en promedio un crecimiento del 90% anual en el transcurso del período 1968-73, lo cual se explica si se tiene en cuenta que el IFI es fideicomisario de los Bonos de Desarrollo Económico y de parte de los fondos de contrapartida de la AID. A pesar de lo anterior presenta en sus balances un estado de relativa solvencia financiera ya que según el Informe de Contraloría registró en 1971 un superávit de \$42 millones. Su activo corriente ascendió en el mismo año a \$1.546 millones y su pasivo corriente fue del orden de \$731 millones. Se contempla un aumento de sus inversiones entre 1971 y 1973 de cerca de un 30% anual.

INCORA (cuadro IX-12)

La financiación del presupuesto de gasto e inversión del INCORA depende en buena medida de los aportes y auxilios de la nación y en menor escala de las fuentes de crédito. El mayor rubro dentro de los gastos de funcionamiento lo constituye el servicio de la deuda que en 1971 fue un 42% del total. De otra par-

CUADRO IX-10
 INSTITUTOS DESCENTRALIZADOS DEL GOBIERNO NACIONAL
 Instituto de Crédito Territorial
 ICT
 (\$ millones)
 (1969 = 100)

| | 1968 ¹ | 1969 ¹ | 1970 ¹ | 1971 ¹ | 1972 ² | 1973 ² |
|---|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| PRESUPUESTO DE INGRESOS | | | | | | |
| Ingresos de explotación | 321 | 244 | 300 | 467 | 485 | 520 |
| Aportes, participaciones e impuestos | 132 | 114 | 128 | 124 | 1.211 | 1.383 |
| Créditos | 52 | 83 | 429 | 576 | 602 | 317 |
| Otros | 105 | 201 | 174 | 63 | 140 | 168 |
| TOTAL | 610 | 642 | 1.031 | 1.230 | 2.438 | 2.388 |
| PRESUPUESTO DE GASTOS E INVERSION | | | | | | |
| Servicios personales | 30 | 40 | 46 | 60 | 82 | 91 |
| Gastos generales | 15 | 30 | 37 | 41 | 39 | 43 |
| Transferencias | 36 | 44 | 52 | 62 | 31 | 36 |
| Servicio de la deuda | 92 | 93 | 134 | 249 | 436 | 476 |
| Total gastos de funcionamiento | 173 | 207 | 269 | 412 | 588 | 646 |
| Inversión | 396 | 399 | 648 | 751 | 1.849 | 1.741 |
| TOTAL | 569 | 606 | 917 | 1.163 | 2.437 | 2.387 |
| INDICES DE CRECIMIENTO ANUAL | | | | | | |
| Ingresos de explotación | 132 | 100 | 123 | 191 | 199 | 213 |
| Aportes, participaciones e impuestos | 116 | 100 | 112 | 109 | 1.062 | 1.213 |
| Créditos | 63 | 100 | 517 | 694 | 725 | 382 |
| TOTAL INGRESOS | 95 | 100 | 161 | 192 | 380 | 372 |
| Servicios personales | 75 | 100 | 115 | 150 | 205 | 228 |
| Gastos generales | 50 | 100 | 123 | 137 | 130 | 143 |
| Servicio de la deuda | 99 | 100 | 144 | 268 | 469 | 512 |
| Total gastos de funcionamiento | 84 | 100 | 130 | 199 | 284 | 312 |
| Inversión | 99 | 100 | 162 | 188 | 463 | 436 |
| TOTAL GASTOS DE FUNCIONAMIENTO E INVERSION | 94 | 100 | 151 | 192 | 402 | 394 |
| Personal empleado | | | | | | 2.667 |

¹ Informe Anual, Contraloría General de la República

² Proyecto de Ley de Presupuesto, anexo (Vol. II).

CUADRO IX-11

INSTITUTOS DESCENTRALIZADOS DEL GOBIERNO NACIONAL

Instituto de Fomento Industrial

IFI

(\$ millones)

(1969 = 100)

| | 1968 ¹ | 1969 ¹ | 1970 ¹ | 1971 ¹ | 1972 ² | 1973 ² |
|---|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| PRESUPUESTO DE INGRESOS | | | | | | |
| Ingresos corrientes | 117 | 397 | 468 | 585 | 759 | 802 |
| Aportes del gobierno nacional | 70 | 105 | 40 | 21 | 314 | 200 |
| Ingresos de explotación | 47 | 292 | 428 | 564 | 445 | 602 |
| Ingresos de capital | 289 | 644 | 833 | 881 | 1.235 | 1.585 |
| Créditos | 219 | 558 | 823 | 863 | 1.010 | 1.224 |
| Otros | 70 | 86 | 10 | 18 | 225 | 361 |
| TOTAL | 406 | 1.041 | 1.301 | 1.466 | 1.994 | 2.387 |
| PRESUPUESTO DE GASTOS E INVERSION | | | | | | |
| Servicios personales | 10 | 17 | 21 | 23 | 24 | 30 |
| Gastos generales | 24 | 12 | 15 | 13 | 11 | 12 |
| Transferencias | 5 | 7 | 9 | 12 | 13 | 16 |
| Servicio de la deuda | 13 | 98 | 170 | 234 | 373 | 549 |
| Total gastos de funcionamiento | 52 | 134 | 215 | 282 | 421 | 607 |
| Inversión | 349 | 923 | 1.082 | 1.198 | 1.574 | 1.781 |
| TOTAL | 401 | 1.057 | 1.297 | 1.480 | 1.995 | 2.388 |
| INDICES DE CRECIMIENTO ANUAL | | | | | | |
| Aportes del gobierno nacional | 67 | 100 | 88 | 20 | 299 | 191 |
| Ingresos de explotación | 16 | 100 | 147 | 193 | 152 | 206 |
| Créditos | 39 | 100 | 148 | 155 | 181 | 219 |
| TOTAL INGRESOS | 39 | 100 | 125 | 141 | 192 | 229 |
| Servicios personales | 59 | 100 | 124 | 135 | 141 | 177 |
| Gastos generales | 200 | 100 | 125 | 108 | 92 | 100 |
| Transferencias | 71 | 100 | 129 | 171 | 186 | 229 |
| Servicio de la deuda | 13 | 100 | 175 | 239 | 381 | 560 |
| Total gastos de funcionamiento | 39 | 100 | 160 | 210 | 314 | 453 |
| Inversión | 38 | 100 | 117 | 130 | 171 | 193 |
| TOTAL GASTOS DE FUNCIONAMIENTO E INVERSION | 38 | 100 | 123 | 140 | 189 | 226 |
| Personal empleado | | | | 264 | 292 | 300 |

¹ Informe anual, Contraloría General de la República.² Proyecto de Ley de Presupuesto, anexo (Vol. II).

te,, sus inversiones han disminuído en términos absolutos en 1969 y 1971 en relación con el año inmediatamente anterior. En general, la actividad futura de este instituto estará sujeta a la importancia que le asigne el gobierno nacional

a través del volumen de las partidas presupuestales que le distribuya.

ICEL (cuadro IX-13)

Sus ingresos de explotación ascen-

CUADRO IX-12
 INSTITUTOS DESCENTRALIZADOS DEL GOBIERNO NACIONAL
 Instituto Colombiano de la Reforma Agraria
 INCORA
 (\$ millones)
 (1969 = 100)

| | 1968 ¹ | 1969 ¹ | 1970 ¹ | 1971 ¹ | 1972 ² | 1973 ² |
|---|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| PRESUPUESTO DE INGRESOS | | | | | | |
| Recuperación de cartera | n.d. | 144 | 290 | 26 | 191 | 485 |
| Aportes, auxilios y participación nacional | 292 | 414 | 386 | 343 | 737 | 1.001 |
| Créditos | 255 | 104 | 110 | 113 | 211 | 502 |
| Otros | 370 | 256 | 161 | 44 | 32 | 45 |
| TOTAL | 917 | 918 | 947 | 526 | 1.171 | 2.033 |
| PRESUPUESTO DE GASTOS E INVERSION | | | | | | |
| Servicios personales | 21 | 176 | 24 | 61 | 45 | 47 |
| Gastos generales | 45 | 75 | 30 | 27 | 49 | 54 |
| Transferencias | 4 | 34 | 23 | 28 | 14 | 15 |
| Deuda | 31 | 55 | 79 | 83 | 108 | 201 |
| Total gastos de funcionamiento | 101 | 340 | 156 | 199 | 216 | 317 |
| Inversión | 875 | 690 | 963 | 574 | 955 | 1.716 |
| TOTAL | 976 | 1.030 | 1.119 | 773 | 1.171 | 2.033 |
| INDICES DE CRECIMIENTO ANUAL | | | | | | |
| Recuperación cartera | | 100 | 201 | 18 | 133 | 337 |
| Aportes, auxilios y participación nacional | 71 | 100 | 93 | 83 | 178 | 242 |
| Créditos | 245 | 100 | 106 | 109 | 203 | 483 |
| TOTAL DE INGRESOS | 100 | 100 | 103 | 57 | 128 | 222 |
| Servicios personales | 12 | 100 | 14 | 35 | 26 | 27 |
| Gastos generales | 60 | 100 | 40 | 36 | 65 | 72 |
| Transferencias | 12 | 100 | 68 | 82 | 41 | 44 |
| Servicio de la deuda | 56 | 100 | 144 | 151 | 196 | 366 |
| Total gastos de funcionamiento | 30 | 100 | 46 | 59 | 64 | 93 |
| Inversión | 127 | 100 | 140 | 83 | 138 | 249 |
| TOTAL GASTOS DE FUNCIONAMIENTO E INVERSION | 95 | 100 | 109 | 75 | 114 | 197 |
| Personal empleado | | | | | 4.400 | 4.061 |

¹ Informe anual, Contraloría General de la República.

² Proyecto de Ley de Presupuesto, anexo (Vol. II).

dieron a \$3 millones en 1971 sobre un capital del orden de \$2.151 millones. Su situación de tesorería arrojó en 1971 un pequeño déficit, mientras que su endeudamiento a largo plazo es elevado (\$1.045 millones). Sus inversiones, que en 1971 no alcanzaban los niveles de 1968, se incrementan significativamente en 1972 y 1973 de acuerdo al Proyecto de Ley de Presupuesto. Este incremento es el re-

sultado de mayores ingresos por concepto de contratación de crédito y un aumento del 48% en los aportes del gobierno nacional en 1972 respecto a 1971. La situación de liquidez del ICEL tenderá a desmejorar en la medida en que se agoten sus posibilidades de acceso a líneas favorables de crédito externo e interno, a diferencia de la que sucedió en el período 1968-1971.

CUADRO IX-13
INSTITUTOS DESCENTRALIZADOS DEL GOBIERNO NACIONAL
Instituto Colombiano de Energía Eléctrica
ICEL
(\$ millones)
(1969 = 100)

| | 1968 ¹ | 1969 ¹ | 1970 ¹ | 1971 ¹ | 1972 ² | 1973 ² |
|---|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| PRESUPUESTO DE INGRESOS | | | | | | |
| Ingresos de explotación | 14 | 29 | 25 | 3 | n.d. | n.d. |
| Aportes del gobierno nacional | 231 | 178 | 241 | 428 | 636 | 688 |
| Créditos | 358 | 210 | 65 | 54 | 340 | 589 |
| Otros | 63 | 64 | 162 | 6 | 74 | 79 |
| TOTAL | 666 | 481 | 493 | 491 | 1.050 | 1.356 |
| PRESUPUESTO DE GASTOS E INVERSION | | | | | | |
| Servicios personales | 5 | 6 | 8 | 11 | 13 | 22 |
| Gastos generales | 4 | 5 | 5 | 5 | 6 | 7 |
| Transferencias | 1 | 1 | 1 | 1 | 4 | 5 |
| Deuda | 58 | 68 | 95 | 111 | 210 | 280 |
| Total gastos de funcionamiento | 68 | 80 | 109 | 128 | 233 | 314 |
| Inversión | 778 | 300 | 326 | 376 | 817 | 1.042 |
| TOTAL | 846 | 380 | 435 | 504 | 1.050 | 1.356 |
| INDICES DE CRECIMIENTO ANUAL | | | | | | |
| Ingresos de explotación | 48 | 100 | 86 | 10 | — | — |
| Aportes del gobierno nacional | 130 | 100 | 135 | 240 | 357 | 387 |
| Créditos | 171 | 100 | 31 | 26 | 162 | 281 |
| TOTAL INGRESOS | 139 | 100 | 103 | 102 | 218 | 282 |
| Servicios personales | 83 | 100 | 133 | 183 | 217 | 367 |
| Gastos generales | 80 | 100 | 100 | 100 | 120 | 140 |
| Servicio de la deuda | 84 | 100 | 140 | 163 | 309 | 412 |
| Total gastos de funcionamiento | 86 | 100 | 136 | 160 | 293 | 394 |
| Inversión | 259 | 100 | 109 | 125 | 272 | 347 |
| TOTAL GASTOS DE FUNCIONAMIENTO E INVERSION | 223 | 100 | 115 | 133 | 277 | 357 |
| Personal empleado | | | | 146 | 144 | 197 |

¹ Informe anual, Contraloría General de la República.

² Proyecto de Ley de Presupuesto, anexo (Vol. II).

PROEXPO (cuadro IX-14)

Registró en 1971 un déficit de tesorería de \$259 millones. Su presupuesto de ingresos ha dependido casi enteramente de los aportes del gobierno nacional y de la disponibilidad de crédito. Sin embargo, se contempla para 1972 y

1973 un crecimiento importante en los ingresos de explotación con los cupos de redescuento otorgados por el Banco de la República, lo que permitirá aumentar su ritmo de inversiones aún bajo el supuesto de que las partidas del presupuesto de la nación se mantengan en niveles similares a los observados durante 1969-71.

CUADRO IX-14
INSTITUTOS DESCENTRALIZADOS DEL GOBIERNO NACIONAL
Fondo de Promoción de Exportaciones
PROEXPO
(millones)
(1969 = 100)

| | 1969 ¹ | 1970 ¹ | 1971 ¹ | 1972 ² | 1973 ² |
|---|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| PRESUPUESTO DE INGRESOS | | | | | |
| Ingresos de explotación | 18 | 20 | 26 | 470 | 658 |
| Aportes del Gobierno Nacional | 107 | 96 | 72 | 364 | 205 |
| Crédito | 58 | 40 | 101 | 137 | 322 |
| Otros | 11 | 7 | 4 | 9 | 3 |
| TOTAL | 194 | 163 | 203 | 980 | 1.188 |
| PRESUPUESTO DE GASTOS E INVERSION | | | | | |
| Servicios personales | 2 | 3 | 4 | 11 | 21 |
| Gastos generales | 2 | 6 | 4 | 9 | 12 |
| Transferencias | — | — | 1 | 2 | 2 |
| Deuda | 5 | 8 | 13 | 278 | 8 |
| Total gastos de funcionamiento | 9 | 17 | 22 | 300 | 43 |
| Inversión | 185 | 130 | 177 | 680 | 1.145 |
| TOTAL | 194 | 147 | 199 | 980 | 1.188 |
| INDICE DE CRECIMIENTO ANUAL | | | | | |
| Ingresos de explotación | 100 | 111 | 144 | 2.611 | 3.656 |
| Aportes del Gobierno Nacional | 100 | 90 | 67 | 340 | 192 |
| Crédito | 100 | 69 | 174 | 236 | 555 |
| TOTAL INGRESOS | 100 | 84 | 105 | 505 | 612 |
| Servicios personales | 100 | 150 | 200 | 550 | 1.050 |
| Gastos generales | 100 | 300 | 200 | 450 | 600 |
| Servicio de la deuda | 100 | 160 | 260 | 5.560 | 160 |
| Total gastos de funcionamiento | 100 | 189 | 244 | 3.333 | 478 |
| Inversión | 100 | 70 | 96 | 368 | 619 |
| TOTAL GASTOS DE FUNCIONAMIENTO E INVERSION | 100 | 76 | 103 | 505 | 612 |
| Personal empleado | | | | | 189 |

¹ Informe anual, Contraloría General de la República

² Proyecto de Ley de Presupuesto, anexo (Vol. II).

FF.NN. (cuadro IX-15)

Según la contraloría la situación de tesorería de los ferrocarriles arrojó a finales de 1971 un déficit de \$223 millones. Las inversiones disminuyen durante el período 1968-73 en promedio un 7.2%. El crédito desaparece como

fuerza de ingresos en 1972 y 1973 y se convierte en una carga para la empresa al originar pagos de servicio de la deuda de \$213 y \$182 millones respectivamente. El auxilio que reciben de la nación ha ido en aumento, al igual que la venta de servicios que se incrementa a una tasa histórica promedio anual de sólo 4%. En

CUADRO IX-15
INSTITUTOS DESCENTRALIZADOS DEL GOBIERNO NACIONAL
Ferrocarriles Nacionales de Colombia
FF. NN.
(\$ millones)
(1969 = 100)

| | 1968 ¹ | 1969 ¹ | 1970 ¹ | 1971 ¹ | 1972 ² | 1973 ² |
|--|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| PRESUPUESTO DE INGRESOS | | | | | | |
| Venta de servicios | 322 | 373 | 441 | 428 | 593 | 603 |
| Aportes, participaciones e impuesto del gobierno nacional | 170 | 175 | 200 | 262 | 296 | 261 |
| Créditos | 119 | 78 | 78 | 301 | — | — |
| Otros | 36 | 228 | 66 | 202 | 161 | 249 |
| TOTAL | 647 | 854 | 785 | 1.193 | 1.050 | 1.113 |
| PRESUPUESTO DE GASTOS E INVERSION | | | | | | |
| Servicios personales | 259 | 265 | 231 | 270 | 293 | 343 |
| Gastos generales | 164 | 170 | 142 | 159 | 172 | 241 |
| Transferencias | 33 | 32 | 97 | 127 | 198 | 195 |
| Servicio de deuda | 49 | 62 | 230 | 96 | 213 | 182 |
| Total gastos de funcionamiento | 505 | 529 | 700 | 652 | 876 | 961 |
| Inversión | 195 | 119 | 185 | 185 | 174 | 152 |
| TOTAL | 700 | 648 | 885 | 837 | 1.050 | 1.113 |
| INDICES DE CRECIMIENTO ANUAL | | | | | | |
| Venta de servicios | 86 | 100 | 118 | 115 | 159 | 162 |
| Aportes, participaciones e impuestos del gobierno nacional | 97 | 100 | 114 | 150 | 169 | 149 |
| TOTAL INGRESOS | 76 | 100 | 92 | 140 | 123 | 130 |
| Servicios personales | 98 | 100 | 87 | 102 | 111 | 129 |
| Gastos generales | 97 | 100 | 84 | 94 | 101 | 142 |
| Transferencias | 103 | 100 | 303 | 3.972 | 619 | 609 |
| Servicio de la deuda | 79 | 100 | 371 | 155 | 344 | 294 |
| Total gastos de funcionamiento | 96 | 100 | 132 | 123 | 166 | 182 |
| Inversión | 164 | 100 | 156 | 156 | 146 | 128 |
| TOTAL GASTOS DE FUNCIONAMIENTO E INVERSION | 108 | 100 | 137 | 129 | 162 | 172 |
| Personal empleado | | | | | | 11.597 |

¹ Informe anual, Contraloría General de la República

² Proyecto de Ley de Presupuesto, anexo (Vol. II).

líneas generales, su capacidad operativa se verá seriamente afectada por su situación de endeudamiento en un mayor grado en el caso de efectuarse un recorte presupuestal.

TELECOM (cuadro IX-16)

El rubro principal del presupuesto de ingresos lo constituye la venta de servicios que experimenta un crecimiento

promedio anual del 37% en el período 1968-73. De otra parte, las inversiones se incrementan en el mismo lapso de tiempo a una tasa anual de 81%. Presenta esta empresas una solvente situación financiera, de autosuficiencia, sin necesidad de recurrir a partidas presupuestales de la nación para emprender sus programas de ensanche.

CUADRO IX-16
 INSTITUTOS DESCENTRALIZADOS DEL GOBIERNO NACIONAL
 Empresa Nacional de Telecomunicaciones
 TELECOM
 (\$ millones)
 (1969 = 100)

| | 1968 ¹ | 1969 ¹ | 1970 ¹ | 1971 ¹ | 1972 ² | 1973 ² |
|---|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| PRESUPUESTO DE INGRESOS | | | | | | |
| Venta de servicios | 451 | 552 | 682 | 913 | 1.198 | 1.412 |
| Créditos | 21 | 126 | 144 | 178 | 278 | 378 |
| Otros | 114 | 118 | 128 | 16 | 30 | 17 |
| TOTAL | 586 | 796 | 954 | 1.107 | 1.506 | 1.807 |
| PRESUPUESTO DE GASTOS E INVERSION | | | | | | |
| Servicios personales | 231 | 277 | 329 | 401 | 476 | 592 |
| Gastos generales | 71 | 96 | 85 | 167 | 103 | 106 |
| Transferencias | 119 | 155 | 215 | 291 | 372 | 418 |
| Deuda | 79 | 105 | 63 | 73 | 170 | 176 |
| Total gastos de funcionamiento | 500 | 633 | 693 | 932 | 1.121 | 1.292 |
| Inversión | 39 | 117 | 228 | 293 | 384 | 515 |
| TOTAL | 539 | 750 | 921 | 1.225 | 1.505 | 1.807 |
| INDICES DE CRECIMIENTO ANUAL | | | | | | |
| Venta de servicios | 82 | 100 | 124 | 165 | 217 | 256 |
| Créditos | 17 | 100 | 114 | 141 | 221 | 300 |
| TOTAL DE INGRESOS | 74 | 100 | 114 | 139 | 189 | 227 |
| Servicios personales | 83 | 100 | 119 | 145 | 172 | 214 |
| Gastos generales | 74 | 100 | 89 | 174 | 107 | 110 |
| Servicio de la deuda | 75 | 100 | 60 | 70 | 162 | 168 |
| Total gastos de funcionamiento | 79 | 100 | 110 | 147 | 177 | 204 |
| Inversión. | 33 | 100 | 195 | 250 | 328 | 440 |
| TOTAL GASTOS DE FUNCIONAMIENTO E INVERSION | 72 | 100 | 123 | 163 | 201 | 241 |
| Personal empleado | | | | 11.780 | 11.915 | 12.346 |

¹ Informe anual, Contraloría General de la República

² Proyecto de Ley de Presupuesto, Anexo (Vol. II).

ICFES e ICCE (cuadro IX-17 y IX-18)

De acuerdo al proyecto de ley de presupuesto ambos institutos, que dependen casi en su totalidad de los aportes del gobierno nacional para financiar sus gastos de funcionamiento e inversión, contarán con un aumento en dichos aportes a lo largo del período 1971-73 de cerca

del 350% anual. Ello refleja la prioridad que le ha asignado el gobierno al problema de la educación en Colombia. Cabe plantear, sin embargo, el interrogante sobre la viabilidad de aumentar en dos años y en la forma programada la capacidad operativa de una entidad de la naturaleza del ICFES.

CUADRO IX-17
INSTITUTOS DESCENTRALIZADOS DEL GOBIERNO NACIONAL
Instituto Colombiano de Construcciones Escolares
ICCE
(\$ millones)
(1969 = 100)

| | 1969 ¹ | 1970 ¹ | 1971 ¹ | 1972 ² | 1973 ² |
|---|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| PRESUPUESTO DE INGRESOS | | | | | |
| Ingresos de explotación | 1 | 1 | 5 | — | — |
| Auxilios, aportes y participaciones | 138 | 172 | 214 | 434 | 1.187 |
| Otros | 101 | 220 | 46 | — | — |
| TOTAL | 240 | 393 | 265 | 434 | 1.187 |
| PRESUPUESTO DE GASTOS E INVERSION | | | | | |
| Servicios personales | 14 | 17 | 109 | 95 | 247 |
| Gastos generales | 9 | 9 | 23 | 22 | 34 |
| Transferencias | 2 | 2 | 2 | 6 | 21 |
| Total gastos de funcionamiento | 25 | 28 | 134 | 123 | 302 |
| Inversión | 191 | 240 | 308 | 311 | 885 |
| TOTAL | 216 | 268 | 442 | 434 | 1.187 |
| INDICES DE CRECIMIENTO ANUAL | | | | | |
| Ingresos de explotación | 100 | 100 | 500 | — | — |
| Aportés, auxilios y participaciones | 100 | 125 | 156 | 315 | 860 |
| TOTAL INGRESOS | 100 | 164 | 110 | 181 | 495 |
| Servicios personales | 100 | 121 | 779 | 679 | 1.764 |
| Gastos generales | 100 | 100 | 255 | 244 | 378 |
| Transferencias | 100 | 100 | 100 | 300 | 1.050 |
| Total gastos de funcionamiento | 100 | 112 | 536 | 492 | 1.208 |
| Inversión | 100 | 126 | 161 | 163 | 463 |
| TOTAL GASTOS DE FUNCIONAMIENTO E INVERSION | 100 | 124 | 205 | 201 | 550 |
| Personal empleado | | | 2.312 | 3.309 | 3.613 |

¹ Informe anual, Contraloría General de la República

² Proyecto de Ley de Presupuesto, Anexo (Vol. II).

CUADRO IX-18

INSTITUTOS DESCENTRALIZADOS DEL GOBIERNO NACIONAL
 Instituto Colombiano para el Fomento de la Educación
 ICFES
 (\$ millones)

(1969 = 100)

| | 1969 ¹ | 1970 ¹ | 1971 ¹ | 1972 ² | 1973 ² |
|---|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| PRESUPUESTO DE INGRESOS | | | | | |
| Ingresos de explotación | 12 | 2 | 2 | — | — |
| Aportes, auxilios y participaciones | 140 | 61 | 86 | 530 | 1.079 |
| Otros | 1 | 28 | 40 | 11 | 10 |
| TOTAL | 153 | 91 | 128 | 541 | 1.089 |
| PRESUPUESTO DE GASTOS E INVERSION | | | | | |
| Servicios personales | 5 | 6 | 8 | 11 | 12 |
| Gastos generales | 3 | 3 | 4 | 9 | 11 |
| Transferencias | 74 | 6 | 8 | 298 | 690 |
| Servicio de la deuda | 7 | 29 | 31 | 65 | 75 |
| Total gastos de funcionamiento | 89 | 44 | 51 | 383 | 788 |
| Inversión | 61 | 75 | 148 | 158 | 302 |
| TOTAL | 150 | 119 | 199 | 541 | 1.090 |
| INDICES DE CRECIMIENTO ANUAL | | | | | |
| Aportes, auxilios y participaciones | 100 | 44 | 61 | 379 | 771 |
| TOTAL INGRESOS | 100 | 60 | 84 | 354 | 712 |
| Servicios personales | 100 | 120 | 160 | 220 | 240 |
| Gastos generales | 100 | 100 | 133 | 300 | 367 |
| Transferencias | 100 | 8 | 11 | 88 | 101 |
| Servicio de la deuda | 100 | 414 | 443 | 929 | 1.071 |
| Total gastos de funcionamiento | 100 | 49 | 57 | 430 | 885 |
| Inversión | 100 | 123 | 243 | 259 | 495 |
| TOTAL GASTOS DE FUNCIONAMIENTO E INVERSION | 100 | 79 | 133 | 361 | 727 |
| Personal empleado | | | | 148 | 148 |

¹ Informe anual, Contraloría General de la República² Proyecto de Ley de Presupuesto, Anexo (Vol. II).